



Белорусский ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКИЙ ИНДЕКС

Ноябрь-Декабрь 2012

Уважаемые читатели!

Мы рады представить вашему вниманию очередной выпуск Белорусского внешнеполитического индекса, в котором анализируются пять направлений внешней политики Беларуси в ноябре-декабре 2012 года. Этот выпуск является итоговым за 2012 год и поэтому мы с одной стороны можем оценить внешнеполитические векторы в их годовой динамике, а с другой – попытаемся сделать прогноз внешней политики Беларуси на новый, 2013 год.

В результате анализа внешнеполитических событий наши эксперты пришли к таким выводам:

1) В рамках белорусско-российских отношений продолжается поиск компромиссной модели отношений, которая позволила бы России сократить субсидирование белорусской экономики при сохранении безусловного политического влияния на Беларусь, а также при полноценном участии Минска в проекте Евразийского союза и проникновении российского капитала. Беларусь продолжает рассчитывать на то, что её эксклюзивный статус позволит сохранить имеющиеся дотации без выполнения взятых на себя обязательств, прежде всего, в приватизации.

В 2013 году сохранится закулисная напряженность в отношениях между двумя государствами. Россия попытается сократить экономическую поддержку Беларуси, однако это сокращение в конечном итоге будет носить достаточно символический характер. Перекрытие одних каналов субсидирования будет компенсировано открытием новых.

2) На европейском направлении в ноябре-декабре не смотря на «замороженные» политические отношения наблюдалась некоторая активизация контактов на уровне Министерства иностранных дел и других государственных ведомств, что проявилось в большом количестве дипломатических и деловых мероприятий, которые были организованы официальным Минском. Однако эта тенденция пока не привела к улучшению политических отношений.

В 2013 году МИД Беларуси будет продолжать свою работу по налаживанию отношений с партнерами из ЕС. Но если политические заключённые не будут освобождены, то развитие отношений Беларуси и ЕС в 2013 году будет напоминать 2012 год. Попытки сближения будут сменяться взаимной критикой и, возможно, новыми скандалами.

3) За период мониторинга расширилось проникновение Китая в белорусскую экономику, в том числе, в финансовый сектор. И одновременно усилилась непрозрачность белорусско-китайских отношений. Китайский вектор впервые достиг уровня, сопоставимого с российским (правда, в основном, из-за низкой негативной составляющей рейтинга). Китай постепенно занимает место Евросоюза в «политике лавирования» официального Минска.

В 2013 году Китай продолжит умеренное кредитование белорусской экономики на выгодных для себя условиях, чтобы гарантировать закрепление в интересующих его

- 5 [Россия](#)
- 8 [Европейский Союз](#)
- 10 [Китай](#)
- 13 [«Развивающиеся страны»](#)
- 17 [Украина](#)
- 20 [Приложение](#)

Ноябрь-Декабрь 2012

сферах экономики. В конце 2013 года, по-видимому, можно ожидать некоторое охлаждение белорусско-китайских отношений.

4) На Ближнем Востоке Беларусь окончательно смещает свои приоритеты в направлении богатых консервативных монархий Ближнего Востока. Официальный Минск фактически устранился от Сирии и свел к минимуму отношения с Ираном. Продолжается развитие отношений со странами Южной и Юго-Восточной Азии, что продиктовано прагматичными соображениями использования огромных рынков этих стран. Беларусь также пытается наладить отношения с рядом стран Африки и Латинской Америки.

В случае изменений внутривнутриполитической ситуации в Венесуэле, которые вероятны в связи с пошатнувшимся здоровьем президента Чавеса, отношения могут ослабнуть не только с этой страной, но и с некоторыми другими государствами региона, контакты Беларуси с которыми связаны с содействием Венесуэлы. В 2013 году контакты с новыми партнерами — Индией, Бангладеш, Индонезией и Малайзией имеют неплохие шансы стать основой для результативных проектов.

5) На украинском направлении потеряла остроту проблема с возможным резким ограничением импорта белорусского бензина. Эту проблему можно считать отложенной, но не закрытой. В политической плоскости двусторонние отношения де-факто остались замороженными. Нет никаких подвижек в вопросе решения проблемы украинского госдолга Беларуси и завершения процесса ратификации Договора о границе.

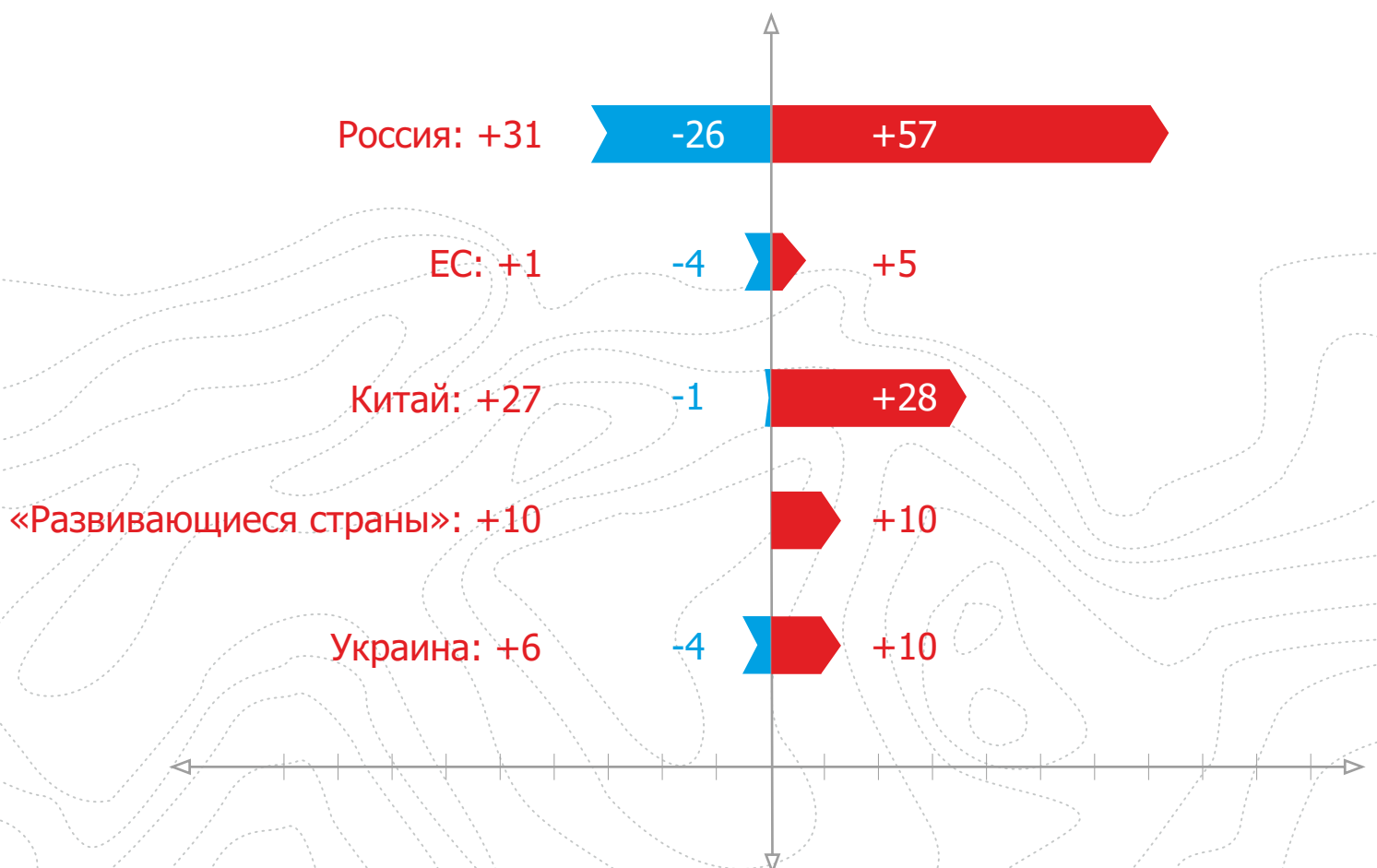
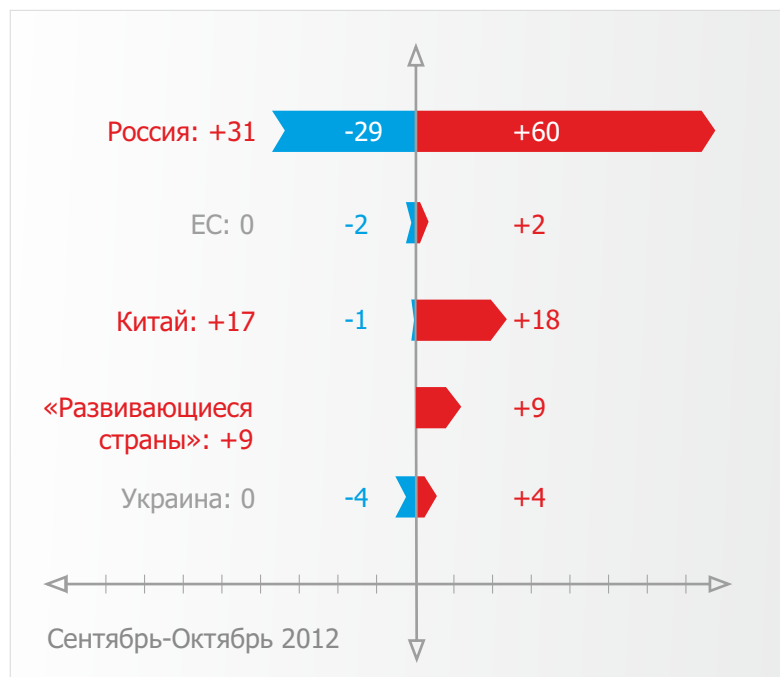
В 2013 году белорусско-украинские отношения стабилизируются на нынешнем спокойно-прохладном уровне. Однако изменения в украинском правительстве и дипкорпусе могут негативным образом повлиять на двусторонние отношения и стать причиной неожиданных конфликтов.

Желаем вам интересного чтения и, как всегда, будем рады получить от вас комментарии и мнения.

Денис Мельянцов
Редактор Белорусского внешнеполитического индекса

Ноябрь-Декабрь 2012

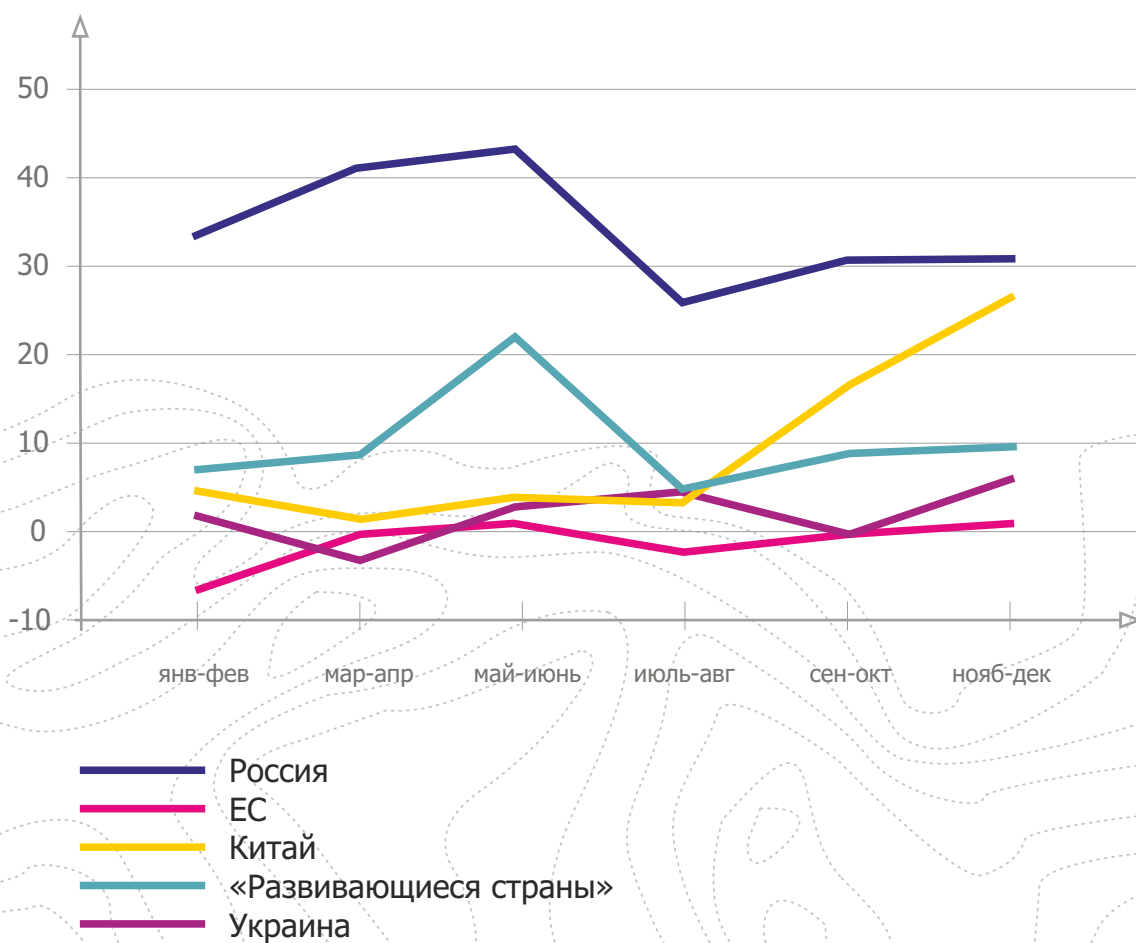
Сводные индексы развития внешнеполитических векторов Беларуси



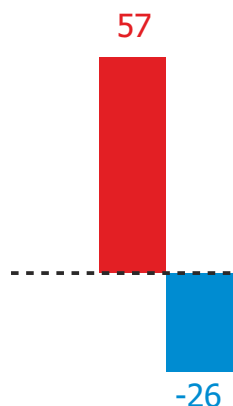
Ноябрь-Декабрь 2012

Динамика индексов в 2012

	янв-фев	мар-апр	май-июнь	июль-авг	сен-окт	нояб-дек
Россия	33	41	43	26	31	31
ЕС	-7	0	1	-2	0	1
Китай	5	2	4	4	17	27
"РС"	7	9	22	5	9	10
Украина	3	-3	3	5	0	6



Развитие отношений Беларуси с Россией



Итоговый индекс: +31

Сумма позитивных баллов: +57

Сумма негативных баллов: -26

Основные тенденции

- 1) Продолжается поиск компромиссной модели отношений, которая позволила бы России сократить субсидирование белорусской экономики при сохранении безусловного политического влияния на Беларусь, а также при полноценном участии Минска в интеграционных процессах на постсоветском пространстве и проникновении российского капитала в интересующие его отрасли экономики.
- 2) Беларусь продолжает рассчитывать на то, что её эксклюзивный статус позволит сохранить имеющиеся дотации без выполнения взятых на себя обязательств, прежде всего, в приватизации.

Описание наиболее важных событий за период

В рассматриваемый период основной характеристикой белорусско-российских отношений стал активный поиск обеими сторонами компромисса между стремлением Беларуси сохранить особенности модели развития при минимальной степени выполнения условий интеграции с одной стороны и стремлением России сократить дотирование Минска при максимальном втягивании последнего в ЕЭП – с другой. Важно, что под участием Беларуси в ЕЭП Кремль понимает, в том числе, выполнение Беларусью таких условий как приватизация ключевых предприятий, определенная либерализация экономики, отказ от ряда спорных схем, ставших одним из способов поддержания белорусской экономики.

Рассматриваемый период очень важен с точки зрения того, насколько далеко Россия и Беларусь готовы пойти в уступках друг другу. Текущей задачей для официального Минска стало оправдание «растворительной» схемы и получение возможности и далее ее использовать в 2013 г. Несмотря на неоднократные повторные заявления высшего белорусского руководства о законности такого рода бизнеса (заявление М. Мясниковича 16 ноября, А.Лукашенко 26 ноября и 11 декабря и др.) и активное подключение к решению вопроса заинтересованных деловых кругов в самой России (переговоры с руководством Тюменской области, Башкортостана и др.), официальный Минск вынужден был принять поправки России в законодательство по экспорту из Таможенного союза. Внешне это безусловный проигрыш белорусского руководства. Хотя к эффективности законодательного регулирования стоит относиться с определенной долей осторожности.

Не сумев гарантировать будущее «растворительной» схемы, Беларусь, тем не менее, смогла по существу закрыть вопрос о компенсации России неуплаченных пошлин в размере 1,5-2 млрд. долларов. Хотя ряд российских чиновников и выступили с такими требованиями, очевидно, что позиция Кремля не будет жесткой. Выплата этих средств с учетом непростого в финансовом плане 2013 года обернется крахом для белорусской экономики. Вместо денежной компенсации российское руководство кулуарно попыталось предложить компенсировать потери белорусскими предприятиями, однако тут официальный Минск занял непреклонную позицию. Можно констатировать, что Беларуси удалось закрыть «растворительный» вопрос без существенных потерь и начать отношения с «чистого листа».

Эти отношения, по мнению белорусского руководства, должны были начаться с утверждения топливного баланса на IV квартал 2012 г. и весь 2013 год, причем на крайне выгодных для Беларуси условиях. Россия же стремится ограничить субсидирование союзника только до такого минимального уровня, который гарантировал бы сохранение политической

Ноябрь-Декабрь 2012

стабильности в Беларуси. Кроме того, российская сторона сама хотела бы иметь свою выгоду от поставок дешевой нефти в Беларусь в виде изготовленного из нее дешевого топлива, поступающего на российский рынок. Реализация этой инициативы полностью по кремлевскому сценарию означает ни много, ни мало фактическое закрытие белорусского нефтяного оффшора. Естественно, это абсолютно неприемлемо для официального Минска, представители которого на протяжении рассматриваемого периода неоднократно выступали с заявлениями о готовности поставлять требуемые объемы топлива в Россию, но исключительно по рыночным ценам. Попытки России добиться соблюдения топливного баланса, предусмотренного на 2012 год, фактически провалились. Из требуемых Минском 5,3 млн. тонн нефти Москва согласилась поставить 4,9 млн., в обмен на которые из Беларуси будет поставлено 200 тыс. тонн топлива. Это, конечно, компромисс, но компромисс в пользу Беларуси. Возвратить же в течение года должны были 5,8 млн. тонн, но было поставлено только около 100 тыс. тонн.

главная интрига развернулась вокруг топливного баланса на 2013 год. В ответ на запрашиваемых 23 млн. тонн Россия предлагает 18,5 млн. Кроме того, РФ настаивает на получении 2-2,5 млн. тонн нефтепродуктов. Скорее всего, механизм их поставки не позволит Беларуси получить такую же выгоду, как от их поставки в ЕС. Все это ставит страну на грань выживания и вынудит, по мнению Кремля, к большей сговорчивости по вопросам приватизации и выполнения своих обязательств в рамках интеграционных образований.

Неопределенность и закрытость, сопровождавшие тему топливного баланса в рассматриваемый период, привели к ситуации, которая во многих других странах рассматривалась бы как международный скандал. 21 декабря А.Лукашенко выступил с заявлением о достижении соглашения с Россией по поставкам 23 млн. тонн нефти в 2013 г. и о положительной реакции Москвы на запрашиваемые новые кредиты на сумму 3 млрд. долларов. Практически незамедлительно после этого заявления на сайте Минэнерго России появилось опровержение этой информации, которое спустя несколько часов было удалено. Через несколько дней министерство подтвердило опровержение. Параллельно появились официальные заявления российских чиновников, что в I квартале Беларусь получит те объемы нефти, которые запрашивает, то есть, исходя из общего баланса в 23 млн. тонн, а в последующие кварталы снижение объемов для выхода на общий годовой объем в 18,5 млн. тонн, предлагаемый Россией. Фактически, речь идет о продолжении переговоров, в течение которых белорусская сторона может полноценно пользоваться российскими субсидиями, в том объеме, на который она рассчитывает. Учитывая, что по газу никаких споров нет, и для Беларуси сохранена рекордно низкая цена, можно смело утверждать, что официальный Минск добился тактической победы, гарантировав себе льготный экономический режим как минимум на I квартал 2013 года.

Отсутствием жесткой реакции Москвы по нефтяному вопросу и решением газового вопроса в пользу Беларуси не исчерпываются все те уступки, на которые пошла Россия без каких-либо значимых встречных шагов со стороны западного соседа. 7 декабря стало известно, что Беларусь все-таки получит 4-й транш кредита Антикризисного фонда ЕврАзЭС, несмотря на то, что страна не выполнила условия для его получения – нет ни экономических реформ, ни приватизации.

Вопрос о приватизации является одним из наиболее болезненных в белорусско-российских отношениях. Уже не первый год ведутся разговоры о приватизации в ее различных формах таких белорусских предприятий, как МАЗ, МТС, «Беларускалий», нефтеперерабатывающих заводов. Белорусские власти, заговаривая о приватизации в тяжелые для экономики страны времена, достаточно ясно своим поведением продемонстрировали и демонстрируют, что никакой приватизации не будет. Хронологически последним из таких шагов стала попытка белорусских властей поставить под удар создание «Союзкалия», хотя в мае за положительное решение этого вопроса страна без всяких условий получила 3-й транш кредита АКФ ЕврАзЭС.

Возможно, Россия и сможет получить одно из интересующих ее белорусских предприятий, но только за очень большую цену. Проблема заключается в том, что Москва осознанно не задействует все возможные рычаги давления на Беларусь. Опыт 2011 г. отчетливо показывает, что нескольких месяцев серьезного финансового кризиса достаточно, чтобы принудить официальный Минск расстаться с любыми активами. Однако экономические обстоятельства, по-видимому, не играют решающего фактора в политике России по отношению к своему западному союзнику, чем активно и успешно пользуются белорусские власти. Политика Кремля во многом продиктована геополитическими амбициями, когда внешняя лояльность полноценно оплачивается.

Ноябрь-Декабрь 2012

Показательным в этом отношении является даже не вопрос о ТС и ЕЭП, а крайне болезненная реакция России даже на призрачные попытки поставить под сомнение «русский» характер белорусской государственности и культуры. Так, российские официальные лица жестко отреагировали на попытки белорусских академических кругов пересмотреть статус Отечественной войны 1812 г. относительно Беларуси. Маловероятно, что выводы, прозвучавшие на конференции «Война 1812 года и Беларусь», были продиктованы Администрацией Президента Беларуси и отражали позицию властей по данному вопросу. Однако в ответ Москва по полной задействовала свои рычаги влияния, чтобы заклеить участников конференции. В этом и заключается второй (наряду с привлечением влиятельных кругов из России к участию в нефтяном оффшоре) основной козырь белорусской политики в отношении восточного соседа: пока имперские амбиции будут преобладать в Москве над экономическими интересами, Беларусь и далее будет продавать трактовки войны 1812 г. (параллельно приглашая Грузию вернуться в СНГ) за полновесные субсидии, из года в год, затягивая приватизацию и решение других экономических вопросов.

Одним из таких давних вопросов является проблема демпинга и реэкспорта сельскохозяйственной продукции из Беларуси в Россию. Особенно актуально эта тема в отношении мясо-молочной продукции, демпинг которой и превышение квот стали неотъемлемой частью белорусской торговли с Россией. В рассматриваемый период проблема снова была поднята российскими сельхозпроизводителями и в очередной раз фактически замята.

Осознавая, что Россия не пойдет на ухудшение экономического положения в Беларуси, официальный Минск не только игнорирует многие обязательства экономического характера, но и пытается еще более увеличить субсидии, используя традиционную «маятниковую» политику. Относительно новым приемом в этом лавировании стал вопрос о грузопотоках из Беларуси – через страны Балтии или ленинградские порты. Хотя первый путь, очевидно, более экономически целесообразен, значимость грузопотоков из Беларуси для экономики Литвы и Латвии может стать, по мнению официального Минска, одним из стимулов для ЕС активизировать диалог с Беларусью в нужном для страны русле. А это, в свою очередь, облегчает проведение переговоров с российскими партнерами, болезненно реагирующими на любые признаки потепления отношений между Минском и Брюсселем. Если же Россия снизит тарифы для Беларуси, последняя фактически получит новый вид субсидии за политическое сближение. Кроме того, активно используются всевозможные лоббистские структуры, прежде всего, в рамках Союзного государства. Судьба последнего по-прежнему остается довольно неопределенной. По-видимому, российское руководство еще не приняло окончательного решения по поводу будущего этого интеграционного образования. Однако весьма красноречивой является аргументация, по которой в декабре не был проведен традиционный Высший Госсовет Союзного государства, – слишком много заседаний в рамках других интеграционных образований.

Прогноз на 2013 год

В течение 2013 года не следует ожидать спада кулуарной напряженности в отношениях между двумя государствами. Россия попытается сократить экономическую поддержку Беларуси, однако это сокращение в конечном итоге будет носить достаточно символический характер. Перекрытие одних каналов субсидирования будет компенсировано открытием новых. Искомая компромиссная модель минимального субсидирования в обмен на геополитическую лояльность и внутривнутриполитическую стабильность, таким образом, найдена не будет.

Беларусь продолжит интеграцию в рамках ЕЭП, однако это в значительной степени определяется пока еще аморфным характером этого образования и практически полным отсутствием у белорусских властей поля для политического маневра. В вопросе приватизации белорусские власти продолжают тактику затягивания. Учитывая сложное финансовое положение страны в 2013 году, возможна продажа российскому капиталу одного из крупных предприятий (вероятнее всего, МАЗа), но не «Беларуськалия» или нефтеперерабатывающих заводов.

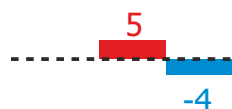
Беларусь предпримет все усилия для активизации «маятниковой» политики, используя для этого ЕС и Китай, однако особых успехов в этом направлении ожидать не приходится.

Развитие отношений Беларуси с Европейским Союзом

Итоговый индекс: +1

Сумма позитивных баллов: **+5**

Сумма негативных баллов: **-4**



Основные тенденции

Активизация контактов на уровне Министерства иностранных дел и других государственных ведомств. Эта тенденция проявилась в достаточно большом количестве дипломатических и деловых мероприятий, которые были организованы официальным Минском на территории Беларуси и за рубежом. Мероприятия имели небольшой масштаб и, в основном, экономическую направленность. Также эту тенденцию отражает подписание отраслевых соглашений с Польшей и Литвой.

Описание наиболее важных событий за период

Период текущего мониторинга вновь оказался небогатым на яркие события в отношении Беларуси с Европейским союзом. Он был достаточно спокойным: без «взлетов» и «падений», без громких скандалов или существенных дипломатических прорывов.

В целом в ноябре-декабре преобладало конструктивное взаимодействие на уровне министерств и ведомств. Состоялась серия деловых и дипломатических мероприятий, организованных официальным Минском, как в Беларуси, так и в странах ЕС. Например, Белорусско-Нидерландский бизнес-форум в Гааге (22 ноября), презентационное мероприятие «Беларусь – страна между ЕС и Россией. Перспективы и возможности для германского бизнеса в Беларуси» в Берлине (29 ноября), 2-е заседание Межправительственной Белорусско-Словенской комиссии по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству (5-6 декабря), IX Национальная выставка Беларуси в Латвии (6-9 декабря).

28 ноября в Риге прошли межмидовские консультации Латвии и Беларуси, а 14 декабря в Минске – межмидовские консультации Беларуси и Франции.

Отчетный период был отмечен подписанием двух соглашений со странами Евросоюза. 19 ноября в Минске состоялось подписание программы сотрудничества между Министерством культуры Беларуси и Министерством культуры и национального наследия Польши на 2012-2014 годы. Это событие представляется достаточно примечательным на фоне периодических дипломатических конфликтов между двумя странами. А 23 ноября в Вильнюсе было подписано литовско-белорусское соглашение о сотрудничестве в области информационных и коммуникационных технологий и развития информационного общества.

Главной же отличительной особенностью текущего мониторинга, пожалуй, можно назвать серию встреч руководства МИД Беларуси с главами дипломатических миссий стран ЕС в Минске. Сразу шесть таких встреч состоялись в декабре: министр иностранных дел Владимир Макей и его заместитель Елена Купчина приняли послов Польши, Франции, Чехии, Эстонии, Великобритании и Литвы¹. В случае с послом Чехии встреча была связана с завершением его дипломатической миссии в Беларуси. В остальных случаях встречи носили не протокольный характер.

1. Посол Литвы Л. Линкявичюс завершил свою миссию в Беларуси в связи с назначением на пост министра иностранных дел Литвы. Таким образом, А. Лукашенко фактически провёл встречу с главой МИД Литвы.

Ноябрь-Декабрь 2012

Помимо этого, 17 декабря состоялся телефонный разговор министра иностранных дел Беларуси с первым заместителем премьер-министра – министром иностранных дел Чехии Карелом Шварценбергом по случаю 20-летия установления дипломатических отношений между странами. Также 17 декабря глава МИД Беларуси принял директора департамента России, Восточного партнерства, Центральной Азии, регионального сотрудничества и ОБСЕ Европейской службы внешнего действия ЕС Гуннара Виганда.

В большинстве случаев (встречи с послами и телефонный разговор с Карелом Шварценбергом) в официальных сообщениях МИД Беларуси подчеркивалось, что беседы проходили не по инициативе белорусской стороны. Тем не менее, эти события не могут обратить на себя внимание. Очевидно, они свидетельствуют о желании сторон «сверить часы» по наиболее важным вопросам отношений Беларуси с ЕС в целом и отдельными его странами.

В то же время период мониторинга вновь отмечен множеством негативных заявлений в адрес ЕС со стороны высшего руководства Беларуси, а также негативными материалами в государственных СМИ. Отдельно можно выделить фильм «Псевдомодерн» из цикла «Журналистское расследование», показанный 16 декабря в прайм-тайм эфире телеканала «Беларусь-1». В нем журналисты главного государственного телеканала в крайне негативном свете и с явным искажением многих фактов рассказали о «Европейском диалоге о модернизации Беларуси».

Также среди событий со знаком «минус» обращает на себя внимание приглашение 19 декабря в МИД Беларуси представителей посольств Великобритании и США в Минске, которым было официально заявлено о нарушении их странами Меморандума о гарантиях безопасности в связи с присоединением Республики Беларусь к Договору о нераспространении ядерного оружия (Будапештский меморандум). По условиям меморандума, подписанного в 1994 г., Великобритания, Россия и США в связи с добровольным отказом Беларуси от статуса ядерной державы «подтверждают Республике Беларусь свое обязательство в соответствии с принципами Заключительного Акта СБСЕ воздерживаться от экономического принуждения, направленного на то, чтобы подчинить своим собственным интересам осуществление Республикой Беларусь прав, присущих ее суверенитету, и таким образом обеспечить себе преимущество любого рода». По мнению белорусской стороны, введение Великобританией и США односторонних ограничительных мер против ряда официальных лиц и предприятий Беларуси нарушает положения меморандума.

Этот аргумент уже не раз озвучивался Минском в СМИ и на международных форумах. Поэтому факт приглашения представителей дипмиссий Великобритании и США в МИД Беларуси для передачи этого заявления не стоит переоценивать.

Прогноз на 2013 год

Пока в белорусских тюрьмах остаются политические заключенные, отношения Беларуси с Европейским союзом не могут быть выведены из нынешнего состояния «заморозки». При этом вероятность того, что власти Беларуси продолжат выпускать на свободу лиц, которых ЕС рассматривает в качестве политзаключенных, достаточно высока. Этому, в первую очередь, может способствовать тяжелая ситуация в экономике страны. В частности, растущая потребность в новых внешних кредитных ресурсах. Судя по неоднократным заявлениям главы Национального банка Беларуси Надежды Ермаковой, руководство страны хотело бы осуществить новую кредитную программу с МВФ. Для этого, в частности, необходимо выполнить главное политическое условие – освободить политзаключенных.

В любом случае МИД Беларуси будет продолжать свою работу по налаживанию отношений с партнерами из ЕС. Однако, как известно, внешняя политика Беларуси определяется не в Министерстве иностранных дел, а в Администрации президента, а зачастую – индивидуально и ситуативно самим президентом. Этот факт весьма затрудняет прогнозирование.

Однако если не произойдет ничего неожиданного, то развитие отношений Беларуси и ЕС в 2013 г., скорее всего, будет напоминать 2012 г. Попытки сближения будут сменяться взаимной критикой и, возможно, новыми скандалами.

Развитие отношений Беларуси с Китаем

28



1

Итоговый индекс: +27

Сумма позитивных баллов: +28

Сумма негативных баллов: -1

Основные тенденции

- 1) Расширение проникновения Китая в белорусскую экономику, в том числе, в финансовый сектор.
- 2) Усиление непрозрачности в белорусско-китайских отношениях и постепенный переход к «серым» схемам взаимодействия.

Описание наиболее важных событий за период

В период с 1 ноября по 31 декабря 2012 г. белорусско-китайские отношения развивались в спокойном режиме, следуя достигнутым ранее договоренностям. Основным их содержанием стало экономическое сотрудничество, хотя Беларусь и предприняла определенные кулуарные шаги, чтобы наполнить эти отношения и политическим содержанием в свете закончившегося в начале ноября XVIII съезда КПК. Можно утверждать, что позиции сторон относительно друг друга не претерпели изменений в связи с фактически состоявшейся сменой высшего государственного и партийного руководства Китая, тем более, что президент А. Лукашенко имел возможность установить личный контакт с новым китайским лидером Си Цзиньпином в ходе визита последнего в Минск в марте 2010 года.

Наиболее крупным проектом белорусско-китайского сотрудничества по-прежнему остается Китайско-белорусский индустриальный парк (КБИП). 30 октября 2012 г. было подписано Рамочное соглашение между ЗАО «Компания по развитию Китайско-белорусского индустриального парка» и Экспортно-импортным банком Китая о финансировании первого этапа строительства КБИП, а 13 декабря с заявлением о намерении подписать с Государственным банком развития Китая рамочное соглашение по финансированию строительства КБИП выступил заместитель председателя Минского облисполкома А. Турчин. Таким образом, речь идет как минимум о двух китайских государственных структурах, участвующих в финансировании КБИП. Однако общие условия деятельности КБИП остаются неизвестными широкой общественности: каковы условия финансирования, за счет чего предполагается привлечь 30 млрд. долларов инвестиций, какие производства будут расположены на территории Парка, как будут решаться конфликтные вопросы с Россией. Весьма подозрительной является и огромная сумма в 30 млрд. долларов. В связи с этим строительство КБИП обрывает множеством слухов.

Так, в рассматриваемый период во многих СМИ появилась информация, что Беларусь планирует привлечь около 650 тыс. китайских рабочих для строительства Парка. МИД Беларуси немедленно выступил с опровержением, которое, однако, мало прояснило ситуацию. Очевидно, что Китай по максимуму постарается отстранить белорусские власти от участия в КБИП и, тем более, приложит все усилия, чтобы гарантировать безопасность вложенных денег, даже если реальный объем инвестиций будет существенно меньше 30 млрд. долларов. Уже сама заявленная цифра, учитывая хронические провалы всевозможных инвестиционных планов белорусскими властями, позволяет предположить, что китайская сторона попытается оказывать максимальное влияние на поиск потенциальных инвесторов и вообще на управления делами Парка. С какими бы заявлениями о дружбе и сотрудничестве с Китаем не выступало белорусское руководство, для официального Пекина очевидно, что Беларусь является не самой лучшей страной для инвестирования, а значит, требуются серьезные гарантии.

Ноябрь-Декабрь 2012

Кроме того, есть вероятность, что беспрецедентные налоговые льготы, склонность белорусских властей к созданию всевозможных «серых» схем и неопределенность долгосрочного будущего самого КБИП ввиду отрицательной позиции России, привлекут в Парк финансы сомнительного происхождения, за которыми могут стоять серьезные структуры. Какие меры смогут предпринять в этом случае белорусские власти, остается непонятным.

Тем временем, китайский капитал активно проникает в финансовый сектор Беларуси. Так, в рассматриваемый период обе страны приступили к практической реализации сделки своп, соглашение по которой было достигнуто ранее. Национальный банк Беларуси получил на свой счет в Народном банке Китая 6 млрд. юаней, что эквивалентно около 900 млн. долларов США. В конце ноября состоялся визит в КНР делегации министерства финансов, экономики, Банка развития и Национального банка Беларуси. Официальные источники информации дают крайне скудную информацию по этому событию. Так, целью визита было заявлено выступление первого заместителя министра финансов Беларуси В. Амарина на конференции «Беларусбанк – надежный партнер в развитии белорусско-китайских отношений». Тема доклада чиновника: «О ситуации в бюджетно-финансовой сфере Республики Беларусь. Стратегические перспективы развития ОАО «АСБ Беларусбанк». Совершенно очевидно, что конференция была лишь внешним фоном, за которым представительная белорусская делегация обсуждала какие-то серьезные вопросы. Одним из таких вопросов, судя по всему, было содействие Китая в размещении белорусских бондов на азиатском финансовом рынке, так как из Пекина белорусская делегация отправилась в Сингапур с этой целью.

Вторым вопросом, как представляется, должно было стать обеспечение финансового присутствия Китая в Беларуси. В этой связи Китай заинтересован либо в создании в Беларуси банка с китайским капиталом, либо в приобретении одного из белорусских банков. Последнее предложение было прямо озвучено премьер-министром Беларуси М.Мясниковичем 30 октября. В настоящее время сложно однозначно утверждать, какой конкретно банк может претендовать на эту роль. Однако само название конференции, организованной китайскими партнерами, возможно, говорит об их интересе к «Беларусбанку». Эти подозрения усиливаются тем, что 11 декабря было подписано рамочное соглашение о сотрудничестве между Государственным банком развития Китая и ОАО «АСБ Беларусбанк». Проблема же заключается в том, что, как и в случае с КБИП, широкой общественности неизвестны не то что детали, но даже основные положения тех устных или письменных договоренностей, которые лежат в основе белорусско-китайского сотрудничества в финансовой сфере.

Динамично развиваются и другие формы экономического сотрудничества Беларуси с Китаем. Так, в рассматриваемый период прошли переговоры между премьер-министром Беларуси М. Мясниковичем и председателем правления компании CITIC Construction Хун Бо. В настоящее время компания строит в Беларуси три цементные линии. Обсуждалась возможность создания производственных мощностей в сфере строительных материалов, инфраструктуры, солнечной электростанции, а также в сельском хозяйстве. Из КНР поступила очередная партия электровозов в рамках контракта с компанией China National Electric Import & Export Corp (CUEC). Беларусь и далее намерена закупать у Китая электровозы. Экспортно-импортный банк Китая принял решение выделить Беларуси 280 млн. 867,5 тыс. долларов США. на создание национальной системы спутниковой связи и вещания, а также 322 млн. долларов на реконструкцию автомобильной дороги М-5/Е271 Минск-Гомель на участке Бобруйск-Жлобин. Обсуждаются другие проекты.

Своеобразной сенсацией стало заявление А.Г.Лукашенко, сделанное им 21 декабря, что Китай готов предоставить Беларуси несвязанный кредит в размере 1 млрд. долларов. Однако, учитывая, что параллельно белорусским лидером были сделаны заявления о подписании топливного баланса с Россией на 2013 год, которые, мягко говоря, оказались недостоверными, и к словам о китайском кредите следует относиться с определенной осторожностью. Вполне возможно, что А.Лукашенко имел в виду своповые сделки на сумму около 900 млн. долларов.

Китай последовательно и основательно наращивает свое присутствие на белорусском рынке в двух наиболее прибыльных отраслях – энергетике и строительстве (а в перспективе и калийные удобрения). Это присутствие обеспечивается политическим прикрытием (многочисленные визиты высокопоставленных китайских и белорусских чиновников), мощным лобби во главе с вице-премьером А.Тозиком, созданием своеобразной экстерриториальности в виде КБИП, формированием зависимости с помощью кредитов, которые так охотно берет

Ноябрь-Декабрь 2012

постоянно нуждающееся в деньгах белорусское руководство, а также попытками сформировать положительный имидж Китая в глазах белорусов (последние подтверждение – прием белорусских журналистов в ЦК КПК).

Прогноз на 2013 год

В ближайшие два месяца официальный Минск попытается интенсифицировать политические контакты с Китаем, чтобы закрепить свои позиции в условиях смены руководства. По-видимому, Беларусь приложит все усилия, чтобы организовать крупный политический визит в Китай или из Китая. По мнению белорусского руководства, это даст дополнительный аргумент в политико-экономических спорах с Москвой. Однако представляется, что Беларусь переоценивает свою значимость в китайской политике.

В экономической сфере сохранится ситуация, характерная для нынешнего периода мониторинга. Значимых китайских инвестиций (даже в виде связанных кредитов) ожидать не стоит. Одновременно Китай усилит проникновение на интересующие его объекты, прежде всего, на «Беларуськалий». Судя по всему, это единственный момент в белорусско-китайских отношениях, по которому Пекин готов пойти на столкновение с российскими интересами. Китай сохранит осторожную позицию относительно формирования ЕЭП, так как прекрасно осознает, что эти вопросы решаются отнюдь не в Беларуси. Сохранится неопределенность и по отношению к КБИП, так как китайская сторона рассчитывает, что белорусские партнеры решат все проблемы, связанные с этой инициативой, до поступления реальных денег. Попытки Беларуси активизировать эти вопросы в белорусско-китайских отношениях, по-видимому, окажутся малорезультативными.

Развитие отношений Беларуси с «развивающимися странами» (страны Азии, Африки и Латинской Америки)

Итоговый индекс: +10

Сумма позитивных баллов: **10**

Сумма негативных баллов: **0**



Основные тенденции

1) На Ближнем Востоке Беларусь окончательно смещает свои приоритеты в направлении зажиточных консервативных монархий Ближнего Востока. Официальный Минск фактически устранился от Сирии и свел практически к минимуму отношения с Ираном.

2) Продолжается развитие отношений со странами Южной и Юго-Восточной Азии. Это продиктовано прагматичными соображениями использования огромных рынков этих стран, которые не могут быть заменены любыми другими рынками в иных регионах планеты. Наряду с продолжением многолетних отношений с такими странами как Вьетнам или Индия, Беларусь заполняет существующие пробелы, как в отношении стран, некогда бывших близких к СССР (Бангладеш), так и других стран региона, которые могут не только быть рынками (Индонезия, Бирма, Таиланд), но и источниками инвестиций и технологий (Малайзия, Сингапур).

3) Ряд направлений по-прежнему остаются нереализованными в полной мере. Беларусь пытается наладить отношения с рядом стран Африки и Латинской Америки, но результаты пока невелики.

Описание наиболее важных событий за период

Катар. 5-6 ноября Беларусь посетил замминистра бизнеса и торговли Катара Султан бен Рашид аль-Хатер. Состоялось 2-е заседание Совместного комитета по экономическому, торговому и техническому сотрудничеству. Очередное заседание состоялось после длительного перерыва — спустя три года после первого и его результаты скромны. Катарская сторона выразила готовность рассмотреть ряд предложенных инвестиционных проектов, стороны подтвердили намерение продолжать работу над открытием авиарейса Минск-Доха, договорились провести второе заседание Совместного делового совета. В рамках программы визита аль-Хатер встретился с министром иностранных дел, министром торговли и директором департамента по авиации Минтранспорта.

Как признает МИД, «Товарооборот Беларуси с Катаром не имеет стабильной динамики». Наибольшего объема он достиг в 2011 г. — 2,5 млн. долл. (в т.ч. экспорт 1,9 млн.). В январе — сентябре 2012 г. в Катар поставлено товаров на 0,23 млн. долл. Импорт составил 1,5 млн. долл. В 2011 г. экспорт услуг в Катар составил 2,2 млн. долларов. Импорт составил 76,1 тыс. долларов. В январе-августе 2012 г. экспорт услуг составил 726 тыс. долл., импорт 95,5 тыс. долл.²

Важное место занимают отношения в военной и военно-технической сфере. В начале декабря белорусские специалисты продемонстрировали возможности отечественных беспилотных летательных аппаратов «Иркут» на проводившихся в Катаре учениях «Разгневанный сокол — 2012». В них приняли участие представители 28 стран, в том числе от Беларуси — около 70 человек, включая подразделения ВВС и ПВО, сил специальных операций, радиационной химической и биологической защиты, инженерных войск, медицинский отряд.

2. О заседании Совместного Белорусско-Катарского комитета по экономическому, торговому и техническому сотрудничеству 08/11/2012 http://www.mfa.gov.by/press/news_mfa/ccd18a3c238c448b.html

Ноябрь-Декабрь 2012

Вьетнам. 5 – 6 ноября состоялся визит во Вьетнам замминистра иностранных дел С.Алейника. Он председательствовал на 9-м заседании межправительственной комиссии по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству, прошли консультации между МИДа, состоялись встречи с вице-премьером и министром иностранных дел. Стороны обсудили вопросы сотрудничества в политической, торгово-экономической, научно-технической, гуманитарной, военно-технической областях. Кроме того, по сообщению МИДа, были затронуты «актуальные вопросы международной повестки дня»³.

На базе министерства промышленности и торговли СРВ прошло заседание «круглого стола» с участием представителей деловых кругов. 6 ноября в Ханое был официально открыт Торговый дом «Беларусь-Вьетнам».

По итогам заседания подписаны Программа сотрудничества на 2013-2015 гг., а также контракт между ОАО «БелАЗ» и вьетнамской компанией «Ау Вьет Индастри» на поставку в СРВ до конца 2012 г. 10 карьерных самосвалов грузоподъемностью 45 тонн⁴.

Новые перспективы для дальнейшего развития экономических отношений могут быть связаны с созданием зоны свободной торговли между Вьетнамом и странами Таможенного союза. Премьер-министр РФ Медведев объявил, что переговоры по ее созданию начнутся с 1 января 2013 г.

Бангладеш. 11-13 ноября состоялся рабочий визит в Бангладеш делегации во главе с премьер-министром М.Мясниковичем. Состоялись встречи и переговоры с президентом Бангладеш, премьер-министром, министрами иностранных дел, промышленности, науки и технологий, сельского хозяйства.

По результатам визита подписано 18 международных договоров (за прошедшие двадцать лет отношений с Бангладеш было подписано всего четыре документа). Подписанные соглашения касаются инвестиций, промышленности, сельского хозяйства, науки и технологий, образования, юстиции. Подписано соглашение об установлении побратимских связей между Минском и Даккой.

Решено проработать возможность создания сборочного производства белорусских тракторов и сельскохозяйственной техники, совместного производства по глубокой переработке картофеля и переработке молока. Белорусская калийная компания подписала Меморандум о долгосрочном сотрудничестве в области поставок калийных удобрений, согласованы поставки в Бангладеш на ближайшие два года объемом до миллиона тонн в год. МТЗ подписал контракт на поставку пробной партии тракторов.

Департамент фармацевтической промышленности Беларуси подписал с бангладешскими компаниями документы о проработке возможности создания фармацевтических производств в Беларуси. По инициативе Минска в 2013 г. планируется создать в Бангладеш многопрофильный факультет на базе одного из местных университетов в области научно-технических дисциплин, включая машиностроение.

Индия. 13-14 ноября состоялся рабочий визит в Индию делегации во главе с премьер-министром М.Мясниковичем. В ходе визита состоялись переговоры с президентом, премьер-министром, руководителями министерств угольной промышленности, торговли и промышленности, науки и технологий, химической промышленности и удобрений.

По результатам визита премьера подписаны 8 документов в области печати и информации, образования, возобновляемой энергетики, здравоохранения, поставок калийных удобрений, информационных технологий и разработки передовых компьютерных технологий. Национальная академия наук подписала Меморандум о взаимопонимании и по созданию совета управления совместного центра по исследованиям в области новых материалов.

Оформлен процесс создания совместного предприятия БелАЗа и индийской компании "Enrika

3. О визите Сергея Алейника во Вьетнам. 01/11/2012. По материалам брифинга начальника управления информации — пресс-секретаря МИДа Андрея Савиных, проведенного для представителей СМИ 1 ноября 2012 года. http://www.mfa.gov.by/press/news_mfa/e5c10a927933bc38.html

4. О проведении 9-го заседания Белорусско-Вьетнамской межправительственной комиссии 06/11/2012 http://www.mfa.gov.by/press/news_mfa/f249d2d658cfe155.html

Ноябрь-Декабрь 2012

Mining Equipment” по техобслуживанию белорусской карьерной техники в Индии. С этой же компанией обсуждены вопросы продвижения белорусской карьерной техники на африканский рынок.

По результатам визита заключены контракты на сумму 24,5 млн. долл. США, в том числе на поставку карьерных самосвалов на сумму 22 млн. долл. и контракт на поставку станков и подшипников.

Вскоре Беларусь посетили две деловые делегации из Индии. 8-11 декабря состоялся визит в Беларусь делегации представителей фармацевтических компаний Индии. Индийские компании рассматривают возможность создания в Беларуси совместных производств и ищут партнеров для производства оригинальных и генетических лекарственных средств. Именно последние являются специализацией индийской фармацевтики.

12-15 декабря Беларусь посетила делегация индийских бизнесменов под руководством председателя компании «SMS International Infrastructure Limited» Абхея Кумара Харакчанда Санчети. Эта компания заинтересована в инвестиционных проектах по строительству Могилевской, Шкловской и Речицкой ГЭС. Стоимость трех проектов оценивается в 90 млн. долл. США.

По результатам визита в Казахстан, Бангладеш и Индию Мясникович заявил: «Порядка пяти заводов мы планируем построить в этих странах и одновременно как минимум два завода будет построено в Беларуси: одной компанией из Индии, другой — из Бангладеш». Он вновь упомянул затрагиваемую представителями белорусского правительства тему поиска новых механизмов сотрудничества помимо торговли. «Традиционные схемы торговли уже не дадут большого эффекта, поэтому необходимы инвестиции для создания совместных производств для экспорта белорусской техники и передачи технологий»⁵.

Впрочем, многие декларированные ранее инвестиционные проекты с индийским участием так никогда и не были реализованы⁶.

Куба. 13 ноября представитель Беларуси Евгений Лазарев выступил по теме резолюции «Необходимость прекращения экономической, торговой и финансовой блокады, введенной Соединенными Штатами Америки против Кубы», принятой Генасамблеей ООН. Он подчеркнул, что Беларусь отвергает санкции и односторонние меры принуждения. Согласно официальному сообщению «Белорусский дипломат отметил, что односторонние меры принуждения представляют собой массовое экстерриториальное нарушение прав человека граждан тех стран, к которым они применяются». При этом Лазарев отметил, что Беларусь и сама чувствует на себе «односторонние принудительные санкции». Беларусь также заявила о поддержке учреждения поста спецдокладчика Совета по правам человека по недопустимости использования односторонних принудительных мер, которое обсуждалось на недавнем 16-м саммите Движения неприсоединения в Тегеране⁷. Хотя Беларусь и Куба традиционно поддерживают друг друга, однако следует предполагать, что в столь красноречивом выступлении важную роль сыграли и собственные проблемы Беларуси с санкциями США и ЕС.

КНДР. Примечательно, что МИД Беларуси вообще выступил с заявлением по испытаниями северокорейской ракеты. «В Республике Беларусь с сожалением воспринято сообщение о запуске в Корейской Народно-Демократической Республике ракеты-носителя «Ынха-3», что идет вразрез с резолюцией 1874 Совета Безопасности ООН»⁸. Это подтверждает что ни левая, ни антизападная идеология не играют существенной роли для Беларуси. Отношения с КНДР являются абсолютно маргинальным направлением внешней политики и потому Минск подчеркивает таким образом свою принадлежность к мейнстриму международной политики, хотя обычной реакцией Беларуси на такого рода события является молчание.

5. Марина Носова. Индия и Бангладеш построят два завода в Беларуси. БелаПАН, 15 листопада 2012. <http://news.tut.by/economics/320716.html>

6. Алексей Тополько. Чем привлекает Беларусь индийского инвестора? Завтра твоей страны. 12 снежня 2012. <http://news.tut.by/economics/324745.html>

7. Аб выступленні па рэзалюцыі ГА ААН аб блакадзе ЗША супраць Кубы. 14/11/2012 http://www.mfa.gov.by/press/news_mfa/bbbb798cae0ce412.html

8. Заявление Министерства иностранных дел Республики Беларусь в связи с запуском ракеты в КНДР. 12-12-2012. http://www.mfa.gov.by/press/news_mfa/a6bf9ae6873e1bf8.html

Ноябрь-Декабрь 2012

Прогноз на 2013 год

В 2013 году радикальных изменений в структуре отношений не предвидится. Самым уязвимым направлением будет оставаться Латинская Америка. В случае изменений внутривнутриполитической ситуации в Венесуэле, которые вероятны в связи с пошатнувшимся здоровьем президента Чавеса, отношения серьезно ослабнут не только с этой страной, но и с рядом других государств региона, контакты Беларуси с которыми опираются на содействие Венесуэлы. Это касается и сравнительно новых партнеров Беларуси, вроде Боливии, и старого партнера — Кубы, которая опирается на финансовую поддержку со стороны Венесуэлы.

Отношения с Ближним Востоком будут следовать наметившейся тенденции на наращивание отношений с богатыми прозападными монархиями Персидского залива. Это не только означает сокращение отношений с такими оппонентами этих стран как Сирия или Иран. Арабские монархии могут идти на эти отношения как раз, чтобы предотвратить вероятность получения Ираном или Сирией материалов и технологий, которые, как периодически спекулируют некоторые СМИ, могут быть получены этими странами из Беларуси или через Беларусь.

Будут развиваться отношения с Южной и Юго-Восточной Азией. Контакты с новыми партнерами — Индией, Бангладеш, Индонезией и Малайзией имеют неплохие шансы стать основой для результативных проектов.

Продолжится осторожное зондирование почвы для установления отношений с Африкой. Проблема этого направления — в отсутствии зачастую даже минимальных гарантий в сотрудничестве со странами Африки южнее Сахары. Отношения со странами Северной Африки будут еще некоторое время переживать застой. Это связано с нестабильностью в странах, которые были традиционными приоритетами Минска в прошлом (Египет, Ливия). Выходом было бы изменение приоритетов в направлении Алжира и Марокко.

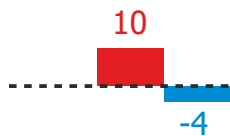
Огромной проблемой белорусской торговли с развивающимися странами является ограниченность товарной структуры. Поэтому Минск продолжит попытки найти способы продвижения своей продукции (прежде всего машиностроения) на новые рынки не посредством прямой торговли, а другими путями, например через создание совместных производств либо через третьи страны, имеющие влияние в определенных регионах.

Развитие отношений Беларуси с Украиной

Итоговый индекс: +6

Сумма позитивных баллов: +10

Сумма негативных баллов: -4



Основные тенденции

1) В рассматриваемый период потеряла остроту проблема с возможным резким ограничением импорта белорусского бензина. Так как это направление является для Беларуси стратегически важным, реализация данных планов официального Киева могла спровоцировать острый конфликт в двусторонних отношениях. Эту проблему можно считать отложенной, не закрытой, так как на контроль над украинской отраслью нефтепереработки претендует основная олигархическая группа – «Семья», во главе со старшим сыном президента – Александром Януковичем.

2) В политической плоскости двусторонние отношения де-факто остались замороженными. Визит премьер-министра Украины Николая Азарова в Минск, который неоднократно анонсировался и переносился еще с осени прошлого года, так и не состоялся. Более того, эта тема вообще перестала звучать в официальных комментариях. Также нет никаких подвижек в вопросе решения проблемы украинского госдолга Беларуси и завершения процесса ратификации Договора о государственной границе.

Описание наиболее важных событий за период

В ноябре стало известно о покупке активов ТНК-ВР, владевшей Лисичанским НПЗ, компанией «Роснефть». Как следствие, завод не перешел под контроль украинских инвесторов, что должно было привести в декабре к резкому ограничению импорта бензина, в первую очередь из Беларуси. Представитель одного из потенциальных покупателей НПЗ вице-президент «Галнафтогаза» Юрий Кучабский заявил о бесперспективности планов по модернизации украинской нефтепереработки. «Мы обратились сразу в несколько организаций: дадите нам денег купить Лисичанский НПЗ и модернизировать? Нам сказали: ребята, в этом проекте вы не только не сможете вернуть нам кредит, вы не сможете проценты по кредиту выплачивать. Потому что экономики НПЗ нет», – рассказал он. По его оценкам время для модернизации украинских НПЗ было упущено их собственниками, в то время как владельцы НПЗ в сопредельных государствах (Румынии, Беларуси, Литве) начали модернизацию до наступления финансового кризиса, когда значительные денежные ресурсы были доступны.

1 ноября гендиректор «Белорусской нефтяной компании-Украина» Николай Васильевич заявил, что в 2013 году БНК намерена выйти на розничный рынок нефтепродуктов в Украины и ведет переговоры о возможной покупке АЗС, их аренды или совместных продаж. Украинские СМИ сообщили, что по информации источников в следующем году «БНК-Украина» планирует создать сеть из 10 АЗС, а всего намерена открыть 100 станций, инвестировав в них более \$150 млн.

9 ноября в Киеве прошли межгидовские консультации Беларуси и Украины по внешней политике. Белорусскую делегацию возглавлял начальник управления общеевропейского сотрудничества МИД Роман Романовский. В ходе консультаций были обсуждены перспективы взаимодействия Беларуси и Украины в рамках ОБСЕ в период украинского председательства в организации в 2013 году. Стороны отметили важность продолжения реформирования ОБСЕ, включая принятие устава и завершение международно-правового оформления организации, совершенствование методологии и практики наблюдения за выборами. Также стороны обменялись мнениями о состоянии и перспективах сотрудничества Беларуси и Украины с Советом Европы, а также об участии двух стран в правовых инструментах Совета Европы.

Ноябрь-Декабрь 2012

26 ноября Президент Украины Виктор Янукович уволил Виктора Тихонова с должности Чрезвычайного и Полномочного Посла Украины в Республике Беларусь, в связи с избранием депутатом Верховной Рады Украины. Как отмечают эксперты, Тихонов внес большой вклад в развитие двусторонних отношений.

27 ноября Первый вице-премьер Беларуси Владимир Семашко заявил, что правительство Беларуси рассматривает возможность возобновления поставок нефти из Венесуэлы и Азербайджана нефтепроводом Одесса-Броды, если не удастся достигнуть соглашения с Россией о поставках в будущем году 23 млн. тонн нефти, «Схема логистически отработана», – отметил Семашко, добавив, что сегодня в украинском трубопроводе «находится не российская Urals, а азербайджанская Azeri Light. Поэтому все возможно».

В декабре Министерство энергетики Украины сообщило, что Беларусь, которая является одним из основанных импортеров украинской электроэнергии, в январе-октябре импортировала 3,332 млрд. кВт-ч электроэнергии, что на 72,9% выше прошлогоднего показателя.

5 декабря у Президента Беларуси Александра Лукашенко в кулуарах саммита СНГ в Ашхабаде встретился с Президентом Украины Виктором Януковичем. Стороны обсудили вопросы двустороннего сотрудничества Украины и Беларуси и тему отношений с Таможенным союзом.

6 декабря Беларусь с визитом посетил Первый вице-премьер Украины Валерий Хорошковский, который провел переговоры с Первым вице-премьером Беларуси Владимиром Семашко. Они обсудили вопросы двустороннего взаимодействия, в частности развитие отношений в экономической, торговой, транспортной и энергетической сферах. Также обсуждались вопросы по завершению договорно-правового оформления белорусско-украинской границы, результатов работы Межправительственной украинско-белорусской смешанной комиссии по вопросам торгово-экономического сотрудничества, подготовки к заключению Соглашения о реадмиссии.

В.Хорошковский ознакомился с работой ЗАО "Гомельский вагоностроительный завод" (Гомель), производящего совместно с Крюковским вагоностроительным заводом (Украина) железнодорожные вагоны, соответствующие европейским стандартам. Он назвал успешным сотрудничество с Беларусью в этой сфере.

10 декабря Президент Беларуси А.Лукашенко одобрил своим Указом в качестве основы для проведения переговоров проект соглашения между правительствами Беларуси и Украины о порядке пересечения государственной границы жителями Столинского района Брестской области и Рокитновского района Ровненской области. О сути соглашения не сообщалось, но, как полагают эксперты, речь может идти об узаконивании временных договоренностей о пересечении границы украинскими гражданами в районе Мерлинского полигона, достигнутых летом прошлого года.

11 декабря в Москве в ходе 63-его заседания Совета министров обороны государств-участников СНГ прошли переговоры министров обороны Украины и Беларуси Дмитрия Саламатина и Юрия Жадобина. По итогам переговоров были подписаны планы двустороннего сотрудничества между министерствами на 2013 год.

11 декабря на встрече с членами Клуба главных редакторов стран СНГ, Балтии и Грузии Президент Беларуси Александр Лукашенко заявил, что хотел бы видеть Украину участницей интеграционных процессов на постсоветском пространстве, тем более что Украину на Западе не ждут. «Мне кажется, как я почувствовал, он (Президент Янукович) понимает, что Украина много теряет от того, что она не в экономическом союзе (...) Украине Господь велел быть вместе», – отметил Лукашенко. По его словам, Украина выиграет от сотрудничества с Россией, Беларусью и Казахстаном, поскольку с подписанием документов по ЕЭП проблема экономического давления не будет стоять остро⁹.

21 декабря начальник управления информации-пресс-секретаря МИД Андрея Савиных заявил, что Беларусь разделяет позицию Украины о нарушении процедуры при принятии решений в рамках Киотского протокола на 18-й Конференции сторон Рамочной конвенции ООН об

9. «Лукашенко: Украине Господь велел быть вместе с Россией и Беларусью». - Telegraf.by, 11 декабря 2012 г. (<http://telegraf.by/2012/12/lukashenko-ukraine-gospod-velel-bit-vmeste-s-rossiei-i-belarusyu>)

Ноябрь-Декабрь 2012

изменении климата и 8-й Встречи сторон Киотского протокола, которые проходили в Дохе (Катар). По его словам, данная ситуация требует адекватного реагирования, в том числе в контексте интересов Беларуси. 14 декабря Министра экологии Украины Эдуард Ставицкий назвал недопустимым факт принятия решений на указанных саммитах со значительным нарушением установленных правил процедуры. По его мнению, выбранный Конференцией сторон порядок действий ставит под сомнение легитимность принятых решений, в частности, в части, касающейся Киотского протокола. Это, в свою очередь, угрожает серьезными последствиями для принятия сторонами соответствующих поправок к Киотскому протоколу и нуждается в проведении дальнейшего анализа в общесистемном контексте деятельности ООН.

Прогноз на 2013 год

Так как угроза резкого ограничения импорта белорусского бензина Украиной отложена на неопределенный срок, можно прогнозировать, что в ближайшие месяцы белорусско-украинские отношения останутся такими же вялотекущими, как это было на протяжении всего 2012 года. Они, скорее всего, стабилизируются на нынешнем спокойно-прохладном уровне.

Смена правительства в Украине и уход из него Петра Порошенко, который успешно курировал белорусское направление, может привести к появлению неожиданных конфликтов по спорным торговым позициям, как это имело место в начале ушедшего года после ухода из правительства предыдущего куратора отношений с Беларусью – Андрея Ключева. Еще один негативный фактор – отставка посла Украины в Беларуси Владимира Тихонова, который будучи представителем высших правящих элит Украины, очень многое сделал для нормализации и налаживания двусторонних отношений. Маловероятно, что Киев пришлет в Минск посла, соизмеримого по уровню политического влияния с Тихоновым. А это, несомненно, скажется и на уровне двустороннего диалога.

Приложение

Каталог событий, на основе которых эксперты определяли индекс развития отношений.

Развитие отношений Беларуси с Россией

Дата	Событие	Балл
Ноябрь	Конфликт по поводу объема поставок российской нефти в Беларусь и белорусских нефтепродуктов в Россию в IV квартале 2012 г.	-3
Ноябрь-декабрь	Нерешенность вопроса о создании «Росбелавто»	-3
Ноябрь-декабрь	Незавершенность создания «Союзкалия»	-3
01 ноября	В г.Москве состоялись переговоры первого заместителя премьер-министра Беларуси В.Семашко с российскими вице-премьерами А.Дворковичем и Д.Рогозиным.	+2
01 ноября	Заседание Белорусской части Двусторонней комиссии по координации сотрудничества между Республикой Беларусь и Алтайским краем Российской Федерации.	+1
09 ноября	Встреча А. Лукашенко с губернатором Ленинградской области А.Дрозденко в ходе визита делегации региона 8-9 ноября.	+2
	Заявление белорусского президента о готовности переориентировать грузопотоки с портов прибалтийских государств на порты Ленинградской области.	+1
	Оценка «Беларуськалия» в 36-40 млрд. долларов. Подтверждение этой оценки 12 ноября на встрече со студентами БГЭУ.	-1
	Скептическая оценка необходимости слияния МАЗа с КамАЗом.	-1
12 ноября	А.Г.Лукашенко высказал удовлетворение условиями поставки нефти и газа из России. Положительные высказывания о ЕЭП.	+1
14 ноября	Заявление Минторга Беларуси о положительном влиянии вступления России в ВТО на экономику Беларуси.	+1
15 ноября	Палата представителей Национального собрания Беларуси ратифицировала Протокол о внесении изменений и дополнений в соглашение о порядке уплаты и зачисления вывозных таможенных пошлин при вывозе с территории Беларуси за пределы Таможенного союза сырой нефти и отдельных категорий товаров, выработанных из нефти.	+4
16 ноября	Заявление В.Семашко о готовности приватизировать «Нафтан» и о том, что российские компании в наибольшей степени подходят на роль потенциального инвестора.	+1
	Заявление о том, что экспорт белорусских товаров через Ленинградские порты имеет коммерческий интерес.	+1
	Готовность Беларуси поставлять в Россию высокооктановые бензины, но только на рыночных условиях.	-1

Ноябрь-Декабрь 2012

22 ноября	Встреча А.Лукашенко с председателем правления ОАО «Газпром» А.Миллером.	+2
	Подтверждение обеими сторонами договоренностей о поставках и транзите природного газа в 2013 г.: 22 млрд. куб. м. поставок (на 10% больше, чем в в 2012 г.) и 44,5 млрд. куб.м. транзита (100% загрузка мощностей).	+2
	Заявление о планах «Газпрома» на 30% увеличить транзит газа через Беларусь с постройкой соответствующих мощностей.	+1
	Заявление об участии «Газпрома» в других проектах в Беларуси	+1
22 ноября	Встреча А. Лукашенко с губернатором Ростовской области В.Голубевым в ходе визита делегации региона 21-22 ноября.	+2
26 ноября	Интервью А.Г.Лукашенко информационному агентству «Рейтер». Отказ снизить цену государственной доли в «МТС».	-1
	Заявление о договоренностях с Россией по всем вопросам, кроме топливного баланса в 2013 г.	-1
	Готовность поставлять запрашиваемые Россией объемы бензина при условии рыночной цены на него и получения 23 млн. тонн нефти.	-1
	Заявление о готовности импортировать нефть из других стран.	-1
	Заявление о наличии серьезной травмы о В.В.Путина (дезавуировано пресс-службой белорусского президента).	-1
Конец ноября – нач. декабря	Жесткая реакция Совета Безопасности РБ и подчиненных ему структур на результаты конференции «Война 1812 года и Беларусь». Заявление о недопустимости отрицать «отечественный» характер этой войны. Поддержка заявлений А.А.Сурикова по этому вопросу.	+1
03 декабря	Встреча А.Лукашенко с губернатором Калининградской области Н.Цукановым в ходе визита делегации региона 2-5 декабря. Заинтересованность Калининградской области в увеличении ее роли в транзите белорусских товаров.	+2
03 декабря	Интервью министра иностранных дел Беларуси В.Макея российской газете «Красная звезда». Заявление о заинтересованности Беларуси в максимальной реализации партнерства с Россией во всех сферах.	+1
05 декабря	14-е заседание Координационной комиссии по формированию и обеспечению функционирования объединенной транспортной системы Союзного государства.	+1
05 декабря	Соглашение между «Беллеглопром» и ОАО «Рослеглопром» о том, что белорусские предприятия будут шить вещевое имущество для российского оборонзаказа.	+2
07 декабря	Беларусь по просьбе России усилила фитосанитарный контроль на границе.	+2
11 декабря	Положительные высказывания А.Г.Лукашенко о евразийской интеграции. Акцент на ее экономическом, а не политическом характере.	+1
	Завуалированная критика идеи создать Евразийский парламент.	-1
	Заявление о переговорах по переориентировании белорусского транзита с портов Прибалтики в российские порты.	+1
	Беларусь настаивает на поставках 23 млн. тонн российской нефти в 2013 г. Заявление о возможности импортировать нефть из других стран.	-1
12 декабря	Встреча премьер-министра Беларуси М.Мясникова с премьер-министром России Д.Медведевым в г.Москве.	+3

Ноябрь-Декабрь 2012

	Заседание Совета министров Союзного государства. Принятие бюджета Союзного государства. Создание рабочей группы по контролю за реализацией крупных белорусско-российских проектов.	+3
	Заявление М.Мясниковича о необходимости создать равные условия для белорусских и российских автоперевозчиков.	-1
13 декабря	Подписание Меморандума между ЕЭК и Постоянным комитетом Союзного государства.	+2
17 декабря	Подписание Соглашения об условиях размещения Посольства РБ в РФ (подписи поставили первые заместители глав МИД обоих государств).	+2
18 декабря	Подписание контракта о закупке у России в 2015 г. 4 учебно-боевых самолетов Як-130.	+2
18 декабря	Консультации между МИД РБ и РФ по североамериканской тематике.	+1
19 декабря	Двусторонняя встреча А. Лукашенко с В. Путиным в г. Москве после заседаний ОДКБ и ЕЭК.	+3
21 декабря	Переговоры в Москве министра сельского хозяйства и Беларуси Л.Зайца и министра сельского хозяйства России Н.Федорова.	+2
	Очередной скандал с демпингом белорусской мясо-молочной продукции на российском рынке и превышением квот.	-3
25 декабря	Подписание Программы сотрудничества Беларуси с Башкортостаном на 2013-2015 гг.	+2
26 декабря	Завершение ратификации соглашения России и Беларуси о порядке формирования цены на газ для Беларуси. Сохранение низкой цены.	+4
декабрь	Отмена заседания Высшего Госсовета Союзного государства. Официальная аргументация – три заседания в рамках ОДКБ, ЕврАзЭС и ЕЭП.	-3
Итого		+31

Ноябрь-Декабрь 2012

Развитие отношений Беларуси с Европейским Союзом

Дата	Событие	Балл
14 ноября	Международная конференция «Беларусь на перекрестии интеграций» под эгидой проекта «Цитадель», собравшая представителей Администрации Президента Беларуси, белорусского МИД, экспертов государственных институций, а также дипломатов и экспертов стран-членов ЕС, сотрудников Представительства ЕС в Беларуси.	+1
19 ноября	В Минске подписана программа сотрудничества между Министерством культуры Беларуси и Министерством культуры и национального наследия Польши на 2012-2014 годы.	+1
23 ноября	В Вильнюсе подписано литовско-белорусское соглашение о сотрудничестве в области информационных и коммуникационных технологий и развития информационного общества.	+1
19 декабря	В МИД Беларуси приглашены представители посольств Великобритании и США в Минске, которым было официально заявлено о нарушении их странами Меморандума о гарантиях безопасности в связи с присоединением Республики Беларусь к Договору о нераспространении ядерного оружия (Будапештский меморандум).	-1
Ноябрь-декабрь	Серия деловых и дипломатических мероприятий, организованных официальным Минском: Белорусско-Нидерландский бизнес форум в Гааге (22 ноября), межмидовские консультации Латвии и Беларуси в Риге (28 ноября), презентационное мероприятие «Беларусь – страна между ЕС и Россией. Перспективы и возможности для германского бизнеса в Беларуси» в Берлине (29 ноября), 2-е заседание Межправительственной Белорусско-Словенской комиссии по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству (5-6 декабря), IX Национальная выставка Беларуси в Латвии (6-9 декабря), межмидовские консультации Беларуси и Франции в Минске (14 декабря).	+1
Декабрь	Серия встреч руководства МИД Беларуси с главами дипломатических миссий стран ЕС в Беларуси (Польши, Франции, Чехии, Эстонии, Великобритании, Литвы), телефонный разговор министров иностранных дел Беларуси и Чехии (17 декабря), встреча главы МИД Беларуси с директором департамента России, «Восточного партнерства», Центральной Азии, регионального сотрудничества и ОБСЕ Европейской службы внешних действий Гуннаром Вигандом (17 декабря).	+1
Ноябрь-декабрь	Многочисленные негативные заявления о политике ЕС высшего руководства Беларуси, а также негативные материалы в государственных СМИ (в том числе материал на телеканале Беларусь-1, посвященный Европейскому диалогу о модернизации).	-3
Итого		1

Ноябрь-Декабрь 2012

Развитие отношений Беларуси с Китаем

Дата	Событие	Балл
01 ноября	Презентация КБИП в КНР.	+1
05 ноября	Визит вице-президента Китайской академии делового администрирования Даляня Дун Дахая в Академию управления при Президенте Республики Беларусь.	+1
16 ноября	Переговоры между премьер-министром Беларуси М.Мясниковичем и председателем правления компании CITIC Construction Хун Бо.	+2
21 ноября	Встреча делегации белорусских журналистов с зам. заведующего международным отделом ЦК КПК Чэнь Фэнсяном в г.Пекине. Положительные высказывания последнего о белорусско-китайском сотрудничестве. Встречи с другими китайскими официальными лицами. Положительные высказывания о КБИП.	+1
25 ноября	Беларусь и Китай приступили к практической реализации сделки своп. Национальный банк Беларуси получил на свой счет в Народном банке Китая 6 млрд. юаней, что эквивалентно 900 млн. долларов США.	+3
26 ноября	Заявление А.Лукашенко в ходе интервью информационному агентству «Рейтер», что Беларусь ведет переговоры с Китаем о продаже «Беларуськалия». Положительные высказывания о китайских кредитах в цементной отрасли.	+1
26 ноября	Открытие Дней культуры Беларуси в г.Пекине. Подписание Протокола о белорусско-китайском сотрудничестве в сфере культуры на 2012-2016 гг.	+2
26-28 ноября	Визит делегации Минской области во главе с Б.Батурой в провинцию Гуандун. Подписание соглашения об установлении дружественных отношений.	+2
26 ноября – 7 декабря	Совместная белорусско-китайская антитеррористическая тренировка «Стремительный орел-2012» (на территории КНР)	+1
27 ноября	Визит в КНР делегации министерства финансов, экономики, Банка развития и Национального банка РБ. Выступление первого заместителя министра финансов В.Амарина на конференции «Беларусбанк – надежный партнер в развитии белорусско-китайских отношений».	+2
4-6 декабря	Визит в КНР министра обороны РБ Ю.Жадобина. Встреча с министром обороны КНР Лян Гуанле.	+2
06 декабря	Подписание Меморандума о сотрудничестве в области применения антидемпинговых, компенсационных и специальных защитных мер между ЕЭК и Министерством коммерции КНР.	+1
11 декабря	Подписание рамочного соглашения о сотрудничестве между Государственным банком развития Китая и ОАО «АСБ Беларусьбанк».	+2
13 декабря	В здании МИД РБ прошла встреча сотрудников Департамента внешнеэкономической деятельности с китайской делегацией, представлявшей Министерство коммерции и иные организации.	+1
14 декабря	Скандал в связи с распространенной в СМИ информацией о намерении пригласить для работы в КБИП 650 тыс. китайцев. Опровержение МИД РБ и другими государственными структурами этой информации.	-1
19 декабря	Экспортно-импортный банк Китая выделит Беларуси 280 млн. 867,5 тыс. долларов. на создание национальной системы спутниковой связи и вещания, а также 322 млн. долларов на реконструкцию автомобильной дороги М-5/Е271 Минск-Гомель на участке Бобруйск-Жлобин.	+2

Ноябрь-Декабрь 2012

20 декабря	Встреча Посла РБ в КНР Виктора Бури с вице-президентом китайской компании China National Electric Import & Export Corp (CUEC) Юй Шэнчжи. Обсуждение поставок в Беларусь грузовых электровозов.	+1
20 декабря	Визит в КНР делегации Министерства сельского хозяйства и продовольствия Беларуси. Особый акцент на совместных проектах в сфере льноводства.	+1
21 декабря	Заявление А.Г.Лукашенко о предоставлении Китаем несвязанного кредита в размере 1 млрд. долларов. Положительная оценка китайского опыта.	+1
Итого		+27

Развитие отношений Беларуси с «развивающимися странами»

Дата	Событие	Балл
5 – 6 ноября	Визит в Беларусь замминистра бизнеса и торговли Катара	+1
5 – 6 ноября	Визит во Вьетнам замминистра иностранных дел С.Алейника	+1
11-13 ноября	Рабочий визит в Бангладеш делегации во главе с премьер-министром Мясниковичем	+2
13-14 ноября	Рабочий визит в Индию делегации во главе с премьер-министром Мясниковичем	+2
ноябрь-декабрь	Участие белорусских военных в катарских учениях «Разгневанный сокол - 2012»	+1
8 – 11 декабря	Визит в Беларусь делегации представителей фармацевтических компаний Индии	+1
12 – 15 декабря	Визит в Беларусь делегации индийских бизнесменов под руководством председателя компании «SMS International Infrastructure Limited»	+1
13 ноября	Выступление в Генассамблее ООН в поддержку резолюции «Необходимость прекращения экономической, торговой и финансовой блокады, введенной Соединенными Штатами Америки против Кубы»	+1
Итого		+10

Ноябрь-Декабрь 2012

Развитие отношений Беларуси с Украиной

Дата	Событие	Балл
9 ноября	Межмидовские консультации Беларуси и Украины по внешней политике и перспективам взаимодействия Беларуси и Украины в рамках ОБСЕ в период украинского председательства в организации в 2013 году.	+1
Декабрь	Информация о том, что Беларусь остается основным импортером украинской электроэнергии и продолжает наращивать объемы импорта.	+1
5 декабря	Встреча Президентов Беларуси Александра Лукашенко и Украины Виктора Януковича в кулуарах саммита СНГ в Ашгабате, на которой обсуждались вопросы двустороннего сотрудничества и тема отношений с Таможенным союзом.	+2
6 декабря	Визит в Минск Первого вице-преьера Украины Валерия Хорошковского для переговоров с Первым вице-премьером Беларуси Владимиром Семашко.	+1
10 декабря	Одобрение Указом Президента Беларуси А.Лукашенко проекта соглашения между правительствами Беларуси и Украины о порядке пересечения государственной границы жителями Столинского района Брестской области и Рокитновского района Ровненской области.	+1
11 декабря	Встреча министров обороны Украины и Беларуси Дмитрия Саламатина и Юрия Жадобина, подписавших планы двустороннего сотрудничества между Министерствами на 2013 год.	+2
11 декабря	Заявления Президента Беларуси Александра Лукашенко о желании видеть Украину участницей интеграционных процессов на постсоветском пространстве.	+1
21 декабря	Заявление пресс-секретаря МИД Беларуси Андрея Савиных о поддержке позиции Украины о нарушении процедуры при принятии решений в рамках Киотского протокола на 18-й Конференции сторон Рамочной конвенции ООН об изменении климата и 8-й Встречи сторон Киотского протокола, которые проходили в Дохе (Катар).	+1
ноябрь-декабрь	Затягивает анонсированного еще в прошлом году визита в Минск премьер-министра Украины Николая Азарова	-1
ноябрь-декабрь	Затягивает окончания процесса ратификации Договора о границе.	-3
Итого		+6

Шкала оценки событий:

Экономическая и политическая интеграция, создание таможенных союзов, общих рынков, создание наднациональных органов (ратификация соответствующих и вступление в силу договоров) – **5-7 баллов**

Подписание/ратификация важного договора (о сотрудничестве, торговле, тарифах, безвизовом передвижении и т.д., подписание договоров об интеграции) – **4 балла**

Официальный визит высшего уровня (президент и премьер) с обеих сторон – **3 балла**

Заключение крупного межгосударственного контракта, предоставление кредита и экономической помощи – **3 балла**

Официальный визит уровня министра (ключевые министры: иностранных дел, внутренних дел, обороны, экономики и финансов, торговли) и руководителя администрации президента, переговоры о заключении договоров – **2 балла**

Официальный визит уровня замминистра (+ не ключевые министры), парламентской делегации – **1 балла**

Позитивные заявления белорусского Президента, белорусского МИД, парламентские резолюции, позитивные материалы в государственных (либо контролируемых государством) СМИ (анализируемые издания: «Советская Белоруссия», «БЕЛТА», «Звезда», Белорусское телевидение (1 и 2 каналы)) – **1 балл**

Негативные заявления белорусского Президента, белорусского МИД, СМИ, парламентские резолюции, негативные материалы в гос. СМИ – **минус 1 балл**

Затягивание ратификации договоров, неприглашение на значимые официальные мероприятия, не оказание поддержки на международном уровне – **минус 2 балла**

Нарушения договоров, взаимных обязательств (белорусской стороной) – **минус 3**

Торговые войны, антидемпинговые расследования – **минус 3**

Бойкот товаров, эмбарго, высылка дипломатов, отзыв послов – **минус 4**

Разрыв дипотношений, провокации, военные действия – **минус 5-7**