



# Белорусский ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКИЙ ИНДЕКС

Апрель-Май 2011

Дорогие друзья!

- 3 Европейский Союз
- 6 Россия
- 8 Китай
- 10 «Развивающиеся страны»
- 12 Украина



Представляем вашему вниманию Белорусский внешнеполитический индекс за апрель-май 2011 года, посвященный оценке важнейших тенденций в международных отношениях с участием Беларуси. В этом выпуске мы анализируем уже пять внешнеполитических векторов Беларуси: отношения с Европейским союзом, Россией, Китаем, развивающимися странами Азии, Африки и Латинской Америки, а также отношения с Украиной.

Апрель-май были наполнены важными событиями, которые отразились, в том числе, и на внешней политике нашей страны. Суды над участниками событий 19 декабря, теракт в минском метро, валютный и экономический кризис, поиск

внешнего финансирования... Если взглянуть на «розу ветров» этого периода, то невооруженным глазом можно заметить существенное «сжѣживание» внешнеполитических векторов. Другими словами, поле для внешнеполитического манѐвра у белорусского руководства неуклонно сужается, усиливаются тенденции самоизоляции.

С одной стороны, это может свидетельствовать об усилении репрессивных практик внутри страны, а с другой – сигнализировать о том, что в скором времени маятник белорусской внешней политики качнется в обратную сторону, на Запад. Некоторые высказывания президента и действия правительства уже готовят почву для такого разворота. Желаем вам приятного чтения и ждѐм от вас комментариев и предложений, которые помогут нам сделать Индекс лучше и интереснее.

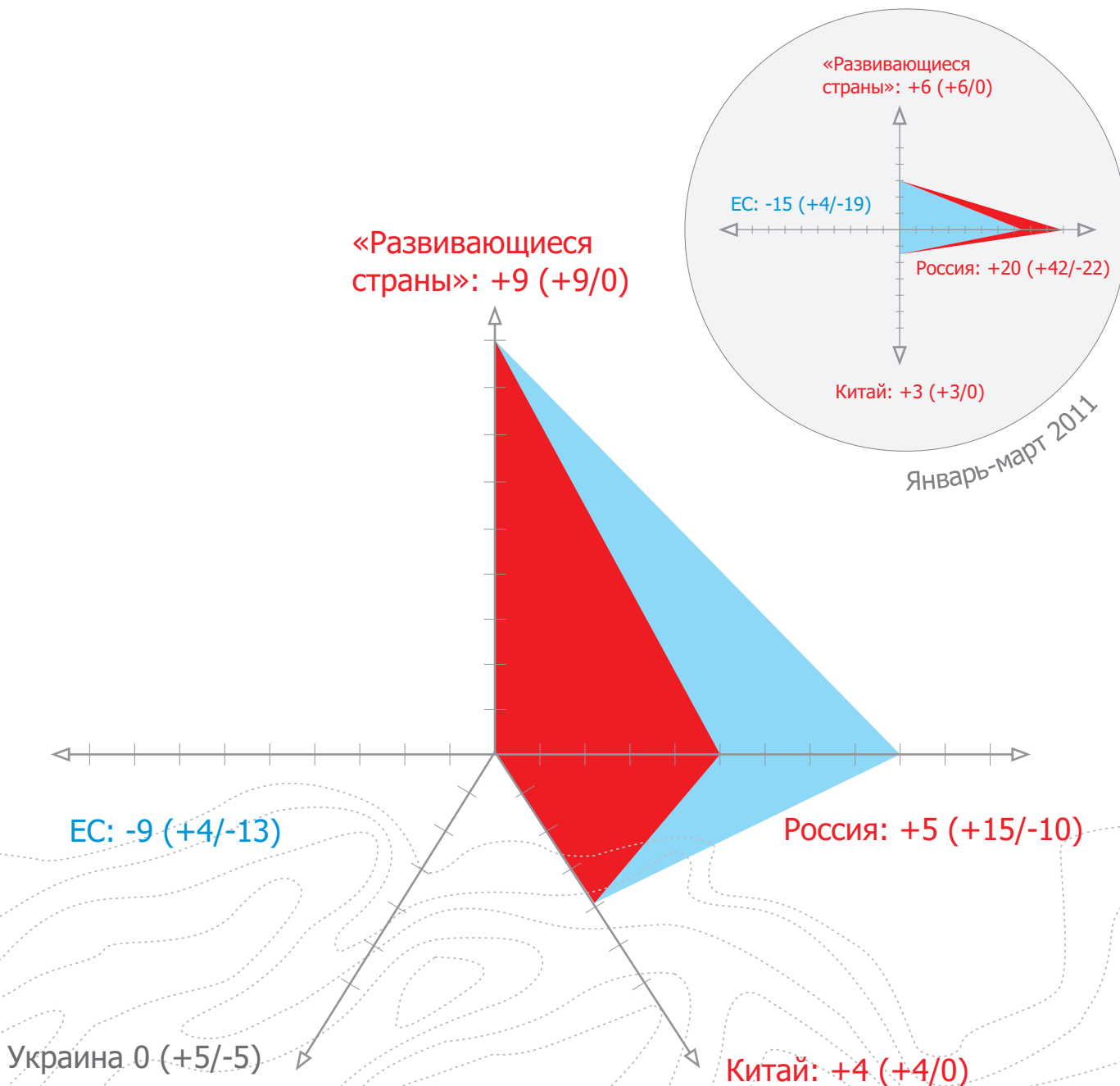
Денис Мельянцов  
Редактор Белорусского внешнеполитического индекса

**Авторы:** Евгений Прейгерман, Валерия Костюгова, Андрей Скриба, Сергей Богдан, Денис Мельянцов

**Редактор:** Денис Мельянцов

Апрель-Май 2011

## Сводные индексы развития внешнеполитических векторов Беларуси



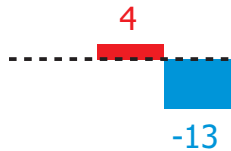
Белорусская внешнеполитическая «роза ветров» в апреле-мае имеет ещё более причудливую конфигурацию, чем в начале года. Значительно укоротился российский вектор (на 15 пунктов), в результате чего отрицательный европейский вектор (-9) полностью его перекрыл. Отношения с Украиной замерли на нулевой отметке. Отношения с Китаем и «развивающимися странами» изменились незначительно. Похоже, что пресловутая «многовекторная внешняя политика» Беларуси всё более и более сворачивается.

# Развитие отношений Беларуси с Европейским Союзом

**Итоговый индекс: -9**

Сумма позитивных баллов: **4**

Сумма негативных баллов: **-13**



## Описание исходного состояния отношений

Как отмечалось в предыдущем мониторинге, период с 1 января по 1 апреля 2011 г. прошел для отношений Беларуси и ЕС под знаком лавинообразной эскалации конфликта, разразившегося после событий ночи 19 декабря 2010 г. и последовавшей волны политических репрессий в нашей стране. Действия белорусских властей получили жесткую оценку со стороны национальных правительств и институтов ЕС. Хотя по мере перехода от заявлений к принятию практических решений реакция становилась более сдержанной. Так, по сравнению с радикальными призывами политических фракций Европарламента решение Совета ЕС ограничиться санкциями в отношении отдельных лиц, виновных в нарушении прав человека в Беларуси, выглядело в глазах многих наблюдателей как полумера.

По итогам первого квартала объем внешней торговли товарами между Беларусью и странами ЕС составил 4769,2 млн. долл. США (157,5% от показателя аналогичного периода 2010 г.). При этом сальдо сложилось для Беларуси положительное – 839,4 млн. долл. США.

## Сбылся ли прогноз, сделанный в предыдущем выпуске мониторинга?

Данный в предыдущем выпуске мониторинга прогноз оправдался. В период с 1 апреля по 1 июня конфликт между Беларусью и ЕС сохранял остроту. На фоне вынесенных политически мотивированных приговоров участникам и организаторам «массовых беспорядков» происходила его эскалация. Расширился список лиц, в отношении которых ЕС ввел ограничительные санкции. До экономических санкций дело не дошло, но возможность их применения активно обсуждалась на уровне национальных правительств и институтов ЕС.

Также подтвердился прогноз относительно того, что, несмотря на продолжающуюся эскалацию конфликта, стороны начнут искать пути его урегулирования. Это, в частности, выразилось в заявлениях официальных лиц ЕС о необходимости возврата к диалогу (но только после освобождения политзаключенных) и ответном заявлении А. Лукашенко о возможности скорого освобождения политзаключенных.

## Описание наиболее важных событий за период

После бурной событийности в течение января-марта в апреле наблюдалось некоторое «затишье» на уровне политических решений в отношениях Беларуси и ЕС. Оно, правда, нарушалось регулярными заявлениями представителей ЕС с осуждением приговоров по судебным делам о «массовых беспорядках». Разумеется, особенно жесткие заявления сопровождали вынесение приговоров в отношении бывших кандидатов в президенты. Тема политических репрессий и, в особенности, политически мотивированных судебных процессов в Беларуси регулярно освещалась в европейской прессе.

Апрель-Май 2011

12 апреля должно было состояться очередное рассмотрение «белорусского вопроса» Советом ЕС. В СМИ стала появляться информация о возможном применении точечных экономических санкций в отношении ряда белорусских предприятий, несмотря на негативную позицию некоторых национальных правительств ЕС. Однако, по-видимому, после трагедии в минском метро 11 апреля Совет ЕС посчитал правильным временно воздержаться от принятия новых решений по Беларуси.

Конец апреля стал примечателен «Чернобыльским делом»: А. Лукашенко не был приглашен на донорскую конференцию 19 апреля и на официальные мероприятия по поводу годовщины аварии на ЧАЭС 26 апреля, которые проходили в Украине. В прессе появилась информация о том, что неучастие Лукашенко было условием приезда в Украину председателя Еврокомиссии Ж. М. Баррозу. Комментируя эту ситуацию, А. Лукашенко прибегнул к неприемлемой в дипломатической практике лексике, что стало откровением для непривыкших к стилю белорусского президента европейцев.

Одним из наиболее примечательных событий рассматриваемого периода стало Установочное заседание межпарламентского компонента «Восточного партнерства» ЕВРОНЕСТ, которое состоялось 3 мая без участия представителей Беларуси. Таким образом, после двух лет переговоров с Минском о формате участия белорусской стороны в ЕВРОНЕСТ межпарламентская платформа начала работу без «проблемной делегации». Это событие не стало чем-то экстраординарным на фоне кризисного status quo, однако вызвало понятное раздражение белорусских властей, которые фактически остались за бортом еще одного коммуникационного канала с ЕС.

12 мая очередную резолюцию по Беларуси, призывающую к введению точечных экономических санкций, принял Европарламент. В этот же день информационное пространство сотрясла новость о том, что, по словам «источника в Администрации президента Беларуси», в случае принятия ЕС экономических санкций официальный Минск вышлет из страны ряд послов ЕС, а также запретит выезд за границу 200 оппозиционерам. Позже эта информация была дезавуирована белорусским МИД. Тем не менее, такое заявление можно рассматривать в качестве неприкрытого дипломатического шантажа. 23 мая Совет ЕС вернулся к «белорусскому вопросу» и добавил 13 новых фамилий в список лиц, в отношении которых действуют ограничительные меры. В преддверии этого решения вновь озвучивалась информация о готовящихся точечных экономических санкциях, даже назывались конкретные предприятия. Однако министры иностранных дел стран ЕС в очередной раз ограничились индивидуальными мерами воздействия.

## Основные тенденции

**1) Продолжение эскалации конфликта.** Проявлением этой тенденции можно считать: расширение списка подпадающих под санкции лиц; новые резкие и даже оскорбительные заявления с обеих сторон; начало работы ЕВРОНЕСТ без Беларуси; совместные польско-американские заявления. Также эта тенденция акцентируется витающим во властных кругах чувством реальности точечных экономических санкций, проявлением чего стало анонимное заявление из Администрации президента о рассматриваемых контрмерах.

**2) Начало поиска выхода из жесткой фазы конфликта.** Заявление А. Лукашенко о возможности досрочного освобождения политзаключенных является первым публичным признаком стремления остановить нарастание конфликта с ЕС и возобновить неконфронтационную коммуникацию. Некоторыми аналитиками в качестве проявления этой тенденции также были восприняты сравнительно мягкие приговоры ряду фигурантов дела о «массовых беспорядках». Хотя, на наш взгляд, это скорее является результатом каких-то хитросплетений внутриполитического расчета, нежели примером «заигрывания» с Западом. О желании ЕС выйти из существующей фазы конфликта свидетельствуют заявления европейских политиков о важности возобновления диалога с Беларусью (с выдвиганием минимального для этого условия – освобождение политзаключенных).

**3) Усиление стратегической неопределенности.** События в Средиземноморье и на Ближнем Востоке все больше отвлекают внимание европейских политиков и дипломатов от соседей с востока. Складывается впечатление, что большинство заявлений и решений в отношении Беларуси принимается «по инерции», в стиле «зуб за зуб», но без решительности и долгосрочной продуманности. Обнародованная в мае новая стратегия Европейской политики соседства фактически подтверждает этот вывод.

Апрель-Май 2011

## Прогноз на ближайший период

В ближайший период отношения Беларуси и ЕС, вероятно, будут развиваться в русле двух противоречивых тенденций. С одной стороны, можно ожидать усиления попыток выйти из жесткой фазы конфликта со стороны Беларуси. Приговоры политическим оппонентам вынесены, основная задача по устрашению с точки зрения властей выполнена – теперь можно переходить к активному торгу политзаключенными. Параллельно с торгом официальный Минск попытается убедить коллег из ЕС в том, что Беларусь вот-вот будет «поглощена» Россией. Начнут раздаваться обещания вернуть в минимальные правовые рамки политический процесс. Появятся намеки на возможность уступок оппозиции во время парламентской кампании. На вероятность этой тенденции указывает и факт обращения Беларуси в МВФ за новым стабилизационным кредитом.

С другой стороны, скорее всего, будет строго выдерживаться позиция под названием «никому не позволено нас наклонять». Логика властей по минимизации политических рисков на фоне экономического кризиса обусловит продолжение жесткой линии по отношению к оппозиции и гражданскому обществу. ЕС должен будет как-то реагировать на это. Поэтому при сохранении фактов вопиющего нарушения прав человека и дальнейшего «зажима» политического поля, не исключено, что Совет ЕС может даже принять точечные экономические санкции. Однако в этом случае список объектов санкций будет минимален.

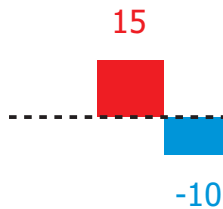
Главный вопрос: **какая из этих тенденций возобладает?**

# Развитие отношений Беларуси с Россией

Итоговый индекс: **+5**

Сумма позитивных баллов: **+15**

Сумма негативных баллов: **-10**



## Описание исходного состояния отношений

Отношения Беларуси и России к началу периода, охватываемого мониторингом, определялись нарастанием валютного кризиса и связанными с ним ожиданиями кредитов – стабилизационного кредита российского правительства и кредита фонда ЕврАзЭС. Вторым важным фактором, задающим динамику и характер белорусско-российских отношений, стала интеграция в рамках Таможенного союза и ЕЭП.

На фоне интенсивного взаимодействия двух стран в экономике, политические отношения сохраняли сдержанность и настороженность – основное взаимодействие после президентских выборов 2010 года происходило по линии правительств, а общение глав государств осуществлялось в основном при посредничестве прессы. Вновь оказавшись в роли единственного союзника Беларуси, Россия не стала отказываться от возможностей, которые сулят отношения со слабым партнером.

Поскольку внутривнутриполитическая повестка с начала 2011 года определялась ходом следствия по «делу 19-го декабря», что не позволяло возобновить политику балансировки российского вектора европейским, а экономическая – нарастающим валютным кризисом, что увеличило и так значительную зависимость Беларуси от Российской Федерации, Беларуси приходилось мириться с форматом и содержанием двусторонних отношений, задаваемых Россией.

## Сбылся ли прогноз, сделанный в предыдущем выпуске мониторинга?

Прогноз, сделанный в первом выпуске мониторинга, в целом, оправдался. Беларусь в рассматриваемый период продолжила сотрудничать с Россией, оставаясь зависимой от ее поддержки, как во внутренней, так и во внешней среде. При этом Россия продолжила указывать на необходимость соблюдения в Беларуси прав человека и реформирования экономической системы. Вместе с тем, в выступлениях белорусского руководства появились нотки раздраженности вследствие попыток Кремля перейти к политике обусловленности в вопросе выделения Беларуси стабилизационного кредита.

## Описание наиболее важных событий за период

В период с 1 апреля по 31 мая главным нервом российско-белорусских отношений стала судьба белорусских заявок на выделение кредитов от фонда ЕврАзЭС и от правительства России. 11 мая российский министр финансов А. Кудрин заявил, что правительство РФ не рассматривает белорусскую заявку, а получение кредита Беларусью возможно только по линии фонда ЕврАзЭС. Но и решение по выделению кредита ЕврАзЭС не было принято на протяжении двух месяцев мониторинга, несмотря на визит в Минск правительственной делегации России на серию саммитов СНГ, ЕврАзЭС и Таможенного союза. Равным образом, переговоры о приватизации белорусских активов (Белтрансгаз, Беларуськалий, МАЗ) не завершились ничем определенным.

Этот визит российской правительственной делегации во главе с премьер-министром РФ В. Путиным стал самым ожидаемым и самым разочаровывающим белорусскую сторону событием

Апрель-Май 2011

апреля-мая. Следует отметить, что В. Путин 19 мая вел все переговоры преимущественно с главой правительства Беларуси М. Мясниковичем, а с главой государства А. Лукашенко неофициально поговорил тет-а-тет поздним вечером без последующей совместной пресс-конференции.

Такой неофициальный формат встречи подрывает позиции А. Лукашенко как легитимного главы государства в глазах белорусского правящего класса. Еще одним ударом подобного рода стало неприглашение А. Лукашенко в Украину на мероприятия по случаю годовщины аварии на Чернобыльской АЭС, в которых участвовал президент России Д. Медведев. Следует также отметить несколько неприятных инцидентов по межгидовской линии: скандал, поднятый российской прессой о функционировании на территории посольства Беларуси в Москве подпольного казино и официальный запрос МИД РФ МИДу Беларуси в связи с этой информацией. А также два заявления российского внешнеполитического ведомства по случаю задержания и депортации из Беларуси российских правозащитников – ранее подобные вещи в официальную повестку дня не попадали.

Важной представляется также роль российской прессы в освещении теракта 11 апреля, экономического кризиса в Беларуси и приговоров соперникам Лукашенко на президентских выборах. Фактически российская пресса стала распространителем альтернативной информации о ходе следствия по теракту в минском метро и о состоянии дел на белорусской валютном рынке, и в экономике в целом. Надо отметить также, что российские официальные лица комментировали ситуацию в Беларуси для своей прессы в весьма критическом ключе. Так, помощник президента РФ А. Дворкович недвусмысленно заявил, что именно президентские выборы привели к дестабилизации ситуации в стране, включая валютный кризис, а министр иностранных дел С. Лавров осудил приговоры белорусской оппозиции. Несмотря на тактику выматывания белорусского руководства неопределенностью с выделением кредита, обращением с А. Лукашенко как не вполне легитимным главой государства, информационными атаками, Россия поддержала Беларусь в ОБСЕ, высказавшись за нецелесообразность задействования в отношении союзницы т.н. «московского механизма».

Наконец, российско-белорусское сотрудничество в военной сфере происходило в штатном режиме.

## Основные тенденции

Данные события позволяют выделить несколько тенденций:

- 1) сохранение высокого уровня межгосударственного взаимодействия при явном снижении взаимного доверия со стороны руководителей России и Беларуси;
- 2) продолжение демонтажа позитивного имиджа президента Лукашенко и созданной им «белорусской модели» на российском информационном поле;
- 3) рост внимания со стороны российского руководства к правозащитной тематике и защите прав граждан РФ на территории Беларуси;
- 4) применение принципа «обусловленности» в вопросах экономического взаимодействия и в особенности предоставления помощи и преференций.

## Прогноз на ближайший период

Зависимость Беларуси от российской поддержки, как в экономических вопросах, так и на международной арене сохранится. В то же время Россия и далее будет оказывать поддержку, стремясь при этом обуславливать ее ответными шагами белорусской стороны в направлении экономических реформ, приватизации и соблюдения минимальных приличий в области внутренней политики.

Стратегическое сотрудничество продолжится и в направлении создания интеграционных постсоветских объединений под патронажем России. Однако, здесь вероятны некоторые медийные сюрпризы белорусского руководства.

Вероятнее всего, российское руководство продолжит действовать на раскол белорусского правящего класса, и совершенно очевидно, что демонтаж авторитета Лукашенко и «белорусской модели» на российском информационном поле получит дальнейшее развитие.

# Развитие отношений Беларуси с Китаем

**Итоговый индекс: +4**

Сумма позитивных баллов: **4**

Сумма негативных баллов: **0**

4 0

## Описание исходного состояния отношений

Наибольший вклад в высокий уровень белорусско-китайских политических отношений вносит в экономическое сотрудничество между двумя странами, способствуя развитию торговых отношений и привлечению китайских инвестиций в белорусскую экономику. Свидетельством этому служит существенный рост товарооборота между странами. Если в 1990 г. товарооборот Беларуси и Китая составлял всего 34 млн. долларов, то уже в кризисном 2008 г. этот показатель достиг 2,2 млрд. долларов. За первое полугодие 2010 г. товарооборот между странами составил \$1 млрд. 68 млн., что на 60% выше показателей предыдущего года. Одновременно создаются совместные белорусско-китайские предприятия в обеих странах, предоставляются условия китайским инвесторам для реализации в Беларуси ряда строительных и инвестиционных проектов.

Не меньшую значимость для белорусской экономики несут и предоставленные китайской стороной кредиты. В условиях кризисных явлений в белорусской экономике в 2009 – 2010 гг., необходимости ее реструктуризации при важности сохранения модернизационных процессов, а также на фоне обострения белорусско-российских отношений накануне президентских выборов, китайские связанные кредиты оказались существенной поддержкой, несмотря на сопровождающие их условия выделения.

Начало 2011 годом не отличалось повышенной активностью в белорусско-китайских отношениях. Полученные накануне президентских выборов в конце 2010 года китайские кредиты обеспечили некоторую поддержку белорусской экономике, способствуя созданию новых предприятий, модернизации существующих, а также привлечению китайских инвесторов в Беларусь. Кроме того, политическая поддержка на высшем уровне и признание итогов президентских выборов в Беларуси китайской стороной показали близость позиций двух стран, а также готовность продолжать развитие двусторонних отношений.

## Сбылся ли прогноз, сделанный в предыдущем выпуске мониторинга

В целом развитие белорусско-китайских отношений в апреле – мае 2011 года соответствовало прогнозу. Как и предполагалось, отсутствие сильной напряженности в белорусско-российских отношениях снизило интенсивность переговоров с китайской стороной. Этот период можно характеризовать продолжающимся состоянием умеренного роста товарооборота и развития экономических отношений; отсутствовал политический диалог, встречи на высшем уровне не проводились.

## Описание наиболее важных событий за период

Развитие белорусско-китайских отношений за рассматриваемый период практически полностью было сведено к реализации совместных инвестиционных проектов. Так, в апреле РУП «Минский тракторный завод» открыло новое производство тракторов в китайском городе Харбин, сборка которых осуществляется на совместном китайско-белорусском предприятии «Харбин Дон Цзин Минск Трактор». В мае в Гродненской области состоялась презентация первой в Беларуси ветроэнергетической установки мощностью 1,5 МВт. Участие в презентации приняли представители китайской компании HEAG, Министерства энергетики



Апрель-Май 2011

Беларуси, ГПО «Белэнерго», РУП «Гродноэнерго», местных властей. Ветроэнергетическая установка введена в эксплуатацию 29 апреля текущего года в РУП «Гродноэнерго» и является пилотным проектом в республике по использованию энергии ветра.

Из политических событий стоит отметить официальный визит в Беларусь 10-11 мая члена Центрального Комитета Коммунистической партии Китая, секретаря Парткома Автономного района Внутренняя Монголия Ху Чуньхуа. В Минске состоялась его встреча с заместителем премьер-министра Беларуси Анатолием Тозиком, на которой было заявлено о намерении белорусской стороны в нынешнем году подписать с Китаем документы о выполнении новых крупных совместных проектов на общую сумму \$1,5 млрд. Позже имела место встреча с главой Администрации Президента Беларуси Владимиром Макеем. В ходе переговоров была достигнута договоренность об усилении взаимодействия между Администрацией Президента Беларуси и ЦК КПК.

Экономические отношения двух стран характеризуются динамичным ростом товарооборота. В первую очередь это связано с началом выполнения большого числа совместных проектов с привлечением китайских кредитов и инвестиций, выделенных на покупку китайских товаров, материалов и оборудования. Так, именно этим фактом обусловлен рост импорта из Китая за первый квартал в 1,9 раза до \$521,3 млн. по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

## Основные тенденции

В течение апреля-мая 2011 г. в Республике Беларусь политические события отошли на второй план, уступив лидерство экономическим вопросам. Неоднозначное состояние белорусской экономики, характеризующееся с одной стороны ростом основных экономических показателей, а с другой – кризисом на валютном рынке и обесцениванием национальной валюты, вынудило руководство страны сосредоточить свое внимание на решение текущих вопросов по стабилизации экономической ситуации в стране, что сказалось и на белорусско-китайских отношениях.

По мере нарастания напряженности с дефицитом валюты появилась острая необходимость привлечения внешнего финансирования. Однако здесь в первую очередь ожидается помощь со стороны России и МВФ. Выделение государственного кредита китайской стороной на данном этапе отношений маловероятно. В предыдущие годы экономическое сотрудничество Беларуси и Китая характеризовалось выделением Беларуси связанных кредитов на закупку китайского оборудования и стройматериалов для реализации в стране совместных проектов. Однако сейчас значительное увеличение этого кредитного потока весьма сомнительно. В первую очередь, это обусловлено тем, что на совместные проекты в Беларуси китайской стороной было выделено большое количество средств, и прежде чем выделять финансирование на новые проекты, Китай захочет увидеть, насколько успешно и выгодно реализуются уже существующие.

На политическом уровне продолжается тенденция отсутствия взаимных претензий на высшем и высоком уровне. Страны проводят политику невмешательства в существующие политические системы друг друга, регулярно выражают поддержку в международных организациях. Позиции Беларуси и Китая по большинству вопросов международных отношений совпадают.

## Прогноз на ближайший период

В конце мая наметился очередной рост напряженности в белорусско-российских отношениях. Несмотря на то, что в рассматриваемый период интенсивность переговоров Беларуси с китайской стороной несколько снизилась, вполне вероятно, что в ближайшие месяцы руководство страны попытается придать новый импульс экономическому и политическому сотрудничеству. В ближайшие 1-1,5 месяца ожидаемо заключение небольших новых совместных проектов, возможен ряд визитов на высоком уровне. В дальнейшем, при условии, что экономическая ситуация в стране останется напряженной, а переговоры с Россией и МВФ по вопросу выделения кредитов будут затягиваться, вполне ожидаемо возобновление переговоров по продаже китайским инвесторам некоторых белорусских предприятий. В первую очередь, при сохранении дефицита валюты и с целью нарастить золотовалютные резервы, речь может пойти о продаже миноритарного пакета акций «Беларуськалия» китайской стороне.

# Развитие отношений Беларуси с «развивающимися странами» (страны Азии, Африки и Латинской Америки)

**Итоговый индекс: +9**

Сумма позитивных баллов: **9**

Сумма негативных баллов: **0**

9  
0

## Описание исходного состояния отношений

Белорусская внешняя политика в развивающемся мире, с одной стороны, стала продолжением прежних международных экономических связей БССР со странами Третьего мира, которые имели пассивный характер, но были довольно значительными. С другой стороны, она, несомненно, развилась благодаря политической воле белорусского руководства, убежденного в возможности таким образом компенсировать в определенной степени международные затруднения страны на других направлениях.

В то же время белорусская политика на данном направлении заметно сталкивается с затруднениями в диверсификации, а в случае ряда стран вообще может иметь место подмена национальных интересов страны частными интересами отдельных лиц и компаний, имеющих доступ к процессу принятия внешнеполитических и экономических решений.

## Описание наиболее важных событий за период

**Венесуэла.** 26-30 апреля состоялся рабочий визит белорусской делегации во главе с первым заместителем премьер-министра Семашко в Венесуэлу.

**Зимбабве.** 7-9 апреля состоялся визит в Беларусь вице-президента Зимбабве Джона Нкомо. Это был первый известный визит официального лица этой страны в Беларусь. Лукашенко назвал нынешний визит вице-президента Зимбабве в Беларусь историческим.

Зимбабвийский контакт выглядит экстраординарным и скорее ложится в русло демонстративно антизападных шагов белорусского руководства после выборов, нежели в рамки политики поиска новых источников доходов. Ведь по итогам 2010 года товарооборот между странами сложился в размере всего \$2,7 млн, при белорусском экспорте в \$0,1 млн. (159% к уровню 2009 года) за счет поставок печатной продукции и шин. В то же время Зимбабве невелика, удалена, ее экономика охвачена глубочайшим кризисом, а правительство не имеет сколь-нибудь существенных финансовых ресурсов, что важно в плане финансирования возможных совместных проектов, учитывая отсутствие денег у белорусского правительства.

Т.е. явные предпосылки для развития отношений полностью отсутствуют, что в прошлые годы, вероятно, здраво учитывалось и МИДом, который искал новые рынки сбыта и партнеров на юге Африки среди прежних советских союзников, вроде Анголы. Контакты с режимом Зимбабве почти автоматически вызовут отрицательную реакцию Британии и США. Сам Джон Нкомо также известен как важная фигура зимбабвийского режима и ему в частности официально запрещен въезд в США.

**Турция.** 17 мая в Минске состоялся 11-й раунд ежегодных белорусско-турецких политических консультаций между министерствами иностранных дел Беларуси и Турции на уровне заместителей министров иностранных дел. Замминистра иностранных дел Турции Фатих Джейлян был принят министром иностранных дел С.Мартыновым. Такого рода консультации являются основой белорусско-турецких отношений, которые протекают на относительно низком уровне и в этом смысле следуют скорее модели отношений Беларуси с большинством европейских стран, нежели типичной схеме отношений с развивающимися странами.

**Латинская Америка.** 8 – 13 мая прошел рабочий визит официальной белорусской делегации во главе с замминистра иностранных дел С.Алейником в Колумбию и Эквадор. Это первый более-менее заметный контакт с Колумбией. Состоялись встречи белорусской делегации с руководством МИД, министерств горнорудной промышленности и энергетики, сельского хозяйства, транспорта, торговли, а также с руководством ведущих предпринимательских структур страны. Визит примечателен на фоне звучавших в прошлые годы обвинений в адрес Беларуси, связанных с ее участием в поддержке колумбийских партизан организации «ФАРК».

**Оман.** 4 - 7 мая Беларусь посетила делегация МИД Омана во главе с заместителем министра иностранных дел шейхом Ахмедом бен Юсифом бен Обейдом аль-Харси. Состоялся второй раунд межмидовских консультаций, с белорусской стороны их вел замминистра С.Алейник.

24-25 мая Беларусь посетил министр по делам обороны Омана Сайид Бадр бин Сауд аль-Бусаиди. По информации оманской прессы, он был принят «вице-президентом Беларуси по вопросам национальной безопасности и полиции» Виктором Лукашенко. В ходе встречи обсуждались вопросы двусторонних отношений. Неясно, насколько визит оманского министра был связан с проходившей одновременно в Минске выставкой оборонной продукции. Сам В.Лукашенко посещал Оман с визитом в октябре 2010 года, а в мае 2010 года в Омане с официальным визитом побывал и министр внутренних дел Беларуси. Относительно развитый в экономическом отношении Оман содержит диспропорционально большую армию (120 000 человек при населении страны, равном 2,8 миллиона человек), тратя на нее 7,7 ВВП (данные 2008 г.), потому белорусская сторона может ориентироваться на сотрудничество в сфере обороны и внутренних дел.

## Основные тенденции

Еще более интенсифицировался поиск новых партнеров, на что указывают многочисленные визиты делегаций, под руководством первого замминистра иностранных дел Алейником в целый ряд стран. В то же время далеко не все шаги укладываются в данную схему и, например, абсолютным авантюризмом выглядит контакт с Зимбабве.

Белорусское правительство явно считает перспективными контакты с арабскими странами Персидского залива — Оманом, Катаром и ОАЭ. Вероятно, это связано с надеждами прежде всего на арабские инвестиции и сотрудничество в военной сфере (которое заметно развивалось с этими странами в последние три года).

Вместе с тем число официальных контактов с развивающимися странами упало до минимума, что может объясняться сложностью внутривнутриполитической ситуации в Беларуси, а также внутривнутриполитическими проблемами в ряде стран развивающегося мира, которые являются основными партнерами Беларуси (а их немного). Например, в Сирии правительство уже третий месяц борется с народным восстанием, а иранское правительство Ахмадинежада в последние полгода постоянно сталкивается с противодействием различных политических сил.

## Прогноз на ближайший период

Отношения с развивающимися странами будут развиваться в силу объективных причин, связанных с особенностями белорусской экономики и тенденциями глобального развития, при любом политическом режиме в Беларуси. Примером такой объективной ангажированности может быть соседняя Украина. Поэтому нет оснований ожидать резких колебаний в связях с развивающимся миром.

Тенденция к прагматизму белорусской внешней политики несколько пресеклась в силу конфронтации с Западом после выборов 2010 года, но осталось заметной. В частности на фоне достаточно умеренных связей с Ираном, Беларусь, наконец, приняла решение расширить свое присутствие в Юго-Восточной Азии, открыв посольство в Индонезии. В этом же ключе следует рассматривать и развитие связей с арабскими странами Персидского залива.

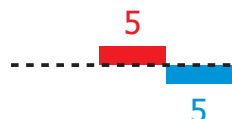
Будет продолжаться и активный поиск новых партнеров, поскольку проблема огромного отрицательного внешнеторгового сальдо сохраняется и потому каждая новая страна, готовая покупать основные виды белорусских товаров, будет новой победой для белорусского правительства. В то же время в белорусском экспорте во многие развивающиеся страны будут преобладать товары с низкой долей добавленной стоимости, прежде всего калийные удобрения.

# Развитие отношений Беларуси с Украиной

**Итоговый индекс: 0**

Сумма позитивных баллов: 5

Сумма негативных баллов: 5



## Описание исходного состояния отношений

Белорусско-украинские отношения характеризуются неконфликтностью и политической нейтральностью. В 2007-2008 годах Украина выступала в качестве посредника между Европейским союзом и Беларусью, а в ходе нормализации белорусско-европейских отношений в 2008-2010 годах была «адвокатом» Беларуси в европейских структурах. После президентских выборов в Беларуси и резкого ухудшения отношений официального Минска с Западом Киев вновь предложил свои услуги в качестве посредника, но пока не получил однозначного ответа.

Двухстороннее торгово-экономическое сотрудничество за последние годы динамично развивалось; в 2010 году товарооборот между Украиной и Беларусью превысил 4,4 млрд. долларов США (Объем экспорта \$2562,3 млн., импорта – \$1877,6 млн.). Объемы прямых иностранных инвестиций из Беларуси в экономику Украины по состоянию на 1 октября 2010 года составили 41,8 млн. долларов США, а Украина вложила в белорусскую экономику 4 млрд. долларов.

Вместе с тем в отношениях между двумя странами остаётся нерешённым ряд проблем, главными из которых является незавершённый процесс договорно-правового оформления белорусско-украинской государственной границы и проблема урегулирования госдолга Украины, который сформировался еще в 1992 году (размер долга составляет 134 млн. долларов).

## Описание наиболее важных событий за период

В конце марта состоялся визит в Минск министра иностранных дел Украины К. Грищенко, который призван был решить две главные задачи: озвучить белорусскому президенту предложения Киева о посредничестве в восстановлении отношений Беларуси с ЕС, и передать А. Лукашенко приглашение посетить Украину, но только 26 апреля для встречи в Чернобыле с президентами Украины и России. Это позволило бы развести во времени и пространстве белорусского президента с главой Еврокомиссии Жозе Мануэлем Баррозу, который ранее заявил о своем отказе от участия в саммите по ядерной безопасности в Киеве, если в нем будет участвовать белорусский президент. Грищенко во время визита в Минск провел переговоры с Сергеем Мартыновым, однако так и не смог встретиться с президентом Беларуси, хотя последний находился в это время в Минске.

По информации посла Украины в Беларуси Романа Безсмертного в интервью «Зеркалу недели» Украина до сих пор не получила никакого официального ответа белорусского руководства относительно своих посреднических предложений по нормализации отношений Беларуси с Евросоюзом.

26 апреля в белорусско-украинских отношениях разразился скандал, после того как во время поездки в Наровлянский район Александр Лукашенко, комментируя свое неучастие в украинских мероприятиях, обвинил руководство Украины во «вшивости». Министерство иностранных дел Украины не оставило без внимания этих оскорблений и в своём заявлении назвало высказывания Лукашенко «беспрецедентно некорректными» и «оскорбительными». Но уже 19 мая, встречаясь в Минске с украинским премьер-министром Николаем Азаровым,

Апрель-Май 2011

Александр Лукашенко постарался загладить конфликт и подтвердил готовность и в дальнейшем развивать сотрудничество с Украиной: «Беларусь как была, так и остается верна своим принципам, как была надежной союзницей братской Украины, так и остается». Белорусский президент попросил украинского премьера передать его слова лично президенту Януковичу. Этот инцидент, судя по всему, не будет иметь долгосрочных негативных последствий для отношений двух стран, однако он, тем не менее, с одной стороны, демонстрирует наличие нерешенных проблем в отношениях, а с другой – раздраженность белорусского президента от нахождения во внешнеполитическом капкане, в котором он оказался после прошлогодних президентских выборов.

Товарооборот между Беларусью и Украиной в январе-апреле 2011 года по сравнению с аналогичным периодом прошлого года возрос в 1,5 раза до 1,68 млрд. долларов США. Экспорт белорусской продукции в Украину за этот период увеличился почти на 60% до 991,8 млн. долларов, импорт вырос на 38,7% и составил \$686,5 млн. Беларусь и Украина в двустороннем торгово-экономическом сотрудничестве постепенно выходят на темпы взаимной торговли уровня докризисного 2008 года, когда между странами был достигнут наивысший, пятимиллиардный объем товарооборота.

## Основные тенденции

Не считая скандала с заявлениями А. Лукашенко 26 апреля, отношения между двумя странами развиваются ровно и стабильно. В экономических отношениях наблюдается постепенный рост товарооборота. В политической сфере Украина продолжает быть заинтересованной в роли посредника между ЕС и Беларусью, однако белорусская сторона пока воздерживается от публичного принятия этого предложения Киева.

Вопрос транзита венесуэльской нефти и аверсного использования нефтепровода Одесса-Броды после вступления Беларуси в таможенный союз с Россией и Казахстаном отошел на второй план и перестал быть приоритетным для Минска.

## Прогноз на ближайший период

В ближайшие месяцы белорусское руководство, вероятно, примет предложение Киева о посредничестве в нормализации отношений с Брюсселем. Такая помощь Украины будет очень кстати в условиях тяжелого экономического кризиса и необходимости поиска западной финансовой помощи. Украина, в свою очередь, в обмен на свои услуги в качестве посредника желала бы окончательного урегулирования вопроса государственной границы, что вполне может произойти во второй половине года.

## Приложение

Каталог событий, на основе которых эксперты определяли индекс развития отношений.

# Развитие отношений Беларуси с Европейским Союзом

Дата	Событие	Балл
<b>19-26.04</b>	«Чернобыльское дело»: ситуация с неприглашением А. Лукашенко на официальные мероприятия в Украине и последовавшие оскорбления в адрес Ж. Баррозу	<b>-2</b>
<b>начало мая</b>	Отказ белорусских властей выдать въездные визы членам Руководящего комитета Форума гражданского общества, который планировал провести рабочую встречу в Минске	<b>-1</b>
<b>03.05</b>	Установочное заседание ЕВРОНЕСТ без Беларуси	<b>- 2</b>
<b>11.05</b>	Обращение группы Евродепутатов во главе с Е. Бузеком в Международную Федерацию хоккея с призывом отменить проведение чемпионата мира-2014 в Минске	<b>-1</b>
<b>12.05</b>	Заявление «источника», что в случае принятия ЕС экономических санкций из Беларуси будут высланы некоторые послы стран ЕС и запрещен выезд за границу около 200 оппозиционерам (открытый дипломатический шантаж)	<b>-1</b>
<b>12.05</b>	Резолюция Европейского парламента по Беларуси	<b>-1</b>
<b>12-13.05</b>	7-ой Белорусско-литовский экономический форум	<b>1</b>
<b>23.05</b>	Решение Совета ЕС о расширении списка граждан Беларуси, в отношении которых действуют ограничительные санкции	<b>- 2</b>
<b>25 мая</b>	Заявление А. Лукашенко о возможности досрочного освобождения политзаключенных (фактически начало сезона торговли политзаключенными)	<b>1</b>
<b>28 мая</b>	Совместные заявления по Беларуси президентов Польши и США (подчеркивание трансатлантического характера проблемы)	<b>-1</b>
<b>апрель-май</b>	Многочисленные негативные (и даже оскорбительные) заявления официальных лиц с обеих сторон и негативные материалы ВСМИ	<b>-2</b>
<b>апрель-май</b>	Продолжающееся минимальное сотрудничество на техническом уровне и в рамках малых проектов в формате Европейского инструмента соседства и партнерства	<b>1</b>
<b>апрель-май</b>	Серия межмидовских консультаций между Беларусью и рядом стран ЕС (Чехия, Франция) и встреч межправительственных комиссий (Венгрия, Словения, Чехия), (сохранение минимального коммуникационного канала на официальном уровне)	<b>1</b>
<b>Итого</b>		<b>- 9</b>

Апрель-Май 2011

## Развитие отношений Беларуси с Россией

Дата	Событие	Балл
<b>18 мая</b>	Создание Таможенного союза и ЕЭП	<b>7</b>
<b>18 мая</b>	Визит правительственной делегации	<b>3</b>
<b>Весь период</b>	По меньшей мере 3 заявления официальных лиц с осуждением политики белорусского руководства по разным поводам, негативные материалы о событиях в Беларуси в госСМИ	<b>- 5</b>
<b>18 мая</b>	Затягивание соглашения о выделении кредита	<b>- 1</b>
<b>Май</b>	Поддержка в ОБСЕ	<b>+3</b>
<b>Май</b>	Коллегия министерств обороны с обсуждением плана учений в сентябре 2011	<b>+2</b>
<b>Весь период</b>	Негативные высказывания в адрес российского руководства главы государства и госСМИ	<b>- 2</b>
<b>Весь период</b>	Скандал с казино, высылка российских правозащитников	<b>- 2</b>
<b>Итого</b>		<b>5</b>

## Развитие отношений Беларуси с Китаем

Дата	Событие	Балл
<b>13 апреля</b>	Соболезновании премьера Государственного совета КНР Вэнь Цзябао, направленное в адрес руководителя белорусского правительства Михаила Мясниковича в связи с террористическим актом в Минске.	<b>1</b>
<b>10–11 мая</b>	Официальный визит в Беларусь члена Центрального Комитета Коммунистической партии Китая, секретаря Парткома Автономного района Внутренняя Монголия Ху Чуньхуа. В Минске состоялась его встреча с заместителем премьер-министра Беларуси Анатолием Тозиком и главой Администрации Президента Беларуси Владимиром Макеем.	<b>2</b>
<b>1 апреля – 31 мая 2011</b>	Нечастые, но регулярные и исключительно положительные упоминания в белорусских СМИ о взаимовыгодной сотрудничестве Беларуси и Китая.	<b>1</b>
<b>Итого</b>		<b>4</b>

Апрель-Май 2011

## Развитие отношений Беларуси с «развивающимися странами»

Дата	Событие	Балл
<b>26-30 апреля</b>	Рабочий визит белорусской делегации во главе с первым заместителем премьер-министра Семашко в Венесуэлу	<b>2</b>
<b>7-9 апреля</b>	Визит в Беларусь вице-президента Зимбабве Джона Нкомо	<b>2</b>
<b>24-25 мая</b>	Визит в Беларусь министра по делам обороны Омана Сайида Бадр бин Сауд аль-Бусаиди.	<b>2</b>
<b>Ежегодное Послание президента Беларуси</b>	Положительное упоминание сотрудничества с Венесуэлой. Сочувствие Ливии	<b>3</b>
<b>Итого</b>		<b>9</b>

## Развитие отношений Беларуси с Украиной

Дата	Событие	Балл
<b>26 апреля</b>	Заявление А. Лукашенко о «вшивости» украинского руководства	<b>-1</b>
	А. Лукашенко не приглашен на саммит по ядерной безопасности в Киев	<b>-2</b>
<b>27 апреля</b>	Встреча министра обороны Беларуси генерал-лейтенант Юрия Жадобина с министром обороны Украины Михаилом Ежем	<b>2</b>
<b>28 апреля</b>	Совместные белорусско-украинские учения сил ПВО перенесены на неопределенный срок	<b>-2</b>
<b>19 мая</b>	В Минске А.Лукашенко встретился с премьер-министром Украины Николаем Азаровым	<b>2</b>
<b>19 мая</b>	Заявление А.Лукашенко на саммите ЕврАзЭС о сотрудничестве с Украиной «Хочу заверить, что любые предложения Украины, которые пойдут на пользу нашим государствам, будут поддержаны, приняты и непременно реализованы»	<b>1</b>
<b>Итого</b>		<b>0</b>



Апрель-Май 2011

**Шкала оценки событий:**

- Экономическая и политическая интеграция, создание таможенных союзов, общих рынков, создание наднациональных органов (ратификация соответствующих договоров) – **5-7 баллов**
- Подписание/ратификация важного договора (о сотрудничестве, торговле, тарифах, безвизовом передвижении и т.д.) – **4 балла**
- Визит высшего уровня, – **3 балла**
- Визит уровня министра, парламентской делегации, переговоры о заключении договоров – **2 балла**
- Позитивные заявления первого лица, МИД, парламентские резолюции, позитивные материалы в государственных (либо контролируемых государством) СМИ («Советская Белоруссия», «БЕЛТА», «Звезда», Белорусское телевидение (БТ и ОНТ)) – **1 балл**
- Негативные заявления первого лица, МИД, СМИ, парламентские резолюции, негативные материалы в гос. СМИ – **минус 1 балл**
- Затягивание ратификации договоров, неприглашение на мероприятия, не оказание поддержки на международном уровне – **минус 2 балла**
- Нарушения договоров, взаимных обязательств – **минус 3**
- Торговые войны, антидемпинговые расследования – **минус 3**
- Бойкот товаров, эмбарго, высылка дипломатов, отзыв послов – **минус 4**
- Разрыв дипотношений, провокации, военные действия – **минус 5-7**