

Содержание:

- 1 Резюме
- 2 Executive Summary
- 3 Политическая демократизация / либерализация
- 6 Экономическая либерализация
- 8 Качество управления и верховенство законности
- 10 Геополитическая ориентация
- 13 Культурная политика: регресс либерализации и европеизации
- 16 Справочный каталог событий, фактов и изменений
- 16 Политическая демократизация / либерализация
- 19 Экономическая либерализация
- 20 Качество управления и верховенство законности
- 22 Геополитическая ориентация
- 24 Культурная политика: регресс либерализации и европеизации

Резюме

BISS представляет очередной отчёт из серии систематических ежеквартальных мониторингов *BISS-Trends*. В центре нашего внимания – пять основных трендов: 1) политическая демократизация/политическая либерализация; 2) экономическая либерализация; 3) качество управления и верховенство закона; 4) геополитическая ориентация; 5) культурная политика.

Временной интервал: апрель-июнь 2012 г. В отчёте содержатся экспертные оценки, сделанные на основе анализа событий и *process-tracing* методологии.

Структура отчёта:

- 1) *Executive summary* отчёта;
- 2) описание каждого из пяти трендов;
- 3) справочный каталог событий, фактов, изменений, на основе которых эксперты оценивали тренд.

Авторам предложено структурировать свои отчёты следующим образом:

- сбывся ли соответствующий прогноз, данный в предыдущем выпуске *BISS-Trends*;
- обоснование нового тренда;
- описание основного события (событий), определившего(их) оценку тренда;
- описание дополнительных событий;
- описание противоречащих тренду событий, которые, однако, не изменили тренд;
- краткий прогноз на следующий квартал;
- краткий прогноз на весь год.

Условные обозначения, встречающиеся в отчете:

- ▲ прогресс (восходящий тренд)
- отсутствие изменений
- ▲ минимальный прогресс
- ▼ минимальный регресс
- ▼ регресс (нисходящий тренд)

Авторы: Алексей Лашук, Денис Мельянцов, Сергей Чалый, Юрий Чаусов.

Редактор выпуска: Андрей Елисеев.

EXECUTIVE SUMMARY

Во втором квартале 2012 года Беларусь продолжала дальнейшую интеграцию с Россией, сопровождаемую некоторой разморозкой отношений с Западом и активизацией сотрудничества с развивающимися странами. Источники потенциальных конфликтов в белорусско-российских отношениях очевидны, но они сдерживаются приоритетностью развития проекта Евразийского Союза для российского руководства. Несмотря на некоторое размораживание конфликта с Евросоюзом, уровень репрессий и ограничений свободы ассоциаций и собраний не снизился.

Таким образом, следует отметить, что в сфере *политической демократизации / политической либерализации* ситуация остаётся без изменений, стагнация продолжается. С приближением избирательного периода не произошло качественного скачка в масштабах репрессий. В то же самое время не оправдались надежды на возобновление процесса освобождения политзаключённых после выхода на свободу кандидата в президенты Андрея Санникова.

В *экономической сфере* главным содержанием квартала явилось направление смещения маятника в области кредитно-денежной политики: пойдёт ли правительство на ослабление жёсткой политики, либо предприятия будут вынуждены привыкать действовать в условиях бюджетных ограничений. В итоге мы наблюдаем второе направление развития событий, в связи с чем квартальный либерализационный тренд оценён как «минимальный прогресс». С другой стороны, власти отказались от прежнего подхода к приватизации, вернувшись к менее прозрачному и оперативному методу. Также оказалась неиспользованной уникальная возможность либерализовать цены без ценового скачка.

В сфере *качества управления и верховенства закона* мы не фиксируем изменений. «Ручное управление» экономикой сохраняется, важные решения принимаются в виде декретов и указов президента, официальные СМИ забыли либерализационную риторику.

В плане *геополитики* сохраняется ярко выраженный дисбаланс во внешней политике Беларуси в пользу России, а отношения с Европейским Союзом остаются стабильно плохими. Возвращение к прежней дотационной схеме белорусско-российских отношений позволяет Минску игнорировать условия Евросоюза для улучшения отношений. В то же время к концу предыдущего квартала наблюдалось явное сокращение антизападной риторики в выступлениях официальных лиц и на страницах государственных СМИ.

Наконец, *культурный тренд*, несмотря на ряд положительных событий, демонстрирует продолжение политизации и идеологизации культурной сферы, всё большую поляризацию культурной жизни Беларуси и девальвацию культурной продукции, которая представляет официальный дискурс. ■

Тренд 1

Политическая либерализация / политическая демократизация:

— отсутствие изменений

Сбылся ли соответствующий прогноз, данный в предыдущем выпуске BISS Trends

Подтвердился прогноз в отношении того, что будет продолжаться состояние стагнации по показателям либерализации/делиберализации и демократизации. Приближение выборов не стало поводом ни для ослабления репрессий и ограничений свободы ассоциаций и собраний, ни для каких-либо видимых изменений в области применения избирательного законодательства. С другой стороны, не зафиксировано существенного роста репрессий и возвращения их к уровню необъявленного «чрезвычайного положения», как это было после президентских выборов в 2010–2011 гг.

Обоснование нового тренда

Представляется, что кратковременное оживление общественно-политической жизни этой весной, обусловленное некоторой стабилизацией уровня репрессий и активным взаимодействием политических субъектов по вопросам участия в будущих парламентских выборах, не сделает политическую тематику объектом внимания широких слоёв общественности. Несмотря на объявление выборов, отсутствие согласованной позиции демократических сил по вопросу использования этой избирательной кампании, её общий контролируемый характер обуславливают сохранение репрессий на уровне превентивного пресечения нежелательных видов активности, без существенной эскалации санкций в отношении политических оппонентов и протестующей части общества.

Состояние стагнации показателя политической либерализации/демократизации представляется устойчивым в среднесрочной перспективе и может быть нарушено скорее всего лишь факторами, источники которых лежат за пределами национальной политической системы (внешнеполитическое окружение, социальные последствия новой волны экономического кризиса и т. д.).

Описание основного события, определившего оценку тренда

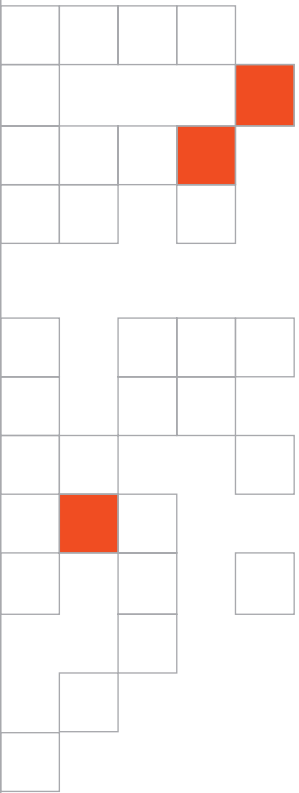
Парадоксальным образом, констатируя стагнацию политической жизни и соответствующую рутинизацию происходящих репрессий, в качестве основного события тренда в рассматриваемый период мы выделяем официальный старт избирательной кампании по выборам депутатов Палаты представителей и членов Совета Республики. Именно это событие, вызывающее

противоречивые оценки, но одновременно характеризующее как предсказуемое и подконтрольное властям, является доминирующим в рамках рассматриваемого тренда.

Выборы депутатов Палаты представителей Национального собрания V созыва назначены указом президента от 18 июня 2012 года № 276. Основное голосование должно состояться 23 сентября 2012 года, а при необходимости второй тур должен пройти не позднее 7 октября 2012 года. Предстоящие парламентские выборы должны стать первыми парламентскими выборами, проведёнными согласно обновлённой редакции Избирательного кодекса, принятой 4 января 2010 года. Выборы депутатов местных советов 2010 года и, в особенности, президентские выборы 2010-го показали, что внесённые в Избирательный кодекс поправки открывают несколько большее пространство для агитационной работы, но не являются достаточными для предотвращения нарушений принципов свободных и справедливых выборов.

Среди нововведений, которые будут впервые опробованы в условиях парламентских выборов в Беларуси, следует назвать упрощение условий проведения агитации, включая пикеты по сбору подписей и встречи кандидатов с избирателями. Появилась также возможность формировать индивидуальные избирательные денежные фонды, проводить дебаты кандидатов; определены квоты на участие в избирательных комиссиях представителей политических партий и общественных объединений. Однако в сравнении с прошлыми выборами Кодекс запрещает пополнять избирательные фонды кандидатов за счёт пожертвований предприятий с иностранными инвестициями и субъектов, получавших иностранную безвозмездную помощь.

Ещё одной особенностью осенней избирательной кампании будет её проведение в условиях репрессий, в шлейфе последствий последней избирательной кампании по выборам президента и событий 19 декабря 2010 года. Сюда же, среди прочего, следует отнести намерение ряда оппозиционных политических сил бойкотировать выборы или снять кандидатуры своих кандидатов в депутаты на финальном этапе кампании, если не будут освобождены политические заключённые и не произойдёт улучшения условий проведения выборов.



Описание дополнительных событий

В заключении продолжают находиться политические активисты. Возбуждение уголовного дела в отношении журналиста Андрея Почобута уже после старта избирательной кампании свидетельствует об усилении мер устрашения в отношении независимых СМИ. В период мониторинга зафиксированы и превентивные аресты молодёжных активистов в рамках подготовки и проведения *Чернобыльского шляха*, а также накануне визита в Беларусь российского президента Владимира Путина.

Со стороны органов власти продолжается препятствование повседневной деятельности организаций гражданского общества с исключением возможности для проведения собраний. С отказами в аренде помещений для проведения собраний столкнулись Ассамблея демократических НПО и Движение «За свободу». В то же время Белорусская ассоциация журналистов провела свой съезд, а Ассамблея хотя и была вынуждена отложить своё мероприятие на месяц, всё же провела отчётно-выборный конгресс в Минске.

Сохраняется давление на членов правозащитных и других общественных организаций, а также политических партий, в том числе в форме безосновательных запретов на выезд из страны и административных арестов на срок до 15 суток по очевидно ложным обвинениям, на основании лжесвидетельствования сотрудников милиции. В этой связи особо выделяется случай директора Белорусского института стратегических исследований (BISS) Алексея Пикулика, у которого в апреле был изъят паспорт по подозрению в подделке. Позже политолог подвергся административному аресту по обвинению в мелком хулиганстве на основании лжесвидетельствования сотрудников милиции.

Ограничение на выезд за пределы Беларуси продолжает действовать для нескольких правозащитников и гражданских активистов, в том числе руководителя Общественного объединения «Белорусская ассоциация журналистов» Жанны Литвиной, руководителей Республиканского общественного объединения

«Белорусский Хельсинкский комитет» Олега Гулака и Гарри Погоняйло, заместителя руководителя Правозащитного центра «Весна» Валентина Стефановича.

Содержащемуся в заключении правозащитнику Алесю Беляцкому предъявлены новые финансовые претензии, в отношении его применены дисциплинарные взыскания, что лишает шансов воспользоваться амнистией, приуроченной к празднику 3 июля.

Палата представителей одобрила поправки в Кодекс об административных нарушениях. Новая статья «Незаконное проведение опросов общественного мнения» предполагает введение административной ответственности за проведение несанкционированных социологических опросов, что серьёзно угрожает деятельности социологов.

Описание противоречащих тренду событий, которые, однако, не изменили тренд

Освобождение экс-кандидата в президенты Андрея Санникова и члена его предвыборного штаба Дмитрия Бондаренко послужило сигналом к возможному возобновлению процесса освобождения политзаключённых, однако на практике эти надежды не оправдались. Власти разрешили проведение *Чернобыльского шляха*, который, однако, в отличие от мартовского Дня Воли сопровождался задержаниями, в том числе и превентивно, десятков людей.

Из позитивных изменений в порядке работы наблюдателей на выборах следует отметить наделение руководящих органов политических партий и общественных объединений правом выдвигать наблюдателей на все участки для голосования, независимо от регистрации своих организационных структур. Во время предыдущей кампании этот вопрос вызвал определённые споры и недоразумения, что потребовало дополнительного отдельного урегулирования. Девятнадцатого июня глава Центральной комиссии по выборам Лидия Ермошина пообещала журналистам, что «наблюдатели от ОБСЕ будут присутствовать на парламентских выборах», но не смогла назвать конкретные сроки их работы, сославшись на Министерство иностранных дел, которое отправляет приглашение. ■

Краткий прогноз на следующий квартал

Если не случится качественного скачка в протестной активности либо неожиданных ходов со стороны оппозиционных организаций (как участвующих в избирательной кампании, так и бойкотирующих её), показатель останется в состоянии стагнации и в течение следующего квартала. При этом следует ожидать постепенного усиления превентивных мер устрашения в отношении гражданского общества, но без качественного скачка и возвращения к практике массовых арестов. Репрессии и ограничения сохранятся скорее на уровне превентивных ограничений, без чрезвычайных мер.

Прогноз на весь год

Именно предсказуемое и вялое течение общественной жизни в ходе парламентской кампании с сохранением превентивного уровня репрессий может вновь ввести в белорусскую политическую жизнь фактор влияния Европы в четвёртом квартале. В таком случае это будет способствовать дальнейшему снижению уровня репрессивной активности. Проведение выборов по сценарию кампании, незаметной для широкой общественности, рутинной, предсказуемой, контролируемой административным ресурсом, выгодно всем субъектам политического поля в Беларуси, как властным, так и оппозиционным, в том числе бойкотирующим выборы и организующим активность за пределами страны. Выборы, судя по всему, уже не станут поводом для нормализации обстановки в стране и возвращения на путь либерализации. Однако остаётся открытым вопрос, не станет ли эта избирательная кампания препятствием для подобной либерализации в будущем.

Тренд 2

Экономическая либерализация:

— ▲ минимальный прогресс

Сбылся ли соответствующий прогноз, данный в предыдущем выпуске BISS Trends

Прогноз предыдущего BISS Trends в целом сбылся. Правительство не только не приступило к стимулированию приватизационных процессов, но очевидно противится таковым, особенно в отношении крупных предприятий. Ежемесячные темпы роста цен зафиксированы в районе 1.5%. Вместе с тем прогнозируемые величины ряда других экономических показателей несколько не совпали с реалиями. Так, курс доллара превысил 8 000 рублей. Однако произошедший скачок, в целом, положителен для экономики, так как излишнее укрепление белорусского рубля привело бы к ухудшению платёжного баланса. Ставка рефинансирования неуклонно снижалась, но к концу квартала не стала менее 30% (по состоянию на 20 июня – 32%).

Обоснование нового тренда

Второй квартал характеризовался макроэкономической стабильностью с положительным сальдо счёта текущих операций. К положительным либерализационным явлениям следует отнести то, что правительству и Нацбанку удалось противостоять лоббистским усилиям промышленных предприятий по ослаблению жёсткой кредитно-денежной политики.

Проводимый Нацбанком мониторинг деловой активности засвидетельствовал улучшение оценки руководителями предприятий текущего положения дел. На это повлияло увеличение финансирования госпрограмм и уменьшение кредитных ставок. Реакция населения на небольшой скачок курса доллара по отношению к рублю свидетельствует, что некоторое недоверие к Нацбанку сохраняется, но макроэкономическая ситуация достаточно устойчива, чтобы упредить потенциальные негативные последствия для экономики незначительных панических настроений.

Очевидно, что в политическом плане власти не готовы согласиться на скорую приватизацию предприятий, в особенности флагманов экономики. Приватизация крупных предприятий – последний рубеж обороны в экономике, который власти будут удерживать до самого последнего момента. Это единственное, что позволяет им чувствовать себя контролирующими ситуацию в экономике.

Власти были готовы идти на административные меры по контролю роста цен, однако существенного вмешательства ввиду изменения кредитно-денежной политики не произошло,

о чём свидетельствует анализ сводного и базового индексов потребительских цен. В рассматриваемом квартале административные механизмы регулирования цен практически не включались либо не играли существенной роли в изменении цен.

Продолжается влияние политических событий на экономические. В рассматриваемом квартале ведущий экспортёр и импортёр вооружений и военной техники в Беларуси «Белтехэкспорт», находящийся в санкционном списке Евросоюза, продан российскому бизнесмену Д. Гуриновичу. Сообщается также о смене юрисдикции компании «Союзкалий». В разгар политического конфликта Беларуси и Евросоюза потенциальный организатор IPO «БелАЗ» Deutsche Bank отказался от сотрудничества с Беларусью. Это затормозило пилотный проект и лишило возможности рыночной оценки актива предприятия.

Описание основных событий, определивших оценку тренда

Совещание правительства по вопросам приватизации, прошедшее 30 марта, положило конец подходу к приватизации по спискам, начало которого прослеживается с момента налаживания сотрудничества с МВФ в 2009 году. Правительство также готовило специальный приватизационный список из семнадцати предприятий на сумму USD 2.5 млрд в рамках обязательств Беларуси перед антикризисным фондом ЕврАзЭС, с чем резко не согласился А. Лукашенко. Фактически, возвращён прежний механизм, когда каждая приватизационная сделка утверждается отдельным указом президента. Это означает, что процесс приватизации, в сравнении с периодом до марта 2012 года, будет более закрытым, менее прозрачным и потеряет в темпах.

В разработанном проекте Программы развития промышленного комплекса до 2020 года отсутствуют меры по структурной перестройке экономики. В документе перечисляются ныне рассматриваемые инвестиционные проекты по конкретным отраслям и предприятиям. То есть как минимум до 2020 года правительство не планирует серьёзных изменений в промышленном комплексе.

В начале мая на пленарном заседании Белорусского промышленного форума заместитель министра промышленности П. Утюпин заявил о планах создания в стране двенадцати холдингов. В частности, сообщается о создании холдингов «МАЗ», «Минский моторный завод», «Амкодор»,

«БелАЗ», «Белстанкоинструмент», «Электрон» и др. Вместо структурной перестройки наблюдается «холдингomania». Представляется, что приватизационные проекты планируется продавать не в виде отдельных предприятий производственной цепочки, а целым комплексом. Это фактически является имитацией структурных реформ, так как позволяет скрыть неэффективную систему перекрёстного субсидирования в одном юридическом лице, не восстанавливая при этом структуру внутренних цен.

Описание дополнительных событий

В апреле чиновники Нацбанка и Минфина посетили весеннее заседание Международного валютного фонда и Всемирного банка, хотя ранее традиционно присутствовали только на осенних заседаниях. По-видимому, белорусские власти пытаются ускорить процесс рассмотрения возможной заявки на кредит МВФ. Во-первых, Беларусь готова отказаться от траншей в рамках антикризисного фонда ЕврАзЭС в случае ультиматума о проведении приватизации национальных предприятий. Во-вторых, в следующем году обслуживание внешнего долга составит около USD 3 млрд, ввиду чего внешняя помощь МВФ может быть кстати.

В условиях жёсткой кредитно-денежной политики замедлилась инфляция, появилась уникальная возможность либерализовать цены

без ценового скачка. Однако по мере перехода властей к снижению процентных ставок возрастает вероятность, что отпускание цен будет сопряжено с их ростом. Как следствие, затягивание с процессом либерализации делает решение всё менее вероятным.

Описание противоречащих тренду событий, которые, однако, не изменили тренд

Два положительных, но ограниченных по своему действию решения включают указ о создании Китайско-Белорусского индустриального парка и декрет № 6 о стимулировании предпринимательской деятельности в сельской местности и малых городах. Оба проекта способствуют инвестиционной активности, но одновременно имеют ограниченное территориальное действие. То есть чиновники стремятся сохранить своё право выбирать претендентов на предоставляемые преференции и таким образом укрепить своё влияние.

В отличие от провального пилотного проекта с IPO Борисовского завода медицинских препаратов, проект народного IPO Минского завода игристых вин прошёл довольно успешно. Из предложенных к продаже 240 тысяч акций продано 164 704 акции на сумму Br 28.239 млрд, что составило 68.63% от общего объёма эмиссии. Основными покупателями акций выступили физические лица (82.2% акций). ■

Краткий прогноз на следующий квартал

Роль государственного регулирования в вопросах обменного курса и цен будет возрастать, но возвращения к фиксированному курсу и административно устанавливаемым ценам не произойдёт. Вероятно, в осенний период власти запустят механизм ценового контроля, поскольку в сентяб্রে-октябре происходит традиционное сезонное увеличение инфляции.

К концу третьего квартала возможно возобновление сотрудничества с МВФ и рассмотрение формальной заявки на новый кредит. В связи с этим следует ожидать подписания меморандума с обязательствами придерживаться ответственной налогово-бюджетной и кредитно-денежной политики.

Прогноз на весь год

Политическое решение противиться приватизации, насколько это возможно, будет доминировать. Произойдёт постепенный откат к докризисным практикам – возрастанию контроля над обменным курсом и ценами. Ставка рефинансирования будет линейно снижаться и к концу года составит порядка 23–24%.

Внутренних предпосылок для ухудшения ситуации в экономике мало, но внешние риски реальны. В случае ухудшения конъюнктуры на внешних рынках возможно возвращение небольшого торгового дефицита. Добиться значительного увеличения средней заработной платы к концу года не получится без регулирования курсовой политики, что создаст большие риски для экономики.

Объёмы избегания оплаты пошлин на экспорт российских нефтепродуктов будут уменьшаться, но сама серая схема сохранится, поскольку она приносит значительную прибыль и используется в качестве лазейки в российском законодательстве, в том числе, российскими компаниями.

Тренд 3

Качество управления и верховенство закона:

— отсутствие изменений

Сбылся ли соответствующий прогноз, данный в предыдущем выпуске *BISS Trends*

Прогноз, данный в предыдущем выпуске, в значительной мере подтвердился: в условиях макроэкономической и социальной стабильности предпосылки для изменения тенденций отсутствуют. Соответственно, тренд не меняется.

Согласно плану законотворческой деятельности, парламент одобрил закон о государственных закупках, что иллюстрирует приведение законодательства Беларуси в соответствие со стандартами Единого экономического пространства (ЕЭП) и ВТО, хотя и со своими особенностями. Очередные инициативы по усовершенствованию инвестиционного законодательства на практике приводят к очередным «точечным» преференциям конкретным инвесторам, как, например, в случае с Китайско-Белорусским индустриальным парком.

Обоснование нового тренда

Второй квартал ещё раз продемонстрировал господство «ручного управления» страной и экономикой. Важные решения принимаются с санкции или даже с ведома президента. Наиболее значительные события этого периода – принятие ряда декретов и указов президента.

К середине 2012 года официальные СМИ практически забыли либерализационную риторику, равно как и «Директиву № 4», популярную в 2011 году.

Таким образом, во втором квартале 2012 года продолжилась практика «business as usual». Событий, коренным образом меняющих тренд, не произошло, поэтому господствующий тренд – «отсутствие изменений» – сохраняется и в рассматриваемом квартале.

Описание основного события, определившего оценку тренда

Указ об индустриальном парке предусматривает создание нового территориального образования с особым статусом в Смолевичском районе на площади 8 тыс. га. Правовой режим Китайско-Белорусского индустриального парка сочетает в себе элементы СЭЗ и Парка высоких технологий, расположенного в столице. Управлением парка будет заниматься администрация, создаваемая Советом министров Беларуси, и китайско-белорусская компания по развитию

индустриального парка.

Различные налоговые и иные льготы предоставляются компаниям и резидентам парка на срок от 10 до 20 лет. В официальных заявлениях для прессы особо отмечается, что преференциальный режим будет создаваться прежде всего для крупных инвесторов. Сам по себе факт создания подобной инвестиционной площадки положителен. Однако в масштабах страны наличие индустриального парка отнюдь не влияет на качество управления и правоприменения, а соответственно, и на инвестиционный климат.

Описание дополнительных событий

Второй квартал выдался относительно скучным на значимые события в сфере качества управления и верховенства права. Стоит отметить принятый в конце июня Национальным собранием законопроект «О государственных закупках», который предусматривает единообразное проведение государственных закупок с обязательным опубликованием в электронном виде и электронным документооборотом.

Особенности реализации данной нормы в Беларуси – набор преференций для отечественных производителей, средних и малых предприятий, а также право президента в индивидуальном порядке решать вопрос о победителе процедуры закупок. Таким образом, наряду с упорядочением процедуры при проведении государственных закупок на законодательном уровне закрепляются преференциальные режимы для отдельных категорий предприятий.

Описание противоречащих тренду событий, которые, однако, не изменили тренд

В мае подписан декрет № 6 «О стимулировании предпринимательской деятельности на территории средних, малых городских поселений, сельской местности», который предусматривает налоговые и прочие льготы на 7 лет для предприятий, зарегистрированных и осуществляющих деятельность в сельской местности. Декрет, ранее анонсировавшийся в государственных СМИ как прорыв в деле активизации инвестиций, вступает в силу с 1 июля 2012 года. Имеются обоснованные сомнения в том, что принятие декрета вызовет мощный прилив инвестиций и строительный бум в белорусской провинции. Скорее всего существующие предприятия

перенесут часть своих активов в пригороды. Таким образом, либерализационная форма декрета будет неизбежно нейтрализована правоприменительной практикой.

Принятие указа «Об адресной системе» также явилось примером положительной

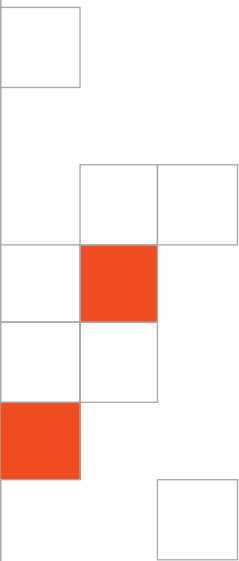
инициативы в деле создания единого списка административных процедур и реализации программы «Электронная Беларусь». По замыслу создателей, адресная система призвана упорядочить присвоение адресов и исключить наличие одинакового адреса у разных объектов недвижимости. ■

Краткий прогноз на следующий квартал

В условиях продолжающегося энергетического субсидирования со стороны России и отсутствия масштабных экономических санкций со стороны Евросоюза, сохранится макроэкономическая и политическая стабильность, а значит, и существующий тренд. У властей отсутствует стимул, для того чтобы открывать «либерализационный кран», поскольку поток свободной инициативы несёт с собой риск подмывания фундамента существующего режима.

Прогноз на весь год

В условиях мощной поддержки России в виде энергетических субсидий, в Беларуси отсутствуют предпосылки для изменения устоявшихся подходов власти, равно как и для реализации либерализационных мер. Сохранится практика «ручного управления», когда любые более-менее значимые решения, в том числе по предоставлению преференций тому или иному экономическому субъекту, принимаются президентом. В таких условиях нет оснований ожидать, что улучшится правоприменительная практика и защита права частной собственности.



Тренд 4

Геополитическая ориентация

Пророссийский вектор: ▲ прогресс (восходящий тренд)

Проевропейский вектор: ▼ регресс (нисходящий тренд)

Сбылся ли соответствующий прогноз, данный в предыдущем выпуске BISS Trends

Данный в прошлом квартале прогноз сбылся, описанные в предыдущем выпуске мониторинга тенденции сохраняются. Белорусское руководство продолжает действовать в русле российской внешней политики, тогда как отношения с Европейским Союзом остаются стабильно плохими.

Обоснование нового тренда

Во втором квартале 2012 года сохранился ярко выраженный дисбаланс во внешней политике Беларуси в пользу России. Возвращение к прежней дотационной схеме отношений окончательно закрепилось в результате визита российского президента Владимира Путина в Минск. Этот визит продемонстрировал, с одной стороны, важность Беларуси как союзника России, с другой – готовность Кремля оплачивать эти отношения.

Вместе с тем белорусские власти предприняли шаги по деэскалации конфликта с Европейским Союзом. К концу апреля завершился дипломатический кризис – послы стран Евросоюза вернулись в Минск. Однако, в целом, конфликтный характер отношений не изменился, и двусторонние отношения остаются в замороженном состоянии.

Описание основных событий, определивших оценку тренда

В поведении белорусской стороны во втором квартале 2012 года следует отметить три особенности. Во-первых, в высказываниях официальных лиц и сообщениях государственных СМИ появились заявления нейтрального и даже положительного содержания в отношении Европейского Союза. Отправной точкой послужило совещание по вопросам внешней политики у президента, которое состоялось 5 апреля. В ходе встречи А. Лукашенко подчеркнул, что реакция Беларуси на политику Евросоюза должна быть «красивой», а не «ястребиной». Министр иностранных дел С. Мартынов заявил, что Беларусь не заинтересована в дальнейшей эскалации конфликта с Европейским Союзом.

Во-вторых, Беларусь стремилась заручиться поддержкой со стороны партнёров по Единому экономическому пространству и другим интеграционным образованиям на

постсоветском пространстве. Ряд критических заявлений по поводу санкций Евросоюза в отношении Беларуси последовал от правительств и официальных представителей России и Казахстана, Союзного государства Беларуси и России, Евразийской экономической комиссии, ОДКБ.

В-третьих, официальный Минск предпринял активные попытки пролоббировать свои интересы через бизнес-ассоциации стран Евросоюза, в первую очередь Латвии и Литвы. В Новополоцке состоялся белорусско-латвийский форум городов-побратимов, в Гродно – белорусско-литовский и белорусско-финляндский форумы. На мероприятиях одной из основных тем стало обсуждение негативного влияния санкций Евросоюза в отношении Беларуси на развитие сотрудничества в экономической сфере. Одновременно бизнес-сообщества и некоторые профсоюзные организации Латвии и Литвы представили подобную позицию собственным правительствам.

Официальный Минск 14–15 апреля пошёл на серьёзную уступку требованиям Евросоюза, освободив двух политических заключённых – Андрея Санникова и Дмитрия Бондаренко, что привело к разрешению начавшегося в конце февраля дипломатического кризиса. Послы Беларуси в Польше и Бельгии Виктор Гайсёнок и Андрей Евдоченко 25 апреля возвратились на служебные места, а в Минск прибыли ранее отозванные главы дипломатических представительств стран-членов Евросоюза.

Восьмого мая президент А. Лукашенко обратился с ежегодным посланием к белорусскому народу и парламенту. В послании президент назвал Евросоюз «одним из важнейших векторов для Беларуси», а также подчеркнул, что европейские дипломаты весьма корректно отзывались о Беларуси во время дипломатического кризиса: «Рефрен разговоров один: прекрасная страна, добрый народ, спокойно на улицах, можно отдохнуть, цивилизованная, европейская страна, не хуже, чем Германия или любая другая». Президент Лукашенко также неоднократно обращался к теме возможного освобождения остальных политзаключённых по амнистии, приуроченной ко Дню Республики 3 июля.

Ещё одним свидетельством желания официального Минска улучшить отношения с Евросоюзом является предложение

правительства Беларуси Европейскому банку реконструкции и развития (ЕБРР) разработать новую стратегию сотрудничества. В связи с этим белорусская сторона пригласила членов Совета управляющих и специалистов ЕБРР в Беларусь, чтобы предоставить «широкие возможности для объективной оценки ситуации».

Одновременно усиливается привязка Беларуси к России через возвращение к дотационным схемам взаимоотношений. Беларусь имеет ключевое значение в планах создания Евразийского Союза и подключения Украины к интеграционному проекту. Ещё более усиливается значение Беларуси как союзника в контексте неспособности России и США договориться по вопросу противоракетной обороны.

Тридцать первого мая состоялся визит в Минск Владимира Путина, вновь избранного на пост президента Российской Федерации. Примечательно, что это был первый заграничный визит В. Путина в новом статусе. Посему белорусские СМИ представили его как свидетельство большой важности белорусско-российских отношений для руководства России. В ходе визита достигнут ряд принципиальных для Минска договоренностей: В. Путин подтвердил своё обещание перечислить в ближайшее время очередной транш кредита Антикризисного фонда ЕврАзЭС в размере USD 440 млн (деньги пришли в Беларусь 15 июня), а также пообещал начать выделение кредита на строительство АЭС в сумме USD 240 млн.

Владимир Путин заявил о проведении в Беларуси удачной экономической политики, отметив также, что за короткое время российская помощь составила около USD 5 млрд, при этом снижена цена на газ с USD 286 за 1000 м³ до 165 в текущем году. Заявление о совместном противодействии «попыткам вмешательства во внутренние дела государств-участников Союзного государства, стран ЕЭП, оказания давления на них путём введения ограничительных или санкционных мер» явилось своеобразным сигналом Западу о намерениях Кремля и дальше поддерживать Минск экономически и политически.

Описание дополнительных событий

Вслед за В. Путиным Минск посетили и другие высокопоставленные российские чиновники – председатель Совета федерации Валентина Матвиенко и председатель Государственной думы Сергей Нарышкин. Эти визиты осуществлялись в рамках высказанного В. Путиным пожелания поднять уровень межпарламентского сотрудничества со странами, входящими в ЕЭП.

В рассматриваемый период усилилась тенденция активизации контактов белорусского руководства с российскими регионами. Внешне это напоминало ситуацию 1999 года, когда А. Лукашенко активно развивал отношения с российскими региональными руководителями,

рассчитывая укрепить своё влияние на российском политическом поле.

В мае начали работу экспертные рабочие группы в рамках новой инициативы Евросоюза «Европейский диалог о модернизации Беларуси». Эту инициативу анонсировал 29 марта 2012 года еврокомиссар Ш. Фюле на встрече с представителями белорусской оппозиции и гражданского общества в Брюсселе. Цель инициативы – оказать содействие белорусскому обществу в подготовке пакета необходимых реформ. В связи с невыполнением белорусскими властями основных требований Евросоюза, на данном этапе Брюссель считает невозможным участие белорусских чиновников в данной инициативе. В такой ситуации остаётся неясным решение проблемы окончательного заказчика и исполнителя программы реформ. Тем не менее запуск «Диалога о модернизации» свидетельствует о том, что белорусский вопрос остаётся во внешнеполитической повестке Евросоюза, хотя и не в ряду приоритетных.

Описание противоречащих тренду событий, которые, однако, не изменили тренд

Несмотря на сохраняющийся пророссийский тренд, наблюдается процесс накопления противоречий в российско-белорусских отношениях. Кульминацией напряжённости в мае-июне можно считать интервью посла России в Беларуси А. Сурикова и реакцию на него А. Лукашенко. Данная заочная дискуссия довольно чётко обозначила проблемы в двусторонних отношениях. Так, А. Суриков упрекнул белорусское руководство в отсутствии рыночных реформ, неэффективности белорусской экономики и её зависимости от российских дотаций, а также заявил о невыполнении Беларусью своих обязательств в рамках ЕЭП и нежелании переходить на российский рубль.

Ещё одной болезненной темой явился реэкспорт российских нефтепродуктов в страны Евросоюза под видом растворителей и разбавителей. При экспорте этих товарных марок белорусская сторона не обязана платить в российский бюджет экспортные пошлины, как это требуется в случае экспорта нефтепродуктов. По данным некоторых аналитиков, ущерб российскому бюджету от подобных действий превысил USD 1 млрд.

Серьёзной проблемой в белорусско-российских отношениях является продажа белорусской продукции (прежде всего, сельскохозяйственной) на российском рынке по демпинговым ценам. В ушедшем квартале имела место ещё одна попытка российских производителей молочных продуктов начать «молочную войну» с Беларусью. Однако все вышеупомянутые потенциальные источники конфликтов в настоящее время сдерживаются политической необходимостью дальнейшего развития проекта Евразийского Союза, который,

судя по всему, остаётся для В. Путина одним из приоритетных.

Тренду деэскалации конфликта с Евросоюзом противоречит некоторое усиление точечных репрессий против структур оппозиции и гражданского общества и в отношении отдельных активистов. В конце июня Палата представителей одобрила поправки в Кодекс об административных правонарушениях, согласно которым проведение исследований и опубликование результатов опросов

общественного мнения, относящихся к общественно-политической ситуации в стране, без получения соответствующей аккредитации повлечёт наложение штрафа в размере до 20 базовых величин, в случае юридического лица – до 100 базовых величин. То же действие, совершённое повторно в течение одного года после наложения административного взыскания, повлечёт наложение штрафа от 10 до 50 базовых величин, для юридического лица – от 20 до 200 базовых величин. ■

Краткий прогноз на следующий квартал

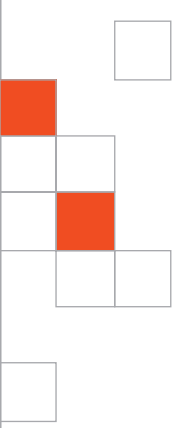
Крен во внешней политике Беларуси, по всей видимости, сохранится ещё достаточно продолжительное время, по крайней мере до осенних парламентских выборов. Несмотря на проявляемую щедрость в отношении своего западного союзника, Москва тем не менее будет стремиться обеспечить выполнение белорусскими властями взятых на себя ранее обязательств, и прежде всего в экономической сфере.

На западном направлении конфликт также продлится по меньшей мере до парламентских выборов. Обе стороны не готовы идти на серьёзные уступки и ожидают первого шага навстречу от противоположной стороны. Наученные негативным опытом декабря 2010 года, европейские политики крайне осторожны и не готовы выдавать «авансы» официальному Минску. Белорусские же власти ощущают за спиной мощную поддержку России и не имеют острой необходимости улучшать отношения с Евросоюзом посредством выполнения его условий.

Прогноз на весь год

Отношения с Евросоюзом останутся в «замороженном» состоянии, хотя усилия по выходу на непосредственный диалог, вероятно, будут время от времени прилагаться обеими сторонами. Современное состояние белорусско-российских отношений и уровень финансовой поддержки белорусской экономики со стороны России позволяют Минску игнорировать условия Евросоюза для улучшения отношений.

Активизируется проникновение российского капитала в белорусскую экономику. Политика в отношении Евросоюза, оставаясь в тени белорусско-российского взаимодействия, будет сильно зависеть от действий России и выполнения последней договоренностей с Беларусью. Возвращение официального Минска к политике баланса возможно в случае усиления давления со стороны Кремля и невыполнения им взятых на себя обязательств.



Тренд 5

Культурная политика:

— ▼ минимальный регресс

Сбылся ли соответствующий прогноз, данный в предыдущем выпуске *BISS Trends*

Прогноз, сделанный в предыдущем выпуске *BISS Trends*, в целом сбылся. Обозначенная негативная тенденция делиберализации культурного фона Беларуси продолжилась. Несмотря на отрицание Министерство культуры факта существования так называемых «чёрных списков» исполнителей, предположительно внесённые в него артисты не имели возможности проводить легальные выступления.

Представляется, что кажущееся сокращение числа запретов на проведение концертов таких исполнителей связано не с изменением политики властей, а с тем, что сами артисты перестали предпринимать попытки выступить на больших белорусских площадках. Музыканты ищут другие возможности презентации своего творчества: Лявон Вольский и группа «Крамбамбуля» провели концерт в Вильнюсе, Змитер Вайтошкевич организовал подпольный концерт в Минске, многие группы съездили с гастрольями в Россию и Украину, представили свои проекты в интернете. Кроме того, возрождаются известные ещё с советских времен «квартирные концерты».

Как и прогнозировалось в предыдущем выпуске *BISS Trends*, политизация и идеологизация культурной сферы продолжаются. По-прежнему происходит девальвация культурной продукции, которая представляет официальный дискурс, ограничение её видового, тематического, жанрового и эстетического многообразия. Ещё сильнее проявилась поляризация культурной жизни Беларуси в смысле деления культурных проектов на официальные, поддерживаемые властью, и неофициальные, которые властями в лучшем случае игнорируются.

Обоснование нового тренда

Тренд второго квартала можно определить как постепенную делиберализацию культурных процессов на фоне заметно усилившейся поляризации культурной жизни Беларуси. Ещё очевиднее проявилось разделение на культуру официальную, которая пользуется поддержкой власти и широко используется ею в политических и идеологических целях, и культуру неофициальную (далеко не всегда оппозиционную), которая запрещается, вытесняется из культурного пространства или последовательно игнорируется.

В условиях продолжающейся напряжённости во взаимоотношениях с Евросоюзом, культурная жизнь Беларуси обнаруживает признаки

закрытости и упрощения с ориентацией либо на посредственные образцы современной российской культурной продукции (прежде всего в сфере шоу-бизнеса), либо на попытки найти свой особенный путь развития, но получается это неудачно. Ранее обозначившаяся «мягкая белорусизация» становится всё более декларативной и лишь в малой степени подкрепляется конкретными шагами.

Описание основных событий, определивших оценку тренда

Основные события апреля-июня 2012 года – это проекты, которые традиционно представляют официальный дискурс современной белорусской культуры, а именно участие в музыкальном конкурсе «Евровидение 2012» и проведение заключительного этапа Национального конкурса красоты «Мисс Беларусь 2012».

Очередная неудача Беларуси на европейском песенном конкурсе «Евровидение» в Азербайджане (группа «Litesound» не вышла в финал, заняв в полуфинале 16-е из 18 мест) повлекла за собой комментарий президента, который ярко иллюстрирует его собственное понимание природы творчества. «Надо сделать хороший номер, взять уникального артиста, чтобы он спел так, чтобы специалисты ахнули, а уж европейская общественность сама себе пусть потом даёт оценку за свои оценки... А так мы, действительно, угрохали огромные деньги, а результат никакой», – заявил А. Лукашенко 28 мая на встрече с талантливой молодёжью. Обвинений в предвзятости и политизированности в сторону Запада на этот раз не последовало.

Финальный этап Национального конкурса красоты «Мисс Беларусь 2012» традиционно пользуется большим вниманием главы государства и получает широкое освещение в государственных СМИ. Проведение этого конкурса в Беларуси с 1998 года (каждые два года) очевидно связано с личными пристрастиями президента. На заключительном шоу присутствовал сам А. Лукашенко и многие высшие должностные лица государства.

Неоднозначным выглядит награждение российского поп-певца Филиппа Киркорова одной из высочайших государственных наград современной Беларуси – орденом Франциска Скорины. Награда, предполагающая значительные успехи в области национально-государственного возрождения и пропаганде культурного наследия белорусского народа, в данном случае вручалась «за значительный

личный вклад в развитие и укрепление белорусско-российских культурных связей, а также высокое исполнительское мастерство».

Излишние идеологизированность и политизированность культурной жизни страны ярко проявились на примере майских гастролей Национального академического театра имени Янки Купалы в Великобритании. На подмостках лондонского театра «Блумсбери» планировался показ одного из лучших спектаклей ведущей национальной труппы в постановке Николая Пинигина «Похищение Европы, или Театр Урсулы Радзивилл». Спектакль поставлен по мотивам драматических произведений основательницы профессионального театра в Беларуси Франтишки Урсулы Радзивилл. Постановка могла стать важным шагом в презентации белорусской национальной культуры за рубежом. В итоге, культурный проект дал повод для очередного витка конфронтации официальной и неофициальной белорусской культуры.

С одной стороны, власти преувеличили значение единственного показа, представив его как триумф культурной политики белорусского государства, едва ли не в качестве важнейшего события культурной жизни Европы. С другой стороны, лидер работающего за пределами Беларуси «Свободного театра» Николай Халезин позволил себе некорректные высказывания и обвинения в адрес заслуженного государственного театра. Он расценил гастроли купаловцев как «агитационную бомбу времён холодной войны», цель которой – составить конкуренцию «Свободному театру», участвовавшему приблизительно в это же время в проходившем в Лондоне шекспировском театральном фестивале. Как результат, не осталось места для заинтересованного профессионального разговора об эстетических качествах и сути представленных с обеих сторон театральные проекты.

Описание дополнительных событий

В развитии отечественного кинематографа также проявились политизированность и идеологизированность культурной жизни Беларуси. Фильм Сергея Лозницы «В тумане» был включён в основную программу 65-го Каннского кинофестиваля и по результатам конкурса получил престижный приз международной федерации кинокритики FIPRESCI. Этот успех официальная пропаганда использовала для риторики о выдающихся достижениях государственной политики в области культуры. Иногда идеологи забывали упоминать о международном характере проекта (Беларусь, Россия, Латвия, Германия, Нидерланды), называя его белорусским. На Каннском фестивале этого года также был представлен и короткометражный фильм российского режиссера К. Фама «Туфельки», в создании которого участвовали белорусские кинематографисты.

Белорусский анимационный фильм «Будзьма беларусамі!» участвовал в 13-м Киевском Международном фестивале рекламы сразу в четырёх номинациях и удостоился золотой и бронзовой наград. Белорусский документальный фильм «Звонарь» получил Гран-при на международном фестивале в Словакии.

В качестве позитивных событий культурной жизни Беларуси следует отметить проект «Художник и город», который приурочен к 125-летию со дня рождения Марка Шагала. Цель проекта – вывести творчество всемирно известного уроженца Беларуси из музейных стен на городские улицы и тем самым приблизить его к людям. В рамках утверждённой ранее программы «Замки Беларуси» продолжилась работа по восстановлению белорусских замков, дворцов и усадеб. Принято решение о восстановлении усадьбы рода Достоевских в Ивановском районе Брестской области.

В Минске открыли первую очередь Художественной галереи народного художника Беларуси Михаила Савицкого и Музей белорусской государственности (филиал Национального исторического музея Республики Беларусь). Спектакль Брестского театра кукол «Холстомер» по повести Льва Толстого признан одним из лучших на Всемирном фестивале театров кукол в Китае. Цимбалистка А. Денисеня участвовала в финале XVI Международного конкурса молодых музыкантов «Евровидение-2012» (Eurovision Young Musicians) в Вене. Выступление в прямом эфире показали телеканалы «Беларусь 1» и «Беларусь-ТВ». В стране также прошёл ряд фестивалей и смотров народной культуры.

Шаги по «мягкой белорусизации», наметившиеся в предыдущий период, не только не нашли своего продолжения, но и привели к сокращению сферы применения белорусского языка. Объявлено, что все записи в паспортах белорусов будут производить по-русски. Окончательное решение по переводу преподавания школьных предметов по истории и географии Беларуси на белорусский язык так и не было принято.

Описание противоречащих тренду событий, которые, однако, не изменили тренд

В апреле-мае 2012 года в Беларуси реализованы две примечательные гражданские инициативы. Во-первых, Музей истории Могилёва объявил благотворительную акцию по сбору средств и выкупил у частного коллекционера в Москве оригинальное издание Статута Великого княжества Литовского (ВКЛ) 1588 года на старобелорусском языке. Подобного экземпляра ранее в книжных сборах Беларуси не было. Во-вторых, заменён неудачно восстановленный купол Дозорной башни Несвижского замка. В культурном ландшафте Беларуси два этих скромных события представляются знаковыми, поскольку власть

едва ли не впервые продемонстрировала, что способна не только пресекать всяческую инициативу граждан, но и прислушиваться и даже в определённой степени её поддерживать.

В процессе реализации обоих упомянутых проектов проводился благотворительный сбор пожертвований. Для приобретения Статута сумма необходимого залога была собрана в течение трёх дней. Недостающую основную сумму в USD 30 тыс. предложила музею группа компаний «Альпари» (г. Москва), которая откликнулась на просьбу Национального банка Беларуси об оказании помощи в приобретении книги.

Замена купола частично производилась также за счёт средств, перечисляемых физическими лицами и предприятиями Беларуси. Немалый вклад внесли потомки Радзивиллов. Восстановление исторической справедливости (сам купол и работы по его монтажу) обошлось в сумму Br 1.5 млрд. Исправление ошибки в Несвижском замке позволило ещё раз привлечь внимание общественности и властей к одной из болезненных проблем современной белорусской культуры – проблеме проведения непрофессиональных реставрационных работ на знаковых для формирования национального самосознания объектах. ■

Краткий прогноз на следующий квартал

Третий квартал 2012 года будет характеризоваться нарастающими негативными тенденциями, связанными с делиберализацией белорусской культуры. Можно ожидать дальнейшей поляризации культурной жизни страны, заметной политизации и идеологизации явлений официального культурного дискурса, вытеснения и маргинализации независимых акторов. Отсутствие или недостаток прочных контактов с европейскими культурными проектами грозят дальнейшим сближением с российской культурной продукцией, которая в интерпретации белорусских акторов будет приобретать всё более провинциальный характер. В дальнейшем могут быть снова «заморожены» всякие шаги по «мягкой белорусизации».

Прогноз на весь год

В условиях непрекращающегося конфликта с Евросоюзом власти не будут предпринимать попыток включения белорусской культуры в европейский контекст. Существует опасность, что культурная продукция останется «вариться в собственном соку», постепенно утрачивая критерии и горизонты развития. В противовес «европейскому вектору» развития вероятно укрепление российского направления, расширение практики заимствований отдельных культурных проектов, особенно в сфере шоу-бизнеса.

В случае нарастания негативных тенденций в сфере экономики следует ожидать сокращения финансирования многих направлений развития культуры, за исключением тех немногих культурных проектов, которые традиционно составляют официальный культурный дискурс. В таком случае альтернативные проекты будут маргинализироваться и вытесняться из культурного поля. Не исключён и новый виток «культурной эмиграции», когда независимые акторы, в особенности молодёжь, будут вынуждены искать возможности для своей творческой реализации за пределами Беларуси.

Справочный каталог событий, фактов, изменений, на основе которых эксперты оценивали тренд

Тренд 1

Политическая либерализация и демократизация

Дата	Событие	Интерпретация события
10 апреля	Суд Московского района г. Минска установил превентивный надзор за бывшим политзаключённым Павлом Виноградовым сроком на 2 года.	
12 апреля	Палата представителей в первом чтении приняла проект закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам социального обслуживания», предложенный Советом министров Республики Беларусь 22 декабря 2011 года.	Одно из наиболее значимых нововведений в новой редакции закона – внедрение механизма государственного социального заказа в области социального обслуживания.
12 апреля	Суд Ленинского района г. Могилёва оштрафовал на 30 базовых величин активиста Партии БНФ Сергея Негатина за распространение малотиражной газеты Тут і цяпер.	
14 апреля	Освобождены экс-кандидат в президенты Андрей Санников и его доверенное лицо Дмитрий Бондаренко.	
19 апреля	Стало известно, что ещё в марте суд Первомайского района г. Минска дополнительно взыскал с Алеся Беляцкого более Br 140 млн пени за несвоевременную уплату суммы задолженности. Ни коллеги Алеся Беляцкого, ни его семья об этом судебном процессе ничего не знали. Соответственно, ни адвокат Алеся Беляцкого, ни сам политзаключённый при рассмотрении гражданского дела в суде не присутствовали.	Погашенная в январе сумма, согласно приговору, уже была проиндексирована с учётом инфляции, после чего увеличилась более чем вдвое. Новые финансовые претензии уменьшают шансы Алеся Беляцкого воспользоваться амнистией, приуроченной к 3 июля.
25 апреля	В Минске задержан активист Молодого фронта Дмитрий Станкевич.	
26 апреля	В Бресте почти на три часа задержаны активисты кампании «Говори правду!» Марат Нестеренко и Александр Ахмач.	
	Во время традиционной акции демократической оппозиции Чернобыльский шлях задержана Валентина Дворакова, в отношении которой был составлен протокол по ст. 23.34 КоАП.	Вина девушки заключалась в том, что с балкона своей квартиры она приветствовала участников шествия бело-красно-белым флагом.
27 апреля	В городе Берёзовка (Лидский район) милиционеры задержали местных активистов Партии БНФ и движения «За Свободу» Сергея Трофимчика и Витольда Ашурка, у которых изъяли 800 экз. официально зарегистрированной газеты Новы час.	

30 апреля	В помещении «Свободного театра» (г. Минск), где планировался показ фильма «Последний диктатор Европы», сотрудники ОМОН задержали 19 чел. Задержанных отвезли в РУВД Советского района г. Минска, где они находились почти два часа.	
1 мая	Трое активистов из Бреста Владимир Катрич, Стас Федько и Илья Лабушняк, которые направлялись на собрание по изменению избирательного законодательства, инициированное Дмитрием Уссом, задержаны на шоссе под Кобрином сотрудниками Кобринской ГАИ.	
2 мая	Сотрудники милиции проникли в минский офис Радио Рация, задержан журналист Геннадий Барбарич.	
7 мая	Суд Смолевичского района принял решение об аресте активистов гражданской кампании «Говори правду!» Андрея Дмитриева и Михаила Пашкевича.	
14 мая	В квартиру, которую снимают активисты Молодого фронта, ворвались сотрудники милиции. Николая Демиденко, Дмитрия Кременецкого и Романа Васильева забрали и отвезли в неизвестном направлении, милиционеры забрали ключи от квартиры.	
16 мая	Верховный суд оставил без изменений решение Министерства юстиции о вынесении предупреждения общественному объединению «Христианская деловая инициатива».	
23 мая	Следственный комитет сообщил о возбуждении уголовного дела по ч. 2 ст. 193 УК (руководство общественным объединением, посягающими на личность, права и обязанности граждан) в отношении организатора единственной несистемной организации, выступавшей в поддержку А. Лукашенко.	Речь идёт об Олеге Карповиче, руководителе «раскольнической» организации «Автономные национал-большевики Беларуси».
18 мая	В Минске состоялся съезд Белорусской ассоциации журналистов.	
19 мая	В Минске задержан и жестоко избит активист «Европейской Беларуси» Андрей Молчан.	
25 мая	Экс-кандидат в президенты Дмитрий Усс подал в Центральную комиссию по выборам документы на регистрацию инициативной группы по сбору подписей под законодательной инициативой по изменению Избирательного кодекса.	
27 мая	В Минске прошёл повторный учредительный съезд Белорусской коммунистической партии трудящихся, которой ранее было отказано в регистрации.	

27 мая	У стадиона «Трактор» (г. Минск) сотрудники милиции задержали группу молодёжи, которая встречалась с доктором технических наук, специалистом по проблемам атомной энергетики Георгием Лепиным. В Московское РУВД г. Минска доставлен 21 чел., к некоторым применялось физическое насилие.	
28 мая	В Главное управление юстиции Гродненского облисполкома поданы документы на регистрацию Гродненского областного отделения Партии БНФ.	Прежде власти неоднократно отказывали организации в регистрации, в том числе в 2009 году, – на основании несоответствующего законодательству размера шрифта в заявлении.
29 мая	Общественный активист Василий Парфенков приговорен к шести месяцам ареста по обвинению в нарушении условий профилактического надзора.	
30 мая	В офисе правозащитного центра «Весна» описано имущество в счёт решения суда о конфискации имущества правозащитника Алеся Беляцкого.	
30 мая	Активисты организации национал-большевиков Евгений Контущ и Дмитрий Синяк приговорены к пяти суткам ареста, Дмитрий Полиенко арестован на десять суток.	
1 июня	Суд Центрального района г. Минска приговорил директора BISS Алексея Пикулика к пяти суткам административного ареста по обвинению в мелком хулиганстве.	
15 июня	На заключённого правозащитника Алеся Беляцкого наложено административное взыскание.	Алесь Беляцкий переводится в разряд нарушителей режима, что лишает его права на амнистию.
16 июня	В Минске состоялся конгресс Ассамблеи демократических неправительственных организаций.	Конгресс состоялся спустя месяц после запланированной даты, поскольку накануне мероприятия в мае минский Международный образовательный центр имени Йоханнеса Рау, одним из учредителей которого выступает Минский городской исполнительный комитет, отказал в аренде помещения.
18 июня	Указом президента от 18 июня 2012 года № 276 назначены выборы депутатов в Палату представителей Национального собрания V созыва. Основной день голосования – 23 сентября 2012 года.	
21 июня	Прокуратура вынесла официальное предупреждение директору учреждения «Платформа» Андрею Бондаренко о возможном привлечении к уголовной ответственности за дискредитацию Республики Беларусь.	Основание для предупреждения – участие правозащитника в общественной кампании против проведения в Беларуси чемпионата мира по хоккею в условиях наличия в стране политзаключённых.
21 июня	Арест журналиста и активиста польского меньшинства Андрея Почобута, обвинённого в оскорблении президента.	

22 июня	Журналист Еврорадио Павел Свердлов осуждён на пятнадцать суток ареста по обвинению в мелком хулиганстве.	
26 июня	Арендодатель отказал в помещении «Арт Сядзібе».	Помещение являлось независимой площадкой для проведения в Минске молодёжных культурных мероприятий.
27 июня	Палата представителей в двух чтениях приняла закон об амнистии.	Амнистия не распространяется на политические статьи уголовного кодекса.
28 июня	Поданы документы на регистрацию Республиканского общественного объединения «Краёвае згуртаваньне литвинов».	Это уже четвёртая попытка регистрации объединения литвинского национально-культурного меньшинства.
29 июня	В Минске прошла конференция Национальной платформы Форума гражданского общества программы «Восточное партнёрство».	
29 июня	Палата представителей одобрила изменения в Кодекс об административных правонарушениях, которые устанавливают административную ответственность за проведение социологических опросов без аккредитации.	

Тренд 2

Экономическая либерализация

Дата	Событие	Интерпретация события
30 марта	Глава государства Александр Лукашенко провёл совещание по вопросам приватизации.	«Сегодня надо президенту брать, образно говоря, топор и вырубать эти процессы», – заявил А. Лукашенко. Фактически провозглашён отход от приватизационного подхода по спискам и возвращение к прежней системе.
18–22 апреля	Беларусь приняла участие в ежегодном заседании Международного валютного фонда и Всемирного банка в Вашингтоне.	По итогам поездки глава Нацбанка Надежда Ермакова заявила о наличии возможности провести диалог с МВФ о возвращении к совместной программе.
7 мая	Подписан декрет № 6 «О стимулировании предпринимательской деятельности на территории средних, малых городских поселений, сельской местности».	Воспользоваться закреплёнными декретом преференциями могут также предприятия, которые юридически зарегистрированы в крупных городах, но имеют обособленное подразделение либо филиалы на территории малых поселений или в сельской местности.
16 мая	Заместитель министра промышленности П. Утюпин заявил о начале работы по созданию в Беларуси двенадцати холдингов: «МАЗ», «Минский моторный завод», «Амкодор», «БелАЗ», «Белстанкоинструмент», «Электрон», «Интеграл», «Металлургия», «Сельхозмашиностроение», «Лифтмаш», «Минский тракторный завод» и «Гомсельмаш».	Представляется, что «холдингомания» станет имитацией реальных структурных реформ, поскольку позволяет скрыть неэффективную систему перекрёстного субсидирования в одном юридическом лице, не восстанавливая при этом структуру внутренних цен.

Конец мая	Государственный военно-промышленный комитет Беларуси официально подтвердил информацию о продаже компании «Белтехэкспорт» российскому бизнесмену Дмитрию Гуриновичу.	Предпринята попытка ухода предприятия от действия санкций Евросоюза.
5 июня	Подписан указ о создании Китайско-Белорусского индустриального парка.	Устанавливается особая экономическая зона со специальным правовым режимом сроком на 50 лет.
15 июня	Последний день продажи на бирже акций ОАО «Минский завод игристых вин».	В отличие от провального пилотного проекта с IPO Борисовского завода медицинских препаратов, проект народного IPO «Минского завода игристых вин» прошёл довольно успешно: продано 68.63% акций на сумму Br 28.2 млрд, 82.2% акций выкупили физические лица.
22 июня	Вице-премьер Владимир Семашко заявил в парламенте о разработанном проекте программы развития промышленного комплекса до 2020 года.	Документ не содержит меры по структурной перестройке.
25 июня	Официальный комментарий ЗАО «Белорусская калийная компания» о том, что деятельность российско-белорусской трейдерской компании «Союзкалий», несмотря на выбор швейцарской юрисдикции, будет координироваться из Минска.	Официально выбор иностранной юрисдикции связан с льготным налогообложением и возможностью доступа к кредитным банковским ресурсам.

Тренд 3

Качество управления и верховенство закона

Дата	Событие	Интерпретация события
9 апреля	Принят указ № 160 «Об адресной системе».	В соответствии с данным указом, в Беларуси должна быть создана единая адресная система, содержащая информацию об адресах объектов недвижимости, наименованиях и границах областей, районов, сельсоветов и населённых пунктов. Система призвана упорядочить присвоение адресов и исключить наличие одинакового адреса у разных объектов недвижимости.
7 мая	Принят декрет № 6 «О стимулировании предпринимательской деятельности на территории средних, малых городских поселений, сельской местности»	Данный декрет предусматривает налоговые и прочие льготы на несколько лет для предприятий, зарегистрированных и осуществляющих деятельность в сельской местности. Декрет, анонсировавшийся ранее в государственных СМИ как прорыв в деле активизации привлечения инвестиций, должен вступить в силу с 1 июля 2012 года. Однако есть обоснованные сомнения в том, что принятие декрета вызовет мощный прилив инвестиций и строительный бум в белорусской провинции. Скорее всего уже существующие предприятия перенесут часть своих активов в пригороды.

5 июня	Принят указ № 253 «О Китайско-Белорусском индустриальном парке».	С принятием указа в Смолевичском районе, недалеко от Минска, на площади 8 тыс. га фактически создаётся новое территориальное образование с особым статусом. Правовой режим индустриального парка сочетает в себе элементы СЭЗ и Парка высоких технологий, расположенного в столице. Высшим органом управления индустриального парка является межправительственный координационный совет, а управление его деятельностью осуществляет администрация индустриального парка, подчинённая правительству. Налоговые и иные льготы предоставляются резидентам парка на срок от 10 до 20 лет. В официальных заявлениях для прессы особо отмечается, что преференциальный режим будет создаваться прежде всего для крупных инвесторов.
29 июня	Национальное собрание одобрило законопроект «О государственных закупках».	Законопроект предусматривает единообразное проведение государственных закупок с обязательным опубликованием в электронном виде и электронным документооборотом. Определён полный перечень видов процедур государственных закупок: открытый и закрытый конкурс, запрос ценовых предложений, закупка из одного источника, электронный аукцион и биржевые торги.

Тренд 4

Геополитическая ориентация

Дата	Событие	Интерпретация события
Апрель-май	Заявления российского руководства и руководства интеграционных структур на постсоветском пространстве, направленные против санкционной политики Евросоюза в отношении Беларуси.	Беларуси удалось заручиться дипломатической и политической поддержкой России в вопросе противодействия санкциям Евросоюза.
5 апреля	Совещание у президента, посвящённое вопросам внешней политики, на котором А. Лукашенко подчеркнул необходимость разрешения конфликта с Евросоюзом.	
14–15 апреля	Освобождение из тюрем политических заключённых Андрея Санникова и Дмитрия Бондаренко.	Белорусские власти пошли на уступки требованиям Евросоюза с целью прекращения дипломатического кризиса и выхода на уровень отношений до 28 февраля 2012 года.
16 апреля	Министр иностранных дел Беларуси Сергей Мартынов заявил о том, что Беларусь выступает за постепенную деэскалацию напряжённости в отношениях с Евросоюзом.	

Конец апреля	Возвращение белорусских послов в Польшу и Бельгии к месту службы и возвращение послов стран-членов Евросоюза в Минск	Завершение дипломатического кризиса с Евросоюзом.
8 мая	В своём ежегодном обращении к парламенту и народу Александр Лукашенко назвал Евросоюз одним из важнейших векторов для Беларуси, а также заявил, что у России нет ресурсов, чтобы «задушить Беларусь».	
19 мая	Правительство Беларуси предложило ЕБРР разработать новую стратегию в отношении Беларуси.	Попытка диверсифицировать финансовые потоки и несколько ослабить одностороннюю зависимость от России.
31 мая	Визит Владимира Путина в Минск, его обещание перечислить очередной транш кредита ЕврАзЭС и кредита на строительство АЭС.	Закрепление дотационной схемы отношений с Россией и сигнал о важности Беларуси в интеграционных планах Кремля.
31 мая	Александр Лукашенко заверил Владимира Путина в том, что «Беларусь – самый близкий и верный союзник Москвы» (в ходе визита В. Путина в Минск).	
15 июня	Перечисление Беларуси транша кредита Антикризисного фонда ЕврАзЭС.	
Май-июнь	Усиление точечных репрессий против активистов и структур оппозиции и гражданского общества.	
Май	Начало работы в Минске экспертных рабочих групп в рамках инициативы Евросоюза «Европейский диалог о модернизации Беларуси».	Очередная попытка Евросоюза предложить Беларуси программу сотрудничества. Однако на сегодняшний день в программе задействованы лишь оппозиция и часть гражданского общества.
Июнь	Визит в Беларусь председателя Совета федерации Валентины Матвиенко и председателя Государственной думы Сергея Нарышкина.	

Тренд 5

Культурная политика

Дата	Событие	Интерпретация события
11 апреля	Министр культуры Республики Беларусь Павел Латушко сообщил о решении восстановить усадьбу рода Достоевских в Ивановском районе Брестской области.	Проект будет финансироваться из бюджета Союзного государства. Ранее Министерство культуры обратилось в Исполнительный комитет Союзного государства с такой просьбой.
15 апреля	Завершён монтаж нового купола Дозорной башни Несвижского замка.	В ходе реставрационных работ в Несвижском замке предполагалось восстановить вид замка конца XVIII века, но восстановленный в 2004 году купол относился к началу XVI столетия. На это несоответствие неоднократно указывали специалисты. Был объявлен благотворительный сбор средств, в результате чего башня приведена в соответствие с общей концепцией. Этот проект свидетельствует о поддержке властями гражданской инициативы.

30 апреля	В Вильнюсе состоялся первый из трёх запланированных концертов Лявона Вольского и группы «Крамбамбуля».	Проведение концертов в Вильнюсе связано с тем, что музыканты предположительно являются фигурантами так называемого «черного списка» исполнителей, чьи концерты в Беларуси запрещены. Всем купившим билеты на концерт предоставлялись бесплатные литовские визы.
4 мая	Президент А.Г. Лукашенко посетил финальное шоу Национального конкурса красоты «Мисс Беларусь 2012».	Конкурс проводится в Беларуси с 1998 года каждые два года и традиционно пользуется особым вниманием властей.
7 мая	Под Минском задержали белорусских бардов и их слушателей. Музыкантов Д. Бартосика и И. Симбирева, которые давали под Минском частный концерт, и ещё 15 чел. задержали возле станции «Зелёная».	Репрессии против музыкантов являются следствием их политических убеждений. И. Симбирев ранее задерживался и был осуждён по обвинению в мелком хулиганстве при попытке принять участие в Чернобыльском шляхе.
8 мая	В Минске открылась первая очередь Художественной галереи народного художника Беларуси М.А. Савицкого.	
10 мая	В лондонском театре «Блумсбери» показан спектакль Национального академического театра им. Я. Купалы «Похищение Европы, или Театр Урсулы Радзивилл» по мотивам пьесы Ф.У. Радзивилл (режиссёр Николай Пинигин).	Гастроли белорусского государственного театрального коллектива использованы как государственными, так и оппозиционными СМИ в качестве повода для взаимных нападок.
11 мая	Цимбалистка Александра Денисеня выступила в финале XVI Международного конкурса молодых музыкантов «Евровидение-2012» (Euro-vision Young Musicians) в Вене.	Телеканалы «Беларусь 1» и «Беларусь ТВ» показали выступление в прямом эфире.
16–27 мая	На проходившем во Франции 65-м Международном Каннском кинофестивале в конкурсной программе демонстрировался фильм Сергея Лозницы «В тумане» (совместный проект Беларуси, России, Латвии, Германии, Нидерландов), снятый по одноименной повести Василя Быкова. По результатам конкурса фильм получил приз международной федерации кинокритики FIPRESCI.	Этот успех в очередной раз использован официальной пропагандой для массивной риторики о выдающихся достижениях государственной политики в области культуры.
16 мая	Музей истории Могилёва объявил благотворительную акцию по сбору средств для приобретения у частного коллекционера в Москве оригинального издания Статута Великого княжества Литовского (ВКЛ) 1588 года на старобелорусском языке, которое отсутствовало в книжных собраниях Беларуси.	Для приобретения Статута сумма необходимого залога была собрана в Беларуси в течение трёх дней, недостающую основную сумму в USD 30 тыс. предложила музею группа компаний «Альпари» (г. Москва). Редкий в Беларуси случай успешной реализации гражданской инициативы.
18 мая	Российский певец Филипп Киркоров награждён одной из высочайших государственных наград современной Беларуси – орденом Франциска Скорины.	Награда в данном случае вручена «за значительный личный вклад в развитие и укрепление белорусско-российских культурных связей, а также высокое исполнительское мастерство».
22 мая	Гендиректор УП «Киноvideопрокат» В. Коктыш заявил, что американский фильм «Диктатор» запрещён к показу в Беларуси.	Прокат комедии о судьбе ближневосточного диктатора, кроме Беларуси, запрещён в Таджикистане и в Туркменистане.

24 мая	В Минске состоялся подпольный концерт Змицера Вайтюшкевича.	Официальные концерты Зм. Вайтюшкевича не разрешаются, исполнитель, очевидно, включён в так называемые «чёрные списки» в связи со своими политическими убеждениями.
25 мая	Белорусский анимационный фильм «Будзьма беларусамі!» принял участие в 13-м Киевском Международном фестивале рекламы в четырёх номинациях и получил золотую и бронзовую награды.	
25 мая	Президент Беларуси Александр Лукашенко одобрил генплан по развитию Полоцка. Об этом глава государства заявил во время концерта, посвящённого 1150-летию города.	Неоднократные громкие заявления высших должностных лиц Беларуси о сохранении исторического наследия противоречат в ряде случаев непрофессиональной «варварской» реставрации памятников.
28 мая	Заместитель председателя правления Нацбанка Сергей Дубков разослал письмо руководителям коммерческих банков, в котором просит «рассмотреть вопрос оказания безвозмездной (спонсорской) помощи Музею истории Могилёва». С. Дубков призвал комбанки помочь музею выкупить у частного коллекционера в Москве оригинальное издание Статута Великого княжества Литовского 1588 года на старобелорусском языке.	Редкий случай, когда государство поддержало и помогло осуществить гражданскую инициативу по возвращению в Беларусь редкого издания.
28 мая	Президент Беларуси Александр Лукашенко выразил недовольство результатами участия белорусских конкурсантов в конкурсе «Евровидение» в Баку, потребовав для следующего конкурса найти «уникального артиста».	Участие Беларуси в песенном конкурсе «Евровидение» традиционно привлекает особое внимание властей.
1–5 июня	Девять белорусских музеев приняли участие в конкурсной программе международного фестиваля «Интермузей-2012».	
4 июня	Председатель республиканского совета общественного объединения «Белорусское добровольное общество охраны памятников истории и культуры» А. Астапович обратился с письмом к премьер-министру Беларуси Михаилу Мясниковичу с предложением распустить Республиканский общественный совет по делам культуры и искусства при Совете министров Беларуси.	Предложение А. Астаповича обосновывается несоблюдением утверждённого графика работы совета по делам культуры и искусства при Совмине, игнорированием огромного количества проблем, существующих в сфере охраны историко-культурного наследия, а также девальвацией самой сути существования такого органа.
7 июня	В Минске состоялась торжественная передача Статута Великого княжества Литовского 1588 года Музею истории г. Могилёва.	
7 июня	В Минске стартовал проект «Художник и город», посвящённый 125-летию со дня рождения Марка Шагала.	Главная задача проекта – вывести творчество всемирно известного уроженца Беларуси из музейных стен на городские улицы и тем самым приблизить его к людям. Плакаты и постеры с изображением работ Марка Шагала разместили на специальных выставочных конструкциях на площади Якуба Коласа.

9 июня	В Молодечно открылся XII Национальный фестиваль белорусской песни и поэзии.	«Национальная культура является одной из основ единства белорусской народа», – заявил премьер-министр Михаил Мясникович, выступая на церемонии открытия.
12 июня	Спектакль Брестского театра кукол «Холстомер» признан одним из лучших на Всемирном фестивале театров кукол в Китае.	
12–13 июня	В Минске прошла международная научно-практическая конференция «Культура Беларуси: реалии современности», посвящённая 20-летию деятельности Института культуры Беларуси.	На конференции выступил министр культуры Павел Латушко. Чиновник рассказал о работе над созданием Кодекса культуры, который должен быть принят в 2015 году.
13 июня	На реконструкцию дворца графа Антония Тизенгауза в Поставах выделено свыше 300 тысяч евро.	Возможность получить столь солидный грант у поставчан появилась благодаря программе трансграничного сотрудничества «Латвия – Литва – Беларусь».
18 июня	В Минске открылись Дни культуры Катара.	
20 июня	Белорусский документальный фильм «Звонарь» получил Гран-при на международном фестивале в Словакии.	
25 июня	Директор открытой культурной площадки «Арт Сядзіба» получил уведомление о прекращении действия договора об аренде помещения.	За семь месяцев деятельности этой популярной молодёжной площадки здесь состоялось более 100 мероприятий: кинопоказы, литературные вечера, художественные выставки, дискуссии и др. Закрытие этого проекта свидетельствует о дальнейшей делиберализации культурной жизни Беларуси.