

## Содержание:

- 1** Резюме

---

- 2** Executive Summary

---

- 3** Политическая либерализация/ демократизация

---

- 5** Экономическая либерализация

---

- 9** Качество управления и верховенство закона

---

- 10** Геополитическая ориентация

---

- 12** Культурная политика

---

- 15** Примечания (справочный каталог событий, фактов и изменений)

---

- 15** Политическая либерализация/ демократизация

---

- 17** Экономическая либерализация

---

- 19** Качество управления и верховенство закона

---

- 21** Геополитическая ориентация

---

- 23** Культурная политика



Дорогие друзья, коллеги и партнеры,

Я рад представить вашему вниманию второй выпуск ежеквартального мониторинга BISS Trends. Дебютный выпуск был скорее описанием событий, и только теперь мы можем начать выявлять некоторые закономерности и обозначать тенденции политического, социального и экономического развития страны.

Таким образом, в первом квартале 2010 года мы столкнулись с полномасштабным откатом той неустойчивой политической либерализации, которая наблюдалась в стране в предыдущие полтора года. Является ли это обычным предвыборным обострением, или мы имеем дело с долгосрочной тенденцией «закручивания гаек» - покажет будущее. Однако уже сейчас очевидно, что политическая делиберализация не мешает постепенной, хотя и в большей части декоративной, либерализации экономической.

Два события, произошедших в первом квартале 2010 г., можно считать знаковыми: во-первых, это одобрение приватизации Минского часового завода, что может быть первым символом ухода от привычной модели социального контракта. Во-вторых, это договоренность о поставке венесуэльской нефти в Беларусь. Несмотря на показную политизированность этого шага, открытие коридора для нероссийской нефти в регион — это создание условий для более интересной и разноплановой геополитической игры.

Большое всегда видится на расстоянии. Фиксируя важнейшие тенденции в экономической и общественно-политической жизни, BISS Trends постепенно превратится из свода оценок последних событий в летопись развития страны. Мы надеемся, что такая летопись будет полезной в вашей работе и ваших собственных размышлениях о современности и прогнозах будущего Беларуси. Как всегда, приглашаем представителей аналитического сообщества быть не только читателями и критиками, но и соавторами BISS Trends.

С уважением, Виталий Силицкий,  
научный директор, Белорусский институт стратегических исследований.

## Резюме

BISS представляет второй отчет из серии систематических ежеквартальных мониторингов BISS Trends. В центре нашего внимания — пять основных трендов: 1) политическая демократизация/политическая либерализация; 2) экономическая либерализация; 3) качество управления и верховенство законности; 4) геополитическая ориентация и 5) культурная политика. Временной интервал: январь—март 2010 года. В основе отчета лежат экспертные оценки, сделанные на основе анализа событий и process-tracing методологии.

Отчёт состоит из двух частей.

### Первая часть:

а) executive summary отчета;  
б) описание каждого из пяти трендов. Авторам было предложено структурировать свои отчеты следующим образом:

- + сбылся ли соответствующий прогноз, данный в прошлом выпуске BISS Trends; + обоснование нового тренда (январь-март 2010);
- + описание основного события (событий), определившего оценку тренда;
- + описание дополнительных событий;
- + описание противоречащих тренду событий, которые, однако, не изменили тренд;
- + краткий прогноз на следующий квартал;
- + краткий прогноз на 2010 год.

**Вторая часть:** справочный каталог событий, фактов, изменений, на основе которых эксперты оценивали тренд.

## Условные обозначения, встречающиеся в отчете:

- ▲ прогресс (восходящий тренд)
- отсутствие изменений
- ▲ минимальный прогресс
- ▼ минимальный регресс
- ▼ регресс (нисходящий тренд)

**Авторы:** Юрий Чаусов, Алексей Пикулик, Алексей Лашук, Татьяна Островская, Андрей Федоров, Сергей Чалый.

## EXECUTIVE SUMMARY

Основные тенденции политической, экономической и общественной жизни первого квартала 2010 года не претерпели значительных изменений по сравнению с предыдущим периодом. Можно говорить лишь об усилении существующих трендов — продолжающегося сворачивания политической либерализации и одновременного продолжения ограниченной и поверхностной экономической либерализации, не переходящей, однако, в системные изменения. Зигзаги во внешней и культурной политике указывают на то, что белорусские власти пытаются оставить себе поле для маневра, не «привязываясь» жестко к тому или иному сценарию развития (либерализация vs. усиление репрессий, пророссийский vs. проевропейский вектор во внешней политике и т.д.) Эта тактика будет продолжаться, пока сохраняются возможности геополитического лавирования и получения внешнего финансирования из разных источников, разделенных вымышленными линиями «цивилизационного» противостояния.

**В политической сфере** парадокс одновременной политической делиберализации и демократизации, отмеченный нами в предыдущем отчете, сменился регрессом в обеих областях. Делиберализация заключается в ограничении свободы слова (вынесение властями предупреждений независимым СМИ, обыски в квартирах журналистов) и свободы ассоциаций (изменения в законе «Об общественных объединениях» и «О политических партиях»), а также в репрессивных действиях, направленных против участников акций протеста. Де-демократизация связана с точечным давлением как на участников кампании выборов в местные советы, так и на членов избирательных комиссий от оппозиции. Уже в первом квартале 2010 года стало очевидно, что местные выборы не принесут сколько-нибудь заметного оживления в политической жизни страны и не станут фактором демократизации Беларуси.

**В области экономической политики** продолжилась политика фасадной либерализации белорусской экономики, которая спровоцирована необходимостью решения краткосрочных задач поиска внешних займов и инвестиций и не влечёт за собой фундаментальные изменения правил игры в экономике. Так, законодательные инновации в области налогообложения, международной торговли и кредитования принимаются исключительно с одной целью: повысить рейтинг Беларуси в докладе Всемирного банка *Doing Business Report*. В том, что касается «реальных» изменений, в т. ч. приватизации, экономическая политика может быть охарактеризована как провальная. При этом белорусские власти, на наш взгляд, начинают экспериментировать с приватизацией предприятий, на которых изменение формы собственности и реструктуризация приведут к увольнению сотрудников (речь идёт, прежде всего, о Минском часовом заводе).

В области качества **управления и верховенства закона** можно констатировать минимальные улучшения, связанные, опять же, с работой правительства над решением задачи по попаданию Беларуси в топ-30 стран доклада Всемирного банка. При этом большинство из заявленных мер остаются лишь проектами.

В области **геополитической ориентации** обозначилась тенденция кризиса «многовекторной» политики белорусских властей: неспособность прекратить политические репрессии привели к очередному ухудшению отношений с ЕС (конфликт вокруг оппозиционного Союза поляков), в то время как в отношениях с Россией продолжается конфликт, связанный с разногласиями в рамках Таможенного союза. Попытки нахождения новых внешнеполитических векторов в форме экономического сотрудничества с Венесуэлой и КНР могут не дать ощутимых экономических результатов, но создают хороший PR-фон на фоне кризиса отношений с геополитическими «монстрами». В то же время, попытки Лукашенко «привести» латиноамериканскую нефть в Европу могут иметь интересные долгосрочные последствия для всего региона.

Наконец, в области **культурной политики** продолжилась политика «корректирующей» белорусизации и европеизации официального дискурса. Как мы и предсказывали, власти начали новую кампанию по укреплению белорусской идентичности, в стране был проведен день белорусского языка, были интенсифицированы культурные связи с европейскими государствами (Франция, Италия, Литва, Греция). Впервые подвергнут должностному взысканию чиновник, который позволил пренебрежительные высказывания в адрес белорусского языка и культуры — еще несколько лет назад такие высказывания были в порядке вещей у высших лиц государства. ■

## Тренд 1

### Политическая демократизация и либерализация – ▼

Сбылся ли соответствующий прогноз, данный в прошлом выпуске BISS Trends

В период мониторинга в целом нашли продолжение тенденции, обозначенные в качестве трендов в предыдущий период. Политическая либерализация практически приостановлена в области как свободы слова, так и свободы ассоциаций. При этом даже декларативные проявления либеральной риторики по отношению к этим областям практически сошли на нет. В отношении участников акций протеста репрессии применяются в целом с прежней интенсивностью, что и в предыдущий период. Вероятно, имеет место не кратковременное приостановление либерализации на период выборов в местные советы, но более или менее долговременное сворачивание либерализации на период «большого политического года» (по крайней мере, до окончания кампании по выборам президента в начале 2011 г.).

В области политической демократизации у властей по-прежнему сильна риторика о «беспрецедентно демократичном» характере кампании выборов в местные советы, которая проходит по измененному избирательному законодательству. Эта риторика находит своё проявление в формальной составляющей избирательного процесса (несколько большее число представителей оппозиции в избирательных комиссиях, практическое отсутствие отказов в регистрации инициативных групп по сбору подписей). Но эти улучшения имеют точечный характер и не влияют на характер избирательной кампании в целом, чему также способствует «летаргический сон» оппозиции, участие которой в избирательном процессе можно в большинстве случаев считать формальным. Репрессии со стороны властей в отношении участников избирательной кампании от оппозиции не снизились по сравнению с предыдущими местными выборами, а по некоторым параметрам даже возросли либо приобрели новые формы (например, давление, оказываемое на членов избирательных комиссий от оппозиции по месту работы с целью принудить их отказаться от работы в комиссиях).

Власти по-прежнему искусно манипулируют диалогом с Западом, умело нащупывая чувствительные для европейских политиков точки. Явно искусственная и невынужденная эскалация конфликта с Союзом поляков Беларуси («кнут») на фоне подчёркнуто либерального, по белорусским меркам, ведения избирательной кампании в её формально-правовой составляющей («пряник») призвана несколько отвлечь внимание Европы от значимого для неё показателя. При этом вопрос о репрессиях, направленных в первую очередь

против участников местных выборов от оппозиции, искусственно оттесняется на второй план событиями вокруг Союза поляков.

#### Обоснование нового тренда (январь-март 2010)

В области политической либерализации наблюдается откат и делиберализация по всем направлениям, подлежащим мониторингу. В области политической демократизации наблюдается оформление некоторых новых демократических декораций и новых средств достижения требуемого властями результата на выборах: активизация проправительственных партий, новые виды неформальных репрессий, давление на оппозиционных членов избирательных комиссий.

В области свободы ассоциаций каких-либо сдвигов в сторону либерализации не зафиксировано (число вновь зарегистрированных организаций не увеличилось, среди них отсутствуют организации, созданные оппонентами властей; ряду организаций отказано в регистрации). Вступившие в силу с 5 февраля с. г. изменения в Законе «Об общественных объединениях» и Законе «О политических партиях» создают условия для дальнейшего ограничения свободы ассоциаций. Обещанная властями отмена статьи 193-1 Уголовного кодекса не реализована.

Предупреждения независимым СМИ, в том числе второе предупреждение в течение года самой тиражной независимой газете «Комсомольская правда в Беларуси» и Белорусской ассоциации журналистов призваны приструнить прессу в преддверии важных политических событий, склонить её к самоограничениям. В некоторой степени цели удалось достичь (смена редактора *Комсомольской правды*). Принят указ о регулировании национального сегмента сети интернет. И хотя самые одиозные и спорные положения проекта указа не вошли в окончательную редакцию, он, тем не менее, воспринимается как средство, с помощью которого желают заглушить инакомыслие в виртуальном пространстве.

Несколько возросло число фактов административного преследования по политическим мотивам в целом и участников акций протеста в частности. По данным базы правозащитного центра «Вясна», в рассматриваемый период зафиксировано 7 случаев административных арестов (в

предыдущий период – 5), 84 случая наложения штрафов (в предыдущий период – 73). В отличие от предыдущего квартала, исключений из правила жёсткого пресечения акций протеста не зафиксировано. В то же время акции по сбору подписей за кандидатов депутаты, в том числе и в форме пикетов, которые теперь можно проводить в любых незапрещённых местах, проходят без эксцессов.

#### Описание основного события (событий), определившего оценку тренда

Для Беларуси местные выборы являются событием малозначимым. Но в ходе этой избирательной кампании опробуются стратегии и применяются подходы, выработанные властями в отношении политической либерализации и демократизации. Вероятно, эти местные выборы не будут для властей «проходными», как в случае с предыдущими местными выборами в 2007 г. Они, скорее, явятся тренировкой определённых изменений в подходах к проведению политических кампаний в будущем.

Черты этих новых подходов наблюдались и ранее, но, пожалуй, лишь в ходе нынешних выборов их можно наблюдать практически в идеальном виде: демонстративный, но формальный учёт пожеланий Запада в тех областях, которые не влияют непосредственно на итог кампании; предоставление определённой свободы действий оппозиции в сфере агитации и информационной работы с расчётом на то, что внутренние противоречия и собственная слабость не позволят оппозиции этими возможностями воспользоваться;

применение всё новых и новых форм репрессий против активистов оппозиции, особенно развиваются трудно фиксируемые формы запугивания по месту работы; манипуляция западным общественным мнением путём искусственного создания контролируемых конфликтных ситуаций в чувствительных для Запада областях.

#### Описание дополнительных событий

Конфликт вокруг союза поляков (см. подраздел а). Обыски в офисах СМИ и квартирах журналистов (попытка обыска на офисе BelSAT, в редакции газеты «Народная Воля», по месту жительства редакторов сайта Хартия-97 и шеф-редактора «Народной воли»). Отказ в регистрации Ассамблеи демократических неправительственных организаций.

#### Описание противоречащих тренду событий, которые, однако, не изменили тренд

В январе были сделаны заявления со стороны Администрации Президента о возможности возобновления работы Общественно-консультативного совета при Администрации Президента. В феврале президент дал устное поручение разработать проект закона об альтернативной службе, после чего был начат процесс пересмотра уголовных дел в отношении лиц, осужденных за уклонение от службы в армии. Политически мотивированное уголовное дело в отношении предпринимателя Автуховича слушается в открытом режиме. ■

Для Беларуси  
местные выборы  
являются  
событием  
малозначимым

#### Краткий прогноз на следующий квартал

С правовой точки зрения возможности для агитационной кампании оппозиционных активистов в ходе этих местных выборов будут беспрецедентно широкими. Однако, это послабление будет сведено на нет досадными «техническими» сложностями – отказами частных типографий печатать листовки оппозиционных кандидатов, конфискациями (в том числе «ошибочными») уже напечатанных тиражей, а также неформальными репрессиями. Количество депутатов от оппозиции в местных советах будет минимальным (до двух десятков в сельских и, возможно, районных советах, а также в советах малых городов).

Неформальные репрессии прекратятся в течение месяца после окончания местных выборов. Одновременно продолжится давление на независимые СМИ, партии и иные общественные объединения через вынесение предупреждений, приостановку деятельности, проведение проверок и, особенно, создание иных препятствий для осуществления деятельности (налоговые санкции, иски о защите чести и достоинства со стороны частных лиц, практические меры по регулированию интернет-изданий). Возобновится работа Общественно-консультативного Совета, однако, она начнётся с чистого листа – с переговоров о сущности и задачах этого органа, а не с диалога по существу общественных проблем.

#### Краткий прогноз на 2010 год

К концу года следует ожидать возбуждения уголовных дел по «неполитическим» статьям уголовного кодекса против ярко выраженных оппонентов властей.

Массовые акции будут пресекаться всё жестче. В самом конце года, когда начнётся кампания по выборам президента, следует ожидать возобновления административного преследования представителей оппозиции (превентивные аресты).

Число зарегистрированных газет, партий и общественных объединений не увеличится, при этом количество зарегистрированных в 2010 г. НПО будет менее сотни. Однако непосредственно в преддверии президентских выборов возможна регистрация какого-либо знакового для Запада объединения (возможно, это будет сделано через какую-либо форму легализации непризнанной властями части Союза поляков во главе с Анжеликой Борис).



## Тренд 2

### Экономическая либерализация – ▲

#### Сбылся ли соответствующий прогноз, данный в прошлом выпуске BISS Trends

В 1 квартале 2010 года белорусские власти продолжили курс на ограниченную либерализацию экономики, обозначенный в 1 выпуске BISS Trends. Задача такой либерализации – не изменение фундаментальных правил игры в экономической жизни страны, а создание фасада инвестиционной привлекательности для внешних инвесторов для решения краткосрочных задач поиска внешних займов и инвестиций. В первом квартале 2010 года также обнажилось резкое обострение аппаратной борьбы кланов за влияние и контроль над административными рентами. Такая борьба делает практически невозможными серьезные институциональные изменения как в экономике, так и в структуре управления ею. Вместо этого, она стимулирует поиск новых источников финансирования «лояльности» в виде крупных сделок в процессе номенклатурной приватизации. В то же время, заключение первой приватизационной сделки с возможностью массового увольнения рабочей силы (приватизация Минского часового завода) стало знаковым событием, которое указывает на то, что белорусская власть может отказаться от некоторых незыблемых постулатов своего социального контракта с населением.

#### Обоснование нового тренда (январь-март 2010)

Основным трендом первого квартала 2010 года стали изменения в приватизационной политике властей. Надо отметить, что программа пилотной приватизации в рамках программы stand by сотрудничества с Международным валютным фондом фактически провалена. В соответствии с письмом о намерениях за подписью премьер-министра Сергея Сидорского и главы Национального банка Петра Прокоповича от 30 сентября 2009 года, белорусскими властями была обещана продажа **контрольных пакетов 5 крупных государственных предприятий через открытый международный прозрачный и конкурентный тендер, которая должна была состояться до 28 февраля 2010 года.** По состоянию на конец марта 2010 года, Совет директоров МВФ завершил последний, четвертый обзор программы stand-by, и все, что выполнила белорусская сторона – это утверждение распоряжением Президента от 1 марта 2010 г. перечня из 5 ОАО, акции которых будут проданы на конкурсе в 2010 году с участием внешнего консультанта. В этот перечень вошли следующие ОАО: «Бобруйский

машиностроительный завод» (Могилевская обл.), «ВолМЕТ» (г. Волковыск, Гродненская обл.), «Лидский литейно-механический завод» (Гродненская обл.), «Бархим» (г. Барановичи, Брестская обл.) и «Речицкий текстиль» (Гомельская обл.). Все эти предприятия относительно небольшие, среди них какой-либо интерес для инвесторов может представлять разве что «Бархим».

Таким образом, несмотря на то, что власти пытаются обозначить свою заинтересованность в приватизации (в частности, глава Госкомимущества Беларуси Георгий Кузнецов на пресс-конференции 17 февраля сообщил, что белорусская сторона планирует подготовить распоряжения о приватизации еще 20 белорусских предприятий в соответствии с рекомендациями МВФ), программа не выполнена как по срокам, так и по существу. В январе 2010 года первый заместитель председателя Госкомимущества Сергей Пятков заявил, что приватизация указанных предприятий должна быть реализована создаваемым при поддержке МВФ **агентством по приватизации.**

Создание агентства по приватизации была одним из важнейших структурных критериев реализуемой в Беларуси программы МВФ stand-by. В процессе подготовки проекта проявился один из трендов экономической либерализации – **затягивание решения принципиальных вопросов экономической политики из-за борьбы различных властных группировок за контроль над структурами и ресурсами.** В данном случае, Агентство первоначально предполагалось создать на базе Госкомимущества, однако впоследствии власти решили создать структуру, объединяющую агентство по приватизации и инвестиционное агентство.

#### Описание основного события (событий), определившего оценку тренда

В оценке 3 из 5 предприятий из перечня примет участие группа Rothschild. Ее участие власти объясняют надеждой на то, что оценка активов консультантом окажется более приемлемой с фискальной точки зрения. Однако распространенное мнение о том, что власти затягивают процесс приватизации в надежде выйти на докризисные цены опровергается двумя крупными приватизационными сделками, которые в полной мере можно назвать скандальными. Согласно Указу Президента №93 от 1 марта, дается согласие продать в частную собственность иностранному юрлицу из Омана участок земли в центре Минска размером более



**В области приватизации все ярче проявляется резкое ускорение процесса непрозрачной внеконкурсной приватизации по нерыночным ценам со странными участниками процесса**

чем в 6 га. Земля передается в собственность без проведения аукциона за 10 млн. USD под строительство в течение 6 лет многофункционального комплекса. Вызывает удивление низкая цена продажи, особенно в свете того, что кадастровая стоимость участка земли в три раза выше цены продажи. Земельный кодекс запрещает продажу земли ниже кадастровой стоимости «если иное не установлено Президентом Республики Беларусь». Единственное разумное объяснение этой сделки – наличие некоей важной непубличной ее части.

Другая сделка такого рода – завершение продажи часового завода «Луч» швейцарской фирме Franck Muller International B.V. Указ Президента Ю 109 о продаже принадлежащих государству акций также подписан 1 марта 2010 г. И точно так же цена сделки оказалась символической: около 12.4 млн. USD за контрольный пакет в 52% акций. Оставшиеся акции, принадлежащие белорусскому государству, будут переданы Franck Muller в доверительное управление. Спустя два года инвестору будет выделено 23 гектара земли под Минском для строительства нового завода. Несмотря на также очевидно заниженные поступления в бюджет от этой продажи, в данной сделке интересы белорусских властей более прозрачны, чем в сделке с Оманом. Самый ценный актив завода-банкрота (указом Ю 24 от 10.01.2009 г. предприятие было национализировано за долги перед бюджетом, а запасы готовой продукции превышают среднемесячный объем производства в 34 раза) – 12-этажное здание инженерного корпуса завода - 50 тысяч квадратных метров офисных площадей, которые могут приносить за счет аренды офисов около 10 млн. долларов в месяц по стандартным сегодняшним расценкам. Стоимость здания оценивается в сумму 150-200 млн. долларов, и скорее всего оно перейдет в собственность Главного Хозяйственного Управления Управления делами президента Республики Беларусь.

Есть вопросы и к иностранному партнеру в сделке. Franck Muller находится в тяжелом финансовом положении, долги компании по налогам примерно соответствуют ее годовому доходу. Все подразделения компании проходят принудительную аудиторскую проверку, но владеец ее - армянский бизнесмен и мультимиллионер Вартан Сирмакес - недавно поменял всех аудиторов. Таким образом со стороны Franck Muller сделка выглядит как попытка спасти часть активов компании от банкротства.

Необходимо также отметить, что единственная запланированная на этот год крупная приватизационная сделка по продаже ОАО «Белинвестбанк» крупнейшему западному банку (предполагаемая сумма – около 700 млн. USD) находится под угрозой срыва. Переговоры с банком Unicredit практически заморожены. В конце прошлого года из числа потенциальных покупателей выпал германский Commerzbank, ранее проявлявший интерес к сделке.

Резюмируя, можно сказать, что в области приватизации все ярче проявляются две взаимопротиворечивые тенденции. С одной стороны, это затягивание открытой и конкурсной приватизации на фоне ритуальных заявлений о приверженности взятым на себя обязательствам. С другой – это резкое ускорение процесса непрозрачной внеконкурсной приватизации по нерыночным ценам со странными участниками процесса, который даже нельзя назвать «номенклатурной приватизацией».

7 декабря 2009 года на должность генерального ПО БелавтоМАЗ был назначен Александр Боровский, бывший председатель концерна Белнефтехим, осужденный за злоупотребление служебными полномочиями в начале 2008 года и освобожденный решением президента. Предполагалось, что ценный опыт антикризисного менеджмента поможет новому директору стабилизировать ситуацию на одном из важнейших для экономики страны предприятиях (вместе со смежниками предприятие обеспечивает занятость около 100 тыс. человек). Сообщалось, что «президент страны дал Александру Боровскому полный карт-бланш в наведении порядка во всех сферах жизни предприятия, но при этом наказал не изгонять кадры, а избавляться лишь от тех, кто запятнал себя, кто не чист на руку».

Фактически МАЗ был выделен в качестве полигона, на котором должна была быть опробована антикризисная микроэкономическая политика. Довольно быстро стало очевидным, что сокращений не избежать: 27 тыс. работников производят около 25 тыс. машин, а количество ИТР на одного рабочего составляет около 8 (мировая практика – до 1 к 4). 21 февраля 2010 года достоянием прессы стал антикризисный план руководства, предполагавший сокращения порядка 5 тыс. чел., в основном ИТР, переход завода на работу по сокращенному графику (16-17 рабочих дней в месяц), упорядочение зарплат, постепенное избавление от объектов социальной инфраструктуры. Однако на следующий же день руководство завода опровергло эту информацию.

Тем самым было подтверждено, что главным «табу» для нынешних экономических властей в проведении антикризисной политики является оптимизация занятости на предприятиях. Очевидно, экономическая логика в данном случае входит в противоречие с логикой политической. Можно ожидать, что в течение 2010 года такой политической воли к решительному реструктурированию предприятий не появится.

#### **Описание дополнительных событий**

В области макроэкономической политики констатируется провал второго важнейшего структурного критерия реализуемой в Беларуси программы МВФ stand-by – создание Агентства финансового развития. Предполагается, что Агентство должно заменить банки в

финансировании госпрограмм и взять на себя проблемные, долгосрочные кредиты, выданные под реализацию таких программ. В МВФ полагают, что создание этого ведомства позволит Нацбанку Беларуси прекратить рефинансирование банков на нерыночных условиях. О том, что документы о создании Агентства должны быть подписаны в «ближайшее время» председатель правления Нацбанка Петр Прокопович заявил на пресс-конференции еще 27 января 2010 год. До настоящего момента документы не подписаны.

Создание и полноценное функционирование финансового агентства является ключевым элементом структурных преобразований экономики страны. Это едва ли не единственный способ распутать сложную систему перекрестного субсидирования и бюджетного перераспределения средств между отраслями и предприятиями, с одной стороны, и освободить банки от несвойственной им нерыночной функции распределения господдержки, ведущей только к увеличению проблемных активов на их балансах, с другой. Усиление рыночной ориентации банковского сектора увеличило бы устойчивость банковской системы и сделало бы кредит частному бизнесу доступнее.

Без этих мер становится понятным невозможность уйти от порочной практики государственного субсидирования убыточных отраслей, что особенно проявилось в Указе Президента Ю92 (и также от 1 марта!) «О некоторых вопросах сельскохозяйственных организаций», согласно которому сельскохозяйственным предприятиям на 10 лет предоставлена рассрочка погашения задолженностей, имеющихся на 1 января 2010 года. Указом предусматривается уменьшение суммы финансовых обязательств сельскохозяйственных организаций, которые подлежат исполнению в 2010 году, на 1,6 трлн. рублей (с 9,3 до 7,7 трлн.).

Тем не менее, требование МВФ по сокращению финансирования госпрограмм формально выполнено принятием совместного постановления Правительства и Нацбанка N352/3 от 17 марта 2010 года, которым установили лимиты для такого финансирования на 2010 год - в размере 7,1%, в том числе не более 2,5% в I квартале. Исходя из утвержденного постановлением лимита, фактический прирост кредитования госпрограмм в 2010 году не должен превысить 2,2 трлн. бел. руб.

Национальный Банк Беларуси стал ареной борьбы властных группировок за влияние. С одной стороны, Беларусь частично выполнила обещание МВФ по предоставлению Нацбанку финансовой и операционной независимости - 28 января 2010 г. был подписан указ Ю 53 о ликвидации Совета директоров НБ РБ. С другой

- Администрация Президента требует от НБ омоложения кадрового состава на 30%. Эта кампания выглядит попыткой обеспечения большей «исполнительности» самого либерального и рыночного государственного органа.

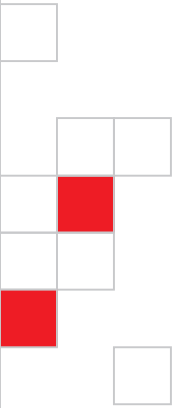
Программа либерализации экономики на 2010 год до сих пор не принята, хотя прошел уже первый квартал года. Главный «камень преткновения» - проект указа по сокращению лицензируемых видов деятельности. 19 февраля 2010 стало известно, что планируется отменить лицензирование 16 видов деятельности из 53-х. При этом предусмотрено сокращение менее половины составляющих эти виды работ и услуг, на которые требуется лицензии, то есть из 331 вида останется 210, общее количество выдаваемых в Беларуси лицензий в результате этих мер сократится ориентировочно на 62-63%. До сегодняшнего момента неясно, когда будет принят указ - в доработанном варианте конечным сроком названо 1 июля. Однако есть все основания полагать, что этот проект снова будет отправлен на доработку.

Не менее половинчатыми и осторожными выглядят действия властей по либерализации ценообразования. Указом Президента Ю 127 от 1 марта 2010 (sic!) отменено госрегулирование цен в ресторанах, кафе и барах наценочных категорий «люкс», «высшая» и «первая». Половинчатость этой меры в том, что на такие заведения приходится только 13% от общего числа предприятий общепита, и она не касается самой массовой второй категории.

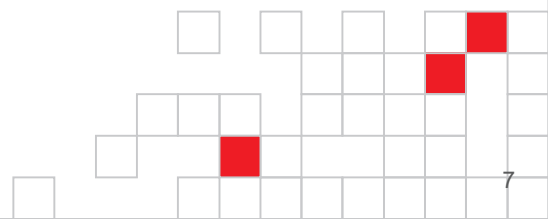
**Описание противоречащих тренду событий, которые, однако, не изменили тренд**

Указом Президента Ю 143 «Об отдельных вопросах налогообложения» от 9 марта 2010 отменено нормирование включаемых в себестоимость расходов на рекламу, маркетинговые, консультационные и информационные услуги.

Этим же указом установлено, что «в 2010 году местные Советы депутатов имеют «в целях обеспечения в 2010 году дополнительных поступлений денежных средств в местные бюджеты» право увеличивать (уменьшать), но не более чем в два раза, ставки земельного налога, налога на недвижимость отдельным категориям плательщиков». Стремление пополнить бюджет любой ценой очевидно противоречит заявленной цели уменьшения налогового бремени. Интересно, что в плане по упрощению налоговой системы на 2010 год, которым занимается рабочая группа под руководством вице-премьера Андрея Кобякова, уже предполагалось введение запрета местным советам устанавливать повышающие коэффициенты к ставкам земельного налога и налога на недвижимость. ■



**Национальный Банк Беларуси стал ареной борьбы властных группировок за влияние**



**Краткий прогноз на следующий квартал**

Потребность во внешнем финансировании со стороны МВФ, ставшая очевидной особенно после ухудшения условий поставки российской нефти в Беларусь, и необходимость улучшения формальных показателей инвестиционного климата (таких как рейтинг Doing Business) будет стимулировать исполнению требований и рекомендаций международных финансовых институтов без какого-либо серьезного изменения сложившейся практики управления экономикой и процессов принятия решений экономическими властями

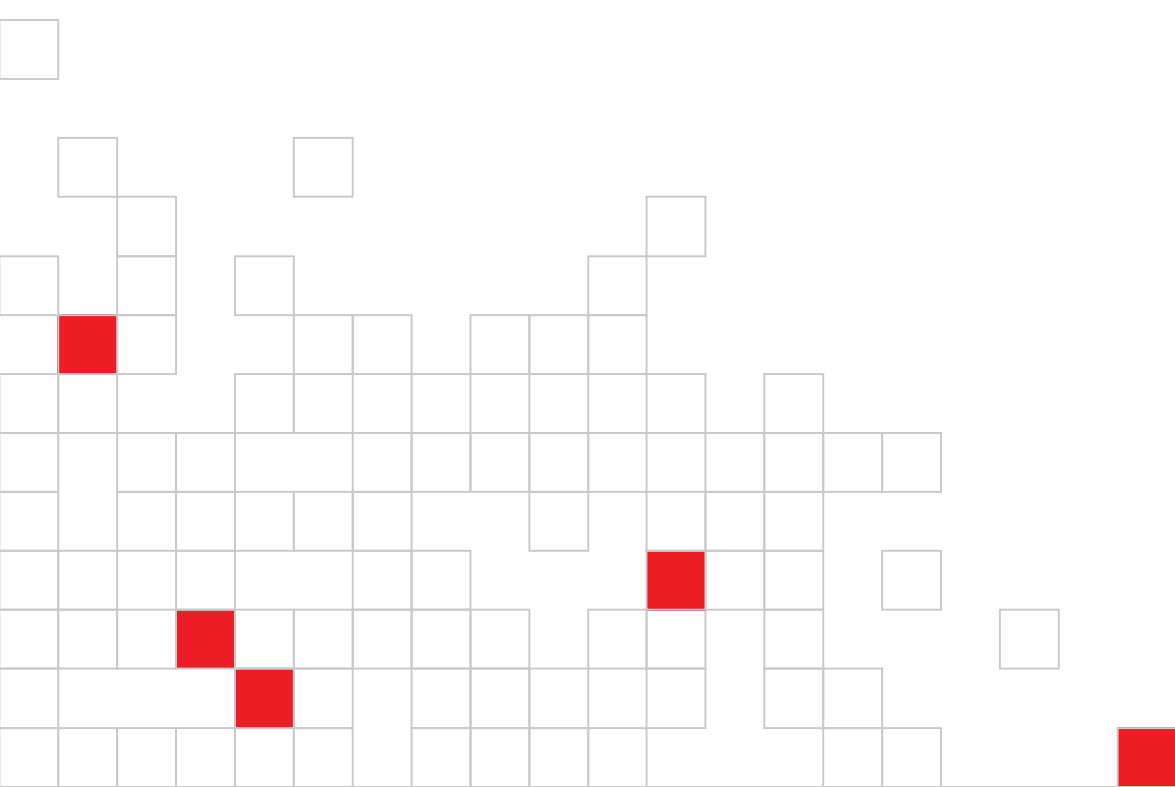
**Краткий прогноз на 2010 год**

В условиях предвыборного года и обострившейся аппаратной борьбы за ресурсы и влияние, структурные преобразования как в экономике, так в системе управления маловероятны за исключением имитационных мер. Белорусская экономика неизбежно оказывается замкнутой в порочной логике «качающегося маятника» от проведения «монетаристами» более-менее жесткой денежно-кредитной политики к логике «управляемой эмиссии денег». Можно прогнозировать усиление давления на Нацбанк с целью снижения процентных ставок по кредитам для предприятий, увеличения объемов финансирования реального сектора со стороны банковской системы (особенно с учетом принятых официально запредельных прогнозных показателей роста ВВП на 2010 год в 11-13%).

С учетом того, что можно прогнозировать фактическое невыполнение главных структурных требований МВФ в течение всего периода сотрудничества в рамках программы stand-by, перспективы новой программы помощи со стороны МВФ представляются призрачными.

По всей видимости, процесс приватизации на протяжении года будет все более "поляризоваться": с одной стороны, на долю реальной приватизации с участием международных консультантов будут приходиться все менее значимые сделки со средними по размеру предприятиями, с другой - продолжится "странная" номенклатурная приватизация крупных объектов государственности.

Намечавшаяся либерализация налогового законодательства попадает в зависимость от состояния бюджета, с одной стороны, и необходимости улучшить позицию Беларуси в рейтинге Doing Business, с другой. По всей видимости, обе эти тенденции одновременно приведут к проведению лишь формальных преобразований, «заточенных под ответ» - ради улучшения позиции в рейтинге, при фактической консервации фискальной направленности налоговой системы.





## Тренд 3

### Качество управления и верховенство закона –

#### Сбылся ли соответствующий прогноз, данный в прошлом выпуске BISS Trends

Учитывая, что внутренняя и внешняя экономическая ситуация, в частности потребность в инвестициях, в первом квартале 2010 г. не изменилась, государство по-прежнему активно разрабатывает новые элементы из пакета реформ, заявленного в 2009 г. Однако значимых документов в рассматриваемый период принято не было. Исключение составляет лишь Указ № 60 о регулировании Интернета и Декрет № 4, внесший некоторые изменения в действующие экономические декреты. Проекты законов о поддержке малого и среднего предпринимательства, о реформировании процессуального законодательства и другие пока остаются лишь проектами.

#### Обоснование нового тренда (январь-март 2010)

В целом, в первом квартале 2010 г. продолжился тренд ограниченной либерализации. Наряду с сохранением централизованного характера системы управления и принятия решений, в законодательном процессе все более часто, хоть и опосредованно, учитываются предложения заинтересованных групп, например, мнения бизнес-ассоциаций в процессе принятия актов в области экономики. Структура институтов государственного управления не изменилась, однако, президентом публично была озвучена задача по ее оптимизации к концу года. Первый квартал прошел под знаком (демонстрации) активной разработки дополнительных мер либерализации в сфере регулирования рынка, инвестиционной инфраструктуры и правоприменения. Структура судебной и правоохранительной системы осталась неизменной.

#### Описание основного события (событий), определившего оценку тренда

Показательным событием, иллюстрирующим тренд первого квартала, на наш взгляд стало выступление заместителя Министра экономики Андрея Тура на XI Ассамблее деловых кругов Беларуси, где высокий чиновник сообщил представителям бизнес-сообщества и СМИ о

завершении разработки проекта плана мероприятий по либерализации условий осуществления экономической деятельности в 2010 г. Мы наблюдаем, что правительство внимательно прислушивается, активно разрабатывает и презентует либерализационные законопроекты, однако на данный момент лишь незначительное число из них вступило в силу.

#### Описание дополнительных событий

Знаком грядущих изменений правоприменительной практики является деятельность Министерства юстиции, Верховного суда и Высшего хозяйственного суда Беларуси по улучшению работы правоохранительной и судебной системы, в частности, разработка проектов усовершенствования законодательства и проведение совместных мероприятий по выработке мер по улучшению правоприменительной практики.

О тенденции улучшения инвестиционной инфраструктуры свидетельствует также деятельность государства по внедрению элементов «электронного правительства», которая позволит ускорить и упростить взаимодействие граждан и организаций с государством.

#### Описание противоречащих тренду событий, которые, однако, не изменили тренд

С точки зрения данного тренда, Декрет № 60 о регулировании Интернета можно рассматривать двояко. С одной стороны, он вводит обязанность государственных учреждений публиковать информацию о своей деятельности в Интернете, что свидетельствует об улучшении правления, и призван охранять права собственности авторов и правообладателей в отношении интеллектуальной собственности. С другой стороны, Декрет ограничивает возможности ведения торговли с использованием зарубежных информационных систем и ресурсов, а также предусматривает обязательную регистрацию всех интернет-систем и ресурсов в Беларуси. ■

#### Краткий прогноз на следующий квартал

Во втором квартале 2010 года разработка либерализационных инициатив, часть из которых будет претворена в жизнь, будет продолжена. К концу весенней сессии парламента ожидается принятие конкретных законодательных актов, в частности, закона о поддержке малого и среднего бизнеса. Будет усовершенствовано регулирование электронного документооборота, а также введены правила регистрации интернет-ресурсов.

#### Краткий прогноз на 2010 год

В 2010 г., в преддверии президентских выборов, ожидается укрепление вертикали власти и реорганизация системы органов государственного управления. При условии сохранения внутренней и внешней экономической ситуации правительство будет реализовывать «план либерализации», предусматривающий, в частности, принятие новой редакции Инвестиционного кодекса и упрощения процедур уплаты налогов. Все более активно будет использоваться электронный документооборот с одновременным ужесточением государственного контроля за средствами передачи информации и ее содержанием.

## Тренд 4

### Геополитическая ориентация –

#### Сбылся ли соответствующий прогноз, данный в прошлом выпуске BISS Trends

В целом продолжилось предсказанное лавирование между западным и восточным полюсами. При этом на обоих направлениях по сравнению с предыдущим периодом ситуация изменилась в худшую сторону.

#### Обоснование нового тренда (январь-март 2010)

Об ухудшении отношений с Европой свидетельствуют недовольство действиями белорусских властей, выраженное Советом Евросоюза, а также принятие Европарламентом очередной резолюции по Беларуси. Негативный тренд на «восточном фронте» сформировался в результате конфликта с Россией по вопросу об условиях поставок в нашу страну нефти и нефтепродуктов.

#### Описание основного события (событий), определившего оценку тренда

Возобновление давления властей на незарегистрированный Союз поляков Беларуси едва не сорвало запланированный визит министра иностранных дел С.Мартынова в Варшаву и привело к тому, что Польша обратилась за поддержкой к Европейскому союзу. Эта необязательная атака скорее всего была предпринята с целью спровоцировать очередной раскол в ЕС по белорусскому вопросу (в частности, подтолкнуть Варшаву к предложению жестких санкций, на которые не согласились бы члены ЕС из «старой Европы»). Однако, Совет ЕС отреагировал призывом к официальному Минску придерживаться своих международных обязательств. Резолюция Европарламента по данному вопросу оказалась самой жесткой за последнее время, что вынудило белорусское внешнеполитическое ведомство выступить с ответным, достаточно резким заявлением. В то же время, сдержанная реакция на конфликт Президента Лукашенко и последовавшее за этим согласие на создание двусторонней комиссии по урегулированию ситуации вокруг Союза поляков подтвердили, что официальный Минск оставляет в этом вопросе для себя возможность маневра. Возможно, признание независимого Союза будет использовано к концу года для демонстрации дальнейшего «прогресса» в плане выполнения требований ЕС.

Ситуацию усугубили принципиальные разногласия по поводу белорусского представительства в парламентской ассамблее «Евронест». Предложение Европарламента разделить предоставляемые в ней стране места между членами Национального собрания и

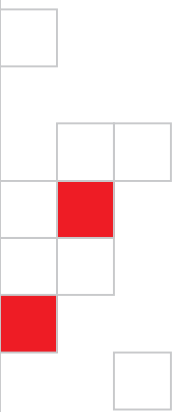
представителями демократических сил было категорически отвергнуто белорусскими властями. Компромисса не удалось достичь и во время посещения Минска делегацией европарламентариев.

В отношениях с Россией градус напряженности только повышался, несмотря на завершение ряда формальностей, связанных с образованием Таможенного союза. Окончательное российско-белорусское соглашение об условиях поставок нефти оказалось явно в пользу Москвы, которая, несмотря на упорное сопротивление белорусских представителей, получила практически все, что изначально поставила своей целью. Ей также удалось вывести вопрос об экспортных пошлинах из рассмотрения в рамках Таможенного союза, отложив его решение на два года, к моменту создания единого экономического пространства. При распределении таможенных пошлин Беларусь потеряла 0,3% доходов от импорта в сравнении с планами на начало года. А.Лукашенко не встретился с В.Путиным, когда тот прибыл в Беларусь для участия в заседании союзного совмина. Наконец, Минск перевел нефтяные разногласия с Москвой в судебную плоскость, обратившись с иском в Высший Хозяйственный Суд СНГ. Само по себе исковое заявление — это скорее демонстративный шаг, учитывая малозначительность этого института: крайне маловероятно, что «дело о российской нефти» дойдет до слушаний и что Суд осмелится вынести вердикт против России. Исковое заявление стоит скорее рассматривать в плане демонстрации белорусским руководством своего независимого в отношении России статуса, что в целом вписывается в очерченную аналитиками BISS тенденцию суверенизации белорусско-российских отношений.

#### Описание дополнительных событий

Несмотря на начавшееся активное взаимодействие А.Лукашенко с В.Януковичем, избрание последнего может осложнить наметившийся в последнее время обнадеживающий диалог с Киевом. Трудно представить, что новый украинский президент будет столь же активно продвигать интересы Беларуси на международной арене, как его предшественник, получивший за это весьма высокую оценку белорусского коллеги. Более того, не исключено, что Киев станет конкурентом Минска в борьбе за благосклонность Москвы. В то же время, вполне возможно что именно с Януковичем белорусские власти смогут решить некоторые «долгоиграющие» вопросы, тормозящие двустороннее сотрудничество, в частности,

В отношениях с Россией градус напряженности только повышался, несмотря на завершение ряда формальностей, связанных с образованием Таможенного союза



вопрос о делимитации государственной границы. Поездки А.Лукашенко в Венесуэлу и Бразилию, С.Мартынова в Иран и посещение Беларуси заместителем Председателя КНР Си Цзиньпином подтверждают стремление белорусских властей увеличить число солидных экономических партнеров и найти альтернативные источники энергоресурсов. Политика в принципе правильная, однако в обозримом будущем она едва ли может принести значительные результаты. В частности, вряд ли до Беларуси дойдут многомиллиардные инвестиции, обещанные Беларуси Китаем, поскольку даже уже открытые кредитные линии до сих пор не освоены по причине банального отсутствия перспективных инвестиционных проектов, в которые КНР была бы заинтересована вкладывать свои деньги (трехмиллиардный своп между РБ и КНР, одобренный более двух лет назад, до сих пор «заморожен»). Достижение соглашения о поставке венесуэльской нефти в Беларусь также скорее из разряда PR-акций, однако его выполнение заслуживает серьезного внимания. Цель поставок венесуэльской нефти в Беларусь - «прорубить» транзитный корридор для нероссийской нефти на белорусские НПЗ. Если это произойдет, то появляется возможность привлечения иных, чем российские, инвесторов для приватизации НПЗ. Это, в свою очередь, меняет картину в целом регионе: в частности, совершенно новые перспективы появляются у

трубопровода «Одесса-Броды».

#### Описание противоречащих тренду событий, которые, однако, не изменили тренд

Визит С.Мартынова в Польшу все же состоялся, причем в ходе его был подписан долгожданный Договор о малом приграничном движении. Еще один намек на разрядку была сделан на встрече А.Лукашенко с министром иностранных дел Польши Р.Сикорским в Киеве, где была достигнута договоренность о создании совместной группы экспертов по вопросам польского меньшинства. Однако затем белорусская сторона стала затягивать ее выполнение, так что до конца рассматриваемого периода ситуация оставалась в подвешенном состоянии.

Благодаря согласию белорусской стороны допросить генерала белорусской армии Валерия Ушошчика (бывшего командующего Вильнюсским гарнизоном Советской Армии во время попытки вооруженного путча в январе 1991), наметился положительный сдвиг в отношениях Минска с Вильнюсом. А.Лукашенко получил приглашение принять участие в праздновании 20-летия независимости Литвы, однако им не воспользовался и взамен пригласил Президента Литвы Даля Грибаускайте посетить Беларусь. ■



**Цель поставок венесуэльской нефти в Беларусь - «прорубить» транзитный корридор для нероссийской нефти на белорусские НПЗ**

#### Краткий прогноз на следующий квартал

Западное сообщество не признает честными и справедливыми выборы в местные органы власти. Национальное собрание не будет представлено в Евронест. Но к разрыву с Евросоюзом это не приведет, хотя без жесткой риторики с белорусской стороны, скорее всего, не обойдется. В итоге говорить о радикальных и, тем более, необратимых переменах к худшему пока нельзя. Соответственно, не просматривается оснований для каких-либо кардинальных изменений. Поскольку Россия пока не слишком болезненно реагировала на белорусские демарши, существующее положение дел в той или иной степени сохранится и в отношениях с ней. Однако здесь отклонения в любую сторону могут быть заметно большими, причем по понятным причинам ведущую роль будет играть Москва, а Минску придется лишь по возможности реагировать на складывающуюся ситуацию. По всей видимости, Минску придется смириться с новыми таможенными пошлинами на нефть, однако для него существуют возможности отыгаться — например, Минск может заявить об исключении из таможенного союза некоторых категорий товаров (например, автомобили-иномарки), повышение пошлин на которые крайне непопулярно в Беларуси, или попытаться начать закупать в России «беспошлинный» бензин с целью его банальной перепродажи.

#### Краткий прогноз на 2010 год

Подавляющее большинство внешнеполитических проблем, существующих между Беларусью и Западом, является следствием внутренней политики, проводимой белорусским руководством. Если в преддверии и особенно во время президентской кампании оно ощутит угрозу для себя, то предпримет все имеющиеся в его распоряжении меры, не заботясь о последствиях, но без особой необходимости до крайности ситуацию постарается не доводить. Судя по всему, без серьезных резонансов Брюссель менять свою позицию в отношении Беларуси тоже не намерен. На наш взгляд, тот запас «козырных карт», скопившихся в руках белорусских властей (новые политзаключенные, Союз поляков, вопрос о смертной казни), будет постепенно, поэтапно «сдаваться» на стол с целью избежания санкций.

Отношения же с Россией, особенно в последнее время, во всевозрастающей степени определяют экономические противоречия. Вместе с тем сохраняющаяся колоссальная зависимость Беларуси не позволит Минску сделать какие-то радикальные шаги. Поэтому лавирование между Россией и Европой с периодическими, но не доходящими до крайности обострениями отношений с обеими останется стержнем внешней политики белорусского режима до завершения электорального периода. Будут также предприниматься активные попытки найти дополнительные источники финансирования и возможности сбыта белорусской продукции в третьих странах. Однако рассчитывать на то, что в ближайшем будущем они смогут составить в этом плане конкуренцию России и ЕС и тем самым повлиять на геополитический тренд, не приходится.

## Тренд 5

### Культурная политика: амбивалентность трендов белоруссизации и европеизации ▲

#### Сбылся ли соответствующий прогноз, данный в прошлом выпуске BISS Trends

Первый квартал 2010 года в целом подтверждает прогноз BISS Trends за предыдущий период, за исключением предположения о возможном усилении эксплуатации антизападных и антиевропейских мотивов в культурной политике официального дискурса, что, безусловно, не отменяет возможность актуализации указанных ориентиров во втором-третьем кварталах 2010 года. Рассматриваемый период в области культурной политики характеризуется продолжением тренда «относительной» белоруссизации и трендом выстраивания отношений с европейскими государствами, которые диктуются желанием минимизировать возможные социальную и культурную напряженность в белорусском обществе, а также необходимостью поиска нового культурного рецепта, учитывающего и вместе с тем легитимирующего интенсификацию связей с западной культурой, которая в докризисный период интерпретировалась идеологическим дискурсом преимущественно как иная, чуждая ценностям локального культурного пространства.

#### Обоснование нового тренда (январь-март 2010)

Период январь – март 2010 года характеризуется тенденцией интенсификации культурных связей с европейскими странами, наблюдается довольно выраженное усиление тренда европеизации в рамках культурной политики. В этот период министр культуры Беларуси Павел Латушко осуществляет ряд встреч с министрами культуры Литвы, Польши, представителями дипломатических служб Франции, Италии, Чехии, Словакии. В январе подписано межправительственное соглашение о сотрудничестве в области культуры, науки и образования между Беларусью и Францией. Ожидается, что в ближайшие недели будет подписана программа сотрудничества между министерствами культуры Беларуси и Украины. В скором времени будет подписано межправительственное соглашение в области культуры между Беларусью и Италией - согласие правительств двух государств уже имеется. Получено согласие белорусского правительства на начало переговорного процесса по подписанию соглашения в культурной сфере с Грецией. Подписана программа культурного сотрудничества между Министерством культуры Республики Беларусь и Министерством культуры Литовской Республики на 2010-2011 годы. Планируется сделать переводы современной

белорусской литературы на литовский язык, дни культуры Беларуси в Литве. Также планируется участие Беларуси в программе «Киевская инициатива», организатором которой является Совет Европы. Все это свидетельствует об усилении проевропейских тенденций в официальном культурном дискурсе, однако представляется преждевременным вывод о радикальной переоценке ценностей, скорее следует отметить, что культурная политика выступает своего рода противовесом, где либерализация в краткосрочной перспективе не может повлечь столь серьезных трансформаций, которые могли бы представлять угрозу стабильному положению власти, однако позволяет спекулировать на теме либерализации, демократизации и европейской ориентации Беларуси, а также элиминировать в определенной степени растущее социальное напряжение и возможные конфликты между властью и гражданским обществом.

Таким образом, первый квартал 2010 года характеризуется позитивной динамикой двух основных трендов корректировочной белоруссизации и осторожной европеизации, которые оказываются в авангарде культурной политики белорусской власти, стремящейся получить новые политические дивиденды, инкорпорируя национальные и европейские элементы в культурное пространство Беларуси. Между тем, оба тренда реализуются частичным образом и носят амбивалентный характер, поскольку не предполагают полного отказа от традиционных мифов о советском прошлом, которыми наполнялось общественное сознание посредством медийных и иных каналов коммуникации. Следует отметить также относительно слабую реакцию гражданского общества на указанные тренды.

#### Описание основного события (событий), определившего оценку тренда

В рамках тренда относительной реабилитации белорусского языка наиболее репрезентативной стала кампания празднования Международного дня родного языка, инициированная Первым национальным телеканалом. Товарищество белорусского языка также проводит акцию в день родного языка, что позволяет отметить редкую для белорусского общества синхронность акций гражданского общества и официального дискурса. Однако, эти события имеют относительную связь между собой, поэтому данная синхронность имеет скорее случайный характер. Фиксируя позитивную направленность популяризации белорусского языка в рамках данной кампании, следует



**В контексте тренда частичной белорусизации следует рассмотреть старт кампании «Беларусь – гэта мы», организованной министерством культуры и предполагающей определенную коррекцию культурного образа Беларуси посредством инкорпорирования элементов национальной культуры**

отметить весьма определенную ограниченность либо «слабость» подобной стратегии: данная кампания характеризуется эпизодичностью, то есть речь не идет о структурных изменениях в государственных масс-медиа, которые вели бы к выстраиванию принципиально иной культурной идентичности. Указанную эпизодичность подтверждает официальная реакция на предложение Могилевского облисполкома объявить 2010 год Годом родного языка: инициатива не была поддержана, вместо этого власти решили объявить в 2010 году «год качества».

**Описание дополнительных событий**

В контексте тренда частичной белорусизации следует рассмотреть старт кампании «Беларусь – гэта мы», организованной министерством культуры и предполагающей определенную коррекцию культурного образа Беларуси посредством инкорпорирования элементов национальной культуры, при этом целевая аудитория определена максимально широко, поскольку планируются акции и за пределами Беларуси. Более того, в рамках этой кампании будут предприниматься усилия для повышения лояльности к официальному дискурсу в среде эмигрантов посредством возможности принять участие в организации различных мероприятий. Однако, есть основания предполагать, что это кампания в локальных условиях окажется своего рода предвыборной агитацией в пользу официального курса.

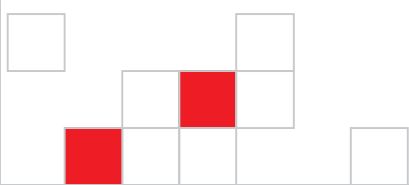
В первом квартале 2010 года имеет продолжение тенденция более активного обращения к историческому прошлому, «укоренения» национального самосознания, это выражается, к примеру, в подготовке к совместному празднованию с Литвой и Польшей 600-летия Грюнвальдской битвы. Указанная тенденция также дополняется стратегией расширения культурного капитала Беларуси, посредством легитимации ранее неугодных режиму поэтов, писателей. В рамках этого тренда можно отметить организацию выставки министерством культуры Беларуси, посвященной творчеству писателя Василя Быкова. Сама выставка является частью большого массива мероприятий, посвященных 65-летию освобождения Беларуси, что свидетельствует об актуальности и постоянной ре-актуализации традиционной военно-освободительной мифологии и соответствующего репертуара идеологического аппарата и в период относительной либерализации.

В контексте «усложнения» культурной картины белорусского общества следует обозначить и обращение к имени Владимира Короткевича, чьи произведения до этого последовательно предавались забвению, в год 80-летия со дня рождения классика белорусской литературы министерство культуры планирует ряд мероприятий.

О наличии тренда частичной либерализации и некоторой гармонизации отношений власти с гражданским обществом свидетельствует адекватность официальной реакции министерства культуры, которое, приняв к сведению призывы, исходившие от белорусского Общественного совета по нравственности и его главы Николая Чергинца в связи с приездом немецкой группы Rammstein, тем не менее, концерт не отменило.

**Описание событий противоречащих тренду и обоснование того, почему они не меняют картины**

Очевидно, что соответствующие культурные продукты и стратегии, подчеркивающие «советские» истоки культурного пространства Беларуси в данный период приобретают латентный характер, однако нельзя говорить об их полном нивелировании, что подтверждает также сохраняющаяся интенция официальной идеологии о постулировании важности гражданского патриотического воспитания белорусской молодежи, выражающийся в сакрализации военно-освободительной тематики посредством серии различных конкурсов тематизированных как «Священный огонь Великой победы объединяет молодежь Беларуси». Еще одним событием, выпадающим из логики наблюдаемых трендов белорусизации и европеизации, является выступление Андрея Герашенко (начальник отдела по работе с молодежью администрации Октябрьского района Витебска), заявившего о притеснении русских, об искусственной природе



белорусского языка и его не востребованности в белорусском обществе и, соответственно, избыточности, тем самым косвенно критикуя усиление политики белоруссизации официальным дискурсом. Это событие обнажает определенную степень несогласованности и

дистанции в области культурной политики центра (Минска) и периферии (в данном случае - Витебска), а также позволяет предположить усиление давления российских властей посредством различных каналов как реакцию на процесс белоруссизации. ■

---

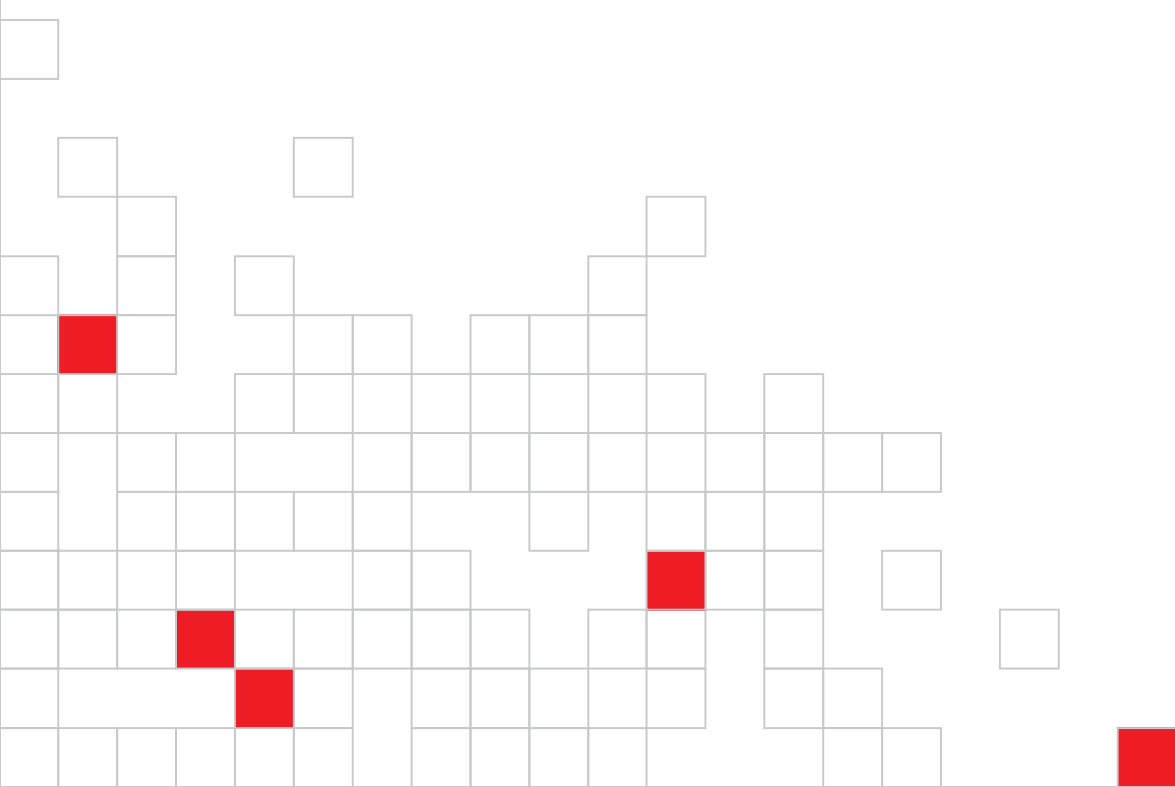
#### Краткий прогноз на следующий квартал

В краткосрочной перспективе следует ожидать от белорусской власти продолжения осторожной тактики белоруссизации и европеизации, частичной легитимации продуктов и акторов белорусскоязычной культуры и культурного «перемирия» с гражданским обществом.

#### Краткий прогноз на 2010 год

В дальнейшем, эксплуатация национальных символов может приобрести выраженный инструменталистский характер, поскольку может быть направлена на присвоение политических дивидендов оппозиционных акторов, которые традиционно выстраивали свою позицию, исходя из национально-ценностной тематики, и тем самым способствовать ослаблению оппозиции в преддверии выборов. При этом в долгосрочной перспективе обоснованно ожидать прежней степени «инициативности» официального дискурса в локальном пространстве белорусской культуры, которая будет направлена на поддержание лояльности гражданского общества и выступать своеобразным противовесом при усилении контроля, цензуры и сворачивания процессов либерализации и демократизации в политической сфере. Также следует отметить высокую степень вероятности продолжения «культурного сопротивления» пророссийских сил усиливающейся автономизации культурного пространства Беларуси, особенно в контексте предвыборного года (и стремления некоторых сил в России «покусать» белорусскую власть).

---



## ПРИМЕЧАНИЯ

### Справочный каталог событий, фактов, изменений, на основе которых эксперты оценивали тренд

#### Тренд 1.

##### Политическая демократизация/либерализация

Дата	Событие	Интерпретация события
4 января	Поручение со стороны президента разработать до конца года закон «О некоммерческих организациях» – указ «Об утверждении плана подготовки законопроектов на 2010 год».	Стремление упорядочить и укрепить контроль в сфере деятельности НПО, не относящихся к общественным объединениям.
4 января	Подписан закон о внесении поправок в избирательный кодекс (вступил в силу 19 января).	Произошло под влиянием Запада и является месседжем для него. Изменения должны повлиять на форму, но не на содержание электорального процесса.
13 января	Предупреждение Министерства юстиции в адрес Белорусской ассоциации журналистов.	Акт устрашения против корпоративной ассоциации независимых журналистов.
15 января	Угрозы со стороны руководителя минского областного управления образования в адрес ряда учителей, принадлежащих к разного рода оппозиционным партиям.	Акт неформальных репрессий.
21 января	Собрание в Ивенце, организованное властями с целью смещения Терезы Соболев, руководителя местного <i>Польского дома</i> , лояльного к группе Анжелики Борис. Ранее, 5 января, против Т. Соболев возбуждено уголовное дело за хозяйственные нарушения.	Сопровождалось задержаниями 43 представителей нелегального Союза поляков и оппозиционеров.
22 января	Консультации о возможности возобновления работы Общественно-консультативного совета (ОКС) при Администрации президента в мае 2010 г.	12 ноября 2009 глава администрации В. Макей приостановил работу ОКС, ссылаясь на то, что отдельные члены совета ведут себя неконструктивно. Месседж для Запада.
18 января	Объявление выборов в местные советы депутатов – указ «О назначении выборов в местные Советы депутатов Республики Беларусь XXVI созыва».	Тестовые выборы для обкатки властью более тонких механизмов контроля над итогом выборов, нежели обычные фальсификации.
29 января	Образование территориальных избирательных комиссий.	Активизировались проправительственные партии и общественные объединения. В комиссии включено больше представителей оппозиции, чем ранее.
1 февраля	Указ «О мерах по совершенствованию использования национального сегмента сети Интернет».	Несколько смягчен по сравнению с первоначальным вариантом, который стал доступен общественности в декабре 2009 г. Добавлены нормы для «внешнего пользования», так называемые «плюсы акта законодательства».
3 февраля	Проверка Министерства юстиции в Союзе белорусских писателей.	
3 февраля	Попытка обыска в офисе <i>Белсата</i> , арест журналиста Шулги.	

Дата	Событие	Интерпретация события
5 февраля	Вступление в силу поправок в законы «О политических партиях» и «Об общественных объединениях».	
8 февраля	Образование окружных и районных в Минске избирательных комиссий.	
8 февраля	Массовая акция (солидарность с Автуховичем).	В жёсткой форме пресечена милицией.
12 февраля	Отказ в регистрации Ассамблеи неправительственных организаций Беларуси.	Третий отказ. В отказе отмечается принципиальная невозможность создания такого рода ассоциаций.
14 февраля	Массовая акция (традиционная акция Молодого фронта).	В жёсткой форме пресечена милицией.
16 февраля	Массовая акция.	В жёсткой форме пресечена милицией, арестованы журналисты.
17 февраля	Обыск в офисе газеты <i>Народная воля</i> .	
17 февраля	Суд Воложинского района обязал Терезу Соболю освободить помещение Дома польского в Ивенце.	
18 февраля	Верховный суд отказал в регистрации Партии БХД и правозащитной организации «Брестская весна».	
18 февраля	В феврале президент дал устное поручение разработать проект закона об альтернативной службе.	Начат процесс пересмотра уголовных дел в отношении лиц, осуждённых за уклонение от службы в армии.
19 февраля	Представители властей не явились на переговоры, инициированные правозащитными организациями по проблеме жёсткого разгона ряда акций в Минске.	
23 февраля	Регистрация инициативных групп по сбору подписей за выдвижение кандидатов.	Количество отказов в регистрации инициативных групп, наименьшее с 2003 г. При этом число поданных на регистрацию инициативных групп не увеличилось.
26 февраля	Обыск в квартире шеф-редактора <i>Народной воли</i> Светланы Калинкиной.	
2 марта	Министерство информации отказало в регистрации газете <i>Химик</i> .	
4 марта	Верховный суд отказал в регистрации общественному объединению «Золотой лев».	
5 марта	Указом упрощена техническая организация прослушивания телефонов мобильной связи.	
10 марта	Образование участковых избирательных комиссий.	В состав участковых комиссий включено приблизительно 100 представителей оппозиции. Это на порядок больше, чем на предыдущих выборах, но составляет лишь 0.15% от общего числа членов комиссий. В комиссии включили лишь каждого десятого выдвинутого оппозиционера. При этом квота



Дата	Событие	Интерпретация события
		в одну треть от партий и общественных объединений заполнена проправительственными организациями.
10 марта	Начался суд над Н. Автуховичем.	Процесс проходит в открытом режиме.
11 марта	Газета «Комсомольская правда в Беларуси» получила второе предупреждение Министерства информации в течение года, уволен редактор.	

## Тренд 2. Экономическая либерализация

Дата	Событие	Интерпретация события
28 января	Указ Президента Республики Беларусь № 53 «О внесении изменений и дополнений в некоторые Указы Президента Республики Беларусь».	Новая редакция п. 45 Устава Национального банка предусматривает формирование правления центрального банка исключительно из представителей Нацбанка Беларуси. Эта мера направлена на усиление финансовой и операционной независимости НБ РБ.
1 марта	Распоряжение Президента Республики Беларусь № 67рп об отчуждении по конкурсу находящихся в собственности Республики Беларусь акций открытых акционерных обществ: «Бобруйский машиностроительный завод», «ВолМет», «Лидский литейно-механический завод», «Бархим», «Речицкий текстиль».	Вместо обещанного в письме МВФ о намерениях завершения продажи контрольных пакетов пяти крупных предприятий на открытом международном конкурсе в феврале 2010 г. речь идёт лишь о: – срыве сроков, – выборе в лучшем случае средних предприятий, – смене процедуры: вместо конкурса – участие международного консультанта. Таким образом, для сколько-нибудь реальной приватизации определяются далеко не самые привлекательные объекты, а процедура будет по-прежнему непрозрачной. Расстаться с контролем над предприятиями государство также оказывается не готовым.
1 марта	Указ Президента Республики Беларусь № 93 «Об условиях строительства многофункционального комплекса в г. Минске в границах улиц Я. Купалы – М. Богдановича – р. Свислочь».	Одна из двух знаковых сделок, обозначающих начало «странной» приватизации. Участок земли в центре Минска продан иностранному инвестору примерно в 3 раза дешевле кадастровой стоимости без проведения конкурса. На фоне практического провала процесса открытой приватизации сделка вызывает массу вопросов. Это может означать тревожную тенденцию, когда в стране основными бенефициарами процесса приватизации становятся отдельные высокопоставленные лица, а не бюджет страны.
1 марта	Указ Президента Республики Беларусь № 109 «О привлечении инвестиций в открытое акционерное общество «Минский часовой завод»».	Вторая «странная» приватизационная сделка, фактически означающая продажу контрольного пакета акций за символическую цену и также без конкурса. В отличие от первой – номенклатурный интерес прослеживается более явно. Это вероятная передача в собственность

Дата	Событие	Интерпретация события
		управления делами президента офисного здания в центре Минска. Обе сделки могут означать, что личные интересы властей страны начинают разительно отличаться от интересов самой страны.
1 марта	Указ Президента Республики Беларусь № 92 «О некоторых вопросах сельскохозяйственных организаций».	Очередное частичное списание долгов с/х организациям и предоставление рассрочки их погашения на 10 лет. Практическое подтверждение того, что без реформирования (неэффективной) системы государственной поддержки отдельных отраслей и предприятий невозможно отойти от практики перекрёстного субсидирования. В свою очередь, сохранение такой системы означает искажение ценовых сигналов в экономике, что маскирует истинную прибыльность или убыточность сфер приложения капитала.
15 марта	Постановление Совета министров Республики Беларусь и Национального банка Республики Беларусь № 352/3 «Об установлении лимитов кредитования государственных программ».	Формальное выполнение требования МВФ ограничить финансирование госпрограмм, что должно способствовать, по крайней мере, неухудшению балансов банковской системы и её большей рыночной ориентации, повышению доступности коммерческого кредита. Одновременно – признание того, что в нынешних условиях системное решение проблемы в виде создания Агентства финансового развития и передачи ему функций финансирования госпрограмм затруднено в силу аппаратной борьбы экономических властных группировок.
9 марта	Указ Президента Республики Беларусь № 143 «Об отдельных вопросах налогообложения».	Отменено нормирование некоторых включаемых в себестоимость расходов компаний. Выполнена просьба бизнес-кругов и утверждены базовые ставки единого налога для индивидуальных предпринимателей и иных физических лиц в белорусских рублях (ранее – в евро). Тем не менее, этим же документом дано право местным советам увеличивать и уменьшать отдельным категориям плательщиков, но не более чем в два раза, ставки земельного налога и налога на недвижимость. Документ наилучшим образом демонстрирует противоречивость тенденций в либерализации налоговой политики: формальное упрощение законодательства соседствует с возможным фактическим усилением налогового бремени.
1 марта	Указ Президента № 127 «О внесении дополнения в Указ Президента Республики Беларусь от 19 мая 1999 г. № 285».	Отменено госрегулирование цен в ресторанах, кафе и барах наценочных категорий «люкс», «высшая» и «первая». Снова половинчатая либерализация цен, не затрагивающая наиболее массовую категорию – «вторую».
24 января	Соглашение между Национальным банком Республики Беларусь и Народным банком Китая об организации расчётов.	Созданы условия для использования национальных валют при проведении внешнеторговых расчётов между китайскими и белорусскими компаниями, что фактически «размораживает» сделку своп между центральными банками на USD 3 млрд.

Дата	Событие	Интерпретация события
24 марта	Встреча Президента Республики Беларусь Александра Лукашенко и заместителя председателя Китайской Народной Республики Си Цзиньпина.	Китай предоставит Беларуси льготный кредит в USD 1 млрд для осуществления согласованных между сторонами проектов и окажет Беларуси безвозмездную помощь в размере 60 млн юаней (около USD 8.8 млн). Таким образом, появляется возможность покрытия дефицита внешнего финансирования за счёт китайских ресурсов, что делает необязательным продолжение сотрудничества с МВФ, а значит, и выполнение взятых на себя обязательств по структурному реформированию экономики Беларуси.

### Тренд 3.

#### Качество правления и верховенство законности

Дата	Событие	Интерпретация события
10 марта	На XI Ассамблее деловых кругов Беларуси замминистра экономики А. Тур сообщил о завершении разработки проекта плана мероприятий по либерализации условий осуществления экономической деятельности в 2010 г.	Даже не принимая во внимание конкретные предложения по либерализации, сам факт сотрудничества Министерства экономики с частным бизнесом и учёт его предложений свидетельствует о либерализации.
2 марта	Директор департамента по предпринимательству Министерства экономики А. Лихачевский сообщил, что в настоящее время в стадии подписания находится проект постановления правительства по утверждению унифицированного перечня административных процедур, совершаемых облисполкомами.	В случае принятия данное постановление упростит взаимодействие граждан и бизнеса с государственными органами на региональном уровне.
1 марта	Принят декрет Президента № 4, которым внесены изменения и дополнения в декреты от 20.12.2007 № 9 «О некоторых вопросах регулирования предпринимательской деятельности в сельской местности» и от 28.01.2008 № 1 «О стимулировании производства и реализации товаров (работ, услуг)».	Исключение административной процедуры подтверждения правильности формирования уставного фонда, а также отмена необходимости возмещения налоговых льгот в случае выхода из состава участников уравнивают организации с иностранными инвестициями в правах с прочими юридическими лицами. В то же время вновь создаваемым белорусским организациям предоставлено право на получение льгот по безналоговому и беспошлинному ввозу товаров в качестве вкладов в уставные фонды, как это предусмотрено сейчас для иностранных инвесторов.
2 марта	Правительство утвердило план мер по выполнению поручений, изложенных в ст. 32 Закона «Об электронном документе и электронной цифровой подписи», 28 декабря 2009 г. Общий срок завершения работ по этому плану – июнь 2010 г. За этот период должны быть разработаны два законопроекта, одно изменение в указ, совместные постановления Совмина и Нацбанка, два постановления Совета министров и шесть постановлений государственных органов.	Принятые во исполнение нового закона нормативно-правовые акты позволят устранить существующие сложности, связанные с применением технологии ЭЦП, а также создадут условия для дальнейшего развития электронного документооборота, что приведёт к улучшению качества правления и инвестиционной инфраструктуры.

Дата	Событие	Интерпретация события
22 февраля	Ректор БГУ Сергей Абламейко заявил, что в 2010 завершится выполнение программы «Электронная Беларусь-1» и будет утверждена концепция «Электронная Беларусь-2» на 2011–2015 гг.	В рамках программы «Электронная Беларусь» уже разработан автоматизированный единый регистр юрлиц и предпринимателей, созданы первая очередь электронного документооборота госорганов, интегрированная информационная система «Электронная оптовая торговля», автоматизированная республиканская телемедицинская система электронного консультирования. Эти и другие нововведения позволят улучшить качество правления, правоприменения и инвестиционной инфраструктуры.
18 февраля	На Консультативно-координационном совещании деловых сообществ, в состав которого входят руководители Совета по развитию предпринимательства при Президенте РБ, Департамента по предпринимательству Минэкономки и ведущих бизнес-союзов, принято решение о том, что проект закона о поддержке малого и среднего предпринимательства, уже находящийся на рассмотрении в парламенте, должен быть доработан.	Критика документа направлена на его рамочный характер и декларативные – в плане содержания – нормы, без определения конкретных механизмов. Даже если не принимать во внимание содержание документа, сама по себе деятельность Консультативно-координационного совещания деловых сообществ, когда госорганы обсуждают законопроекты с бизнесом, показательна и свидетельствует о тренде либерализации.
16 февраля	Президент поставил задачу привести структуры всех министерств и ведомств Беларуси в оптимальный порядок до ноября 2010.	На данный момент сложно сказать, каким конкретно образом будут оптимизированы структуры управления, однако очевидно, что в преддверии президентских выборов вертикаль власти укрепится. Вопрос, будет ли данный процесс сопровождаться заявленной дебюрократизацией госаппарата, остаётся открытым.
1 февраля	Президент подписал Указ № 60 «О мерах по совершенствованию использования национального сегмента сети Интернет».	Возможно двоякое рассмотрение: с одной стороны, указ вводит обязанность государственных учреждений публиковать информацию о своей деятельности в интернете, что свидетельствует об улучшении правления, и призван охранять права собственности авторов и правообладателей в отношении интеллектуальной собственности. С другой стороны, указ ограничивает возможности ведения торговли с использованием зарубежных информационных систем и ресурсов, а также предусматривает обязательную регистрацию всех интернет-систем и ресурсов в Беларуси.
29 января	Состоялось Совместное заседание президиума Верховного суда и Министерства юстиции, на котором заявлено, что судами пока практически не используются современные технологии, что не способствует эффективности их работы.	Аудиодокументирование судебных процессов, автоматизированный доступ к банкам данных МВД и других структур и иные меры позволили бы снизить возрастающую нагрузку на судей. (В 2009 г. в суды поступило на 22.8% больше дел, чем в 2008 г.). Если конкретные меры по изменению существующей практики будут приняты, значительно выиграет практика правоприменения и улучшится инвестиционная инфраструктура.
19 января	Высший хозяйственный суд РБ разработал законопроект «О внесении дополнений и изменений в некоторые законодательные акты Республики Беларусь по вопросам совершенствования хозяйственного судопроизводства».	Предлагается ряд реформ в существующем процессуальном законодательстве, в частности, установление обязательного досудебного претензионного порядка урегулирования споров, уменьшение пошлины по приказному производству и т. п. Если предложенные изменения будут приняты, нагрузка на суды уменьшится, а скорость разрешения споров увеличится, что приведёт к оптимизации практики правоприменения и защиты права собственности.



## Тренд 4. Геополитическая ориентация

Дата	Событие	Интерпретация события
25–26 января	Рабочий визит в РБ делегации Еврокомиссии во главе с заместителем генерального директора генерального директората по торговле Петером Балашем; прошли переговоры по широкому спектру вопросов торгово-экономического сотрудничества между Беларусью и ЕС.	Наряду с рядом других событий такого же рода данный визит подтверждает стремление ЕС продолжить поиски возможностей для сотрудничества в экономической сфере.
27 января	Завершение переговоров с Россией по условиям поставки нефти. В соответствии с подписанным соглашением в Беларусь на беспрошленной основе будет поставлено 6.3 млн т нефти, остальные 15 млн т будут поставляться со взиманием экспортной пошлины в полном объёме.	Очевидное поражение Минска: согласно различным экспертным оценкам, в результате ежегодные потери по сравнению с 2009 г. составят USD от 2 до 2.5 млрд. Несмотря на многочисленные высказывания белорусских официальных лиц о том, что данное положение подлежит пересмотру, достижение успеха на этом направлении представляется крайне маловероятным.
27–28 января	Делегация Еврокомиссии провела в Минске консультации по вопросам реадмиссии и визовым формальностям, требуемым ЕС от граждан Беларуси.	Данное событие свидетельствует о продолжении контактов по поводу снижения стоимости шенгенских виз для жителей Беларуси, хотя конкретной информации, может ли это произойти и когда, по-прежнему не имеется.
3–10 февраля	Согласно официальной информации, А. Лукашенко совершил в Швейцарию «рабочий визит, совмещённый с краткосрочным отдыхом».	Поскольку о каких-либо деловых контактах во время поездки не сообщалось, то можно предположить, что имел место обычный отпуск.
16–17 февраля	Состоялся визит министра иностранных дел РБ С. Мартынова в Иран. В ходе встреч с высшим руководством страны, включая президента Ахмадинежада, обсуждались темы двустороннего сотрудничества.	Власти Беларуси продолжают поиск альтернативных источников внешней экономической поддержки, альтернативных России и Евросоюзу.
22 февраля	Совет министров иностранных дел ЕС выразил озабоченность ситуацией с правами человека в Беларуси, в особенности в связи с событиями вокруг Союза поляков Беларуси.	Характерной особенностью явилось отсутствие жёсткой риторики и предложений по мерам воздействия. Прозвучал лишь призыв к белорусскому руководству «придерживаться своих международных обязательств, в частности, принятых в рамках ОБСЕ», что вряд ли вызвало серьёзные опасения.
24 февраля	В Европарламенте прошли дебаты по ситуации в Беларуси. Объявлено, что глава внешней политики Евросоюза Кэтрин Эштон получила на рассмотрение промежуточный план поддержки реформ в Беларуси, который Еврокомиссия подготовила по решению министров иностранных дел ЕС.	Предполагавшееся принятие резолюции по Беларуси отложено до возвращения официальной миссии. Пока трудно что-либо сказать о плане, поскольку никакой информации о его содержании не поступало. Тем не менее, положительным моментом является уже то, что Брюссель не только не намерен отказываться от взаимодействия, но, напротив, ищет новые формы для установления контактов.
24–25 февраля	Президент А. Лукашенко совершил рабочий визит в Украину, где принял участие в инаугурации В. Януковича и провёл переговоры с министром иностранных дел Польши Р. Сикорским.	Выражение благодарности крайне нелюбимому Кремлем экс-президенту Виктору Ющенко «за поддержку Беларуси и белорусского народа, в том числе и на Западе», а также пожелание его преемнику двигаться тем же курсом выглядят как готовность продолжать сотрудничество с

Дата	Событие	Интерпретация события
		Западом. Встреча с Р. Сикорским позволяет рассчитывать на смягчение белорусско-польского конфликта.
25–27 февраля	В Минске находилась официальная миссия Европарламента, члены которой встретились с представителями гражданского общества, оппозиции и властей.	Основная цель визита: прояснить возможные варианты представительства Беларуси в парламентской ассамблее «Евронест». Как и следовало ожидать, идея европарламентариев включить в состав белорусской делегации по пять представителей от Нацсобрания и демократических сил категорически отвергнута властями.
1 марта	По просьбе литовской стороны, генеральная прокуратура Беларуси допросила генерала Усхопчика в качестве свидетеля; протокол допроса направлен в Литву.	Данное несколько неожиданное, хотя и мало к чему обязывающее действие вызвало, тем не менее, позитивную реакцию Вильнюса. Президент Литвы Д. Грибаускайте выразила удовлетворение по этому поводу и позднее пригласила А. Лукашенко на празднование 20-летия независимости страны.
3 марта	Состоялся телефонный разговор А. Лукашенко с В. Януковичем. Согласно официальной информации, в ходе этого разговора обсуждались вопросы подготовки к празднованию 65-летия Победы в Великой Отечественной войне, итоги визита В. Януковича в Брюссель и его предстоящая поездка в Москву.	Наблюдающаяся высокая плотность контактов на высшем уровне позволяет предположить наличие повышенного взаимного интереса. В то же время не исключено, что Киев попытается перехватить у Минска роль главного союзника России на постсоветском пространстве.
10 марта	А. Лукашенко отказался от участия в праздновании Дня независимости Литовской Республики.	Данное решение выглядит труднообъяснимым. Наиболее приемлемыми представляются следующие версии: а) стремление продемонстрировать отсутствие заинтересованности в личных контактах с европейскими коллегами; б) опасение возникновения щекотливых ситуаций (по аналогии с отказом от участия в прошлогоднем майском саммите в Праге, где был дан старт программе «Восточное партнёрство»).
10 марта	Европейский парламент принял очередную резолюцию по Беларуси.	Более жёсткий документ по сравнению с аналогичными, датированными последними двумя годами, поскольку содержит предупреждение о возможных санкциях в случае отказа белорусских властей от проведения демократических преобразований.
16–21 марта	Визит А. Лукашенко в Венесуэлу и Бразилию.	В Каракасе объявлено о грандиозных планах по расширению экономического взаимодействия. Однако реализация ряда достигнутых договоренностей вызывает сомнения. Прежде всего это касается данного президентом Венесуэлы У. Чавесом обещания поставлять в Беларусь 80 тысяч баррелей нефти в сутки. Как фактически признал С. Мартынов, экономическая эффективность подобных поставок не проработана.
24–25 марта	Официальный визит в Беларусь заместителя Председателя КНР Си Цзиньпина.	По итогам визита объявлено о готовности Пекина инвестировать в белорусскую экономику более USD 10 млрд. Независимые экономисты считают, что с освоением этих средств могут возникнуть проблемы,

Дата	Событие	Интерпретация события
25 марта	Министерство юстиции Беларуси подало исковое заявление в Экономический суд СНГ с требованием отменить установленные Россией вывозные пошлины на нефтепродукты.	поскольку практически все китайские кредиты являются связанными.  Маловероятно, что эта попытка окажется успешной. До сих пор данному ведомству почти не доводилось рассматривать подобные ситуации, то есть ситуации, связанные с конкретными претензиями одной страны – участницы Содружества к другой. Из того, чем оно занималось, 90% составляли дела о толковании применения соглашений и других актов Содружества и его структур. Вдобавок, практически все наднациональные институты на постсоветском пространстве контролируются Россией.
29 марта	Президент Беларуси А. Лукашенко встретился с группой американских бизнесменов.	Очередное подтверждение попыток ограничить сотрудничество с Западом исключительно экономической сферой. В политической плоскости каждая из сторон считает, что мяч находится на стороне противника, и не желает идти на уступки, поэтому практический эффект от подобных встреч маловероятен.

## Тренд 5. Культурная политика

Дата	Событие	Интерпретация события
19 января	Выставка «Василий Быков: путь, назначенный судьбой».	Можно говорить об отказе от забвения имени писателя, однако выставка приурочена к 65-летию освобождения Беларуси, что свидетельствует об актуальности всей военно-освободительной мифологии в рамках культурной политики государства и в 2010 г. Происходит «реабилитация» Василия Быкова не самого по себе, но в связи с военной тематикой его произведений.
22 января	Встреча П. Латушко с послом Италии.	Интенсификация международных отношений в области культуры.
28 января – 31 марта	Интервью А. Геращенко российскому информационному ресурсу «Материк», в котором начальник отдела по работе с молодёжью администрации Октябрьского района г. Витебска, член официального Союза писателей Беларуси, а также руководитель общественного объединения «Русский дом» критикует политику белорусизации как проект дерусификации; определяет белорусский язык как «искусственную смесь диалектов» и определяет национальную идентичность белорусов как производную от русской.	«Дело Геращенко» демонстрирует нарастание напряжённости в отношениях России и Беларуси, в том числе и в сфере культурной политики, а также может свидетельствовать об определённой дистанции между политикой центра и настроениями периферии, что может стать одним из источников нестабильности, которые официальный дискурс постарается элиминировать в преддверие выборов.
1 февраля	Глава официального писательского союза (СПБ) Н. Чергинiec в интервью Еврорадио выступил с заявлением о недопустимости подобных высказываний и предложил исключить А. Геращенко из СПБ.	
16 марта	А. Геращенко в интервью «REGNUM» критически оценил работу министра культуры	

Дата	Событие	Интерпретация события
	П. Латушко, обвиняя последнего в эскалации националистических настроений.	
16 марта	Глава администрации Октябрьского района г. Витебска Василий Будкевич объявил А. Геращенко выговор за нарушение норм служебной этики.	
19 марта	Глава Администрации президента Беларуси В. Макей заявил, что ряд белорусских государственных чиновников не разделяют официальную идеологию белорусского государства, недвусмысленно ссылаясь на А. Геращенко.	
31 марта	Посол России в Беларуси выступил с защитой белорусского писателя А. Геращенко, отмечая, что в его высказываниях не наблюдается антибелорусской риторики.	
11 февраля	Встречи П. Латушко с послами Словацкой Республики и Чешской Республики.	Происходит интенсификация международных контактов в области культуры.
13 февраля	Радио Свобода сообщает о том, что Могилёвский облисполком инициировал объявление 2010 годом «Родной мовы». Инициативу не поддержали, но разрешили разработать программу по популяризации белорусского языка на 2010–2012 гг. Тем не менее, по мнению радио Свобода, за полтора месяца никаких действий не произведено, программа разработана, но она недоступна для детального ознакомления.	Эта и следующая новость свидетельствуют о декларативности мер по популяризации белорусского языка.
10–14 февраля	XVII Минская международная книжная выставка-ярмарка.	Не представлены частные издательства, которые, между тем, являются основными источниками белорусскоязычной литературы.
14 февраля	Начало кампании «Беларусь – гэта мы».	Может быть рассмотрена как часть тренда корректировочной белорусизации и европеизации, поскольку предусмотрены акции, в том числе и в Париже. Кампания будет проводиться на белорусском языке. Эти действия можно рассматривать и в контексте предстоящих выборов в качестве стратегии по нивелированию культурных конфликтов.
15 февраля	Разрешение на показ в кинотеатре запрещённого до этого фильма белорусского режиссера Андрея Кудиненко «Акупацыя. Містэрыі», снятого в 2004 г.	Может быть рассмотрено как некоторое послабление цензуры в области культуры.
21 февраля	Международный день родного языка: дикторы белорусского телевидения читают новости и ведут «У цэнтры ўвагі» на белорусском языке.	Развитие тренда частичной белорусизации и популяризации белорусского языка в обществе. Может быть рассмотрено как позитивный тренд, движение в сторону белорусизации. В предыдущем отчёте указывалось на тенденцию реабилитации белорусского языка в средствах массовой информации, эта же тенденция продолжается и в нынешнем квартале, правда не последовательно. Так, в День родного языка новостные выпуски выходили на белорусском языке только на 1-м национальном канале; на ОНТ и СТБ этот день белорусского языка остался



Дата	Событие	Интерпретация события
		<p>незамеченным.</p> <p>К дню родного языка ТМБ провело «Третий общенациональный диктант». К этому же дню приурочен ряд локальных культурных мероприятий – таких, как встречи с писателями, поэтами, филологами.</p>
26 февраля	Собираются средства на реставрацию Новогрудского замка посредством реализации лотереи «СКАРБНИЦА».	Больше внимания уделяется сохранению культурных традиций.
Февраль	После публикации в газете Звезда Министерство культуры признало факт систематического нарушения правил реставрации зданий, имеющих историческую ценность. Отправлено заявление в Генпрокуратуру, начато расследование.	Факт реальной, а не декларативной поддержки белорусской культуры.
1 марта	Заявление Министерства культуры о планировании мероприятий по поводу 80-й годовщины со дня рождения классика белорусской литературы В. Короткевича. Министерство призывает широкую общественность обратиться к творчеству Короткевича, прочитать его произведения.	Может быть рассмотрено как одна из инициатив Министерства культуры по реактуализации белорусского прошлого.
1–2 марта	Визит П. Латушко в Польшу.	Налаживание связей с европейскими соседями, согласование празднования 600-летия Грюнвальдской битвы
7 марта	Концерт немецкой группы «Rammstein» в Минске. Выступление разрешено, несмотря на заявление Общественного совета по нравственности во главе с Н. Чергинцом о возможных негативных последствиях концерта для белорусского общества.	Может быть рассмотрено как некоторое послабление цензуры в области культуры.
9 марта	Приезд министра культуры Литвы в Минск.	Тренд интенсификации культурных отношений с европейскими соседями.
9 марта	Беларусь планирует присоединиться к программе «Киевская инициатива» Совета Европы, сообщил на пресс-конференции министр культуры Павел Латушко.	Ещё одно свидетельство в пользу процесса интенсификации международных культурных связей.