

Содержание:

- 1 Резюме
- 2 Executive Summary
- 3 Политическая демократизация / либерализация
- 5 Экономическая либерализация
- 7 Качество управления и верховенство права
- 9 Геополитическая ориентация
- 11 Культурная политика

Резюме

Данный выпуск *BISS Trends* представляет собой первый полугодовой (январь – июнь 2012 года) мониторинг основных тенденций в следующих областях: *политическая демократизация / политическая либерализация; экономическая либерализация; качество управления и верховенство закона; геополитическая ориентация; культурная политика*. В полугодовых отчётах систематизированы ежеквартальные отчёты, подготовленные экспертами BISS; подобные отчёты будут публиковаться дважды в год – в январе и июле.

Мы также хотели бы сообщить, что с начала 2013 года *BISS Trends* будет выходить каждые два месяца, а не ежеквартально, как ранее.

Описание каждой из сфер представляется в следующем порядке:

- общая характеристика основных тенденций;
- описание основных событий, определивших оценку тренда;
- описание дополнительных событий;
- краткий прогноз на следующее полугодие.

В начале мониторинга приводится краткое суммирование основных тенденций в пяти рассматриваемых областях (*Executive summary*). Здесь также размещена таблица, содержащая определение степени прогресса/ регресса в каждой из сфер.

Данный полугодовой выпуск *BISS Trends* подготовлен на основе двух квартальных мониторингов:

- Январь-март 2012
- Апрель-июнь 2012

Авторы ежеквартальных мониторингов *BISS Trends*: Алексей Лашук, Денис Мельянцов, Сергей Чалый, Алесь Алехнович, Юрий Чаусов.

Редактор выпуска: Андрей Елисеев.

EXECUTIVE SUMMARY

В сфере *политической демократизации / политической либерализации* в первом полугодии 2012 года продолжилась тенденция ушедшего 2011 года – дальнейшая стагнация без увеличения масштабов репрессий. Периодически возобновлялись административные и уголовные преследования активистов демократической оппозиции и гражданского общества. Экс-кандидат на пост президента Андрей Санников и его доверенное лицо Дмитрий Бондаренко вышли на свободу в апреле, но 12 человек, признаваемых Евросоюзом политическими заключёнными, остались за решёткой.

В *экономической сфере* власти сбалансировали макроэкономическую ситуацию без структурных реформ, лишь за счёт внешних заимствований. Правительство и Нацбанк проводили довольно жёсткую кредитно-денежную политику, успешно противостоя усилиям промышленного лобби смягчить бюджетные ограничения. Имел место ряд либерализационных мер, но ограниченного и обратимого характера. Власти вернулись к менее прозрачному и менее оперативному подходу в приватизации и упустили уникальную возможность либерализовать цены без ценового скачка в ситуации, когда в условиях жёсткой кредитно-денежной политики замедлилась инфляция, а административные механизмы регулирования цен практически не включались.

В Беларуси в условиях мощной поддержки России в виде энергетических субсидий отсутствуют предпосылки для изменения устоявшихся подходов и реализации либерализационных мер со стороны властей. В сфере *качества управления и верховенства закона* сохраняется практика «ручного управления», когда любые более-менее значимые решения, в том числе по предоставлению преференций тому или иному экономическому субъекту, принимаются президентом и местными властями. Либерализационная риторика практически полностью исчезла из официальных СМИ.

Что касается *геополитической ориентации*, во втором квартале 2012 года Беларусь продолжала дальнейшую интеграцию с Россией при некоторой дезэскалации отношений с Западом и активизации сотрудничества с развивающимися странами. Источники потенциальных конфликтов в белорусско-российских отношениях очевидны, но сдерживаются приоритетностью развития для российского руководства проекта Евразийского союза. Несмотря на то что к концу рассматриваемого полугодия несколько смягчились заявления официальных лиц, адресованные Евросоюзу, и сообщения государственных СМИ, конфликтный характер взаимодействия между Беларусью и структурами Евросоюза не изменился, при этом двусторонние отношения оставались в замороженном состоянии.

Наконец, *культурный тренд*, несмотря на ряд положительных событий, демонстрирует продолжение политизации и идеологизации культурной сферы, всё большую поляризацию культурной жизни Беларуси и девальвацию культурной продукции, представляющей официальный дискурс. ■

Сфера мониторинга	Основная тенденция
Политическая демократизация / политическая либерализация	Стагнация, без качественных изменений
Экономическая либерализация	Незначительные качественные изменения в сфере денежно-кредитной политики
Качество управления и верховенство закона	Стагнация, без качественных изменений
Геополитическая ориентация	Значительный прогресс в отношениях с Россией Дальнейший регресс в отношениях Евросоюз – Беларусь
Культурная политика	Делиберализация и поляризация культурной сферы

Тренд 1

Политическая либерализация / политическая демократизация

Общая характеристика основных тенденций

В прошедшем полугодии наблюдалась стагнация всех компонентов тренда политической либерализации / политической демократизации. В такой ситуации репрессивные органы придают большее значение показательным актам репрессий и демонстрации неуступчивости в их рамках, нежели масштабным ограничениям.

Несмотря на начало избирательной парламентской кампании, её общий контролируемый характер со стороны властей и разьединённость демократических сил по вопросу избирательной стратегии обуславливают сохранение репрессий на уровне превентивного пресечения нежелательных видов активности, без существенной эскалации санкций в отношении политических оппонентов и протестующей части общества.

Ряд позитивных сигналов (сокращение числа административных преследований в 1-м кв., мирное проведение акции 25 марта, освобождение Андрея Санникова и Дмитрия Бондаренко) не привёл к началу систематических изменений. Так, накануне проведения *Чернобыльского шляха* и визита Владимира Путина в Беларусь наблюдались массовые превентивные аресты, политические заключённые оставались в заключении. Прошла кампания травли Белорусской ассоциации журналистов (БАЖ), активизировались репрессии в отношении представителей независимого журналистского сообщества.

Описание основных событий, определивших оценку тренда

1. Старт и вялое продвижение избирательной кампании по выборам депутатов Палаты представителей и членов Совета Республики. Выборы депутатов местных советов 2010 года и, в особенности, президентские выборы декабря 2010-го показали, что ранее внесённые в Избирательный кодекс поправки несколько расширили возможности по проведению агитационной работы, но они не являются достаточными для предотвращения нарушений принципов свободных и справедливых выборов. Особенность нынешней избирательной кампании состоит в том, что она проводится в условиях продолжающихся репрессий, в шлейфе прошедшей президентской кампании и событий 19 декабря 2010 года. Ряд оппозиционных политических сил намеревается бойкотировать выборы или снять своих кандидатов в депутаты на финальном этапе кампании, если не будут освобождены политические заключённые и не произойдёт улучшения условий проведения выборов.

2. С одной стороны, в 1-м кв. полугодия, согласно данным базы Правозащитного

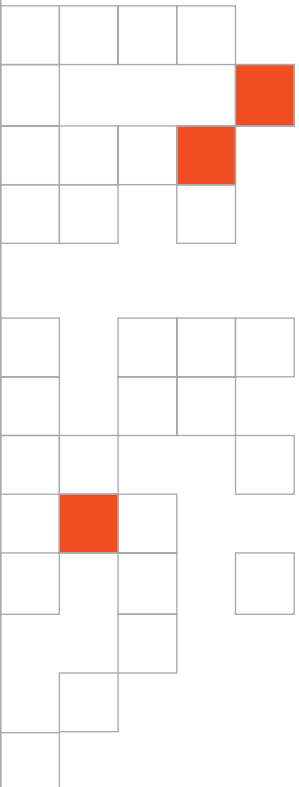
центра «Весна», уменьшилось количество фактов административного преследования по сравнению с последним кварталом 2011 года. Однако уже во 2-м кв., в особенности в рамках подготовки и проведения *Чернобыльского шляха* и накануне визита в Беларусь Владимира Путина, зафиксированы превентивные аресты молодёжных активистов, а также – впервые – административный арест представителя экспертного сообщества (директора Белорусского института стратегических исследований (BISS) Алексея Пикулика) по очевидно ложным обвинениям, на основании лжесвидетельствования сотрудников милиции. Сохраняется также давление на членов правозащитных и других общественных организаций, в том числе политических партий, в форме безусловных запретов на выезд из страны.

3. Приговор, вынесенный в отношении оппозиционного активиста Сергея Коваленко, лишение его свободы на 2 года и 1 месяц за уклонение от отбытия наказания в виде ограничения свободы. Данный процесс являлся явно политизированным и привлёк к себе значительное внимание правозащитников и Запада. Репрессии против оппозиционного активиста, склонного к самостоятельному прямому действию и не интегрированного в традиционную оппозиционную систему, представляются типичными для наблюдаемого тренда.

4. Кампания негативного освещения деятельности Белорусской ассоциации журналистов (БАЖ) в государственных СМИ. Начало уголовного дела в отношении журналиста Андрея Почобута, административный арест журналиста *Еврорадио* Павла Свердлова свидетельствуют об усилении мер устрашения в отношении независимых СМИ.

5. После освобождения экс-кандидата на пост президента Андрея Санникова и его доверенного лица Дмитрия Бондаренко за решёткой остались ещё 12 заключённых, признаваемых западными структурами политическими. Правозащитнику Алесю Беляцкому предъявлены новые финансовые претензии, в отношении его применены дисциплинарные взыскания.

6. Палата представителей одобрила правки в *Кодекс об административных нарушениях*. Новая статья «Незаконное проведение опросов общественного мнения» предполагает введение административной ответственности за проведение несанкционированных социологических опросов, что может привести к серьёзному ограничению деятельности социологов.



Описание дополнительных событий

Некоторые события в прошедшем полугодии можно считать позитивными. Однако они не могут рассматриваться как противоречащие общему тренду в силу своей непоследовательности, противоречивости и отсутствия системных положительных изменений.

1. Власти довольно либерально отнеслись к массовому мероприятию оппозиции, проводимому 25 марта. Однако другие заявленные в этот и другие дни митинги не были разрешены, *Чернобыльский шлях* сопровождался десятками задержаний, в том числе превентивных. В этом смысле проведение мероприятия 25 марта не меняет общего ограничительного отношения к массовым мероприятиям оппозиционно настроенных граждан.
2. Освобождение экс-кандидата на пост президента Андрея Санникова и члена его предвыборного штаба Дмитрия Бондаренко,

казалось бы, могло явиться сигналом к возобновлению процесса освобождения политзаключённых, однако на практике эти надежды не оправдались.

3. В отношении трёх членов Сойма партии БНФ прекращено уголовное дело, которое длилось с лета 2011 года.
4. К позитивным изменениям в порядке работы наблюдателей на выборах следует отнести наделение руководящих органов политических партий и общественных объединений правом выдвигать наблюдателей на все участки для голосования, независимо от регистрации своих организационных структур.
5. Немногочисленные позитивные решения, касающиеся деятельности структур политической оппозиции и гражданского общества (регистрация юридического адреса Партии БНФ в новом офисе, государственная регистрация учреждения «Шегомедконсульт») также не способны изменить общий тренд. ■

Краткий прогноз на следующее полугодие

Парламентские выборы, судя по всему, не станут поводом для нормализации обстановки в стране и возвращения на путь либерализации. Однако остаётся открытым вопрос о том, не станет ли эта рутинная, предсказуемая, незаметная для широкой общественности избирательная кампания препятствием для подобной либерализации в будущем.

В ситуации стагнации, с эпизодическими позитивными сигналами и продолжающимися демонстративными устрашающими актами, «знаковые» события (освобождение того или иного узника, отказ в регистрации той или иной неправительственной организации) скроют отсутствие действительно значимых изменений по ключевым показателям.

Тренд 2

Экономическая либерализация

Общая характеристика основных тенденций

В первом полугодии 2012 года власти сбалансировали макроэкономическую ситуацию без структурных реформ, лишь за счёт внешних заимствований. Проводимый Нацбанком мониторинг деловой активности засвидетельствовал к концу полугодия улучшение оценок руководителями предприятий текущего положения дел.

С одной стороны, имел место ряд положительных либерализационных явлений. Так, правительство и Нацбанк проводили довольно жёсткую кредитно-денежную политику и успешно противостояли лоббистским усилиям промышленных предприятий по её ослаблению. В это время приняты указ о создании Китайско-Белорусского индустриального парка и декрет № 6 о стимулировании предпринимательской деятельности в сельской местности и малых городах, которые могут способствовать инвестиционной активности.

С другой стороны, Александр Лукашенко фактически вернул прежний подход к приватизации, когда каждая сделка утверждается отдельным указом президента. Это означает, что процесс приватизации стал менее гласным, менее прозрачным и более замедленным по сравнению с периодом 2009 (начало сотрудничества с МВФ) – март 2012 года.

Намерение правительства создать двенадцать холдингов призвано, по-видимому, лишь имитировать структурные реформы. Подобная реорганизация позволит «спрятать» неэффективную систему перекрёстного субсидирования в одно юридическое лицо, не восстанавливая при этом структуру внутренних цен. Разработанный проект *Программы развития промышленного комплекса до 2020 года* не содержит меры структурной перестройки экономики.

В условиях жёсткой кредитно-денежной политики и замедления инфляции власти не воспользовались уникальной возможностью либерализовать цены без ценового скачка. По мере снижения процентных ставок возрастает вероятность того, что отпуская цены будет сопряжено с их ростом. Как следствие, затягивание с процессом либерализации делает принятие решения в этой сфере всё менее вероятным.

Таким образом, тенденций к систематической экономической либерализации не зафиксировано. Положительные решения имеют место, но в основном носят ограниченный и обратимый характер.

Описание основных событий, определивших оценку тренда

1. Выгодные для Беларуси нефтегазовые

соглашения с Россией фактически вернули размер энергетического гранта к уровню лучших времён первой половины 2000-х годов. В результате, властям удалось стабилизировать макроэкономическую ситуацию в стране без проведения реальных структурных реформ.

2. Относительно жёсткая экономическая политика, проводимая правительством и Нацбанком, косвенно способствовала сокращению внешних диспропорций. Предприятия вынуждены привыкать к тому, что их деятельность существенно зависит от бюджетных ограничений.

3. Критика со стороны президента А. Лукашенко приватизационных планов правительства в рамках обязательств Беларуси перед антикризисным фондом ЕврАзЭС (совещание по вопросам приватизации, состоявшееся 30 марта) свидетельствует, что в политическом плане власти не готовы согласиться на скорую приватизацию предприятий, в особенности флагманов белорусской экономики.

4. Указ о создании Китайско-Белорусского индустриального парка и декрет № 6 о стимулировании предпринимательской деятельности в сельской местности и малых городах – примеры положительных, но ограниченных по своему действию решений в сфере либерализации. Чиновники стремятся сохранить право на отбор претендентов на предоставляемые преференции и таким образом сохранить своё влияние.

Описание дополнительных событий

Беларусь предприняла шаги по возобновлению сотрудничества с МВФ. В марте руководитель миссии МВФ в Беларуси Крис Джарвис заявил, что МВФ не видит возможностей для подписания с Беларусью новой стабилизационной программы, поскольку отсутствует необходимая политическая воля белорусских властей. Однако в апреле чиновники Нацбанка и Минфина посетили заседание МВФ и Всемирного банка, пытаясь, по всей вероятности, ускорить процесс рассмотрения возможной заявки на кредит МВФ.

В прошедшем полугодии продолжилась тенденция, которая заключается во влиянии состояния политических отношений с Евросоюзом на ряд событий в экономической сфере. Ведущий экспортёр и импортёр вооружений и военной техники в Беларуси «Белтехэкспорт», находящийся в списке санкций Евросоюза, продан российскому бизнесмену Д. Гуриновичу. Сообщается также о смене юрисдикции компании «Союзкалий». Ранее отказ Deutsche Bank, потенциального организатора IPO «БелАЗ», от сотрудничества с Беларусью затормозил пилотный проект и лишил возможности оценить активы предприятия в соответствии с рыночными механизмами. ■

Краткий прогноз на следующее полугодие

Политическое решение как можно дольше тормозить процесс приватизации будет доминировать. Роль государственного регулирования в вопросах обменного курса и цен возрастет, но однозначного возвращения к фиксированному курсу и административно устанавливаемым ценам не произойдет. Вероятно, в осенний период власти запустят механизм ценового контроля, поскольку в сентябре-октябре происходит традиционное сезонное увеличение инфляции. Ставка рефинансирования будет линейно снижаться и к концу года составит порядка 23–24%.

В случае ухудшения конъюнктуры на внешних рынках возможен небольшой торговый дефицит. Добиться значительного увеличения средней заработной платы к концу года не удастся без регулирования курсовой политики, что создаст большие риски для экономики.

Возможно возобновление сотрудничества с МВФ и начало рассмотрения формальной заявки на новый кредит, а в связи с этим – подписание меморандума с обязательствами придерживаться ответственной налогово-бюджетной и кредитно-денежной политики. Беларуси необходим прогресс в данном направлении, поскольку в 2013 году обслуживание внешнего долга составит около 3 млрд долларов. В то же время белорусские власти готовы отказаться от траншей в рамках антикризисного фонда ЕврАзЭС в случае выдвижения ультиматума по поводу проведения приватизации национальных предприятий. Объемы реэкспорта российских нефтепродуктов под видом разбавителей и растворителей будут уменьшаться, но сама серая схема сохранится, поскольку она приносит значительную прибыль и используется в качестве лазейки в российском законодательстве, в том числе – российскими компаниями.

Тренд 3

Качество управления и верховенство права

Общая характеристика основных тенденций

Правовое регулирование экономической и общественно-политической жизни в стране законсервировано. Для первого полугодия 2012 года характерна уже привычная практика «ручного управления» в виде издания указов президента. Важные решения принимались с санкции или даже с ведома президента. Таким образом, в условиях макроэкономической и социальной стабильности отсутствуют предпосылки для изменения ситуации в области качества управления и верховенства закона.

Директива № 4 более не декларируется в качестве основополагающего документа, определяющего развитие законодательства. К концу полугодия официальные СМИ практически забыли про либерализационную риторику.

Эпизодические инициативы по усовершенствованию инвестиционного законодательства на практике приводят к очередным преференциям конкретным инвесторам вместо создания всеобъемлющих, более либеральных правил игры для всех. Не прилагая усилий по созданию благоприятного инвестиционного климата и положительного имиджа страны, которые поспособствуют приходу инвесторов по своей инициативе, власти вынуждены делать индивидуальные приглашения.

Описание основных событий, определивших оценку тренда

1. В начале полугодия правительство и Национальный банк утвердили *План мероприятий по улучшению инвестиционного климата*. Один из пунктов плана предусматривает наличие перечня транснациональных корпораций, с которыми целесообразна проработка инвестиционных проектов. В целом, подготовка очередного закона о благоприятствовании инвесторам продолжила тенденцию «кодификации», то есть работу по объединению в одном документе уже существующих норм без внедрения принципиально новых положений.
2. Указ о Китайско-Белорусском индустриальном парке предусматривает создание нового территориального образования с особым статусом в Смолевичском районе на площади 8 тыс. га. Правовой режим сочетает в себе элементы СЭЗ и Парка высоких технологий, существующего в Минске. В официальных заявлениях для прессы особо отмечается, что преференциальный режим будет создаваться прежде всего для крупных инвесторов. Сам по себе факт создания подобной инвестиционной

площадки положителен. Однако в масштабах страны наличие индустриального парка отнюдь не влияет на качество управления и практику правоприменения, а соответственно, и на состояние инвестиционного климата.

3. С 1 июня вступил в силу декрет № 6 «О стимулировании предпринимательской деятельности на территории средних, малых городских поселений, сельской местности». Налоговые и прочие льготы на 7 лет предоставляются предприятиям, зарегистрированным и осуществляющим деятельность в сельской местности. Имеются обоснованные сомнения в том, что принятие декрета вызовет мощный прилив инвестиций и строительный бум в белорусской провинции. Скорее всего, уже существующие предприятия перенесут часть своих активов в пригороды. Таким образом, либерализационную форму декрета наверняка нейтрализует правоприменительная практика.

Описание дополнительных событий

Ряд принятых в течение первого полугодия 2012 года законов содержит положительный элемент, но по своей сущности эти законы являются ограниченными.

1. Под влиянием вступления в Единое экономическое пространство предприняты шаги по развитию антимонопольного законодательства. Указ «О некоторых мерах по усилению государственного антимонопольного регулирования и контроля» призван усовершенствовать систему санкций за нарушение антимонопольного законодательства. Вместе с тем право Департамента ценовой политики Министерства экономики и председателей областных исполкомов назначать внеплановые проверки субъектов хозяйствования оставляет пространство для произвольного злоупотребления этим правом в отношении неугодных объектов хозяйствования.
2. Принятие закона «Об обращениях граждан и юридических лиц» призвано упорядочить рассмотрение запросов граждан и юридических лиц и реагирование на них государственных органов, что является предпосылкой для качественного государственного администрирования.
3. Можно приветствовать Постановление № 229 о совершенствовании закупок товаров (работ, услуг) за счёт собственных средств госпредприятий, в котором определено, что по общему правилу закупки должны осуществляться с применением конкурентных процедур.

4. Принятый в конце июня Национальным собранием законопроект «О государственных закупках» предусматривает единообразное проведение госзакупок с обязательным опубликованием в электронном виде и электронным документооборотом. Особенности реализации данной нормы в Беларуси – наличие преференций для отечественных

производителей, средних и малых предприятий, а также право президента в индивидуальном порядке решать вопрос о победителе процедуры закупок. Таким образом, наряду с упорядочением процедуры при проведении госзакупок, на законодательном уровне закрепляются преференциальные режимы для отдельных категорий предприятий. ■

Краткий прогноз на следующее полугодие

В Беларуси в условиях мощной поддержки России в виде энергетических субсидий отсутствуют предпосылки для изменения устоявшихся подходов и реализации либерализационных мер со стороны властей. Сохранится также практика «ручного управления», когда любые более-менее значимые решения, в том числе по предоставлению преференций тому или иному экономическому субъекту, принимаются президентом. В таких условиях нет оснований ожидать, что улучшатся правоприменительная практика и защита права частной собственности.

Продолжится дальнейшая «кодификация» права и принятие законопроектов с громкими названиями, которые будут носить лишь декларативный характер либо систематизировать уже существующее правоприменение. Чёткое регламентирование случаев государственного вмешательства в экономику, необходимое для привлечения инвесторов и создания благоприятной правовой среды, останется нереализованным.

Тренд 4

Геополитическая ориентация

Общая характеристика основных тенденций

В первом полугодии 2012 года значительно возросла политическая и экономическая зависимость Беларуси от России. В ситуации замороженных отношений с Евросоюзом и отсутствия иных альтернативных внешнеполитических векторов, дисбаланс геополитической ориентации Беларуси стал более очевиден.

Возвращение к прежней дотационной схеме отношений окончательно закрепилось после состоявшегося визита российского президента Владимира Путина в Минск. Этот визит продемонстрировал, с одной стороны, важность Беларуси как союзника России, с другой – готовность Кремля оплачивать эти союзные отношения. В санкционном конфликте с Евросоюзом Беларусь заручилась политической поддержкой со стороны партнёров по Единому экономическому пространству и другим интеграционным образованиям на постсоветском пространстве.

Потенциальные источники конфликтов в белорусско-российских отношениях сдерживаются приоритетностью развития проекта Евразийского союза для нынешнего российского президента. Ещё более усилилась важность Беларуси как союзника в контексте неспособности России и США договориться по вопросу противоракетной обороны.

В первой половине полугодия произошла резкая эскалация политического конфликта с Евросоюзом, инспирированная стремлением Беларуси «сбить энтузиазм» Евросоюза в применении политики санкций. Тем не менее освобождение двух политических заключённых – Андрея Санникова и Дмитрия Бондаренко – в середине апреля разрешило дипломатический кризис с отзывом послов, который начался в конце февраля.

К концу полугодия в высказываниях официальных лиц и сообщениях государственных СМИ появились заявления нейтрального и даже положительного содержания в отношении Европейского Союза. Однако, в целом, конфликтный характер взаимодействия не изменился, при этом двусторонние отношения оставались в замороженном состоянии.

Описание основных событий, определивших оценку тренда

1. С 1 января 2012 года начало действовать Единое экономическое пространство (ЕЭП) Беларуси, Казахстана и России. Белорусская сторона вступила в ЕЭП с полным исполнением взятых на себя обязательств. Беларусь, среди прочего, была вынуждена согласовать условия

на автомобильном рынке с партнёрами по ЕЭП, что обернулось ростом цен на иномарки для самих белорусов. Минск также согласился на невыгодное для себя требование российских производителей молока сократить поставки молочной продукции в Россию.

2. Ряд критических заявлений по поводу санкций Евросоюза в отношении Беларуси последовал от правительств и официальных представителей России и Казахстана, Союзного государства Беларуси и России, Евразийской экономической комиссии, ОДКБ.

3. Президент А. Лукашенко утвердил Соглашение о создании Единой региональной системы ПВО Беларуси и России, ликвидировав тем самым статус Беларуси как «воздушного щита» России. Ухудшение социально-экономической ситуации в стране, отразившееся на настроениях силовиков, вынудило А. Лукашенко обратиться к российскому руководству фактически с просьбой о содержании белорусской армии.

4. В ответ на расширение Советом Евросоюза санкционного списка белорусских граждан, 27 февраля Беларусь предложила главе Представительства Евросоюза и послу Польши в Беларуси покинуть страну для проведения консультаций. В ответ Европейская служба внешнего действия приняла решение об отзыве всех послов стран Евросоюза из Минска. В конце марта Совет Евросоюза значительно расширил санкционный список, добавив туда 29 новых компаний и 12 частных лиц. Таким образом, следует признать, что Евросоюз продолжил политику санкций. Евросоюз также настаивает на том, что условием для нормализации отношений является освобождение и реабилитация всех политических заключённых в Беларуси.

5. Тридцать первого мая состоялся официальный визит в Минск вновь избранного президента Российской Федерации Владимира Путина. Примечательно, что это первый заграничный визит В. Путина в новом статусе. Белорусские СМИ представили визит как свидетельство большой важности белорусско-российских отношений для руководства России. Владимир Путин подтвердил своё обещание перечислить очередной транш кредита Антикризисного фонда ЕврАзЭС в размере USD 440 млн (выполнено 15 июня), а также пообещал начать выделение кредита на строительство белорусской АЭС.

Описание дополнительных событий

Ряд событий первого полугодия 2012 года потенциально мог бы изменить основную внешнеполитическую тенденцию, связанную с регрессом в отношениях с Евросоюзом и всё более тесным сближением с Россией.

1. В мае-июне состоялась заочная дискуссия между послом России в Беларуси А. Суриковым и белорусским президентом А. Лукашенко, обнажившая глубинные противоречия в двусторонних отношениях между странами. В своём интервью для СМИ посол А. Суриков упрекнул белорусское руководство в отсутствии рыночных реформ, неэффективности белорусской экономики и её зависимости от российских дотаций, а также заявил о невыполнении Беларусью своих обязательств в рамках ЕЭП и нежелании переходить на российский рубль. Белорусский президент ответил критикой на данные заявления.

2. Болезненной темой в белорусско-российских отношениях стал реэкспорт в страны Евросоюза российских нефтепродуктов под видом растворителей и разбавителей. При экспорте указанных товарных марок белорусская сторона не обязана платить в российский бюджет экспортные пошлины, как это требуется в случае

экспорта нефтепродуктов. По данным некоторых аналитиков, ущерб, нанесённый российскому бюджету этими действиями белорусской стороны, превысил USD 1 млрд. Кроме того, в рассматриваемом полугодии имела место ещё одна попытка российских производителей молочных продуктов начать «молочную войну» с Беларусью.

3. В конце марта Еврокомиссия объявила о начале «Европейского диалога о модернизации» с белорусским гражданским обществом. Несмотря на то что на данном этапе Брюссель считает невозможным участие белорусских чиновников в указанной инициативе, программа потенциально может поспособствовать сближению Евросоюза и Беларуси в условиях нормализации отношений. Цель «Европейского диалога о модернизации» – оказать содействие белорусскому обществу в подготовке пакета необходимых реформ. ■

Краткий прогноз на следующее полугодие

Крен во внешней политике Беларуси сохранится, на западном направлении конфликт продолжится. Обе стороны конфликта не готовы идти на уступки и ожидают первого шага навстречу от противоположной стороны. Современное состояние белорусско-российских отношений и уровень финансовой поддержки белорусской экономики со стороны России позволяют Минску игнорировать условия Евросоюза для улучшения отношений. В случае эскалации конфликта белорусская сторона, вероятно, усилит репрессии в отношении внутренних оппонентов власти.

В условиях ухудшения отношений с Евросоюзом Минск будет вынужден находиться в фарватере российской политики. Усилится стремление белорусских властей добиться максимальных экономических преференций со стороны России. Возвращение официального Минска к политике балансирования возможно в случае усиления давления со стороны Кремля и невыполнения последним взятых на себя обязательств.

Тренд 5

Культурная политика

Общая характеристика основных тенденций

Полугодовой тренд в сфере культурной политики можно определить как постепенную делиберализацию культурных процессов на фоне заметно усилившейся поляризации культурной жизни Беларуси. Активизируется разделение на культуру официальную, которая пользуется поддержкой власти и широко используется ею в политических и идеологических целях, и культуру неофициальную (далеко не всегда оппозиционную), которая запрещается, вытесняется из культурного пространства или последовательно игнорируется.

В условиях продолжающейся напряжённости во взаимоотношениях с Евросоюзом, культурная жизнь Беларуси обнаруживает признаки закрытости и упрощения с ориентацией либо на посредственные образцы современной российской культурной продукции (прежде всего в сфере шоу-бизнеса), либо на попытки найти свой особенный путь развития, но получается это неудачно. Ранее обозначившаяся «мягкая белорусизация» приобретает всё более декларативный характер и в малой степени подкрепляется конкретными шагами.

В конце полугодия проявилась положительная тенденция способствовать реализации общественно полезных гражданских инициатив. Одна из таких инициатив связана с выкупом оригинального издания Статута Великого княжества Литовского (ВКЛ) 1588 года на старобелорусском языке, другая – с заменой ранее неудачно восстановленного купола Дозорной башни Несвижского замка.

Описание основных событий, определивших оценку тренда

1. Громкий скандал, связанный с проведением Национального телевизионного музыкального конкурса песни «Евровидение-2012». Согласно процедуре, победитель определяется после финального концерта претендентов путём суммирования итогов интерактивного голосования телезрителей и голосования профессионального жюри. За несколько дней до проведения финала конкурса в интернете появилась информация, что региональные отделы культуры получили письма от имени начальника управления культуры Витебского облисполкома с предложением «вместе с родственниками и друзьями» поддержать одну из участниц отбора – Алёну Ланскую – в ходе интерактивного голосования. Впоследствии было объявлено, что по итогам голосования одержала победу именно эта исполнительница. Поскольку в многочисленных предварительных рейтингах певицу намного опережала группа *Lightsound*, результаты конкурса вызвали

большой резонанс, недоверие и негативную реакцию в обществе. В связи с этим А. Лукашенко создал специальную комиссию и провёл совещание, посвящённое итогам «Еврофеста». Он констатировал, что итоги конкурса сфальсифицированы, и объявил выговоры министру культуры П. Латушко и председателю Белтелерадиокомпания Г. Давыдько. Группа *Litesound* на «Евровидении» в Азербайджане выступила неудачно, не пройдя в финал конкурса.

2. Проектом, который традиционно представляет официальный дискурс современной белорусской культуры, стал заключительный этап Национального конкурса красоты «Мисс Беларусь 2012». Проведение этого конкурса в Беларуси с 1998 года (каждые два года) очевидно связано с личными пристрастиями президента. На заключительном шоу присутствовал сам А. Лукашенко и многие высшие должностные лица государства.

3. Политизация культурной жизни страны проявилась в показе белорусского четырёхсерийного художественного фильма «Талаш» по мотивам повести *Дрыгва* Якуба Коласа. Фильм, посвящённый сложным и противоречивым историческим событиям на Полесье времён Гражданской войны, вызвал бурную реакцию в Польше. МИД Польши выразил недоумение по поводу крайне негативного, почти карикатурного, с его точки зрения, показа в фильме польских персонажей. В свою очередь белорусская сторона восприняла эти заявления как ударный информационный повод для начала витка антипольской пропагандистской войны

4. Излишние идеологизация и политизация культурной жизни страны также проявились на примере майских гастролей Национального академического театра имени Янки Купалы в Великобритании. Постановка Николая Пинигина «Похищение Европы, или Театр Урсулы Радзивилл» могла бы стать важным шагом в презентации белорусской национальной культуры за рубежом. Однако культурный проект привёл к очередному витку конфронтации официальной и неофициальной белорусской культуры. С одной стороны, власти преувеличили значение единственного показа, представив его как триумф культурной политики белорусского государства, едва ли не в качестве важнейшего события культурной жизни Европы. С другой стороны, лидер работающего за пределами Беларуси «Свободного театра» Николай Халезин позволил себе некорректные высказывания и обвинения в адрес заслуженного государственного театра.

5. Кажущееся сокращение числа запретов на проведение концертов исполнителей из

«чёрного списка» связано не с изменением политики властей, а с тем, что сами артисты перестали предпринимать попытки выступить на больших белорусских площадках. Музыканты ищут другие возможности презентации своего творчества: выступления за границей, представление проектов в интернете.

Описание дополнительных событий

Некоторые события в культурной сфере можно отнести к числу приятных исключений, хотя в целом они не повлияли на общую отрицательную оценку тенденций в культурной сфере.

1. Министерство культуры предприняло попытки привлечь внимание к проблеме белорусского языка и белорусской литературы и отсутствию единой концепции их развития. Так, в феврале на заседании коллегии Минкультуры министр культуры Павел Латушко отметил, что план по популяризации белорусского языка, предусмотренный правительственной программой на 2011–2015 годы, не выполняется в полной мере. Заместитель министра культуры Тадеуш Стружецкий заявил, что Беларусь как самостоятельное государство не может существовать без белорусского языка.

В то же время попытки «мягкой белорусизации» наталкиваются на скрытое или явное противодействие. Так, в СМИ циркулировал документ от имени первого заместителя главы администрации А. Радькова, адресованный главе Брестского облисполкома К. Сумару. Документ для служебного пользования содержал просьбу «принять конкретные меры по недопущению проведения руководителями государственных органов, иных организаций политики принудительной белорусификации и искусственного сокращения использования русского языка в их деятельности».

2. В апреле-мае 2012 года в Беларуси реализованы две примечательные гражданские инициативы. Во-первых, Музей истории Могилёва объявил благотворительную акцию по сбору средств и выкупил у частного коллекционера в Москве оригинальное издание Статута ВКЛ 1588 года на старобелорусском языке. Во-вторых, была заменён ранее неудачно восстановленный купол Дозорной башни Несвижского замка. Власти едва ли не впервые продемонстрировали, что способны не только пресечь всяческую инициативу граждан, но и заметить и даже в определённой степени её поддержать. ■

Краткий прогноз на следующее полугодие

Негативные тенденции делиберализации белорусской культуры, а также дальнейшая поляризация культурной жизни страны, политизация и идеологизация официального культурного дискурса продолжатся. В дальнейшем могут быть снова заморожены всякие продвижения в области «мягкой белорусизации».

В условиях непрекращающегося конфликта с Евросоюзом власти не будут предпринимать попытки по включению белорусской культуры в европейский контекст. Существует опасность, что культурная продукция начнёт «вариться в собственном соку», постепенно утрачивая критерии и горизонты развития. В противовес «европейскому вектору» развития вероятно укрепление российского направления, распространение практики заимствований отдельных культурных проектов, особенно в сфере шоу-бизнеса.

В случае нарастания негативных тенденций в сфере экономики следует ожидать сокращения финансирования многих направлений развития культуры, за исключением тех культурных проектов, которые традиционно составляют официальный культурный дискурс. В таком случае альтернативные проекты будут маргинализироваться и вытесняться из культурного поля. Не исключён и новый виток «культурной эмиграции», когда независимые акторы, особенно среди молодёжи, будут вынуждены искать возможности для творческой реализации за пределами Беларуси.