



# Белорусский ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКИЙ ИНДЕКС

Июнь-Август 2011

Дорогие друзья!

- 3 Европейский Союз
- 6 Россия
- 8 Китай
- 10 «Развивающиеся страны»
- 13 Украина
- 16 Приложение



Представляем вашему вниманию очередной Белорусский внешнеполитический индекс, который на сей раз охватывает три летних месяца и анализирует пять внешнеполитических векторов. Не смотря на лето и период отпусков, внешнеполитическая активность Беларуси была достаточно активной: в полную силу заработал Таможенный союз, были предприняты первые робкие шаги в сторону нормализации отношений с ЕС, состоялся неформальный саммит ОДКБ, на котором обсуждалась судьба Коллективных сил оперативного реагирования. Вместе с тем, ухудшились отношения с Ираном, разразился шпионский скандал с Украиной, Беларусь воздержалась от активных действий по поддержке режима Каддафи в Ливии. Однако, в целом,

отношения в рамках анализируемых направлений изменились незначительно. Впрочем, есть серьёзные основания прогнозировать их изменение в ближайшие осенние месяцы.

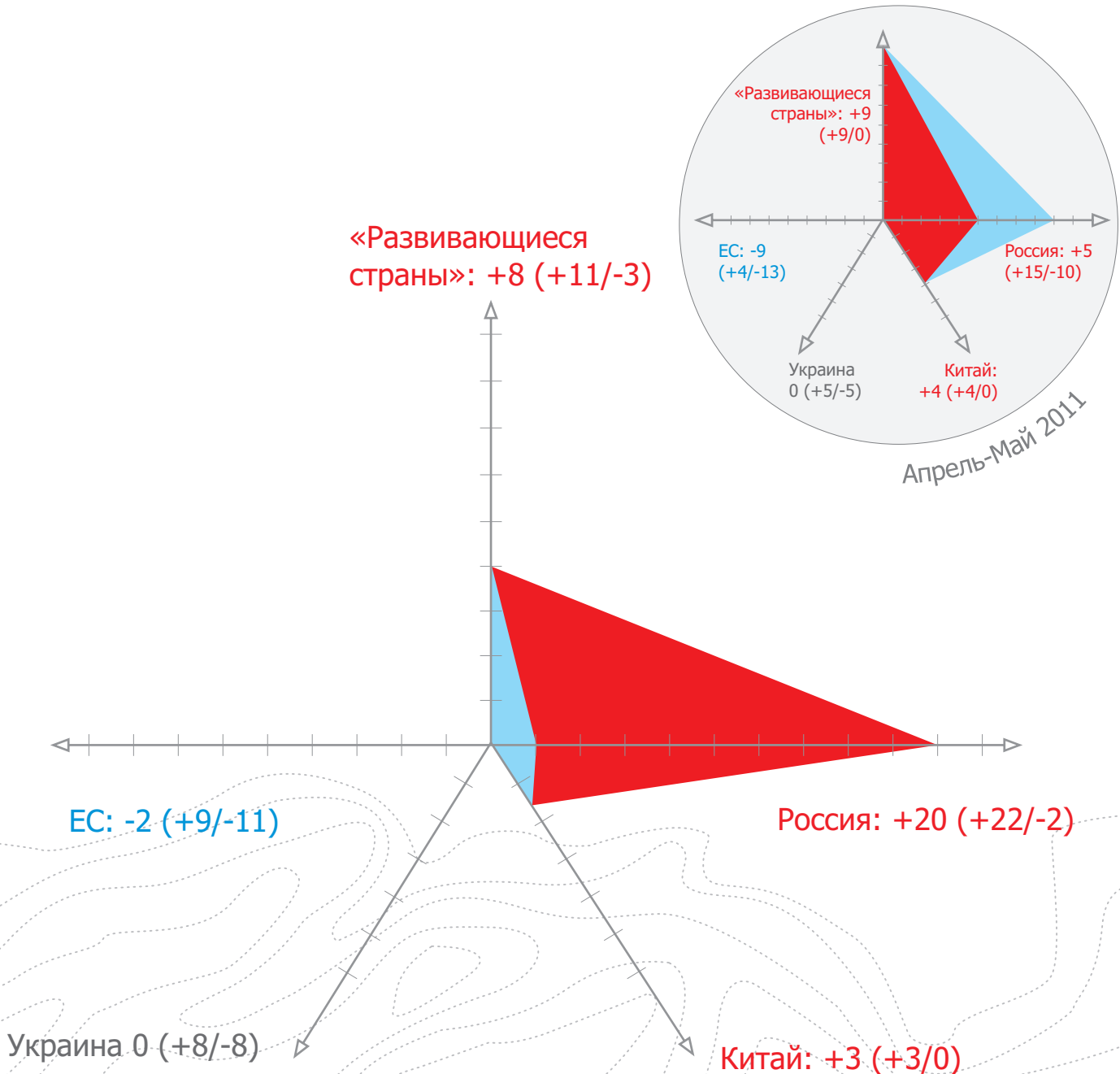
А пока мы желаем вам приятного чтения и ждём от вас комментариев и предложений, которые помогут нам сделать Индекс лучше и интереснее.

Денис Мельянцов  
Редактор Белорусского внешнеполитического индекса

**Авторы:** Евгений Прейгерман, Валерия Костюгова, Андрей Скриба, Сергей Богдан, Олег Богуцкий

**Редактор:** Денис Мельянцов

# Сводные индексы развития внешнеполитических векторов Беларуси



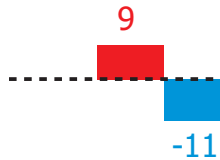
По сравнению с предыдущим периодом существенно сократился отрицательный европейский вектор, что отражает небольшие шаги Минска в сторону Запада. Позитивный российский вектор наоборот существенно удлинился, благодаря Таможенному союзу и встречам на высшем уровне. Наиболее стабильным оказался украинский вектор – он так и остался на нулевой отметке (хотя суммы позитивных и негативных баллов несколько возросли).

# Развитие отношений Беларуси с Европейским Союзом

**Итоговый индекс: -2**

**Сумма позитивных баллов: 9**

**Сумма негативных баллов: -11**



## Описание исходного состояния отношений

Период, предшествовавший 1 июня 2011 г., был ознаменован для отношений Беларуси и Европейского союза продолжением эскалации конфликта, который начал свое лавинообразное развитие после президентских выборов декабря 2010 г. и последовавшей волны политически мотивированных репрессий со стороны белорусских властей. Проявлением этой тенденции в апреле-мае стали расширение списка подпадающих под санкции граждан Беларуси, взаимные недружественные и даже оскорбительные заявления официальных лиц и факт запуска ЕВРОНЕСТ без Беларуси.

В то же время уже весной проявились первые признаки желания сторон остановить нарастание конфликта и возобновить неконфронтационную коммуникацию. Вместе с тем все более усиливалось ощущение стратегической неопределенности в отношениях Беларуси с ЕС. Оно обуславливалось отсутствием стратегического видения будущего отношений как в Минске, так и в Брюсселе. Складывалось впечатление, что большинство решений и заявлений принималось обеими сторонами «по инерции», в стиле «зуб за зуб» и без долгосрочной продуманности.

## Описание наиболее важных событий за период

События июня-августа 2011 г. развивались в контексте продолжающегося конфликта в отношениях официальных Минска и Брюсселя, вызванном внутривнутриполитическими процессами в Беларуси. К проблемам, связанным с непризнанием ЕС итогов президентских выборов 2010 г., жестким подавлением массовой демонстрации 19 декабря и репрессиями в отношении оппозиции, в рассматриваемый период добавился фактор выбора белорусскими властями силового метода противостояния «молчаливым» акциям протеста.

В условиях продолжающегося нарушения белорусской стороной международных и национальных стандартов в области прав человека, с одной стороны, и отсутствия осязаемого эффекта от принимавшихся до сих пор мер воздействия на руководство Беларуси, с другой стороны, ЕС пошел на расширение санкций. 20 июня Совет ЕС принял очередное заключение по Беларуси, которое диверсифицировало «точки давления» на белорусский режим. Во-первых, были добавлены 4 новые фамилии в «черный список» ЕС, что расширило его до 179 фамилий. Во-вторых, был утвержден перечень техники, на поставки которой в Беларусь ЕС ввел эмбарго из-за опасений, что она может быть использована белорусскими властями для политических репрессий. В-третьих, после многих месяцев дискуссий ЕС ввел точечные санкции против трех белорусских предприятий: ЗАО «Белтехэкспорт», ЗАО «Спорт-пари» и ЧУП «БТ Телекоммуникации».

Конфронтационность в отношениях между сторонами также проявилась в фактах отсутствия послов стран ЕС на торжественных мероприятиях по случаю Дня Независимости Республики Беларусь и недопущения белорусских экспертов к участию в заседании в Страсбурге в рамках проекта «Поддержка судебной системы в странах «Восточного партнерства». В продолжение этой линии 13 июля в Европарламенте были проведены слушания по Беларуси Комитета по международным делам совместно с подкомитетом по правам человека и делегацией по связям с Беларусью. По итогам слушаний было обнародовано совместное заявление, осуждающее происходящее в Беларуси.

Наиболее примечательным событием с точки зрения дальнейшего ухудшения отношений (помимо принятия заключения Совета ЕС) стал арест правозащитника Алеся Беляцкого, которого обвинили в уклонении от уплаты налогов в особо крупном размере. Арест стал возможным в результате передачи белорусским властям государственными органами ряда стран ЕС информации о банковских счетах А.Беляцкого за рубежом. Факт использования Минском канала для противодействия уголовной преступности в целях борьбы с политической оппозицией вызвал волну негодования в Евросоюзе. В отдельных странах были начаты внутренние расследования произошедшего и сделаны заявления о приостановке сотрудничества с Беларусью в рамках механизма правовой взаимопомощи. В то же время рассматриваемый период был отмечен и рядом событий противоположного характера. Так, 10 июня состоялась встреча министров иностранных дел Беларуси и Италии, во время которой были подписаны межправительственные соглашения о сотрудничестве в области культуры, науки и технологий, образования, а также Меморандум о взаимопонимании по вопросу развития итальянского промышленного округа на территории Брестской области. 29 июля было заключено Соглашение между правительствами Беларуси и Словении об условиях оздоровления несовершеннолетних граждан Республики Беларусь в Республике Словения. Был проведен День Беларуси в Словении и День экономики Беларуси во Франкфурте-на-Майне.

17 июня состоялось назначение Главы Делегации ЕС в Беларуси. Ею стала Майра Мора. Важно отметить, что это событие произошло после долгого времени нахождения вопроса о назначении посла ЕС в Беларуси в «подвешенном состоянии».

По итогам первого полугодия 2011 г. объем внешней торговли товарами между Беларусью и странами ЕС составил 11 258,8 млн. долл. США (175,1% от показателя аналогичного периода 2010 г.). При этом сальдо сложилось для Беларуси положительное в размере 2 964,4 млн. долл. США (объем белорусского экспорта составил 213,3% от показателя аналогичного периода 2010 г.). Эти данные выглядят особенно любопытными на фоне принятой ЕС новой стратегии Европейской политики соседства. Главным принципом этой стратегии провозглашена формула «больше за большее» (больше сотрудничества за больший прогресс в области демократизации и либерализации). Риторическим остается вопрос о том, насколько существенное увеличение объемов торговли с Беларусью (и в особенности белорусского экспорта) на фоне серьезного политического конфликта соответствует принципу обновленной ЕПС.

## Основные тенденции

Тенденции рассматриваемого периода, на наш взгляд, во многом продолжают тенденции предыдущего периода мониторинга.

**1) Сохранение и развитие конфликта.** Причины, породившие продолжающийся с декабря 2010 г. конфликт в отношениях Беларуси и Европейского союза остались актуальными. Сохранилась жесткая риторика с обеих сторон, которая была «подпитана» возникновением акций «молчаливого» протеста и их жестокими разгонами, а также «делом Беляцкого». Развитие конфликта обусловлено сохранением у каждой стороны поведенческих практик, несовместимых с интересами другой стороны. Эта тенденция наглядно проявилась в количественном и качественном расширении санкций ЕС.

**2) Продолжение поиска выхода из жесткой фазы конфликта.** Период с 1 июня по 31 августа содержит достаточно большое количество событий, свидетельствующих о поиске сторонами путей выхода из существующего статус-кво. Особенно отчетливые попытки вернуться в диалоговое русло были предприняты белорусской стороной: заявления А.Лукашенко о возможности решения вопроса политзаключенных, прекращение уголовных дел в отношении некоторых оппозиционных политиков, помилование группы осужденных за «Площадь», прекращение судебных производств против газет «Наша Нива» и «Народная воля». Наконец, озвученное А.Лукашенко приглашение в адрес ЕС принять участие в общенациональном круглом столе.

## Прогноз на ближайший период

В ближайшие месяцы отношения Беларуси и Евросоюза продолжают развиваться в рамках наблюдаемых противоречивых тенденций: сохранение первопричин конфликта и поиски выхода из него без полного устранения этих первопричин. Внутриполитические решения официального Минска будут по-прежнему определяться «дилеммой вакцинации»: необходимостью обезопасить себя, с одной стороны, от возможных внутренних потрясений и, с другой стороны, от непреодолимого давления со стороны России. Первая задача, по логике белорусских властей, требует периодического повышения градуса политических репрессий, а вторая – демонстрации готовности делать некоторые уступки ЕС, который является противовесом амбициям Кремля.

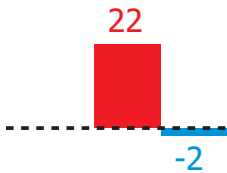
Из-за непредсказуемости ряда социально-экономических и политических факторов достаточно сложно спрогнозировать, в каком соотношении могут оказаться названные противоречивые тенденции. Тем не менее, рискнем предположить, что линия на поиск выхода из жесткой фазы конфликта с ЕС начнет доминировать среди белорусского руководства, так как давление Москвы будет продолжать усиливаться, а установленная ЕС планка для возврата в переговорный процесс (освобождение политзаключенных) вполне приемлема для официального Минска.

# Развитие отношений Беларуси с Россией

**Итоговый индекс: +20**

**Сумма позитивных баллов: +22**

**Сумма негативных баллов: -2**



## Описание исходного состояния отношений

Отношения Беларуси и России к началу периода, охватываемого мониторингом, определялись нарастанием валютного кризиса и обсуждением условий кредитного сотрудничества с Россией. Вторым важным фактором, задающим динамику и характер белорусско-российских отношений, стала интеграция в рамках Таможенного союза и ЕЭП.

В сравнении с предыдущим периодом политические отношения несколько потеплели – состоялась встреча президентов Лукашенко и Медведева, шло интенсивное взаимодействие на уровне правительств двух стран, в основном в рамках межгосударственных объединений постсоветского пространства. Давление России на Украину также смягчило тональность взаимодействия белорусского и российского руководств. Вместе с тем, российские медиа продолжили освещение белорусского кризиса в катастрофических тонах.

В рассматриваемый период зависимость Беларуси от России сохранялась, причем российское руководство не торопилось воспользоваться теми исключительными возможностями, которые обрела в своем влиянии на белорусские политику и экономику. Однако, оказавшись в роли единственного союзника Беларуси, Москва не стала отказываться от возможностей, которые сулят отношения со слабым партнером – она диктовала свои условия, и единственным инструментом противостояния со стороны Минска оказалось затягивание принятия решений по принципиальным для РФ вопросам.

Лишь в конце периода мониторинга белорусское руководство стало предпринимать слабые попытки сбалансировать российское давление демонстрацией готовности возобновить диалог со странами ЕС.

## Описание наиболее важных событий за период

В период с 1 июня по 31 августа 2011 главным содержанием белорусско-российских отношений стало обсуждение условий финансовой поддержки Беларуси Россией. 4 июня на заседании Совета Антикризисного фонда ЕврАзЭС было принято решение о выделении Беларуси кредита в размере USD 1,24 млрд. до конца 2011 года двумя траншами. Первый, в размере USD 800 млн., поступил в Беларусь уже 21 июня, перечисление второго в размере USD 440 млн. обусловлено готовностью Беларуси предпринять решительные меры к макроэкономической стабилизации и продаже крупных госактивов.

Белорусское руководство вело активную торговлю вокруг условий российской финансовой помощи, и главным инструментом этого торга стало затягивание решений без отказа от навязанных условий. В частности, продажа 50% «Белтрансгаза» была увязана с подписанием контракта на поставки газа на будущий период и отложена на конец осени или года, продажа остальных потенциально интересных российскому бизнесу активов предлагалась по заведомо завышенным (по отношению к текущим условиям регионального рынка) ценам. То же касается и макроэкономической стабилизации – решение о введении дополнительной сессии НВФБ было принято только 30 августа, т.е. накануне принятия решения о выделении второй транши фонда ЕврАзЭС. Но и это решение нельзя назвать в полной мере отвечающим условиям кредита, поскольку оно лишь облегчает доступ к валюте со стороны экономических агентов, не связанных с государством, но сохраняет серьезные преимущества для основных бизнес-партнеров белорусского руководства.

Июнь-Август 2011

Обсуждение всех этих проблем велось в основном по линии правительств двух стран, и белорусский премьер М. Мясникович по-прежнему выступал в качестве основного представителя белорусских интересов в торгах с Россией. А. Лукашенко удалось добиться встречи с российским президентом Д. Медведевым 22 августа в Сочи. Впрочем, эта встреча оказалась неэффективной и не внесла ничего нового в отношения двух стран.

Между тем, в летний период интенсифицировалось сотрудничество двух стран в рамках Таможенного союза. С 1 июля белорусской стороной были отменены изъятия из общего таможенного тарифа, касающиеся импорта легковых автомобилей на территорию ТС. Соответственно, с 1 июля Государственный таможенный комитет Беларуси работает преимущественно по правилам Таможенного кодекса ТС, а не национального. Кроме того, за три месяца было ратифицировано или внесено на рассмотрение руководящими органами двух стран множество соглашений, касающихся единых технических регламентов, единых тарифов, таможенной деятельности, передаче дополнительных функций наднациональному органу ТС – комиссии ТС. 2 августа был введен мораторий на изменение ставок ввозных пошлин в ТС, а 22 августа Д. Медведев передал в Думу на утверждение Договор, устанавливающий для участниц ТС приоритет обязательств в рамках ВТО над обязательствами в рамках ТС. Поскольку Беларусь из трех стран дальше всех от вступления в ВТО, велика вероятность, что ей одной придется подчиняться правилам ТС, в то время как «старшие партнеры» станут придерживаться правил глобальной торговли.

12 августа в Астане состоялся саммит глав-участниц ОДКБ, на котором председательствовал А. Лукашенко. По его итогам 30 августа состоялась встреча А. Лукашенко с генеральным секретарем организации Н. Бордюжей, на которой было сделано весьма тревожное заявление о готовящемся в рамках ОДКБ решении задействовать КСОР в предотвращении государственных переворотов в странах- участницах. Из высказываний А. Лукашенко и Н. Бордюжи следует, что если такое соглашение будет принято, Россия фактически получает законное право участвовать во внутренних конфликтах стран, входящих в ОДКБ, причем как на стороне любого приглянувшегося ей участника конфликта, так и на стороне абстрактно понимаемого «конституционного строя».

## Основные тенденции

Данные события позволяют выделить несколько тенденций:

- 1) сохранение высокого уровня межгосударственного взаимодействия при сохраняющейся атмосфере недоверия между руководством России и Беларусью;**
- 2) вступление ТС в новую фазу, создание развитие единой таможенной территории;**
- 3) применение принципа «обусловленности» в вопросах экономического взаимодействия и в особенности предоставления помощи и преференций;**
- 4) готовность белорусского руководства предоставить России возможность вмешательства во внутреннюю белорусскую политику.**

## Прогноз на ближайший период

Зависимость Беларуси от российской поддержки, как в экономических вопросах, так и на международной арене сохранится. В то же время Россия и далее будет оказывать поддержку, стремясь при этом обуславливать ее ответными шагами белорусской стороны в направлении экономических реформ, приватизации и соблюдения минимальных приличий в области внутренней политики. Выделение второго транша кредита ЕврАзЭС должно состояться в ближайшие 2 месяца. Беларусь в свою очередь, не изменит своей склонности к откладыванию решений. Поэтому сделка по продаже БТГ скорее всего будет отнесена на конец года.

Стратегическое сотрудничество продолжится и в направлении создания интеграционных постсоветских объединений под патронажем России. Однако, здесь вероятны некоторые медийные сюрпризы белорусского руководства.

Вероятнее всего, российское руководство продолжит действовать на раскол белорусского правящего класса, и совершенно очевидно, что демонтаж авторитета Лукашенко и «белорусской модели» на российском информационном поле получит дальнейшее развитие.

# Развитие отношений Беларуси с Китаем

**Итоговый индекс: +3**

Сумма позитивных баллов: **3**

Сумма негативных баллов: **0**

3 0

## Описание исходного состояния отношений

Основой развития белорусско-китайских отношений с начала 90-х годов XX века и по сегодняшний день является экономическое сотрудничество двух стран. Совпадающие по большинству вопросов мировой политики позиции руководств государств и отсутствие взаимных претензий обеспечили необходимую стабильность этих отношений и способствовали развитию торговли и привлечению китайских инвестиций в белорусскую экономику. Основным доказательством успешного экономического сотрудничества является существенный рост товарооборота Беларуси и Китая. Если в 1990 г. этот показатель составлял всего 34 млн. долларов, то в 2010 г. уже превысил 2,5 млрд. долларов, не только существенно опередив уровень 2009 г., но и превзойдя докризисный 2008 г. (2,2 млрд. долларов).

В условиях кризисных явлений в белорусской экономике в 2009-2010 гг. исключительную значимость для поддержания темпов роста и исполнения социальных обязательств со стороны государства имеют предоставленные китайской стороной кредиты. Динамично развивается сотрудничество в культурной сфере: проводятся совместные выставки, концерты, фестивали, дни культуры. Все большую актуальность начинает приобретать сотрудничество в сфере образования, представленное различного рода студенческими программами обучения и обмена.

Тем не менее, несмотря на взятый в конце 2010 г. высокий темп двустороннего сотрудничества, начало 2011 г. не отличалось повышенной активностью в белорусско-китайских отношениях. Особую значимость для белорусского руководства имела политическая поддержка на высшем уровне, выразившаяся в признании итогов президентских выборов в Беларуси китайской стороной, что продемонстрировало близость позиций двух стран, а также готовность продолжать развитие двусторонних отношений.

## Описание наиболее важных событий за период

В июне-августе 2011 г. белорусско-китайские отношения продолжили развиваться аналогично первым месяцам нынешнего года, практически полностью сузившись до своей экономической составляющей в виде реализации совместных инвестиционных проектов. В то же время все чаще стали появляться комментарии о недостаточных темпах сотрудничества двух стран. Новый импульс двустороннему экономическому сотрудничеству должна была придать проведенная 2 июня встреча премьер-министра Беларуси с чрезвычайным и полномочным послом КНР в Беларуси, на которой, в частности, были рассмотрены вопросы реализации ряда совместных проектов.

Среди них следует упомянуть инвестиционный проект по реконструкции в 2011 – 2014 гг. Национального аэропорта «Минск» с привлечением китайских кредитов, одобренный президентом Беларуси. Также в июне было подписано кредитное соглашение между Республикой Беларусь и Эксимбанком Китая для финансирования совместных проектов на сумму более 1 млрд. долларов. Летом 2011 г. была достигнута принципиальная договоренность о создании белорусско-китайского индустриального парка (на которое планируется привлечь не менее 1 млрд. долларов китайских инвестиций), соглашение о строительстве которого должно быть подписано в сентябре. Приоритетными областями деятельности этого парка станут биотехнологии, тонкая химия и машиностроение. В



Июнь-Август 2011

китайской провинции Хэйлунцзян начало выпуск продукции совместное предприятия по производству комбайнов, началось изготовление электровозов для Белорусской железной дороги. В целом же объемы реализации совместных белорусско-китайских инвестиционных проектов были оценены заместителем премьер-министра Беларуси в 6 млрд. долларов. Из политических событий стоит упомянуть тот факт, что во время летнего визита в Казахстан, Россию и Украину председатель КНР Ху Цзиньтао не посетил Беларусь, несмотря на испытываемые страной экономические трудности. Это еще раз подчеркивает исключительно прагматичный взгляд на двустороннее сотрудничество со стороны Китая, ориентированный прежде всего на его экономическую составляющую.

Экономическое сотрудничество двух стран характеризуется динамичным ростом товарооборота. Ожидается, что по итогам 2011 г. он впервые в истории двусторонних отношений превысит 3 млрд. долларов. Однако необходимо отметить, что столь высокие показатели за последний год были достигнуты во многом благодаря началу выполнения большого числа совместных проектов с привлечением китайских кредитов и инвестиций, выделенных на покупку китайских товаров, материалов и оборудования. Таким образом, значительная часть роста товарооборота была обеспечена именно за счет привлечения кредитов.

## Основные тенденции

Летом 2011 г. сохранилась тенденция необходимости срочного привлечения внешнего финансирования. И если кредитная поддержка со стороны России проявилась в выделении кредита антикризисного фонда ЕврАзЭС, то белорусско-китайское сотрудничество продолжилось по схеме выделение связанных кредитов и инвестирования в совместные предприятия китайской стороной. По всей видимости, Китай дал однозначно понять приемлемость исключительно такой схемы кредитной поддержки белорусской экономики. Выделение государственного кредита китайской стороной на данном этапе отношений маловероятно. Несмотря на то, что на совместные проекты в Беларуси китайской стороной уже было выделено большое количество средств, вопреки нашим предыдущим предположениям, этим летом были инициированы переговоры о выделении финансирования на новые проекты. По всей видимости, на данный момент на фоне нестабильности мировой экономики Китай считает кредитное сотрудничество с Беларусью низкорисковой инициативой.

## Прогноз на ближайший период

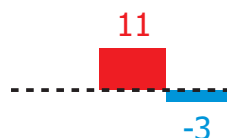
Весной-летом 2011 г. произошла вынужденная резкая переориентация белорусского руководства с внешнеполитических и внешнеэкономических инициатив на решение внутренних экономических проблем. Результатом этого стал некоторый спад напряженности в белорусско-российских отношениях при сохраняющихся серьезных противоречиях, выражающихся во все новых экономических санкциях, с Европейским союзом и США. В рассматриваемый период интенсивность переговоров Беларуси с китайской стороной несколько снизилась и была сведена сугубо к их экономической составляющей, которой летом 2011 г. был придан новый импульс дальнейшего развития. В ближнесрочной перспективе (1-1,5 месяца) ожидаемо заключение новых серьезных совместных проектов, вероятны визиты на высоком уровне. В среднесрочной перспективе (3-4 месяца), при условии, что экономическая ситуация в стране останется напряженной, ожидаемо возобновление переговоров по продаже китайским инвесторам ряда белорусских предприятий. Вероятно, речь может пойти о залоге части акций «Беларуськалия» по схеме, отработанной в 2011 г. с Индией. Предпосылок для активизации политического диалога на высшем уровне в ближайшие месяцы не предвидится. Встречи на высоком уровне будут продолжены в рабочем порядке для решения текущих вопросов.

# Развитие отношений Беларуси с «развивающимися странами» (страны Азии, Африки и Латинской Америки)

**Итоговый индекс: +8**

Сумма позитивных баллов: **11**

Сумма негативных баллов: **-3**



## Описание исходного состояния отношений

Отношения Беларуси со странами этой группы давно стали и определенным компонентом внешней политики страны, и важной темой в риторике официального Минска, призванной подчеркнуть успешность избранного курса. В то же время политика эта при наличии действительно устойчивых связей с немногочисленными странами отличается в остальном неустойчивостью и постоянными колебаниями, вплоть до полного упадка отношений со странами после пары лет их расцвета.

МИД Беларуси обозначает государства группы как «страны мирового Юга», выделяет это направление внешних сношений в качестве отдельного вектора, и отмечая, что «Беларусь намерена укреплять и расширять дальнюю «внешнеполитическую дугу» союзников и партнеров в азиатском, латиноамериканском, ближневосточном и африканском регионах, выводить сотрудничество с ее опорными точками на уровень стратегического партнерства». Основной задачей заявлено развитие торговли и экономического сотрудничества<sup>1</sup>.

## Описание наиболее важных событий за период

**Иран.** В начале июня состоялся телефонный разговор Ахмадинежада с Лукашенко, в ходе которого иранский лидер призвал к наращиванию отношений. По всей видимости, необходимость такого разговора обусловлена тем, что белорусское руководство избегает излишней поддержки Тегерана в идеологической плоскости, вероятно, опасаясь последствий такого шага. Очередным подтверждением тому был тот факт, что Лукашенко уклонился от участия в международном контртеррористическом саммите в Тегеране 25-26 июня<sup>2</sup>.

10-11 июня состоялся визит в Беларусь министра сельского хозяйства Ирана Садека Халилияна, который встретился со своим белорусским коллегой С. Шапиро и подписал меморандум о взаимопонимании по вопросам двустороннего сотрудничества. В июне в Минске также прошла Неделя культуры Ирана. В середине августа стало известно, что «Беларуснефть» выходит из проекта по добыче нефти на иранском месторождении Джофейр и полностью прекращает свою работу в нефтяной отрасли в данной стране. Иранская сторона заявила о невыполнении белорусской компанией договоренностей по объему добычи как причине расторжения контракта. Некоторые белорусские СМИ выразили мнение, что прекращение данного проекта связано с влиянием санкций, введенных США в марте 2011 года в отношении «Белоруснефти» за сотрудничество с Ираном.

Объем белорусско-иранской торговли за первое полугодие по данным иранского информагентства ИРНА вырос по сравнению с соответствующим периодом предыдущего года на 37 процентов и составил 54,28 млн. долларов<sup>3</sup>.

1. Страны и регионы <http://www.mfa.gov.by/bilateral/>

2. Iran invites Belarus to terror summit May 28, 2011 <http://edition.presstv.ir/detail/182171.html>

3. Iran-Belarus midyear trade ties up 37% Aug 9, 2011 <http://www.presstv.ir/detail/193038.html>

**Ирак.** 20 – 23 июня состоялся рабочий визит в Минск иракской делегации во главе с заместителем министра иностранных дел Аббави Лябид Маджид Азиз, в рамках которого прошли межмидовские консультации. Делегация встретилась с министром иностранных дел Мартыновым, председателем Постоянной комиссии Парламента И. Карпенко, а также приняла участие в торжественном открытии Посольства Ирака в Минске. Белорусского посольства в Багдаде пока нет, оно было закрыто в связи с началом войны в 2003 году.

**Индия.** С 16 по 19 июня состоялся визит в Минск делегации Индии во главе с государственным министром угольной промышленности Шрипракашем Джайсвалом. Целью визита стало обсуждение вопросов сотрудничества в сфере угледобывающей промышленности, а также продвижение белорусской карьерной техники на индийский рынок. Делегация провела переговоры с первым заместителем премьер-министра Семашко, министром промышленности Д. Катериничем, руководством и экспертами Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды и Министерства энергетики.

В начале августа Индия официально выразила свою заинтересованность в покупке акций одного из крупнейших мировых производителей калийных удобрений «Беларуськалия». 26-27 августа состоялся официальный визит в Беларусь индийской делегации во главе с заместителем министра иностранных дел Санджаем Сингхом<sup>4</sup>. Ничего конкретного о программе визита неизвестно.

**Латинская Америка.** Бразилия приняла решение об открытии с 1 июня 2011 г. диппредставительства в Минске. Генеральное консульство Беларуси открыто в Рио-де-Жанейро в сентябре 2001 г. Именно Бразилия является ведущим торговым партнером Беларуси в регионе. На протяжении пяти последних лет товарооборот между странами более чем удвоился, и по итогам 2010 года достиг 862,6 млн. долларов (Бразилия занимает 9-е место среди основных торговых партнеров Беларуси вне стран СНГ, в том числе 6-е место по объему белорусского экспорта). За январь-апрель товарооборот увеличился более чем в 2 раза, и составил 571 млн. долларов, экспорт вырос на 206 процентов при положительном сальдо внешней торговли. Основной статьей экспорта являются калийные удобрения. 17 августа состоялся телефонный разговор А. Лукашенко и Уго Чавеса. В ближайшее время состоится рабочий визит белорусской делегации в Венесуэлу, после чего туда направится и сам руководитель Беларуси.

Поставки оружия. В начале августа некоторые СМИ опубликовали ряд документов белорусских и зарубежных государственных и коммерческих организаций, которые, по их мнению, доказывали факт поставок Беларусью оружия террористическим группировкам в Пакистане<sup>5</sup>. Тем не менее, что касается самих обвинений, то опубликованные документы содержат в себе множество противоречий и сомнительных утверждений, и в целом выглядят сфальсифицированными. Фальшивые документы были вброшены в СМИ вместе с некоторыми, вероятно, подлинными, но малозначительными документами.

**Катар.** 15-16 августа состоялся официальный визит Лукашенко в Катар<sup>6</sup>. Хотя он уже был в Катаре в феврале 2001 г. Первый визит был лишь одним из серии визитов в страны региона и не привел к установлению плодотворных связей, которые были налажены гораздо позже, с 2007 г. Примечательно, что второй визит не был сопряжен ни с какими другими посещениями стран региона, как это обычно имеет место. Как показывает анализ белорусско-катарских отношений, подавляющее большинство официальных контактов имеет отношение к силовым ведомствам — сферам обороны и внутренней безопасности. Заметная роль в них принадлежит сыну президента, Виктору.

Минск, несомненно, заинтересован в катарских инвестициях. По сообщениям БелТА, прорабатывалось несколько масштабных проектов с Катаром, в том числе по созданию производства комплексных удобрений в Катаре на сумму около \$1,75 млрд., строительства спортивно-гостиничного комплекса в Минске стоимостью до \$100 млн, обсуждалась возможность создания совместного предприятия по добыче калийной руды в Беларуси, проекта по созданию торгово-логистических центров в Беларуси с участием крупнейших катарских компаний.

4. В Беларуси с официальным визитом находится индийская делегация 26.08.2011 [http://news.tut.by/politics/247589.html?utm\\_source=news-right-block&utm\\_medium=other-news&utm\\_campaign=other-news](http://news.tut.by/politics/247589.html?utm_source=news-right-block&utm_medium=other-news&utm_campaign=other-news)

5. Беларусь пастаўляе зброю пакістанскім тэрарыстам? 10 жніўня 2011 <http://nn.by/?c=ar&i=58518>

6. Александр Лукашенко встретился с Эмиром Государства Катар шейхом Хамадом бен Халифой аль-Тани 15.08.2011 <http://www.president.gov.by/press125853.html#doc>

**Арабские революции.** Уже в конце весны официальный Минск прекратил явную поддержку Каддафи, но тема демократических движений продолжала волновать белорусское руководство. Глава страны проявлял внимание к возможности формирования Коллективных сил оперативного реагирования (КСОР) совместно с другими постсоветскими странами, которые должны были обеспечить предотвращение демократических революций.

## Основные тенденции

- 1) **Новой тенденцией стало ухудшение отношений с Ираном.** С очевидными сложностями сталкиваются даже самые «громкие» проекты, сократились и контакты между официальными лицами. Судя по риторике и косвенным признакам сокращает отношения именно Минск, в то время как осажденный санкциями США, ЕС и ООН Тегеран по-прежнему заинтересован иметь в лице Беларуси своеобразное «окно в мир».
- 2) **Беларусь по-прежнему осторожна в отношениях со странами, создающими серьезные международные проблемы.** Поэтому официальный Минск столь быстро отказался от контактов с Каддафи, а также был осторожен в своих отношениях с Сирией в описанный период.
- 3) **Начали восстанавливаться отношения с Ираком.** Это — пока исключительный случай восстановления некогда активных отношений после того, как смена политического руководства привела к тому, что на протяжении ряда лет отношения отсутствовали практически полностью.
- 4) **Несмотря на прагматизм, отношения Беларуси с «третьим миром» несколько сократились.** По-существу за весь рассматриваемый период серьезный контакт имел место лишь с Катаром, а также с Индией (скорее все, этому способствовала заинтересованность индийской стороны в «Беларуськалии»).

## Прогноз на ближайший период

Несмотря на определенные сложности, отношения с Ираном продолжатся. Они ценятся и в связи с довольно обоснованной уверенностью белорусского руководства в том, что Иран действительно может быть источником финансовых средств и рынком для товаров, а также в силу того, что отношения с Ираном могут в определенный момент стать предметом торга с США.

Минск будет искать выходы на новые рынки и в самих арабских странах Персидского залива и посредством их, в других государствах. Белорусская сторона, по официальным заявлениям, заинтересована в частности в поставках товаров и услуг в рамках программ помощи, реализуемых арабскими странами в Африке.

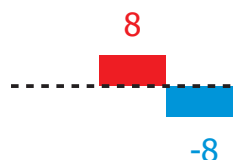
Продолжатся более активные контакты в связи с приватизацией «Беларуськалия», поскольку в его приобретении заинтересованы прежде всего такие развивающиеся страны как Индия и КНР.

# Развитие отношений Беларуси с Украиной

**Итоговый индекс: 0**

Сумма позитивных баллов: **8**

Сумма негативных баллов: **-8**



## Описание исходного состояния отношений

Традиционно развитие двусторонних белорусско-украинских отношений не входило в число внешнеполитических приоритетов обеих стран. Исключением стал короткий период в 2008-2009 годах, когда Беларусь и Украина пытались активизировать сотрудничество в энергетической сфере, разрабатывая совместные проекты, связанные с использованием нефтепровода Одесса-Броды. Президент Украины Виктор Ющенко выступал одним из «адвокатов» своего белорусского коллеги на Западе. После избрания в Украине нового президента произошло заметное охлаждение двусторонних отношений, в основном по вине белорусской стороны.

При этом Украина остается важным торгово-экономическим партнером Беларуси. В структуре внешней торговли Беларуси, она занимает третью позицию по уровню оборота и экспорта и четвертую – по размеру импорта. На протяжении длительного времени сохраняется значительное положительное сальдо торгового баланса.

## Описание наиболее важных событий за период

17 июня в ходе своей пресс-конференции и 20 июня во время мероприятий, посвященных началу войны между СССР и Германией, Президент Беларуси сделал ряд критических замечаний в адрес Украины, которые вызвали болезненную реакцию в политических кругах и СМИ Украины. В частности прозвучали фразы: «Украину поставили на колени» и «Украина продолжает оставаться на крючке у Запада».

Заметно, что наиболее болезненно представители украинской власти восприняли прозвучавшую тогда же публичную поддержку Президентом Беларуси введения санкций против украинского экспорта в рамках Таможенного союза. Несмотря на то, что инициатива санкций исходила от России в рамках ее стратегии по вовлечению Украины в Таможенный союз, поддержка этого курса Беларусью и Казахстаном вызвала дополнительное раздражение в Киеве.

19 июня в интервью «Зеркалу недели» бывший украинский посол в Беларуси Роман Бессмертный сообщил, что Украина рассматривает различные возможности выплаты долга Беларуси в размере 134 миллионов долларов, чтобы разблокировать процесс ратификации Договора о границе. Из-за тяжелого экономического положения Украины это маловероятно. Однако в данном случае позитивным является уже сам факт признания Украиной долга и ее готовность искать варианты урегулирования.

В конце июня стало известно, что Беларусь задолжала компании ДТЭК и «Укринтерэнерго» 35 млн. долларов за поставки электроэнергии. В мае Беларусь прекратила импорт электроэнергии из Украины. Также стало известно, что украинская сторона согласилась не начислять пеню на белорусский долг.

В начале июля в Минске был задержан гражданин Украины за участие в «молчаливых» акциях протеста, который затем был приговорен к 10 суткам административного ареста. 12 июля представитель МИД Украины О.Волошин выразил надежду, что задержанного освободят в ближайшее время. Однако протесты украинских дипломатов успеха не возымели.

5 июля Президент Беларуси подписал указ №308, согласно которому, до конца текущего года

будет создано ЗАО «Гомельский вагоноремонтный завод». Его соучредителями станут белорусский государственный Гомельский вагоноремонтный завод и украинский Крюковский вагоностроительный завод, входящий в промышленную группу ТАС. Владелец ТАС является вице-премьер правительства Украины Сергей Тигипко. Это может стать важным сигналом для украинского крупного бизнеса, многие представители которого перед лицом угрозы начинающегося в Украине передела собственности, спешно распродают свои украинские активы.

5 июля Президент Беларуси лично разрешил гражданам Украины, живущим в районе Мерлинского полигона, собирать грибы и ягоды на территории Беларуси. Ранее несанкционированное пересечение границы украинцами было причиной многочисленных инцидентов с белорусской погранслужбой. Это решение широко освещалось белорусскими государственными СМИ. Хотя у украинцев, живущих на приграничной территории, это решение действительно вызвало восторженную реакцию, так как для них лесной промысел является основным доходом.

15 июля посол Беларуси в Украине Валентин Величко в интервью еженедельнику «2000» заявил, что Беларусь заинтересовалась участием в проекте строительства СПГ-терминала на черноморском побережье. По словам Величко, «это будет еще одно важное направление совместной работы Украины и Беларуси, обеспечивающее диверсификацию поставок энергоносителей в наши страны».

Украинские эксперты отмечают, что Украина очень заинтересована в развитии энергетического сотрудничества с Беларусью, том числе в прокачке азербайджанской нефти в Мозырь по нефтепроводу Одесса-Броды. Продолжение контракта позволило бы обеспечить хотя бы минимальную рентабельность проекта и стало бы весомым аргументом в переговорах с Польшей о достройке нефтепровода до Плоцка.

В середине июля авторитетное и хорошо информированное издание «Зеркало недели» со ссылкой на анонимные источники в правительстве Украины сообщило о высылке двух сотрудников посольства Украины из Беларуси и высылке двух военных атташе посольства Беларуси из Украины. Отмечается, что на официальном уровне обе стороны постарались избежать скандальной огласки. Издание делает вывод, что шпионская история не будет иметь серьезных последствий для дальнейших двусторонних отношений.

В начале августа подведен торговый баланс Беларуси за первое полугодие текущего года. По сравнению с первым полугодием прошлого года, торговый оборот с Украиной вырос на 748 млн. долларов (41%), белорусский экспорт вырос на 567 млн. (55%). В то же время импорт из Украины вырос только на 23%. Положительное сальдо возросло с 255,7 до 641,6 млн долларов.

Украинские аналитики прогнозируют дальнейший рост белорусского экспорта в Украину в связи девальвацией белорусского рубля.

В июле Президент Беларуси поздравил Виктора Януковича с днем рождения, а в августе с Днем независимости Украины. Несмотря на протокольность этих поздравлений, украинские СМИ уделили им самое пристальное внимание.

22 августа новым послом в Беларуси указом президента Украины был назначен Виктор Тихонов. Тихонов – бывший вице-премьер Украины принадлежит к высшей элите правящей Партии регионов и является одним из лидеров влиятельного Луганского клана. Назначение такого политического тяжеловеса может свидетельствовать о том, что украинское руководство уделяет отношениям с Беларусью серьезное значение. Тихонов может стать важным неформальным коммуникатором между руководством Беларуси и непосредственно президентом Януковичем, его ближайшим окружением и влиятельными кланами.

## Основные тенденции

Несмотря на частые конфликтные ситуации, отношения Беларуси и Украины нельзя назвать враждебными, скорее их можно охарактеризовать как прохладные. Причины этого кроются как в объективных, так и чисто субъективных факторах.

Объективно, Беларусь сегодня не имеет никаких ярко выраженных интересов в Украине. Кроме того, режим Виктора Януковича находится в очень непростой внутривнутриполитической и внешнеполитической ситуации. В настоящее время неясно, куда в ближайшей перспективе будет двигаться Украина. При таких обстоятельствах пытаться выстраивать некие долгосрочные проекты с Януковичем бессмысленно.

Кроме того, объективно Украина является непосредственным конкурентом Беларуси в том числе, в вопросе транзита российского газа в Европу. Также Украина может рассматриваться как конкурент Беларуси при получении кредита МВФ.

## Прогноз на ближайший период

Очевидно, что в ближайшей перспективе никаких существенных изменений в двусторонних отношениях не произойдет. Киев будет и дальше пытаться понять, что можно предложить официальному Минску для нормализации отношений, а белорусское руководство будет демонстрировать свое пренебрежение к южной соседке. Хотя и какого-то резкого обострения, скорее всего, также не будет.

На фоне нарастающего давления со стороны России, усиливающейся критики Западом политических репрессий и усугубляющегося социально-экономического кризиса, украинским властям будет просто не до конфликтов с Беларусью.

Президенту Беларуси напротив нарастающее давление России на Украину очень выгодно, так как стимулирует Кремль идти на уступки партнерам по Таможенному союзу, чтобы усилить его привлекательность в диалоге с Украиной. Не менее выгодно Минску и критика политических репрессий в Украине со стороны Запада, так как в некоторой степени «оттеняет» проблемы в Беларуси и нивелирует тему «последнего диктатора Европы».

## Приложение

Каталог событий, на основе которых эксперты определяли индекс развития отношений.

# Развитие отношений Беларуси с Европейским Союзом

Дата	Событие	Балл
<b>10 июня</b>	Встреча С. Мартынова с министром иностранных дел Италии Ф. Фраттини в рамках встречи министров иностранных дел стран ЦЕИ. Подписаны межправительственные соглашения и меморандум.	<b>2</b>
<b>17 июня</b>	М. Мора назначена Главой Делегации ЕС в Беларуси (вопрос назначения продолжительное время находился в «подвешенном состоянии»).	<b>1</b>
<b>20 июня</b>	Решение Совета ЕС о расширении списка граждан Беларуси, в отношении которых действуют ограничительные санкции, а также введении эмбарго на поставки в Беларусь некоторых видов техники и санкций в отношении трех белорусских предприятий.	<b>- 3</b>
<b>29 июня</b>	Беларусь присоединилась к совместной декларации ЕС и ряда стран-соседей по ядерной безопасности.	<b>1</b>
<b>3 июля</b>	Отсутствие послов стран ЕС на торжественных мероприятиях, посвященных Дню Независимости Республики Беларусь.	<b>-1</b>
<b>5 июля</b>	Проведение Дня Беларуси в Словении.	<b>1</b>
<b>7 июля</b>	Проведение Дня экономики Беларуси во Франкфурте-на-Майне.	<b>1</b>
<b>11-13 июля</b>	Заседание в Страсбурге в рамках проекта «Поддержка судебной системы в странах «Восточного партнерства». Белорусские эксперты не были допущены.	<b>-2</b>
<b>13 июля</b>	Слушания по Беларуси Комитета по международным делам Европарламента совместно с подкомитетом по правам человека и делегацией по связям с Беларусью.	<b>-1</b>
<b>13 июля</b>	Истечение (и не продление) срока действия антидемпинговых мер в отношении поставок хлористого калия белорусского производства в страны ЕС.	<b>1</b>
<b>29 июля</b>	Заключение Соглашения между правительствами Республики Беларусь и Республики Словения об условиях оздоровления несовершеннолетних граждан Республики Беларусь в Республике Словения.	<b>1</b>
<b>4 августа</b>	Арест правозащитника А. Беяцко и последовавшая «взрывная» реакция со стороны стран и институтов ЕС.	<b>-2</b>
<b>29 августа</b>	Заявление А. Лукашенко о желании созвать общенациональный круглый стол и приглашение в адрес ЕС принять в нем участие.	<b>1</b>
<b>Июнь-август</b>	Периодические негативные заявления А. Лукашенко, МИД Беларуси и негативные материалы в государственных СМИ.	<b>-1</b>
<b>Итого</b>		<b>- 2</b>



Июнь-Август 2011

## Развитие отношений Беларуси с Россией

Дата	Событие	Балл
<b>01 июля</b>	Вступление ТС в новую фазу	<b>7</b>
<b>Июнь-август</b>	Подготовка документов ТС	<b>4</b>
<b>4 июля</b>	Решение о выделении кредита	<b>4</b>
<b>22 августа</b>	Встреча Лукашенко и Медведева	<b>3</b>
<b>12 и 30 августа</b>	Подготовка решения об участии КСОР во внутренних конфликтах	<b>4</b>
<b>Июнь-август</b>	Затягивание выполнения условий фонда ЕврАзЭС	<b>-2</b>
<b>Итого</b>		<b>20</b>

## Развитие отношений Беларуси с Китаем

Дата	Событие	Балл
<b>Июнь-август</b>	Проведение ряда двусторонних переговоров о заключении договоров, обмен визитами на уровне министерств и делегаций, в том числе и коммерческих структур.	<b>2</b>
<b>Июнь-август</b>	Частые, регулярные и исключительно положительные упоминания в белорусских СМИ о взаимовыгодной сотрудничестве Беларуси и Китая, комментарии заместителя премьер-министра Беларуси.	<b>1</b>
<b>Итого</b>		<b>3</b>

Июнь-Август 2011

## Развитие отношений Беларуси с «развивающимися странами»

Дата	Событие	Балл
<b>10-11 июня</b>	Визит министра сельского хозяйства Ирана	<b>2</b>
<b>16-19 июня</b>	Визит делегации Индии во главе с государственным министром угольной промышленности	<b>2</b>
<b>20 – 23 июня</b>	Рабочий визит иракской делегации во главе с заместителем министра иностранных дел	<b>2</b>
<b>15-16 августа</b>	Визит президента в Катар	<b>3</b>
<b>Август</b>	Расторжение контракта с Ираном о добыче нефти в Джофейре из-за о невыполнения белорусской компанией договоренностей.	<b>-3</b>
<b>26-27 августа</b>	Официальный визит индийской делегации во главе с заместителем министра иностранных дел Индии	<b>2</b>
<b>Итого</b>		<b>8</b>

## Развитие отношений Беларуси с Украиной

Дата	Событие	Балл
<b>17 июня и 20 июня</b>	Публичные высказывания Президента Беларуси, вызвавшие нервную реакцию в Киеве.	<b>-1</b>
<b>Июнь</b>	Решение ТС об ограничении экспорта украинских товаров. Серия высказываний Президента Беларуси в поддержку этого решения.	<b>-2</b>
<b>Июнь</b>	Консультации о вариантах возвращения украинского долга Беларуси.	<b>1</b>
<b>Начало июля</b>	Арест в Минске гражданина Украины за участие в акциях протеста.	<b>-1</b>
<b>5 июля</b>	Указ Президента Беларуси о создании ЗАО «Гомельский вагоноремонтный завод» с привлечением украинских инвесторов.	<b>1</b>
<b>5 июля</b>	Президент Беларуси разрешил жителям приграничных украинских территорий заниматься лесным промыслом на белорусской территории.	<b>1</b>
<b>15 июля</b>	Заявление белорусского посла в Украине о заинтересованности Беларуси участвовать в проекте строительства СПГ-терминала на черноморском побережье.	<b>2</b>
<b>Июль</b>	Шпионский скандал (не подтвержденный на официальном уровне).	<b>-2</b>
<b>Июль-август</b>	Поздравления А.Лукашенко В.Януковича с днем рождения и Днем независимости, вызвавшие резонанс в украинских СМИ.	<b>1</b>
<b>Начало августа</b>	Подведение баланса внешней торговли Беларуси, демонстрирующий рост оборота с Украиной и рост положительно сальдо.	<b>2</b>
<b>Весь период</b>	Затягивание ратификации Договора о границе	<b>-2</b>
<b>Итого</b>		<b>0</b>

Июнь-Август 2011

**Шкала оценки событий:**

- Экономическая и политическая интеграция, создание таможенных союзов, общих рынков, создание наднациональных органов (ратификация соответствующих договоров) – **5-7 баллов**
- Подписание/ратификация важного договора (о сотрудничестве, торговле, тарифах, безвизовом передвижении и т.д., подписание договоров об интеграции) – **4 балла**
- Официальный визит высшего уровня, – **3 балла**
- Официальный визит уровня министра/замминистра, парламентской делегации, переговоры о заключении договоров – **2 балла**
- Позитивные заявления А. Лукашенко, белорусского МИД, парламентские резолюции, позитивные материалы в государственных (либо контролируемых государством) СМИ (анализируемые издания: «Советская Белоруссия», «БЕЛТА», «Звезда», Белорусское телевидение (БТ и ОНТ)) – **1 балл**
- Негативные заявления А. Лукашенко, белорусского МИД, СМИ, парламентские резолюции, негативные материалы в гос. СМИ – **минус 1 балл**
- Затягивание ратификации договоров, неприглашение на мероприятия, не оказание поддержки на международном уровне – **минус 2 балла**
- Нарушения договоров, взаимных обязательств – **минус 3**
- Торговые войны, антидемпинговые расследования – **минус 3**
- Бойкот товаров, эмбарго, высылка дипломатов, отзыв послов – **минус 4**
- Разрыв дипотношений, провокации, военные действия – **минус 5-7**