

## Содержание:

- 1 Резюме
- 2 Executive Summary
- 3 Политическая либерализация / демократизация
- 6 Экономическая либерализация
- 8 Качество управления и верховенство законности
- 10 Геополитическая ориентация
- 12 Культурная политика: европеизация и белорусизация
- 14 Примечания (справочный каталог событий, фактов и изменений)
- 14 Политическая демократизация / либерализация
- 14 Качество управления и верховенство законности
- 16 Экономическая либерализация
- 17 Геополитическая ориентация
- 18 Культурная политика



В предыдущем выпуске BISS-трендс мы написали, что 20 декабря 2010 года белорусы в любом случае проснутся в другой стране. Прогноз сбылся...

После 19 декабря для аналитического сообщества Беларуси существует два главных вопроса: «что это было?» и «что теперь с этим делать?». Отвечая на первый, не будем в очередной раз перечислять версии, их слишком много: от параноидально-конспирологических до чрезмерно банальных. Отметим лишь, что Лукашенко, руководствуясь собственными представлениями о рациональности, то есть желая сохранить власть любой ценой и при этом искренне отождествляя себя с государством, попал в ловушку. По большому счету, на ровном месте. Почувствовав себя обманутым, он дал толчок волне репрессий, которая может привести к

непредвиденным последствиям в виде поляризации общества, раскола в политической элите и окончательного формирования протестного электората. И все это происходит на фоне приближающегося экономического кризиса, что делает ситуацию опаснее для власти.

Что делать дальше? В дальнейших публикациях BISS будут мнения и предложения экспертов, прогнозы, варианты развития событий. А сейчас представляем вашему вниманию очередной мониторинг пяти основных трендов, изменения в которых отслеживаются нами на протяжении месяцев.

Алексей Пикулик,  
редактор BISS Trends

## Резюме

BISS представляет пятый отчет из серии систематических ежеквартальных мониторингов BISS-Trends. В центре нашего внимания – пять основных трендов: 1) политическая демократизация/политическая либерализация; 2) экономическая либерализация; 3) качество управления и верховенство законности; 4) геополитическая ориентация; 5) культурная политика.

Временной интервал: декабрь 2010 г. - февраль 2011г. В отчете содержатся экспертные оценки, сделанные на основе анализа событий и process-tracing методологии.

### Структура отчёта:

- 1) вступительное слово редактора;
- 2) executive summary отчёта;
- 2) описание каждого из пяти трендов.

Авторам предложено структурировать свои отчеты следующим образом:

- ✗ сбился ли соответствующий прогноз, данный в прошлом выпуске *BISS Trends*;
- ✗ обоснование нового тренда (июль-сентябрь 2010);
- ✗ описание основного события (событий), определившего(их) оценку тренда;
- ✗ описание дополнительных событий;
- ✗ описание событий, противоречащих тренду, и обоснование того, почему они не меняют общую картину;
- ✗ краткий прогноз на квартал и начало 2011 года.

## Условные обозначения, встречающиеся в отчете:

- ▲ прогресс (восходящий тренд)
- отсутствие изменений
- ▲ минимальный прогресс
- ▼ минимальный регресс
- ▼ регресс (нисходящий тренд)

**Авторы:** Юрий Чаусов, Алексей Пикулик, Олег Сидаренко, Алексей Лашук, Денис Мельянцов

**Редактор:** Алексей Пикулик

## EXECUTIVE SUMMARY

События, которые произошли 19 декабря, изменили каждый из наблюдаемых нами трендов.

В **области политики** мы видим полный отказ от процесса либерализации и тотальную зачистку политического поля. В стране снова появились политзаключенные, а обыски, допросы и аресты стали массовыми явлениями. Скорее всего сначала с их помощью планировалось получить информацию о планах и источниках финансирования белорусской оппозиции, но на этом машина репрессий не остановилась.

В **области экономической либерализации** наблюдается отсутствие прогресса или же минимальный прогресс, связанный с экстренной попыткой власти справиться с дисбалансами в макроэкономике. При этом, экономические реформы максимально отвязываются от политики: власть, как обычно, идет лишь на те меры, которые не угрожают сохранности социально-экономической модели.

В **сфере качества управления и верховенства законности** отсутствует какой-либо прогресс, мы видим лишь повсеместное применение избирательного, точечного «правосудия».

В **геополитическом плане** маятник белорусской политики застыл в крайнем восточном направлении. Страна временно попала в поле притяжения России, а отношения с Западом едва ли не самые плохие за всю историю независимой Беларуси.

Наконец, последний вектор - **культурная политика**, должна нейтрализовать и в некотором смысле компенсировать откровенно непопулярные меры, которые применяются в других сферах государственного управления. В этой области наблюдается «стагнирующая либерализация, и белорусизация по остаточному принципу». ■

# Тренд 1

## Политическая либерализация / политическая демократизация

### Сбылся ли прогноз, данный в прошлом выпуске BISS-trends

Подтвердился прогноз о нарастании репрессий в отношении оппозиции в финальной части избирательной кампании. Пик пришелся на 19-20 декабря, как мы и предсказывали. Неожиданностью стали их интенсивность, размах, и та скорость, с которой власть свернула политику либерализации. Волна репрессий начала спадать лишь через полтора-два месяца после выборов, при прогнозируемых двух неделях.

Учитывая уровень давления на участников акций протеста, оппозицию и на ангажированных в политику представителей гражданского общества, положение со свободой слова и свободой ассоциаций ухудшилось в меньшей степени. Тем не менее, ухудшения есть и в этих областях.

В целом предыдущий тренд «ограниченной либерализации» прекратился 19 декабря. Произошло резкое ужесточение внутренней политики государства, которое, скорее всего, сопровождалось перераспределением влияния группировок внутри правящей элиты.

### Обоснование тренда

Проявления тренда «радикальной делиберализации» известны уже большинству белорусов. Для отечественной политической истории они беспрецедентны: арест семи кандидатов в президенты в ночь после голосования, уголовные дела в отношении полусотни человек, массовые аресты и избития участников акции протеста, волна обысков и конфискации, давление на адвокатов.

Отсутствие прогресса в демократизации избирательного процесса отметили и внутренние наблюдатели и представители миссии БДИПЧ ОБСЕ, которые оценили условия подсчета голосов как «плохие» или «очень плохие» на 75% обследованных участков. Интересно, что критика прозвучала даже со стороны миссии от СНГ, которая не опубликовала свой отчет.

### Описание основных событий, определивших оценку тренда

Основным событием стали не сами выборы, а репрессии после них. Отчасти это объясняется стратегиями кандидатов, которые делали ставку на послевыборные протесты. Но и власти могли сознательно перенести акцент на послевыборные события, так как размах репрессий сделал менее актуальными претензии к избирательной кампании и подсчету голосов.

Формы репрессий, в основном, опробованы властями. Арест участников уличных протестов сопоставим с событиями 2006 года, волны обысков, давление на адвокатов и правозащитников Беларусь тоже проходила. Но в 2010 году все эти меры применялись одновременно и более масштабно, создавая ощущение тотальных репрессий. Усиливал это впечатление факт, что они начались вечером в день выборов (кандидат Владимир Некляев был избит еще до закрытия участков).

Центром общественного внимания стало уголовное дело о «массовых беспорядках 19 декабря», по которому в качестве обвиняемых и подозреваемых проходят семь кандидатов в президенты, их доверенные лица, члены штабов, рядовые участники протестов.

События 19 декабря были, по сути, мирной акцией протеста, жестко разогнанной силами правопорядка. Сейчас они сводятся исключительно к инциденту возле Дома правительства, во время которого были разбиты стекла и двери здания. Это и трактуется как «массовые беспорядки», а президент и правительственная пресса говорят даже о «государственном перевороте». При этом, большинство кандидатов в президенты не участвовало в инциденте лично, некоторые пытались утихомирить людей, бивших стекла, а иных обвиняемых вовсе не было на площади. Эти обстоятельства, плюс бездействие сотрудников милиции, какое-то время просто наблюдавших за событиями, дают серьезные основания считать этот инцидент провокацией, которая дала властям повод для репрессий.

По информации Правозащитного центра «Вясна», на 2 марта 2011 года по делу о массовых беспорядках в статусе обвиняемых находились 38 человек (включая пятерых экс-кандидатов в президенты), в статусе подозреваемых были еще 12 человек, среди них – двое экс-кандидатов.

В феврале четверо фигурантов уголовного дела были приговорены к лишению свободы за участие в массовых беспорядках, на срок от трех до четырех лет. Они признаны международным сообществом политическими заключенными.

Всего правозащитники говорят о 165 обысках в офисах НГО и квартирах членов оппозиционных и иных общественных организаций, называют около 200 случаев вызова на допросы по данному уголовному делу. Кроме того, в милицию были вызваны тысячи минчан, у которых попросили объяснить, почему их мобильные телефоны находились в районе проведения митинга (номера были зафиксированы в соте мобильного оператора)

**Описание дополнительных событий**

Дело о массовых беспорядках передается в суд частями. При этом идут и другие процессы с политической подоплекой. Например, уголовное дело в отношении лидера оппозиционной организации «Малады Фронт» Дмитрия Дашкевича и его соратника Эдуарда Лобова. Им предъявлено обвинение в хулиганстве. Обстоятельства дела дают серьезный повод сомневаться, что молодые оппозиционеры за день до выборов действительно вдруг набросились с кулаками и металлическим гвоздодером на неких молодых людей, которые фигурируют в качестве пострадавших.

Аресты участников акций протеста происходили во время разгона митинга и в течение двух недель после него, что напоминает 2006 год. Но, по свидетельствам правозащитников, в 2010 году аресты сопровождались большей жестокостью и избиениями. На площади были избиты, в том числе, кандидаты Виталий Рымашевский, Андрей Санников, Григорий Костусёв.

28 февраля 2011 года экс-кандидат Алексей Михалевич рассказал на пресс-конференции о пытках и жестоком обращении, которым подвергаются заключенные следственного изолятора КГБ.

16 февраля 2011 Александру Беяцкому, вице-президенту Международной федерации прав человека и руководителю Правозащитного центра «Вясна» было вручено предупреждение прокуратуры в связи с осуществлением деятельности в составе незарегистрированной организации (статья 193-1 УК). При этом в постановлениях на обыски (например, в той же «Вясне», в организациях «Правовая помощь населению», «Студэнцкая Рада») следователи указывали, что обыск проводится именно в офисе незарегистрированной НГО, что является тревожным сигналом.

Адвокаты лишены возможности общаться с заключенными, многие видели своих подзащитных только при предъявлении обвинения, что фактически лишает обвиняемых права на защиту.

Особое беспокойство вызывает давление со стороны министерства юстиции, из-за которого не менее шести адвокатов были лишены лицензий либо исключены из коллегий адвокатов. Председатель Минской городской коллегии адвокатов Александр Пыльченко на

основании приказа министра юстиции был исключен из состава Квалификационной комиссии. А министерство юстиции приступило к разработке новых правил адвокатской этики.

Аресты и обыски у правозащитников и в правозащитных НГО, вмешательство в деятельность адвокатских коллегий являются существенным ограничением свободы ассоциаций. Кроме того в отношении ряда НГО были вынесены предупреждения со стороны минюста, начато дело о ликвидации ОО «Забота», в котором работал экс-кандидат Владимир Некляев.

Партия БНФ столкнулась с реальной угрозой лишиться помещения в Минске.

В отношении Белорусской социал-демократической партии Грамада министерством юстиции фактически введен режим внешнего управления. Министерство не признает полномочий руководящих органов партии, избранных на съезде в 2010 году, но признает полномочия предыдущего председателя.

**Описание событий, противоречащих тренду, и обоснование того, почему они не меняют общей картины**

В январе 2011 года председатель Конституционного суда Петр Миклашевич высказался за введения в стране поста омбудсмена. Но подобные заявления звучали и ранее, а влияние председателя КС не так велико, чтобы в стране появился этот институт.

В 2010 году минюстом и главными управлениями юстиции облісполкомов, Минского горисполкома зарегистрировано 134 новых общественных объединения, 14 новых фондов. Этот показатель стал самым высоким с 2005 года, причем в числе зарегистрированных - организации, которым ранее было оказано (например, молодежное общественное объединение «Фаланстер»). Беспрецедентным случаем стало решение хозяйственного суда Минска, который признал необоснованным отказ в регистрации Ассоциации дополнительного образования и просвещения.

В то же время, ведется разработка нового Закона о некоммерческих организациях. Он распространит на все НКО жесткие условия, в которых сейчас существуют общественные объединения и партии. Пока законопроект дорабатывается, по нему есть возражения как со стороны гражданского общества, и со стороны ряда министерств. ■

---

### Краткий прогноз на следующий квартал

В начале 2011 года делиберализация достигла своего пика. На смену ей придет постепенная новая «либерализация» в виде снижения уровня репрессий. Серьезных системных улучшений пока ждать не приходится.

Дела о массовых беспорядках будут рассмотрены в первом полугодии, десятки участников будут осуждены на срок от трех до пяти лет. Суды над не менее чем двумя экс-кандидатами закончатся вынесением обвинительного приговора за организацию этих самых «массовых беспорядков». Жесткость судебных решений будет зависеть от политических обстоятельств и международного давления.

Репрессий в отношении СМИ не прогнозируется. Более вероятной является ликвидация нежелательных для властей НГО и политических партий, создание новых препятствий для их деятельности. Партия Белорусская христианская демократия не будет зарегистрирована, а лишение Партии БНФ офиса в центре Минска станет мощным ударом по ней.

Принятие Закона о некоммерческих организациях будет отложено на второе полугодие 2011 года, а возможно и далее.

### Краткий прогноз на весь год

Вероятнее всего, к белорусской власти будут постепенно возвращаться готовность налаживать диалог с Западом (решение назреет примерно к осени 2011 года). Главным предметом обсуждений, скорее всего, станет участь политзаключенных, поэтому новой волны репрессий ожидать не следует. Впрочем, как и реальной либерализации.

Возможно, ближе к парламентским выборам возобновится дискуссия об изменении избирательного законодательства. Есть вероятность некоторого облегчения жизни НГО, например, введения норм о социальном заказе, отмены моратория на регистрацию учреждений в Минске. Возможно, снова соберется Общественно-консультативный совет при Администрации президента.

---

## Тренд 2

### Экономическая либерализация –

#### Сбылся ли прогноз, данный в прошлом выпуске BISS-trends

Предположения об экономической политике Беларуси сбылись частично. Административное давление на экономику, которое оказывалось ради высоких показателей роста зарплаты и роста ВВП, действительно создало дисбалансы в макроэкономике. Однако, поиск решения проблем выразился, с одной стороны, в расширении сотрудничества с миссией МВФ, с другой – в политике некоторого макроэкономического популизма: размещении евробондов, получении кредитов и банальном поиске новых рент для поддержания на плаву неэффективной экономической конструкции.

Кроме того в белорусской экономике начинает просматриваться кризис: снижаются золотовалютные резервы из-за достижения «заданного» роста экономики, повышения зарплат, уменьшения объема внешних рент из России. Наконец, по данным Белстата, в январе 2011 года отрицательное сальдо внешней торговли товарами составило 902,6 млн. долларов. Для сравнения: за январь 2010 года этот показатель был 2,7 млн. долларов.

Угрожающе выглядят и темпы роста внешнего долга: он увеличился в январе 2011 года на 9 % по сравнению с декабрем 2010 года.

#### Обоснование тренда

Предыдущий период характеризовался, с одной стороны, принятием важных решений в области привлечения инвестиций, либерализации рынка труда и ценообразования, привлечения заемных средств. Но с другой стороны, – провалом в области разгосударствления, приватизации и реформирования управления госсектором. Хотя в целом, похоже, правительство взяло курс на модернизацию системы «ручного управления» экономикой, которая зачастую может приводить к противоречивым последствиям.

Итак, можно говорить о точечной либерализации, главным образом, в области управления ценами и тарифами. Но этих мер явно недостаточно для решения экономических проблем, к тому же, они в любой момент могут быть отменены.

#### Описание основных и дополнительных событий, определивших оценку тренда

Практически весь январь Беларусь находилась в состоянии неопределенности. Во-первых, из-за споров вокруг поставок нефти, во-вторых, из-за нерешенных вопросов, связанных со строительством АЭС.

Белорусский режим, на какое-то время закрыв для себя европейское направление и опасаясь введения экономических санкций Евросоюза (не будем сейчас обсуждать, насколько это

реально), сделал ставку на проекты с Россией и с Китаем. Но, поставив на российский сектор в геэкономическом казино в декабре 2010 года, Беларусь с тревогой наблюдала, как долго крутится рулетка. Так, российские компании прекратили поставки нефти в Беларусь с 1 января 2011 года «в связи с отсутствием договоров на текущий год». Спор Беларуси и России разворачивался на фоне решения Москвы об отмене экспортных пошлин на нефть для участников Таможенного союза. Российские нефтяники требовали заложить в цену за тонну беспошлинной нефти еще 45 долларов, настаивая, что это сделает поставки нефти в Беларусь равнодоходными по сравнению с поставками в другие страны. Лишь к концу месяца, 25 января белорусские и российские компании договорились о возобновлении поставок. Хотя условия договоров остались тайной, есть основания полагать, что Беларусь согласилась покупать беспошлинную нефть с выплатой российским нефтяникам премии в размере 46 долларов за тонну.

Одновременно, 25 января был дан ход строительству АЭС в Беларуси: глава "Росатома" Сергей Кириенко и первый вице-премьер Беларуси Владимир Семашко заявили, что соглашение об этом будет подписано в первом квартале 2011 года. Стоимость АЭС составит около шести-семи миллиардов долларов, плюс – около двух миллиардов на инфраструктуру. Первый блок планируется открыть в 2016 году, на полную мощность АЭС должна выйти в 2018 году. При этом, множество спорных моментов об этом строительстве еще предстоит решить.

С макроэкономическими дисбалансами правительство боролось, в основном, привлечением заемных средств. Так, не смотря на жесткие высказывания Александра Лукашенко о "жизни по средствам", Беларусь разместила семилетние еврооблигации на 800 миллионов долларов под 8,95% годовых. По сути дела, заимствование через евробонды получилось дорогим. Кроме того, 25 февраля президент указом № 75 разрешил областным исполкомам и Минскому горисполкому выпускать евробонды для обеспечения ликвидности для инвестпроектов. Любопытно, что данные задолженности будут считаться долгом местных органов самоуправления, и не будут отнесены к внешнему госдолгу.

По сути дела, Беларусь продолжает пользоваться внешними кредитами для сохранения нынешней социально-экономической модели.

Вернемся, однако, к событиям, определяющим тренд как «либерализация».

Во-первых, в январе Михаил Мясникович поручил правительству устранить препятствия, мешающие развитию логистической отрасли, в

первую очередь это касается упрощения налогообложения и документооборота. Мера очень логичная и давно назревшая, особенно учитывая, что Беларусь планирует использовать новые возможности развития логистического бизнеса и системы грузоперевозок, которые обещает дать Таможенный Союз.

Во-вторых, в рамках решения о переходе в Беларуси к Международным стандартам финансовой отчетности (МСФО), очень существенно сократится количество обязательных для применения в бухгалтерском учете первичных учетных документов.

В-третьих, намечился ряд новых инвестиционных проектов: иностранному инвестору разрешено профинансировать разработку месторождения калийных удобрений вблизи Солигорска,

Беларусь объявила о готовности продать 25% «Беларуськалия», был дан ход строительству Технопарка.

#### **Описание событий, противоречащих тренду, и обоснование того, почему они не меняют общей картины**

В январе в Беларуси был де-факто введен запрет банкам на кредитование предоплаты по импорту. Теперь для кредитования юрлиц банки обязаны требовать документы, подтверждающие поступление товаров. Такая мера ужесточает регулирование валютного рынка страны, и может дать толчок развитию серого рынка финансовых услуг.

Вместе с тем, едва ли этот запрет можно назвать шагом по делиберализации, речь скорее идет о вынужденных макроэкономических мерах. ■

#### **Краткий прогноз на второй квартал 2011 года и на весь год**

С одной стороны, правительство Мясниковича будет, скорее всего, активно лоббировать улучшения условий работы мелкого и среднего бизнеса, что выльется в точечную либерализацию. С другой стороны, правительство будет вынуждено закрывать проблемы экономического баланса за счет точечной приватизации и получения внешних заимствований. Наконец, мы не исключаем девальвацию белорусской валюты в течение следующего полугодия.

В целом же, примерный прогноз звучит так: 2011 год будет потрачен на нормализацию отношений с Западом, Беларусь пойдет на сотрудничество с МВФ, и будет восстанавливать экономические связи с Европой. Уточним, прогноз строится на предположении, что Евросоюз не пойдет на введение санкций против белорусского калийного и нефтехимического сектора.

## Тренд 3

### Качество управления и верховенство законности

#### Сбылся ли прогноз, данный в прошлом выпуске BISS-trends

События 19 декабря и после выборов наложили отпечаток и на этот тренд. То, как проходили задержания, следственные действия, мероприятия КГБ и судебные процессы, продемонстрировало истинное положение дел в области правоприменения. А именно, что законы и другие нормативно-правовые акты толкуются в Беларуси исключительно в угоду представителей власти и правоохранительных органов. На этом фоне блекнут позитивные сдвиги в других составляющих тренда, таких как охрана права собственности и качество корпоративного управления.

Правда, стоит отметить, что власти продолжили продвижение пакета либерализационных реформ. Как и предполагалось, до конца года, а именно 31 декабря 2010-го, была принята долгожданная Директива № 4 "О развитии предпринимательской инициативы и стимулировании деловой активности в Республике Беларусь". В феврале 2011 года вступила в силу новая редакция Закона о хозяйственных обществах, а также был принят Указ о регулировании цен.

Государство продолжило движение к развитию информационного общества, на этот раз в виде новой инициативы - применения электронных аукционов при государственных закупках.

#### Обоснование тренда

В целом тренд можно охарактеризовать как «отсутствие прогресса», но принятые в исследуемый период правовые акты и инициативы, как минимум, не ухудшают положение дел.

Показательно продолжение «заигрывания» властей с белорусским деловым сообществом. До конца марта все заинтересованные лица и ассоциации могут вносить предложения по разработке документов, которые будут исполнять на практике положения Директивы № 4. Затем госорганы решат, какие из предложений станут частью новых правил предпринимательской деятельности.

Кстати, большинство изменений оформляется указами и декретами президента, они не требуют длительных согласований и помогают быстро реагировать на ситуацию. Но в этом есть и опасность: изменить или отменить их можно так же быстро, как и принять.

#### Описание основных событий, определивших оценку тренда

Основным событием стало принятие Директивы № 4, содержание которой носит настолько прогрессивный характер, что, если бы предусмотренные в ней меры были реализованы,

показатели тренда либерализации были бы резко положительными.

Директива декларирует принцип: «конкуренция – везде, где возможно, государственное регулирование – там, где необходимо». Документ предусматривает меры по защите и развитию частной собственности (в том числе необратимость приватизации госимущества при условии соблюдения законодательства), совершенствование контрольной и надзорной деятельности с акцентом на предупреждение правонарушений, а также стимулирование государственно-частного партнерства и обеспечение стабильности законодательства и качества подготовки нормативно-правовых актов.

#### Описание дополнительных событий

Среди других событий, подтверждающих тренд, можно отметить вступление в силу изменений и дополнений в Закон «О хозяйственных обществах», который упростил порядок создания хозяйственных обществ и принятия решений по вопросам компетенции общего собрания участников, а также повысил степень защиты миноритарных акционеров.

Также заслуживает внимания Указ № 708 «О проведении электронных аукционов», который стал очередным шагом на пути информатизации страны и к созданию информационного общества.

В декабре 2010 года указом президента утверждена Концепция совершенствования системы мер уголовной ответственности и порядка их исполнения, реализация которой запланирована до 2015 года. Она предусматривает меры по декриминализации отдельных преступлений против собственности, порядка осуществления экономической деятельности, а также введение института залога как меры пресечения.

Наконец, Указ № 72 «О некоторых вопросах регулирования цен (тарифов) в Республике Беларусь» предусматривает, по общему правилу, свободное ценообразование, и определяет четкий перечень исключений и полномочий государственных органов по регулированию цен и тарифов.

#### Описание событий, противоречащих тренду, и обоснование того, почему они не меняют общей картины

В начале февраля 2011 года председатель Комитета государственного контроля Александр Якобсон заявил, что российская компания «Юнимилк» не выполняет инвестиционные условия. Его заявление можно интерпретировать как стремление государства плотно контролировать деятельность частных инвесторов. Однако однозначных выводов пока сделать невозможно, поэтому заявления председателя Госконтроля в оценке тренда не учитывались. ■



---

**Краткий прогноз на следующий квартал**

В апреле 2011 года правительство, Нацбанк и другие органы власти обязаны предложить конкретные проекты нормативно-правовых актов во исполнение Директивы № 4. В этом отношении период будет очень интересным для наших исследований, и более явно покажет, как развивается тренд.

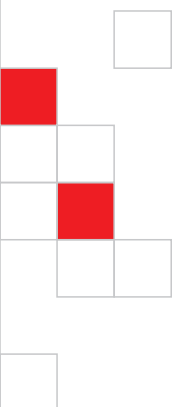
Новый закон о нормативно-правовых актах, вероятно, улучшит правоприменение. Хотя главным препятствием на пути к стабильности и непредвзятости правоприменительной практики являются фактически безграничные полномочия президента и его команды.

**Краткий прогноз на весь год**

2011-й будет проходить под знаком объявленного президентом «Года предприимчивости», и претворения в жизнь Директивы №4. В директиве действительно заложены прогрессивные и разумные правила, однако есть основания сомневаться, что все ее положения будут оперативно воплощены в жизнь.

Судя по всему, в этом году продолжится тренд «управляемой либерализации» с дозированным принятием законов и указов, способствующих большей свободе в экономике. Кстати, этот же тренд характеризовал значительную часть прошлого года. Тенденция продолжится, если не будет каких-то кардинальных изменений во внутренней и внешней экономической и политической среде. При этом, вопрос правоприменения в целом и стабильности законодательства по-прежнему останется открытым.

---



## Тренд 4

### Геополитическая ориентация Отношения с Россией Отношения со странами ЕС

#### Сбылся ли прогноз, данный в предыдущем выпуске BISS-trends

Впреки прогнозу, финал президентской кампании 2010 года перечеркнул все достижения властей в отношениях с Европейским союзом, привел к резкому усилению восточного вектора белорусской внешней политики и увеличению общей зависимости Беларуси от России. Размежевание с Россией не усилилось, наоборот, еще до президентских выборов в Беларуси руководителям двух стран удалось договориться по главным вопросам.

#### Обоснование тренда

Новый геополитический тренд состоит в резком ухудшении отношений Беларуси с ЕС и США, и в возвращении Запада к политике частичной изоляции белорусского режима. В первом квартале 2011 года геополитический маятник переместился в крайнее восточное положение. В декабре 2010 года, сразу после выборов, белорусский парламент ратифицировал пакет документов по созданию Единого экономического пространства Беларуси, России и Казахстана. С 1 января 2011 года вступили в силу новые, льготные условия поставок нефти в Беларусь в рамках Таможенного союза.

В ответ события 19 декабря Евросоюз восстановил действие визовых ограничений в отношении белорусских официальных лиц и расширил список невъездных в страны ЕС.

США присоединились к этим контрмерам, а также возобновили применение санкций в отношении некоторых белорусских предприятий. И, хотя в решениях Совета ЕС по Беларуси и нет таких пунктов, однако фактически были заморожены контакты с Минском на высоком уровне, то есть на уровне президента, членов правительства, министров, исключение - министр иностранных дел Беларуси Сергей Мартынов. Кроме того, приостановлены программы помощи, а также растаяла перспектива получения макрофинансовой поддержки со стороны Евросоюза.

#### Описание основных событий, определивших оценку тренда

21 декабря 2010 года, как и обещал Александр Лукашенко на пресс-конференции 20 декабря, депутаты Палаты представителей приняли пакет из 18 международных договоров, формирующих Единое экономическое пространство Беларуси, России и Казахстана. Это стало серьезным

шагом по углублению интеграции на постсоветском пространстве.

Кроме того, согласно договоренностям от 9 декабря 2010 года, достигнутым Лукашенко в Москве, с 2011 года Беларусь может беспроцентно закупать российскую нефть и нефтепродукты в обмен на перечисление в бюджет России всего объема экспортных пошлин на нефтепродукты. Кроме пошлин от нефтепродуктов, которые переработаны из собственной нефти и нефти, полученной от третьих стран, например, от Венесуэлы.

В январе, после встречи премьер-министров Беларуси и России стал известен размер субсидии, предоставляемой белорусской экономике в рамках поставок нефти - 4,1 млрд долларов. Это позволило официальному Минску более свободно «играть» на западном направлении и отложить вопрос о проведении либеральных реформ.

Жестокий разгон митинга 19 декабря и аресты лидеров и активистов оппозиции стали поворотными событиями в отношениях Беларуси с Западом. В середине января прошли встречи представителей белорусской оппозиции, правозащитников и родственников задержанных с европейскими политиками и чиновниками высокого уровня. Эти встречи, вместе со слушаниями по Беларуси, организованными в партийных группах, и внеочередным заседанием Европарламента 12 января, предопределили беспрецедентно жесткие предложения европейских депутатов при обсуждении резолюции по Беларуси. Однако итоговая резолюция Европарламента и решения Совета ЕС были достаточно мягкими по отношению к белорусскому правительству. Европейские чиновники ограничились лишь визовыми санкциями, и обещаниями пересмотреть политику ЕС в отношении Беларуси.

Тем не менее, начавшийся в 2008 году процесс нормализации белорусско-европейских отношений был прерван, Евросоюз ограничил контакты с белорусскими властями и приостановил программы помощи.

#### Описание дополнительных событий

На фоне общего ухудшения отношений с Евросоюзом резко обострились отношения официального Минска с Польшей и Германией. Именно эти две страны были обвинены в финансировании белорусской оппозиции с целью совершения государственного

переворота. При том, что именно польские и немецкие дипломаты и политики убеждали Евросоюз наладить сотрудничество с существующим режимом и отстаивали на Западе политику постепенного «втягивания» в Беларуси в Европу.

Вместе с тем, некоторые высказывания белорусских и европейских официальных лиц, а также формулировки решений Европарламента и Совета ЕС позволяют сделать вывод, что обе стороны не заинтересованы в сложившейся ситуации и хотели бы вернуться к нормализации отношений.

Беларусь формально остаётся членом программы Евросоюза Восточное Партнёрство. Но работу межпарламентского измерения этой программы («Евронест») было решено начинать без участия белорусских депутатов. Это значит, что белорусским властям не стоит полагаться на Восточное Партнёрство и «Евронест» как на площадку для улучшения отношений с Евросоюзом.

#### **Описание событий, противоречащих тренду, и обоснование того, почему они не меняют общей картины**

В конце февраля Совет ЕС одобрил мандат Европейской Комиссии на проведение переговоров между Брюсселем и Минском об упрощении визового режима. Этот документ поступил в Совет ЕС еще в ноябре 2010 года, но был одобрен уже после президентских выборов и после введения визовых санкций.

Напомним, раньше вопрос упрощения визового режима увязывался Евросоюзом с прогрессом на пути демократизации и либерализации в Беларуси. Однако после событий 19 декабря чиновники ЕС окончательно решили избрать политику «двойного пути» то есть одновременно оказывать давление на белорусское правительство и содействовать контактам белорусов с гражданами ЕС, в том числе - путем упрощения визовых процедур и снижения стоимости виз. ■

---

#### **Краткий прогноз на следующий квартал**

В следующем квартале в отношениях с Евросоюзом, скорее всего, будет примерно та же атмосфера, что сложилась в начале года. Правда, сложностей добавят политические судебные процессы в отношении оппонентов власти, которые идут в Беларуси, и полученные оппозиционерами сроки. Так что пока начала диалога между Минском и Брюсселем ожидать не стоит. Беларусь, в целом, будет больше занята решением внутренних проблем, нежели восстановлением отношений с Западом.

#### **Краткий прогноз на весь год**

Сегодняшний уровень отношений с Евросоюзом не выгоден официальному Минску, и, помимо прочего, ослабляет его позиции на переговорах с Кремлем. Мы прогнозируем, что белорусская власть в результате решит вернуться к процессу нормализации отношений с ЕС. Но это может произойти только после судов над активистами оппозиции и «зачистки» политического поля. Беларусь на пороге новой избирательной кампании – в 2012 г. должны состояться парламентские выборы. Чтобы они прошли успешно для властей, потребуется, кроме прочего, сгладить основные проблемы во внешней политике и решить вопрос легитимности белорусского парламента в глазах Евросоюза.

Исходя из всего этого, осенью-зимой текущего года можно ожидать начала диалога между Минском и Брюсселем о восстановлении и углублении отношений.

---

## Тренд 5

### Культурная политика: стагнирующая либерализация, и белорусизация по остаточному принципу

#### Сбылся ли прогноз, данный в прошлом выпуске BISS-trends

Прогноз оказался корректным. Мы указывали на особый статус культурной политики, которая сейчас призвана нейтрализовать и в некотором смысле компенсировать непопулярные меры, которые государство применяет в других сферах. Как и было предсказано, власть не разрабатывала долгосрочной стратегии по европеизации белорусского культурного пространства, а ограничилась косметическим «евроремонтом» культурного олимпа. Который, между тем, уже не может служить противовесом тотальному разрушению диалога власти с гражданским обществом.

Политика относительной либерализации в сфере культуры в этом квартале была также перечеркнута событиями, начавшимися 19 декабря, и репрессии нашли свое отражение в закрытии частной радиовещательной компании «Авторadio», формат которой как раз вписывался в декларируемую властью политику белорусизации.

Тем не менее, в сфере культуры были и действия, которые кажутся попыткой властей продлить жизнь стремительно тающей либерализации культурного пространства Беларуси, поэтому данный этап можно охарактеризовать как период стагнации.

#### Обоснование тренда

Аресты, обыски в альтернативных масс-медиа, закрытие «Авторadio», завуалированные меры по разделению Некляева-поэта и Некляева-политика, и, в результате, отдаления плодов творчества от самого автора (как пример подобной логики, можно вспомнить рассуждения Анатолия Ярмоленко и Николая Чергинца о Владимире Некляеве). Все это свидетельствует о попытке деполитизировать культурное поле, сохранить видимость автономного хода развития культуры Беларуси. То есть наблюдается тенденция отделить репрессивные действия власти в культурной сфере и их последствия, как относящихся к другой реальности – к реальности дела о массовых беспорядках.

Такая стратегия лишь оттеняет действительную степень (не) зависимости и сервильности как самого Министерства культуры, так и его руководителя. Анализ культурной политики показывает, что Министерство культуры пытается создавать и использовать образ защитника белорусского культурного наследия и

европейских корней белорусской культуры, манипулируя второстепенными событиями (как пример: выступление Павла Латушко на заседании коллегии в г. Мире). Тем не менее, действия Минкульты выглядят не слишком инновационными, а в понятие европеизации вкладывается, прежде всего, не демократические ценности и свободы, а работа по «формированию позитивного имиджа страны» за рубежом.

После 19 декабря международные контакты и встречи министра культуры сводятся к минимуму. Среди событий, имеющих значение в налаживании связей Беларуси с другими странами, можно назвать, пожалуй, лишь XVIII Минскую международную книжную выставку-ярмарку, участие в которой приняли и представители независимых белорусских издательств.

Этот период характеризуется и общим снижением активности в культурной сфере, что объясняется не только традиционными сезонными изменениями. Ведь после 19 декабря, на фоне агрессии власти, которая наполнила и культурное пространство, попытки Министерства культуры создать «экспортный» вариант имиджа страны, способствовать дальнейшей белорусизации, приобретают оттенок гротеска.

#### Описание основных событий, определивших оценку тренда

Событием, олицетворяющим репрессии в культурном пространстве Беларуси, является закрытие частной FM-радиостанции «Авторadio». Акт, не являющийся правомерным с юридической точки зрения, не укладывающийся в декларируемый приоритет европеизации белорусского культурного поля.

Кроме того, это событие подчеркивает инструментальность европейского вектора в официальной культурной политике, где европеизация сводится к росту межведомственных связей, измеряемых скорее количественно, нежели качественно. Более того, в результате работы по совершенствованию культурного имиджа Беларуси в глобальном контексте можно оценивать как фиаско. Возвращение к жизни и пропаганда досоветских культурных ценностей и исторических фигур не может подменить собой базовые принципы сегодняшней европейской культуры – свободу самовыражения, открытый диалог, плюрализм.

### Описание дополнительных событий

Противоречивость либерализации и белорусизации в культурной сфере проявляется и в принятой государством программе «Культура Беларуси» на 2011-2015 годы», которая продолжает советскую традицию пятилетнего планирования и задает критерии развития культурной сферы в числах, процентах и иных количественных показателях.

Культурная политика государства имеет двойственную природу: с одной стороны, существует ряд проектов, направленных на развитие культуры, с другой стороны, она рассматривается не как ценность сама по себе, а скорее как идеологический инструмент. При этом, подчеркивается необходимость экономических результатов. В программе развития культуры озвучивается важность перехода на частно-государственную форму управления, воспроизводится тема самокупаемости «Беларусьфильма». В интервью директора культурно-исторического комплекса «Несвижский замок» Сергея Климова основной темой звучит достижение экономической выгоды от объектов, имеющих культурную и историческую ценность, в то время как аутентичность и сохранность памятников культуры отходят на второй план. В этом отношении характерна дискуссия о проекте реставрации Лидского замка, когда лишь помощь масс-медиа позволила повлиять на процесс реставрации, который игнорировал принцип аутентичности.

Избирательность и отсутствие последовательности в политике белорусизации проявилось и в том, что власти проигнорировали мероприятие «День родной мовы», которое

организовывало «Таварыства беларускай мовы».

Новым председателем Белтелерадиокомпании был назначен Геннадий Давыдько, но смена руководителя не привела к значительным изменениям в ее политике. Надежды на либерализацию телевидения и радио не оправдались, телевидение остается преимущественно русскоязычным, и в той же степени, что и ранее, выполняет пропагандистские функции.

### Описание событий, противоречащих тренду, и обоснование того, почему они не меняют общей картины

Одним из событий, которые не вписываются в картину противостояния с гражданским обществом и роста репрессий, является создание Республиканского общественного совета по делам культуры и искусства при Совете Министров Беларуси, в который вошли и представители «неформальной» культуры. Правда, пока неизвестно, насколько они смогут влиять на работу и решения совета, как и вообще сами полномочия этого органа. Есть основания предполагать, что данный совет, как и совет при Администрации президента, окажется лишь номинальной площадкой для коммуникации власти и независимых экспертов, само существование которой даст власти возможность претендовать на статус открытой конструктивному диалогу.

Вступивший в силу указ президента о либерализации концертного бизнеса – явление в целом позитивное, и способствует развитию этого вида деятельности. При этом, заметим, что данный указ является результатом дискуссии, в которой принимали участие и музыканты и бизнесмены. ■

---

### Краткий прогноз на следующий квартал

Можно утверждать, что репрессивные действия будут иметь продолжение и в ближайшем будущем: противостояние власти и гражданского общества продолжится, в том числе, и в сфере культуры. Хотя уместно предположить, что власть посредством Министерства культуры постарается завуалировать критические противоречия этого противостояния с декларируемой работой по европеизации белорусской культурной традиции, и продолжит стратегию деполитизации культурного пространства.

### Краткий прогноз на весь год

Любой прогноз в контексте действий власти, начиная с 19 декабря, становится затруднительным. Тем не менее, можно ожидать, что власть продолжит зачистку культурного ландшафта Беларуси, отказывая любому потенциально значимому представителю неформальной культуры в возможности самостоятельно определять облик современной белорусской культуры. И, тем самым, будет способствовать дальнейшей маргинализации представителей неофициальной культуры.

Как либерализация, так и белорусизация культуры будут по-прежнему реализовываться лишь частично, выполняя функцию своеобразной разменной монеты.

---

## ПРИМЕЧАНИЯ

Справочный каталог событий, фактов, изменений,  
на основе которых эксперты оценивали тренд

### Тренд 1

Политическая демократизация и политическая либерализация  
Качество управления и верховенство законности

| Дата            | Событие  | Интерпретация события  |
|-----------------|--|--|
| 19 декабря 2010 | До закрытия избирательных участков избит кандидат в президенты Владимир Некляев и члены его команды, а также журналисты.   |  |
| 19 декабря 2010 | При подсчете голосов наблюдателями ОБСЕ зафиксирована непрозрачность на 75% участков.  |  |
| 19 декабря 2010 | По предварительным данным Центральной комиссии, на выборах победил Александр Лукашенко.  |  |
| 19 декабря 2010 | На акции протеста в Минске собралось свыше 30 тысяч человек, в здании Дома правительства неизвестными разбиты окна.  |  |
| 19 декабря 2010 | Арестованы свыше 600 участников акции протеста в Минске, в том числе – семь кандидатов в президенты.   |  |
| 20 декабря 2010 | ГУВД Мингорисполкома возбуждено уголовное дело по статье 293 «Массовые беспорядки».  | В рамках этого дела арестованы около 50 человек (часть из них затем отпущена), проведено около 200 обысков с конфискацией оборудования и носителей информации.<br>Возбуждение уголовного дела было использовано властями как повод для вызовов на беседы и допросы представителей политической оппозиции, общественных организаций, правозащитников, для обысков в организациях и в независимых СМИ.<br>По оценке Правозащитного центра «Вясна», масштабы обысков свидетельствуют о том, что возбуждение уголовного дела было использовано для начала кампании преследования и давления на инакомыслящих в стране, создания атмосферы страха в белорусском обществе. |
| 20 декабря 2010 | Лицами в штатском был проведен несанкционированный обыск в офисе правозащитного центра "Вясна", в результате которого были изъяты все системные блоки компьютеров, задержано и доставлено в милицию 10 человек.                              | Всего в офис «Вясны» с обысками приходили трижды.<br>Позднее были проведены обыски в Белорусском Хельсинкском комитете, ПЭН-центре, Центре по правам человека, в частных помещениях правозащитников Елены Тонкачевой, Олега Гулака, Алеся Беляцкого, Алеся Капуцкого и Раисы Михайловской.   |
| 23 декабря 2010 | Руководители политических партий, зарегистрированных в Беларуси, проинформировали Министерство юстиции о том, что руководящие органы партий не принимали решение об участии политических партий в несанкционированных акциях в день выборов. |  |

| Дата            | Событие   | Интерпретация события   |
|-----------------|---|---|
| 23 декабря 2010 | В Министерстве юстиции Беларуси состоялся «круглый стол», посвященный обсуждению концептуальных положений проекта закона «О некоммерческих организациях».   |   |
| 4 января 2011   | Коллегия Министерства юстиции поддержала решение Квалификационной комиссии по вопросам адвокатской деятельности об аннулировании лицензии адвокату Гродненской областной коллегии Бусько В.А. за нарушение действующего законодательства, выразившегося в участии в несанкционированном митинге 19 декабря 2010 года. |   |
| 6 января 2011   | Министерством юстиции вынесено письменное предупреждение в адрес БСДП (Г).  |   |
| 12 января 2011  | Прекращен эфир «Авторadio», которое было обвинено министерством информации в распространении экстремистских призывов (имеется в виду аудиоролик кандидата в президенты Андрея Санникова, который прозвучал в эфире радио).  | Редакция "Авторadio" не согласна с принятым комиссией решением и оспаривает его в судебном порядке. |
| 13 января 2011  | Министерством юстиции вынесено письменное предупреждение РПО «Белорусский Хельсинкский Комитет» за передачу в органы ООН информации о нарушении прав заключенных в Беларуси   |   |
| 24 января 2011  | Министерство юстиции вынесло в адрес БСДП (Г) очередное письменное предупреждение.  |   |
| 1 февраля 2011  | В Беларуси может быть введен институт омбудсмена, или уполномоченного по правам человека, сообщил председатель Конституционного суда Петр Миклашевич.   |   |
| 1 февраля 2011  | Уволен с работы Петр Мигурский, доверенное лицо экс-кандидата в президенты Некляева, доцент Могилевского государственного университета продовольствия, кандидат экономических наук.   |   |
| 10 февраля 2011 | Журналисту Радио «Рация» Борису Горецкому вынесено прокурорское предупреждение о недопустимости журналистской деятельности без аккредитации   |   |
| 14 февраля 2011 | Министерством юстиции прекращены действия лицензий в отношении четырех адвокатов, включая адвоката Агеева, защищающего экс-кандидата в президенты Алексея Михалевича.   |   |
| 15 февраля 2011 | Партии БНФ повторно предписано освободить помещение своего офиса в центре Минска в связи с непродлением договора аренды.  |   |

| Дата            | Событие  | Интерпретация события |
|-----------------|--|-----------------------|
| 17 февраля 2011 | Руководителю Правозащитного центра «Вясна» Алесю Бяляцкому прокуратора вынесла предупреждение о недопустимости деятельности в составе незарегистрированной организации.  |                       |
| 24 февраля 2011 | Республиканская коллегия адвокатов осудила стиль работы председателя Президиума Минской городской коллегии адвокатов Александр Пыльченко.  |                       |
| 25 февраля 2011 | В Верховном Суде Беларуси состоялось предварительное судебное разбирательство по исковому заявлению Министерства юстиции о ликвидации Международного общественного объединения социальной поддержки детей и молодежи «Забота». |                       |
| 28 февраля 2011 | Журналистке телеканала «Белсат» Татьяна Бубликовой вынесено прокурорское предупреждение о недопустимости журналистской деятельности без аккредитации.  |                       |
| 28 февраля 2011 | Более 80 белорусских НПО подписали коллективное обращение в парламент по поводу проекта Закона о некоммерческих организациях.  |                       |
| 28 февраля 2011 | Верховный Суд Беларуси отказал в удовлетворении жалобы учредителей Партии Белорусская Христианская Демократия на решение Министерства юстиции об отказе в государственной регистрации данной политической партии.              |                       |
| 28 февраля 2011 | Экс-кандидат в президенты Алесь Михалевиц во время пресс-конференции рассказал о пытках и жестоком обращении, которому подвергаются заключенные следственного изолятора КГБ.   |                       |

## Тренд 2

### «Экономическая либерализация»

| Дата           | Событие   | Интерпретация события   |
|----------------|---|---|
| 1 января 2011  | Прекращение поставок нефти российскими компаниями | Спор по условиям поставок разворачивался на фоне решения Москвы по отмене экспортных пошлин на нефть для участников Таможенного союза. Основное требование россиян: повышение стоимости нефти на 45 долларов за тонну.<br>25 января белорусские и российские компании договорились о возобновлении поставок, условия которых остались закрытыми. Предполагается, что Беларусь согласилась покупать беспошлинную нефть с выплатой премии в размере 46 долларов за тонну. |
| 25 января 2011 | Дан ход строительству АЭС в Беларуси.             | Сергей Кириенко и Владимир Семашко заявили, что все спорные вопросы сняты, и подписание соглашения по строительству АЭС ожидается в первом квартале 2011 года.  |



| Дата            | Событие  | Интерпретация события  |
|-----------------|--|--|
| Февраль 2011    | Размещение семилетних еврооблигаций на 800 миллионов долларов под 8,95% годовых.                     | Борьба с макроэкономическими дисбалансами, осуществляемая путем привлечения заемных средств, оказалась довольно дорогой.   |
| 25 февраля 2011 | Подписан указ № 75   | Лукашенко этим указом разрешил органам местного самоуправления выпускать евробонды для обеспечения ликвидности для инвестпроектов. Любопытно, что данные задолженности будут считаться долгом местных органов самоуправления и не отнесутся на внешний госдолг. Таким образом, Беларусь продолжает пользоваться рентой внешних кредитов для сохранения социально-экономической модели. |
| Январь 2011     | Поручение Мясниковичем правительству устранить препятствия, мешающие развитию логистической отрасли. | Инициатива касается упрощения налогообложения, и документооборота по логистическим услугам. Данная мера представляется вполне логичной, в свете возможностей в области грузоперевозок в рамках Таможенного Союза.  |
| Январь 2011     | Сокращение обязательных для применения первичных учетных документов.                                 | Это произошло в рамках принятого решения президента и правительства Беларуси по переходу к применению Международных стандартов финансовой отчетности (МСФО).   |
| Январь 2011     | Новые инвестиционные проекты.  | Лукашенко счел возможным разрешить иностранному инвестору профинансировать разработку месторождения калийных удобрений вблизи Солигорска, Беларусь объявила о готовности продать 25% «Беларуськалия», и был дан ход строительству Технопарка.  |
| Январь 2011     | Де-факто введен запрет банкам на кредитование предоплаты по импорту.                                 | Теперь для кредитования юрлиц банки обязаны требовать документы, подтверждающие поступление товаров. Данная мера является способом ужесточения регулирования валютного рынка страны, и, вероятно, придаст толчок к развитию серого рынка финансовых услуг в стране.  |

## Тренд 4

### «Геополитическая ориентация»

| Дата            | Событие   | Интерпретация события  |
|-----------------|---|--|
| 21 декабря 2011 | Ратификация документов о создании ЕЭП.                              | Углубление интеграции на постсоветском пространстве. Плата за признание Россией очередного срока Александра Лукашенко. |
| 1 января 2011   | Вступают в силу новые правила поставки российской нефти в Беларусь. | Новые правила предусматривают субсидирование белорусской экономики со стороны России.                                  |
| 12 января 2011  | Слушания по Беларуси в Европейском Парламенте.                      | Как итог – беспрецедентно жесткие проекты резолюции, предложенные политическими группами Европарламента.               |
| 12 января 2011  | Принята резолюция Совета Европы по Беларуси.                        | Резолюция осуждает репрессии в Беларуси и требует освобождения оппозиционных политиков и активистов.                   |

| Дата            | Событие   | Интерпретация события  |
|-----------------|---|--|
| 12 января 2011  | Резолюция Европарламента по Беларуси.   | Требование восстановления визовых ограничений для белорусских официальных лиц и пересмотра политики ЕС в отношении Беларуси.       |
| 31 января 2011  | Решение Совета ЕС.  | Введение визовых ограничений для 158 белорусских официальных лиц.  |
| 10 февраля 2011 | Конференция председателей политических фракций Европарламента приняла решение о созыве первого заседания «Евронеста» без белорусской делегации. |  |
| 28 февраля 2011 | Совет ЕС одобрил мандат Еврокомиссии на проведение переговоров с Минском об упрощении визового режима.  | Вопрос снижения цены на Шенгенские визы для белорусов был окончательно отвязан от политического диалога между Минском и Брюсселем. |

## Тренд 5

### «Культурная политика»

| Дата              | Событие   | Интерпретация события  |
|-------------------|---|--|
| С 19 декабря 2010 | Серия обысков в независимых изданиях и квартирах журналистов. Среди них: «Белсат», «Наша Нива», «Хартия -97». Обыски сопровождаются допросами журналистов, изъятием оргтехники. |  |
| 26 декабря 2010   | Совет министров принял государственную программу «Культура Беларуси» на 2011–2015 годы.   | Как сообщается на сайте Министерства культуры, программа направлена на духовное совершенствование общества и формирование позитивного культурного имиджа страны. Ее цель – повышение социальной и экономической эффективности функционирования сферы культуры. Главный акцент – на инновационные подходы. Программа претендует на прогрессивность, но, как становится явным из ее содержания, преследует в основном инструменталистские цели – сокращение бюджетного финансирования, перевод культурной сферы на самоокупаемость.  |
| 28 декабря 2010   | Геннадий Давыдько указом президента № 703 назначен председателем Национальной государственной телерадиокомпании Беларуси (Белтелерадиокомпания).                                | Смена руководства и назначение Г. Давыдько, заслуженного артиста Беларуси, бывшего директора Национального академического театра имени Янки Купалы, депутата парламента и действующего председателя ассоциации общественных объединений «Белорусская конфедерация творческих союзов», вызывали в обществе надежды на некоторую либерализацию белорусского радио и телевидения. Тем не менее, показанный на Первом канале 9 января 2011 года фильм «Площадь. Железом по стеклу» с интерпретацией событий, происходивших на Площади Независимости 19 декабря 2010 года, и озвученный непосредственно новым главой Белтелерадиокомпания, убедительно продемонстрировали обратное. |

| Дата            | Событие  | Интерпретация события  |
|-----------------|--|--|
| 28 декабря 2010 | Национальной библиотекой Беларуси при содействии Национальной палаты и крупнейших библиотек страны разработана Программа развития национальной библиографии Беларуси на 2011-2015 гг. и на перспективу.  | Основная задача – создание корпоративного электронного информационного ресурса национальной библиографии. Сайт позволит объединить сведения обо всех документах – с древности до современных изданий.  |
| 28 декабря 2010 | Создание Центра визуальных и исполнительных искусств по инициативе Министерства культуры и ООО «Белгазпромбанк».   | Цель центра – выход белорусского театрального и кинематографического искусства на международный уровень.   |
| 1 января 2011   | Вступил в силу указ президента № 542 от 19.10.2010 «Об организации гастрольной и концертной деятельности».   | Указ расценивается как шаг по либерализации концертного бизнеса. Упрощен процесс организации и проведения концертов и спектаклей, отменена система выдачи гастрольных удостоверений, созданы условия для реализации билетов через интернет. В разработке указа принимали участие коммерческие организации, представители музыкальных кругов. Хотя вопрос печати билетной продукции оказался почти нерегламентированным, что может привести к злоупотреблениям со стороны недобросовестных организаторов. |
| 12 января 2011  | Согласно решению Республиканской комиссии по телевидению и радиовещанию, радиостанция «Автордио» лишена права на вещание в эфире и права пользоваться передатчиком "за несоблюдение творческой концепции" и распространением в эфире информации, содержащей публичные призывы к экстремистской деятельности. | Руководство "Автордио" и эксперты считают, что закрытие произошло по причине трансляции роликов кандидатов в президенты Владимира Некляева и Андрея Санникова во время предвыборной кампании. Данное событие оценивается как однозначный регресс и делиберализация в сфере культурной политики.  |
| 13 января 2011  | Александр Лукашенко подписал «Кодекс об образовании». Кодекс призван регламентировать и юридически закрепить отношения в сфере образования.  | Создатели и разработчики документа отмечают его инновационный характер. В то же время, содержание Кодекса во многом дублирует содержание действующих законов, регламентирующих сферу образования. Кроме того, в Кодексе отражен ряд непопулярных мер: усиление дисциплинарной ответственности учащихся, а также закрепление обязательного распределения не только студентов, но и аспирантов.  |
| 20 января 2010  | Гомель выбран культурной столицей Беларуси.  | 28 февраля Гомель также выбран культурной столицей СНГ. Этот проект, скорее всего, копирует сходный проект Европейского Союза «Европейская культурная столица».  |
| 22 января 2011  | Национальная киностудия "Беларусьфильм" завершила работу над тремя хроникально-документальными фильмами - "Паходня вайны" (посвящен князю Витовту), "Зямля і неба" (посвящен Язепу Дроздовичу), "Терновые венки Олимпа" (посвященный заслуженному тренеру СССР и БССР Ренальду Кнышу)                        | Князь Витовт характеризуется как «звезда первой величины исторического небосвода Беларуси». В характеристике данного фильма подчеркивается, что Витовт правил государством 40 лет, и в это время «ВКЛ стало самой могущественной державой в Центральной и Восточной Европе», что может означать дальнейшее продвижение «удобных» исторических фигур.   |

| Дата              | Событие  | Интерпретация события  |
|-------------------|--|--|
| 26 января 2011    | Открытие экспозиции «Мирское гетто» в Мирском замке, посвященная трагическим событиям уничтожения еврейского населения г. Мира нацистами.  | Постепенная реабилитация еврейской темы в истории и культуре Беларуси.   |
| 26 января 2011    | Состоялось первое заседание Республиканского общественного совета по делам культуры и искусства при Совете Министров Беларуси.<br>В состав совета вошли 68 деятелей культуры и искусства, в том числе и представители «неформальной культуры», такие как председатель Таварыства Беларуская мовы имени Ф. Скорины историк Олег Трусов, солист культовой белорусской группы «Палац» Олег Хоменко. Целью создания света провозглашается более активное участие интеллигенции в осуществлении культурной политики, объективной оценки проблемных вопросов в сфере культуры. | Совет наделяется лишь консультативной, а на наш взгляд - скорее символической функцией, что подтверждается присутствием и некоторого количества независимых деятелей культуры. Реальное участие совета в управлении делами культуры является весьма сомнительным. На первом заседании общественного совета был утвержден план работы на 2011 год и на перспективу.   |
| 1 февраля 2011    | Задачи развития сферы культуры на 2011 - 2015 годы одобрены на заседании Совета Министров.   | Приоритетами Минкультуры на это время являются сохранение историко-культурного наследия и обновление памятников архитектуры страны, увеличение на 1000 объектов материального и нематериального наследия, имеющих статус историко-культурной ценности, выполнение реставрационно-восстановительных работ на 50 объектах. Еще одна задача - обеспечить производство не менее 10 полнометражных художественных, 70 документальных, 6 анимационных фильмов. Планируется увеличить посещаемость концертов, театров, выставок на 20%, полностью компьютеризировать библиотеки и на 100% подключить их к сети интернет, на 10% увеличить музейный фонд, на 15% - посещаемость музеев, модернизировать 120 кинотеатров, открыть 4 культурных центра Беларуси за пределами страны. |
| 2 февраля 2011    | Проходит заседание коллегии Министерства культуры о работе по исполнению программы «О сохранении и развитии культуры Республики Беларусь на 2006-2010 годы» в замковом комплексе «Мир».  | По словам министра культуры Павла Латушко, особенность белорусской культуры - в ее европейскости, а европейскость подчеркивает белорусскость. По заявлению министра, культурный потенциал Беларуси за последние годы сохранен и приумножен. Исполняющий обязанности директора департамента по кинематографии Министерства культуры Андрей Бычков заявил о намерении белорусских кинематографистов сотрудничать с зарубежными партнерами.   |
| 9-13 февраля 2011 | Прошла XVIII Минская международная книжная выставка-ярмарка.   | По мнению представителей министерства информации, выставка прошла успешно и стала самой масштабной за годы ее проведения (более 600 экспонентов из 22 стран мира).<br>На выставке, в том числе, был выставлен стенд с изданиями восьми независимых белорусских издательств.<br>Выставку посетили более 50 тысяч человек.   |

| Дата            | Событие   | Интерпретация события  |
|-----------------|---|--|
| 10 февраля 2011 | На XVIII Минской международной книжной выставке-ярмарке состоялась презентация сборника эссе, стихотворений и посвящений "Уладзімір Караткевіч: вядомы і невядомы".   | Одно из мероприятий, посвященных юбилею классика. Их количество свидетельствует о продолжении политики «включения», которая должна расцениваться как позитивная тенденция, если бы не ее избирательность и инструментализм, когда произведения одних выдающихся деятелей литературы включаются в сонм культурного наследия, а произведения других - исключаются. Некоторые внешние изменений в политике Белтелерадиокомпании, скорее всего, связаны со сменой руководства. Тем не менее, о существенных изменениях говорить не приходится. |
| 11 февраля 2011 | Представители Белтелерадиокомпании заявили, что впервые в истории телезрителям будет показана телеверсия церемонии вручения премий «Грэмми» с комментариями на белорусском языке.   |  |
| 14 февраля 2011 | К 120-летию со дня рождения классика белорусской литературы Максима Богдановича в Беларуси пройдет ряд республиканских и региональных мероприятий. Соответствующее решение утверждено постановлением Совета Министров №187 от 14 февраля 2011 года.                 |  |
| 17 февраля 2011 | Белорусский Пен-центр принял решение о выдвижении Владимира Некляева на соискание Нобелевской премии по литературе.   | Запланированная на 18 февраля 15-я «Рок-Коронация», которая должна была проходить в новом формате Гала-концерта, была отменена. Руководство КЗ «Минск» объяснило отмену техническими проблемами.   |
| 18 февраля 2011 | Отмена «Рок-Коронации».   | Позднее появилась информация, что «Рок-Коронация» состоится в клубе «Реактор». Возникли ли препятствия в проведении «Рок-коронации» случайно, либо были организованы преднамеренно, осталось неясным.  |
| 21 февраля 2011 | «Дзень роднай мовы»   | Данное событие не отмечено вниманием со стороны представителей власти и Министерства культуры. Необходимо отметить, что Таварыства беларускай мовы предлагало объявить 2011-ый год «Родной мовы», но предложение не было принято.  |
| 24 февраля 2011 | В клубе «Реактор» состоялась Рок-Коронация.   | Определены победители в двух номинациях - "Лучший альбом" и "Лучшая группа". По мнению прессы, организация «Рок-коронации» была не слишком успешной.   |
| 25 февраля 2011 | В закон об охране наследия планируется внести поправку о повышении ответственности местных чиновников за сохранность памятников. Об этом сообщил начальник управления по охране историко-культурного наследия и реставрации Министерства культуры Игорь Чернявский. | Предложено принять ряд мер по упорядочению охраны историко-культурного наследия. В последнее время можно констатировать повышение внимания к данной сфере. По словам Павла Латушко, Закон "О музеях и музейном фонде Республики Беларусь" будет содействовать упорядочению деятельности музейной сетки по формированию музейного фонда, позволит музеям самостоятельно планировать свои доходы.  |

| Дата            | Событие  | Интерпретация события  |
|-----------------|--|--|
| 4 февраля 2011  | Внесены поправки в проект реставрации и застройки двора Лидского замка | <p>Поправки внесены благодаря публикациям в газете «Звязда» и усилиям историка Олега Трусова, который 10 января 2011 года направил министру культуры письмо с просьбой остановить стройку, которая противоречит принципам реставрации, не соответствует аутентичному виду замка и может нанести вред его внешнему виду.</p> <p>4 февраля в Лиде состоялось заседание, по итогам которого принято решение о корректировке проектно-сметной документации с учетом предложений историка.</p> <p>Компромисс был достигнут, хотя решение архитектурной застройки существенно отличается от аутентичного вида замка.</p> |
| 28 февраля 2011 | Определен представитель Беларуси на «Евровидение - 2011»               | <p>Песня, выбранная для участия в конкурсе, называется «Born in Bielorrussia».</p> <p>Выбор вызывает массу протестов в интернет-сообществе.</p>  |

