

## Содержание:

- 1 Резюме
- 2 Executive Summary
- 3 Политическая демократизация / либерализация
- 5 Экономическая либерализация
- 7 Качество управления и верховенство законности
- 9 Геополитическая ориентация
- 12 Культурная политика: регресс либерализации и европеизации
- 15 Справочный каталог событий, фактов и изменений
- 15 Политическая демократизация / либерализация
- 20 Экономическая либерализация
- 21 Качество управления и верховенство законности
- 24 Геополитическая ориентация
- 25 Культурная политика

## Резюме

BISS представляет очередной отчёт из серии систематических ежеквартальных мониторингов *BISS-Trends*. В центре нашего внимания – пять основных трендов: 1) политическая демократизация/политическая либерализация; 2) экономическая либерализация; 3) качество управления и верховенство закона; 4) геополитическая ориентация; 5) культурная политика.

Временной интервал: январь-март 2012 г. В отчёте содержатся экспертные оценки, сделанные на основе анализа событий и *process-tracing* методологии.

## Структура отчёта:

- 1) *Executive summary* отчёта;
- 2) описание каждого из пяти трендов;
- 3) справочный каталог событий, фактов, изменений, на основе которых эксперты оценивали тренд.

Авторам предложено структурировать свои отчёты следующим образом:

- ✍ сбылся ли соответствующий прогноз, данный в предыдущем выпуске *BISS-Trends*;
- ✍ обоснование нового тренда;
- ✍ описание основного события (событий), определившего(их) оценку тренда;
- ✍ описание дополнительных событий;
- ✍ описание противоречащих тренду событий, которые, однако, не изменили тренд;
- ✍ краткий прогноз на следующий квартал;
- ✍ краткий прогноз на весь год.

## Условные обозначения, встречающиеся в отчете:

- ▲ прогресс (восходящий тренд)
- отсутствие изменений
- ▲ минимальный прогресс
- ▼ минимальный регресс
- ▼ регресс (нисходящий тренд)

**Авторы:** Алексей Лашук, Денис Мельянцов, Алесь Алехнович, Юрий Чаусов

**Редактор выпуска:** Алексей Пикулик.

## EXECUTIVE SUMMARY

Первый квартал 2012 года можно считать периодом затишья перед разрешением ключевого геополитического противоречия Беларуси. Мы неоднократно указывали на то, что в Беларуси внутренние процессы зачастую являются производными от изменений во внешней политике. Таким образом, в конце первого квартала страна оказалась в ситуации повышенной неопределённости, во многом связанной с предстоящим геополитическим выбором её руководства: разворачивание политики многовекторности или ориентация на дальнейшую интеграцию с Россией.

В части *политической либерализации/политической демократизации* мы фиксируем отсутствие значимых изменений. Так, уменьшение количества административных преследований происходит параллельно с новой волной устрашения.

В двух связанных областях: *экономической либерализации и качества правления и верховенства законности* – также зафиксировано отсутствие значимых изменений.

*Геополитический тренд* определяется усилением зависимости от российского вектора при катастрофическом ухудшении отношений с Европой.

Наконец, *культурный тренд* демонстрирует постепенную и планомерную делиберализацию в сфере культуры.

Куда всё же качнётся белорусский маятник, будет зависеть от того, насколько быстро Минск и Брюссель смогут деэскалировать конфликт, равно как и от того, как на эти попытки отреагирует Москва. И здесь мы можем предположить как позитивное, так и негативное развитие всех указанных выше трендов. ■

# Тренд 1

## Политическая либерализация / политическая демократизация —

### Сбылся ли соответствующий прогноз, данный в предыдущем выпуске BISS-Trends

Прогноз, данный в прошлом анализе, оправдался в части стагнации всех компонентов тренда политической либерализации/политической демократизации. В то же время не нашёл подтверждений высказанный ранее прогноз о том, что данное затишье имеет динамический характер. В настоящий момент затруднительно говорить о начале нового витка политических репрессий, наблюдается, скорее, продолжение старых репрессивных траекторий (например, новый политзаключённый Сергей Коваленко осуждён за нарушение режима исполнения наказания, наложенного в связи с событиями ещё 2010 года). То, что сейчас происходит, можно условно назвать «стагнирующей (де)либерализацией» в ожидании изменения внешнеполитических факторов.

### Обоснование нового тренда

Представляется вероятным, что сочетание позитивных сигналов (как, например, постепенное уменьшение количества административных преследований, мирное проведение акции 25 марта или сообщения о возможном освобождении политзаключённых) с демонстративными устрашающими актами ограничения прав (кампания травли Белорусской ассоциации журналистов (БАЖ), арест и принудительный вывод из голодовки Сергея Коваленко, оставление в силе приговора Алесю Беяляцкому) могут стать долговременным трендом. Основным фактором, определяющим устойчивость этого состояния, явилось отсутствие изменений внешнеполитического характера. В дальнейшем, в период избирательной кампании (ожидаемой в июне-сентябре), снова могут стать более значимыми внутривнутриполитические факторы.

### Описание основного события, определившего оценку тренда

Двадцать четвёртого февраля 2012 суд Первомайского района г. Витебска приговорил оппозиционного активиста Сергея Коваленко к 2 годам и 1 месяцу лишения свободы, признав его виновным в уклонении от отбытия наказания в виде ограничения свободы. Следует отметить, что данный процесс являлся явно политизированным и привлёк к себе значительное внимание правозащитников и Запада.

Данное событие является знаковым по следующим причинам. *Во-первых*, репрессии осуществлены в отношении открытого и принципиального борца с режимом, который является членом Консервативно-христианской партии БНФ, отвергающей любые переговоры с

властями, считающей главу государства нелегитимным узурпатором и призывающей к бойкоту выборов.

*Во-вторых*, первоначальным репрессиям политзаключённый подвергнут в связи с событиями 7 января 2010; его теперешнее лишение свободы явилось дополнением к наказанию, уже назначенному за события двухлетней давности, так сказать, своеобразной санкцией за непрекращение оппозиционной активности.

*В-третьих*, несмотря на непубличный характер процесса и создание препятствий в работе наблюдателей, власти в целом не скрывали демонстрационной подоплеку данного дела.

*В-четвёртых*, наказание связано с лишением свободы, при этом попытка проведения голодовки протеста была жёстко пресечена посредством принудительного кормления.

Наконец, *в-пятых*, акт репрессий не связан с выборами, бойкотом, массовыми акциями зарегистрированных или незарегистрированных оппозиционных структур. Репрессии направлены против непредсказуемого и слабо контролируемого оппозиционного активиста, склонного к самостоятельному прямому действию и не интегрированного в традиционную оппозиционную систему. Такой формат репрессивного воздействия представляется типичным для наблюдаемого тренда.

### Описание дополнительных событий

Указанное основное событие следует рассматривать в контексте уменьшения количества административных преследований. Так, по данным базы Правозащитного центра «Весна», по сравнению с предыдущим кварталом число административных арестов уменьшилось с 55 до 14 случаев, число административных штрафов уменьшилось с 35 до 6 случаев, а общее число фактов административного преследования (в том числе задержаний без составления протоколов либо наложения административных взысканий) уменьшилось со 105 до немногим более 20. (Однако следует отметить, что приведённые показатели явно не учитывают массовых задержаний в Минске участников собрания «Литвинского клуба» 8 февраля и посетителей концерта инициативы «Еда вместо бомб» 24 марта.)

Внесённые в законодательство в октябре многочисленные репрессивные поправки властями не применялись, в том числе и в отношении представителей НПО, получающих зарубежную финансовую помощь с нарушением белорусского законодательства. Тем не менее в результате кассационного пересмотра приговор, вынесенный в

отношении лидера Правозащитного центра «Весна» Алеся Беляцкого, оставлен без изменений.

Таким образом, на стадии стагнации репрессивные органы придают большее значение показательным актам репрессий и демонстрации неуступчивости в их рамках, нежели массовости репрессивной активности. В этой связи иллюстративным примером может служить кампания негативного освещения деятельности Белорусской ассоциации журналистов (БАЖ) в государственных средствах пропаганды: прозвучавшие на государственном телеканале обвинения в получении зарубежного финансирования с демонстрацией многочисленных финансовых документов не стали основанием для уголовного либо иного преследования – власти ограничились лишь пропагандистской шумихой.

Предсказуемо отказано в регистрации Партии Белорусская Христианская Демократия (это шестой отказ в регистрации в качестве юридического лица и четвёртый – в качестве политической партии).

В рассматриваемый период в местах лишения свободы всё ещё находились 15 заключённых, осуждённых за свою политическую и общественную деятельность.

#### **Описание противоречащих тренду событий, которые, однако, не изменили тренд**

Немногочисленные события, связанные с ослаблением ограничений прав человека, не могут быть в полной мере представлены как

противоречащие заявленному тренду в силу его непоследовательности и противоречивости. В то же время следует отметить сдержанное отношение властей к массовому мероприятию оппозиции 25 марта: в отличие от прошлого года, инициаторам позволили провести шествие по заявленному маршруту, при этом милиция в целом вела себя корректно (однако всё же не обошлось без превентивных задержаний некоторых оппозиционеров).

Тем не менее другие заявленные митинги в этот и в другие дни не были разрешены, так что проведение мероприятия 25 марта не меняет общего ограничительного отношения к массовым мероприятиям оппозиционно настроенных граждан.

В качестве позитивного сигнала также не следует рассматривать прекращение уголовного дела в отношении трёх членов Сойма Партии БНФ, делящегося с лета прошлого года.

Немногочисленные позитивные проявления, касающиеся деятельности легальных структур политической оппозиции и гражданского общества (регистрация юридического адреса Партии БНФ в новом офисе по улице Чернышевского, 3; государственная регистрация после обжалования отказа в согласовании наименования нового учреждения «Шегомедконсульт»), также не меняют общей картины. ■

### **Краткий прогноз на следующий квартал**

Как отмечено выше, общая стагнация, а также сочетание позитивных сигналов с демонстративными устрашающими актами ограничения прав могут составить долговременный тренд, который продолжится и в следующем квартале. В этом случае «знаковые» события (освобождение того или иного политического узника, отказ в регистрации той или иной политической партии или общественного объединения) скроют отсутствие действительно значимых изменений по ключевым показателям.

В дальнейшем это отсутствие изменений может перерасти в форму отсутствия чётко обозначенной новой кампании преследования оппозиции, что повлечёт за собой дальнейшее снижение показателей административного преследования (задержаний и административных взысканий в виде штрафов и арестов за нарушения порядка проведения массовых акций). Показательной в этом плане можно признать политику властей в отношении акции 26 апреля, традиционно планируемой оппозицией под брендом «Чернобыльский шлях»: если акция пройдёт по образцу шествия и митинга 25 марта, то это станет подтверждением обозначившегося тренда.

### **Прогноз на весь год**

Если стагнация окажется долговременной, то во второй половине года активность политической оппозиции станет главным фактором, который может повлиять на изменение некоторых показателей тренда либерализации/делиберализации (в основном это касается возможных санкций за протест и ограничения свободы слова, но не свободы ассоциаций). В этом отношении активизация кампании бойкота либо кампании за участие части оппозиции в парламентских выборах может спровоцировать некоторое увеличение показателей делиберализации. Однако такой тренд будет недолговременным, и по окончании кампании ситуация вернётся к наблюдаемому весной равновесию с тенденцией к некоторому медленному улучшению.

Как представляется, будущие парламентские выборы не станут фактором, способным изменить ситуацию в стране. В значительной степени это обусловлено тактикой игнорирования выборов со стороны оппозиции, что позволит властям не задействовать на полную мощность репрессивный аппарат, сосредоточившись на мобилизационных, пропагандистских и административных механизмах обеспечения необходимого исхода выборов.

## Тренд 2

### Экономическая либерализация —

#### Сбылся ли соответствующий прогноз, данный в предыдущем выпуске BISS-Trends

В соответствии с прогнозами предыдущего BISS-Trends ожидалось, что в 1-м кв. 2012 удастся достичь экономической стабилизации, то есть не только ограничения инфляционных и девальвационных ожиданий, но и замедления роста ВВП в связи с ужесточением экономической политики. Кроме того, прогнозировалось отсутствие роста реальных доходов населения в 1-м кв. 2012 по сравнению с 1-м кв. 2011 года. Прогноз полностью сбылся.

#### Обоснование нового тренда

**Властям удалось временно сбалансировать экономику без структурных реформ за счёт внешних заимствований и соглашений.**

В предыдущем BISS-Trends упоминалось о подписанных в конце года договоренностях с Россией (в том числе Декларации о Евразийской экономической интеграции, соглашениях по продаже 50% акций «Белтрансгаза» за USD 2.5 млрд и льготной цене на газ, по кредитам в USD 10 млрд на строительство АЭС и USD 1 млрд под залог 51% акций «Нафтана»). Согласно газовому соглашению, в 2012 Беларусь будет платить за природный газ USD 166/1000 м<sup>3</sup>, то есть на 40% меньше, чем в предыдущем году. Это позволит в текущем году сэкономить около USD 3 млрд по сравнению с ситуацией, если бы Беларусь отказалась от продажи «Белтрансгаза» и платила рыночную цену за газ. Для примера, в 1-м кв. 2012 Литва платила за газ USD 356, Украина – 416, Польша – 485.

Согласно нефтяному соглашению, российские экспортеры сырой нефти сократят премию в цене между ценой для России и Беларуси с USD 46 до 15 за тонну. Это позволит сэкономить очередные USD 600–650 млн. Тем самым размер российского энергетического гранта для Беларуси вернулся к уровню лучших времён первой половины 2000-х гг.

Улучшению *terms of trade*, то есть отношения цен экспортных товаров к ценам импортных товаров, кроме газовой скидки способствовал рост цен на нефть на мировых рынках, которые постепенно приближаются к рекордным отметкам (напр. 30 марта баррель нефти марки Brent стоил USD 123), а также рост цен на чёрные металлы, калийные и азотные удобрения. По сравнению с началом 2011, когда ещё не был подписан нефтяной договор с Россией, в начале 2012 наблюдался значительный прирост физических объёмов поставок нефти и нефтепродуктов.

Таким образом, в основном благодаря внешнему фактору, за который уже заплачено частью суверенитета, Беларусь временно

решила одну из главных проблем, вызвавших валютный кризис, – в январе-феврале 2012 отмечен профицит торгового баланса.

Можно сказать, что в отмеченный период правительство и Нацбанк проводили относительно жёсткую экономическую политику. Министерство финансов ограничило финансирование льготных строительных программ, ужесточило кредитную дисциплину при рассмотрении других государственных программ и обеспечивало сбалансированное исполнение бюджета. Нацбанк сдерживал рост денежной массы и только начиная с середины февраля, после некоторого ограничения инфляционных ожиданий, начал снижать процентные ставки.

Все вышеуказанные действия косвенно способствовали сокращению внешних диспропорций.

#### Описание основных событий, определивших оценку тренда

Ситуация в экономике стабилизировалась, однако к либерализационным шагам правительство так и не перешло. Это подтвердилось 5 марта, когда после очередного визита в Минск руководитель миссии МВФ в Беларуси Крис Джарвис заявил, что МВФ не видит возможностей для подписания с Беларусью новой стабилизационной программы, которая могла бы помочь рефинансировать задолженность правительства перед международной организацией (USD 3.8 млрд). Для этого, отметил К. Джарвис, необходима политическая воля, которой в Беларуси нет. Кроме того, в апреле истекает срок службы постоянного представителя МВФ в Беларуси Натальи Колядиной. Как стало известно, МВФ не собирается назначать нового представителя, поскольку не видит в этом экономического смысла.

Следует напомнить, что в 2012 правительству придётся выплатить USD 1.78 млрд за обслуживание внешнего долга, что составит 3.3% ВВП. В 2013–2014 выплачивать придётся более USD 3 млрд ежегодно. Для примера, в 2012 Беларусь получит два транша кредита от ЕврАзЭС на сумму всего USD 880 млн.

Вместо того чтобы проводить структурные реформы, в том числе либерализовать цены, наделить Нацбанк автономией, провести приватизацию неэффективно используемых госактивов, улучшить бизнес-климат, власти всё ещё медлят и только портят и так не лучший имидж страны. Дипломатический скандал с Евросоюзом, который разгорелся в марте, наверняка не привлечёт в Беларусь новых инвесторов. После скандала доходность белорусских 5- и 7-летних еврооблигаций выросла на ок. 0.5 процентного пункта и составила более 10.5% годовых.

Согласно договоренностям с ЕврАзЭС, в 2012 Беларусь должна приватизировать собственность на сумму USD 2.5 млрд. В связи с этим Государственный комитет по имуществу планирует выставить на аукцион более 100 предприятий, в основном те, которые не были проданы в прошлом году. Однако в 1-м кв. не заключена ни одна значимая сделка с иностранным инвестором. Не совсем понятно, на что надеются власти, если учесть, что в прошлом году правительству удалось продать только 38 из запланированных более 180 предприятий и собрать всего ок. USD 25 млн. Пришлось продать оставшиеся 50% акций «Белтрансгаза», чтобы выполнить обязательства перед ЕврАзЭС.

В этой сфере остаются нерешёнными многие вопросы. К примеру, спорной является методология оценки активов; не понятно, как заинтересовать зарубежного инвестора; преодолеть нежелание руководства госпредприятия сотрудничать с потенциальным инвестором и др.

Недальновидная политика властей может привести к тому, что уже в скором времени Беларусь будет не в состоянии обслуживать свои финансовые обязательства и к тому же финансировать дефицит текущего счёта платёжного баланса, который без структурных реформ никуда не денется. И снова останется один выход – продажа новой «порции» госсобственности России.

#### Описание дополнительных событий

В 2012 положительный эффект от девальвации помог сократить дефицит текущего счёта до USD 5.8 млрд (в 2011 году – USD 8.3 млрд). По

отношению к ВВП дефицит сократился с 15 до 10.6%, что по-прежнему является опасным уровнем для развития экономики. При этом положительный эффект от номинальной девальвации уже практически исчерпан.

Поскольку на конкурентоспособность предприятий влияет реальный валютный курс, то эффект от обвальной девальвации для белорусских экспортёров ещё в конце прошлого года был в значительной мере нивелирован стремительно растущими ценами. В 1-м кв. 2012 номинальная стабилизация белорусского рубля и рост цен в Беларуси, а также опережающий рост цен в странах-партнёрах привели к укреплению реального курса, что всегда негативно сказывается на экспортёрах.

#### Описание противоречащих тренду событий, которые, однако, не изменили тренд

За первые два месяца нового года рублёвая денежная масса (агрегат M2) увеличилась на 7%, при этом только в феврале рост составил 10.5%. Подобное увеличение произошло за счёт увеличения срочных вкладов юридических и физических лиц в национальной валюте на фоне сохраняющихся высоких процентных ставок. При этом высокие процентные ставки отпугивали предприятия от кредитов на финансирование собственных инвестиций. В свою очередь банки не спешат снижать процентные ставки, поскольку опасаются нового витка инфляции и девальвации. Появившаяся в феврале излишняя ликвидность банковского сектора свидетельствует о нежелании банков принимать на себя избыточные риски в условиях высокой неопределённости. ■

#### Краткий прогноз на следующий квартал

Во 2-м кв. 2012 можно ожидать сохранения курса, направленного на стабилизацию экономики, без проведения структурных реформ. Благодаря широкомасштабной российской помощи, власть смогла взять передышку. Цены будут по-прежнему расти в темпе около 1.5–2% ежемесячно, курс скорее всего удержится на уровне 8 000 USD/BYR. Ставка рефинансирования может быть снижена до 30% в конце квартала. Профицит торгового баланса сменится небольшим дефицитом. Приватизационные процессы так и не будут стимулированы правительством.

#### Прогноз на весь год

Медлительность и нерешительность белорусских властей могут привести в недалёком будущем, в течение одного-двух лет, к повторению валютного кризиса, а затем к кризису государственных финансов наподобие того, что возник в Греции. Есть, конечно, и второй, маловероятный, вариант: он предусматривает, что белорусские власти найдут общий язык с МВФ и начнут прозрачную и решительную либерализацию.

Существует высокая вероятность того, что в 2012 году Беларусь не сможет приватизировать активы на USD 2.5 млрд, как того требует ЕврАзЭС. Придётся искать дополнительное финансирование для дефицита текущего счёта на сумму около USD 2.5–3.0 млрд (т. е. 5–6% ВВП). Беларусь снова обратится за экстренной помощью к России, за что придётся расплачиваться так называемыми стратегическими предприятиями.

## Тренд 3

### Качество управления и верховенство закона —

#### Сбылся ли соответствующий прогноз, данный в предыдущем выпуске BISS-Trends

Прогноз, данный в прошлом выпуске, сбился в части того, что на фоне временной макроэкономической стабилизации, достигнутой за счёт внешних финансовых вливаний, власти продолжали сдерживать или даже начали сворачивать либерализацию. Под влиянием вступления в ЕЭП предприняты шаги по развитию антимонопольного законодательства. В целом, правовое регулирование экономической и общественно-политической жизни страны законсервировано.

#### Обоснование нового тренда

В 1-м кв. продолжалась практика «ручного управления» в виде издания указов президента. Либерализация остановлена, исчезла даже соответствующая риторика. Директива № 4 уже не декларируется как основополагающий документ, определяющий развитие законодательства. Участники Ассамблеи деловых кругов Беларуси, прошедшей в конце февраля, с сожалением отметили несоответствие экономического законодательства страны духу директивы через год после её принятия.

Процесс приватизации временно заморожен, однако на фоне осознания необходимости использования этого ресурса в среднесрочной перспективе обсуждается новый документ по приватизации. Нет никаких оснований ожидать, что в результате его принятия процесс приватизации станет более прозрачным. Дело в том, что содержание законодательных актов вовсе не означает, что государственные структуры будут их выполнять в соответствии с буквой закона.

Состояние правоприменения в стране проиллюстрировал процесс о взрывах в минском метро в апреле 2011 года. Дело было расследовано в кратчайшие (для аналогичных уголовных дел с санкцией в виде высшей меры наказания) сроки, и уже 17 марта приведён в исполнение расстрельный приговор в отношении двух осуждённых. С уголовно-процессуальной точки зрения всё осуществлено в рамках законодательства, однако у многочисленных наблюдателей остались вопросы к правоприменению со стороны государственных органов.

В целом, можно констатировать, что власти вернулись к практике «*business as usual*» («бизнес как всегда»). В рассматриваемый период, по сравнению с предыдущим кварталом, тренд можно охарактеризовать как «отсутствие изменений».

#### Описание основного события, определившего оценку тренда

В начале года правительство и Национальный банк утвердили очередной «программный» документ: *План мероприятий по улучшению инвестиционного климата*. На фоне иссякающих инвестиций, как внешних, так и внутренних, осуществление активных действий в этом направлении, безусловно, приветствуется, однако есть основания предполагать, что План повторит судьбу Директивы № 4 и окажется очередным руководством к действию без действия.

Информация о подготовке очередного закона о благоприятствовании инвесторам не что иное, как продолжение тенденции «кодификации», то есть объединения в одном документе уже существующих норм без внедрения чего-либо принципиально нового. Один из пунктов плана предусматривает определение перечня транснациональных корпораций, с которыми целесообразна проработка инвестиционных проектов.

Эта инициатива являет собой очередной пример «ручного управления» процессами во всех сферах жизни страны, в данном случае – в сфере привлечения иностранных инвестиций. Вместо создания благоприятного инвестиционного климата и положительного имиджа страны, когда инвесторы будут приходить сами, власти вынуждены делать индивидуальные приглашения.

#### Описание дополнительных событий

Аналогичным образом можно оценить заявления Министерства экономики о подготовке пакета нормативных правовых актов по продаже государственной собственности. Наведение порядка в законодательстве о приватизации – мера, безусловно, необходимая, но снова возникают сомнения в том, что в итоге будет принят документ с прозрачными и едиными для всех правилами.

Указ «О некоторых мерах по усилению государственного антимонопольного регулирования и контроля» – шаг в правильном направлении. Существовавшая система санкций за нарушения антимонопольного законодательства была несовершенна. Вместе с тем право Департамента ценовой политики Министерства экономики и председателей областных исполкомов назначать внеплановые проверки субъектов хозяйствования оставляют поле для произвольного злоупотребления этим правом в отношении неугодных.

В середине марта, сразу после того как страна отметила день конституции, государственные СМИ опубликовали новость о казни осуждённых по делу о взрыве в минском метро в апреле 2011 года, а также информацию о решении

Верховного суда об уничтожении вещественных доказательств по делу. Не прошло и года, а следствие, судебное разбирательство и все процедуры обжалования по самому громкому уголовному делу в истории современной Беларуси завершены, приговор приведён в исполнение, вещественные доказательства уничтожены. Всё по закону, всё правильно с формально-юридической точки зрения, однако у тех, кто следил за процессом, остались вопросы к практической реализации закона – правоприменению – со стороны органов следствия, прокуратуры, суда и департамента исполнения наказаний.

**Описание противоречащих тренду событий, которые, однако, не изменили тренд**

Принятие закона «Об обращениях граждан и юридических лиц» призвано упорядочить порядок рассмотрения и реагирования государственных органов на запросы граждан и юридических лиц, что является предпосылкой для качественного правления (государственного администрирования).

Создание Единого реестра государственного имущества позволит систематизировать

информацию и может стать инструментом поддержания прозрачности процесса приватизации. Однако практика покажет, насколько правоприменительная практика позволит обеспечить такую прозрачность.

Можно также приветствовать Постановление № 229 о совершенствовании закупок товаров (работ, услуг) за счёт собственных средств госпредприятий, в котором определено, что по общему правилу закупки должны осуществляться с применением конкурентных процедур закупок; это, по замыслу, должно исключить коррупцию. В то же время постановление предусматривает исключения для ряда товаров и услуг, а также возможность закупки из одного источника в случае срочной необходимости.

Практическая реализация системы электронных расчётов – важный шаг на пути к построению информационного общества. Однако есть опасения, что АИС «Расчёт» станет ещё одним инструментом контроля бизнеса и граждан. ■

---

**Краткий прогноз на следующий квартал**

В ситуации внутренней и внешней стабилизации политической ситуации не приходится ожидать значительных изменений, а тем более серьёзной либерализации в сфере правления и верховенства законности. Инициативы по улучшению инвестиционного законодательства скорее всего приведут к очередным точечным преференциям конкретным инвесторам. Приватизация, в случае её проведения, будет осуществляться в ручном режиме. Чёткое регламентирование случаев государственного вмешательства в экономику, необходимое для привлечения инвесторов и создания благоприятной правовой среды, останется нереализованным.

**Краткий прогноз на 2012 год**

Во второй половине года, когда правительству придётся расплачиваться по внешним займам, возможно принятие либеральных подходов в экономическом законодательстве. До того момента предпосылки для изменения тенденции отсутствуют. Продолжится практика дальнейшей «кодификации» права и принятия законопроектов с громкими названиями, которые будут носить лишь декларативный характер либо систематизировать уже существующее правоприменение. Возможно принятие более либеральных и упорядоченных законодательных актов в области экономики в соответствии с

---



## Тренд 4

### Геополитическая ориентация Пророссийский вектор ▲ Проевропейский вектор ▼

#### Сбылся ли соответствующий прогноз, данный в предыдущем выпуске *BISS-Trends*

Предыдущий прогноз сбылся полностью. Тенденция, описанная в предыдущем выпуске мониторинга, даже усилилась. Белорусское руководство действует в русле российской внешней политики, тогда как отношения с Европейским Союзом продолжают ухудшаться.

#### Обоснование нового тренда

В 1-м кв. 2012 ещё больше углубилась политическая и экономическая зависимость Беларуси от России. В отсутствие альтернативных внешнеполитических векторов дисбаланс геополитической ориентации Беларуси стал более чем очевиден.

Новой тенденцией в рассматриваемый период можно считать попытку Беларуси использовать Россию для оказания давления на Евросоюз в разгоревшемся конфликте Минска с Брюсселем.

В марте произошла резкая эскалация политического конфликта с Евросоюзом. Конфликт возник в результате стремления белорусской стороны «сбить энтузиазм» Евросоюза в применении политики санкций. Эта тенденция, вероятно, будет иметь серьёзные последствия как для белорусско-европейских отношений, так и для внутривнутриполитического климата в Беларуси.

#### Описание основных событий, определивших оценку тренда

В рассматриваемый период российский вектор продолжал оставаться основным во внешней политике Беларуси. С 1 января 2012 стартовало Единое экономическое пространство (ЕЭП) Беларуси, Казахстана и России. Белорусская сторона вступила в ЕЭП с полным исполнением всех взятых на себя обязательств.

Значимым фактором в белорусско-российских отношениях явилось и приближение выборов президента России. В этой кампании Минск открыто поддержал В. Путина и отказался от попыток играть самостоятельную роль на российской политической арене. Лояльность белорусского руководства в отношении российского руководства, и в частности В.В. Путина, была полностью вознаграждена восстановлением российских дотаций и политической поддержкой со стороны Кремля.

Не желая раздражать Москву, белорусские власти вынуждены постоянно давать

обнадёживающие российских партнёров обещания. Так, белорусский президент заявил о намерении предложить руководству Российской Федерации создание крупной совместной компании по производству удобрений. Первый вице-премьер В. Семашко и другие белорусские чиновники не исключают возможности продажи белорусских нефтепроводов, попутно положительно оценивая приватизацию «Белтрансгаза».

Белорусские власти вынуждены начать повторную переоценку МАЗ, результаты которой вряд ли будут соответствовать их запросам. Несмотря на заявление о решимости продать государственную долю МТС за USD 1 млрд, отсутствие в течение длительного срока потенциального покупателя и понесённые мобильными операторами убытки не оставляют сомнений в том, что Минску придётся согласиться на меньшую сумму. В целом, стабилизировав ситуацию в экономике, руководству страны удалось взять короткую паузу в процессе приватизации российским капиталом белорусских активов.

В 2012 Беларусь вынуждена принять невыгодные для себя условия существования в ЕЭП. Так, подписан указ, выравнивающий условия на автомобильном рынке с партнёрами по ЕЭП, что обернулось очередным ростом цен на иномарки. Серьёзным ударом для Минска стало требование российских производителей молока сократить поставки молочной продукции из Беларуси в Россию, с чем белорусским властям пришлось согласиться. Беларусь не смогла навязать России и своих условий по тарифу за транспортировку нефти по своей территории: вместо запрашиваемого увеличения тарифа на 20% Минску пришлось согласиться на российское предложение – 8.3%.

Минск безоговорочно перечислил в российский бюджет более USD 3 млрд пошлин на нефтепродукты. Ранее белорусская сторона игнорировала похожее соглашение, заключённое ещё в 1995, а с 2001 года перечисляла все причитающиеся России пошлины в свой бюджет.

В политической сфере в рассматриваемый период Беларусь предприняла решительную попытку с помощью России добиться отмены санкций Евросоюза. В феврале вице-премьер С. Румас предложил выработать консолидированную позицию по «белорусскому вопросу» в рамках Евразийской экономической комиссии. Затем последовали неоднократные

заявления российских парламентариев с осуждением санкций Евросоюза. Кульминацией кампании явилось совместное заявление президентов России и Беларуси о «недопустимости мер экономического давления», а также комментарий В. Путина по поводу дипломатического скандала между Минском и Брюсселем. Впрочем, к каким-либо значимым последствиям эта кампания не привела: Россия очевидно не готова ввязываться в конфликт с Европой из-за Беларуси.

В рассматриваемый период между двумя странами продолжились интеграционные процессы в форме постепенного сужения суверенитета Беларуси. Президент А. Лукашенко утвердил Соглашение о создании Единой региональной системы ПВО Беларуси и России, окончательно ликвидировав статус Беларуси как «воздушного щита» России. Неизбежное ухудшение социально-экономической ситуации в стране, отражающееся на настроениях силовиков, вынудило белорусского лидера обратиться с просьбой к российскому руководству фактически о содержании белорусской армии.

До конца февраля на западном внешнеполитическом направлении не произошло существенных событий, которые могли бы значительным образом повлиять на ранее сложившийся тренд. По мере приближения 27 февраля – даты заседания Совета Евросоюза и рассмотрения там белорусской темы – нарастало напряжение по поводу возможного усиления санкций в отношении официального Минска. Эти опасения подкреплялись решением Совета ЕС от 24 января о расширении критериев для введения новых санкций. В прессе активно циркулировала информация о том, что по итогам заседания министров иностранных дел Евросоюза 27 февраля «чёрный список» невыездных будет увеличен сразу на 135 фамилий.

Ввиду наличия внутренних противоречий в Совете ЕС (в частности, речь идёт о позиции Словении) обсуждение «белорусского вопроса» 27 февраля оказалось нелёгким. В итоге, 28 февраля Совет ЕС принял решение об увеличении списка белорусских официальных лиц, против которых действуют ограничительные меры Евросоюза. Однако под расширение попали фамилии лишь 21 человека (таким образом, по состоянию на 1 марта 2012 «чёрный список» включает 231 лицо).

По-видимому, очередное расширение санкций и стало «красной линией», о которой ранее говорил А. Лукашенко. Двадцать восьмого февраля официальный представитель белорусского МИД объявил об ответных мерах. Руководство Беларуси решило закрыть въезд на территорию страны гражданам государств Евросоюза, которые содействовали введению ограничительных мер. Постоянный представитель Беларуси при Евросоюзе и посол в Польше были отозваны в Минск для консультаций. МИД Беларуси предложил главе Представительства ЕС и послу Польши в Беларуси также отправиться в свои столицы для консультаций.

В ответ на экстренном заседании Комитета по политическим вопросам и вопросам безопасности Европейской службы внешнего действия достигнуто соглашение о солидарном отзыве всех послов стран Евросоюза из Минска. В качестве реакции на этот дипломатический конфликт 2 марта на саммите в Брюсселе лидеры стран Евросоюза призвали Совет ЕС принять «дальнейшие меры» в отношении белорусского руководства. Что Совет ЕС и сделал 23 марта на своём очередном заседании: «чёрный список» был расширен за счёт 29 компаний и 12 частных лиц, которые, по мнению Евросоюза, ответственны за нарушение прав человека в Беларуси. В список невыездных попали, среди прочих, два белорусских бизнесмена – Юрий Чиж и Анатолий Тернавский. В список фирм, которые подпадают под действие санкций, включена компания Тернавского «Юнивест», среди остальных – компании, которые принадлежат Чижу и Владимиру Пейтиву.

#### Описание дополнительных событий

В ответ на расширение ограничительных мер Евросоюза белорусские власти ввели ограничение на выезд из страны для целого ряда представителей политической оппозиции и гражданского общества Беларуси. Эта мера также вызвала негативную реакцию европейских политиков и официальных лиц.

Двадцать девятого марта Европарламент принял очередную резолюцию, осуждающую ситуацию в Беларуси. В документе евродепутаты приветствовали решение Совета министров иностранных дел Евросоюза от 23 марта о расширении санкций и выражали сожаление по поводу приведения в исполнение смертного приговора в отношении Коновалова и Ковалёва. Они также выразили сожаление по поводу составленного белорусскими властями списка невыездных, в который внесены некоторые политические оппоненты режима и правозащитники, не имеющие возможности выехать из страны.

Ранее, 15 марта, Европарламент отложил голосование по проекту резолюции о ситуации в Беларуси, чтобы «дать белорусским властям время для реагирования». В связи с последними событиями в Беларуси в документ внесён ряд поправок, которые и были одобрены 29 марта.

В тот же день, 29 марта, еврокомиссар по вопросам расширения и политике соседства Штефан Фюле объявил о начале «Европейского диалога о модернизации» с белорусским обществом. Эта новая программа Евросоюза предусматривает многосторонний обмен взглядами и идеями между Евросоюзом и представителями белорусского гражданского общества и политической оппозиции по поводу необходимых реформ в Беларуси и возможной поддержке этих реформ со стороны Евросоюза. Диалог будет сосредоточен на четырёх ключевых направлениях: политическая реформа; реформа судебной системы и контакты между людьми; экономическая и

отраслевая политика; торговля и рыночные реформы.

**Описание противоречащих тренду событий, которые, однако, не изменили тренд**

Третьего февраля с рабочим визитом в Минск находился Государственный секретарь МИД Латвии А. Тейкманис. Во время встреч в белорусском МИД с ним были обсуждены вопросы двустороннего сотрудничества с Латвией и вопросы по линии Беларусь–Евросоюз.

Восьмого-десятого февраля состоялся визит в Минск директора департамента России, «Восточного партнёрства», Центральной Азии, регионального сотрудничества и ОБСЕ Европейской службы внешнего действия Г. Виганда. Европейский чиновник провёл встречи в Администрации президента Беларуси, нескольких министерствах, а также встретился с представителями политической оппозиции и гражданского общества. Главной целью его визита явилось обсуждение возможных подходов к выстраиванию отношений Евросоюза с Беларусью. В частности, Г. Виганд предварительно представил новую инициативу Евросоюза по Беларуси «Диалог для модернизации». Миссия Г. Виганда, однако, не

увенчалась успехом, поскольку анонсированного им освобождения некоторых политзаключённых так и не состоялось.

Двадцать второго февраля состоялось торжественное открытие Посольства Республики Беларусь в Финляндской Республике. На церемонии открытия присутствовал заместитель министра иностранных дел Беларуси А. Гурьянов.

Двадцать шестого марта разразился конфликт между авиационными властями России и Беларуси. По словам генерального директора авиакомпании «Белавиа» Анатолия Гусарова, российская сторона настаивала на одностороннем увеличении числа полётов российских авиакомпаний в Минск. Такая позиция российской стороны привела к отзыву разрешения на полёты «Белавиа» в Москву. В ответ представители «Росавиации» заявили, что белорусская сторона пыталась административными мерами сократить количество рейсов российских авиакомпаний. По итогам переговоров авиационные власти России и Беларуси так не заключили соглашение о воздушном сообщении, но договорились продлить программу полётов до 10 мая. ■

---

**Краткий прогноз на следующий квартал**

Крен во внешней политике Беларуси, по всей видимости, сохранится ещё достаточно продолжительное время, по крайней мере до осенних парламентских выборов. В ближайшее время не следует ожидать каких-либо резких поворотов в политике России по отношению к Беларуси: российское руководство будет озабочено поствыборной ситуацией в своей стране. Тем не менее Москва будет стремиться обеспечить неукоснительное выполнение белорусскими властями взятых на себя ранее обязательств, прежде всего – в экономической сфере.

На западном направлении конфликт продолжится. Обе стороны конфликта не готовы идти на уступки и ожидают первого шага навстречу от противоположной стороны. Что касается возможных действий белорусской стороны в случае эскалации конфликта, то дело скорее всего ограничится репрессиями против внутренних оппонентов власти. Действия против экономических интересов Евросоюза (например, ограничение транзита энергоресурсов и товаров) малореальны, так как в этом случае пострадает в первую очередь экономика Беларуси.

**Краткий прогноз на весь год**

Официальный Минск, ещё более ухудшив свои отношения с Евросоюзом, будет вынужден идти в фарватере российской политики. Одновременно усилится стремление белорусских властей добиться максимальных экономических преференций со стороны России в условиях грядущего снижения финансирования.

Следует ожидать активизации проникновения российского капитала. Политика по отношению к Евросоюзу, оставаясь в тени белорусско-российских отношений, будет сильно зависеть от действий России и выполнения ею базовых соглашений с Беларусью. Возвращение официального Минска к политике баланса возможно в случае усиления давления со стороны Кремля и невыполнения последним взятых на себя обязательств.

---

## Тренд 5

### Культурная политика — ▼

#### Сбылся ли соответствующий прогноз, данный в предыдущем выпуске BISS-Trends

Предыдущий прогноз в целом оправдался. Обозначенная негативная тенденция делиберализации культурного фона Беларуси продолжилась: практиковались отмены концертов музыкантов, предположительно внесённых в так называемые «чёрные списки» исполнителей, которые оппозиционные СМИ обнародовали в конце минувшего года. Несмотря на утверждение Министерства культуры, что таких списков не существует в принципе, в январе-марте без убедительных объяснений отменены выступления групп «Крамбабуля», «Нейро Дюбель», концерт Дмитрия Войтюшкевича.

Как и предполагалось, объявленный властями процесс деполитизации культуры остался декларацией: ряд резонансных событий в этой сфере (скандал вокруг проведения финала Национального телевизионного музыкального проекта «Еврофест», показ исторического телесериала «Талаш» и др., а также их освещение в официальных и неофициальных СМИ), напротив, свидетельствовал о дальнейшей политизации и идеологизации популярных культурных проектов. Одновременно наблюдалась прогрессирующая девальвация культурной продукции, представляющей официальный дискурс, а также ограничение её видового, тематического, жанрового и эстетического многообразия.

#### Обоснование нового тренда

Тренд, сформировавшийся в первом квартале, можно определить как постепенную плавную делиберализацию культурных процессов на фоне усиливающейся поляризации культурной жизни страны. Происходит очевидное разделение на культуру официальную, которая пользуется поддержкой власти и широко используется ею в политических и идеологических целях, и культуру неофициальную (далеко не всегда оппозиционную), которая запрещается, вытесняется из культурного пространства или последовательно игнорируется. В условиях постепенной эскалации напряжённости во взаимоотношениях с Европой культурная жизнь Беларуси обнаруживает признаки закрытости, упрощения, ориентации на далеко не лучшие образцы современной российской культурной продукции (прежде всего в сфере шоу-бизнеса).

Крайне противоречивые шаги в сфере обозначившейся ранее «мягкой белорусизации» свидетельствуют об отсутствии или недостаточной проработке её общей концепции, о несамостоятельности институций культуры в её реализации.

#### Описание основных событий, определивших оценку тренда

Основным событием января-марта 2012 года, определившим оценку тренда, следует считать громкий скандал, связанный с проведением Национального телевизионного музыкального проекта «Еврофест» (отборочный тур конкурса песни «Евровидение-2012»). Участие Беларуси в детском и взрослом «Евровидении», проведение «Славянского базара», национального конкурса красоты «Мисс Беларусь» и культурной программы праздника урожая «Дожинки» – это те главные события, которые представляют официальный дискурс современной белорусской культуры. Именно эти мероприятия обеспечиваются мощной идеологической поддержкой государственных СМИ. Участие в них президента (либо его комментарии) связаны, очевидно, с личными художественными пристрастиями главы государства или с его субъективным пониманием задач культуры на современном этапе. (В условиях экономического кризиса и снижения жизненного уровня населения требования «хлеба и зрелищ» приобретает особую актуальность.)

В соответствии с Положением о проведении Национального телевизионного музыкального проекта «Еврофест», его победитель определяется после финального концерта претендентов путём суммирования итогов интерактивного голосования телезрителей и голосования профессионального жюри. За несколько дней до проведения финала конкурса, назначенного на 14 февраля, в интернете появилась информация, что начальник управления культуры Витебского облисполкома направил письмо с пометкой «Срочно» в адрес отделов культуры региона, директоров средних учебных заведений с просьбой о содействии в размещении рекламной листовки с информацией об одном из пяти участников отборочного конкурса «Еврофест» певице Алёне Ланской и предложением «вместе с родственниками и друзьями» поддержать певицу «в ходе интерактивного голосования». Подобные письма, как утверждалось, циркулировали и по госинстанциям других регионов страны.

После завершения финального концерта «Еврофеста» было объявлено, что по итогам голосования победила Алёна Ланская. Поскольку в многочисленных предварительных рейтингах певицу намного опережала группа

«Litesound», результаты конкурса вызвали большой резонанс, недоверие и негативную реакцию в обществе. В связи с этим президент оперативно создал специальную комиссию, а 24 февраля провёл совещание, посвящённое итогам «Еврофеста». В своём выступлении А. Лукашенко констатировал, что итоги конкурса были сфальсифицированы; победителем конкурса и участником «Евровидения-2012» от Беларуси объявлена группа «Litesound». Одновременно получили выговоры министр культуры П. Латушко, председатель Белтелерадиокомпания Г. Давыдько. Несколько позже с поста исполнительного продюсера проекта уволен Д. Баранов, которого и объявили главным виновником произошедшего.

Дальнейшего разбирательства, как и внятного объяснения причин использования административного ресурса, не последовало, что позволило оппозиционным СМИ высказать предположение, что данная ситуация была специально подстроена властями. В любом случае скандал был удачно использован: А. Лукашенко в очередной раз проявил себя «мудрым и принципиальным правителем», который стоит на страже справедливости, и он единственный, кто способен её защитить. Показательно жёсткая риторика в адрес провинившихся чиновников, неоднократно растиражированная в официальных СМИ, – излюбленный приём белорусского президента, стремящегося укрепить таким образом собственный авторитет.

Прогрессирующая политизация культурной жизни страны, её использование в идеологических целях ярко проявились и в связи с показом в конце января на первом канале белорусского телевидения четырехсерийного художественного фильма «Талаш» по мотивам повести Якуба Коласа *Дрыгва*. Фильм, посвящённый крайне сложным и противоречивым историческим событиям на Полесье времён гражданской войны, крайне негативно восприняли в Польше. МИД Польши, газета *Rzeczpospolita* высказали недоумение по поводу крайне негативного, почти карикатурного, с их точки зрения, показа в фильме польских персонажей. В свою очередь белорусская сторона восприняла эти заявления как удобный информационный повод для начала очередного витка антипольской пропагандистской войны. В результате, художественные достоинства самого произведения вообще остались за рамками этой дискуссии, а фильм был использован в политических и пропагандистских целях.

#### **.Описание дополнительных событий**

2012 год объявлен в Беларуси «Годом книги». Мероприятия, приуроченные к этому событию, а также проведение очередной XIX Минской международной книжной выставки-ярмарки (8–12 февраля), подготовка к празднованию

130-летия со дня рождения Янки Купалы и Якуба Коласа актуализировали проблему бытования белорусского языка и литературы и вполне очевидно выявили отсутствие единой концепции их развития или невозможность её последовательного воплощения. Нельзя не заметить позитивные попытки Министерства культуры привлечь внимание к этой проблеме: 8 февраля на заседании коллегии Минкульта министр культуры П. Латушко заявил, что план по популяризации белорусского языка, предусмотренный правительственной программой на 2011–2015 гг., не выполняется в полной мере.

Шестнадцатого февраля во время круглого стола «Популяризация белорусского языка: современность и перспективы» заместитель министра культуры Тадеуш Стружецкий отметил, что большая часть населения Беларуси не использует или редко использует в повседневной жизни белорусский язык. Позднее, 21 февраля, Т. Стружецкий заявил о том, что Республика Беларусь как самостоятельное государство без белорусского языка существовать не может. Важным представляется инициированное министерством культуры открытое обсуждение проекта концепции Кодекса о культуре, о чём было заявлено в конце января. Принятие такого Кодекса, как утверждают его разработчики, будет направлено на установление правовых, организационных, экономических и социальных основ культурной деятельности, а также на регулирование общественных отношений в целях сохранения и развития культурных ценностей.

Третьего февраля первый заместитель министра информации Л. Ананич заявила, что в Беларуси издаётся около 10% белорусскоязычных книг, что является отражением языковой ситуации, но «не устраивает министерство». В начале февраля объявлено, что в Беларуси завершается подготовка нового закона о печати, принятие которого запланировано на 2012 год. В марте министр образования Сергей Маскевич заявил, что принято решение перевести со следующего учебного года преподавание двух школьных предметов – истории и географии Беларуси – на белорусский язык.

Такие шаги по «мягкой белорусизации» наталкиваются, однако, на заметное скрытое или явное противодействие. Так, 2 марта сайт *lп.by* опубликовал документ для служебного пользования, адресованный главе Брестского облисполкома Константину Сумару. В документе содержится просьба от имени первого заместителя главы администрации Александра Радькова: «Принять конкретные меры по недопущению проведения руководителями государственных органов, иных организаций политики принудительной белорусификации и искусственного сокращения использования русского языка в их деятельности». Согласно резолюции К. Сумара, циркуляр должен быть разослан в районы «для организации выполнения и доведения до сведения заинтересованных лиц».

В марте обнародованы сведения, что в Беларуси с 2004 не зарегистрировано ни одной успешно защищённой докторской диссертации по белорусскому языку, в то время как в других отраслях за последние пять лет появилось 93 новых доктора наук. Пятого марта в Минске, на заседании круглого стола «Религиозный фактор национальной безопасности Беларуси», доктор философских наук, заместитель директора Информационно-аналитического центра при Администрации президента Лев Криштапович предложил отказаться от идеи, что белорусская идентичность вышла из Великого княжества Литовского, «поскольку это попытки, которые лежат в стороне от реального процесса нашего духовного укрепления и развития».

О нарастающей ксенофобии может свидетельствовать отмена местными властями в Могилёве и Гомеле в феврале-марте гастрольного спектакля *Иисус Христос – суперзвезда* Санкт-Петербургского театра «Рок-опера». Впрочем, в 1-м кв. были и успешно осуществлённые культурные проекты: в феврале на базе Республиканского театра белорусской драматургии начала работать Молодёжная киношкола-конкурс, в программе которой семинары и мастер-классы ведущих деятелей кинематографии из России, Франции, США.

Первого марта открылась выставка 15 лучших современных художников «Радиус нуля. Онтология арт-нулевых». Экспозиция размещалась в пустующем цехе завода «Горизонт». Противоречивое впечатление оставило объявленное в марте намерение, инициированное президентом, возродить в Беларуси производство знаменитых Слуцких поясов: с одной стороны, нельзя не приветствовать пропаганду одной из самых

ярких страниц в истории национального декоративно-прикладного искусства, с другой – настораживают поспешность принятия решений, намерение существенно изменить традиционную технологию, непродуманность способа существования элемента шляхетского (магнатского) костюма в современных условиях и т. д.

#### **Описание противоречащих тренду событий, которые, однако, не изменили тренд**

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 6 января 2011 года утверждена Государственная программа «Замки Беларуси» на 2012–2018 гг. Цель этой программы – создание благоприятных условий для сохранения, восстановления и рационального использования объектов историко-культурного наследия, развития внутреннего и въездного туризма. Программой предусмотрено проведение реставрационно-восстановительных работ на 38 объектах.

В 2012–2018 на реализацию программы планируется выделить Br 131.4 млрд, в том числе из республиканского бюджета – Br 2.5 млрд, местных бюджетов – Br 128.8 млрд, средства инвесторов – Br 25 млн.

Осуществление этой программы в условиях экономического кризиса и предполагаемого снижения потока инвестиций вызывает обоснованные сомнения, однако её реализация могла бы существенным образом не только изменить катастрофическое положение с сохранностью памятников архитектуры, но и оказать значительное влияние на состояние современного белорусского общества: усилить европейский вектор в развитии культурного ландшафта, способствовать осознанию ■

#### **Краткий прогноз на следующий квартал**

Второй квартал 2012 будет характеризоваться нарастающими негативными тенденциями, связанными с делиберализацией белорусской культуры. Следует ожидать дальнейшей поляризации культурной жизни страны, политизации и идеологизации явлений официального культурного дискурса, вытеснения и маргинализации независимых акторов. Представляется возможным стратегия постепенного приближения к российскому культурному ландшафту с попытками заимствования и подражания российской культурной продукции (особенно в сфере массовой культуры). Существует большая вероятность того, что даже робкие шаги по «мягкой белорусизации» будут свёрнуты или заморожены.

#### **Краткий прогноз на весь год**

В условиях нарастающего (сохраняющегося) конфликта с Евросоюзом следует ожидать последовательного противодействия любым попыткам включения белорусской культуры в европейский контекст. В противовес «европейскому вектору» развития будет укрепляться российское направление; не исключено возрождение риторики о «славянском единстве и братстве» двух соседних народов.

В ситуации продолжающихся экономических трудностей в достаточном объёме будут финансироваться только немногие культурные проекты, традиционно составляющие официальный культурный дискурс, остальные же будут маргинализироваться и вытесняться из культурного поля. Не исключён и новый виток «культурной эмиграции», когда независимые акторы вынуждены искать возможности для творческой реализации за пределами Беларуси.

## Справочный каталог событий, фактов, изменений, на основе которых эксперты оценивали тренд

### Тренд 1

#### Политическая либерализация и демократизация

Дата	Событие	Интерпретация события
2 января	Министерство юстиции отказало в регистрации общественного объединения «Краевое объединение литвинов»	Это уже третий отказ в регистрации данной организации.
5 января	Сотрудниками милиции задержан член Движения «За свободу» Иван Мельников. Суд Ленинского района Минска приговорил молодого человека к аресту в 15 суток якобы за мелкое хулиганство (ст. 17.1 КоАП) и нарушение правил содержания населённых пунктов (ст. 21:14 КоАП). Активист задержан за распространение в метро листовок кампании «Страха нет!».	
6 января	Редактора и издателя самиздатовской газеты Крывінка из Бешенковичей Георгия Станкевича оштрафовали на 40 базовых величин за нарушение порядка распространения издания.	
8 января	Член «Европейской Беларуси» Никита Коваленко развернул возле здания КГБ бело-красно-белые флаги и портреты политзаключённых. Акция продолжалась не более минуты. К молодому человеку подбежали люди в штатском, вышедшие из КГБ, и задержали его. На следующий день судья Центрального района Минска Ходанович приговорил Никиту Коваленко к аресту сроком на 15 суток за участие в несанкционированном массовом мероприятии (ст. 23.34 КоАП РБ). Вместе с Н. Коваленко задержан независимый журналист Александр Борозенко, который снимал акцию на видеокамеру.	
14 января	Под Витебском сотрудники ГАИ задержали машину с тиражом независимого издания <i>Витебский курьер</i> . В результате, 10 тыс. экз. забрали на проверку.	
23 января	Министерство юстиции зарегистрировало изменения в уставы Партии БНФ и Общественного объединения БНФ «Адраджэньне» с размещением юридического адреса этих организаций в помещении по ул. Чернышевского, 3	Организации получили возможность разместиться в новой штаб-квартире после изгнания из прежнего офиса летом 2011 года.
	Белорусский политолог Алексей Пикулик подвергнут тщательному таможенному досмотру при пересечении границы.	
24 января	Минский городской суд отказал председателю Правозащитного центра «Весна» Алесю Беяцкому в удовлетворении кассационной жалобы и оставил в силе ранее вынесенный приговор – 4,5 года лишения свободы в колонии усиленного режима с конфискацией имущества, включая офис ПЦ «Весна».	
30 января	Гродненская журналистка Гражина Шалкевич получила предупреждение об уголовной ответственности за дискредитацию Республики Беларусь и оскорбление президента.	

Дата	Событие	Интерпретация события
1 февраля	<p>Политзаключённый Дмитрий Бондаренко написал прошение о помиловании.</p>	
	<p>Члена оргкомитета по созданию Национал-большевистской партии Владислава Лобова оштрафовали на 30 базовых величин за участие в акции 3 декабря 2011 возле здания Белтелерадиокомпании.</p>	
5 февраля	<p>Государственное телевидение показало фильм «Баш на БАЖ», в котором содержались обвинения Белорусской ассоциации журналистов (БАЖ) в нарушении законодательства об иностранной безвозмездной помощи.</p>	
6 февраля	<p>ГАИ задержала для проверки и обыска машину редактора <i>Витебского курьера</i>, которой управляла журналистка Юлия Коноплёва.</p>	
8 февраля	<p>Сотрудники милиции в масках, выбив окна, ворвались в дом, где уже много лет по средам проводятся встречи «Литвинского клуба». В результате задержаны 32 участника мероприятия, среди которых двое несовершеннолетних. Все задержанные доставлены в РУВД Московского района г. Минска.</p>	<p>Через полтора часа все задержанные отпущены без составления протоколов.</p>
	<p>В Витебске задержан журналист Сергей Серебро.</p>	
9 февраля	<p>Директор департамента Европейской службы внешних действий Гуннар Виганд заявил, что в результате общения с представителями официального Минска появилась надежда, что в течение ближайших недель на свободу могут выйти несколько ключевых политических заключённых.</p>	<p>Прогноз европейского эмиссара не реализовался</p>
10 февраля	<p>Барановичский районный (городской) суд признал барановичского активиста украинской диаспоры Николая Черноуса виновным в нарушении ст. 23:39 КоАП (самоуправство при создании общественного объединения) и присудил ему административный штраф в размере двух базовых величин. Судья Станислав Пивовар признал правонарушением то, что заявления в горисполком о выделении украинской диаспоре помещения для регистрации общественного объединения «Кобзарь» Николай Черноус подписывал как председатель организации. Поскольку «Кобзарь» пока не прошёл госрегистрацию, такую подпись чиновники посчитали самоуправством.</p>	
11 февраля	<p>В Дзержинске задержаны активисты «Европейской Беларуси» Александр Тарногурский, Анатолий Жулетников и Владимир Денисевич, которые пытались вывесить растяжку «Свободу Беляцкому!». В начале марта Александру Тарногурскому и Владимиру Денисевичу вынесены наказания в виде штрафов соответственно в 20 и 10 базовых величин по статье 21.14 ч.2 КоАП.</p>	
13 февраля	<p>Минский городской суд рассмотрел кассационную жалобу заместителя председателя ПЦ «Весна» Валентина Стефановича на постановление суда Партизанского района Минска от 16 декабря 2011 о взыскании налогов согласно исковым требованиям инспекции министерства по налогам и сборам Партизанского района столицы. Судебная коллегия, рассмотрев доводы правозащитника, оставила жалобу без удовлетворения.</p>	



Дата	Событие	Интерпретация события
14 февраля	Министерство юстиции отказало в регистрации Партии Белорусская Христианская Демократия.	Это уже шестой отказ в регистрации данной организации (четвёртый – в качестве политической партии).
	По состоянию на 14 февраля, с начала года солигорские власти запретили 18 акций, на которых заявители планировали высказаться об экономической и общественно-политической ситуации в стране, в том числе о существовании политических заключённых и необходимости их освобождения. Пикеты и митинги в Солигорске, запланированные на 17, 18 и 19 февраля, также были запрещены.	
16 февраля	Видеооператор Николай Детченя получил предупреждение от Гродненской областной прокуратуры за работу без аккредитации для канала «Белсат».	
20 февраля	В Брестском районе власти запретили пикеты против обнищания населения. Проводить три подобные акции в деревнях Страдеч, Знаменка и городском посёлке Домачево собирались местные активисты Белорусской партии левых «Справедливый мир»	
21 февраля	Журналист из Гродно Виктор Парфененко, который трижды в течение трёх лет подавал бумаги на официальную регистрацию в качестве журналиста белорусского «Радио Рация», вызван в Гродненскую областную прокуратуру для оглашения официального предупреждения за работу без аккредитации.	
22 февраля	Судья суда Московского района г. Минска Татьяна Мотыль осудила активиста гражданской кампании «Говори правду!» Павла Виноградова на 10 суток административного ареста по ст. 23.34 КоАП (нарушение порядка организации и проведения массового мероприятия) за акцию «Игрушко митингуэ», которая была проведена 10 февраля около Мингорисполкома. В помещении суда при попытке передать продукты Павлу Виноградову задержан ещё один активист кампании «Говори правду!» Александр Арцыбашев. Его доставили в Московский РУВД для составления протокола административного правонарушения за участие в той же акции «Игрушко митингуэ». В этот же день суд Московского района приговорил А. Арцыбашева к 10 суткам административного ареста.	
	КГБ пригласил на неофициальную встречу главного редактора сайта «Свободный регион» Евгения Парчинского из Новополоцка. При встрече сотрудник госбезопасности напомнил о существовании в Уголовном кодексе статей о дискредитации Республики Беларусь.	
23 февраля	При проведении антиалкогольной акции возле универсама «Гомель» в одноименном областном центре задержаны активисты коалиции «Наша альтернатива» Константин Жуковский, Андрей Попов и Дмитрий Корешков. Продержав около двух с половиной часов в Центральном РОВД Гомеля, их отпустили, забрав около 430 экземпляров антиалкогольных листовок, чтобы проверить на соответствие закону.	

Дата	Событие	Интерпретация события
24 февраля	Суд Первомайского района г. Витебска приговорил Сергея Коваленко, члена КХП-БНФ, к 2 годам и 1 месяцу лишения свободы, признав его виновным в уклонении от отбытия ранее наложенного наказания в виде ограничения свободы.	Уголовное преследование активиста началось после того, как 7 января 2010 он вывесил белорусский бело-красно-белый флаг, альтернативный официальному, на верхушке главной новогодней ёлки в Витебске. При задержании сотрудниками милиции Коваленко был серьёзно избит и позже осуждён по ч. 1 ст. 339 УК (умышленные действия, грубо нарушающие общественный порядок) и ч. 2 ст. 363 (насилие или угроза применения насилия в отношении работника правоохранительных органов при исполнении им служебных обязанностей).
26 февраля	В Витебске сотрудники милиции задержали добровольную помощницу гражданской кампании «Наш дом» Анну Годлевскую, которая распространяла бесплатную газету «Наш Дом инфо». Сотрудники милиции доставили активистку в Октябрьский РОВД, составили протокол об административном нарушении якобы за незаконное распространение печатной продукции, изъяли 430 экземпляров газеты и через 3 часа отпустили.	
27 февраля	Ввиду отсутствия состава преступления прекращено уголовное дело в отношении членов Сойма Партии БНФ Алеся Калиты, Сергея Семенюка и Максима Губаревича.	Уголовное дело Калиты – Семенюка – Губаревича длилось более полугода. За это время поменялись три следователя, проведены десятки допросов и очных ставок.
	В Гродненскую областную прокуратуру вызвана Гражина Шалкевич, корреспондент белорусского «Радио Рация». Журналистке вынесено официальное предупреждение за работу без официальной аккредитации.	
29 февраля	Борисовская районная прокуратура отменила постановление о прекращении уголовного дела по ст. 370 Уголовного кодекса «Оскорбление государственных символов» в отношении Александра Молчанова и Андрея Николаевского.	
1 марта	В Палату представителей от имени оппозиции поданы предложения о внесении изменений в Избирательный кодекс.	
2 марта	Верховный суд отказал в удовлетворении жалобы на отказ в регистрации Общественного объединения «Краевое объединение литвинов».	Это уже третий отказ в регистрации данной организации
7 марта	Председатель ОГП Анатолий Лебедько, а затем и его заместитель Александр Добровольский не смогли выехать в Литву.	Власти реализовали намерение ограничить свободу передвижения для представителей оппозиции, гражданского общества и журналистов.

Дата	Событие	Интерпретация события
10 марта	Состоялся суд над задержанными 9 марта активистами Анатолием Аскерко и Иваном Шутко. Судья Борисовского районного суда Герасимович вынес решение об административном аресте Аскерко на 15 суток, а Шутко – на 10 суток за участие в несанкционированной массовой акции.	
14 марта	Слонимский райисполком зарегистрировал негосударственное просветительно-консультативное учреждение «Шегомедконсульт».  Витебский член КХП БНФ задержан; он провёл три часа в участке милиции.	Учреждение зарегистрировано после нескольких месяцев безуспешных попыток добиться согласования наименования вновь создаваемого юридического лица и лишь после того, как жалоба на необоснованные отказы в согласовании наименования была направлена в Министерство юстиции.
15 марта	Лидера правозащитной организации «Платформа» Бондаренко не выпустили из Беларуси, когда он ехал поездом в Варшаву на конференцию. С запретом на выезд также столкнулись член ПЦ «Весна» Валентин Стефанович и председатель БАЖ Жанна Литвина.	
24 марта	Задержана группа молодёжи (около ста человек) на концерте инициативы «Еда вместо бомб».	
25 марта	Митинг и шествие в Минске по случаю годовщины объявления независимости Белорусской народной республики.	Митинг прошёл мирно, власти разрешили шествие по маршруту, предложенному инициаторами акции. В акции, по различным оценкам, приняло участие от 3.5 до 5 тыс. чел.
26 марта	Суд Центрального района г. Минска на основании свидетельств милиционеров признал Александра Ярошевича виновным в нецензурной ругани в РУВД Центрального района. Он получил наказание в виде штрафа в три базовые величины. Накануне (24 марта) его задержали на концерте международного движения «Еда вместо бомб», организованного во Дворце культуры МТЗ.	
28 марта	В Орше сотрудниками Отдела внутренних дел на транспорте сняты с поезда № 2 «Минск–Москва» лидер ОГП Анатолий Лебедько, руководитель партии «Справедливый мир» Сергей Калякин, а также активист оппозиции Сергей Отрощенко. Позднее они были приговорены к штрафу за мелкое хулиганство.	
	Члены БАЖ Алина Радачинская и Ольга Чайниц получили предупреждение прокуратуры о недопустимости осуществления профессиональной деятельности в пользу зарубежного телеканала «Белсат».	
31 марта	В Минске прошёл XIV съезд Объединённой гражданской партии (ОГП).  Активиста Партии БНФ Сергея Нягатина задержали за распространение газет на одном из рынков Могилёва.	Власти предоставили помещение для съезда.

## Тренд 2

### «Экономическая либерализация»

Дата	Событие	Интерпретация события
1 января	Индекс потребительских цен в 2011 г. составил 208,7% (в 2010 г. ИПЦ составил 109,9%).	
	По данным статкомитета СНГ средняя заработная плата в Беларуси в декабре 2011 г. составила 341 дол. и была ниже зарплаты в России, Казахстане, Азербайджане, Украине и Армении.	В течении 20 лет после развала СССР, статистический беларус еще никогда не зарабатывал меньше статистического Казаха, Украинца, Арменина или Азербайджанцы.
	Дефицит текущего счета платежного баланса в 2011 г. составил 5,8 млрд дол. (8,3 млрд дол. в 2010 г.).	В соотношении к ВВП дефицит сократился до 10,6% с 15,0 в 2010 г.
	Валютные курсы установлены на уровне: 8 350 USD/BYR, 10 800 EUR/BYR, 261 RUB/BYR.	В течении 2011 г. белорусский рубль обесценился по отношению к доллару на 178,33%, к евро на 171.86% и к российскому рублю на -165.14%.
	Международные резервные активы выросли за декабрь на 7,6% и составили 7 915,9 млн дол.	
1 февраля	В январе 2012 г. объем ВВП увеличился по сравнению с январем 2011 г. в сопоставимых ценах на 3,6%.	
	Международные резервные активы выросли за январь на 0,8% и составили 7 981 млн дол.	
15 февраля	Нацбанк снизил ставку рефинансирования на 2 п.п. - до 43%.	
28 февраля	Начало дипломатического конфликта с Евросоюзом.	После скандала, доходность белорусских 5- и 7-летних еврообондов выросла на ок. 0,5 п.п. и составила более 10,5% годовых.
	В соответствии с утвержденным ранее планом Евразийского банка развития, 3-й транш кредита в размере 440 млн. долларов должен быть выделен Беларуси не позднее 28 февраля 2012 года.	В связи с невыполнением всех условий кредитной программы, 3-й транш так и не поступил на счет НБРБ.
1 марта	В январе-феврале 2012 г. отмечен профицит торгового баланса на уровне 387 млн дол. (в аналогичном периоде пред. года дефицит составил 1848 млн дол.). По отношению к январю-февралю 2011 г. экспорт вырос на 62,5%, а импорт на 9,1%.	Сальдо со странами ЕС составил 2530 млн дол. (в январе-феврале 2011 г. - 299 млн дол.). Сальдо со странами Таможенного союза составил -1802 млн дол. (в январе-феврале 2011 г. - -1324 млн дол.).
	Нацбанк снизил ставку рефинансирования на 5 п.п. - до 38%.	
	Международные резервные активы выросли за декабрь на 0,4% и составили 8016,1 млн дол.	
	В январе-феврале 2012 г. объем ВВП увеличился по сравнению с январем-февралем 2011 г. в сопоставимых ценах на 3%.	

Дата	Событие	Интерпретация события
5 марта	Пресс-конференция руководителя миссии МВФ в Беларуси, Криса Джарвиса, после очередного визита миссии МВФ в Минске.	Крис Джарвис высказался негативно по поводу перспектив переговоров по новой стабилизационной программе в связи с недостатком политической воли в руководстве страны.
20 марта	Белорусы получили возможность увеличить размер своей пенсии в 1,5-2 раза в случае более позднего выхода на нее. Соответствующий указ № 136 на этой неделе был подписан Александром Лукашенко.	Стимулирование пенсионеров к более позднему выходу на пенсию вызвано быстрым старением населения при чрезвычайно низких показателях рождаемости.
21 марта	Агентство «Прайм» со ссылкой на источник в органах госуправления Беларуси сообщило, что Беларусь ведет переговоры с российским «Внешэкономбанком» о коммерческом кредите в размере 500 млн. долларов для финансирования строительства АЭС, которое не покрывается государственным кредитом РФ.	До этого Беларусь уже подписала договор с Россией на предоставление связного кредита на сумму 10 млрд дол. на строительство АЭС. Кредит должен был покрыть 90% стоимости всего проекта. По всей видимости у белорусских властей нет лишних денег, что б оплатить оставшиеся 10%.
31 марта	Валютные курсы установлены на уровне: 8 020 USD/BYR, 10 710 EUR/BYR, 273.5 RUB/BYR.	В течении квартала белорусский рубль укрепился по отношению к доллару на 3.95%, к евро на 0.83% и обесценился по отношению к российскому рублю на -4.79%.

### Тренд 3

«Качество управления и верховенство законности»

Дата	Событие	Интерпретация события
18 января	Утверждён План мероприятий по улучшению инвестиционного климата	Документ, включающий 31 пункт, утверждён совместным постановлением Совета министров и Национального банка № 51/2. План, в частности, предусматривает проведение дополнительной правовой оценки норм законодательства: по защите прав инвесторов, совершенствованию бухгалтерского учёта в соответствии с МСФО, реформированию отношений собственности, приобретению недвижимости и земли, развитию финансового и страхового рынка. Документ также предусматривает определение перечня транснациональных корпораций, с которыми целесообразна проработка инвестиционных проектов. Последняя инициатива – демонстрация «ручного управления» процессами во всех сферах жизни страны.

Дата	Событие	Интерпретация события
22 января	Вступил в силу Закон «Об обращениях граждан и юридических лиц»	Основной новеллой Закона является появление, наряду с устными и письменными, нового вида обращений – электронных. Отныне на сайтах всех государственных органов и государственных организаций должны появиться соответствующие формы обратной связи для подачи обращений. Установлены унифицированные сроки рассмотрения обращений: общий – 15 дней, для обращений, требующих дополнительного изучения и проверки, – один месяц. Новшество связано с тем, что ответы должны направляться заявителю на языке обращения.
8 февраля	Заместитель министра экономики заявил, что правительство готовит пакет нормативных правовых актов по продаже государственной собственности	По словам замминистра А. Ярошенко, пакетный принцип обусловлен тем, что вопросы приватизации «комплексные и должны быть взаимоувязаны», а также должны быть соблюдены национальные интересы. Один из компонентов пакета – список предприятий, определённых к приватизации в 2012 с целью получить USD 2.5 млрд. Одновременно разрабатывается перечень стратегически важных предприятий, обеспечивающих развитие экономики, которые подлежат приватизации по распоряжению президента.
16 февраля	Принят Указ № 68, о создании Единого реестра государственного имущества	Единый реестр государственного имущества должен быть создан до 1 июля 2013 года. В нём можно будет найти данные: о балансовой стоимости государственного имущества, основных средств, незавершённых капитальных строений, нематериальных активов, акций (долей в уставных фондах) хозяйственных обществ на 1 января текущего года; о государственном недвижимом имуществе, переданном в аренду или безвозмездное пользование; о земельных участках, предоставленных республиканским, коммунальным юридическим лицам на праве постоянного пользования. Реестр позволит систематизировать информацию; он может стать инструментом поддержания прозрачности процесса приватизации, однако это будет понятно только из практики его применения.
24 февраля	Совместным постановлением Совета министров и Национального банка № 179/5 утверждена Инструкция о порядке подключения к автоматизированной информационной системе единого расчётного и информационного пространства	Инструкция определяет порядок подключения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к автоматизированной информационной системе единого расчётного и информационного пространства (АИС «Расчёт») для организации приёма платежей за товары, работы, услуги, а также платежей в бюджет. Практическая реализация системы электронных расчётов – важный шаг на пути к построению информационного общества. Однако есть опасения, что АИС «Расчёт» станет ещё одним инструментом контроля бизнеса и граждан.

Дата	Событие	Интерпретация события
27 февраля	Принят Указ № 114 «О некоторых мерах по усилению государственного антимонопольного регулирования и контроля».	<p>В соответствии с указом, руководителю Департамента ценовой политики Министерства экономики и председателям областных исполкомов предоставлено право назначать внеплановые проверки субъектов хозяйствования на предмет нарушения законодательства о конкуренции.</p> <p>Одновременно усилена административная ответственность за нарушения антимонопольного законодательства: теперь максимальные штрафы для юридических лиц могут быть до 10 % суммы выручки от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено правонарушение, но не менее 500 базовых величин.</p>
15 марта	Принято Постановление правительства № 229 о совершенствовании закупок товаров (работ, услуг) за счёт собственных средств предприятий.	<p>Согласно постановлению, организации государственной собственности осуществляют закупки за счёт собственных средств с применением конкурсов, электронных аукционов и других видов конкурентных процедур закупок. В случае срочной необходимости может применяться процедура закупки из одного источника. В таком случае закупки осуществляются у производителей или их сбытовых организаций (для избежания посредников). Одновременно утверждён перечень товаров, работ и услуг из 37 позиций, на закупки которых за счёт собственных средств не распространяется действие указанного постановления.</p>
17 марта	Приведены в исполнение смертные приговоры в отношении обвиняемых по делу о теракте в минском метро в апреле 2011 года.	<p>Рассмотрение уголовного дела началось 15 сентября сразу в Верховном суде. По версии следствия, токарь и слесарь из провинциального Витебска сконструировали не имеющую аналогов в мире бомбу и, оставаясь незамеченными спецслужбами, осуществили теракт в центре столицы в час пик. Обвиняемый Коновалов признал свою вину в этом преступлении, что примечательно, используя терминологию «с целью дестабилизации обстановки в Республике Беларусь», позволяющую однозначно квалифицировать этот взрыв как терроризм. Другой обвиняемый Ковалёв вину в соучастии не признал и заявил, что показания на предварительном следствии давал под давлением.</p> <p>Тридцатого ноября 2011 Верховный суд приговорил обоих фигурантов дела к расстрелу. Решение Верховного суда обжалованию в судебном порядке не подлежит. Единственная возможность избежать смертной казни – просьба о помиловании, направленная лично президенту. Коновалов отказался подавать прошение о помиловании, Ковалёв его подал 10 декабря, однако 14 марта 2012 оно было отклонено.</p> <p>Семнадцатого марта приговор в отношении Ковалёва приведён в исполнение. В тот же день суд постановил уничтожить все вещественные доказательства – предметы с места взрывов и вещи, изъятые при обыске у Коновалова. Уничтожение улик означает, что в будущем это резонансное уголовное дело не может быть пересмотрено. По мнению некоторых экспертов, следствию так и не удалось доказать виновность задержанных, и власти попытались как можно быстрее расправиться с подозреваемыми, чтобы закрыть дело.</p>

## Тренд 4

### «Геополитическая ориентация»

Дата	Событие	Интерпретация события
Январь-февраль	Беларусь перечислила в бюджет России USD 3.07 млрд пошлин на нефтепродукты.	Прилежное выполнение Беларусью взятых на себя обязательств
17 января	Президент А. Лукашенко подписал указ, выравнивающий условия на автомобильном рынке с партнёрами по ТС.	
23 января	Встреча А.Г. Лукашенко с президентом России Д.А. Медведевым	Координация интеграции в рамках ЕЭП.
25 января	Первое заседание Совета Евразийской экономической комиссии, избрание С. Румаса председателем Совета ЕЭК.	
30 января	Визит в Беларусь статс-секретаря – заместителя Министра иностранных дел России Г. Карасина.	
6 февраля	Заявление А.Г. Лукашенко о просьбе в адрес России принять участие в содержании белорусской армии.	Постепенная утрата Беларусью своего государственного суверенитета
13 февраля	Встреча А. Лукашенко с председателем Внешэкономбанка В. Дмитриевым. Договоренность о кредите в размере USD 500 млн для строительства АЭС.	Экономическая поддержка Беларуси Россией
13 февраля	Президент А. Лукашенко утвердил Соглашение между Беларусью и Россией о создании Единой региональной системы ПВО Беларуси и России.	Постепенная утрата Беларусью своего государственного суверенитета
24 февраля	Совместное заявление президентов России и Беларуси о «недопустимости использования мер экономического давления».	Политическая поддержка Беларуси Россией; попытка белорусского руководства втянуть Россию в белорусско-европейский конфликт.
26 марта	Начало конфликта между авиационными властями России и Беларуси.	
3 февраля	Визит Государственного секретаря МИД Латвии А. Тейкманиса.	
8-10 февраля	Визит в Минск Директора департамента России, «Восточного партнёрства», Центральной Азии, регионального сотрудничества и ОБСЕ Европейской службы внешнего действия Г. Виганда	Попытка неформального диалога с Евросоюзом с целью разрешения конфликтной ситуации
22 февраля	Открытие Посольства Республики Беларусь в Финляндской Республике	
28 февраля	Решение Совета ЕС о расширении санкций в отношении Беларуси. Решение о закрытии въезда в Беларусь гражданам стран Евросоюза, которые содействовали введению ограничительных мер; отзыв в Минск для консультаций Постоянного представителя Беларуси при ЕС и посла в Польше; предложение главе Представительства Евросоюза и послу Польши в Минске выехать в свои столицы для консультаций.	Резкое обострение белорусско-европейских отношений, перерастание вялотекущего конфликта в дипломатический кризис



Дата	Событие	Интерпретация события
2 марта	На саммите в Брюсселе лидеры стран ЕС призвали Совет ЕС принять «дальнейшие меры» в отношении белорусского руководства.	Эскалация конфликта между Беларусью и Евросоюзом
23 марта	Совет ЕС принял решение о расширении ограничительных мер в отношении Беларуси: в список невъездных добавлены 12 фамилий (в том числе 2 бизнесмена), под санкции попали 29 предприятий.	Эскалация конфликта между Беларусью и ЕС
29 марта	Резолюция Европарламента по Беларуси с осуждением ситуации с правами человека.	Эскалация конфликта между Беларусью и ЕС
29 марта	Еврокомиссар Штефан Фюле объявил о запуске «Европейского диалога о модернизации» Беларуси.	Попытка ЕС выстроить отношения с гражданским обществом Беларуси на фоне конфликта с властями

## Тренд 5

### «Культурная политика»

Дата	Событие	Интерпретация события
6 января	Постановлением Совета министров Республики Беларусь № 17 утверждена Государственная программа «Замки Беларуси» на 2012–2018 годы.	Программой предусмотрено проведение реставрационно-восстановительных работ на 38 объектах. При этом планируется выделить на реализацию программы Br 131.4 млрд, в том числе из республиканского бюджета – Br 2.5 млрд, местных бюджетов – Br 128.8 млрд, средства инвесторов – Br 25 млн.
10 января	Информация об отмене запланированного на 8 марта концерта Д. Войтюшкевича.	По всей вероятности, Д. Войтюшкевич входит в так называемые «чёрные списки» исполнителей, чьи выступления в Беларуси запрещены.
11 января	Объявлено об отмене концерта группы «Крамбауля», запланированного на 11 февраля.	Отмену концерта также связывают с наличием «чёрных списков».
16 января	Министерство культуры объявило конкурс на создание эскизных проектов памятника Миндовгу в Новогрудке.	
23 января	Министерство культуры инициировало общественное обсуждение проекта концепции Кодекса о культуре.	Кодекс о культуре должен быть принят к 2015 году и направлен на установление правовых, организационных, экономических и социальных основ культурной деятельности.
27 января	Состоялась церемония официального открытия проекта «Несвиж – культурная столица Беларуси 2012 года».	Республиканская акция «Культурная столица года», реализуемая по инициативе Министерства культуры, способствует широкой презентации национальной культуры и может расцениваться как один из примеров «мягкой белорусизации».
27 января	Постановлением Совета Министров № 91 утверждён план мероприятий по проведению в 2012 «Года книги».	Мероприятия, предусмотренные этим планом (доработка Закона о печати, многочисленные проекты, выставки, конкурсы и т. п.), актуализировали проблему бытования белорусского языка и национальной литературы в современных условиях.

Дата	Событие	Интерпретация события
Конец января – начало февраля	Демонстрация по белорусскому телевидению четырёхсерийного художественного фильма «Талаш» по повести Якуба Коласа Дрыгва.	В связи с негативным восприятием фильма в Польше (свой протест по поводу показа польских персонажей выразили МИД Польши, газета Rzeczpospolita), он использовался как информационный повод для очередного витка антипольской пропагандистской войны.
2 февраля	Объявлено, что отменённый ранее в Минске концерт группы «Крамбабуля» состоится в Литве в конце марта – начале апреля.	Перенос концерта в Литву – одно из свидетельств вытеснения независимых акторов за пределы культурного поля Беларуси. Посольство Литовской Республики обещало выдать всем зрителям концерта бесплатные визы.
3 февраля	На пресс-конференции заместитель министра информации Л. Ананич заявила, что в Беларуси издаётся около 10% белорусскоязычных книг, что является отражением языковой ситуации, но «не устраивает министерство».	
8–12 февраля	В Минске прошла XIX Международная книжная выставка-ярмарка.	В выставке-ярмарке приняли участие 20 стран.
8 февраля	На пресс-конференции министр культуры П. Латушко заявил, что план по популяризации белорусского языка, предусмотренный правительственной программой на 2011–2015, не выполняется в полной мере.	
9 февраля	В Могилеве отменён гастрольный спектакль <i>Иисус Христос – суперзвезда</i> Санкт-Петербургского театра «Рок-опера».	Спектакль отменён в связи с негативной позицией, которую заняла по отношению к спектаклю Могилёвская православная епархия.
11 февраля	В интернете появилась информация, что начальник управления культуры Витебского облисполкома направил письмо с пометкой «Срочно» в адрес отделов культуры региона, директоров средних учебных заведений с просьбой о содействии в размещении рекламной листовки с информацией об одном из пяти участников отборочного конкурса «Еврофест» певице Алёне Ланской и предложением «вместе с родственниками и друзьями» поддержать певицу «в ходе интерактивного голосования». Подобные письма, как утверждалось, циркулировали и по госинстанциям других регионов страны.	Причины задействования административного ресурса в данном случае так и остались невыясненными, однако сам факт свидетельствует о стремлении властей использовать событие культурной жизни в собственных целях.
13 февраля	В Гомеле отменён гастрольный спектакль <i>Иисус Христос – суперзвезда</i> Санкт-Петербургского театра «Рок-опера».	Отмена спектакля в нескольких белорусских городах свидетельствует о нарастающей закрытости белорусского общества.
13 февраля	На базе Республиканского театра белорусской драматургии открылась «Молодёжная киношкола».	Работа киношколы предусматривает проведение мастер-классов, семинаров, обмен опытом. Она является одним из самых креативных арт-проектов 1 кв. 2012 года.
14 февраля	После завершения финального концерта Национального музыкального проекта «Еврофест» объявлено, что по итогам голосования победила Алёна Ланская.	Итоги голосования вызвали негативную реакцию в обществе, так как по предварительным рейтингам Ланская намного уступала другим финалистам проекта.

Дата	Событие	Интерпретация события
16 февраля	В связи с неоднозначной оценкой в обществе итогов проведения проекта «Еврофест» Лукашенко создал специальную комиссию по проверке итогов конкурса.	
21 февраля	Заместитель министра культуры Т. Стружецкий заявил корреспонденту БелаПАН, что никаких «чёрных списков» исполнителей в министерстве культуры не существует.	
24 февраля	На совещании, посвящённом итогам «Еврофеста», президент А. Лукашенко констатировал фальсификацию итогов конкурса. Победителем конкурса и участником «Евровидения-2012» от Беларуси объявлена группа «Litesound». Выговоры получили министр культуры П. Латушко, председатель Белтелерадиокомпания Г. Давыдько, несколько позже с поста исполнительного продюсера проекта уволен Д. Баранов.	Скандал, связанный с проведением финала «Еврофеста», свидетельствует о прогрессирующей политизации культурной жизни страны, использовании её в идеологических целях.
1 марта	В одном из пустующих цехов завода «Горизонт» открылась выставка 15 лучших современных художников «Радиус нуля. Онтология арт-нулевых».	
2 марта	Сайт <i>nn.by</i> опубликовал документ для служебного пользования, адресованный главе Брестского облисполкома Константину Сумару. В документе содержится просьба от имени первого заместителя главы администрации А. Радькова: «Принять конкретные меры по недопущению проведения руководителями государственных органов, иных организаций политики принудительной белорусификации и искусственного сокращения использования русского языка в их деятельности». Согласно резолюции Сумара, циркуляр должен быть разослан в районы «для организации выполнения и доведения до сведения заинтересованных лиц».	Появление подобных документов свидетельствует о противостоянии обозначившейся ранее «мягкой белорусизации», об отсутствии или недостаточной проработке её общей концепции, о несамостоятельности институций культуры в её реализации.
5 марта	На заседании круглого стола «Религиозный фактор национальной безопасности Беларуси» доктор философских наук, заместитель директора Информационно-аналитического центра при Администрации президента Лев Криштапович предложил отказаться от идеи, что белорусская идентичность вышла из Великого княжества Литовского, «поскольку это попытки, которые лежат в стороне от реального процесса нашего духовного укрепления и развития».	Выступление свидетельствует о стремлении пересмотреть «европейский вектор» развития Беларуси.
7 марта	Отменен назначенный на 8 марта концерт группы «Нейро Дюбель».	Отмена концерта, очевидно, связана с наличием «чёрных списков» исполнителей.
13 марта	На рабочем совещании под руководством управляющего делами президента Беларуси Николая Корбуа принято решение о возрождении в Беларуси производства Слуцких поясов.	

Дата	Событие	Интерпретация события
21 марта	В интервью газете Звезда министр образования С. Маскевич заявил, что принято решение со следующего учебного года перевести преподавание двух школьных предметов – истории Беларуси и географии Беларуси – на белорусский язык.	
30 марта	Отменён назначенный на 30 марта концерт группы «Нейро Дюбель».	Продолжающиеся отмены клубных концертов свидетельствуют о дальнейшей делиберализации культурной жизни страны.

