

Содержание:

- 1** Резюме

- 2** Краткие результаты мониторинга

- 3** Политическая либерализация и демократизация

- 6** Экономическая либерализация

- 8** Качество управления и верховенство права

- 10** Геополитическая ориентация

- 13** Культурная политика

- 17** Справочный каталог событий, фактов и изменений

- 17** Политическая демократизация / либерализация

- 21** Экономическая либерализация

- 23** Качество управления и верховенство законности

- 25** Геополитическая ориентация

- 27** Культурная политика: регресс либерализации и европеизации

Резюме

BISS представляет двенадцатый отчёт из серии систематических ежеквартальных мониторингов BISS-Trends. В центре нашего внимания – пять основных трендов: 1) политическая демократизация / политическая либерализация; 2) экономическая либерализация; 3) качество управления и верховенство права; 4) геополитическая ориентация; 5) культурная политика.

Временной интервал: октябрь-декабрь 2012 г. В отчёте содержатся экспертные оценки, сделанные на основе анализа событий и process-tracing методологии.

Структура отчёта:

1. краткие результаты мониторинга;
2. описание каждого из пяти трендов;
3. справочный каталог событий, фактов, изменений, на основе которых эксперты оценивали тренд.

Описание каждого из трендов структурировано следующим образом:

- сбылся ли соответствующий прогноз, данный в предыдущем выпуске BISS-Trends;
- обоснование нового тренда;
- описание основного события (событий), определившего(их) оценку тренда;
- описание дополнительных событий;
- описание противоречащих тренду событий, которые, однако, не изменили тренд;
- краткий прогноз на следующий квартал;
- краткий прогноз на весь год.

Условные обозначения, встречающиеся в отчете:

- ▲ прогресс (восходящий тренд)
- отсутствие изменений
- ▲ минимальный прогресс
- ▼ минимальный регресс
- ▼ регресс (нисходящий тренд)

Авторы: Алексей Лашук, Денис Мельянцов, Сергей Чалый, Юрий Чаусов.

Редактор выпуска: Андрей Елисеев.

Краткие результаты мониторинга

В четвертом квартале 2012 года эксперты отмечают продолжающуюся стагнацию либо регресс практически по всем рассматриваемым трендам. В год 2013-ый в экономической сфере Беларусь вступает с гораздо меньшей определенностью, чем в прошлый. Сознательный отказ от структурной перестройки экономики и «закабеляющая» модернизация означают, что принципиальное решение о реформе существующей экономической модели Беларуси переносится на более поздний период.

Общественно-политическую жизнь лишь в незначительной степени оживили прошедшие парламентские выборы и ее стагнация продолжается. Несмотря на то, что высшее политическое руководство страны не одобрило преобразование общественного объединения «Белая Русь» в политическую партию, потенциал такого реформирования остается. Также разрабатываются изменения в Избирательный кодекс, призванные нивелировать некоторую зависимость политической системы от тактических действий оппозиционных сил.

В экономической сфере в рассматриваемый период наблюдался абсолютный регресс. Ключевыми делиберализационными событиями, как в экономической области, так и сфере качества управления, стали ренационализация кондитерских фабрик неправовыми методами и курс на узко понимаемую модернизацию промышленности вкупе с закабеляющим декретом о трудоустройстве на предприятиях деревообрабатывающей отрасли. Результатом массовой модернизации предприятий, отдаленно напоминающей сталинскую индустриализацию, без внедрения экономических стимулов и с сохранением прежних принципов деятельности системы и принятия решений, вероятно, станет еще более неэффективное расходование средств. Следует отметить, что в 2014-ом году политические мотивы уже будут доминировать над экономическими в связи с приближением очередных президентских выборов.

Для перехода к таргетированию инфляции Нацбанку необходимо увеличить диапазон колебания обменного курса. Однако определенное изменение курса ведет к ажиотажу у обменных пунктов, так как у населения сохраняются высокие девальвационные ожидания, управлять которыми Нацбанку пока не удастся.

В геополитической сфере ситуация осталась прежней: подвижек в отношениях с Западом не произошло, угрожающий внешнеполитический крен в сторону России сохранился. Минск не предпринял шагов по улучшению ситуации с правами человека и не освободил политических заключенных, что является главным условием нормализации отношений с ЕС и США. Отношения с Россией несколько обострились в связи с переговорами о поставках нефти и топливном балансе. Однако эта напряженность не переросла в открытый публичный конфликт, а интеграционные процессы не прервались.

В последнем квартале 2012 г. продолжилась делиберализация культурной жизни страны, её политизация и идеологизация на фоне поляризации культурных процессов. Продолжилось деление на немногочисленные поддерживаемые властями и до предела заидеологизированные культурные проекты и проекты неофициальные, к осуществлению которых власть относится с предубеждением и опаской и, как правило, не поддерживает. «Мягкая белорусизация», наметившаяся ранее, практически полностью остановлена.

В ходе обсуждения планов по модернизации промышленности А. Лукашенко потребовал сократить расходы на спорт и культуру. Поэтому в 2013 году будет происходить постепенное сокращение количества финансируемых государством программ. Власти сделают все возможное, чтобы сохранить те мероприятия, которые представляют официальный культурный дискурс. Под угрозой в первую очередь окажутся проекты, связанные с возрождением национального самосознания, пропагандой белорусского языка и национальных культурных ценностей. ■

Тренд 1

Политическая либерализация и демократизация

— отсутствие изменений

Сбылся ли прогноз, данный в предыдущем выпуске Biss Trends

Прогноз оправдался: снижение активности оппозиции в период после парламентских выборов обусловило снижение репрессивной активности со стороны властей. Были разрешены традиционные массовые акции («Дзяды», «Слуцкий збройный чын»), которые в целом прошли без эксцессов. В то же время ряд участников несанкционированных властями оппозиционных акций были привлечены к административной ответственности в форме ареста, либо наказаны штрафами.

Изменения законодательства и правоприменительной практики в области свободы слова и свободы ассоциаций, а также значительные репрессивные меры в указанных областях в рассматриваемый период не зафиксированы. Однако на повестке дня находятся законопроекты, затрагивающие деятельность общественных объединений, а также предусматривающие изменения в порядке избирательного процесса. Их значение, а также потенциальное превращение общественного объединения «Белая Русь» в политическую партию пока невозможно оценить в рамках шкалы «либерализация-делиберализация». В зависимости от более широкого политического контекста такие изменения в политической системе могут трактоваться по-разному.

Обоснование нового тренда

Наиболее значимым трендом является противоречивый процесс потенциального (но пока окончательно не предпринятого) реформирования политической системы. Последний происходит на фоне стагнирующей общественно-политической жизни, которую лишь в незначительной степени оживили прошедшие парламентские выборы.

Вопрос реформирования состоит в возможности преобразования общественного объединения «Белая Русь» в политическую партию с сопутствующим возрастанием роли проправительственных объединений в политической системе. Несмотря на то, что высшее политическое руководство страны наложило вето на сам процесс эмансипации «Белой Руси», ряд косвенных признаков свидетельствует о возможностях изменений в правовом поле деятельности общественных объединений.

Речь пока идет не о создании «конструктивной оппозиции» и «партии власти», но лишь об устранении тех элементов политического процесса, в рамках которых действия оппозиции могут нарушить желаемый для властей ход событий, а также о передаче декоративных функций, выполняемых независимыми оппозиционными организациями, иным акторам.

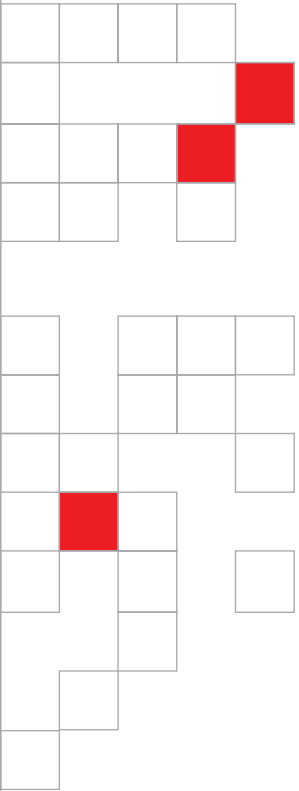
Предложенные Центральной комиссией по выборам и проведению республиканских референдумов изменения в Избирательный кодекс, равно как и рассматриваемые парламентом изменения в закон «Об общественных объединениях», призваны нивелировать некоторую зависимость политической системы от тактических действий оппозиционных сил.

В частности, указанные изменения призваны устранить возможность реального или мнимого бойкота выборов путем искусственного расширения числа субъектов, имеющих право выдвигать кандидатов в депутаты. Кроме этого, предлагаемые изменения направлены на законодательное исключение призыва к бойкоту выборов из понятия избирательной агитации. В ходе прошедшей избирательной кампании ЦИК запретил проведение пикетов в поддержку бойкота выборов в рамках агитационной кампании по уведомительному принципу.

Описание основного события, определившего оценку тренда

Основным событием в рамках тренда стала разработка и направление президенту Центральной комиссией по выборам и проведению республиканских референдумов предложений о внесении изменений в Избирательный кодекс Республики Беларусь.

Несмотря на то, что сам текст предложенных изменений не был опубликован, исходя из устных объяснений членов Комиссии, можно сделать вывод о значимости данного проекта. Разработанные поправки в Избирательный кодекс Республики Беларусь предусматривают придание права выдвижения кандидатов в депутаты республиканским общественным объединениям с числом членов свыше 1 тысячи человек. В настоящее время это право принадлежит лишь политическим партиям, а роль общественных объединений ограничена возможностью выдвигать представителей в состав избирательных комиссий и наблюдателей.



По предварительной информации Министерства юстиции, таких организаций в стране — около ста, хотя теоретически каждое из существующих на 1 октября 2012 года 685 республиканских общественных объединений может увеличить численность своих членов до требуемого уровня.

Кроме этого, поправки предполагают отказ от государственного финансирования расходов на предвыборную агитацию и перевод ее на обеспечение за счет предвыборных фондов. Стоит отметить, что во время прошлых выборов депутатов Палаты представителей Национального Собрания правом на создание частных избирательных фондов воспользовалось менее трети кандидатов.

Реализация предложения об отказе от государственного финансирования приведет к преобразованию избирательного процесса в соревнование частного капитала под контролем властей, что не будет способствовать демократичности и справедливости избирательного процесса.

Понятие пропаганды неучастия в выборах предложено вывести за пределы предвыборной агитации. В результате, сторонники бойкота выборов не смогут воспользоваться упрощенным порядком проведения массовых мероприятий, который действует для митингов агитационного характера.

В соответствии с планом законопроектной деятельности на 2013 год, текст законопроекта должен быть подготовлен Национальным центром законодательства и правовых исследований, Советом министров Республики Беларусь и Центральной комиссией по выборам и проведению республиканских референдумов к июню 2013 года. В парламент данный законопроект должен быть внесен президентом в сентябре 2013 года.

Описание дополнительных событий

В Беларуси продолжается практика государственной целевой поддержки общественных объединений, создаваемых по инициативе власти и поддерживающих существующий политический режим. В частности, общественное объединение «Белорусский республиканский союз молодежи» пользуется беспрецедентной финансовой поддержкой со стороны власти, при этом поддержка предоставляется на неконкурсной основе.

Указом президента Республики Беларусь от 17 декабря 2012 г. № 559 «О некоторых вопросах государственной поддержки общественного объединения «Белорусский республиканский союз молодежи» установлено, что члены БРСМ, избранные в руководящие органы организации, включаются в состав коллегий Министерства информации, Министерства

культуры, Министерства образования, Министерства сельского хозяйства и продовольствия, Министерства спорта и туризма, Министерства труда и социальной защиты.

Указ также предусматривает финансирование расходов общественного объединения на 2013 год, в том числе текущее содержание территориальных комитетов ОО «БРСМ» за счет средств соответствующих местных бюджетов. Ранее финансирование осуществлялось за счет республиканского бюджета Беларуси. Характерно, что некоторые положения указа относительно финансирования не подлежат опубликованию, а предназначены для служебного пользования.

Несмотря на то, что обсуждаемое несколько лет и анонсированное на осень 2013 года превращение общественного объединения «Белая Русь» в политическую партию вновь не состоялось (препятствием стало политическое решение главы государства), законодательная база под такую трансформацию продолжает обсуждаться в парламенте. В частности, 19 декабря 2012 года состоялось заседание Постоянной комиссии Палаты представителей по правам человека, национальным отношениям и средствам массовой информации. Заместитель председателя комиссии Красовская Т., ответственная за подготовку проекта Закона Республики Беларусь «О внесении дополнений и изменений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам деятельности политических партий и других общественных объединений», проинформировала присутствующих о ходе работы по его подготовке для рассмотрения в первом чтении.

Описание противоречащих тренду событий, которые, однако, не изменили тренд

Остальные компоненты тренда (свобода собраний, свобода слова и свобода ассоциаций) в рамках реформирования законодательства являются сопутствующими и не меняют картины.

В области свободы собраний снижение числа административных арестов было обусловлено как некоторым смягчением репрессивных санкций (в ряде случаев в рамках административных процессов лицам, обвиненным в нарушении порядка проведения массовых мероприятий выносились штрафы, а не административные аресты), так и малым количеством самих акций и их участников.

Согласно данным сайта Правозащитного центра «Вясна», в четвертом квартале наблюдалось снижение числа зафиксированных случаев административного преследования и административных арестов. На эту тенденцию повлиял некоторый спад

	I квартал	II квартал	III квартал	IV квартал
Административное преследование	204	111	45	20
Административное преследование	92	60	20	9

оппозиционной активности в четвертом квартале в условиях рутинизации репрессий.

Спаду протестной активности в послевыборный период способствовала и избранная большинством оппозиционных сил тактика бойкота выборов, которая имела ярко выраженную демобилизационную направленность. По существу, основные акции оппозиции имели характер традиционных, ежегодных мероприятий. Они были разрешены властями и не привлекли большого числа участников (две акции на Дзяды в Минске, годовщина Слуцкого збройного чина в Слуцке).

В области свободы слова основным событием стало преследование редакции журнала Arche, которое началось в третьем квартале в преддверии выборов. Журнал продолжает свою работу, однако бывший главный редактор журнала Валер Булгаков принял вынужденное решение об эмиграции. В области свободы ассоциаций самым значимым событием стала ликвидация правозащитной организации «Платформа», которое, однако, было вскоре зарегистрировано вновь в форме нового учреждения «Платформ Иновейшн». ■

Краткий прогноз на следующий квартал

Поскольку значимых внутривнутриполитических событий в ближайшем квартале не ожидается, а возобновление диалога Беларуси с Западом в первую очередь зависит от освобождения политзаключенных и лишь затем — от вопросов свободы слова, собраний и ассоциаций, стагнация в данной области будет продолжаться. Предположительно, интенсивность репрессий будет снижаться параллельно со спадом активности оппозиции.

Традиционные весенние акции оппозиции (25 марта, 26 апреля, 1 мая) не изменят этой тенденции, если внутри оппозиции не произойдет резкого и взрывного разделения на умеренную и радикальную части. Последний вариант хотя и возможен, но является маловероятным, поскольку любая ступень риторического радикализма внутри белорусской оппозиции (например, отказ от разрешенного маршрута акции 25 марта и сбор в альтернативном месте) представляется весьма умеренной в сравнении с намерениями и заявлениями эмигрировавшей части оппозиции.

Представляется, что обсуждение поправок в Избирательный кодекс и закон «Об общественных объединениях» будет продолжено в начале 2013 года.

Краткий прогноз на весь год

Предложение наделять общественные объединения правом выдвигать кандидатов в депутаты будет заблокировано политическим руководством страны, поскольку создает новое пространство для консолидации оппозиции в рамках легально существующих общественных объединений. Остальные поправки будут внесены осенью и станут основой для проведения кампании выборов депутатов местных советов, которая будет объявлена в конце 2013 года.

В случае возобновления диалога с Западом, изменение избирательного законодательства может стать одной из тем для обсуждения. В этом случае также можно ожидать регистрации каких-либо значимых независимых общественных объединений либо партий.

В течение 2013 года будет все более возрастать активность лояльных режиму партий и объединений, в том числе в области мобилизации электората. Оппозиция будет испытывать трудности с мобилизацией своих сторонников даже на разрешенные властями акции. При этом участники неразрешенных акций будут задерживаться и подвергаться наказаниям преимущественно в виде арестов. Превентивные задержания будут по-прежнему применяться точно. Основным направлением ограничения свободы слова станет практическое применение законодательства о контроле в сети интернет.

Тренд 2

Экономическая либерализация

▼ регресс

Сбылся ли прогноз, данный в предыдущем выпуске Biss Trends

Прогноз сбылся частично: кредитно-денежная политика для реального сектора была избыточно жесткой, однако прогнозируемая приватизационная сделка стоимостью 2.5 млрд долл. для получения четвертого транша Антикризисного фонда ЕврАзЭС не состоялась. Подтвердились негативные перспективы торгового баланса, преимущественно из-за свертывания «растворительной» схемы.

Обоснование нового тренда

Намерение провести массовую модернизацию предприятий, включая нерентабельные, является отчаянной попыткой совершить прорыв в новое состояние экономики, которая могла бы обеспечивать более высокие темпы роста. Падение доходов населения в течение кризисного 2011 г. увеличило проблему трудовой миграции. Власти были вынуждены быстро поднимать доходы до докризисного уровня, однако этих мер оказалось недостаточно. Осознание того, что даже неоправданное повышение доходов оказалось недостаточным, а также невозможность обеспечения долгосрочных темпов роста привели к модернизации промышленных предприятий по образцу индустриализации сталинского времени.

При этом модернизация понимается в узком смысле технологического обновления без изменения отношений экономической среды и собственности и методов принятия решений. В отсутствие желания пойти на создание экономических стимулов для правильного поведения акторов, сделан выбор в пользу неэкономических. Это подтверждают заявления Лукашенко о намерении посадить в тюрьму назначенного директора Камволя в случае неуспешного развития предприятия.

Фактически провозглашен отказ от социального государства. Вложения в социальную сферу, включая строительство культурных и спортивных объектов свернуто, приоритет отдан развитию промышленности. Декрет №9 является неправовым механизмом, нарушающим международные конвенции, так как вводит обязательства по принудительному труду. Рабочие деревообрабатывающей промышленности, якобы не понимающие своего счастья трудоустройства на модернизируемых предприятиях, оказываются закабаленными. Фактически, у них остаются всего два выбора: либо добровольно, либо принудительно работать на предприятии.

Решение о массовой модернизации является промежуточным решением, важнейшее

концептуальное решение, что делать с белорусской моделью, отложено на вторую половину 2013-ого года или более поздний период. При этом декларируемые цели еще более противоречивы, чем в предыдущем году. Источников для серьезного роста и повышения доходов нет. Задачу макроэкономической стабильности решить сложнее, так как схема растворителей и разбавителей более не работает, внешнеэкономическая конъюнктура ухудшается, а размер финансирования внешнего долга превышает показатель 2012-го года.

Описание основного события, определившего оценку тренда

Очевидно отрицательным явлением с точки зрения экономической либерализации явилась фактическая ренационализация кондитерских фабрик «Спартак» и «Коммунарка». Упразднение наблюдательных советов было предпринято с нарушением действующего законодательства об акционерных обществах, так как лишь общее собрание акционеров имеет право принимать такое решение. Государство фактически вернуло под свой контроль активы, которые, по мнению властей, были несправедливо приватизированы до 1994 года. Период ренационализации предприятий выбран неудачно: за месяц до проведения минского инвестиционного форума, и в свете планов социально-экономического развития на следующий год по привлечению 4.5 млрд долларов иностранных инвестиций.

По итогам посещения А. Лукашенко крупных предприятий деревообрабатывающей отрасли (Ивацевичи, Борисов, Могилев) стало явственным решение о «поголовной» модернизации. По своим методам она схожа с первичной индустриализацией сталинских времен. Также уместна далекая аналогия с СССР в предперестроечный период. Тогда большие вложения в машиностроительную отрасль для ускорения экономического развития и создания технологического прорыва закончились неэффективной тратой ресурсов и, в конечном итоге, подорвало экономическое благосостояние Советского Союза, что вынудило правящую элиту обратиться к перестройке. Из заявления Лукашенко следует, что поголовная модернизация стала ответом на предложение МВФ о проведении структурной перестройки.

Описание дополнительных событий

В настоящее время разрабатывается проект указа, суть которого состоит в ликвидации наблюдательных советов на частных или

арендованных предприятиях. Он предполагает ликвидацию представительства миноритарных акционеров в местных наблюдательных советах. Государство также получает право направлять своих представителей даже на те предприятия, в которых государство имеет минимальный пакет акций. Вкупе с государственной долей участия, голосование «молчаливыми» акциями на таких предприятиях еще более усилило бы положение государства. Фактически это возврат к правилу золотой акции, но в гораздо менее правовых формах, когда государство даже с минимальным капиталом может влиять на ключевые решения.

Поскольку представитель государства выбирался бы из состава высших чиновников (как минимум, работников минского или областных исполкомов), то такая ситуация также привела бы к конфликту интересов между управляющими экономикой и определяющими правила игры и теми, кто вынужден действовать в этих правилах игры.

22 декабря Нацбанк после полугодовой паузы вернулся к предоставлению ликвидности с помощью ломбардных аукционов. Фактически, введена еще одна 35%-ная ставка кроме ставки рефинансирования, которая во всем мире и считается учетной ставкой. Кредитно-

денежная политика становится еще жестче и реальному сектору приходится работать в еще более сложных условиях.

Описание противоречащих тренду событий, которые, однако, не изменили тренд

Власти отказались от первоначальной попытки заставить акционеров предприятия «Луч» принять решение об увеличении доли государства. Администрации президента было поручено разработать альтернативный проект создания холдинга обувной промышленности. Возможно, власти осознали негативный эффект от национализации кондитерских фабрик и решили сделать шаг назад. Хотя это событие и можно отнести к положительным, оно не повлияло на общую очевидно антилиберализационную тенденцию.

Нацбанк настоял на своих декларируемых целях и воспрепятствовал попытке стимулировать темпы роста через кредитование госбанками отдельных отраслей. Это также можно отнести к положительному явлению с точки зрения либерализации. На следующий год декларируется еще большее сокращение участия на валютном рынке. Это означает, то Нацбанк будет стремиться увеличить колебания курса и управлять инфляцией. ■

Краткий прогноз на следующий квартал

Решение о выделении транша ЕврАзЭС без выполненных условий по приватизации означает, что переговоры на эту тему переносятся на следующий год. Очевидно, что власть приняла решение проводить приватизацию лишь в самом крайнем случае, при дефиците внешнего финансирования и неблагоприятной внешнеэкономической конъюнктуре.

Договоренность об объемах поставок нефти лишь в течение первого квартала 2013-го года подвешивает принятие решения на весь год, что оставляет возможность требования Россией определенных шагов со стороны Беларуси. С другой стороны, удовлетворить обязательство в приватизационных сделках величиной в 2.5 млрд не очень сложно. Эту сумму могло бы обеспечить, например, проведение IPO 10% «Белкалия». Однако идеологический выбор состоит в полном отсутствии приватизации, но даже национализация собственности, то есть в восстановлении полного контроля государства над собственностью, а также контроль над предприятиями в смысле закабаления работников.

Декларируемая цель макроэкономической стабилизации в краткосрочной перспективе недостижима. Как свидетельствуют события октября, в обществе до сих пор сильны девальвационные ожидания, которые ухудшают ситуацию в реальном секторе. Несмотря на более ранний прогноз о плавном уменьшении ставок в течение года, они остановились на показателе в 30%.

Краткий прогноз на весь год

Закупка оборудования для предприятий может выразиться в некотором росте ВВП. Вложения в основные фонды также окажут воздействие на показатель размера инвестиций в экономику. Однако скорей всего к существенному благоприятному экономическому эффекту это не приведет. Когда придет осознание этого (ориентировочно, во второй половине 2013-го года), то будут приняты определенные политические решения, например, об отставке правительства. В то же время решения о проведении процесса, аналогичному советской перестройке, принято не будет, так как фактор приближающихся президентских выборов 2015-го года усиливается. Следовательно, станет актуальным вопрос латания дыр в экономике и точечной продажи «фамильного серебра».

Тренд 3

Качество управления и верховенство права

▼ регресс

Сбылся ли прогноз, данный в предыдущем выпуске Biss Trends

Мы предполагали, что в условиях усиливающегося напряжения в финансово-экономической сфере можно ожидать, что тенденция регресса остановится и власти будут вынуждены совершить некоторые шаги в направлении либерализации правового поля. Несмотря на «косметический ремонт» системы права и управления и успехов некоторых областях (например, сфера налогового администрирования и судопроизводства), общий регресс очевидно продолжился, т. е. предыдущий прогноз не сбывлся.

Обоснование нового тренда

Скандал с попранием права собственности и национализацией крупнейших кондитерских фабрик «Коммунарка» и «Спартак», дискуссия о создании холдинга под эгидой государства в лёгкой и обувной промышленности, а также декрет о кабальных трудовых контрактах в отрасли деревопереработки были самыми значимыми отрицательными событиями периода в свете оценки тренда с точки зрения либерализации.

Положительными фактами стали принятие постановления об обязательной специализации по категориям дел в судах и программы развития информационной инфраструктуры налоговых органов, которые, несомненно, внесут свою лепту в качество управления. Несмотря на ряд безусловно положительных событий, основные «новостные хиты» определяют характеристику тренда в четвертом квартале как «регресс».

Описание основного события, определившего оценку тренда

Основным событием периода стал скандал, связанный с фактической национализацией кондитерских фабрик «Коммунарка» и «Спартак» в октябре 2012 года. Ликвидация наблюдательных советов и решение о дополнительной эмиссии акций по распоряжению президента без решения собрания акционеров-собственников, в результате чего мажоритарным акционером стало государство, – это вопиющий неправовой прецедент.

Учитывая заявления государственных органов, этим прецедентом развитие событий может и не ограничиться. Так, обсуждается

создание холдинга под эгидой государства в лёгкой и обувной промышленности.

Естественно, что иностранные и отечественные частные инвесторы воздерживаются от инвестирования в страну при отсутствии уверенности в том, что завтра не будет принят указ или декрет, ущемляющий их права.

Описание дополнительных событий

В начале декабря Государственный комитет по имуществу Республики Беларусь заявил о разработанном им проекте Указа о владельческом надзоре, который предполагает назначение уполномоченных представителей в акционерные общества, где нет доли государства, с декларируемой целью защиты прав «миноритарных акционеров, наших граждан». Это фактически означает введение не просто «золотой», а «платиновой» акции. Эта инициатива относится к акционерным обществам, которые были созданы в процессе преобразования госпредприятий. Однако здесь речь идет ни о чем ином, как об обратной силе закона и ущемлении приобретенного ранее права собственности. Если указ в такой редакции будет принят, инвестиционный имидж Беларуси в очередной раз пострадает.

Практически одновременно уже в другой отрасли экономики было принято еще одно одиозное решение. Декрет № 9 «О дополнительных мерах по развитию деревообрабатывающей промышленности», а точнее его положения, касающиеся условий оплаты труда и увольнения сотрудников, вводят положения, сходные с принудительным трудом. Здесь идет речь не просто о нестабильности белорусского законодательства и возможности его резкого изменения путем принятия указа или декрета, а о вопиющих нарушениях основ трудового права, прописанных в Трудовом кодексе.

План приватизации объектов, находящихся в государственной собственности, на 2011-2013 гг. отменен, т.е. произошел возврат к старой системе, когда решение о приватизации каждого конкретного предприятия в индивидуальном порядке принималось президентом или другим уполномоченным органом. При этом, План преобразования республиканских унитарных предприятий (РУП) в открытые акционерные

общества (ОАО) на 2011-2013 гг., в котором находятся 128 предприятий, оставлен в силе с некоторыми изменениями.

Описание противоречащих тренду событий, которые, однако, не изменили тренд

После нескольких лет обсуждения принято постановление о введении обязательной специализации по категориям дел в судах с численностью судей более 10 человек. Специализация судей широко распространена в мировой практике, она способствует профессиональному росту судьи, накоплению опыта в определенных сферах, единообразию судебной практики и, как следствие, качественному и оперативному рассмотрению дел. В связи с этим можно ожидать, что принятие постановления положительно скажется на правоприменении в стране.

Государственная программа развития информационной инфраструктуры налоговых

органов на 2013-2015 гг. имеет все шансы стать успехом в плане улучшения качества управления. Предусмотренные программой меры – модернизация технических средств и информационных систем МНС, совершенствование налогового администрирования, переход на 100% электронный документооборот с плательщиками, внедрение автоматизированной системы анализа, аудита и прогнозирования налоговых поступлений – затронут практически все сферы жизни общества.

Несмотря на эти положительные, а значит противоречащие тренду события, ряд упомянутых выше скандальных фактов и заявлений, носящих исключительно важный характер, оказали ключевое влияние на оценку преобладающего тренда – в крайне негативную сторону. ■

Краткий прогноз на следующий квартал

Отдельные шаги по улучшению административных процедур, но не бизнес-среды в целом. Вобщем, необходимо признать, что власть уже в течение нескольких лет успешно проводит упорядочение административных процедур, в том числе информатизации процессов на пути к «электронному правительству». Следует ожидать продолжения этой тенденции.

В случае принятия проанонсированного указа о государственном владельческом надзоре в предложенной редакции, произойдет однозначный регресс и значительное падение Беларуси во всевозможных рейтингах экономической и правовой направленности.

Краткий прогноз на весь год

Работа по созданию «Электронного правительства» и, соответственно, улучшение качества управления будет продолжаться. При этом не следует забывать, что всеобщий электронный документооборот и регулирование интернета и локальных компьютерных сетей будет повышать подконтрольность людей и компаний государству. В сфере антимонопольного регулирования в следующем году ожидается принятие единообразного законодательства, призванного защищать конкуренцию в рамках Таможенного союза, а также другие меры гармонизации законодательства с нормами ТС и ВТО.

Тренд 4

Геополитическая ориентация

Пророссийский вектор: — отсутствие изменений

Проевропейский вектор: ▼ регресс (нисходящий тренд)

Сбылся ли прогноз, данный в предыдущем выпуске BISS Trends

Предыдущий прогноз оправдался. Подвижек в отношении с Западом не произошло. Минск не предпринял шагов по улучшению ситуации с правами человека и не освободил политических заключенных, что является главным условием нормализации отношений с ЕС и США. Отношения с Россией несколько обострились в связи с переговорами о поставках нефти и топливном балансе. Однако эта напряженность не переросла в открытый публичный конфликт, а интеграционные процессы не прервались.

Обоснование нового тренда

В последнем квартале 2012 года российское направление внешней политики Беларуси оставалось доминирующим. Продолжился процесс формирования Единого экономического пространства. Однако продолжился и поиск Беларусью такой модели, которая позволила бы одновременно сохранить существующую экономическую и политическую модель и избежать негативных последствий интеграции в ЕЭП. В связи с этим в белорусско-российских отношениях сохранились серьезные противоречия, которые, однако, редко выплескиваются в публичное пространство, в основном, благодаря нежеланию российской стороны демонстрировать негативные стороны интеграционного процесса.

Политические отношения Беларуси с Западом продолжают пребывать в замороженном состоянии. Ни одна из сторон не готова идти на уступки. Несмотря на это, экономические отношения и технические проекты продолжают развиваться. После кризисных явлений весны и лета 2012 года отношения с ЕС, похоже, стабилизировались в состоянии, которое можно назвать «вялотекущим конфликтом ценностей». При этом произошло увеличение контактов и встреч на уровне МИДа.

Описание основного события, определившего оценку тренда

23 октября состоялось подписание программы мероприятий по активизации сотрудничества предприятий оборонно-промышленных комплексов Республики Беларусь и

Российской Федерации на 2012-2015 гг. Палата представителей Национального собрания Беларуси ратифицировала Протокол о внесении изменений и дополнений в соглашение о порядке уплаты и зачисления вывозных таможенных пошлин при вывозе с территории Беларуси за пределы Таможенного союза сырой нефти и отдельных категорий товаров, выработанных из нефти.

13 декабря был подписан Меморандум о взаимопонимании между ЕЭК и Постоянным комитетом Союзного государства, который систематизирует взаимодействие этих двух интеграционных структур. В конце декабря завершилась ратификация соглашения России и Беларуси о порядке формирования цены на газ для Беларуси, закрепившего низкую цену на газ для официального Минска. За период мониторинга также состоялся целый ряд двусторонних встреч на высоком и высшем уровнях.

Вместе с тем, сохранилась и напряженность, связанная с оправданием белорусской стороной «растворительного» бизнеса и проблемой поставок в Беларусь российской нефти. Несмотря на невозможность обеспечить дальнейшее функционирование «растворительной» схемы, официальный Минск при этом смог закрыть вопрос о компенсации России неуплаченных пошлин в размере 1,5-2 млрд. долларов, предотвратив тем самым существенные проблемы для экономики в 2013 году. Попытки России добиться соблюдения топливного баланса, предусмотренного на 2012 год, фактически провалились. Из требуемых Минском 5,3 млн. тонн нефти Москва согласилась поставить 4,9 млн., в обмен на которые из Беларуси будет поставлено 200 тыс. тонн топлива. Несмотря на договоренность поставить на российский рынок в течение 2012 года 5,8 млн. тонн бензина, было поставлено всего около 100 тыс. тонн.

Что касается переговоров по топливному балансу на 2013 год, то России также не удалось достичь поставленной задачи: сократить поставки нефти с 23 млн. тонн до 18,5 млн. тонн и получить от Беларуси 2-2,5 млн. тонн нефтепродуктов. В результате нескольких раундов напряженных переговоров стороны так и не пришли к окончательной договоренности по топливному балансу, но Беларусь обеспечила себе

запрашиваемые объемы нефти по крайней мере на первый квартал 2013 года.

7 декабря стало известно, что Беларусь все-таки получит 4-й транш кредита АКФ ЕврАзЭС, несмотря на то, что страна не выполнила основные условия для его получения – не предпринято ни структурных реформ, ни приватизации.

Таким образом, можно говорить о нахождении официальным Минском удобной геополитической ниши, позволяющей получать существенные преференции и субсидии без необходимости трансформации политической и экономической системы. В условиях реализации российским руководством проекта Евразийского экономического союза Россия нуждается в публичной демонстрации геополитической лояльности своих союзников. Такую демонстрацию Кремль вынужден щедро оплачивать, даже вопреки собственным желаниям и несмотря на стремление союзников уклоняться от выполнения взятых на себя обязательств. Такая благоприятная для Минска геополитическая конфигурация позволяет ему консервировать вялотекущий конфликт с Западом, не выполняя требований последнего, но сохраняя возможность нормализации отношений в будущем как рычаг воздействия на Москву.

Описание дополнительных событий

15 октября состоялось заседание Совета ЕС, по итогам которого было продлено действие ограничительных мер (визовые ограничения и точечные санкции против ряда предприятий) в отношении Беларуси до 31 октября 2013 г. Обращает на себя внимание реакция официального Минска на продление ограничительных мер ЕС: она носила сравнительно взвешенный, неагрессивный характер. Помимо традиционных фраз о двойных стандартах и недопустимости давления по политическим мотивам, в заявлении пресс-секретаря МИД Беларуси высказывался призыв к Евросоюзу разрешать все спорные вопросы исключительно за столом переговоров.

В четвертом квартале состоялась целая серия контактов между Беларусью и отдельными странами-членами ЕС. Так, прошли Дни культуры Беларуси в Литве и латвийском городе Елгава. Состоялся рабочий визит заместителя министра иностранных дел Е. Купчиной в Германию. Также в Германии (г. Фридрихсхафен) был проведен День белорусской экономики. В Минске состоялись заседания Белорусско-Латвийской и Белорусско-Венгерской межправительственных комиссий по экономическому сотрудничеству. В Гааге прошел Белорусско-Нидерландский бизнес-форум. Подписана программа сотрудничества между Министерством культуры Беларуси и Министерством культуры и национального

наследия Польши на 2012-2014 гг. В Вильнюсе подписано литовско-белорусское соглашение о сотрудничестве в области информационных и коммуникационных технологий и развития информационного общества.

Состоялся ряд встреч руководства МИД Беларуси с главами дипломатических миссий стран ЕС в Беларуси (Польши, Франции, Чехии, Эстонии, Великобритании, Литвы), телефонный разговор министров иностранных дел Беларуси и Чехии, встреча главы МИД Беларуси с директором Департамента по вопросам России, «Восточного партнерства», Центральной Азии, регионального сотрудничества и ОБСЕ Европейской службы внешних действий Гуннаром Вигандом.

14 ноября в Минске проектом «Цитадель» была организована международная конференция «Беларусь на перекрестии интеграций», собравшая представителей Администрации Президента Беларуси, белорусского МИД, экспертов государственных органов, а также дипломатов и экспертов стран-членов ЕС, сотрудников Представительства ЕС в Беларуси. На конференции, кроме прочего, были обсуждены проблемные моменты белорусско-европейских отношений и возможные пути их решения.

Следует отметить, что некоторая активизация двусторонних контактов со странами-членами ЕС не означает нормализации отношений с Брюсселем, и тем более не является свидетельством отказа ЕС от своих предварительных условий, выставляемых официальному Минску.

Описание противоречащих тренду событий, которые, однако, не изменили тренд

Товарооборот между Беларусью и странами Европейского союза в январе-октябре 2012 г. составил 23,226 млрд. долл. США (119% от показателя аналогичного периода 2011 г.). Белорусский экспорт достиг 15,807 млрд. долл. США. Этот показатель на 25,7% превысил показатель января-сентября 2011 г. Из общего экспорта республики на долю стран ЕС приходилось 40,1%. Импорт из стран ЕС составил 7,419 млрд. долл. США (повысился на 7% по сравнению с тем же отрезком прошлого года). От общего объема импорта Беларуси в январе-октябре 2012 г. импорт из стран ЕС составил 19,3%.

Таким образом, положительное сальдо в торговле со странами Евросоюза для Беларуси сложилось в размере 8,387 млрд. долл. США. Данная тенденция наращивания торгово-экономических отношений идет вразрез с уровнем политических отношений Минска и Брюсселя. Этот указывает на то, что источник конфликта сторон находится, прежде всего, в плоскости ценностей, а не интересов. ■

Краткий прогноз на следующий квартал

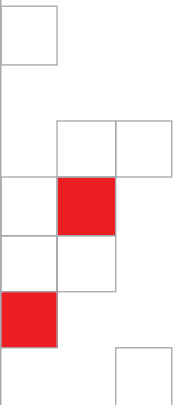
Существующая геополитическая конфигурация позволяет Минску извлекать экономическую и политическую прибыль из своих союзнических отношений с Россией, не обращая существенного внимания на условия и требования стран Запада, которые, в сущности, не имеют как рычагов влияния на белорусское руководство, так и жизненно важных интересов в Беларуси. Поэтому, если внешнеполитическая конъюнктура и интересы ключевых игроков в регионе не изменятся, то следует ожидать сохранения статус кво.

В случае затягивания и/или усложнения переговоров по топливному балансу с Россией, можно ожидать некоторых символических жестов в сторону ЕС, которые, однако, вряд ли приведут к существенному улучшению отношений.

Краткий прогноз на весь год

Отношения с ЕС будут оставаться на уровне вялотекущего конфликта, хотя обе стороны, вероятно, будут время от времени прилагать некоторые усилия для организации диалога на высоком уровне. Но в силу того, что современное руководство Беларуси не готово к системным реформам, вряд ли стоит ожидать, что выполнение официальным Минском политических предварительных условий Брюсселя (если такое вообще произойдет) приведет к значительному улучшению отношений и подписанию основополагающих договоров в рамках двухсторонних отношений.

Возвращение официального Минска к политике баланса возможно в случае усиления давления со стороны Кремля и невыполнения последним взятых на себя обязательств в рамках интеграционных процессов.



Тренд 5

Культурная политика



регресс

Сбылся ли прогноз, данный в предыдущем выпуске Biss Trends

Прогноз, данный в предыдущем выпуске BISS-Trends, сбылся. Не претерпевшая каких-либо заметных изменений в 4-ом квартале культурная политика государства приводит к тому, что национальная культура Беларуси по-прежнему существует в несвободных условиях. Обозначенный ранее тренд делиберализации сохраняется: искусственно ограничивается творческая свобода, вводятся немотивированные ограничения и запреты. В Беларуси по-прежнему запрещены выступления музыкантов, входящих в так называемый “черный список” исполнителей.

Очевидны политизация и идеологизация культурной жизни страны, когда ценность того или иного культурного проекта определяется не его эстетическими качествами, а прежде всего общественно-политической позицией авторов, их желанием публично продемонстрировать поддержку существующей власти. В силе остается тенденция девальвации культурной продукции, представляющей официальный дискурс, ограничение её видового, тематического, жанрового и эстетического многообразия. “Мягкая белорусизация”, намечившаяся ранее, практически полностью остановлена.

Обоснование нового тренда

Тренд, получивший продолжение в последнем квартале 2012 года, выражается в дальнейшей делиберализации культурной жизни страны, её политизации и идеологизации на фоне поляризации культурных процессов. Продолжилось деление на немногочисленные, поддерживаемые властями и до предела заидеологизированные культурные проекты и проекты неофициальные, к осуществлению которых власть относится с предубеждением и опаской и, как правило, не поддерживает.

Отсутствие продуманной долгосрочной и последовательной политики в сфере культуры приводит к неуклюжим действиям властей, порождающим напряженность в среде деятелей искусства, вытеснению талантливых людей в реальную или внутреннюю эмиграцию.

Еще более очевидным стал дефицит профессиональных кадров, которые осуществляют культурную политику государства. Уровень их компетентности, нежелание и неумение взять на себя ответственность за принимаемые решения

приводят к увеличению немотивированных запретов и ограничений.

В условиях непрекращающейся напряженности во взаимоотношениях с Европой культурная жизнь Беларуси обнаруживает некоторые признаки закрытости, упрощения, она чаще ориентируется на посредственные образцы современной российской культурной продукции (прежде всего в сфере шоу-бизнеса). Единичные положительные исключения не способны переломить такую удручающую ситуацию в целом.

Описание основного события, определившего оценку тренда

Процессы делиберализации культурного пространства заметны, прежде всего, в политике немотивированных запретов и ограничений творческой свободы, которую проводят власти страны. Наличие негласных запретов на выступление многих популярных музыкальных групп (“Ляпис Трубецкой”, “Крамбамбуля”, Neuro Dubel, «Палац», IQ48 и др.) продолжилось. Оно приводит к тому, что эти исполнители уже даже не предпринимают попыток организовать свои концерты на родине. Вместо этого “запрещенные” музыканты проводят выступления в ближнем зарубежье — в России, Украине, Литве. При этом их концерты нередко превращаются в яркие политические демонстрации с использованием запрещенной в Беларуси национальной символики, как это случилось с презентацией нового альбома “Рабфак” группы “Ляпис Трубецкой” 27 октября в Вильнюсе.

Опасения вызывает и тот факт, что запреты распространяются в последнее время и на представителей других творческих специальностей и даже на художественных критиков, что имеет много общего с “запретом на профессию”. Так, известный белорусский кинокритик Максим Жбанков был исключен из жюри кинопрессы 19 Международного кинофестиваля “Лістапад”, прошедшего в Минске 2-9 ноября. Официальное приглашение, предварительное направленное М. Жбанкову, было отозвано, а в пресс-центре фестиваля заявили, что данная кандидатура “не прошла согласование у вышестоящего начальства”. Сам критик связывает отстранение от работы в жюри со своими публикациями в независимой прессе.

Усилилось давление и на мастеров изобразительного искусства. Так, была

отменена запланированная заранее юбилейная персональная выставка известного белорусского художника, одного из основателей художественного объединения “Погоня” Алеся Марочкина в выставочном зале художественно-графического факультета Витебского государственного университета. Декан факультета заявил, что ВГУ проходит переаттестацию и зал будет занят. Между тем в ноябре выставка произведений А.Марочкина, посвященная 70-летию художника, с успехом экспонировалась в Минске. Из экспозиции выставки арт-объектов “ПоСТУЛат”, открывшейся 19 октября в минской галерее “Университет культуры”, был изъят стул “Агрогламур”, выполненный известным белорусским художником, мастером перформанса Алесем Пушкиным. Руководство галереи заявило, что в силу разных причин не хочет видеть его произведение в экспозиции.

Со скандалом было связано открытие белорусского арт-проекта Zabor в Варшаве. 31 октября, непосредственно перед открытием выставки представители белорусского посольства убрали из экспозиции репродукции 9 картин, связанных с советским прошлым Беларуси и ограничением свобод в нашей стране; были сняты портреты Ленина и Сталина. Таким образом, основная идея проекта — ироничная ностальгия о советском прошлом — была разрушена. Показательно, что снятые картины были специально предназначены для зарубежного варианта выставки: их даже не пытались демонстрировать в Минске, где арт-проект в этом году осуществлялся на протяжении двух летних месяцев, четко осознавая, что цензура в Беларуси такие произведения сегодня пройти не смогут.

9 октября на Октябрьской площади в Минске при попытке проведения художественной акции “Приватный монумент” в рамках международного художественного проекта “О трудностях высказывания в публичном пространстве” были задержаны художник Михаил Гулин и три его ассистента. Участников акции обвинили в неповиновении работникам милиции, двоих избили, последовавший за этими событиями суд оправдал задержанных.

События культурной жизни Беларуси неопровержимо свидетельствуют о том, что власти опасаются любого проявления самостоятельности, творческой свободы, независимого мышления. При этом удручает уровень компетентности ответственных лиц, главная цель которых — запретить все то, что, по их мнению, выходит за границы дозволенного. Так, с одинаковым рвением преследуется как несущая яркий политический подтекст деятельность в Беларуси “Свободного театра”, так и непосредственно не связанные с политикой “художественные интервенции” современных белорусских художников. Не столь очевидная

в заключительном квартале 2012 года идеологизация белорусского культурного пространства связана не с изменением тренда, а с отсутствием тех знаковых культурных событий, которые традиционно представляют официальный дискурс.

Описание дополнительных событий

В четвертом квартале произошло событие, значение которого можно будет в полной мере оценить лишь по прошествии времени: 16 ноября А. Лукашенко удовлетворил просьбу П. Латушко и освободил его от должности министра культуры Республики Беларусь, назначив послом во Франции и постоянным представителем Беларуси при ЮНЕСКО по совместительству. Трехлетний срок пребывания П. Латушко в должности министра культуры был временем противоречивым, но ярким, а сама его фигура вызывала самые разные, иногда полярные оценки.

С именем бывшего министра культуры связывают некоторые позитивные изменения в современной культурной политике государства: правительство утвердило программу “Замки Беларуси” стоимостью более 15 миллионов долларов, началась реставрация (иногда довольно спорная) гибнущих памятников архитектуры; при кабинете министров был создан Республиканский общественный совет по делам культуры и искусства; учреждена Национальная театральная премия и состоялся первый Национальный форум «Музеи Беларуси»; был разработан и принят Закон о поддержке кинематографии. П. Латушко был единственным чиновником высокого уровня, в совершенстве владеющим белорусским языком и публично его использовавшим.

Впрочем, не стоит и переоценивать деятельность П. Латушко. Министерство культуры так и не сумело выработать и проводить в жизнь самостоятельную взвешенную и последовательную культурную политику, общая ситуация с нарастанием процессов делиберализации, политизации и идеологизации белорусской культуры сохранилась. 10 декабря Лукашенко назначил министром культуры Республики Беларусь Б. Светлова, работавшего ранее ректором Белорусского государственного университета культуры и искусств. Это назначение было воспринято общественностью с осторожным оптимизмом.

В начале декабря в очередной (третий!) раз была закрыта “Арт-сядзіба” — существующая более года культурная площадка для презентации творчества начинающих и известных белорусских авторов. В “Арт-сядзібе” своё творчество презентовали преимущественно белорусскоязычные музыканты, литераторы, художники, посещение всех мероприятий было

свободным. Культурная площадка была закрыта в связи с отменой заключенного ранее договора аренды, несмотря на неоднократные заверения руководителя проекта П. Белоуса о готовности сотрудничать с отделом культуры Мингорисполкома.

В конце года в интернете появились 10 серий снятого российской компанией «Starmedia» при участии Беларусьфильма сериала «Охота на гауляйтера». В основу сюжета положены реальные исторические события, происходившие в Минске в 1941-1943 годах. Съемки происходили в Бобруйске, Витебске и Минске. Сериал презентовали, как первое по-настоящему двуязычное произведение: действительно в фильме звучит как русская, так и белорусская речь. Однако, как отметили зрители, по-белорусски в сериале говорят практически исключительно полицаи, проститутки и другие персонажи, чье поведение отчетливо негативное и вызывает отрицательные эмоции, что в свою очередь не может не вызвать настороженного отношения и к белорусскому языку.

Практически полностью прекратилась отмеченная еще в начале года «мягкая белорусизация». Более того, несмотря на неоднократные официальные заверения в поддержке всего белорусского, национального язык, который традиционно используется А. Лукашенко исключительно во время карикатурных нападок на представителей оппозиции, последовательно вытесняется в маргинальное поле.

Описание противоречащих тренду событий, которые, однако, не изменили тренд

Некоторые надежды на улучшение ситуации были связаны с прошедшим в Минске 26 октября концертом группы «Палац», которая предположительно входит в «черный список» исполнителей. Юбилейный концерт музыкантов, исполняющих аутентичный белорусский фольклор, как в оригинальном звучании, так и в различных стилевых обработках, прошел в Республиканском театре белорусской драматургии и был посвящен 20-летию создания группы. Концерт состоялся, несмотря на появившуюся 24 октября информацию о его отмене по техническим причинам; проведение концерта связывают с личным вмешательством в разрешение конфликта министра культуры Беларуси П. Латушко.

За последнее время «запрещенным» музыкантам удалось провести еще несколько камерных выступлений на родине: выступления в посольствах, так называемые «квартирные концерты», полулегальные корпоративные вечера. 21 ноября Д. Войтюшкевич в столичной галерее «Ў» презентовал свой новый альбом «Ваячак». Вечер прошел в закрытом формате, попасть туда можно было только по приглашениям. К сожалению, эти события трудно расценивать как ослабление запретов и ограничений, так как «черный список» исполнителей продолжил свое действие и даже пополнился. Так, в четвертом квартале были отменены два концерта группы «Дай дорогу!». Организаторам концерта было заявлено, что выступление исполнителей «нежелательно».

К знаковым событиям, которые внушают надежду на развитие позитивных изменений в национальной культуре Беларуси, на укрепление многообразных связей с ведущими мировыми культурными центрами следует отнести первые результаты работы открывшихся после реконструкции и реставрации Несвижского дворцово-замкового комплекса и замкового комплекса «Мир», а также выставку «Марк Шагал: жизнь и любовь» в Национальном художественном музее.

Последние месяцы года стали временем проведения нескольких интересных кинематографических, театральных и музыкальных фестивалей. Кроме традиционного 19 Международного кинофестиваля «Лістапад» в Минске на нескольких площадках прошел «1-й Международный фестиваль Jazzin-Minsk-2012», на котором свое творчество продемонстрировали джазовые музыканты из США, Бразилии, Израиля, Беларуси и других стран.

В 4-ом квартале были объявлены лауреаты Второй Национальной театральной премии, состоялся представительный Международный театральный форум «ТЕАРТ», на сцене Национального академического Большого театра оперы и балета прошел III Минский международный Рождественский оперный форум. В Беларуси также состоялся Первый Национальный форум «Музеи Беларуси», большой резонанс вызвала I Минская триеннале современного искусства «БелЭкспо-Арт-2012». ■

Краткий прогноз на следующий квартал

В первом квартале 2013 года будет продолжен тренд делиберализации белорусского культурного пространства. Следует ожидать дальнейшей идеологизации и политизации основных культурных проектов, вытеснения в маргинальное поле всего того, что, по мнению властей, не вписывается в границы дозволенного. Поддержка любого проекта по-прежнему будет определяться не столько его эстетической ценностью, новизной, востребованностью обществом, сколько готовностью авторов поддержать существующую государственную идеологию. Негативное влияние окажет неизбежное в условиях приближающегося кризиса сокращение бюджетного финансирования культурных программ. Вероятен новый виток “культурной эмиграции”, когда независимые акторы вынуждены будут искать возможности своей творческой реализации за пределами Беларуси.

Краткий прогноз на весь год

2013 год объявлен в Беларуси Годом бережливости; в ходе обсуждения планов по модернизации ОАО «Могилевхимволокно» в декабре 2012 года А. Лукашенко потребовал сократить расходы на спорт и культуру для дополнительного финансирования модернизации промышленности. Поэтому в 2013 году будет происходить постепенное сокращение количества финансируемых государством программ. При этом власти сделают все возможное, чтобы сохранить те мероприятия, которые представляют официальный культурный дискурс, будут максимально идеологизировать и политизировать их. Под угрозой в первую очередь окажутся проекты, связанные с возрождением национального самосознания, пропагандой белорусского языка и национальных культурных ценностей.

Будет продолжен тренд делиберализации современной культуры, ее поляризации. Определенные позитивные изменения в культурной сфере возможны в случае существенного потепления отношений с ЕС, которое в состоянии повлечь за собой большее европейское культурное присутствие и увеличение числа совместных культурных проектов.

Справочный каталог событий, фактов, изменений, на основе которых эксперты оценивали тренд

Тренд 1

Политическая либерализация и демократизация

Дата	Событие	Интерпретация события
2 октября	Арестованы свыше 5000 экземпляров книг и журналов из числа изданий «Архэ» (ARCHE).	
4 октября	Заблокирован банковский счет журнала «Архэ».	
	Брестские власти не дали согласия на проведение пикета за достойный труд. С инициативой проведения акции 7 октября, когда отмечается Международный день борьбы за достойный труд, в горисполком обратились брестские представители профсоюза радиоэлектронной промышленности (РЭП).	Заявка была подана на проведение пикета в месте, которое определено властями для таких целей.
8 октября	Суд города Новополоцка рассмотрел административное дело активиста БХД Сергея Малашенка, который был задержан в этот же день при попытке повесить растяжку "Свободу политзаключенным!". Активиста обвинили в нарушении порядка проведения массового мероприятия и он был наказан штрафом в размере 3 базовых величин.	
9 октября	В Минске задержана видеооператор сайта газеты «Наша Нива» Татьяна Гаврильчик.	
	Хозяйственным судом города Минска было вынесено решение о ликвидации Информационно-просветительского учреждения «Платформа», которое занималось защитой прав заключенных и мониторингом пенитенциарной системы.	
	На Октябрьской площади Минска во время проведения художественной акции "Сложности выражения в общественном пространстве" были задержаны участники арт-проекта Going Public художник Михаил Гулин вместе с тремя ассистентами Владиславом Лукьянчуком, Олегом Давыдчиком, Сергеем Панасюком.	

11 октября	Активисты движения «Альтернатива» Олег Корбан и Сергей Владимиров наказаны за проведение флешмоба арестом на 5 суток.	
18 октября	Редактор журнала «Архэ» Валер Булгаков оштрафован на 5 базовых величин (500 000 рублей) за нарушение порядка осуществления предпринимательской деятельности.	
22 октября	Гомельская прокуратура вынесла предупреждение журналистке телеканала «Белсат» Ларисе Широковой о недопустимости сотрудничества с зарубежными СМИ без аккредитации.	
26 октября	Внесены изменения и дополнения в Налоговый кодекс Республики Беларусь, вступающие в силу с 1 января 2013 года.	Изменения затронули вопросы безвозмездной (спонсорской) помощи: расширен перечень получателей такой помощи, освобождаемой от налога на прибыль, за счет включения в него Республиканской ассоциации инвалидов-колясочников и некоторых других организаций.
27 октября	В городе Свислочь Гродненской области состоялось несанкционированное торжественное собрание в память восстания Калиновского.	Около 10 участников собрания были обвинены в нарушении порядка проведения массовых мероприятий и наказаны административными арестами штрафами. Процесс привлечения участников к ответственности растянулся на 2 месяца.
28 октября	В Минске прошло санкционированное шествие на «Дзяды».	Участвовало свыше 400 человек. Непосредственно перед началом массового мероприятия был задержан несовершеннолетний Илья Хромов, который нес в рюкзаке бело-красно-белые ленты (освобожден), а также Владислав Швед, у которого был отобран бело-красно-белый флаг и составлен протокол о мелком хулиганстве (арт.17.1 КоАП).
2 ноября	Суд оправдал художника Михаила Гулина и трех его ассистентов, обвиненных в организации несанкционированной акции (перфоманс на Октябрьской площади города Минска).	
4 ноября	В Минске в районе Лошица прошло санкционированное шествие на «Дзяды».	Участвовало около 100 человек
16 ноября	Состоялась конференция национальной платформы Форума гражданского общества восточного партнерства.	

	Верховным судом по иску Министерства юстиции было вынесено решение о приостановлении деятельности Республиканского общественного объединения «Добрая воля» сроком на два месяца.	Основанием для приостановления деятельности суд посчитал использование организацией незарегистрированной символики (рисунок на конверте), недостатки в оформлении бланка для писем и иные подобные нарушения.
25 ноября	В Слуцке (Минская область) состоялось санкционированное шествие КХП-БНФ по поводу годовщины «Слуцкого збройнаго чыну».	
26 ноября	У журналистки Юлии Дорошкевич при пересечении границы изъят 41 экземпляр альбома «Пресс-фото Беларуси».	
	Правозащитный центр «Вясна» был вынужден покинуть свой офис, который был конфискован в рамках уголовного дела руководителя организации Алеся Беяцкого.	
27 ноября	Миноблисполком отказал Партии БНФ в проведении митинга 1 декабря на стадионе в городе Слуцке по поводу годовщины «Слуцкого збройнаго чыну».	
29 ноября	Верховным судом Республики Беларусь в кассационной инстанции оставлено без изменений решение об отказе в регистрации Гродненской областной организации Партии БНФ.	Областная организация безуспешно пытается зарегистрироваться в течение последних нескольких лет.
1 декабря	В ряде сел и поселков слуцкого региона состоялись торжественные собрания Партии БНФ и движения «Разом» по поводу годовщины «Слуцкого збройнаго чыну».	Несмотря на отказ в проведении митинга, активисты оппозиции провели ряд собраний в памятных местах слуцкого восстания.
3 декабря	Департамент финансовых расследований отказался удовлетворить ходатайство Белорусской ассоциации журналистов о разблокировании банковского счета журнала «Архэ».	
	В Витебске задержан журналист сайта «Народные новости Витебска» Сергей Серебро.	
	Художник Алесь Пушкин осужден на 12 суток административного ареста за нарушение порядка проведения массовых мероприятий.	
6 декабря	Центральной комиссией Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов разработаны и переданы президенту предложения по внесению изменений в Избирательный кодекс Республики Беларусь.	

17 декабря	Принят указ президента Республики Беларусь 559 «О некоторых вопросах государственной поддержки общественного объединения «Белорусский республиканский союз молодежи».	Установлены гарантии участия представителей БРСМ в работе государственных органов, определено государственное финансирование организации
18 декабря	Арестован и осужден на 5 суток административного ареста за неподчинение законным требованиям милиции один из лидеров молодежной организации «Молодой фронт» Николай Демиденко.	
19 декабря	Состоялось заседание Постоянной комиссии Палаты представителей по правам человека, национальным отношениям и средствам массовой информации по проекту Закона Республики Беларусь «О внесении дополнений и изменений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам деятельности политических партий и других общественных объединений»	Проект готовится ко второму чтению.
	Различными органами местной власти вынесено несколько десятков отказов в разрешении представителям оппозиции на проведение пикетов по поводу второй годовщины минувших президентских выборов.	
24 декабря	В Смолевичском районе задержаны четыре журналиста независимых СМИ, освещавших встречу с депутатом местного совета.	
17 декабря	Активист Алесь Макаев осужден на штраф в размере 5 миллионов рублей за нарушение порядка организации массовых мероприятий.	Основанием послужило проведение собраний 1 декабря по поводу годовщины «Слуцкого збройнаго чыну».
28 декабря	Прокуратура Рогачевского района вынесла предупреждение журналисту сайта vrogacheve.ru Денису Дашкевич о возможном привлечении к ответственности за дискредитацию Республики Беларусь.	

Тренд 2

Экономическая либерализация

Дата	Событие	Интерпретация события
8 октября	А. Лукашенко заявил, что не исключает возможности продажи акций белорусских нефтеперерабатывающих заводов «за нормальную цену».	
12 октября	А. Лукашенко распорядился ликвидировать наблюдательные советы на "Спартаке" и "Коммунарке". <i>«Мое решение однозначное, не глядя ни на каких инвесторов и инвестиционный климат... "Коммунарка", "Спартак" и аналогичные предприятия - это народные предприятия, и это предприятия для детей. Этим все сказано», — заявил А. Лукашенко.</i>	
	Состоялась национализация предприятий неправовыми методами. В новом набсовете «Коммунарки» представителям государства досталось шесть мест из восьми. На должность генерального директора "Коммунарки" был назначен бывший председатель концерна Иван Данченко. На должность генерального директора СП ОАО "Спартак" назначен Олег Жидков, ранее занимавший должность управляющего делами Гомельского горисполкома.	Заявка была подана на проведение пикета в месте, которое определено властями для таких целей.
25 октября	А. Лукашенко распорядился создать эффективную систему управления акционерными обществами с долей государства	В 2012 г. под контроль государства в Беларуси перешли как минимум четыре успешных предприятия, где прежде доля государства была минимальной - "Керамин", "Пинскдрев", "Коммунарка" и "Спартак".
29 октября	Источник в российских органах госудапрвления сообщил, что в ходе переговоров об условиях поставки нефти в Беларусь в четвертом квартале 2012-го и в 2013 году Москва предложила Минску компенсировать российскому бюджету потери от "растворительного" бизнеса, которые оцениваются примерно в 1,5 млрд долларов.	«Разбавительная» схема ухудшила переговорные позиции Беларуси по поводу объемов и условий поставок нефти и нефтепродуктов на 2013-ый год.

13 ноября	<p>Министр промышленности Д. Катеринич заявил о планах провести первичное публичное размещение акций (IPO) пяти крупных предприятий: МТЗ, "Гомсельмаш", БМЗ, "Горизонт" и БАТЭ в 2014-2015 гг. Таким образом рассчитывается увеличить приток прямых иностранных инвестиций.</p>	<p>Таким образом рассчитывается увеличить приток прямых иностранных инвестиций.</p>
15 ноября	<p>Внеочередное общее собрание акционеров ОАО "Красный пищевик" решение о принципиальном согласии на увеличение уставного фонда предприятия на сумму оказанной в 2012 году господдержки, с доведением доли государства в уставном фонде общества до 50% + 1 акция.</p>	
4 декабря	<p>Первый заместитель министра сельского хозяйства и продовольствия Л. Маринич заявил, что на модернизацию сельхозорганизаций до 2015 г. планируется направить 64 трлн рублей.</p>	
7 декабря	<p>В ходе 8-го заседания Совета Антикризисного фонда ЕврАзЭС принято решение о предоставлении Беларуси четвертого транша в объеме \$440 млн.</p>	<p>Предполагается, что средства четвертого транша поступят в Беларусь в январе 2013-го года.</p>
14 декабря	<p>Во время посещения ОАО "Витебскдрев" А. Лукашенко потребовал жестко соблюдать сроки модернизации деревообрабатывающих предприятий и заявил: "Вы должны работать, как в военное время... Я никому не прощу. Работать вы должны день и ночь".</p>	<p>Очевидна ставка на внеэкономические стимулы вроде атмосферы страха.</p>
20 декабря	<p>На встрече министров сельского хозяйства Беларуси и России было заявлено, что Россия считает неприемлемым систематическое превышение объемов поставок молока и молочной продукции из Беларуси на российский рынок, согласованных в рамках прогнозных балансов.</p>	
26 декабря	<p>Постановление Совмина № 1262 от 30 декабря 2012 года «Об определении показателей эффективности развития организаций на 2013 – 2015 годы».</p> <p>Премьер-министр М. Мясникович потребовал обеспечить безусловное исполнение требований по подготовке планов модернизации предприятий</p> <p><i>"До 1 января на каждом предприятии, включая бюджетные, должны быть соответствующие планы модернизации, утвержденные и согласованные", — заявил Мясникович.</i></p>	<p>В Постановлении Совмина приводится долгий список предприятий (77 страниц), которые собирается модернизировать государство. Утверждены два показателя эффективности — выручка от реализации продукции, товаров, услуг в расчете на одного работника и добавленная стоимость на одного работника. Планы о резком повышении производительности предприятий представляются очевидно нереалистичными.</p>

28 декабря	Состоялось внеочередное общее собрание акционеров МО ОАО "Луч". Акционеры предприятия проголосовали за передачу государству 5,4% акций предприятия.	Ранее сообщалось, что представитель государства требовал, чтобы "Луч" увеличил долю государства в уставном фонде не менее чем на 25% акций. В связи с принятием решения о передаче государству пакета акций дальнейшие перспективы переговоров с потенциальным инвестором (китайской компанией Foshan Nanhai Chengming Trade Co., LTD) трудно спрогнозировать.
29 декабря	Компания "Транснефть" подтвердила, что достигнута договоренность о поставках в Беларусь 5.025 млн т нефти в первом квартале 2013 года. Переговоры в целом по году не завершились в 2012-ом году.	Ранее А. Лукашенко выражал уверенность, что баланс по поставкам нефти и нефтепродуктов на 2013 г. удастся согласовать в течение декабря.
31 декабря	Президент РФ Владимир Путин подписал закон о ратификации соглашения по поставке газа в Беларусь и ценах на него, а также соглашение относительно деятельности "Белтрансгаза".	Договоры среди прочего предусматривают, что "Белтрансгаз" в 2013 году оказывает услуги по транзиту газа через Беларусь в объеме не более 60 миллиардов кубометров, что на 34,8% выше предполагаемого объема на 2012 год.

Тренд 3

Качество управления и верховенство права

Дата	Событие	Интерпретация события
1 октября	Принято постановление Совета Министров №900, признавшее утратившим силу план приватизации объектов, находящихся в государственной собственности, на 2011-2013 годы.	План приватизации отменен, т.е. произошел возврат к старой системе, когда решение о приватизации каждого конкретного предприятия в индивидуальном порядке принималось президентом или другим уполномоченным органом. При этом План преобразования республиканских унитарных предприятий (РУП) в открытые акционерные общества (ОАО) на 2011-2013 годы, в котором находятся 128 предприятий, оставлен в силе с некоторыми изменениями.
12 октября и последующие дни	Президент отдал поручение ликвидировать наблюдательные советы кондитерских фабрик, принято решение о дополнительной эмиссии акций и увеличении доли государства до контрольной на кондитерских фабриках «Коммунарка» и «Спартак».	В результате принятия административных решений во исполнение распоряжения президента доля государства увеличилась на «Коммунарке» до 57% (с 22%), на «Спартаке» — до 60% (с 13,09%). Принято решение о ликвидации наблюдательных советов, смене руководителей предприятий и дополнительной эмиссии акций, в результате чего мажоритарным акционером стало государство. Де-факто национализация предприятия состоялась без решения собрания акционеров-собственников. Это вопиющий прецедент нарушения права частной собственности.

17 октября	Принято постановление «О введении обязательной специализации по категориям дел в многосоставных судах».	Специализация судей широко распространена в мировой практике, она способствует профессиональному росту судьи, накоплению опыта в определенных сферах, единообразию судебной практики и, как следствие, качественному и оперативному рассмотрению дел. По этой причине, исполнение постановления в состоянии в перспективе улучшить правоприменение.
4 декабря	Государственный комитет по имуществу сообщил о подготовке проект Указа о владельческом надзоре.	Проект Указа предполагает назначение уполномоченных представителей в акционерные общества, где нет доли государства с декларируемой целью защиты прав «миноритарных акционеров, наших граждан». Эта инициатива относится к акционерным обществам, которые были созданы в процессе преобразования госпредприятий. Однако здесь речь идет ни о чем ином, как об обратной силе закона и ущемлении права собственности. Если указ в такой редакции будет принят, инвестиционный имидж Беларуси в очередной раз пострадает.
7 декабря	Принят Декрет № 9 «О дополнительных мерах по развитию деревообрабатывающей промышленности», вводящий кабальные условия трудовых контрактов для работников.	Положения Декрета об условиях труда и увольнения сотрудников являются отдаленным аналогом «крепостного права». Декретом предусмотрено, что в течение всего срока действия контракта дополнительно к заработной плате производятся «ежемесячные денежные выплаты», которые в случае увольнения работника подлежат возврату предприятию. В случае, если уволившиеся работники не будут иметь дохода для удержания сумм подлежащих возврату, они подлежат принудительному трудоустройству на прежнее место работы с последующим удержанием денежных средств из их заработной платы.
13 декабря	Постановлением Совмина № 1146 утверждена Государственная программа развития информационной инфраструктуры налоговых органов на 2013-2015 годы.	Программа может потенциально улучшить качество управления. Предусмотренные программой меры – модернизация технических средств и информационных систем МНС, совершенствование налогового администрирования, переход на 100%-ный электронный документооборот с плательщиками, внедрение автоматизированной системы анализа, аудита и прогнозирования налоговых поступлений, – затронут всех граждан, которые платят налоги.

Тренд 4

Геополитическая ориентация

Дата	Событие	Интерпретация события
14 октября	Визит Патриарха Московского и всея Руси Кирилла, его встреча с А. Лукашенко.	
23 октября	Встреча А. Лукашенко с заместителем Председателя правительства России Д. Рогозиным.	Обсуждение военно-технического сотрудничества. Подписание программы мероприятий по активизации сотрудничества предприятий оборонно-промышленных комплексов Республики Беларусь и Российской Федерации на 2012-2015 годы.
23 октября	Заседание совместной Коллегии министерств обороны Беларуси и России.	Утверждение планов совместного стратегического учения вооруженных сил Республики Беларусь и Российской Федерации «Запад-2013».
Ноябрь	Конфликт по поводу объема поставок российской нефти в Беларусь и белорусских нефтепродуктов в Россию в IV квартале 2012 г.	
14 ноября	Международная конференция «Беларусь на перекрестии интеграций» под эгидой проекта «Цитадель», собравшая представителей Администрации Президента Беларуси, белорусского МИД, экспертов государственных учреждений, а также дипломатов и экспертов стран-членов ЕС, сотрудников Представительства ЕС в Беларуси.	Первое публичное обсуждение двусторонних отношений представителями госструктур ЕС и Беларуси после президентских выборов 2010 г.
15 ноября	Палата представителей Национального собрания Беларуси ратифицировала Протокол о внесении изменений и дополнений в соглашение о порядке уплаты и зачисления вывозных таможенных пошлин при вывозе с территории Беларуси за пределы Таможенного союза сырой нефти и отдельных категорий товаров, выработанных из нефти.	
19 ноября	В Минске подписана программа сотрудничества между Министерством культуры Беларуси и Министерством культуры и национального наследия Польши на 2012-2014 годы.	

22 ноября	Встреча А.Лукашенко с председателем правления ОАО «Газпром» А.Миллером.	Подтверждение обеими сторонами договоренностей о поставках и транзите природного газа в 2013 г.: 22 млрд. куб. м. поставок (на 10% больше, чем в в 2012 г.) и 44,5 млрд. куб.м. транзита (100% загрузка мощностей). Заявление о планах «Газпрома» на 30% увеличить транзит газа через Беларусь с постройкой соответствующих мощностей и о планах участия «Газпрома» в других проектах в Беларуси
23 ноября	В Вильнюсе подписано литовско-белорусское соглашение о сотрудничестве в области информационных и коммуникационных технологий и развития информационного общества.	
7 декабря	Беларусь по просьбе России усилила фитосанитарный контроль на границе.	
13 декабря	Подписание Меморандума между ЕЭК и Постоянным комитетом Союзного государства.	
19 декабря	Двусторонняя встреча А. Лукашенко с В. Путиным в г. Москве после заседаний ОДКБ и ЕЭК.	
26 декабря	Завершение ратификации соглашения России и Беларуси о порядке формирования цены на газ для Беларуси. Сохранение низкой цены.	
Ноябрь-декабрь	Серия деловых и дипломатических мероприятий, организованных официальным Минском.	Белорусско-Нидерландский бизнес форум в Гааге (22 ноября), межмидовские консультации Латвии и Беларуси в Риге (28 ноября), презентационное мероприятие «Беларусь – страна между ЕС и Россией. Перспективы и возможности для германского бизнеса в Беларуси» в Берлине (29 ноября), 2-е заседание Межправительственной Белорусско-Словенской комиссии по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству (5-6 декабря), IX Национальная выставка Беларуси в Латвии (6-9 декабря), межмидовские консультации Беларуси и Франции в Минске (14 декабря).
Декабрь	Серия встреч руководства МИД Беларуси с главами дипломатических миссий стран ЕС в Беларуси (Польши, Франции, Чехии, Эстонии, Великобритании, Литвы), телефонный разговор министров иностранных дел Беларуси и Чехии (17 декабря), встреча главы МИД Беларуси с директором Департамента России, «Восточного партнерства», Центральной Азии, регионального сотрудничества и ОБСЕ Европейской службы внешних действий Гуннаром Вигандом (17 декабря).	

Тренд 5

Культурная политика

Дата	Событие	Интерпретация события
2 октября	Начальник управления искусств министерства культуры Михаил Козлович на пресс-конференции в Минске призвал частные компании оказывать спонсорскую поддержку культурным проектам.	В условиях грядущего экономического кризиса власти ищут дополнительные возможности для финансирования культурных программ.
2-20 октября	В Минске прошел представительный Международный театральный форум "ТЕАРТ".	
4-13 октября	В Национальной библиотеке Беларуси экспонировалась привезенная из Германии "Библия" Франциска Скарыны.	В Национальной библиотеке началась оцифровка редких белорусских изданий. В рамках этой программы в Беларусь было доставлено уникальное издание из Германии.
9 октября	На Октябрьской площади в Минске при попытке проведения художественной акции "Приватный монумент" в рамках международного художественного проекта "О трудностях высказывания в публичном пространстве" были задержаны художник Михаил Гулин и три его ассистента.	Участников акции обвинили в неповиновении работникам милиции, двоих избили. Последовавший за этими событиями суд оправдал задержанных.
10 октября	Недавно открытый после трудоемкой реконструкции Несвижский замок стал местом проведения торжественных мероприятий, посвященных Дню работников культуры.	
10 октября	Министр культуры РБ П. Латушко заявил во время празднования Дня работников культуры, что в 2013 году особое внимание будет уделяться реставрации Лидского замка, на что из бюджета выделено 7 миллиардов рублей. Также он отметил, что в 2013 году Министерство культуры считает приоритетным активизировать работы по реставрации Новогрудского, Кревского и Ружанского замков.	В Беларуси началось осуществление государственной программы "Замки Беларуси". Несмотря на обоснованную критику специалистов о качестве проводимых реставрационных работ, программа предотвращает окончательное разрушение памятников архитектуры.
12 октября	В Гродно состоялось торжественное открытие Первого Национального форума "Музеи Беларуси".	Программы форума дали возможность посетить научно-практические семинары, круглые столы, мастер-классы, пешеходные экскурсии по городу и экскурсии по музеям.
12 октября	Белорусская группа "Ляпис Трубецкой" с аншлагом представила новый альбом "Рабкор" в Москве.	Группа предположительно входит в так называемый "черный список" исполнителей, выступления ее в Беларуси запрещены.

19 октября	В галерее “Университет культуры” открылась выставка “ПоСТУЛат”, где были экспонированы около 100 арт-объектов современных белорусских, российских, эстонских художников. Из экспозиции был изъят стул “Агрогламур” известного белорусского художника Алеся Пушкина.	Руководство галереи заявило, что в силу разных причин не хочет видеть его произведение в экспозиции. Запрет свидетельствует о расширении “черного списка” на представителей иных творческих специальностей.
26 октября	Несмотря на появившиеся накануне сведения об отмене, в Минске состоялся юбилейный, посвященный 20-летию группы концерт музыкального коллектива “Палац”.	Группа “Палац” предположительно входит в так называемый “черный список” исполнителей, выступления ее в Беларуси были запрещены. Проведение этого концерта связывают с личным вмешательством в конфликт министра культуры Беларуси П. Латушко.
27 октября	В Вильнюсе состоялся большой концерт группы “Ляпис Трубецкой”, на котором был презентован альбом “Рабфак”.	“Запрещенные” в Беларуси музыканты вынуждены искать альтернативные возможности презентации своего творчества. Концерт группы превратился в яркую политическую демонстрацию с использованием запрещенной в Беларуси национальной символики.
31 октября	В Варшаве состоялось открытие белорусского арт-проекта Zabor. Накануне открытия из экспозиции были изъяты 9 репродукций картин, посвященных недавнему советскому прошлому.	Представители белорусского посольства запретили экспонировать портреты Ленина и Сталина, таким образом основная идея проекта — ироничная ностальгия о советском прошлом — оказалась под угрозой. Это свидетельствует о делиберализации белорусского культурного пространства, в котором имеют место необоснованные запреты и ограничения.
Конец октября — начало ноября	Были отменены 2 концерта брестской музыкальной группы “Дай дорогу!”.	Необоснованные отмены выступлений свидетельствуют о расширении “черного списка” исполнителей в Беларуси.
1 ноября	В Национальном художественном музее открылась выставка “Марк Шагал: жизнь и любовь”.	Выставка, организованная Музеем Израиля при организационной и финансовой поддержке Министерства культуры Республики Беларусь, стала заметным событием культурной жизни Беларуси. Были продемонстрированы 89 работ художника, включая живописные полотна, уникальную и тиражную графику.
2 ноября	В Минске торжественно открыт 19-ый международный кинофестиваль “Лістапад”. А.Г.Лукашенко поздравил участников и гостей кинофорума с началом его работы.	

2 ноября	Белорусский кинокритик Максим Жбанков был исключен из жюри кинопрессы 19 Международного кинофестиваля “Лістапад”, прошедшего в Минске 2-9 ноября.	Официальное приглашение, предварительно направленное М. Жбанкову, было отозвано. В пресс-центре фестиваля заявили, что данная кандидатура “не прошла согласование у вышестоящего начальства”. Сам критик связывает отстранение от работы в жюри со своими публикациями в независимой прессе.
16 ноября	А. Лукашенко удовлетворил просьбу П. Латушко и освободил его от должности министра культуры Республики Беларусь, назначив послом во Франции и постоянным представителем Беларуси при ЮНЕСКО по совместительству.	
19 ноября	В Минске были объявлены лауреаты Второй Национальной театральной премии.	Победителей в 16 номинациях определило жюри из 112 деятелей культуры и искусства. Лучшим был признан спектакль “Пиковая дама” Гродненского областного театра кукол (режиссер-постановщик — Олег Жюгжда). Впервые наград во многих номинациях были удостоены спектакли областных белорусских театров.
21 ноября	Д. Войтюшкевич в столичной галерее “Ў” презентовал свой новый альбом “Ваячак”.	Концерты Войтюшкевича в Беларуси запрещены. Периодически исполнителю удается полулегально презентовать своё творчество на “квартирных” концертах, корпоративах. Выступление в галерее прошло в закрытом формате, попасть туда можно было только по приглашениям.
24 ноября	В реконструированном выставочном центре “БелЭкспо” при поддержке Министерства культуры и Центра современных искусств состоялось открытие Первой минской триеннале современного искусства.	.
4 декабря	В Минске прошла презентации проекта Агентства теленовостей Белтелерадиокомпания “Радзівілы. Тайны сям’і”.	Автор проекта М. Ревуцкий и режиссер фильмов М. Жукова рассказали о том, что их новый продукт — попытка сделать историю Беларуси наглядной для нового поколения «мультимедиа-потребителей».
6 декабря	В очередной раз в связи с отменой договора аренды помещения была закрыта “Арт-сядзіба” — существующая более года культурная площадка для презентации творчества начинающих и известных белорусских авторов.	В “Арт-сядзібе” своё творчество презентовали преимущественно белорусскоязычные музыканты, литераторы, художники, посещение всех мероприятий было свободным. Культурная площадка была закрыта несмотря на неоднократные заверения руководителя проекта Павла Белоуса о готовности сотрудничать с отделом культуры Мингорисполкома.

7 декабря	В прямом эфире телеканала "Беларусь 1" были подведены результаты национального отборочного тура международного конкурса песни "Евровидение-2013".	Беларусь на конкурсе "Евровидение-2013" представит Алена Ланская.
7-8 декабря	Милиция два дня подряд прерывала спектакли Свободного театра в Минске. сотрудники милиции остановили спектакль "Зона молчания" и переписали паспортные данные всех актеров и зрителей.	Творчество Свободного театра находится под запретом в Беларуси.
10 декабря	А. Лукашенко назначил министром культуры Республики Беларусь Б. Светлова.	
16 декабря	В Национальном академическом Большом театре оперы и балета Республики Беларусь состоялось торжественное открытие III Минского международного Рождественского оперного форума.	
23 декабря	В конце года в Интернете появились 10 серий снятого российской компанией «Starmedia» при участии Беларусьфильма сериала "Охота на гауляйтера". В основу сюжета положены реальные исторические события, происходившие в Минске в 1941-1943 годах.	Сериал презентован как первое двуязычное произведение: в фильме звучит как русская, так и белорусская речь. Однако по-белорусски в сериале говорят полицаи, проститутки и другие персонажи, чье поведение отчетливо негативное и вызывает отрицательные эмоции.
23 декабря	Белорусская молодежная драма «Выше неба» признана лучшим фильмом, созданным в Беларуси в 2012 году, по версии крупнейшего российского информационно-аналитического портала «КиноПоиск.ру».	
26 декабря	Завершена реконструкция и реставрация Национального академического театра им.Янки Купалы в Минске.	Проведенные в кратчайшие сроки работы по реконструкции и реставрации театра подвергались критике за непрофессионализм и варварские методы проведения работ.