

Содержание:

- 1 Резюме
- 2 Executive Summary
- 3 Политическая демократизация / либерализация
- 6 Экономическая либерализация
- 9 Качество управления и верховенство законности
- 11 Геополитическая ориентация
- 13 Культурная политика: регресс либерализации и европеизации
- 16 Справочный каталог событий, фактов и изменений
- 16 Политическая демократизация / либерализация
- 19 Качество управления и верховенство законности
- 21 Экономическая либерализация
- 22 Геополитическая ориентация
- 23 Культурная политика

Резюме

BISS представляет очередной отчёт из серии систематических ежеквартальных мониторингов *BISS-Trends*. В центре нашего внимания – пять основных трендов: 1) политическая демократизация/политическая либерализация; 2) экономическая либерализация; 3) качество управления и верховенство закона; 4) геополитическая ориентация; 5) культурная политика.

Временной интервал: июль-сентябрь 2011 г. В отчёте содержатся экспертные оценки, сделанные на основе анализа событий и *process-tracing* методологии.

Структура отчёта:

- 1) *Executive summary* отчёта;
- 2) описание каждого из пяти трендов;
- 3) справочный каталог событий, фактов, изменений, на основе которых эксперты оценивали тренд.

Авторам предложено структурировать свои отчёты следующим образом:

- ☞ сбылся ли соответствующий прогноз, данный в предыдущем выпуске *BISS-Trends*;
- ☞ обоснование нового тренда;
- ☞ описание основного события (событий), определившего(их) оценку тренда;
- ☞ описание дополнительных событий;
- ☞ описание противоречащих тренду событий, которые, однако, не изменили тренд;
- ☞ краткий прогноз на следующий квартал;
- ☞ краткий прогноз на 2011/2012 гг.

Условные обозначения, встречающиеся в отчете:

- ▲ прогресс (восходящий тренд)
- отсутствие изменений
- ▲ минимальный прогресс
- ▼ минимальный регресс
- ▼ регресс (нисходящий тренд)

Авторы: Алексей Пикулик, Алексей Лашук, Алесь Алахнович, Денис Мельянцов, Татьяна Островская, Юрий Чаусов.

Редактор: Алексей Пикулик.

EXECUTIVE SUMMARY

Третий квартал 2011 года явился, пожалуй, переходным этапом к некоторой грядущей нормализации – если такое слово в принципе можно употребить применительно к белорусским реалиям. Летний период, продолживший «политические заморозки» на фоне развивающегося валютного и экономического кризиса, закончился, и, видимо, осенняя прохлада подтолкнула белорусские власти к началу прагматичной игры. Скорее всего новая стратегия белорусских властей на осень выразится в попытке нормализовать отношения с Западом, создать видимость плюрализма и диалога внутри страны на фоне робких экономических реформ.

Теперь же подведём итоги лета.

В области *политической либерализации и демократизации* следует констатировать отсутствие изменений. Несмотря на помилование ряда политических заключённых и решение оставить в покое некоторые оппозиционные газеты, белорусские власти тем не менее посадили в тюрьму правозащитника Алеся Беляцкого, главу правозащитного центра «Весна».

В области *экономической либерализации* мы можем зафиксировать дальнейшую делиберализацию. Управляя экономикой в ручном режиме (хотя, строго говоря, управлением это можно назвать лишь с натяжкой), правительство скорее уповало на внешние источники финансирования, нежели озаботилось проведением необходимых реформ.

Как уже отмечалось, у нас в стране в настоящее время наблюдается обратная тенденция – переход на «ручное управление». Для стабильного планирования экономической деятельности необходима предсказуемость законодательных изменений, однако в последнее время практика введения в силу нормативных актов «с момента публикации» или даже «задним числом» лишь участилась. Совокупность этих факторов позволяет охарактеризовать тренд *верховенства закона* в рассматриваемый период как **«регресс»**.

Начал меняться *геополитический тренд*. С одной стороны, Беларусь оказалась ещё более втянута в интеграционный процесс в рамках Таможенного союза, с другой – начался поиск путей для нормализации отношений с Западом.

Наконец, в области *культурной политики* мы наблюдаем дальнейший регресс.

Итак, лето не принесло хороших новостей (за исключением разве что сообщения о помиловании части политзаключённых). Но тем не менее, есть все основания ожидать нормализации трендов: политической либерализации и демократизации, экономической либерализации и геополитического – в ближайшие три месяца. Этого настоятельно требует катастрофическая ситуация в экономике. ■

Тренд 1

Политическая демократизация / политическая либерализация —

Сбылся ли прогноз, данный в предыдущем выпуске BISS-trends

Прогноз, данный в предыдущем выпуске *BISS-Trends*, оправдался в части, касающейся приостановления эскалации репрессий. Пик достигнут в мае-июне 2011 г. (политические приговоры участникам «площади», жёсткие разгоны акций «молчаливого протеста», начало налогового расследования в отношении правозащитника Алеся Беляцкого, судебное выселение Партии БНФ из офиса и др.). В августе репрессии остановились на определённом (стабильно жёстком) уровне.

Не оправдался прогноз относительно стагнации общественной жизни: наиболее массовым проявлением протеста после событий 19 декабря 2010 г. можно назвать серию уличных акций по средам. В связи с этой неожиданной для властей активностью протестующих были продолжены жёсткие разгоны массовых акций (число арестованных за участие в акциях «молчаливого протеста» превысило количество арестов на «площади»). Поэтому внешний эффект от некоторых послаблений со стороны режима (таких, как отказ от закрытия газет *Наша Ніва* и *Народная воля*) оказался нивелирован этими новыми задержаниями. Аналогично, эффект от освобождения части политзаключённых оказался в тени ареста правозащитника Алеся Беляцкого.

Обоснование нового тренда

В отношении делиберализации ситуация не претерпела изменений, хотя в течение обозреваемого периода можно отметить некоторое снижение уровня репрессий и ограничения свобод (что, однако, можно объяснить спадом уличной активности в конце июля и августе месяца). Тем не менее данное неустойчивое равновесие следует рассматривать как предпосылку для новой осторожной либерализации – основанием для такой оценки выступает как начало последовательного освобождения политзаключённых, так и второстепенные сопутствующие события (активизация Общественно-консультативного совета (ОКС) при Администрации президента, отказ от ликвидации некоторых неугодных властям газет), а также косвенные признаки (новые кадровые перестановки в Администрации президента, использование главой государства риторики «диалога»). Станет ли это хрупкое равновесие началом отхода от политики репрессий, зависит в первую очередь от влияния внешних акторов.

Описание основного события, определившего оценку тренда

Знаковым для рассматриваемого периода событием следует считать арест Алеся

Беляцкого. В этом событии отразилось всё противоречие тренда «хрупкого равновесия»: арест стал точечным и болезненным ударом по правозащитной инфраструктуре и бросил некоторый вызов Евросоюзу. Основание для ареста (использование для нужд организации личных счетов в банках стран Евросоюза) является психологически крайне значимым для многих НПО, поскольку в этой среде подобную практику открытия счетов для получения финансирования следует признать распространённой. Необходимо также отметить, что с момента предъявления А. Беляцкому налоговых претензий до ареста прошло свыше одного месяца, что, возможно, свидетельствует о стремлении вынудить Беляцкого к эмиграции (в прошлом руководитель другой крупнейшей правозащитной организации, Белорусского Хельсинкского комитета, при возбуждении уголовного дела воспользовалась такой возможностью и на длительный срок покинула территорию Беларуси, вернувшись лишь после закрытия уголовного дела).

Скандал с арестом Беляцкого имеет внутривнутриполитическое и внешнеполитическое измерение, при этом последнее, оказывающее влияние на взаимодействие различных субъектов политического поля внутри Беларуси, следует признать преобладающим. Группы, ориентированные на стимулирование жёсткой позиции Евросоюза в отношении президента Лукашенко, использовали ситуацию для дискредитации своих оппонентов в лице официальной Литвы. С другой стороны, польская составляющая скандала поставила под сомнение авторитет самой Польши в выработке единой евро-атлантической позиции по белорусскому вопросу. В течение месяца (августа) именно содержащийся в первоначальной версии аспект «предательства союзников» со стороны Литвы был преобладающей нотой в публикациях и анализах по поводу «дела Беляцкого».

Внутри Беларуси реакция на арест Беляцкого оказалась традиционной по форме, хотя и значительной по масштабу. Несмотря на время отпусков, с протестами выступили почти все значимые общественные и политические группы. Правозащитный сектор воспринял давление на «Весну» (кроме данных о счетах руководителя организации Беляцкого, получены данные о счетах членов Рады (Совета) правозащитного центра «Весна» Валентина Стефановича, Владимира Лабковича, Татьяны Ревяко и др.) как санкционированное наступление на всю сферу публичности.

В этой связи также отмечается, что подобная акция имеет характер устрашения. Причиной такой агрессивной атаки властей указывается авторитетность высказываний правозащитников

о ситуации в Беларуси в среде европейских политиков, а также объём средств, инвестируемых Западом в правовую защиту граждан в настоящее время и в соответствии с планами на ближайшее будущее (преимущественно – *watchdog* проекты и помощь политзаключённым, воспринимаемая властями как финансирование оппозиции).

В качестве непосредственного повода организации репрессий именно в отношении правозащитного центра «Весна» публично называется оказание материальной помощи жертвам политических репрессий и членам их семей – эта версия совпадает с позицией самого центра «Весна». С другой стороны, в самом правозащитном сообществе отмечается чрезвычайная резкость позиции «Весны» и Беляцкого лично в вопросе освобождения политзаключённых посредством введения санкций в отношении режима Лукашенко со стороны Запада. Отмечается, что подобная жёсткость позиции характерна скорее для эмигрантских кругов оппозиции, нежели для правозащитников внутри страны.

Высказывается мнение, что представители правозащитного центра «Весна» своими действиями нарушили некий неписанный кодекс взаимоотношений между полуподпольными правозащитными группами и репрессивным аппаратом («вы дистанцируетесь от призывов к эмбарго – мы отслеживаем, но не вмешиваемся в вашу образовательную и финансовую активность за рубежом»). В связи с этим следует ожидать от правозащитного сообщества если не смягчения позиции по вопросам нарушения прав человека, то дистанцирования от политических призывов и заявлений о санкциях и эмбарго.

Поскольку запрос данных по счетам правозащитного центра «Весна» за рубежом направлен ещё в феврале 2011 г., арест А. Беляцкого выглядит спланированной спецслужбами и политически просчитанной акцией, которая имела целью нейтрализовать именно эту организацию. Несмотря на достаточно нервную первоначальную реакцию, большинство НПО по прошествии времени не склонно воспринимать эту атаку как начало конца существования схемы базирования счетов НПО за границей. В то же время следует ожидать волны попыток регистрации белорусских НПО за рубежом (Чехия и Словакия, Польша, Германия, Швеция, Латвия, в меньшей степени – Литва, Украина и Россия), дабы избежать получения средств на личные счета. В любом случае, принятие средств, предназначенных для общественной деятельности, на личные счета сократится (подобным образом будут действовать лишь небольшие НПО и скорее разово, нежели постоянно).

Описание дополнительных событий

Отмечается синхронность упомянутого скандала с новым наступлением на другие правозащитные организации. Так, Министерство юстиции активизировало

давление на Республиканское правозащитное общественное объединение «Белорусский Хельсинкский комитет», являющееся легальным партнёром «Весны» по организации наблюдения за выборами, и на Центр правовой трансформации. Наиболее пессимистичные прогнозы связаны с тем, что власти готовят разгром всего правозащитного сектора по аналогии с разгромом политической оппозиции, имевшим место ранее.

Ещё одним сопутствующим событием выглядит инициирование нового тура переговоров в рамках Общественно-консультативного совета при Администрации президента. Предметом этих переговоров является, в том числе, реформирование совета и создание в его рамках правозащитного подкомитета из числа «конструктивных критиков власти». И хотя это совпадение может быть случайным, в дальнейшем возможно сознательное замещение разгромленного правозащитного движения менее радикальными и более лояльными властям правозащитниками (презентация новой архитектуры ОКС должна состояться в сентябре).

В части демократизации вновь возникла риторика о возможном введении на выборах элементов пропорциональной системы в связи с заявленным процессом преобразования проправительственного общественного объединения «Белая Русь» в политическую партию. Этот вопрос искусственно вносится в политическую повестку дня перед парламентскими выборами в качестве возможного «ключа» к демократизации избирательного процесса. Между тем степень демократичности выборов зависит вовсе не от системы представительства. Более того, с точки зрения интересов демократической оппозиции и демократических политических партий, бороться за декларируемые ими цели удобнее в рамках мажоритарной избирательной системы – через непосредственный контакт с избирателем в конкретном округе. Мажоритарная система вынуждает белорусских оппозиционеров действовать за пределами столицы. При переходе к выборам по партийным спискам активность оппозиции рискует ограничиться лишь Минском.

В части права на свободу проведения собраний имели место массовые аресты участников акций «молчаливого протеста» (число задержанных превысило 1800 человек, что даже больше, чем число задержанных за участие в событиях 19 декабря). Необычен географический размах этих акций (в некоторых городах это были самые масштабные выступления протеста после 1990-х гг.), что обусловило и соответствующий размах арестов, которые прошли в десятках городов. Курьёзом, который, однако, может иметь серьёзные последствия, является внесение в парламент законопроекта об изменении в закон «О массовых мероприятиях», которые связаны с установлением ответственности за флешмобы и иные акции подобного формата.

В отношении свободы ассоциаций продолжилось давление на политические

партии: Партия БНФ, исчерпав в июле все средства правовой защиты, всё же была вынуждена покинуть свой офис в центре столицы и переехать в менее удобное помещение. Проблемы с сохранением статуса зарегистрированной партии испытывает Социал-демократическая партия «Громада» (Министерство юстиции в очередной раз не признало съезд этой партии), а брестская организация Партии левых «Справедливый мир» не может зарегистрироваться ввиду отсутствия юридического адреса. Особую озабоченность вызывает возбуждение уголовного дела в отношении трех членов Партии БНФ (Алеся Калиты, Сергея Семенюка, Макса Губаревича), обвинённых в избиении охранника нового офиса партии, поскольку это дело во многом напоминает провокацию, послужившую основанием для осуждения лидера Молодого фронта Дмитрия Дашкевича.

Безусловно, уровень активности общественной жизни страны в значительной степени определяется влиянием наличия политзаключённых, особенно приговорённых к лишению свободы трёх экс-кандидатов в президенты от оппозиции. Серьёзную озабоченность вызывают факты давления на адвокатов, которые защищали обвиняемых по политическим делам (крайние формы такого давления – лишение лицензии, непереезд, а затем и привлечение самих адвокатов к уголовной ответственности).

Описание противоречащих тренду событий, которые, однако, не изменили тренд

Попытки сгладить впечатление от проведения тотальных репрессий путём освобождения ряда политзаключённых следует рассматривать как месседж, направленный вовне страны. Также на внешнего пользователя, в конечном счёте, ориентированы попытки реанимации ОКС и его реформирования в сторону более широкого

экспертного представительства для возможного ведения диалога. В то же время некоторые заявления властей, равно как и отказ от ликвидации газет *Народная воля* и *Наша ніва*, можно рассматривать как знак будущей либерализации. Приметой этой будущей оттепели может служить процесс разработки нового законодательства о благотворительной деятельности, к которому привлечены как сами НПО, так и бизнес-ассоциации.

В части преследования участников массовых протестов имеет значение освобождение девяти политзаключённых и приостановление ряда уголовных дел, связанных с событиями 19 декабря. В частности, прекращено уголовное дело в отношении лидера Объединённой гражданской партии Анатолия Лебедево, экс-кандидата в президенты от Партии БНФ Григория Костусева и ряда других политических и общественных деятелей, в том числе журналистки Натальи Радиной, вынужденной скрываться за рубежом. Следует отметить, что освобождённые в августе политзаключённые (в сентябре отпущены ещё четыре человека) проходили по статье «помилование» (прощение о котором им настоятельно рекомендовали написать), следовательно, они не являются реабилитированными.

В первом полугодии 2011 г. Министерством юстиции и главными управлениями юстиции облисполкомов, Минского горисполкома зарегистрировано 51 новое общественное объединение (6 республиканских и 45 местных), 11 новых фондов (1 международный, 1 республиканский и 9 местных), 1 профессиональный союз в организации и 1 ассоциация. В целом, указанные темпы соответствуют обычным параметрам этого показателя. Однако уже в июле зафиксирован рост числа новых зарегистрированных фондов и общественных объединений (в указанный месяц создано около 20). ■

Краткий прогноз на следующий квартал

В отношении А. Беляцкого и правозащитного центра «Весна» можно ожидать следующего развития событий: власти не будут трактовать А. Беляцкого как одного из задержанных в ходе «площади», правозащитный центр не будет подвергнут тотальному уничтожению (хотя давление будет жёсткое). В дальнейшем некоторые члены «Весны» также могут быть подвергнуты административной и гражданской ответственности, А. Беляцкого достаточно быстро приговорят к наказанию, не связанному с лишением свободы (конфискация, ограничение свободы – «химия»). Если беспрецедентные внешние протесты и давление возымеют силу, то обвиняемый будет выпущен до суда (с возможной настоятельной рекомендацией покинуть страну).

В целом, давление на НПО и независимые СМИ вряд ли будет возрастать. Хотя санкции в отношении участников протеста останутся жёсткими и скорее демонстративными: власти хотят создать пространство для санкционированного проявления недовольства (съезды и собрания оппозиционных организаций в помещениях, работа ОКС). Осенью 2011 г. следует ожидать активных попыток в отношении разворачивания белорусско-европейского диалога, от которого зависит положение дел в области либерализации/делиберализации.

Краткий прогноз на 2011 год

Наиболее вероятным сценарием остаётся постепенное понимание белорусским режимом необходимости диалога с Западом, что будет сопровождаться демонстрацией готовности «помиловать» наиболее значимых узников совести и воздержаться от преследования полузадушенной оппозиции. Возможно возобновление риторики об изменении избирательного законодательства в преддверии парламентских выборов 2012 года, в том числе о введении элементов пропорциональной избирательной системы. Однако реальное реформирование избирательного законодательства маловероятно, как и практический переход к пропорциональной избирательной системе. Возможно также оживление риторики властей об отмене статьи 193-1 и введении моратория на смертную казнь.

Тренд 2

Экономическая либерализация — ▼

Сбылся ли соответствующий прогноз, данный в предыдущем выпуске BISS-Trends

Как и прогнозировалось, принятый 25 мая 2011 г. «План действий правительства по обеспечению сбалансированного развития экономики в условиях изменения официального курса белорусского рубля» не решил ни одной проблемы белорусской экономики. Вместо устранения причин валютного кризиса власти пытаются «залечить» его симптомы. К сожалению, отсутствие политической воли для проведения структурных реформ, а также адекватной стратегии антикризисных действий и профессиональной команды экономистов только усугубляет положение. В связи с этим увеличение российских субсидий, кредит МВФ и приватизация госпредприятий по-прежнему представляют собой «три кита» спасения белорусской экономики в краткосрочной перспективе.

Обоснование нового тренда

В 3-м кв. 2011 г. тренд, направленный на делиберализацию и активное административное регулирование экономики, остался прежним. Власти не решились на проведение структурных реформ, а заняли позицию наблюдателя. Следует отметить начало плавного перехода валютного кризиса в кризис экономический.

Описание основных событий, определивших оценку тренда

Запоздалая и непоследовательная реакция властей в течение более трёх месяцев (с 23 мая по 1 сентября) привела к полномасштабному валютному кризису в экономике. За этот период белорусский рубль девальвировался по отношению к корзине валют (USD, EUR, RUB) на 60 % официально, а курс доллара для юридических лиц при совершении безналичных валютных сделок на межбанковском рынке с начала года вырос уже более чем на 300%! И это, увы, не конец негативных последствий в экономике.

Президент, правительство и руководство Национального банка по-прежнему обещают населению скорое решение экономических проблем, боясь при этом допустить свободного курсообразования и потерять контроль над экономикой вследствие проведения рыночных реформ. С другой стороны, международный и нынешний белорусский опыт показывает, что лекарство лучше давать пациенту на начальной стадии болезни – и в большой дозе. Иначе может быть поздно, лекарство не подействует, а пациент окончательно потеряет здоровье.

В конце августа власти пообещали, что выйдут на рыночный валютный курс во второй половине сентября. На первый взгляд, данная «отсрочка» не кажется логичной, поскольку

заявление сделано за несколько дней до рассмотрения белорусской заявки в МВФ и, казалось бы, белорусским властям следовало поспешить с реформами до заседания МВФ. Однако белорусские власти могли позволить себе этот тайм-аут с проведением дополнительной девальвацией, так как поняли, что в любом случае МВФ не предоставит кредит Беларуси. Вполне вероятно, что эти дополнительные недели отводились для параллельного использования арбитражных возможностей на валютном рынке для лиц, имеющих административный доступ к банковской системе, и поиска внешних денег, необходимых для интервенции Нацбанка при открытии дополнительной сессии.

После того как Нацбанк ограничил продажу валюты на биржевых торгах, вследствие чего купить её в обменных пунктах оказалось практически невозможно, население начало изымать валютные вклады. По официальным данным Нацбанка, с марта по июль текущего года физические лица забрали из банков около USD 1.2 млрд, то есть четвёртую часть своих сбережений. Для сохранения количества валютных депозитов банкам пришлось повышать процентные ставки.

Двадцать седьмого июля 2011 г. указом президента председателем Нацбанка назначена Надежда Ермакова, до этого с 1997 г. возглавлявшая правление «Беларусбанка». В одном из своих первых интервью в новом качестве Н. Ермакова заявляла: «Ну зачем вам этот доллар? Вот у меня его нет, я не иду в обменник – он мне просто не нужен. У меня и в 90-е его не было, и сегодня нет». Нынешняя глава Нацбанка – по сравнению с предыдущими председателями С. Богданкевичем, Т. Винниковой, П. Прокоповичем – характеризуется тем, что в своих действиях как должностное лицо она полностью согласна с мнением президента. Её назначение негативно восприняли как независимые экономисты, так и население республики в целом.

После месячной стабилизации в июле, в августе курс белорусского рубля продолжил своё падение. Вместо либерализации в области валютной политики, в августе НБ РБ продолжал использовать рычаги административного регулирования курса. Духом административного регулирования пронизаны и высказывания президента, который 30 августа заявил, что «пора уже дошлифовать и зачистить банковскую систему, чтобы она повернулась лицом к государству и народу, привести её в нормальное чувство и состояние».

Заявления председателя Нацбанка, будто бы курс не «высочит в “заоблачность”», потому что на «чёрном рынке» он сейчас сформировался на уровне 10 тысяч рублей за доллар, и свыше

10 тысяч он не вырастет», является крайне эксцентричным, ведь ещё четыре месяца назад Нацбанк удерживал курс на уровне чуть более Br 3 000 за доллар. Тем самым несколько месяцев недальновидной экономической политики оказались в состоянии подорвать доверие населения к фундаментальным устоям экономики, в том числе к национальной валюте и всему банковскому сектору.

Быстрая и неполная девальвация вкупе с ростом денежной массы в экономике в значительной степени повлияли на рост цен и снижение платежеспособности населения. Создаётся впечатление, что ни один из представителей высшего руководства страны не в состоянии взять на себя ответственность за принятие твёрдых антикризисных решений.

До настоящего времени монетарные и фискальные власти часто проводят непоследовательную и нескоординированную экономическую политику. С одной стороны, повышая процентные ставки, Нацбанк пытается осуществить антиинфляционные меры: в 3-м кв. ставка рефинансирования поднималась четырежды – с 16% с 1 июня до 27% с 1 сентября, что значительно ниже годового показателя инфляции. В то же самое время президент и правительство публично обещают приложить все старания для обеспечения социальной защиты населения и проводят, в том числе, индексацию зарплат, пенсий и прочих пособий, обещают разовую денежную помощь пенсионерам и инвалидам, увеличивают пособия по рождению ребёнка и т. д. В итоге, несмотря на то что предприятия и население оплачивают кредиты по значительно более высокой процентной ставке, инфляционная спираль раскручивается, переходя из одного сектора экономики в другой. По состоянию на 23 августа 2011 г., индекс потребительских цен вырос на 50,3% по отношению к началу года.

Описание дополнительных событий

Описанная ситуация угрожает финансовой платежеспособности предприятий и физических лиц. По неофициальной информации, в 2011 г. Министерство финансов прогнозирует трёхзначную инфляцию. Гиперинфляция крайне негативно сказывается на инвестиционной активности предприятий и в среднесрочной перспективе может привести к экономическому спаду, росту безработицы и расслоению населения по получаемым доходам. Поэтому уже в начале августа правительство Беларуси скорректировало прогноз прироста ВВП в 2011 г. – до уровня 6,7% при росте ВВП в первом полугодии на 11%. В конце августа президент призвал Нацбанк прекратить эмиссионное финансирование экономики.

По итогам семи месяцев 2011 г. Беларусь по-прежнему нуждается в крупных внешних заимствованиях для погашения отрицательного сальдо торгового баланса. За последние 4.5 года, в связи с большим дефицитом сальдо

внешней торговли, внешний долг Беларуси вырос на порядок – до USD 32 млрд по состоянию на 1 апреля 2011 г. На конец года, с учётом девальвации, отношение внешнего долга Беларуси (то есть госдолг, долг банковского сектора и коммерческий долг) к ВВП может составить 90%.

Из года в год выплаты по обслуживанию долга значительно увеличиваются и будут расти дальше. К примеру, в 2011 г. проценты по обслуживанию вместе с выплатой основной суммы только внешнего госдолга составят USD 862 млн, в 2012 г. – 1 228 млн, а в 2013 г. – 2.6 млрд (!). Для сравнения, в 2011–2013 гг. кредит ЕврАзЭС для Беларуси составит USD 3 млрд, то есть всего 64% от вышеупомянутых выплат.

Двадцать третьего августа международное рейтинговое агентство Moody's во второй раз с начала года понизило рейтинг Беларуси и выставило негативный прогноз. Moody's прогнозирует, что к концу 2012 г. проблемные активы белорусских банков вырастут до 15 % по сравнению с 3 % в 2010 г. По состоянию на 1 сентября, доходность гособлигаций Беларуси, котируемых на вторичном рынке России, выросла до 15 % (с 8–9 % в 2010 г.). Это означает неизбежное возрастание стоимости внешнего финансирования. Единственным кредитором, готовым выделить относительно дешёвый кредит в несколько миллиардов долларов, может стать МВФ. Существует большая вероятность того, что для погашения старых кредитов Беларусь вынуждена будет пойти на уступки МВФ, в том числе начать процесс приватизации крупных промышленных предприятий.

Описание противоречащих тренду событий, которые, однако, не изменили тренд

Благодаря девальвации белорусского рубля, которая способствует повышению конкурентоспособности белорусских товаров за границей, и сдерживанию импорта страна вышла на положительное сальдо внешней торговли в июле 2011 г. Тем не менее девальвация без структурных реформ способна лишь на время обеспечить конкурентоспособность белорусских предприятий.

По словам представителей Нацбанка, в целях стабилизации экономической ситуации Нацбанк принимает все необходимые меры по ужесточению денежно-кредитной политики. Речь идёт, в том числе, о поэтапном повышении ставки рефинансирования, полном прекращении эмиссионного кредитования государственных программ с 1 июня текущего года. Тем не менее за последние 12 месяцев широкая денежная масса (так называемый агрегат М3) выросла на 55%, в том числе в июле – на 1.9%. Таким образом, непоследовательная политика Нацбанка не позволяет сбить инфляцию. ■

Краткий прогноз на следующий квартал

Если политика, направленная на удержание валютного курса, будет продолжена, то Беларуси грозит углубление и расширение валютного кризиса, чреватого перейти в кризис экономический.

Общественный страх перед возможным замораживанием валютных депозитов может способствовать изъятию валюты из банков, что повлечёт за собой ухудшение ликвидности банковской системы и в конечном счёте – банкротство некоторых банков. Хотя последнее мало вероятно. Если власти по-прежнему будут вести нескоординированную экономическую политику и реагировать с большим опозданием на негативные явления, происходящие в экономике, то следует ожидать дальнейшей реальной девальвации белорусского рубля – до уровня свыше Br 10 000 за доллар на конец года.

Сдерживание растущей инфляции, вызванной быстрым темпом роста денежной базы и девальвационными ожиданиями, заставит Нацбанк поднять ставку рефинансирования до уровня ок. 35–40% на конец года. В данном случае инфляция вырастет до примерно 70–80 % в 2011 г. Это может очень быстро привести к замедлению темпа роста экономики, поскольку для многих предприятий и домашних хозяйств получение новых и возврат старых кредитов окажутся слишком дорогими.

Краткий прогноз на 2012 г.

Экономическая делиберализация первых трёх кварталов 2011 г. привела к крайне негативным последствиям. Беларусь имеет импортоёмкую экономику с высокой внешней задолженностью, что не позволит белорусским властям и в дальнейшем проводить политику «закручивания гаек». Иначе в течение ближайших 2–3 лет страна неминуемо столкнётся с финансовым дефолтом, после чего последует глубокая экономическая рецессия. Поэтому в 2012 г. следует ожидать изменения тренда. Скорее всего, этот год будет характеризоваться открытием белорусской экономики для внешнего капитала. Власти возобновят тесное сотрудничество с МВФ и постараются с выгодой для себя (то есть по хорошей цене) продать несколько крупных и средних предприятий.

Тренд 3

Качество управления и верховенство закона ▼

Сбылся ли соответствующий прогноз, данный в предыдущем выпуске BISS-Trends

Прогноз на 2-й кв. во многом не сбывлся. Вопреки ожиданиям, либерализационная риторика властей хоть и подкреплялась принятием отдельных законодательных актов (в сфере оплаты труда, антимонопольной политики), большинство планов так и не достигли стадии реализации (в части упрощения административных процедур, налогового и бухгалтерского законодательства). Ситуация на валютном и продовольственном рынках вышла из-под контроля и стала неуправляемой. В условиях роста недовольства населения власти прибегли к наиболее знакомым методам директивного управления. Симбиоз либерализационных мер и директивных указов и декретов не выдержал испытания реальностью.

Обоснование нового тренда

Директива № 4 задала либерализационный вектор развития в области государственного регулирования экономики, однако меры по преодолению нынешнего экономического кризиса перечёркивают все позитивные начинания. На самом деле либерализация носит лишь формальный характер, преследуя цель не создания конкурентной саморегулирующейся экономики, а лишь достижения определённых формальных критериев или рейтинговых индикаторов. Все изменения носят косметический характер и связаны с областями, которые не имеют ключевого значения для экономики страны.

Одно из важнейших условий успешного функционирования экономики – это стабильность законодательства, прозрачность и непротиворечивость правовых норм, также немаловажно чёткое регламентирование случаев государственного вмешательства в экономику. В последние месяцы наблюдалась обратная тенденция – переход на «ручное управление». Для стабильного планирования экономической деятельности необходима предсказуемость законодательных изменений, однако в последнее время практика введения в действие нормативных актов «с момента публикации» или даже «задним числом» лишь участилась. Совокупность этих факторов позволяет охарактеризовать тренд в рассматриваемый период как «регресс».

Описание основного события, определившего оценку тренда

В июне и июле сотни участников акций «молчаливого протеста» стали жертвами произвола силовых структур: участники акций и просто прохожие без объяснения причин задерживались людьми в гражданской одежде и помещались в автобусы без номерных знаков. Данные действия являются беспрецедентным нарушением гражданских прав, административно-процессуального и уголовного

законодательства, в частности их можно квалифицировать как похищение людей. Эти факты свидетельствуют о незаконной правоприменительной практике в стране, а точнее о произволе органов власти, который наблюдается на всех уровнях.

Описание дополнительных событий

В конце августа на совещании по вопросам социально-экономического развития президент Лукашенко заявил, что «как минимум до конца года» он отменяет ограничения для Комитета госконтроля (КГК) и правоохранительных органов на проведение контрольных проверок. Таким образом, правоприменительная практика вернулась к состоянию 2009 года, которое характеризовалось всевластием контролирующих органов.

Указ № 248 предусматривает «ускоренную» публикации на сайте Национального центра правовой информации нормативных правовых актов, принимаемых Совмином, Национальным банком, министерствами и иными органами госуправления, направленных на стабилизацию ситуации на потребительском и валютном рынках. Данная мера подчёркивает нестабильность белорусского законодательства и отрицает даже самую минимальную возможность планирования для субъектов хозяйствования.

С 1 января 2012 г. в Беларуси создаётся Следственный комитет, который объединит в одной структуре следственные функции прокуратуры, органов внутренних дел, Департамента финансовых расследований (ДФР) и, возможно, КГБ. Данная структура позиционируется как независимая, однако есть все основания полагать, что это приведёт лишь к усилению контроля президента над всей следственной деятельностью в стране.

Описание противоречащих тренду событий, которые, однако, не изменили тренд

Премьер-министр М. Мясникович заявил, что до конца года будет принято 79 нормативных актов по развитию предпринимательства. Правительство по-прежнему декларирует курс на либерализацию и развитие бизнеса, хотя за полгода, прошедших с момента принятия Директивы № 4, к заметным либерализационным шагам можно причислить только исключение нескольких видов деятельности из перечня лицензируемых, дерегулирование ценообразования и введение рекомендательной Единой тарифной сетки (ЕТС).

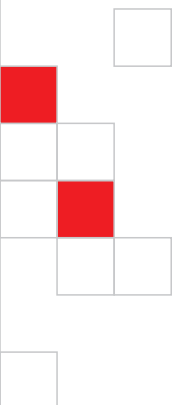
Декрет № 4 расширил перечень льгот для иностранных инвесторов при заключении инвестиционных договоров с Республикой Беларусь. С одной стороны, разрешение на использование зарубежной проектной документации – положительное решение, с другой – любые льготы, равно как и запреты, искажают конкурентную среду. К тому же льготы предоставляются не автоматически, а только инвесторам, заключившим соответствующий договор. ■

Краткий прогноз на следующий квартал

В следующем квартале следует ожидать дальнейшего «закручивания гаек» и усиления контрольных функций государства на фоне формального планового принятия законодательных актов во исполнение Директивы № 4. В остальном развитие тренда будет зависеть от успехов руководства страны в обуздании негативных процессов в экономике. «Ручное управление» и резкие изменения в законодательстве неизбежно сохранятся.

Краткий прогноз на 2011 год

На сегодняшний момент невозможно ожидать улучшения ситуации и создания к концу года условий для предпринимательской деятельности, характеризующихся прозрачностью и юридическим равенством для всех участников рынка. При сохранении действующих системы и подходов к регулированию «год предприимчивости» завершится отнюдь не в пользу предпринимателей, которые, как и прочие граждане, стремительно теряют доверие к властям вследствие произвола в правоприменении и нестабильности законодательства. Уже сейчас можно констатировать, что эксперимент по внедрению «управляемой либерализации» потерпел фиаско.



Тренд 4

Геополитическая ориентация Проевропейский вектор — ▲ Пророссийский вектор — ▲

Сбылся ли соответствующий прогноз, данный в предыдущем выпуске BISS-Trends

Прогноз, сделанный в предыдущем выпуске BISS-Trends, оправдался. Внешнеполитическая конфигурация существенно не изменилась, Беларусь сосредоточилась на решении внутренних проблем, связанных с экономическим кризисом. Как и прогнозировалось, белорусское руководство начало поиск возможностей для нормализации отношений с Западом, а переговоры с Кремлём пока не дали желаемых результатов.

Обоснование нового тренда

На западном направлении отношения остаются напряжёнными, усугубившись принятием Европейским Союзом точечных экономических санкций в отношении Беларуси. В то же время официальный Минск начал активно искать возможности улучшения отношений с Евросоюзом, ослабляя репрессивные практики внутри страны и изменяя риторику. Иными словами, имеет место постепенный переход от стадии конфронтации к стадии нормализации в рамках обычного цикла белорусско-европейских отношений.

На восточном направлении продолжается углубление интеграции в рамках Таможенного союза (ТС) и Единого экономического пространства (ЕЭП). Причём Россия использует Беларусь в качестве положительного интеграционного примера для Украины, стремясь втянуть последнюю в формирующееся Единое экономическое пространство. Воздерживаясь от непосредственного дотирования белорусской экономики, российское руководство тем не менее продолжает оказывать политическую поддержку Беларуси на международной арене.

Описание основных событий, определивших оценку тренда

В условиях продолжения практики политических репрессий в Беларуси, Европейский Союз пошёл на расширение санкций. Двадцатого июня Совет ЕС принял очередное заключение по Беларуси, согласно которому в «чёрный список» Евросоюза добавлены четыре новые фамилии (таким образом, список теперь содержит 179 фамилий), а также утверждён перечень техники, на поставки которой в Беларусь введено эмбарго ввиду опасений, что она может быть использована белорусскими властями для политических репрессий.

Евросоюз, далее, ввёл точечные санкции против трёх белорусских предприятий: ЗАО «БелТехЭкспорт», ЗАО «Спорт-пари» и ЧУП «БТ Телекоммуникации».

Негативную реакцию со стороны Брюсселя вызвал арест правозащитника Алеся Беляцкого, которого обвинили в уклонении от уплаты налогов в особо крупных размерах. Арест стал возможным в результате передачи белорусским властям государственными органами Литвы и Польши информации о банковских счетах А. Беляцкого. Последовало внутреннее расследование произошедшего и сделаны заявления о приостановке сотрудничества с Беларусью в рамках механизма правовой взаимопомощи.

Вместе с тем белорусская сторона предприняла ряд шагов, которые свидетельствуют о поисках путей возвращения к диалогу с Евросоюзом: заявления А. Лукашенко о возможности освобождения политзаключённых и о перспективности сотрудничества с Евросоюзом; прекращение уголовных дел в отношении некоторых оппозиционных политиков; помилование группы осуждённых за участие в акции 19 декабря 2010 г.; прекращение дел против газет *Наша Ніва* и *Народная воля*; предложение о проведении круглого стола с представителями оппозиции и Евросоюза.

В июне-августе главным содержанием белорусско-российских отношений явилось обсуждение условий финансовой поддержки Беларуси. Четвёртого июня на заседании Совета Антикризисного фонда ЕврАзЭС принято решение о выделении Беларуси до конца 2011 г. кредита в размере USD 1.24 млрд двумя траншами. Первый транш, в размере USD 800 млн, поступил в Беларусь уже 21 июня, перечисление второго – в размере USD 440 млн – обусловлено осуществлением мер по макроэкономической стабилизации и приватизации государственных предприятий.

Двадцать второго августа в Сочи состоялась встреча А. Лукашенко с российским президентом Д. Медведевым. Однако эта встреча оказалась неэффективной, на ней не было принято никаких существенных решений.

В летний период углубилось сотрудничество двух стран в рамках Таможенного союза. С 1 июля белорусская сторона отменила изъятия из общего таможенного тарифа, касающиеся импорта легковых автомобилей на территорию ТС. Таким образом, с 1 июля Государственный таможенный комитет Беларуси работает

преимущественно по правилам Таможенного кодекса ТС, а не национального. Кроме того, за три месяца ратифицировано или внесено на рассмотрение руководящими органами двух стран большое количество соглашений, касающихся единых технических регламентов, единых тарифов, таможенной деятельности, передачи дополнительных функций наднациональному органу – комиссии Таможенного союза.

Двенадцатого августа в Астане состоялся саммит глав стран-участниц ОДКБ, в ходе которого обсуждался вопрос о готовящемся в рамках ОДКБ решении задействовать Коллективные силы оперативного реагирования (КСОР) в предотвращении государственных переворотов в странах-участницах Организации. Из высказываний официальных лиц следует, что если такое соглашение будет принято, Россия фактически получит законное право вмешиваться во внутренние конфликты стран, входящих в ОДКБ.

Описание дополнительных событий

Третьего июля послы стран Евросоюза проигнорировали торжественные мероприятия, посвящённые Дню независимости Республики Беларусь, в знак протеста против политических репрессий белорусских властей в отношении участников акций «молчаливого протеста». Польша осудила жестокий разгон мирной акции протеста 3 июля.

Пятнадцатого августа двум гражданам Польши (дипломату и европарламентарии) отказано во въезде в Беларусь.

В этот же день российский премьер-министр В. Путин заявил, что Россия не будет отвечать на санкции Евросоюза в отношении Беларуси, но поддержит её в рамках интеграции.

Двадцать девятого августа *Royal Bank of Scotland* прекратил сотрудничество с Беларусью ввиду нарушения последней прав человека.

Описание противоречащих тренду событий, которые, однако, не изменили тренд

Рассматриваемый период отмечен рядом событий, которые можно интерпретировать как углубление сотрудничества со странами Евросоюза. Так, 10 июня состоялась встреча министров иностранных дел Беларуси и Италии, во время которой подписаны межправительственные соглашения о сотрудничестве в области культуры, науки и технологий, образования, а также Меморандум о взаимопонимании по вопросу развития итальянского промышленного округа на территории Брестской области.

Двадцать девятого июля заключено Соглашение между правительствами Беларуси и Словении об условиях оздоровления несовершеннолетних граждан Республики Беларусь в Республике Словения. В Словении проведён День Беларуси, а во Франкфурте-на-Майне – День экономики Республики Беларусь.

Семнадцатого июня состоялось назначение главы представительства Европейского Союза в Беларуси. Ею стала бывший посол Латвии в Беларуси Майра Мора. Это назначение произошло после долгого периода нахождения вопроса о назначении посла Евросоюза в Беларуси в «подвешенном состоянии».

Двадцать шестого июня министр иностранных дел Польши Радослав Сикорски в интервью Польскому агентству печати заявил о том, что «Беларусь будет приглашена на саммит «Восточного партнёрства» на возможно высоком уровне». ■

Краткий прогноз на следующий квартал

В следующем квартале тенденция к «размораживанию» отношений Беларуси с Евросоюзом будет усиливаться. В связи с ухудшением экономической ситуации в стране и необходимостью поиска дополнительной финансовой помощи также следует ожидать активизации проевропейской риторики белорусских властей. Будут предприниматься дальнейшие шаги для возвращения к ситуации диалога с Евросоюзом (в том числе продолжится освобождение политзаключённых). Отношения с Россией, вероятно, будут постепенно ухудшаться в связи с трудными переговорами, на которых обсуждаются формула цены на газ и условия продажи «Белтрансгаза».

Краткий прогноз на 2011 год

Белорусские власти будут стремиться к возвращению возможности диалога с Евросоюзом с целью сбалансирования влияния России и поиска дополнительных источников финансирования. Кризисные явления в экономике могут существенным образом ускорить этот процесс. Вхождение в новый электоральный цикл (в 2012 г. должны состояться парламентские выборы) также потребует от властей решения внешнеполитических проблем и вопроса легитимности белорусского парламента в соответствующих структурах Евросоюза. Исходя из этого, осенью-зимой текущего года можно ожидать начала диалога между Минском и Брюсселем о восстановлении политических отношений.

Тренд 5

Культурная политика ▼

Сбылся ли соответствующий прогноз, данный в предыдущем выпуске BISS-Trends

С уверенностью можно констатировать осуществление основных, предложенных в предшествующем отчёте, прогнозов. Делиберализация в сфере культуры нарастает, что проявляется в давлении на деятелей культуры, открыто выражающих свою гражданскую позицию. Запрет на концертную деятельность, закрытие частной художественной галереи, цензура – все эти события имели место в рассматриваемые три месяца. Парадокс цензуры и запретов заключается ещё и в том, что их авторство не установлено, а причины не объясняются. В этом проявляется двойственность решений власти в вопросе культурной политики.

Обоснование нового тренда

Политические решения в сфере культуры не изменили свой характер в сравнении с предыдущим отчётным периодом. «Чёрные списки» по-прежнему в силе, а давление на культурных акторов, действия и поступки которых не вписываются в официозную идеологию в сфере культурной политики и даже ей противоречат, только усиливается: в течение летнего периода отменено несколько концертов Д. Войтюшкевича, групп «Нейро Дюбель» и «НРМ». Причём концерты не состоялись также в клубе «Граффити», который ориентирован на неформальную культуру и ранее всегда принимал на своей площадке запрещённых артистов. Это означает, что несогласные с властью артисты теперь в принципе не имеют возможности выступить перед белорусской публикой.

Вместе с тем в течение трёх летних месяцев культурную жизнь в Беларуси нельзя назвать скудной. Сменяющие друг друга локальные и международные фестивали проводились в течение всего лета, несмотря на экономический кризис. И только генеральный директор дирекции Международного фестиваля искусств «Славянский базар» Р. Басс сознался в трудностях с финансированием данного масштабного проекта. Оказывается, средства на проведение фестиваля выделили государственные предприятия.

Белорусскому обывателю пытаются представить культурную сферу как развивающуюся по своим собственным канонам, не связанным ни с политикой, ни с экономикой. Подтверждение тому – выступление А. Лукашенко на открытии «Славянского базара 2011», в котором он

охарактеризовал фестиваль как «абсолютно независимый от политической конъюнктуры», дающий каждому исполнителю «полную свободу творчества».

Однако, по всей видимости, определение культуры как сферы, далёкой от политики, больше не является актуальным: нарастает **кризис коммуникации между гражданским обществом и государством** в целом и в культурной сфере в частности. В данном контексте наиболее репрезентативна совершенно иная, нежели ранее, реакция граждан на неизменно помпезные мероприятия, посвящённые Дню независимости Республики Беларусь.

Описание основного события, определившего оценку тренда

В Беларуси, начиная с 1996 года, 3-го июля официально празднуется День независимости Республики Беларусь. На первый взгляд, в содержательном плане празднование Дня независимости в этом году не отличалось от остальных традиционных мероприятий, которые организуются властью: характерный мифологический репертуар (риторика победителей, окружённых многочисленными врагами), неизменный визуальный ряд, призванный убедить в гражданах в достижениях как в экономической, военной, так и в культурной сферах. Вместе с тем следует обратить внимание на несколько существенных деталей, которые позволяют констатировать заявленный кризис коммуникации в культурном пространстве и утрату властью определённого кредита доверия. В первую очередь речь идёт о низкой степени участия граждан в мероприятиях праздника.

Участие в праздновании Дня независимости (который, как известно, является по совместительству датой освобождения Минска от немецко-фашистских захватчиков) обывателями воспринимается исключительно как развлечение, а вот для власти традиционно имеет большое символическое значение. Участие в празднике рассматривается как согласие народа с действиями власти. В этом году произошло нечто радикально иное: военный парад, салют и другие развлекательные мероприятия собрали намного меньше зрителей по сравнению с предыдущими годами. Впервые идеологам и журналистами провластных СМИ пришлось существенно

преувеличивать количество присутствовавших на параде: по официальным данным, их было сто пятьдесят тысяч человек, по неофициальным – не более десяти тысяч участников. Причём разные официальные источники приводили цифры, кардинально отличавшиеся друг от друга, что позволяет сомневаться в их достоверности.

Это означает, что отношение к политике, в том числе культурной, изменилось. При подготовке празднования власть отличилась абсурдными требованиями: к примеру, хлопать на празднике разрешалось только ветеранам. В итоге, выступлению А. Лукашенко не аплодировали, что только подчеркнуло растущее напряжение в коммуникации между властью и гражданами.

В этот день также состоялось несколько протестных акций, которые довольно быстро локализовали. Тем не менее их следует рассматривать в контексте дальнейшей поляризации власти и гражданского общества. Таким образом, в культурной политике происходит следующее: чувствуя напряжение в обществе, власть всё больше и больше «закручивает гайки» в виде цензуры и различных запретов.

Описание дополнительных событий

Одним из значимых событий, отражающих отказ от либерализации в сфере культуры и возвращение к архаическому административному режиму контроля культурного пространства Беларуси, являются продолжающиеся отмены концертов. К этому добавилось ещё и закрытие частной художественной галереи «Добрыя мыслі».

Официальным разрешением на ещё большее ограничение свобод граждан – свободы самовыражения, свободы доступа к информации, академической свободы – можно считать заявление А. Лукашенко о «необходимости взятия под контроль интернета в учебных заведениях, а также о недопустимости высказывания своих политических пристрастий преподавателями в аудиториях». Данное заявление, как и обострившаяся боязнь либерализации, несомненно, спровоцированы активностью молодёжи в социальных сетях и потенциальной готовностью выплеснуть эту активность в реальное пространство улиц и площадей.

Это же касается и учебных аудиторий, которые, вероятно, оцениваются как не до конца подконтрольные государству. Несомненно, в учебных заведениях не место политической пропаганде, о чём ещё в начале XX в. писал социолог М. Вебер. Но в то же самое время

власть стремится использовать учащуюся молодёжь и преподавателей для контроля, пропаганды государственной идеологии и формирования необходимого уровня лояльности у белорусских студентов.

Делиберализация и конфликт с обществом во внутренней культурной политике оборачиваются самоизоляцией белорусской культуры в мире. По сравнению с предыдущим отчётным периодом заметным становится снижение международных контактов на официальном уровне, не считая международных фестивалей, проводимых в Беларуси. Активность Беларуси на международной культурной арене исчерпывается участием в фестивале музеев «Интермузей-2011» в Москве и открытием Национального павильона Республики Беларусь на 54-й Венецианской биеннале (Италия).

Описание противоречащих тренду событий, которые, однако, не изменили тренд

В качестве события, противоречащего основному направлению культурной политики, следует отметить присоединение Беларуси к «Киевской инициативе» Совета Европы, что должно означать сотрудничество в сферах социального, экономического и культурного развития. Сообщается о намерении Министерства культуры увеличить количество культурных акций за пределами Беларуси, разработать более эффективный механизм для участия в международных стажировках деятелей культуры и студентов.

Кроме того, лето-2011 ознаменовалось большим количеством фестивалей, в том числе международных, проводимых впервые. Однако запрет на проведение концертов одних музыкантов и принуждение к посещению концертов других означают желание власти полностью контролировать сферу культуры и самостоятельно решить, какие «зрелища» больше подходят для граждан Беларуси.

Министерство культуры всё ещё пытается сохранить «европейскую» идентичность белорусской культуры, но эти попытки выглядят всё более амбивалентными на фоне преследования инакомыслия в локальном культурном пространстве. В данном контексте также следует рассматривать и замораживание процедуры закрытия независимых медийных изданий *Наша Ніва* и *Народная воля*, по отношению к которым инициирован иск со стороны Министерства информации. Однако, в конечном счёте, был выбран прагматичный вариант, оставляющий власти возможность использовать факт наличия данных медиа как контраргумент против критики в монополизации информационного и культурного пространства Беларуси. ■

Краткий прогноз на следующий квартал

Освобождение отдельных политических заключённых из тюрем позволяет предположить, что власть готова пойти на некоторые видимые уступки. Это могло бы повлиять на отмену или хотя бы ослабление действия «чёрных списков». В то же время не следует ожидать дальнейшего безусловного «потребления» предлагаемого властью культурного продукта населением. Отсутствие «хлеба» лишает остроты «зрелищ», равно как и потребности в них.

Краткий прогноз на 2011 год

В ближайшей перспективе нет оснований полагать, что культурная политика претерпит качественные изменения. В ситуации экономического кризиса будет сокращаться финансирование существующих культурных мероприятий и существенно ограничиваться финансовая поддержка новых проектов. Политическая изоляция Беларуси, безусловно, сказывается и на культурной жизни. В данной ситуации не приходится также ожидать интенсификации международных связей Беларуси в культурной сфере.

Справочный каталог событий, фактов, изменений, на основе которых эксперты оценивали тренд

Тренд 1

Политическая либерализация и демократизация

Дата	Событие	Интерпретация события
1 июня	Белорусский Хельсинкский комитет (БХК) получил второе в этом году письменное предупреждение Министерства юстиции.	
7 июня	В Минске прошла массовая акция протеста автомобилистов « Стоп-бензин » против очередного повышения цен на топливо, инициированная информационно-просветительским учреждением «За Авто». В акции приняли участие несколько сотен автолюбителей. Отдельные участники акции задержаны и привлечены к административной ответственности. Суд Центрального района г. Минска оштрафовал Павла Груздиловича, Дмитрия Ковалгина, Александра Редькина и Алесю Макаса в размере от 15 до 20 базовых величин.	
10 июня	Министерством юстиции зарегистрировано общественное объединение «Белый аист надежды»	
	Жену политзаключённого Александра Отрощенко Дарью Корсак вызвали в военную прокуратуру для дачи показаний относительно известных ей фактов пыток в КГБ.	
12 июня	На пограничном переходе Брузги (Гродненская область) образовался стихийный митинг водителей.	
15 июня	Массовая акция молчаливого протеста «Революция через социальную сеть» – 140 задержанных.	
	Гродненский журналист и активист оппозиционного Союза поляков Игорь Банцер приговорён к 5 суткам административного ареста «за мелкое хулиганство».	
	Министерством юстиции зарегистрировано Белорусское общественное объединение стомированных.	
	Взят под стражу ещё один обвиняемый по делу о событиях 19 декабря – минчанин Святослав Баранович.	
22 июня	Массовая акция молчаливого протеста «Революция через социальную сеть» – 440 задержанных.	
27 июня	В стране началась внеочередная аттестация адвокатов.	

Дата	Событие	Интерпретация события
28 июня	Газету <i>Узгорак</i> (г. Горки Могилёвской области) вернули в систему распространения через киоски.	
	В Минске открылся Офис по правам людей с инвалидностью.	
29 июня	Массовая акция молчаливого протеста «Революция через социальную сеть» – 240 задержанных	
	Министерством юстиции зарегистрирован республиканский фонд «Труд и здоровье».	
3 июля	Во время акции протеста в Гомеле задержана корреспондентка БелаПАН Алена Германович.	
	Массовая акция молчаливого протеста «Революция через социальную сеть» – 390 задержанных, brutальные избиения протестующих.	
5 июля	Гродненский журналист Андрей Почобут признан виновным в клевете на президента и приговорён к трём годам лишения свободы с отсрочкой исполнения наказания.	
6 июля	Массовая акция молчаливого протеста «Революция через социальную сеть» – 250 задержанных	
11 июля	Министр юстиции В. Голованов заявил о необходимости введения на уровне закона понятия «социально значимые общественные объединения», определения порядка получения данного статуса, а также выработки механизмов первоочередного предоставления данным организациям определённых льгот для осуществления своей деятельности.	
13 июля	Массовая акция молчаливого протеста «Революция через социальную сеть» – 60 задержанных.	
14 июля	Независимой газете <i>Несвижский час</i> отказано в распространении через киоски.	
15 июля	Судебная коллегия Минского городского суда оставила без изменения приговор экс-кандидату в президенты Андрею Санникову, а также участникам митинга оппозиции 19 декабря 2010 г. Олегу Гнедчику, Владимиру Ерёмченко, Илье Василевичу и Федору Мирзоянову.	
20 июля	Совет министров внёс на рассмотрение в Палату представителей Национального собрания проект закона «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь “О массовых мероприятиях в Республике Беларусь”».	Изменения направлены на то, чтобы распространить действие разрешительной системы проведения массовых акций на флешмобы, а также акции типа «Стоп-бензин»
22 июля	Борисовский журналист Александр Зеньков осуждён на 5 суток административного ареста.	

Дата	Событие	Интерпретация события
	Запрещено проведение пикета солидарности с политзаключёнными.	
	По предложению инициативной группы Общественно-консультативного совета при Администрации президента состоялось обсуждение дальнейших перспектив работы указанного совета.	На мероприятии, проходившем под председательством главы Администрации президента Владимира Макея, обсуждался план реформирования структуры и возобновления деятельности ОКС.
26 июля	Судебные исполнители провели процедуру принудительного выселения Партии БНФ из офиса в центре столицы, который партия арендовала почти 20 лет.	
28 июля	Верховный суд отклонил жалобу общественного объединения «Белорусский Хельсинкский комитет» на решение Минюста о вынесении в этом году второго предупреждения организации.	
3 августа	Министерством юстиции запрошена информации от Белорусского Хельсинкского комитета относительно его заявлений по вопросам адвокатуры.	
4 августа	Арест руководителя правозащитного центра «Весна» Алеся Беляцкого.	Основное событие периода.
11 августа	Кассационная жалоба председателя правозащитного центра «Весна» А. Беляцкого на решение суда Центрального района г. Минска, который отказался удовлетворить жалобу правозащитника на предупреждение Генпрокуратуры Беларуси, рассматривалась в его отсутствие и оставлена без удовлетворения.	К этому времени заявитель задержан по обвинению в неуплате налогов.
16 августа	Гродненскому корреспонденту <i>Радые Рацыя</i> Витовту Парфененко отказано в регистрации.	
17 августа	Мозырский райисполком отказал всем заявителям в проведении пикетов в поддержку А. Беляцкого и других политзаключённых в Беларуси.	
22 августа	В Лиде суд оправдал журналиста «Белсата» Сергея Карпенко, задержанного за участие в акции «молчаливого протеста».	
23 августа	Общественному объединению «Говори правду!» отказано в регистрации.	Вторая попытка зарегистрировать движение в качестве общественного объединения.
24 августа	Министерство юстиции не признало законным очередной съезд Социал-демократической партии «Громада».	
	Задержанный в ходе проходившейся в Минске акции «Стоп-бензин» сын Алеся Беляцкого, Адам Беляцкий, приговорен к штрафу.	
25 августа	В отношении трёх членов Партии БНФ – Алеся Калиты, Сергея Семенюка, Макса Губаревича – возбуждено уголовное дело по обвинению в хулиганстве.	

Дата	Событие	Интерпретация события
27 августа	Прекращено уголовное преследование редактора сайта <i>Хартия 97</i> Натальи Радиной по делу 19 декабря.	Однако в отношении журналистки не прекращено другое уголовное дело.
29 августа	Журналистку <i>Радыё Рацыя</i> Гражину Шалкевич из Гродно вызвали в налоговую инспекцию для проверки.	
	Президент Лукашенко заявил о готовности к диалогу с некоторыми силами в оппозиции.	
	На расширенном заседании совета Могилёвской областной организации РОО «Белая Русь» поддержана инициатива Шкловской районной организации о преобразовании этого общественного движения в партию народного единства «Белая Русь».	
30 августа	Адвокат Тамара Сидоренко, защищавшая В. Некляева и других политзаключённых, лишена лицензии решением Министерства юстиции.	Ранее аналогичная процедура лишения лицензии применялась и к другим адвокатам, работавшим по уголовному делу о событиях 19 декабря 2010 г.

Тренд 2

«Экономическая либерализация»

Дата	Событие	Интерпретация события
1 июня	Нацбанк повысил ставку рефинансирования на 2 проц. пункта – до 16 %.	
3 июня	Правительство обнародовало «План действий по обеспечению сбалансированного развития экономики в условиях изменения официального курса белорусского рубля».	Документ предполагает отмену льгот по обязательной продаже иностранной валюты, предоставление возможности уплаты налогов, сборов (пошлин) в иностранной валюте; сокращение на 30 % финансирования Государственной инвестиционной программы; увеличение тарифов на услуги ЖКХ; оптимизацию ставок акцизов на алкогольную продукцию и табачные изделия, а также меры по соцзащите населения.
4 июня	Антикризисный фонд ЕврАзЭС одобрил выделение кредита для Беларуси в размере USD 3 млрд на три года, который будет выделяться частями.	Одно из условий выдачи кредита – приватизация активов на USD 7.5 млрд в течение трёх лет.
8 июня	Сокращены поставки электроэнергии в Беларусь практически в два раза – с 400–500 до 200 МВт.	Причина – большая задолженность (ок. 1.5 млрд руб.) белорусской стороны за полученную из России электроэнергию.
13 июня	ОАО «Интер РАО ЕЭС» восстановила поставки электроэнергии в Беларусь.	
14 июня	Концерн «Беллепром» принял решение о ликвидации РУПП «Гроднотекстиль» вместо его присоединения к ОАО «Гронитекс».	ОАО «Гронитекс» поручено обеспечить трудоустройство всех 293 работников ликвидируемого предприятия в соответствии с законодательством.
22 июня	Нацбанк повысил ставку рефинансирования на 2 проц. пункта – до 18 %.	

Дата	Событие	Интерпретация события
29 июня	В полночь временно прекращены поставки электроэнергии в Беларусь в связи с непоступлением очередного платежа в счёт оплаты задолженности.	
1 июля	«Беларусбанк» приостановил заключение новых договоров на выдачу льготных кредитов для строительства жилья.	
2 июля	ОАО «Интер РАО ЕЭС» возобновила поставки электроэнергии в Беларусь.	Минск выполнил свои обязательства по оплате задолженности.
13 июля	Нацбанк повысил ставку рефинансирования на 2 проц. пункта – до 20 %.	
21 июля	На несколько процентов повышаются розничные цены на нефтепродукты.	С начала года цены на топливо повышались уже четыре раза.
27 июля	Указом президента назначена новая председатель Национального банка Республики Беларусь – Надежда Ермакова, с 1997 г. занимавшая пост председателя правления «Беларусбанка».	В этот же день белорусский рубль резко обесценился.
5 августа	Группа ГМС («ГидроМашСервис»), один из крупнейших производителей насосного оборудования для нефтегазовой промышленности в России, приобрела 100 % дополнительной эмиссии акций ОАО «Бобруйский машиностроительный завод».	Группа получила 57 % в уставном капитале белорусского предприятия. Сумма сделки составила USD 9.6 млн.
16 августа	Беларусь прекращает добычу нефти на месторождении Джофеир в Иране.	Прекращение добычи нефти обусловлено разногласиями между белорусской стороной и нефтяной компанией Ирана.
17 августа	Нацбанк повысил ставку рефинансирования на 2 проц. пункта – до 22 %.	
23 августа	Международное рейтинговое агентство Moody's во второй раз с начала года понизило рейтинг Беларуси и выставило негативный прогноз.	Moody's прогнозирует, что проблемные активы белорусских банков вырастут до 15 % к концу 2012 г. с 3 % в 2010 г.
23 августа	Индекс потребительских цен вырос по отношению к началу года на 50.3 %.	
28 августа	Royal Bank of Scotland (RBS) прекратил контакты с Беларусью.	RBS прекращает всяческие операции, которые касаются привлечения капитала от имени Республики Беларусь, учитывая санкции США и Евросоюза, а также тот факт, что Беларусь не выполнила самые основные элементы программы МВФ.
31 августа	Заявления председателя Нацбанка Н. Ермаковой, будто бы курс не «выскочит в «заоблачность», потому что на «чёрном рынке» он сейчас сформировался на уровне 10 тысяч за доллар, и свыше 10 тысяч он не вырастет».	
1 сентября	Нацбанк повысил ставку рефинансирования на 5 проц. пунктов – до 27 %.	
1 сентября	Доходность гособлигаций Беларуси, котируемых на вторичном рынке России, выросла до 15 %.	Доходность гособлигаций Беларуси на европейских рынках в 2010 г. составила 8–9 %.

Тренд 3

«Качество управления и верховенство законности»

Дата	Событие	Интерпретация события
1 июня	Вступил в силу Указ № 181 «О некоторых мерах по совершенствованию государственного регулирования в области оплаты труда».	Указом введён рекомендательный характер Единой тарифной сетки (ЕТС) работников Республики Беларусь для субъектов предпринимательской деятельности, также расширены права нанимателей по установлению правил оплаты труда работников. Данная мера позволит нанимателям более гибко оценивать производительность труда и создавать материальные стимулы для работников.
14 июня	Вступил в силу Указ № 248 «О некоторых вопросах официального опубликования нормативных правовых актов».	Согласно указу, на сайте Национального центра правовой информации предусмотрена «ускоренная» публикация нормативных правовых актов, принимаемых Советом министров Республики Беларусь, Национальным банком, министерствами и иными республиканскими органами государственного управления, направленных на стабилизацию ситуации на потребительском и валютном рынке. Данная мера лишь подчёркивает нестабильность белорусского законодательства и отрицает даже самую минимальную возможность планирования для субъектов хозяйствования.
15 июня – 6 июля	Задержания граждан сотрудниками силовых органов без формы и знаков отличия.	Сотни участников акций «молчаливого протеста» стали жертвами произвола силовых органов: участники акций и просто прохожие без объяснения причин задерживались людьми в гражданской одежде и помещались в автобусы без номерных знаков. Данные действия являются беспрецедентным нарушением гражданских прав, административно-процессуального и уголовного законодательства, в частности их можно квалифицировать как похищение людей.
22 июля	Премьер-министр Михаил Мясникович заявил, что до конца года будет принято 79 нормативных актов для развития предпринимательства.	Правительство по-прежнему декларирует курс на либерализацию и развитие бизнеса, хотя за полгода с момента принятия Директивы № 4 к заметным либерализационным шагам можно причислить только исключение нескольких видов деятельности из перечня лицензируемых, дерегулирование ценообразования и введение рекомендательной ЕТС.
8 августа	Заместитель главы Администрации президента Валерий Мицкевич сообщил, что с 1 января 2012 г. в Беларуси создаётся Следственный комитет.	Комитет будет находиться в подчинении президента и объединит следственные функции прокуратуры, органов внутренних дел, ДФР и, возможно, КГБ. Данная структура позиционируется как независимая, однако есть все основания полагать, что это приведёт лишь к усилению контроля президента над всей следственной деятельностью в стране. С другой стороны, если учесть зарубежный опыт, то создание подобной структуры логично и оправдано.

Дата	Событие	Интерпретация события
9 августа	Вступил в силу Декрет № 4 от 06.06.2011, дополняющий Декрет «О создании дополнительных условий для инвестиционной деятельности в Беларуси».	Декрет расширяет перечень льгот иностранным инвесторам при заключении инвестиционных договоров с Республикой Беларусь. Среди льгот – упрощённый порядок уплаты НДС, проведения проектных работ и строительства объектов. С одной стороны, разрешение на использование зарубежной проектной документации – положительное решение, с другой – любые льготы, равно как и запреты, искажают конкурентную среду. К тому же льготы представляются не автоматически, а только инвесторам, заключившим договор.
30 августа	На совещании по вопросам социально-экономического развития А. Лукашенко заявил, что как минимум до конца года он отменяет ограничения для КГК и правоохранительных органов на проведение контрольных проверок.	Правоприменительная практика вернулась к состоянию 2009 г. – до принятия новых подходов к организации контрольной деятельности и проведению проверок, – для которого было характерно всевластие контролирующих органов.

Тренд 4

«Геополитическая ориентация»

Дата	Событие	Интерпретация события
4 июня	На заседании Совета Антикризисного фонда ЕврАзЭС принято решение о выделении Беларуси кредита в размере USD 1.24 млрд до конца 2011 г.	
17 июня	Назначение главы представительства Евросоюза в Беларуси.	
20 июня	Совет Евросоюза принял решение о введении санкций в отношении Беларуси.	Добавлены четыре фамилии в «чёрный список» Евросоюза, утверждён перечень техники, на поставки которой в Беларусь введено эмбарго. Также введены точечные санкции в отношении трёх белорусских предприятий: ЗАО «БелТехЭкспорт», ЗАО «Спорт-пари» и ЧУП «БТ Телекоммуникации».
26 июня	Министр иностранных дел Польши Радослав Сикорски в интервью Польскому агентству печати заявил о том, что «Беларусь будет приглашена на саммит “Восточного партнёрства” на возможно высоком уровне».	
1 июля	Беларусь отменила изъятия из общего таможенного тарифа, касающиеся импорта легковых автомобилей на территорию ТС.	С 1 июля Государственный таможенный комитет Беларуси работает преимущественно по правилам Таможенного кодекса ТС, а не национального.
3 июля	Послы стран Евросоюза проигнорировали торжественные мероприятия, посвящённые Дню независимости Республики Беларусь	Демарш дипломатов явился ответом на политические репрессии белорусских властей в отношении участников акций «молчаливого протеста».
29 июля	Заключено Соглашение между правительствами Беларуси и Словении об условиях оздоровления несовершеннолетних граждан Беларуси в Республике Словения.	

Дата	Событие	Интерпретация события
12 августа	Саммит глав стран-участниц ОДКБ, в ходе которого обсуждался вопрос о готовящемся в рамках ОДКБ решении задействовать КСОР в предотвращении государственных переворотов в странах-участницах организации.	
15 августа	Двум гражданам Польши (дипломату и европарламентарии) отказано во въезде в Беларусь.	
15 августа	Премьер-министр России В. Путин заявил о том, что Россия не будет отвечать на санкции Евросоюза в отношении Беларуси, но поддержит её в рамках интеграции.	
22 августа	Встреча А. Лукашенко с российским президентом Д. Медведевым в Сочи.	Встреча состоялась после долгого отсутствия контактов на высшем уровне, что может свидетельствовать о «смягчении климата» между Москвой и Минском.
29 августа	<i>Royal Bank of Scotland</i> прекратил сотрудничество с Беларусью.	
Август	Негативная реакция Евросоюза и стран-членов на арест правозащитника Аляся Беляцкого.	
Август	Помирование группы политзаключённых, прекращение уголовных дел в отношении некоторых оппозиционных политиков, заявление Лукашенко о возможности «круглого стола» с представителями оппозиции и Евросоюза.	

Тренд 5

«Культурная политика»

Дата	Событие	Интерпретация события
1–8 июня	Участие Беларуси в XIII Международном музейном фестивале «Интермузей-2011».	Согласно заявлению Министерства культуры, участие белорусских музеев в фестивале должно способствовать формированию позитивного имиджа Беларуси и белорусской культуры, равно как и презентации самих музеев.
3 июня	На 54-й Венецианской биеннале открылся Национальный павильон Республики Беларусь.	Министерство культуры впервые выступило организатором и спонсором Национального павильона.
3 июня	Фестиваль «Ружанская брама» и презентация компакт-диска с научной библиографией семейной библиотеки Льва Сапегы	Масштабный праздник на территории Ружанского дворцового комплекса Сапег прошёл впервые. Работы по восстановлению резиденции ведутся уже два года.
17 июня	Состоялась рабочая встреча министра культуры П. Латушко с Чрезвычайным и Полномочным Послом Республики Индия в Республике Беларусь.	В ходе встречи рассмотрены вопросы подготовки программы двустороннего сотрудничества на 2011–2013 гг., которую планируется подписать в сентябре. Предполагается сотрудничество в сферах кинематографии, образовательного обмена, литературного перевода.

Дата	Событие	Интерпретация события
22 июня	Беларусь включена в региональную программу Совета Европы «Киевская инициатива».	Программа ориентирована на сотрудничество в сферах экономического, социального и культурного развития. Одно из приоритетных направлений программы – сохранение историко-культурного наследия. Какие конкретно проекты будут реализовываться в рамках данной программы, пока не сообщается.
24–26 июня	В Несвиже состоялся фестиваль искусств «Вечера Большого театра в замке Радзивиллов».	
28 июня	Генеральный директор дирекции фестиваля «Славянский базар» заявил на пресс-конференции в Минске, что экономический кризис заставил организаторов отказаться от ряда мероприятий.	Директор Р. Баас подчеркнул, что фестиваль во время экономического кризиса состоялся только благодаря поддержке государственных учреждений. Кроме того, на пресс-конференции гендиректор сообщил о порядке выплаты гонораров для белорусских и зарубежных артистов. Оказывается, гонорар белорусским артистам выплачивается белорусскими рублями по официальному курсу, однако многие настаивали на выплатах по коммерческому курсу.
28 июня	Под угрозой срыва оказалась презентация диска песен «Саўка ды Грышка» (проект Лявона Вольского).	Как сообщает «Радио Свобода», клуб посетили люди в штатском, которые порекомендовали не проводить запланированное мероприятие.
1 июля	Вступил в силу указ президента от 14 апреля 2011 г. № 145 «О некоторых вопросах налогообложения в сферах культуры и информации».	Указ нацелен на привлечение частных инвестиций в сферу кинематографии. По словам министра культуры П. Латушко, «их появление поможет расширить количество и разнообразить тематическое наполнение кинопродукции, которая будет создаваться на территории Беларуси».
1 июля	Отмена концерта группы «НРМ» в Гомеле.	Концерт вынуждены отменить его же организаторы – Гомельская областная филармония. Официальных комментариев не последовало, по неофициальным данным, такое решение принято после звонка из управления культуры Гомельского облисполкома.
1 июля	В Минске Национальные художественные музеи Беларуси и Молдовы подписали рамочный договор о сотрудничестве.	Данное событие произошло на открытии выставки «Архетипальное пространство» молдавского художника и генерального директора Национального художественного музея Молдовы Тудора Збырни.
3 июля	Празднование официального Дня независимости.	Особенностью «Дня независимости» этого года стала не пышность проведения, но реакция населения на этот «политический» праздник. День независимости впервые ознаменовался масштабными акциями протеста в Минске и других городах республики и задержаниями как реакцией властей на протест. Кроме того, резко снизилась активность посещения официальных мероприятий, таких как парад и вечерний салют, которые всегда отличались массовостью. Послы стран Евросоюза и США не присутствовали на торжественном параде в Минске, поскольку получили приглашения с опозданием.

Дата	Событие	Интерпретация события
8–14 июля	В Витебске прошёл международный фестиваль искусств «Славянский базар 2011».	На открытии фестиваля А. Лукашенко заявил что «Славянский базар» «определяет пути развития современной культуры». Впервые за 20 лет существования фестиваля не получено приветственное слово от президента России, что тут же подчеркнули белорусские телекомментаторы.
9 июля	Заявление Министерства культуры Беларуси о намерении увеличить количество культурных акций, проходящих за рубежом.	Заявление прозвучало из уст министра культуры П. Латушко на втором заседании Консультативного совета по делам белорусов зарубежья при Министерстве культуры. Оно связано с целью популяризации национальной культуры, распространения объективной информации о Беларуси и формирования её позитивного имиджа.
11 июля	Рабочая встреча министра культуры Республики Беларусь П. Латушко и министра культуры Украина М. Кулыняко.	В ходе встречи обсуждались вопросы двустороннего сотрудничества в сфере культуры, образования и образовательного обмена, музейного дела, а также в рамках программы «Киевская инициатива».
17 июля	В Волковыске установлен памятный знак в честь 600-летия битвы под Грюнвальдом.	
21 июля	В интернете появилась копия документа Брестского горисполкома, в котором власти «просят» местные предприятия оказать содействие в проведении концерта И. Дорощевой и приобрести билеты на данный концерт.	Очередной факт использования административного ресурса в организации концертов «провластных» артистов. Государство (в данном случае в лице брестских чиновников) пытается регулировать даже такое абсолютно частное дело, как посещение или непосещение концертов.
22 июля	Киностудия «Беларусьфильм» объявила конкурс на создание сценария мультфильма по национальной тематике.	
24 июля	Прошло заседание коллегии Министерства культуры, посвящённой организации заграничных командировок студентов, аспирантов, докторантов, преподавателей и работников сферы культуры.	Министерство культуры сообщает о намерении разработать более эффективный механизм стажировок специалистов за границей и закрепить его законодательно. По итогам заседания решено создать базу нуждающихся в стажировках за рубежом, наладить сотрудничество с «ведущими творческими вузами» других государств, а также определить профессии, представители которых больше всего нуждаются в стажировках. В то же время, несмотря на актуальность обучения и обмена опытом для белорусских специалистов, профессиональные стажировки, как показывает практика, являются редким явлением – за последние три года всего 17 представителей вузов сферы культуры съездили за рубеж по обмену опытом, причём большая часть прошла стажировку в России.
26 июля	Министерством культуры и Генеральной прокуратурой РБ принято совместное постановление по вопросам охраны историко-культурного наследия.	В постановлении предусмотрены совместные проверки выполнения законодательства в сфере сохранения историко-культурного наследия, обмен информацией о правонарушениях и совместный контроль.

Дата	Событие	Интерпретация события
30 июля	Появилась информация о закрытии галереи «Добрыя мысьлі».	По мнению кураторов галереи, высказанных в интервью portalу <i>svaboda.org</i> , закрытие совпадает по времени с подготовкой экспозиции произведений художника М. Рагалевича на тему сталинских репрессий.
31 июля	Генеральный директор киностудии «Беларусьфильм» заявил о заинтересованности в экранизации романа В. Короткевича «Чёрный замок Ольшанский».	Проект планируется осуществить совместно с ТРО Союзного государства.
1 августа	Союз немецких писателей обратился к А. Лукашенко с протестом против цензуры в Беларуси.	На данное обращение, как и на другие подобного рода, никакого официального ответа не последовало.
9 августа	Сообщается о создании Совета мэтров при генеральном директоре национальной киностудии «Беларусьфильм».	Совет состоит из знаковых для белорусской (включая советский период) кинематографии фигур и создан для обсуждения и оценки новых кинопроектов. Данное решение закономерно вписывается в заявленную Министерством культуры ориентацию на общественное управление объектами культуры.
16 августа	Отмена концерта группы «Нейро-Дюбель».	Концерт должен был состояться 19 августа в минском <i>The Loft Cafe</i> . Руководство клуба отменило концерт после визита в администрацию Советского района. Этот факт свидетельствует о непосредственном влиянии «чёрных списков» на культурную политику. Независимо от того, рекомендованы они сверху или это инициатива частных администраций, «чёрные списки» реальны, поскольку имеют эффект.
21 августа	Отмена концерта Д. Войтюшкевича в минском клубе «Граффити».	
22 августа	Появилась информация о том, что в Брестской крепости делают «евроремонт».	Ещё одна реставрация без учёта уникальности и исторической ценности здания. Цель таких реставраций, или, скорее, ремонтов, не восстановить аутентичный вид, а отремонтировать здание доступными средствами и в краткие сроки. Такой подход к реставрации отрицательно воздействует на сохранение исторического наследия.
26 августа	Отмена концерта группы «НРМ» в минском клубе «Граффити».	
26 августа	Заседание коллегии Министерства культуры по вопросам выполнения учреждениями культуры экономических показателей за первое полугодие 2011 г.	За указанный период учреждения культуры получили внебюджетные доходы в размере Br 135.4 млрд, что составляет 131 % от доходов прошлого года за аналогичный период.
26-28 августа	Фестиваль белорусской песни и поэзии в Молодечно.	Цель фестиваля – популяризация белорусской музыки и поэзии. В 2011 г. фестиваль проходит в новом формате, включая в себя программу для широкой аудитории, с целью распространения белорусской культуры.

Дата	Событие	Интерпретация события
27-28 августа	Фестиваль памяти композитора Н. Набокова в Гродненской области.	Фестиваль в честь создателя первой оперы в США, уроженца Беларуси, проводится впервые, по инициативе Национальной комиссии по делам ЮНЕСКО и Национального художественного музея. Фестиваль примечателен приглашением потомков владельцев Мирского замка – князей Святополк-Мирских.
29 августа	На пресс конференции в Минске зам. министра информации Л. Ананич заявила о необходимости увеличения количества изданий на белорусском языке до 50 % от всей издаваемой литературе.	Утверждение о необходимости поддержки изданий на белорусском языке и готовности рынка к потреблению таких изданий выглядит оптимистично. Но в свете неприятия никаких мер по поддержке белорусскоязычных писателей и издателей, а также мер по пропаганде белорусского языка такое заявление выглядит не чем иным, как популизмом.
29 августа	Президент А. Лукашенко заявил о необходимости контролировать интернет в учебных заведениях, а также о недопустимости высказывания политических пристрастий преподавателями в аудиториях.	Заявление сделано на совещании педагогического состава Республики Беларусь: «К сожалению, некоторые преподаватели не брезгают превратить аудиторию в политический клуб, используют своё положение для пропаганды антиобщественных, а временем и глубоко аморальных идей». По словам А. Лукашенко, «с такими педагогами нужно без сожаления расставаться». Это заявление, как и многие другие, по сути противоречит самому себе.
29 августа	Отмена ещё одного концерта группы «Нейро Дюбель» в минском клубе «Граффити».	Как сообщается на сайте группы, концерт отменен по «техническим причинам». Клуб «Граффити» являлся одним из «форпостов» для запрещённых музыкантов, площадкой для различных неформальных музыкальных проектов, который пал под давлением административной машины. Интернет-ресурс pp.by констатирует: «В Минске исчезло последнее место, где запрещённые музыканты могли презентовать своё творчество белорусским слушателям».