



# Международный МОНИТОРИНГ

1 января - 1 апреля 2011

Дорогие друзья!

- 3 Европейский Союз
- 6 Россия
- 8 Китай
- 10 «третий мир»



Мы рады представить вам первый выпуск Международного мониторинга BISS – аналитического доклада, посвященного оценке важнейших тенденций в международных отношениях с участием Беларуси. В этом выпуске мониторинга анализируются четыре внешнеполитических вектора Беларуси: отношение с Европейским союзом, Россией, Китаем и со странами «третьего мира». Задача Международного мониторинга не только фиксировать изменения во внешней политике Беларуси и положении нашей страны на международной арене, но также предлагать свой прогноз развития основных внешнеполитических направлений.



Проект реализуется при поддержке Словацкого агентства по международному развитию и сотрудничеству

Вступление в таможенный союз с Россией и Казахстаном и прошлогодние президентские выборы радикально изменили международное положение Беларуси. После 19 декабря можно говорить о возвращении одновекторной политики официального Минска и политики изоляции со стороны Запада. Однако не всё так однозначно. Внутри и вокруг Беларуси сталкиваются и борются различные интересы, способные существенно скорректировать внешнеполитические векторы и поменять ситуацию если не на противоположную, то на существенно отличную от сегодняшней. Этот выпуск Международного мониторинга, охватывающий период от 1 января до 31 марта, как раз и ставит перед собой задачу разобраться, где же на сегодняшний день находится Беларусь в координатах международной политики и каких изменений можно ожидать в ближайшие месяцы.

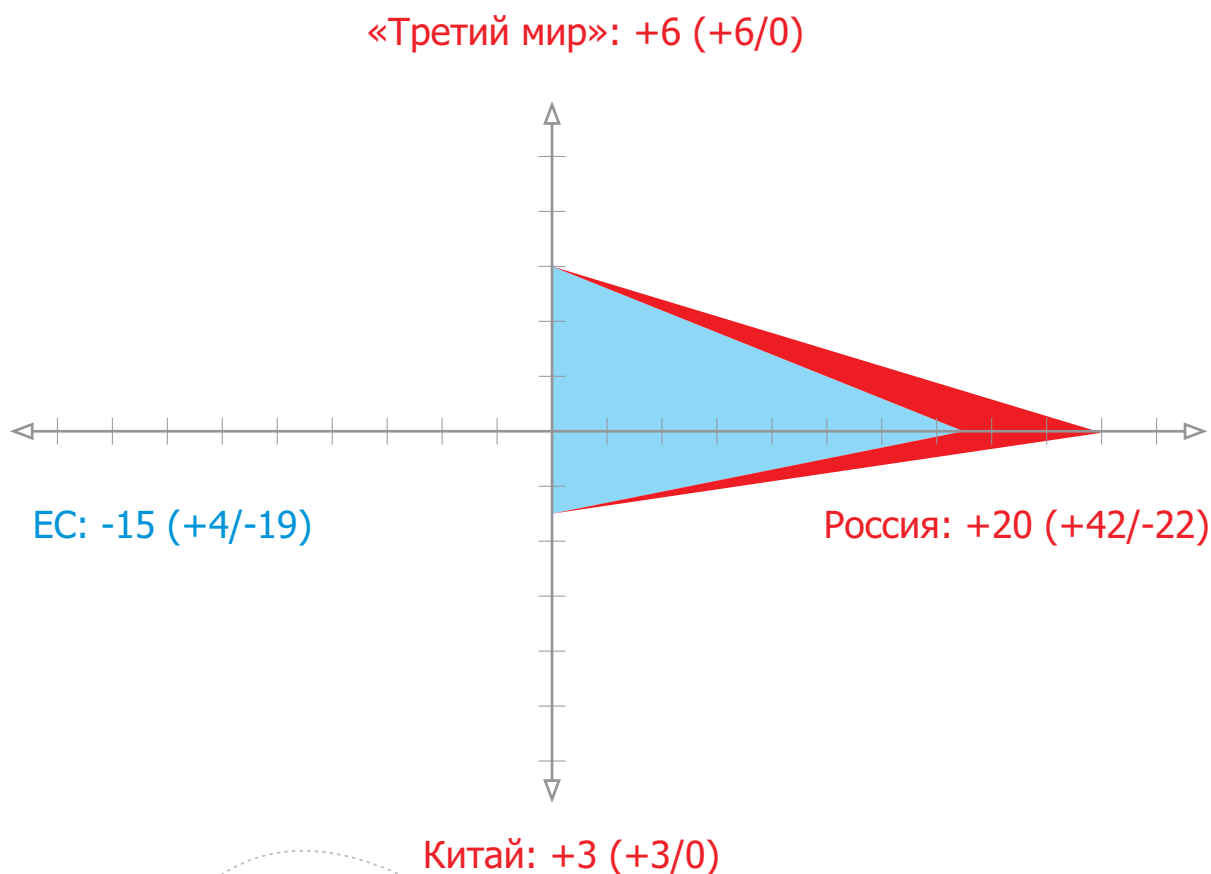
Мы планируем, что Международный мониторинг будет выходить с периодичностью один раз в два месяца и в дальнейшем будет охватывать всё больший спектр внешнеполитических отношений Беларуси. Надеемся также на ваши комментарии и предложения, которые помогут нам сделать Мониторинг лучше и интереснее.

Денис Мельянцов  
Редактор Международного мониторинга BISS

**Авторы:** Евгений Прейгерман, Георгий Плащинский, Андрей Скриба, Сергей Богдан.  
**Редактор:** Денис Мельянцов

1 января - 1 апреля 2011

# Сводные индексы развития внешнеполитических векторов Беларуси



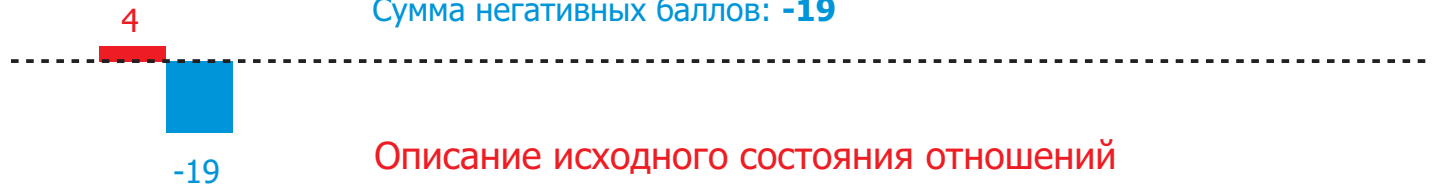
Именно такой экзотический вид имеет на сегодняшний день белорусская внешнеполитическая «роза ветров». Поскольку индекс отношений с ЕС, по итогам расчетов экспертов, имеет отрицательное значение (-15), то западный вектор поменял своё направление на противоположное и усилил вектор восточный.

# Развитие отношений Беларуси с Европейским Союзом

**Итоговый индекс: -15**

**Сумма позитивных баллов: 4**

**Сумма негативных баллов: -19**



## Описание исходного состояния отношений

Отношения Беларуси и ЕС в течение периода до начала текущего мониторинга развивались, главным образом, в контексте президентской кампании. Наметившийся до ее начала позитивный тренд получил развитие в последнем квартале 2010 г. благодаря очевидной либерализации общественно-политической жизни на этапах сбора подписей за выдвижение кандидатов и агитации. Беларусь в этот период посетили Президент Литвы Д. Грибаускайте, министры иностранных дел ряда стран ЕС, еврокомиссары по расширению и Европейской политике соседства и по здравоохранению и защите прав потребителей. Еврокомиссия продолжала разработку (хотя и нетранспарентно) Совместного временного плана (Joint Interim Plan), который должен был в отсутствие базового соглашения между ЕС и Беларусью стать переходной системообразующей основой более интенсивного сотрудничества. Для стимулирования дальнейшей внутривнутриполитической либерализации во время визита министров иностранных дел Польши и Германии Беларуси были обещаны €3 млрд. в случае, если выборы пройдут в соответствии с демократическими стандартами. Продолжалось активное обсуждение и подготовка проектов трансграничного сотрудничества. Индикатором тренда было расширяющееся сотрудничество Беларуси с европейскими финансовыми организациями. Негативно на этом фоне выделялась разве что сохранявшаяся проблема представительства Беларуси в межпарламентской структуре «Восточного партнерства» ЕВРОНЕСТ.

Однако сверхположительный тренд в отношениях Беларуси и ЕС неожиданно оборвался в результате силового разгона демонстрации 19 декабря 2010 г. и последовавшей за ним волны политически мотивированных репрессий. Европейский Союз не признал итоги президентских выборов и резко осудил действия белорусских властей в поствыборный период.

## Описание наиболее важных событий за период

Период мониторинга в отношениях Беларуси с ЕС прошел под знаком поиска Евросоюзом оптимальных вариантов реакции на события в Беларуси. После ряда оперативных заявлений, осудивших действия белорусских властей, со стороны официальных лиц ЕС (в т.ч. совместного заявления К. Эштон и Х. Клинтон 5 января), к более детальному изучению сложившейся ситуации приступил Европейский Парламент (ЕП). 12 января состоялось внеочередное заседание Комитета по международным делам, посвященное Беларуси. Было принято заявление, которое обозначило курс на выработку санкций в отношении официального Минска.

Для предотвращения или хотя бы смягчения потенциальных санкций министр иностранных дел Беларуси С. Мартынов совершил в январе «дипломатическое турне-оправдание» по нескольким европейским столицам. Он пытался донести до коллег в ЕС правительственную версию происшедшего в Беларуси. Примечательно, что, как сообщили ряд СМИ, С. Мартынов активно использовал «геополитическую карту»: говорил о российском следе в событиях 19 декабря и о возрастающей уязвимости по отношению к российскому давлению. Однако аргументы министра не нашли понимания в ЕС.

20 января ЕП принял резолюцию по Беларуси. Финальный текст оказался более мягким по

1 января - 1 апреля 2011

сравнению с проектами резолюции, подготовленными фракциями Европарламента. Тем не менее, резолюция призвала (хотя в обтекаемых формулировках) к достаточно жестким мерам воздействия на режим А. Лукашенко: рассмотреть возможность точечных экономических санкций и приостановления макрофинансовой помощи; восстановить и расширить визовые санкции, «заморозить» личные активы подпадающих под санкции лиц; рассмотреть возможность приостановки участия Минска в «Восточном партнерстве». Парламентарии выразили мнение, что международные соревнования, такие как Чемпионат мира по хоккею-2014, не должны проводиться в Беларуси, пока в стране есть политические заключенные.

31 января заключения по Беларуси принял Совет ЕС. Документ оказался еще менее жестким, чем итоговая резолюция ЕП от 20 января. Он утвердил визовый запрет и «заморозку» активов в отношении 158 лиц, ответственных за политические репрессии в Беларуси. Совет выразил решительность увеличить помощь белорусскому гражданскому обществу, а также заявил о важности визовой фасилитации и снижения стоимости Шенгенских виз для белорусских граждан. Совет также акцентировал свою приверженность продолжению «критического диалога» с Беларусью. Своего рода логическим продолжением решения Совета ЕС стала международная конференция «Солидарность с Беларусью», прошедшая 2 февраля в Варшаве. Она собрала официальных лиц и представителей НГО из стран ЕС, США, Канады и «Восточного партнерства» (за исключением Беларуси). Итогом конференции стало выделение Беларуси €87 млн. на нужды гражданского общества, развития демократии и помощи репрессированным. Около 75% этой суммы выделено странами и институтами ЕС (в частности, Еврокомиссия в четыре раза увеличила объем помощи Беларуси на 2011-13 гг.: с €4 млн. до €15,6 млн.).

На фоне действий белорусских властей и в русле тенденции на ужесточение позиции ЕС 10 февраля главы политических фракций ЕП приняли решение «разморозить» вопрос ЕВРОНЕСТа и созвать его первую сессию без Беларуси. Несколько контрастно на этом фоне (хотя и в соответствии с заключением от 31 января) выглядело принятое 28 февраля решение Совета ЕС о предоставлении Еврокомиссии мандата на начало переговоров об упрощении визового режима с Беларусью.

Развитие событий в Беларуси по конфронтационному сценарию (продолжающиеся обыски, аресты и допросы, вынесение суровых судебных приговоров, а также обнародование информации о тюремных пытках) вызвало дальнейшую реакцию ЕС. 10 марта еще одну резолюцию, призывающую к более жестким мерам к лицам, причастным к нарушению прав человека в Беларуси. А 21 марта Совет ЕС расширил список граждан Беларуси, в отношении которых действуют санкции. В этот же день белорусский МИД заявил о введении ответных санкций: список (тайный) лиц, которым запрещен въезд в Беларусь, а также усиление контроля за незаконным финансированием из-за рубежа политической деятельности в Беларуси.

## Основные тенденции

**1) Резкое ухудшение отношений и лавинообразная эскалация конфликта.** Эта тенденция определяется шоком (как в Минске, так и Брюсселе) от произошедшего и очевидно проявляется в многочисленных негативных заявлениях, резолюциях и обоюдных санкциях. Со стороны Евросоюза шок вызван не столько жесткостью действий белорусских властей, сколько фактом такого «выхода» официального Минска из диалогового процесса с ЕС. Многими в ЕС это было интерпретировано как обман со стороны А. Лукашенко. Судя по всему, подобные оценки даются действиям ЕС и в белорусском политическом истеблишменте. Тенденция полностью соответствует логике конфликта в целом и психологическим характеристикам одного из его участников – А. Лукашенко.

**2) Рост общей неопределенности относительно будущего отношений.** Предшествующая парадигма политики ЕС – «стратегия социализации и вовлечения» – провалилась (с точки зрения текущего момента). Однако какой-то стратегической альтернативы у ЕС нет. Нет четкого стратегического видения и у Беларуси. Об этом свидетельствуют «размытые» формулировки в документах и заявлениях, являющиеся результатом сложности совмещения часто противоречивых интересов акторов.

3) (в контексте второй тенденции) «Заморозка» предшествующих планов и активный поиск новых (или обновленных старых) форм сотрудничества. Фактически

1 января - 1 апреля 2011

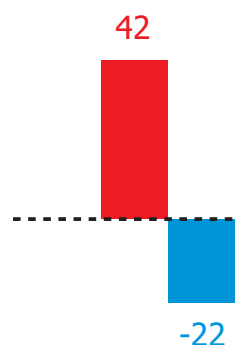
«замороженными» стали многие проекты трансграничного сотрудничества, наработки в рамках «Восточного партнерства» и по линии европейских финансовых институтов. Отложен на неопределенный срок Совместный временный план. При этом все проекты и наработки не канули в лету, а отложены до прояснения ситуации. Об этом свидетельствует отсутствие действительно жестких шагов со стороны ЕС, которые бы закрывали перспективу возвращения отношений в диалоговое русло уже в этом году. Более того, фактически для начала «разморозки» Беларуси выдвинуто лишь одно условие: освобождение и реабилитация политзаключенных (что, к слову, подталкивает белорусские власти к торгу). Первым шагом к новым формам сотрудничества можно считать решение ЕС отказаться от привязки визового вопроса к прогрессу в переговорном процессе с белорусским правительством. Это говорит об усилении «двухтрекового подхода» (double-track approach) к Беларуси, однако пока не дает оснований говорить о формировании новой стратегии.

## Прогноз на ближайший период

В ближайшие месяцы конфликт между Беларусью и ЕС будет сохранять остроту. Не исключена даже эскалация в результате принятия ЕС точечных экономических санкций в ответ на новые судебные приговоры. В то же время обе стороны сохраняют заинтересованность в возврате к переговорному процессу. Исходя из того, что белорусские власти не могут позволить себе вынести мягкие приговоры основным фигурантам по делу «о массовых беспорядках» (т.к. одной из задач судебных процессов является повышение уровня страха в обществе), то для них нет смысла пока предпринимать публичные шаги навстречу ЕС. Эффект от таких шагов (например, отмена смертной казни, дозированный выпуск политзаключенных и т.д.) все равно будет перечеркнут судебными решениями. Однако много времени на «раскачку» у белорусских властей тоже нет: приближается очередной электоральный цикл, традиционно требующий снижения внешней конфронтации; на фоне стремительно ухудшающегося экономического положения растет давление со стороны России. Поэтому, можно ожидать, что, как и в 2006-7 гг., будут предприняты (или уже предпринимаются) активные попытки найти варианты урегулирования конфликта и в дальнейшем выхода из него по дипломатическим каналам, в том числе неформальным.



# Развитие отношений Беларуси с Россией



**Итоговый индекс: +20**

**Сумма позитивных баллов: +42**

**Сумма негативных баллов: -22**

## Описание исходного состояния отношений

В настоящий момент отношения Беларуси и России развиваются динамично, доминирует тренд на сотрудничество и углубление интеграции между двумя странами, заданный подписанным в Москве 9 декабря 2010 г. пакетом соглашений, образующих Единое экономическое пространство совместно с Казахстаном. Продолжается строительство ЕврАзЭС и Таможенного союза, в рамках которого идет процесс согласования позиций и оформления институтов взаимодействия. Руководство России и Беларуси вновь стало активно использовать интеграционную риторику, поднимая вопросы о введении единой валюты и создании совместных предприятий.

Тем не менее, на фоне экономической интеграции, между двумя странами продолжает отсутствовать взаимопонимание на политическом уровне. Президент России Дмитрий Медведев стремится проводить внешнюю политику, основанную на демократических ценностях, правах человека и принципе экстерриториальной защиты интересов российских граждан. Россия больше не желает оставлять в Беларуси без внимания такие события, как разгон мирной демонстрации оппозиции 19 декабря 2010 года, сопровождавшийся арестом граждан России. Руководство Беларуси, стремясь избежать усиления российского влияния в стране, одновременно не располагает свободой маневра для проведения сбалансированной внешней политики после резкого ухудшения отношений с западными странами.

Таким образом, не имея возможности проводить по-настоящему многовекторную политику и обладая недостатком легитимности, Александр Лукашенко вынужден ориентироваться на сотрудничество с РФ и участие в интеграционных проектах, которые выгодны российским правящим элитам.

## Описание наиболее важных событий за период

В период с 1 января по 31 марта среди наиболее важных событий в белорусско-российских отношениях можно выделить проблемы с поставками нефти для переработки на белорусских НПЗ в начале 2011 года, обусловленные желанием России увеличить прибыль своих поставщиков энергоносителей и сократить ренту белорусского правительства. В итоге российская нефть потекла в Беларусь лишь после того, как спорные вопросы были решены 25 января на встрече премьер-министра Беларуси Михаила Мясникова и премьер-министра России Владимира Путина.

Пожалуй, самым негативным событием в отношениях двух стран за этот период стало «дело Артема Бреуса и Ивана Гапонова» - двух российских граждан, вначале получивших административный арест за участие в несанкционированном митинге оппозиции 19 декабря 2010 года, а затем обвиненных в организации массовых беспорядков с возможностью получения уголовного срока до 15 лет. Усилия МИД РФ и Посольства России в Беларуси по освобождению своих граждан увенчались успехом: вместо уголовного наказания Бреус и Гапонов были приговорены лишь к выплате штрафа в размере примерно 3,5 тысячи долларов каждый.

Настоящим прорывом в двусторонних отношениях можно было бы назвать проведение 15 марта в Минске заседания Совета министров Союзного государства, где был подписан

1 января - 1 апреля 2011

документ о сотрудничестве в строительстве белорусской АЭС, а также обсуждались вопросы о предоставлении целевого долгосрочного кредита в размере 9 миллиардов долларов сроком на 25 лет. Подписание документа сопровождалось заключением дополнительного межправительственного соглашения о некоторых мерах по обеспечению параллельной работы единой энергетической системы России и объединенной энергетической системы Беларуси. Это соглашение предусматривает создание на паритетных началах до 1 июля текущего года совместного белорусско-российского предприятия по сбыту электроэнергии на основе ОАО «Интер РАО ЕЭС» и «Белэнерго».

Наконец, важным событием стало обращение белорусского правительства в Антикризисный фонд ЕврАзЭС за получением кредита в размере 2 миллиардов долларов. На фоне разворачивающегося в Беларуси валютного кризиса правительство прибегло к данному средству с целью стабилизировать ситуацию на валютном рынке.

## Основные тенденции

Данные события позволяют говорить о сохранении напряженности в белорусско-российских отношениях на политическом уровне, даже, несмотря на то, что белорусское правительство объявило своеобразную «перезагрузку» (сумма негативных баллов в расчете индекса это подтверждает). Сейчас оно ориентировано на сотрудничество с Россией и готово идти на компромиссы и уступки ради достижения своих внешнеполитических целей на восточном направлении.

Следует отметить, что необходимость соблюдения прав человека и защиты российских граждан стала серьезно учитываться при выработке российской внешней политики в отношении Беларуси. Россия также стала стремиться к постановке перед Беларусью четких обязательств в сотрудничестве, и в известной степени начала применять принцип «обусловленности», что видно на примере тех условий, которые выставляются перед белорусскими властями как необходимые для получения межправительственного стабилизационного кредита. Достаточно активно развивается двустороннее сотрудничество на уровне министерств и ведомств, а также многостороннее сотрудничество в формате ЕврАзЭС, Таможенного союза и СНГ.

## Прогноз на ближайший период

Следуя логике развития отношений и учитывая отсутствие достойных внешнеполитических альтернатив, Беларусь в ближайшее время продолжит активное сотрудничество с Россией, оставаясь зависимой от ее поддержки как во внутренней, так и во внешней среде. При этом Россия в рамках разумного продолжит настаивать на необходимости соблюдения в Беларуси прав человека и реформирования экономической системы.

Будет развиваться сотрудничество в военной сфере и вокруг строительства АЭС в Островце, а также озвучиваться новые инициативы в сфере создания совместных предприятий, привлечения иностранных инвестиций и приватизации.

Беларусь будет и дальше принимать активное участие в интеграционных процессах на постсоветском пространстве. Продолжится строительство интеграционных институтов совместно с Казахстаном и согласование внешнеторговых тарифов в рамках Таможенного Союза. Наиболее ожидаемым в белорусско-российских отношениях событием станет выделение Беларуси стабилизационных кредитов, которые позволят улучшить внутриэкономическую ситуацию.

# Развитие отношений Беларуси с Китаем

**Итоговый индекс: +3**

**Сумма позитивных баллов: 3**

**Сумма негативных баллов: 0**

3 0

## Описание исходного состояния отношений

Наибольший вклад высокий уровень белорусско-китайских политических отношений вносит экономическое сотрудничество между двумя странами, способствуя развитию торговых отношений и привлечению китайских инвестиций в белорусскую экономику. Свидетельством этому служит существенный рост товарооборота между странами. Если в 1990 г. товарооборот Беларуси и Китая составлял всего 34 млн. долларов, то уже в кризисном 2008 г. этот показатель достиг 2,2 млрд. долларов. За первое полугодие 2010 г. товарооборот между странами составил \$1 млрд. 68 млн., что на 60% выше показателей предыдущего года. Одновременно создаются совместные белорусско-китайские предприятия в обеих странах, предоставляются условия китайским инвесторам для реализации в Беларуси ряда строительных и инвестиционных проектов.

Экономическое сотрудничество двух стран продолжилось и в банковском секторе. В марте 2009 г. Народный банк Китая и Национальный банк Республики Беларусь объявили о заключении двустороннего соглашения о проведении валютной сделки swap, в рамках которой Беларусь получит 20 миллиардов юаней в обмен на 8 триллионов белорусских рублей (на момент заключения – 2,78 млрд. долларов). Таким образом, Беларусь и Китай перешли в двусторонней торговле на расчеты в национальных валютах. Не меньшую значимость для белорусской экономики несут и предоставленные китайской стороной кредиты. В условиях кризисных явлений в белорусской экономике в 2009 – 2010 гг., необходимости ее реструктуризации при важности сохранения модернизационных процессов, а также на фоне обострения белорусско-российских отношений накануне президентских выборов, китайские связанные кредиты оказались существенной поддержкой, несмотря на сопровождающие их условия выделения.

## Описание наиболее важных событий за период

Начало 2011 годом не отличалось повышенной активностью в белорусско-китайских отношениях. Полученные накануне президентских выборов в конце 2010 года китайские кредиты обеспечили некоторую поддержку белорусской экономике, способствуя созданию новых предприятий, модернизации существующих, а также привлечению китайских инвесторов в Беларусь. Кроме того, политическая поддержка на высшем уровне и признание итогов президентских выборов в Беларуси китайской стороной показали близость позиций двух стран, а также готовность продолжать развитие двусторонних отношений. Однако в январе-марте отношения между Беларусью и Китаем были полностью сведены к экономическому сотрудничеству на уровне субъектов хозяйствования. Продолжилось функционирование совместных предприятий, закупка комплектующих для модернизации совместных предприятий, строительство жилья и создание новых производств в Беларуси. Что касается обсуждения перспектив реализации дальнейших совместных проектов, то они обсуждаются пока на уровне представителей компаний двух стран. Отсутствие необходимости участия чиновников высокого и высшего уровней в переговорах может быть объяснено внутренними проблемами в белорусской экономике, а также с некоторым снижением напряженности белорусско-российских отношений. Очевидно, что после достижения договоренности о строительстве в Беларуси АЭС за счет российского кредита, а также начавшиеся переговоры о предоставлении иных кредитов несколько снизили интенсивность белорусско-китайских переговоров и отложили некоторые инициативы по



1 января - 1 апреля 2011

совместному экономическому сотрудничеству. Тем не менее, переговоры продолжаются, о чем заявил в своем выступлении советник посольства КНР в Беларуси, упомянув, что Беларусь и Китай рассматривают возможность реализации около 20 новых проектов на сумму более \$5 млрд. долларов.

## Основные тенденции

В белорусско-китайских отношениях на сегодняшний день прослеживаются две тенденции. Первая – постоянная близость политических позиций на международной арене по самому широкому кругу вопросов, отказ от критики правящего руководства и политической системы, взаимная поддержка на международных мероприятиях, конференциях. Очевидно, эта тенденция будет сохраняться длительное время по причине важности для белорусского руководства политической поддержки со стороны одной из ведущих стран мира, экономического лидера Юго-Восточной Азии и одно из постоянных членов Совета безопасности ООН. Особенно важна эта поддержка на фоне нынешних, отнюдь не однозначных отношений с Россией.

Вторая тенденция характеризуется экономическими отношениями двух стран. В условиях мирового экономического кризиса, падения темпов внешней торговли, существенного превышения импорта над экспортом, а также необходимости реструктуризации и модернизации белорусской экономики страна нуждается в инвестициях и низкопроцентных кредитах, предоставляемых без предварительных политических условий. Очевидно, что экономическое сотрудничество двух стран будет развиваться умеренными темпами, продолжится рост товарооборота, кредитования белорусской экономики и китайских инвестиций.

## Прогноз на ближайший период

Снижение напряженности в белорусско-российских отношениях несколько снизило интенсивность переговоров с китайской стороной. Очевидно, это состояние умеренного роста товарооборота и развития экономических отношений продолжится в ближайшие месяцы, пока не прояснится ситуация с условиями финансирования строительства белорусской АЭС и выделением российских кредитов. В то же время, если кризисные явления в белорусской экономике продолжатся и появится необходимость в большем финансировании, то привлечение новых валютных кредитов может стать серьезной нагрузкой на белорусский бюджет в ближайшие годы. По этой причине в данной ситуации возможно возобновление переговоров о продаже миноритарного пакета акций «Беларуськалия» китайской стороне, однако на подобный шаг белорусское руководство пойдет лишь в самом крайнем случае. Предпосылок для активизации политического диалога в ближайшие месяцы не предвидится, встречи на высоком уровне возможны лишь в рабочем порядке для решения текущих вопросов.

# Развитие отношений Беларуси с «третьим миром»

**Итоговый индекс: +6**

Сумма позитивных баллов: **6**

Сумма негативных баллов: **0**

6 0

## Описание исходного состояния отношений

Отношения Беларуси с развивающимся миром слабо диверсифицированы и сосредоточены в основном на следующих странах: КНР, Венесуэла, Вьетнам, Иран, Сирия. Кроме того устойчивые (но не столь интенсивные) отношения существуют с Оманом, Ливией, ОАЭ, Кубой, ЮАР.

Основным направлением белорусской политики в этом регионе является поиск рынков сбыта, а также других экономических возможностей для восполнения отрицательного внешнеторгового сальдо страны. В ряде случаев определенные успехи в этом направлении достигнуты (Иран), но в отношениях с рядом стран существует и значительные проблемы в связи со значительным сальдо не в пользу Беларуси (КНР). Белорусское правительство избегает ангажироваться в рискованные политические предприятия, а потому, несмотря на звучную риторику, судя по всему, не осуществляет странам, находящимся под режимом международных санкций либо странам, находящимся в прямой конфронтации с Западом, действительно масштабных проектов и избегает передавать им опасные военные технологии и технику.

## Описание наиболее важных событий за период

**Бирма.** 13–14 января 2011 г. состоялся визит в Беларусь заместителя министра иностранных дел Союза Мьянма Маунг Мьянта. Контакты с Мьянмой носят эпизодический характер — лишь в июле 2000 г. Беларусь посетил министр иностранных дел Бирмы У Вин Аунг, а в июне 2010 г. состоялся визит белорусской делегации деловых кругов во главе с заместителем министра иностранных дел Сергеем Алейником в Мьянму.

**Иран.** На пресс-конференции по случаю годовщины революции посол Ирана заявил, что его страна реализует в Беларуси инвестиционные проекты на сумму около \$1,5 млрд., а в стадии переговоров находятся также белорусско-иранские проекты на сумму более \$1 млрд. В качестве примеров он назвал проект по строительству комплекса «Магнит-Минск» иранской компанией «Кейсон» на сумму около 250 млн. евро, а также строительство транспортно-логистического центра «Прилесье» в СЭЗ «Минск». Иранские инвестиционные проекты в Беларуси широко рекламируются, как правило, на стадии намерения и абсолютное большинство их не переходит даже в стадию проектирования, потому к заявлениям иранской стороны следует относиться с осторожностью. Любопытно, что посол вновь говорил на конференции о существовании в Минском районе сборочного производства иранских автомобилей «Саманд». Однако еще 15 февраля 2011 г. во время обсуждения в Палате представителей планов правительства на 2011–2015 гг. первый вице-премьер Владимир Семашко заявил, что белорусское правительство хочет отказаться от сборки иранских автомобилей в пользу одной из китайских моделей.

Ситуация вокруг проекта добычи нефти в Иране остается неясной и скорее всего в ближайшее время такой останется. Проблемы для реализации проекта существуют с обеих сторон, а потому перспективы его успешной реализации выглядят довольно мрачно.

**Куба.** 21–23 февраля 2011 г. Беларусь посетила официальная кубинская делегация во главе с министром иностранных дел Бруно Родригесом Паррилейей. С министром встретился

1 января - 1 апреля 2011

Лукашенко, который заявил, что Куба «является одним из наших основных партнеров в Центральной и Латинской Америке».

Пик экономического сотрудничества с Кубой пришелся на 2008 г., когда общий торговый оборот достиг 49,7 млн. долларов, белорусский экспорт превысил 35 млн. долларов, кубинский импорт составил 14,6 млн. долларов. Уже в 2010 г. товарооборот снизился до 7,4 млн. долларов, белорусский экспорт составил 6,9 млн. долларов (основу белорусских поставок составили автозапчасти, грузовые автомобили, тракторы и шины).

**Гамбия.** В этом смысле Африка остается малоосвоенным белорусской стороной континентом. 28 февраля — 2 марта 2011 г. состоялся визит министра иностранных дел, международного сотрудничества и гамбийцев за рубежом Республики Гамбия Мамаду Тангара, уже побывавшего в Беларуси в прошлом году. Министр иностранных дел Беларуси Мартынов заявил, «в сравнительно короткое время Беларусь посетит Министр экономики и финансов Гамбии со своей делегацией, и в ходе этого визита мы надеемся продвинуться по пути нашего конкретного сотрудничества по ряду экономических соглашений и по тем коммерческим предложениям, которые ранее передавались Гамбии». Учитывая социально-экономические параметры этой небольшой африканской страны, вряд ли эти связи могут привести к значимым результатам.

**Иран.** 2 – 4 марта 2010 года состоялся визит министра юстиции В.Голованова в Иран. Он не только провел традиционные в этом случае переговоры с министром юстиции Ирана Сейедом Мортазой Бахтиари, но и был принят на довольно высоком уровне Главой судебной власти Ирана Садеком Лариджани и председателем парламента Али Лариджани. В ходе визита был подписан договор о выдаче, но как свидетельствует прежняя практика ратификации белорусско-иранских договоров, подписание такого соглашения не означает, что он действительно вступит в действие в ближайшее время.

**Марокко.** В рамках все того же стремления к диверсификации связей следует рассматривать визит 3-4 марта белорусской делегации в Королевство Марокко. Делегацию возглавил заместитель Министра иностранных дел Республики Беларусь Сергей Алейник. В состав делегации также вошли представители ОАО «МАЗ», РУП «МТЗ». Заявленные встречи прошли на относительно низком уровне, что свидетельствует о том, что МИД продолжает сталкиваться с проблемой обеспечения эффективности таких визитов, которые, несомненно, требуют серьезной экспертной базы и предварительной проработки.

**Вьетнам.** Во второй декаде февраля состоялся визит во Вьетнам делегации министерства обороны Беларуси во главе с помощником министра обороны Республики Беларусь по идеологической работе в Вооруженных Силах – начальником главного управления идеологической работы Министерства обороны генерал-майором Александром Гурой. Делегация была принята на высоком уровне — состоялись встречи с министром национальной обороны Вьетнама Фунг Куанг Тханем и начальником Главного политического управления Вьетнамской народной армии Нго Суан Ликом. Вьетнам, подобно Кубе является традиционным партнером Беларуси еще с советских времен, а потому сотрудничество с ним достаточно стабильно. В то же время объем вьетнамско-белорусской торговли за 2010 г. составил 145,9 млн. долларов США со значительным положительным сальдо в пользу Беларуси, что отличает эти отношения от отношений с Кубой, слабо подкрепленных экономическими аргументами.

**Венесуэла.** В самом конце марта СМИ, в частности украинское агентство УНИАН, сообщили об отказе Беларуси от венесуэльской нефти. Основанием для такого вывода стало непоступление азербайджанской нефти по трубопроводу Одесса-Броды, которая поставляется в Беларусь в рамках сети замещения взамен венесуэльской. В то же время роль азербайджанской нефти не вполне ясна, поскольку физические поставки венесуэльской нефти в Беларусь также осуществлялись и, вероятно, осуществляются (поскольку зафиксировано соответствующее передвижение танкеров еще в середине марта). Первый вице-премьер В.Семашко опроверг информацию об отказе Беларуси от венесуэльской нефти, хотя УНИАН со ссылкой на анонимный источник заявила, что отказ имел место в связи с российскими поставками, более выгодными по сравнению с венесуэльскими. В любом случае идея белорусского правительства использовать в переговорах по нефти такой инструмент как альтернативные источники сохранится и в дальнейшем. Притом, в отличие от белорусско-иранских отношений в Венесуэле белорусская сторона при содействии руководства страны успешно реализует ряд проектов по модернизации страны и добыче нефти.

**Арабские революции.** 27 января представитель МИД Беларуси отметил: «Министерство иностранных дел Республики Беларусь обеспокоено развитием ситуации в Египте в связи с массовыми акциями протеста, которые прошли в крупнейших городах страны. Мы убеждены,

1 января - 1 апреля 2011

что уличные столкновения и насилие – это плохой путь решения актуальных социальных и общественных проблем. Мы призываем стороны к решению имеющихся вопросов исключительно мирным путем в русле международно-правовых норм за столом переговоров».

Еще более характерным отражением внутривосточной ситуации в Беларуси стали заявления по Ливии. И если первоначально было заявлено о поддержке резолюции Совета Безопасности по Ливии, то уже через два дня МИД фактически выступил в поддержку Каддафи: «Республика Беларусь призывает государства, принимающие участие в военной операции, немедленно прекратить боевые действия, которые приводят к человеческим жертвам. Урегулирование конфликта является внутренним делом Ливии и должно быть обеспечено самим ливийским народом без военного вмешательства извне». Это заявление отражает довольно рискованную внешнеполитическую линию в условиях, когда столь яркая поддержка Каддафи стала продолжением конфронтации с западными странами уже по небелорусским вопросам. В то же время само заявления вряд ли можно считать основанным на основательном анализе международной ситуации, т.е. МИД фактически взял курс на конфронтацию с Западом, и даже если этот курс обусловлен не идеологически, а некими материальными вознаграждениями со стороны Каддафи, то это все равно трудно считать продуманным шагом белорусской дипломатии.

## Основные тенденции

Поиск новых партнеров (контакты с Мьянмой, Гамбией, Марокко), в целом малоуспешный, хотя и осуществляемый уже довольно давно. На это указывают визиты делегаций, возглавляемых, как правило, первым замминистра иностранных дел Алейником в страны, рассматриваемые в качестве перспективных партнеров.

География связей остается обычной, за исключением, пожалуй, несколько менее активных контактов с Венесуэлой, а также возможного отказа от нефтяных поставок из этой страны. Ослабление такого сотрудничества могло быть обусловлено давлением России, заинтересованной в сохранении своей нефтегазовой монополии в Восточной Европе. Беларусь, нуждающаяся в модернизации экономики, не может привлечь соответствующие инвестиции из развивающегося мира, и даже те инвестиции, которые приходят, в большинстве своем не способствуют модернизации, поскольку касаются низкотехнологичных, экологически грязных производств в области добычи полезных ископаемых (гранит), производства низкотехнологичных строительных материалов (цемент) или сборочных производств (легковые автомобили).

## Прогноз на ближайший период

Возможно, будет пересмотрена общая стратегия в сторону более рискованных вариантов внешнеполитического курса, о чем могут свидетельствовать подозрительные происшествия в Кот-д'Ивуаре, возможные контакты с Каддафи и особенно ярко антизападная позиция МИД в его поддержку. Такой пересмотр внешней политики будет иметь место явно не на уровне МИД, и скорее всего вообще вне его структуры.

Заняв в настоящее время антизападную позицию, белорусское руководство, по всей видимости, перешло определенную границу, и западные страны не будут больше закрывать глаза на многие белорусские действия в развивающемся мире, которых они прежде предпочитали не замечать.

Несомненно, белорусское руководство хотело бы и попытается вновь расширить углубить сотрудничество с развивающимися странами, чтобы восполнить отсутствие сотрудничества с западными странами. Однако самые легкие возможности для этого уже давно использованы, а «открыть» для белорусской торговли и промышленности новые страны при низком уровне экспертной базы, неэффективной структуре ряда органов госуправления Беларуси практически невозможно.

Наиболее успешные проекты будут осуществляться со странами, прагматично строящими свои отношения с Беларусью, опираясь на опыт долгосрочного сотрудничества — КНР, Вьетнам, Турция. В то же время инвестиции и технологии, приходящие в Беларусь в рамках инвестиционных проектов, не решают задач по модернизации страны.

1 января - 1 апреля 2011

## Приложение

Каталог событий, на основе которых эксперты определяли индекс развития отношений.

# Развитие отношений Беларуси с Европейским Союзом

Дата	Событие	Балл
<b>05.01</b>	Совместное заявление К. Эштон и Х. Клинтон (придало проблеме трансатлантический характер)	<b>- 1</b>
<b>12.01</b>	Внеочередное заседание Комитета по международным делам Европарламента, посвященное Беларуси, и итоговое заявление (взят курс на выработку санкций)	<b>- 1</b>
<b>январь</b>	«Дипломатическое турне-оправдание» С. Мартынова (попытка не допустить нолификации результатов двухгодичной (2008-10) работы по налаживанию диалога с ЕС)	<b>1</b>
<b>20.01</b>	Резолюция Европейского парламента по Беларуси	<b>- 1</b>
<b>31.01</b>	Заключения Совета ЕС по Беларуси	<b>- 3</b>
<b>02.02</b>	Конференция «Солидарность с Беларусью» в Варшаве (официальный Минск не был приглашен на конференцию)	<b>- 2</b>
<b>10.02</b>	Решение политических фракций Европарламента о созыве первого заседания ЕВРОНЕСТА без Беларуси	<b>- 2</b>
<b>28.02</b>	Решение Совета ЕС предоставить Еврокомиссии мандат на переговоры об упрощении визового режима с Беларусью	<b>2</b>
<b>3.03</b>	Девять стран (не члены ЕС) присоединились к санкциям Евросоюза (усиление для Беларуси внешнеполитического эффекта от санкций)	<b>- 1</b>
<b>10.03</b>	Резолюция ЕП, призывающая применить более жесткие санкции к лицам, причастным к нарушению прав человека в Беларуси	<b>- 1</b>
<b>21.03</b>	Решение Совета ЕС о расширении списка граждан Беларуси, в отношении которых действуют ограничительные санкции (дальнейшая эскалация конфликта)	<b>- 2</b>
<b>21.03</b>	Заявление МИД Беларуси о введении ответных санкций в отношении некоторых представителей ЕС	<b>- 3</b>
<b>январь-март</b>	Многочисленные негативные (и даже оскорбительные) заявления официальных лиц с обеих сторон и многочисленные негативные материалы в СМИ	<b>- 2</b>
<b>февраль-март</b>	Серия межмидовских консультаций между Беларусью и рядом стран ЕС (Латвия, Литва, Словения) (сохранение минимального коммуникационного канала на официальном уровне)	<b>1</b>
<b>Итого</b>		<b>- 15</b>



1 января - 1 апреля 2011

## Развитие отношений Беларуси с Россией

Дата	Событие	Балл
<b>6 – 25 января</b>	Беларусь и Россия не могут договориться относительно формулы цены поставок беспощлиной нефти	<b>- 3</b>
<b>12 января</b>	Анатолий Рубинов, председатель Совета Республики Национального собрания РБ: «Россия — не просто партнер, а государство, близкое по культуре и языку. Это страна, с которой мы жили веками и будем жить»	<b>1</b>
<b>13 января</b>	Сергей Лавров: «Никого из российских политиков или официальных лиц не приглашали на инаугурацию президента Беларуси Александра Лукашенко»	<b>- 2</b>
<b>13 января</b>	Сергей Лавров: «Резолюция Совета Европы по Беларуси отражает и точку зрения России»	<b>- 2</b>
<b>18 января</b>	Департамент информации и печати МИД России с сожалением воспринял отказ белорусских властей продлить аккредитацию корреспонденту «Коммерсанта» в Беларуси Мовсуну Гаджиеву	<b>- 1</b>
<b>20 января</b>	Визит премьер-министра Беларуси Михаила Мясникова в Москву и встреча с главой правительства РФ Владимиром Путиным. Обсуждение газовых и нефтяных контрактов, ситуации вокруг ареста российских граждан, заседания союзного Совмина.	<b>3</b>
<b>21 января</b>	Инаугурационная речь Лукашенко: «Мы продолжим строительство Союзного государства, укрепление интеграционных связей в рамках Единого экономического пространства, ЕврАзЭС, СНГ»	<b>1</b>
<b>25 января</b>	Переговоры премьер-министра Беларуси Михаила Мясникова и главы «Росатома» Сергея Кириенко о подписании соглашения о строительстве в Беларуси АЭС	<b>2</b>
<b>26 января</b>	Госдума РФ ратифицировала межправительственное соглашение об обеспечении взаимных поставок продукции военного, двойного и гражданского назначения в периоды, когда существует угроза агрессии или идет война	<b>4</b>
<b>28 января</b>	Посольство России с удивлением и сожалением восприняло заявление генерального прокурора Беларуси Григория Василевича в связи с судьбой арестованных в Минске по делу о массовых беспорядках 19 декабря российских граждан Артема Бреуса и Ивана Гапонова	<b>- 1</b>
<b>28 января</b>	Глава Национального банка Беларуси Петр Прокопович 28 января заявил, что поддерживает перспективу перехода на единую валюту в рамках ЕЭП	<b>1</b>
<b>1 февраля</b>	МИД РФ: «Односторонние санкции в отношении Беларуси будут иметь контрпродуктивный характер»	<b>1</b>
<b>2 февраля</b>	Президент РФ Дмитрий Медведев: «Меня тоже удивляет то, что произошло в Беларуси, и я дал поручение, чтобы на те аргументы, которые Вы (правозащитники – прим.) приводите в своем обращении, обратило внимание Министерство иностранных дел при выработке дипломатической позиции Российской Федерации»	<b>- 1</b>
<b>2 февраля</b>	Сергей Лавров: «Массовые аресты после выборов в Беларуси являются неприемлемыми»	<b>- 1</b>

1 января - 1 апреля 2011

Дата	Событие	Балл
<b>3 февраля</b>	Александр Лукашенко: «Меня это до глубины души возмущает. Вы забыли, что вы работаете не в России, а в Беларуси. И вопросы коррупции, вопросы дележки, давления, договоренности за рамками моих решений недопустимы»	<b>- 1</b>
<b>7 февраля</b>	Александр Лукашенко в ходе отпуска в Сочи, несмотря на первоначальное намерение встретиться с деловыми и властными кругами России, официально ни с кем не встретился	<b>- 2</b>
<b>8 февраля</b>	Сергей Лавров: «То, что произошло после выборов, было абсолютно ненужным и неприемлемым. Мы призываем освободить кандидатов в президенты, освободить журналистов, правозащитников, а также и двух наших граждан, которым до сих пор не предъявлены никакие обвинения»	<b>- 1</b>
<b>9 февраля</b>	В Минске прошли консультации министерств иностранных дел Беларуси и России: участвовали замминистра иностранных дел РФ Григорий Карасин и замминистра иностранных дел Беларуси Игорь Петришенко	<b>2</b>
<b>16 февраля</b>	Беларусь достигла абсолютного компромисса с «Газпромом» в переговорах по поставкам газа, сообщил первый заместитель премьер-министра Беларуси Владимир Семашко	<b>1</b>
<b>16 февраля</b>	Вопрос о признании Беларусью независимости Южной Осетии и Абхазии на сессии рассматриваться не будет, заявил председатель международной комиссии и связям с СНГ нижней палаты белорусского парламента Палаты представителей Игорь Карпенко	<b>- 1</b>
<b>16 февраля</b>	Владимир Семашко: «Россия не выполняет свои обязательства по поставкам нефти в Беларусь»	<b>- 3</b>
<b>25 февраля</b>	Лукашенко: «На политическом уровне (с Россией – прим.) все вопросы решены, основные соглашения подписаны. Экономический эффект от прямого сотрудничества с российскими регионами запросто затмит любые торговые обороты с дальним зарубежьем».	<b>1</b>
<b>1 марта</b>	Александр Лукашенко утвердил план мероприятий по реализации решений декабрьской сессии Совета коллективной безопасности ОДКБ в ходе встречи в Минске с генеральным секретарем ОДКБ Николаем Бордюжей	<b>2</b>
<b>4 марта</b>	Российские СМИ негативно комментируют «черные списки» деятелей культуры Беларуси, куда попали и российские артисты	<b>- 1</b>
<b>6 марта</b>	Александр Лукашенко в интервью Washington Post: «Мы с Путиным в очень хороших отношениях. Мы больше десяти лет работаем вместе, и советую вам не демонизировать Путина»	<b>1</b>
<b>12 марта</b>	Заместитель министра экономики Беларуси Антон Кудасов: «ТС работает на благо Беларуси и ее партнеров. То, что нам не удалось сделать поодиночке, думаю, удастся сделать благодаря кооперации с Россией и Казахстаном»	<b>1</b>
<b>14 марта</b>	Александр Лукашенко одобрил проект межправительственного соглашения между Республикой Беларусь и Российской Федерацией о сотрудничестве в строительстве на территории Беларуси атомной электростанции с учетом изменений принципиального характера, внесенных в результате проведения переговоров с российской стороной	<b>1</b>
<b>14 марта</b>	В Минске проходит заседание Комиссии Таможенного союза (ТС) Беларуси, Казахстана и России на уровне вице-премьеров. Белорусскую делегацию на заседании возглавляет вице-премьер Сергей Румас, казахстанскую — первый вице-премьер Умирзак Шукеев, российскую — первый вице-премьер Игорь Шувалов. Принято решение отменить с 1 апреля транспортный контроль на белорусско-российской границе	<b>2</b>

1 января - 1 апреля 2011

Дата	Событие	Балл
<b>14 марта</b>	В Минске в формате один на один прошла встреча премьер-министра России Владимира Путина и главы белорусского государства Александра Лукашенко	<b>3</b>
<b>15 марта</b>	Заседание Совета министров Союзного государства. Подписаны: документ о сотрудничестве в строительстве белорусской АЭС, межправительственное соглашение о некоторых мерах по обеспечению параллельной работы единой энергетической системы России и объединенной энергетической системы Беларуси, межправительственное соглашение о сотрудничестве в области исследования и использования космического пространства в мирных целях, межведомственное соглашение о применении договора между Беларусью и Россией о сотрудничестве в области социального обеспечения от 24 января 2006 года.	<b>3</b>
<b>15 марта</b>	В Национальной библиотеке Минска проходит заседание Межгоссовета ЕврАзЭС под руководством премьер-министров Беларуси Михаила Мясникова, Казахстана Карима Масимова и России Владимира Путина.	<b>3</b>
<b>15 марта</b>	Общий объем субсидирования белорусской экономики составит в 2011 году примерно 4,3 миллиарда долларов. Об этом заявил в Минске премьер-министр России Владимир Путин.	<b>- 1</b>
<b>17 марта</b>	«События, связанные с задержанием в Минске гражданина России Юрова, достойны сожаления», — сказал официальный представитель МИД РФ Александр Лукашевич	<b>- 1</b>
<b>18 марта</b>	Лукашенко на встрече с российскими журналистами подчеркнул: «У властных структур России нет стремления воспользоваться ситуацией, в которую попала Беларусь, и задавить ее».	<b>1</b>
<b>22 марта</b>	Государственная Дума РФ ратифицировала проект федерального закона «О ратификации Соглашения между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о создании и функционировании объединенной системы связи региональной группировки войск (сил) Республики Беларусь и Российской Федерации»	<b>2</b>
<b>22 марта</b>	Переговоры белорусской правительственной делегации с российской стороной по вопросам кредитно-финансового сотрудничества в соответствии с ранее достигнутыми договоренностями состоялись в Москве. Белорусскую делегацию возглавлял министр финансов Андрей Харковец.	<b>2</b>
<b>24 марта</b>	Государственный секретарь Совета безопасности Беларуси Леонид Мальцев: «Важно последовательно развивать и укреплять военное и военно-техническое сотрудничество с Россией, а также повышать эффективность Организации Договора о коллективной безопасности»	<b>1</b>
<b>30 марта</b>	Заседание объединенной коллегии министерств юстиции Беларуси и России, подписана программа сотрудничества между министерствами юстиции Беларуси и России на 2011—2012 годы	<b>2</b>
<b>30 марта</b>	Национальный банк разрешил белорусским импортерам свободное проведение платежей в белорусских рублях, российских рублях и тенге в пользу субъектов хозяйствования России и Казахстана за приобретаемое импортное оборудование	<b>1</b>
<b>31 марта</b>	Министр экономики Николай Снопков не сомневается, что Таможенный союз позитивно скажется на экономике Беларуси	<b>1</b>

**Итого**

**20**

1 января - 1 апреля 2011

## Развитие отношений Беларуси с Китаем

Дата	Событие	Балл
<b>27.01.2011</b>	Заявление советника посольства КНР в Беларуси о рассмотрении возможности реализации около 20 новых проектов на сумму более 5 млрд. долларов.	<b>1</b>
<b>16.02.2011</b>	Выступление первого вице-преьера Беларуси Владимира Семашко в Парламенте, комментарии о продолжении белорусско-китайского экономического сотрудничества, выделении средств (676 млн. долларов) на создание новых производств.	<b>1</b>
<b>01 01 . 31 03 2011</b>	Нечастые, но регулярные и исключительно положительные упоминания в белорусских СМИ о взаимовыгодном сотрудничестве Беларуси и Китая.	<b>1</b>
<b>Итого</b>		<b>3</b>

## Развитие отношений Беларуси с «третьим миром»

Дата	Событие	Балл
<b>21-23 февраля 2011</b>	Визит официальной делегации во главе с министром иностранных дел Кубы Бруно Родригесом Паррильей	<b>2</b>
<b>28 февраля - 2 марта 2011</b>	Визит министра иностранных дел, международного сотрудничества и гамбийцев за рубежом Республики Гамбия Мамаду Тангара	<b>2</b>
<b>2 – 4 марта 2010</b>	Визит Министра юстиции В. Голованова в Иран	<b>2</b>
<b>Итого</b>		<b>3</b>

### Шкала оценки событий:

- Экономическая и политическая интеграция, создание наднациональных органов (ратификация соответствующих договоров) – **5-7 баллов**
- Подписание/ратификация важного договора – **4 балла**
- Визит высшего уровня, – **3 балла**
- Визит уровня министра, парламентской делегации, переговоры о заключении договоров – **2 балла**
- Позитивные заявления первого лица, МИД, парламентские резолюции, позитивные материалы в государственных (либо контролируемых государством) СМИ – **1 балл**
- Негативные заявления первого лица, МИД, СМИ, парламентские резолюции, негативные материалы в гос. СМИ – **минус 1 балл**
- Затягивание ратификации договоров, неприглашение на мероприятия, не оказание поддержки на международном уровне – **минус 2 балла**
- Нарушения договоров, взаимных обязательств – **минус 3**
- Торговые войны, антидемпинговые расследования – **минус 3**
- Бойкот товаров, эмбарго, высылка дипломатов, отзыв послов – **минус 4**
- Разрыв дипотношений, провокации, военные действия – **минус 5-7**