

Белорусский ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКИЙ ИНДЕКС

№ 33 июль-август 2016 г.

Уважаемые читатели,

Мы рады представить вам тридцать третий выпуск Белорусского внешнеполитического индекса, к которому мы анализируем внешнюю политику Беларуси в июле-августе 2016 года по пяти направлениям.

Отношения Беларуси и **России** в июле-августе развивались в сложных условиях. Тон отношениям задавали ЧП на строительстве АЭС в Островце, а также трудные переговоры по газу и нефти. С этим связано резкое падения индекса (с 21 до 6 пунктов). Однако, несмотря на это, Беларусь постепенно движется к восстановлению объемов экспорта на российский рынок и активно участвует в нормотворчестве в рамках ЕАЭС.

В отношениях с **Евросоюзом** основной темой временно стала кампания по выборам депутатов белорусского парламента. Минск все более активно продвигает идею о необходимости начать переговоры о новом базовом соглашении с Евросоюзом.

Основным содержанием **белорусско-китайских** отношений была подготовка визита Александра Лукашенко в КНР. Этот визит должен стать продолжением встречи белорусского лидера с председателем КНР Си Цзиньпином, состоявшейся в июне, во время саммита ШОС. Беларусь по-прежнему заинтересована в привлечении кредитов, активизации работы Китайско-белорусского индустриального парка (КБИП) и военно-техническом сотрудничестве.

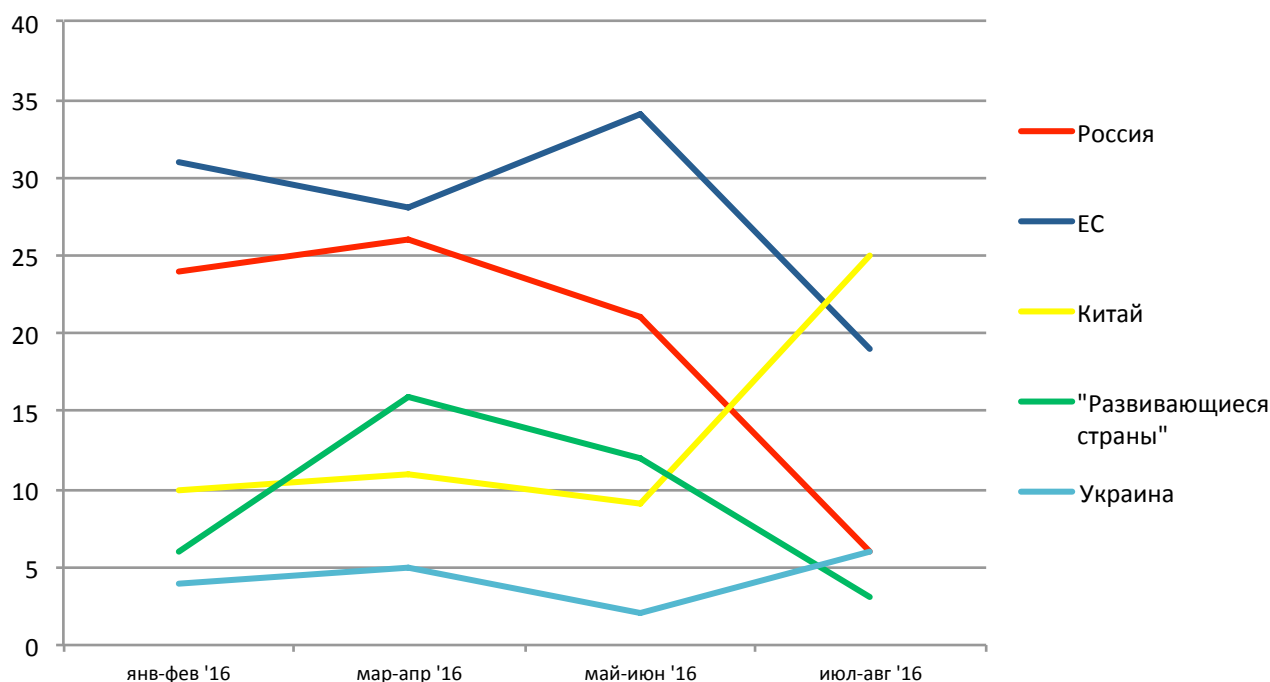
Во взаимоотношениях с **«развивающимися странами»** наблюдался весьма ощутимый спад. Его следует связывать с тем, что белорусская дипломатия прилагала в этот период большие усилия для улучшения отношений со странами ЕС, США и непосредственными соседями Беларуси. В рассматриваемый период внимание белорусской внешней политики в «развивающемся мире» было сосредоточено на Ближнем Востоке и Южной Азии. Белорусское правительство добилось некоторых успехов в наращивании экспорта в «развивающиеся страны», в частности в продвижении продукции машиностроения.

Украинская тематика звучала в выступлениях белорусского руководства лишь эпизодически, хотя двусторонние торговые отношения продолжали динамично развиваться. В украинских, белорусских и российских СМИ все чаще появляется информация о наращивании сотрудничества Украины и Беларуси в военной сфере.

Денис Мельянцов,
Редактор Белорусского внешнеполитического индекса

- 3 Россия
- 7 ЕС
- 10 Китай
- 13 «Развивающиеся страны»
- 17 Украина
- 21 Приложение

Индексы развития отношений:



Развитие отношений Беларуси с Россией

+16



-10



Итоговый индекс: +6

Сумма позитивных баллов: +16

Сумма негативных баллов: -10

Основные тенденции

Отношения Беларуси и России в июле-августе развивались в сложных условиях. Тон им задавали ЧП на строительстве АЭС в Островце, а также газовый и нефтяной вопросы. Контакты в течение двух месяцев были сведены к минимуму.

Газовый вопрос так и не нашел своего разрешения, но сильно продвинулся именно в том направлении, которое мы прогнозировали в предыдущем выпуске.

Вместе с тем Беларусь поступательно движется к восстановлению объемов экспорта на российский рынок и активно участвует в нормотворчестве в рамках ЕАЭС.

Описание наиболее важных событий за период

10 июля при строительстве Островецкой АЭС был поврежден корпус реактора. 25 июля о событии рассказал в социальных сетях активист ОГП Н. Уласевич. 26 июля российский генподрядчик строительства АЭС «Атомстройэкспорт» опроверг слухи о ЧП, Минэнерго Беларуси заявило о «нештатной ситуации» и запросило сведения о ней генподрядчика. 1 августа и российская, и белорусская стороны подтвердили обрушение корпуса реактора. 12 августа Росатом заявил о замене корпуса реактора для белорусской АЭС. По оценкам экспертов, это продлит срок запуска станции на два года.

Белорусские власти, попытавшись спрятаться за спину «старшего партнера», изобразив неведение, хотя в действительности Беларусь вполне контролирует стройку и обладает всей полнотой информации о происходящем на ней. 4 августа президент А. Лукашенко заявил, что уже наутро знал о ЧП, что лично контролирует ход строительства, и что при малейших подозрениях корпус будет заменен. Тем не менее попытка сокрытия ЧП при строительстве АЭС ухудшила репутацию будущей станции и страны в целом.

В вопросе о цене на газ, судя по заявлениям лиц, причастных к переговорам в РФ и Беларуси, стороны близки к компромиссу.

Напомним, что в связи с падением цен на нефть официальный Минск требовал с конца 2015 года снижения цены на газ со 132 до 73 долларов за 1 тыс. кубометров. С 1 января 2016 белорусские предприятия оплачивали газ по этой цене, в результате чего по расчетам Минэнерго России у белорусских потребителей накопилась задолженность в размере 270 млн долларов США. Руководство «Газпром трансгаз Беларусь» обратилось в Международный арбитражный суд о взыскании задолженности.

У белорусской стороны в газовом споре имеются довольно сильные аргументы. В 2016 г. Газпром был вынужден пересмотреть цены с немецкой Uniper (E.ON) и французской Engie, в 2017 предстоят суды с польской PGNiG и турецкой Botas. Кроме того, на снижении цены настаивают Shell, а также голландская и датская

национальные компании. Аргументы во всех случаях сходны: у газа больше альтернатив (возобновляемые источники энергии, уголь, атом), чем у нефти, и поэтому скидка к нефтяной составляющей формулы должна быть больше; у России много конкурентов – Норвегия, Катар, США; цена на газ должна быть подвижной, может не так подвижна, как цены на нефть, но больше привязана к спотовой составляющей.

При этом потребление газа и конкретно российского газа в ЕС растет, сейчас его доля на рынке Евросоюза достигла 30%. Средняя же цена для Европы за полугодие снизилась на 32,4%, составив 182,2 доллара (против 269,5). В странах СНГ за второй квартал цены Газпрома снизились на 9%, падение продаж составило 22%.

Иными словами, Газпром вынужден идти на уступки по цене для покупателей повсюду – на фоне снижения цен на нефть и роста альтернативных предложений. Тем более что равнодоходный принцип ценообразования заключен в соглашении с Беларусью. Газпром потеряет около 500 млн долларов при сокращении цены для Минска до 100 за тысячу кубометров. Однако эта недополученная выгода высчитывается российскими экспертами без учета понижающего тренда цен на газ в ЕС – как если бы цены для Минска могли бы быть неизменными при любых сокращениях цен в ЕС, в РФ и в мире. Вероятнее всего, Газпром в принципе готов к уступкам.

Вместе с тем переговоры идут чрезвычайно тяжело. Фактически их ход, насколько можно судить, блокирует вице-премьер А. Дворкович. Поскольку глава Газпрома А. Миллер и прежде, как мы указывали, говорил, что Беларусь не имеет перед Россией долгов за газ, а имеют эти долги белорусские предприятия перед дочерним белорусским предприятием Газпрома. И сейчас он не считает долговой спор определяющим исход переговоров. В то время как А. Дворкович считает иначе. Именно он подключил нефть к этому торгу, и именно он заявил, что пока Беларусь не погасит долги за газ, объемы поставок нефти в Беларусь не восстановятся.

Никогда ранее эти две сферы не смешивались – газ и нефть – в переговорах с российской стороной. Во-первых, потому что взаимодействие в них регулируется разными соглашениями. Во-вторых, потому что в России нефтяники и газовики мало связаны между собой и степень их зависимости от Кремля разная; у газовиков – значительно выше.

Тем не менее с 1 июля поставки нефти из России сократились на 37%, причем агентству Рейтер некий высокопоставленный источник в энергетической отрасли РФ заявил, что это наказание за сближение Беларуси с Западом и критику России, что вряд ли соответствует действительности. Возможные потери от сокращения поставок нефти для белорусского бюджета оцениваются экспертами в 200 млн долларов США только за третий квартал.

Белорусские власти, вопреки обыкновению, в ответ на действия РФ не добавили ничего к публичному освещению конфликта. Отсутствие публичной реакции связано, видимо, с тем, что и Россия в ходе текущего конфликта ведет себя значительно мягче, чем в аналогичных обстоятельствах в прошлом (например, в 2007 г.). Обе стороны хорошо знают пределы своих возможностей в конфликтах поставок и транзита российских энергоносителей.

На наш взгляд, участие Транснефти в газовом конфликте выглядит весьма странным и настораживающим. Так, Транснефть сообщает, что поставки, предназначавшиеся белорусским НПЗ, перенаправлены в размере 1,2 млн тонн в Усть-Лугу и Приморск, т. е. через БТС-1 и БТС-2 (общее сокращение поставок в Беларусь 2,25 млн тонн, еще 1,05 – по белорусской Дружке). При этом, по отчетам Приморска, объем перекачки нефти через Приморск не вырос за 7 месяцев, зато значительно вырос грузооборот Усть-Луги (БТС-2).

Собственными мотивами вмешательства Транснефти могут быть: выделение поставок высокосернистой нефти через Усть-Лугу (это амбициозный проект

Транснефти, которому сопротивляются нефтедобывающие компании, но который в случае реализации серьезно сократит эксплуатационные расходы компании), рост нефтепереработки в России, и, соответственно, рост перевалки нефтепродуктов через оба порта, но особенно Усть-Лугу. А поскольку экспортных объемов нефти не хватает по всем направлениям, Транснефть могла воспользоваться поводом при лоббировании вице-преьера Дворковича для перенаправления нефти из белорусского коридора на Балтику и выделения высокосернистой нефти в новый сорт с собственным маршрутом транспортировки. Не стоит вовсе отбрасывать и аргумент главы Транснефти Н. Токарева, что компания таким образом компенсирует выпадающие доходы от недопоставок белорусских бензинов на российский рынок. Если эти предложения верны, то понятны тогда и анонимные ссылки на западные устремления Минска – их цель вынудить российских нефтяников на невыгодные действия под предлогом «защиты отечества».

По-видимому, белорусским переговорщикам было бы легче действовать, если бы удалось понять собственные цели Транснефти, побуждающие ее участвовать в газовом конфликте. Кроме того, угроза осушения белорусского коридора в пользу БТС существовала с момента ее запуска, и в последнем нефтяном соглашении был оговорен этот момент.

Взаимодействие по линии ЕАЭС складывалось относительно беспроблемно. Весь анализируемый период шла подготовка Таможенного кодекса ЕАЭС и нормативов общего рынка медикаментов. Внутригосударственные процедуры согласования ТК ЕАЭС должны пройти до 20 сентября. У белорусской стороны есть свои замечания как к ТК, так и к нормативным документам по рынку медикаментов.

Согласно проекту новой редакции порядка разработки техрегламентов ЕАЭС, бизнес-сообщества включаются в состав рабочих групп по разработке отраслевых техрегламентов, наряду с представителями технических комитетов по стандартизации и промышленности. Для Беларуси в этой позитивной коррекции имеются некоторые риски – в силу неразвитости, в сравнении с российскими, бизнес-сообществ (особенно отраслевых), их слабого влияния на принятие государственных решений.

Продовольственное эмбарго продлено до конца 2017 года, что дает Беларуси определенные шансы участвовать в замещении. Минсельхозпрод научился работать с Россельхознадзором в упреждающем режиме. Ограничения поставок носят временный и точечный характер, причем в основном именно сама Беларусь их ограничивает в ответ на замечания до устранения источников претензий.

В торговле между Беларусью и Россией за январь-июль 2016 г. темпы восстановления экспорта в РФ превышают темпы восстановления импорта из России. Товарооборот за январь-июль составил 14,34 млрд долларов США (89,3% к прошлому году), экспорт — 5,8 млрд (95,6%), импорт — 8,6 млрд (85,5%). Пока стоимостной объем большинства товаров не достиг прошлогодних показателей, в то время как количественный давно превысил их – например, погрузочных машин поставлено 227% к прошлому году по количеству и лишь 99% по стоимости. Сальдо в торговле с Россией остается резко отрицательным.

Прогноз на ближайший период

Скорее всего, в сентябре стороны зафиксируют белорусский газовый долг с рассрочкой выплаты, договорятся о снижении цен на газ для Беларуси и привяжут их к российскому рублю.

Тенденция превышения темпов восстановления экспорта над импортом очевидно сохранится в ближайшие 2 месяца – прежде всего из-за сокращения поставок нефти. Однако темпы восстановления экспорта замедлятся, ценовая конъюнктура на российском рынке для белорусских товаров благоприятной не станет, несмотря на точечные прорывы в госзаказы.

Июль-август наметили две долгосрочные конфликтные линии во взаимоотношениях Москвы и Минска. Это нефть и строительство АЭС. Строительство АЭС, если белорусские власти не предпримут мер по серьезному повышению прозрачности стройки, из-за неизбежных в таком масштабном проекте срывов и недоразумений, будет мешать попыткам Минска отстроить имидж донора стабильности и безопасности в регионе.

Планы по развитию Усть-Луги и наращиванию транзита нефти и нефтепродуктов через российскую Балтику, а также рост нефтепереработки в Российской Федерации, создают долгосрочную угрозу для белорусских нефтепереработки и транзита. Надо отметить, что балтийские государства в значительной степени уже утратили российский транзит, как показывает их опыт, ни демпинг, ни развитие инфраструктуры, ни конфликты не помогли им его сохранить.

Развитие отношений Беларуси с Европейским Союзом

+20



-1

Итоговый индекс: +19

Сумма позитивных баллов: +20

Сумма негативных баллов: -1

Основные тенденции

Активность и событийная насыщенность июля-августа в отношениях Беларуси и ЕС заметно снизилась в сравнении с предыдущим периодом по причине летних отпусков.

Кампания по выборам депутатов белорусского парламента временно стала основной темой в отношениях.

Минск все более активно продвигает идею о необходимости переговоров о новом базовом соглашении с Евросоюзом.

Описание наиболее важных событий за период

Июль и август традиционно являются наименее насыщенными событиями месяцами в сфере внешней политики. Однако в нынешнем году этот период вместил в себя ряд важных визитов, которые прошли на фоне кампании по выборам депутатов нижней палаты белорусского парламента.

Любая избирательная кампания в Беларуси становится фактором в развитии отношений с Западом в целом и Евросоюзом в частности. Текущие же выборы особенно важны, так как являются последней большой внутриполитической кампанией до 2020 года, когда должны пройти и президентские, и парламентские выборы. То есть эти выборы частично зададут среднесрочные рамки отношений Беларуси и ЕС. Например, в случае признания Брюсселем официальных итогов голосования (в том числе по факту, без официального заявления) в отношениях может появиться пока отсутствовавший там межпарламентский компонент: белорусские депутаты смогут присоединиться к работе Евронеста.

По этим причинам власти Беларуси стараются продемонстрировать хотя бы частичный прогресс по улучшению условий и атмосферы проведения выборов. Также они, как и на президентских выборах 2015 года, пригласили большое количество международных наблюдателей, в том числе от БДИПЧ ОБСЕ, Парламентской Ассамблеи Совета Европы и Парламентской Ассамблеи ОБСЕ. Только по линии БДИПЧ ОБСЕ в Беларуси работали около 50 долгосрочных и 400 краткосрочных наблюдателей. Правда, из 30 рекомендаций по улучшению избирательного законодательства и практики проведения выборов, которые эксперты БДИПЧ ОБСЕ сделали по итогам наблюдения за президентскими выборами, были внедрены лишь несколько. Поэтому можно ожидать, что итоговое заключение миссий БДИПЧ и ПА ОБСЕ по парламентским выборам также будет во многом критическим.

Вне рамок избирательной кампании, пожалуй, самым значимым событием периода мониторинга стал рабочий визит Владимира Макея в Ригу, который состоялся 6-7 июля. Обращает на себя внимание большое количество встреч, проведенных им с латвийским руководством и главами ряда министерств: президентом Р. Вейонисом,

премьер-министром М. Кучинским, министром иностранных дел Э. Ринкевичем, вице-премьером, министром экономики А. Ашераденом и министром сообщений У. Аугулисом. В ходе визита глава белорусского МИД также принял участие в открытии выставки белорусского художника Л. Бакста и торжественном приеме по случаю Дня Независимости Беларуси. Как видно из списка встреч, состоялись переговоры по широкому кругу вопросов как двусторонней повестки дня, так и по линии отношений Беларуси с ЕС. Обсуждалась и перспектива развития ситуации в Украине, а также возможности большего вовлечения Беларуси в проекты межрегионального взаимодействия, в том числе в формате «16+1», который включает страны Центральной и Восточной Европы, Балканского региона и Китай.

На пресс-конференции по итогам визита В. Макей подчеркнул открытый и обстоятельный характер визита и даже заявил, что *«таких переговоров давно у меня не было с нашими другими партнерами»*. Говоря о текущем состоянии белорусско-европейских отношений, он заявил: *«Есть ряд шагов, которые могут и должны сделать обе стороны для того, чтобы отношения между Беларусью и Европейским союзом нормализовались. Мы сейчас активно работаем над реализацией этих шагов. И мы удовлетворены позитивным прогрессом в развитии наших отношений с Европейским союзом»*¹.

Также оба министра высказались о необходимости начать переговоры о заключении рамочного соглашения между Беларусью и ЕС. По мнению В. Макея, ориентирами для документа могли бы служить соглашения ЕС с Казахстаном и Арменией, но при этом должны быть и отличия, отражающие специфику отношений Минска и Брюсселя.

Важной сюжетной линией периода мониторинга стали отношения Беларуси с еще одним соседним государством-членом ЕС – Литвой. Продолжаются публичные споры по поводу строящейся в границах с Литвой Островецком районе белорусской АЭС.

Прежде всего на публичный уровень разногласия по этому поводу выносит Вильнюс, особенно после появившихся в литовских и белорусских СМИ сообщений о происшествиях и несчастных случаях на строительном объекте. Принимая нового посла Литвы А. Пулокаса, министр Макей выразил надежду на то, что *«наблюдающаяся в последнее время с литовской стороны эмоциональность при обсуждении проекта строительства Белорусской атомной электростанции уляжется»*. По его словам, *«белорусская сторона приветствовала бы нахождение формата конструктивного белорусско-литовского взаимодействия по этому вопросу, который отвечал бы духу добрососедских отношений и не оказывал влияние на другие направления двустороннего сотрудничества»*².

При этом примечательно, что бывший посол Литвы Э.Игнатавичюс был перед своим отъездом приглашен на встречу с А.Лукашенко. Хотя в последнее время белорусский президент принял целый ряд закончивших свои миссии в Беларуси иностранных дипломатов, такая практика остается редкой. Как заявил сам Лукашенко, он встречается лишь с теми послами, которые внесли большой вклад в развитие двусторонних отношений. Учитывая сегодняшние сложности и противоречия между Минском и Вильнюсом, эта встреча обращает на себя особое внимание.

Также значимыми событиями периода мониторинга стали три зарубежных визита курирующей отношения с ЕС замминистра иностранных дел Беларуси Е.Купчиной. 11-12 июля она вместе с замминистра экономики И. Костевич приняла участие в 7-м раунде неформальных министерских диалогов «Восточного партнерства» в

1. Стенограмма подхода к прессе Министра иностранных дел Республики Беларусь В.Макея по итогам переговоров с Министром иностранных дел Латвии Э.Ринкевичем (7 июля 2016 г., г.Рига) - <http://mfa.gov.by/press/smi/fab87d7ace88ff9.html>

2. О встрече Министра иностранных дел Беларуси В.Макея с Послом Литвы -http://mfa.gov.by/press/news_mfa/aee53c79ea073ee2.html

Киеве. Основными темами мероприятия стало дальнейшее развитие инициативы, в том числе ее многостороннего формата, а также проблематика региональной безопасности. В своем выступлении Купчина подчеркнула важность большей дифференциации и повышения результативности «Восточного партнерства» путем реализации конкретных проектов, а также важность налаживания диалога и взаимодействия между ЕС и ЕАЭС.

19-21 июля прошел визит белорусской делегации во главе с Купчиной в Польшу, где она провела встречу с министром иностранных дел В. Вашиковским и приняла участие в политических консультациях. Как сообщает пресс-служба МИД Беларуси, помимо двусторонней повестки дня, была обсуждена проблематика отношений Беларуси с ЕС с учетом польского председательства в Вышеградской группе. Также в ходе межмидовских консультаций было подписано Соглашение о сотрудничестве в сфере образования.

А 27-30 августа делегация МИД во главе с Е.Купчиной по приглашению министра иностранных дел Австрии С.Курца приняла участие в политическом симпозиуме Европейского форума в Альпбахе. Помимо выступления на пленарном заседании форума, белорусский дипломат провела двусторонние и многосторонние встречи с министрами иностранных дел Австрии и Словакии, представителями евроструктур.

Товарооборот между Беларусью и странами Европейского союза в январе-июле 2016г. составил 6 млрд 705млн долл. США (76,5% от показателя за аналогичный период 2015 г.). Белорусский экспорт равнялся 3 млрд 681,5млн долл. США. Этот показатель на 31,9% меньше показателя января-июля 2015г. Импорт из стран ЕС составил 3 млрд 23,5 млн долл. США (снизился на 9,9% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года). Положительное сальдо в торговле со странами Евросоюза для Беларуси сложилось в размере 658 млн долларов.

Прогноз на ближайший период

Оценка белорусских парламентских выборов со стороны БДИПЧ ОБСЕ, по всей вероятности, будет напоминать формулировки после президентских выборов 2015 года: по многим ключевым показателям выборы не соответствовали демократическим стандартам, при этом наблюдались некоторые позитивные сдвиги, а атмосфера выборов была спокойной. Такая формулировка позволила бы отношениям Беларуси и ЕС продолжить поступательное развитие.

При таком сценарии уже в ближайшее время в повестке дня отношений должны обозначиться две основные темы: договоренности об облегчении визового режима (тем более что в Беларуси готовится решение о введении безвизового режима для иностранных граждан, в том числе из всех государств ЕС, находящихся в Беларуси не более 5 дней) и перспективы переговоров о базовом соглашении. Должна продолжиться постепенная интенсификация и диверсификация отношений с соседними государствами-членами ЕС, в первую очередь с Польшей и Латвией.

Также в отношениях Минска и Брюсселя могут появляться новые темы для диалога и сотрудничества, особенно с учетом положений недавно принятой Глобальной стратегии ЕС, которая пришла на смену Европейской стратегии безопасности 2003 года и делает акцент на развитии устойчивости стран-соседей ЕС перед различными внутренними и внешними вызовами.

Развитие отношений Беларуси с Китаем

+25



0

Итоговый индекс: +25

Сумма позитивных баллов: +25

Сумма негативных баллов: 0

Основные тенденции

В июле-августе 2016 г. основным содержанием белорусско-китайских отношений была подготовка визита Александра Лукашенко в КНР, запланированного на конец сентября. Этот визит должен стать своеобразным продолжением встречи белорусского лидера с председателем КНР Си Цзиньпином, состоявшейся в июне 2016 г. в Ташкенте, во время саммита ШОС.

Повестка дня остается традиционной для белорусской стороны: обсуждение возможности дальнейшего привлечения кредитов со стороны КНР, поставки калийных удобрений, активизация работы Китайско-белорусского индустриального парка (КБИП), военно-техническое сотрудничество и взаимодействие в области безопасности.

Описание наиболее важных событий за период

Июль-август 2016 г. стал периодом новых надежд белорусского руководства на укрепление сотрудничества с КНР. Эти надежды были подкреплены достигнутыми в июне договоренностями между Беларусбанком и Государственным банком развития Китая о выделении 1,4 млрд долларов кредита на строительство калийного комбината. Безусловно, воодушевление официальный Минск получил и от июньской встречи Александра Лукашенко с председателем КНР Си Цзиньпином в ходе саммита ШОС в Ташкенте.

Важным признаком того, что белорусские власти стали возлагать на Китай новые надежды стало назначение 12 июля послом Беларуси в КНР Кирилла Рудого, покинувшего должность помощника президента по экономике. К. Рудой ранее работал в белорусском посольстве в Пекине, а также имеет контакты в некоторых китайских компаниях, в частности, ООО «Бел ХуавэйТехнолоджис». Можно предполагать, что знания, опыт и связи К.Рудого для белорусского руководства и лично А.Лукашенко представляются в настоящее время гораздо более востребованными в Китае, чем в Администрации Президента.

Вторым важным событием стала встреча 20 июля А. Лукашенко с президентом компании CITICGroup Ван Цзюном. CITICGroup входит в число 100 крупнейших строительных компаний в мире. В Беларуси она занималась модернизацией трех цементных заводов (ныне – хронически убыточные), а также льнокомбината в Орше. В настоящее время компания продолжает работы по строительству завода Джили и начала сооружение крупного гостиничного комплекса в минском микрорайоне Веснянка.

В целом деятельность CITICGroup в Беларуси представляет собой освоение китайских связанных кредитов, но не инвестирование собственных средств компании. Некоторым исключением можно считать строительство завода Джили,

где используются и собственные средства этой автомобильной компании, а СІТІС выступает подрядчиком. Однако и в этом случае, ни о каких собственных инвестициях со стороны СІТІСGroup говорить не приходится.

Визит Ван Цзюна был обставлен с большой помпой и сопровождался амбициозными заявлениями отдельных представителей белорусского истеблишмента. В частности, директор по инновациям и инвестиционным проектам холдинга «Амкодор» Игорь Каюда заявил о совместных планах с СІТІС Group: строительстве завода по производству погрузчиков и энергонасыщенных мощных тракторов в поселке Колодищи, тракторного завода в Новополоцке и создании совместного холдинга в Могилевской области по переработке молока и скотоводству.

Экономическая эффективность этих проектов в данный момент представляется весьма сомнительной. Трудно представить себе инвестора, который согласился бы вкладывать собственные средства в строительство тракторных заводов в Беларуси на фоне того факта, что экспорт белорусских тракторов по итогам 2015 г. упал в два раза по сравнению с 2011 г.

Единственным более или менее обоснованным с экономической точки зрения выглядит проект по созданию совместного холдинга по переработке молока и скотоводству, так как Китай неоднократно демонстрировал свой интерес к закупке белорусских продовольственных продуктов. Однако какая-то дополнительная информация именно по проекту этого холдинга отсутствует. Основной проблемой, как представляется, является невысокая потенциальная стоимость того продовольственного экспорта, который Беларусь могла бы обеспечить в Китай. По крайней мере, она далека от тех цифр, которые хотело бы видеть белорусское руководство.

Сам июльский визит Ван Цзюна был приурочен к торжественной церемонии начала строительства гостиничного комплекса в Веснянке. Заявленный объем финансирования составляет 120 млн долларов, источник – китайские связанные кредиты.

Безусловно, встреча с одним из руководителей СІТІСGroup будет использована Александром Лукашенко во время его встречи с Си Цзиньпином, чтобы продемонстрировать последнему наличие в Беларуси готовых предложений по освоению выделенной ранее кредитной линии. Надеются в Минске, что и сама СІТІСGroup будет способна внести свой вклад в лоббирование белорусских интересов за последующий доступ к связанным китайским кредитам.

В частности, белорусские власти все более и более пристальное внимание обращают на КБИП. Строительство, а самое главное — появление реальных, а не декларативных резидентов парка, сильно затянулось. Пока основной удар приходится на белорусских чиновников. Так, в мае 2016 г. от должности Главы Администрации КБИП был отстранен А. Галь. А уже 1 июля 2016 г. на руководителей государственных органов и учреждений была возложена ответственность за своевременное проведение работ, направленных на реализацию проекта по созданию КБИП и обеспечение безусловного соблюдения установленных сроков строительства его объектов.

Однако критика звучит и в адрес китайских партнеров. Так, 15 июля вице-премьер Анатолий Калинин встретился с генеральным представителем компании China Merchants Group (КНР) в Центральной Азии и странах Балтийского региона, главным исполнительным директором СЗАО «Компания по развитию индустриального парка» Ху Чжэном и потребовал от него активизации в реализации данного проекта.

4 августа Ху Чжэн заявил об ускорении в создании инфраструктурных объектов для стартовой зоны КБИП. По его мнению, к концу сентября полностью завершится строительство всех инфраструктурных объектов для первой очереди парка. Но

уже 19 августа Ху Чжэн обвинил в проблемах с КБИП неблагоприятные условия в мировой экономике, поведение администрации парка и недостаточные льготы для потенциальных инвесторов.

Эта не первая жалоба китайского бизнеса на то, что ему уже недостаточно тех беспрецедентных льгот, которые предоставлены для резидентов КБИП. Проблема заключается в том, что отчаянно нуждающееся в деньгах белорусское руководство предпочитает идти на уступки требованиям китайской стороны. Это отчетливо видно и по смене администрации КБИП, и по характеру сотрудничества с CITIC Group. Вполне вероятным сценарием является дальнейшее увеличение льгот для китайских компаний, формально зарегистрированных в КБИП. Никакого производства, однако, в ближайшее время там открыто не будет.

Помимо жесткой необходимости в привлечении хотя бы связанных китайских кредитов, белорусское руководство весьма ценит сотрудничество с КНР в области обмена технологиями в сфере безопасности и контроля. Так, в рассматриваемый период прошли две встречи между представителями белорусского руководства и секретарем политико-юридической комиссии ЦК КПК Мэн Цзяньчжу. Последний осуществляет партийное кураторство над спецслужбами и вопросами внутренней безопасности в КНР. К сожалению, подробностей такого тесного сотрудничества между спецслужбами обоих государств открытые источники не сообщают. Можно предположить, что на этих встречах затрагивались функционирование белорусского спутника, сотрудничество в сфере ракетостроения и украинский вопрос в контексте приближающегося саммита G20.

Прогноз на ближайший период

Белорусская сторона проведет крупную агитационную кампанию по освещению визита А.Лукашенко в Китай. Так, даже по сравнению с предыдущим периодом – май-июнь 2016 г. – значительно возросла медийная активность по освещению белорусско-китайских отношений, заседаний всяческих комиссий и т.д. Однако реальные результаты сотрудничества по-прежнему отсутствуют.

Вряд ли стоит ожидать чего-то прорывного от встречи Лукашенко с Си Цзиньпином, хотя определенные контракты будут подписаны. Напомним, что предыдущий такой визит, в сентябре 2015 года, несмотря на весьма громкое информационное сопровождение, имел очень скромные результаты³. Представляется, что китайская сторона уделит основное внимание калийному вопросу. Очень вероятно, что выделенный кредит в размере 1,4 млрд долларов и подписанный контракт на поставку калийных удобрений имеют и какие-то дополнительные скрытые условия, которые, как представляется, и составят основное содержание визита.

3. Беларусский внешнеполитический индекс № 28, сентябрь-октябрь 2015 г. - http://belinstitute.eu/sites/biss.newmediahost.info/files/attached-files/BISS_FPI28_2015ru.pdf

Развитие отношений Беларуси с «развивающимися странами»

(страны Азии, Африки и Латинской Америки)

Итоговый индекс: +3

Сумма позитивных баллов: +3

Сумма негативных баллов: 0

+3

0

Основные тенденции

В июле-августе наблюдался весьма ощутимый спад во взаимоотношениях с развивающимися странами. Его следует связывать с тем, что белорусская дипломатия прилагала в этот период большие усилия для улучшения отношений со странами ЕС, США и непосредственными соседями Беларуси.

В рассматриваемый период внимание белорусской внешней политики в развивающемся мире было сосредоточено на Ближнем Востоке и Южной Азии. При этом контакты с Пакистаном также могут быть связаны с белорусской политикой на Ближнем Востоке (в силу вероятного участия третьих стран, в частности Саудовской Аравии, в некоторых белорусско-пакистанских проектах).

Белорусское правительство добилось некоторых успехов в наращивании экспорта в развивающиеся страны, в частности по продвижению продукции машиностроения. Утвержденная в начале августа «Национальная программа поддержки и развития экспорта на 2016 – 2020 гг.» ставит задачу довести удельную долю стран «дальней дуги» (т. е. «развивающегося мира») до 1/3 всего экспорта.

Описание наиболее важных событий за период

Ближний Восток

Иран. 13-15 июля состоялся визит министра науки, исследований и технологий Ирана Мохаммада Фархади. Он принял участие в VI заседании Белорусско-Иранской комиссии по сотрудничеству в области высшего образования, науки и технологий. Были подписаны четыре меморандума о взаимопонимании, касающиеся сотрудничества в области образования, науки и технологий. По официальной информации, среди приоритетных областей сотрудничества в 2017–2018 гг. рассматриваются энергетика, микроэлектроника, информационные технологии, нанотехнологии, биотехнологии, медицина, фармакология, агротехнологии, оптоэлектроника, новые материалы, беспилотные авиационные комплексы, полимерные и композиционные материалы, технологии переработки природных ресурсов, технологии и материалы для строительной отрасли, дистанционное зондирование Земли и др. Сопровождавшая министра достаточно большая делегация (десять человек) посетила Государственный комитет по науке и технологиям, Минобразования, НАН Беларуси, БГТУ, БГУ и другие учреждения. Одновременно Иран с 1 августа прекратил признание белорусских дипломов о высшем медицинском образовании, которые и до того уже на протяжении нескольких лет признавались лишь обусловлено⁴.

23-24 августа состоялся визит в Беларусь замминистра иностранных дел Ирана Ибрагима Рахимпура. Он принял участие в межмидовских консультациях, встретился с министром иностранных дел Макеем.

Беларусь, сохраняя осторожность, перестала рассматривать сотрудничество с Ираном, как чреватое негативными последствиями в виде реакции со стороны Запада. Вручая недавно верительные грамоты президенту Ирана, новый посол Беларуси Юрий Лазарчик отметил, *«После успеха, достигнутого Ираном в заключении Совместного всеобъемлющего плана действий с 5+1, Беларусь видит прекрасные возможности для расширения связей с Тегераном»*⁵.

В ходе визита в Беларусь министра промышленности, шахт и торговли Ирана Мохаммада Резы Нематзаде 4 мая была подписана «дорожная карта» развития торговли, предполагающая увеличение товарооборота с нынешних 75 млн долларов США до 250 млн долларов к концу 2017 г. В ходе февральского визита в Тегеран замминистра иностранных дел Беларуси Валентина Рыбакова была подписана программа сотрудничества на 2016-2018 гг.

Саудовская Аравия. 30 июня - 1 июля состоялся визит в Беларусь президента Научно-технического центра имени короля Абдулазиза (Эр-Рияд, Саудовская Аравия), принца Турки бин Сауд бин Мохаммед бин Абдулазиз Аль-Сауда. Он встретился с Председателем Совета Республики М. Мясниковичем, обсудив с ним возможность создания совместных научно-практических центров в области фармацевтики, опто-электроники и пр. Несколько ранее в ходе визита замминистра иностранных дел Саудовской Аравии Юсуфа бен Таррад аль-Саадуна было подписано межправительственное соглашение о сотрудничестве в области науки и технологий. Данное соглашение, одновременно с аналогичным соглашением с Суданом, было утверждено белорусским правительством 19 августа.

Иордания. 21-25 августа состоялся визит в Иорданию делегации во главе с зампредела Госкомвоенпрома Геннадием Смольским. Он принял участие в III заседании Белорусско-Иорданского комитета по военно-техническому сотрудничеству. По итогам заседания была подписана «дорожная карта» военно-технического сотрудничества между Госкомвоенпромом Беларуси и Генштабом вооруженных сил Иордании на 2017-2020 гг.

Турция. 14-15 июля состоялся визит в Турцию замминистра иностранных дел Елены Купчиной. Она провела в Анкаре межмидовские консультации, а также встретилась с сопредседателем совместной экономической комиссии, министром лесного хозяйства и водных ресурсов Вейселем Эроглу.

Минск незамедлительно отреагировал на попытку переворота в Турции 15 июля, безоговорочно поддержав действующее правительство. 10-11 августа последовал визит помощника президента Беларуси Всеволода Янчевского в Турцию, где он провел переговоры с главным экономическим советником президента Турции Джемилем Эртемом. Распространенная в июле, с подачи турецкой стороны, информация о якобы намеченном на начало августа визите турецкого президента Эрдогана в Беларусь, по некоторым данным, изначально была дезинформацией, запущенной турецким руководством в своих политических целях.

Южная Азия

Пакистан. 23-25 августа состоялся рабочий визит госминистра по международным делам, специального помощника премьер-министра Пакистана Саида Тарика

4. HealthMinistry Bans Medical Education in Belarus, Monday, Financial Tribune, July 25, 2016, <http://financialtribune.com/articles/people/46158/health-ministry-bans-medical-education-belarus>

5. Rouhani: Ties with Belarus should be improved, News ID: 3754855 - Mon 29 August 2016 <http://en.mehrnews.com/news/119308/Ties-with-Belarus-should-be-improved>

Фатеми. Он был принят на самом высоком уровне: не только министром иностранных дел Макеем, но и президентом Лукашенко.

В октябре Лукашенко планирует совершить визит в Пакистан. Примечательно, что в беседе с Фатеми белорусский лидер указал на необходимость развивать отношения посредством вовлечения третьих стран. *«Например, с КНР у вас блестящие отношения и у нас. С Россией. У вас с ними добрые отношения, у нас вообще отличные. Здесь также можно получить большие выгоды и принести пользу этим государствам в том числе»⁶.*

В мае 2015 г. Лукашенко посещал Пакистан с официальным визитом, а в августе 2015 г. премьер-министр Пакистана совершил официальный визит в Беларусь. В прошлом году объем двусторонней торговли достиг 56,3 млн долларов США с положительным сальдо, равным 31,1 млн долл.

Шри-Ланка. 18-19 августа в Минске состоялось II заседание Белорусско-Ланкийской комиссии по торговому и экономическому сотрудничеству, при участии секретаря министерства промышленности и торговли Шри-Ланки Т.М.К.Б. Теннекун. Обсуждались организация совместных сборочных производств в Шри-Ланке, совместные проекты в сфере сельского хозяйства, фармацевтики, медицинского образования, туризма. Делегация провела встречи в Министерстве промышленности и Министерстве сельского хозяйства, посетила «Амкодор» и «МТЗ».

22 августа в Минске состоялся III раунд консультаций между МИДами Беларуси и Шри-Ланки, при участии замсекретаря МИД Шри-Ланки Грейс Асирватам. Обсуждались вопросы регионального сотрудничества, взаимодействия в области культуры и образования, здравоохранения, науки и технологий и пр.

Прогноз на ближайший период

На Ближнем Востоке осторожные контакты с Ираном и его союзниками (Сирия, Ирак) в ближайшее время не приведут к существенному прорыву в отношениях с этими странами, и в белорусской внешней политике в данном регионе сохранится крен в сторону консервативных режимов. Это связано с тем, что ни Иран, ни его союзники не могут предложить Минску перспективных проектов в краткосрочной перспективе, поскольку их положение во всех отношениях остается затруднительным. В то же время можно ожидать, что консервативные арабские режимы (прежде всего Саудовская Аравия и Катар) могут стать перспективными партнерами для Минска, в том числе в плане реализации проектов в третьих странах (например, Пакистане, Судане или даже Восточной Европе).

В ближайшей перспективе белорусская политика в развивающемся мире активизируется прежде всего в странах, лежащих вне региона Ближнего Востока, а именно в Южной Азии (где продолжается весьма динамичное сотрудничество с Пакистаном. Но Минск уже работает над тем, чтобы сбалансировать его проектами с Индией, о чем свидетельствует недавнее заседание соответствующей рабочей группы под председательством М.Мясниковича или недавно обнародованные проекты белорусской оборонной промышленности в этой стране), Юго-Восточной Азии и, в более ограниченном масштабе, в Африке к югу от Сахары, Латинской Америке и Северной Африке (в таком порядке).

Минск не будет останавливаться в поиске новых форм продвижения экспорта в развивающиеся страны. Например, стало известно о продвижении белорусской

6. Встреча с государственным министром по иностранным делам, специальным помощником премьер-министра Пакистана Саидом Тариком Фатеми 25 августа 2016 года http://president.gov.by/ru/news_ru/view/vstrecha-s-gosudarstvennym-ministrom-po-inostrannym-delam-spetsialnym-pomoschnikom-premjer-ministra-14278/

продукции в страны Африки и Азии через латвийских партнеров. В частности, латвийская компания «Kombainserviss» в 2015 г. создала в Мавритании совместное предприятие и уже поставила на мавританский рынок 50 единиц техники «МТЗ», «МАЗ», «Амкодор»⁷.

Ранее уже были обнародованы факты налаживания сотрудничества белорусских фирм с бизнесом во Франции и Израиле для выхода на рынки Центральной Африки⁸. Скорее всего, развитие экспорта на самых проблематичных с точки зрения подготовленности белорусских фирм к работе там направлениях будет осуществляться в том числе и так — посредством задействования подходящих иностранных партнеров.

7. Интервью Чрезвычайного и Полномочного Посла Республики Беларусь в Латвийской Республике Марины Долгополовой журналу «Биржевой бюллетень» (№3 (45), июль 2016 г.) <http://mfa.gov.by/press/smi/fb78198507a6296a.html>

8. Simon Piel et Joan Tilouine, Dans le marigot de la Françafrique, un faux conseiller de Hollande et un vendeur d'armes, Le Monde.fr, Le 25.12.2015, http://www.lemonde.fr/afrique/article/2015/12/25/dans-le-marigot-de-la-francafrique-un-faux-conseiller-de-francois-hollande-et-un-vendeur-d-armes_4838115_3212.html

Развитие отношений Беларуси с Украиной

Итоговый индекс: +6

Сумма позитивных баллов: +8

Сумма негативных баллов: -2

+8

-2

Основные тенденции

В рассматриваемый период украинская тематика звучала в выступлениях белорусского руководства лишь эпизодически, хотя двусторонние торговые отношения продолжали динамично развиваться. Двусторонние отношения остаются стратегически важными для обоих государств.

В украинских, белорусских и российских СМИ все чаще появляется информация о наращивании сотрудничества Украины и Беларуси в военной сфере. Это прозвучало и в ходе августовского визита в Киев главы МИД Беларуси Владимира Макея.

Описание наиболее важных событий за период

Главным событием двусторонних отношений стал рабочий визит в Киев главы МИД Беларуси В.Макея 25-26 августа, в ходе которого он провел переговоры с первыми лицами Украины.

На встрече Макея с президентом Украины Петром Порошенко обсуждались вопросы завершения обустройства украинско-белорусской границы «в соответствии с лучшими мировыми стандартами», активизации торгово-экономических отношений за счет расширения сотрудничества в машиностроении, энергетике, АПК и транспортной сфере. Обсуждались и темы сотрудничества в военной сфере. Также была обозначена важность проведения очередного заседания межправительственной украинско-белорусской смешанной комиссии в сентябре текущего года в Минске. Порошенко выразил заинтересованность в развитии сети учебных заведений с целью создания благоприятных возможностей для изучения украинского языка в районах компактного проживания этнических украинцев в Беларуси. Обсуждались вопросы организации совместных культурных мероприятий по случаю 345-летия автора первой Конституции Украины – гетмана П. Орлика, который родился на территории современной Минской области.

Кроме того, В.Макей поблагодарил президента Украины за содействие в восстановлении диалога Беларуси с Евросоюзом. А украинский президент выразил благодарность за организацию минского диалога по урегулированию конфликта на Донбассе. В ходе встречи были затронуты также вопросы активизации политического диалога на высшем уровне, интенсификации контактов между парламентами обеих стран. Речь также шла о нормализации отношений Беларуси с США и ЕС при содействии украинской стороны.

Макей также встретился с главой МИД Украины П.Климкиным и вице-премьером Г.Зубко. По итогам которых, он заявил, что между Беларусью и Украиной нет «никаких неразрешимых проблем», и что в настоящее время «между двумя государствами существует зрелое партнерство».

В ходе переговоров обсуждалась тема назначения новых послов. Было заявлено, что В. Величко, который представлял Беларусь в Киеве с 2001 г. вскоре покинет Украину, а его место займет И. Сокол (руководитель аппарата Совмина Беларуси). П. Порошенко, со своей стороны, пообещал вскоре назначить нового посла Украины в Минске, должность которого остается вакантной уже год. По мнению В.Макея, длительное отсутствие посла Украины в Беларуси негативно влияет на взаимоотношения между двумя странами.

По итогам переговоров В.Макей сделал несколько резонансных заявлений. Так, он отметил, что Беларусь не рассматривает размещение дополнительных контингентов НАТО у своих границ как прямую угрозу военной безопасности, что откровенно идет вразрез с позицией Кремля. Кроме того, он де-факто раскритиковал Кремль за «непрозрачность» военных учений, которые проводятся Россией вблизи границ Беларуси и Украины: «Самое главное, чтобы этот процесс был транспарантным. Если проводятся военные учения с превышением определенного лимита численности и участия соответствующего количества боевой техники, то на них обычно приглашаются международные наблюдатели, военные атташе, аккредитованные в той или иной стране. Этот процесс должен быть транспарантным, и так, чтобы это не вызывало опасения у стран-соседей и у других стран».

Торговые отношения

Начало июля ознаменовалось кризисом двусторонних торговых отношений, связанным с прекращением поставок нефтепродуктов в Украину с Мозырского НПЗ на условиях «спот» (расчеты, при которых оплата по сделке производится немедленно). Поставки сохранялись только по долгосрочным контрактам. Ситуация была обусловлена дефицитом нефти в Беларуси из-за уменьшения ее поставок из России. Однако уже 14 июля поставки возобновились в полном объеме.

Российско-белорусский нефтяной конфликт вызвал серьезные последствия. 15 июля Президенты Украины П.Порошенко и Азербайджана И.Алиев заявили о возобновлении проекта «Одесса–Броды», который простаивает с 2011 г., когда Беларусь отказалась от поставок азербайджанской нефти. По мнению экспертов, Азербайджан может поставлять в Восточную Европу порядка 18 млн тонн нефти, большую часть которой может покупать Беларусь, тем самым снижая свою зависимость от российских поставок.

На нефтяном рынке Восточной Европы может появиться и новый крупный игрок. Как заявил глава Минтопэнерго Украины И. Насалик, Иран очень заинтересовался транспортировкой нефти по трубопроводу «Одесса–Броды», поскольку это — наилучшая логистика.

Беларусь остается основным игроком на украинском рынке нефтепродуктов. В январе–июле 2016 г. Украина импортировала 3,88 млн тонн нефтепродуктов (бензины, дизтопливо, мазут, реактивное топливо и др.) на общую сумму 1,61 млрд долларов США. При этом из Беларуси было импортировано топлива на 1,02 млрд. Для сравнения: из России – на 152,9 млн, из Литвы – на 138,2 млн, из других стран – на 295,2 млн. На протяжении текущего года Беларусь заняла новую нишу в торговле с Украиной, увеличив поставки мазута в 5,2 раза (до 186,3 тыс. тонн) и став единственным его поставщиком в Украину. Это связано с тем, что Украина минимизирует использование в энергетике природного газа, то есть данное направление может оказаться перспективным в долгосрочном плане.

В июле глава Минтопэнерго Украины И. Насалик сообщил, что экспорт электроэнергии в Беларусь может возобновиться в октябре. До конца 2014 г., когда Украина приостановила поставки, электроэнергия составляла самую большую статью украинского экспорта в Беларусь.

Глава МИД Украины П.Климкин по результатам 7-го неформального министерского диалога стран «Восточного партнерства», состоявшегося в июле, заявил, что страны Партнерства (Азербайджан, Армения, Беларусь, Грузия, Молдова и Украина)

могут создать единое экономическое пространство «в определенных сферах». А комиссар Евросоюза по вопросам политики соседства и расширения Й. Хан отметил, что «экономический аспект нашего сотрудничества это именно то, что играет значительную роль, и если мы хотим стабилизировать регион, то должны инвестировать в экономическое развитие. 6 стран вместе составляют более 70 млн человек и это огромный рынок и огромная возможность, но до сих пор, учитывая европейский рынок, только шестая часть европейского товарооборота проходит с этими шестью странами. И сегодня мы здесь видим огромный потенциал и его улучшение с укреплением наших отношений».

В августе, по итогам визита в Киев главы МИД Беларуси В.Макея, вице-премьер Украины Г.Зубко сообщил о планах Украины вместе с Беларусью развивать транспортные коридоры в ЕС. По его словам, перспективным является расширение объемов перевозок контейнерными поездами «Викинг» и «ЗУБР». Для увеличения объемов перевозок транзитных грузов через Беларусь и Украину необходимо продолжить действие тарифных условий и установить конкурентные тарифы. Украина, в свою очередь, продолжит развитие паромного сообщения по маршруту «Европа – Кавказ – Азия», что увеличит товаропотоки в направлении «Балтийское море – Черное море». Он также назвал перспективными сотрудничество с Беларусью в транспортных форматах «Киев-Минск-Варшава», «Киев-Минск-Вильнюс» и «Киев-Минск-Рига».

Подведен баланс внешней торговли товарами Беларуси за 1-е полугодие, по итогам которого, Украина заняла 2-е место по объёму оборота, 2-е – экспорта и 5-е – импорта. Длительное время сохраняется значительное положительное сальдо во взаимной торговле, которое по итогам полугодия составило 890 млн долларов (за 1-е полугодие прошлого года – 668 млн). Белорусский экспорт, по сравнению с 1-м полугодием 2015 г., вырос с 1,112 до 1,298 млрд долларов, импорт сократился с 444 до 408 млн.

Другие аспекты двусторонних отношений.

5-8 июля Беларусь провела военную инспекцию в Украине в рамках соглашения между правительством Беларуси и Кабмином Украины о дополнительных мерах доверия и безопасности. Целью проведения верификационных мероприятий стало подтверждение отсутствия в указанном районе крупной военной деятельности, подлежащей предварительному уведомлению в соответствии с положениями соглашения.

6 июля на сессии ПА ОБСЕ Беларусь не проголосовала за резолюцию об оккупации Крыма, где осуждалась оккупация Крыма Россией в 2014 г. Как заявила представитель делегации Беларуси в ОБСЕ В.Леоненко, «мы предупредили, что не будем голосовать по спорным вопросам, касающимся России и Украины, своих коллег по ПА ОБСЕ из обеих этих стран. Такое решение мы объяснили тем, что не хотим даже косвенным образом разрушать минскую переговорную площадку. Мы считаем, что в этой ситуации Беларусь должна сохранять нейтралитет».

12 июля состоялся визит в Киев главы Таможенного комитета Беларуси Ю.Сенько для переговоров главой Государственной фискальной службы Украины Р.Насировым. По итогам переговоров было подписано соглашение о двустороннем сотрудничестве в таможенной сфере, которое включает в себя Программу взаимодействия между двумя странами на второе полугодие 2016 г. и Систему предварительного уведомления о чрезвычайной ситуации на совместной границе.

2 августа Пресс-секретарь Госпогранкомитета Беларуси А.Тищенко заявил о непризнании Беларусью паспортов самопровозглашенной ДНР. А 26 августа 1-й вице-спикер Верховной Рады Украины, представитель Украины в гуманитарной подгруппе Минских переговоров И.Герашенко призвала Беларусь воздержаться от направления наблюдателей на выборы в Государственную думу России на оккупированную территорию Крыма. Однако официальный Минск на момент подготовки Индекса так и не отреагировал на это обращение.

Прогноз на ближайший период

Беларусь в ближайшее время продолжит наращивать двусторонние отношения с Киевом, который в условиях экономического кризиса является крайне важным экономическим партнером. В политической сфере официальный Минск и далее будет использовать украинский канал для нормализации отношений с Западом.

В контексте сложных белорусско-российских переговоров по энергоносителям, появляются новые перспективы диверсификации поставок нефти в Беларусь.

Беларусь извлекает свои выгоды и от взаимной украино-российской торговой блокады. В рассматриваемый период, к примеру, резко возросла значимость Беларуси в авиасообщении между Украиной и Россией. С начала года трафик в аэропорту Минска увеличился на 22%, до 1,831 млн пассажиров. За 1-е полугодие прирост составил 25,8%. Основная причина – прекращение авиасообщения между Украиной и Россией и использование аэропорта Беларуси как пересадочного пункта.

Приложение

Каталог событий, на основе которых эксперты определяли индекс развития отношений.

Развитие отношений Беларуси с Россией

Дата	Событие	Балл
1 июля	Снижение поставок нефти в Беларусь для переработки	-3
3 июля	Интервью посла Петришенко каналу «Россия 24»	+1
3 июля	Парад в Минске, визит Рапоты, участие российских войск в параде	+1
10 июля	ЧП на строительстве Белорусской АЭС	-3
12 июля	Кобяков в Москве на встрече с Медведевым по энергоносителям	-1
29 июля	Поступление второго транша кредита ЕФСР	+2
3 августа	Претензии Россельхознадзора к 6 белорусским предприятиям	-1
5 августа	Протокол о намерениях участия МАЗ и МТЗ в машиностроительном кластере в Череповце	+1
11 августа	Визит губернатора Брянской области	+1
12 августа	Кобяков на заседании межправительственного совета ЕАЭС в Сочи	+2
18 августа	Встреча В. Семашко с А. Миллером (Газпром)	+1
23 августа	Заявление Кобякова о близкой возможности достижения соглашения по газу	+1
24 августа	«Белавиа» запустит дешевые рейсы в Жуковский	+1
26 августа	«Штадлер» о поставке трамваев в Санкт-Петербург	+1
Июль-август	Тяжелые переговоры по ценам на газ	-2
Июль	Разработка нормативов общего рынка медпрепаратов в ЕАЭС	+2
Июль-август	Подготовка Таможенного кодекса ЕАЭС	+2
Итого		+6

Развитие отношений Беларуси с Европейским Союзом

Дата	Событие	Балл
1 июля	Встреча В. Макея с делегацией Немецкого союза промышленно-торговых палат.	+1
4 июля	Встреча В. Макея с послом ФРГ П. Деттмаром.	+1
5 июля	Встреча В. Макея с послом Литвы Э. Игнатавичюсом.	+1
6-7 июля	Визит В. Макея в Латвию.	+2
7 июля	Встреча Е. Купчиной с послом Словении П. Шелиго.	+1
7 июля	Встреча А. Лукашенко с послом Литвы Э.Игнатавичюсом.	+2
8 июля	Встреча В. Макея и председателя Совета Республики М. Мясниковича с депутатами Национального собрания Франции.	+1
11-12 июля	Участие Е. Купчиной и заместителя министра экономики И. Костевич в 7-м раунде неформальных министерских диалогов стран-участниц «Восточного партнерства» в Киеве.	+1
19-21 июля	Визит Е. Купчиной в Польшу, участие в политических консультациях, подписание межправительственного соглашения о сотрудничестве в области образования.	+2
19 июля	Встреча В. Макея с послом Финляндии Х. Мяки-Рейникка.	+1
2-3 августа	Встречи Е. Купчиной и М. Мясниковича с парламентской делегацией Польши во главе с вице-маршалом Сейма Р. Терлецким.	+1
4 августа	Встреча Е. Купчиной с послом Венгрии В. Сиклавари.	+1
5 августа	Встреча Е. Купчиной с послом Польши К. Павликом.	+1
24 августа	Встреча В. Макея с послом Литвы А. Пулокасом.	+1
27-30 августа	Визит Е. Купчиной в Австрию.	+1
Июль-август	Публичные споры с Литвой по поводу Белорусской АЭС	-1
Июль-август	Позитивные материалы в официальных СМИ и высказывания руководства страны в отношении ЕС, в том числе в ходе Всебелорусского народного собрания.	+2
Итого		+19

Развитие отношений Беларуси с Китаем

Дата	Событие	Балл
1 июля	А. Лукашенко поздравил Генерального секретаря ЦК Коммунистической партии Китая, Председателя КНР Си Цзиньпина с 95-летием создания Коммунистической партии Китая	+1
1 июля	На руководителей государственных органов и учреждений возложена ответственность за своевременное проведение работ, направленных на реализацию проекта по созданию КБИП и обеспечение безусловного соблюдения установленных сроков строительства его объектов.	+1
1 июля	Встреча заместителя премьер-министра Беларуси А. Калинина с секретарем комитета КПК провинции Ганьсу Ван Саньюнем	+2
2 июля	Владимир Семашко принял участие в торжественной церемонии ввода в эксплуатацию автодороги М5/Е271 на участке Бобруйск-Жлобин и положительно высказался о белорусско-китайском сотрудничестве	+1
8 июля	Встреча замминистра иностранных дел В.Рыбакова с послом КНР в Беларуси ЦуйЦиминем	+1
12 июля	Назначение К.Рудого послом в КНР	+1
15 июля	А. Калинин провел встречу с генеральным представителем компании ChinaMerchantsGroup (КНР) в Центральной Азии и странах Балтийского региона, главным исполнительным директором СЗАО «Компания по развитию индустриального парка» Ху Чжэном	+2
19 июля	Беларусь и Китай создают инвестиционный фонд. Меморандум о сотрудничестве по его созданию подписан между Министерством финансов Беларуси и компанией CiticConstructionCo., Ltd по итогам встречи А. Кобякова с президентом компании CiticGroup Ван Цзюном.	+2
20 июля	Встреча А. Лукашенко с президентом компании CiticGroup Ван Цзюном	+2
21 июля	Посол Беларуси в КНР Виктор Буря по случаю завершения своей дипломатической миссии встретился с помощником (в ранге заместителя Министра) Министра иностранных дел Китая Ли Хуэйлаем	+1
25 июля	Правительство Республики Беларусь приняло решение о заключении с Правительством Китайской Народной Республики путем обмена письмами соглашения о совершенствовании политики и механизма управления индустриального парка «Великий камень».	+1
2 августа	Посол Беларуси в КНР Кирилл Рудый вручил копии верительных грамот заместителю Директора Протокольного департамента Министерства иностранных дел Китая Чжан Имину	+1
16 августа	Второе заседание Комиссии по торгово-экономическому сотрудничеству Белорусско-Китайского Межправительственного комитета по сотрудничеству, а также восьмое заседание Рабочей группы по вопросам Китайско-Белорусского индустриального парка (в г.Нанкине)	+1
18 августа	Второе заседание Белорусско-Китайского Межправительственного комитета по сотрудничеству (в г.Минске)	+1
18 августа	Встреча А.Лукашенко с членом Политбюро ЦК Коммунистической партии Китая, секретарем политико-юридической комиссии ЦК КПК Мэн Цзяньчжу	+3
23 августа	В Витебской области планируется построить 6 социальных жилых домов с использованием безвозмездной китайской помощи, заявил заместитель председателя Витебского облисполкома В.Белоус	+1

26 августа	Посол Беларуси в КНР Кирилл Рудый встретился с курирующим помощником Министра иностранных дел КНР (в ранге заместителя Министра) Ли Хуэйлаем	+1
29 августа	Беларусь и Китай стали стратегическими партнерами и продолжают двигаться дальше. Об этом А. Лукашенко заявил на встрече с делегацией Народного правительства провинции Хунань (КНР) во главе с мэром правительства центрального города Чанша Ху Хэнхуа и президентом компании Zoomlion Чжань Чуньсинем	+2
Итого		+25

Развитие отношений Беларуси с «развивающимися странами»

Дата	Событие	Балл
13-15 июля	Визит в Беларусь министра науки, исследований и технологий Ирана Мохаммад Фархади	+1
23-24 августа	Визит в Беларусь замминистра иностранных дел Ирана Ибрагима Рахимпура	+1
23-25 августа	Рабочий визит в Беларусь госминистра по международным делам, спецпомощника премьер-министра Пакистана С.Т. Фатеми	+1
Итого		+3

Развитие отношений Беларуси с Украиной

Дата	Событие	Балл
Июль	Визит в Киев главы Таможенного комитета Беларуси Ю.Сенько, подписание новых соглашений о сотрудничестве с главой Государственной фискальной службы Украины Р.Насировым.	+1
Июль	Быстрое разрешение кризиса в сфере торговли нефтепродуктами.	+1
Июль	Отказ Беларуси в ходе очередной сессии ПА ОБСЕ проголосовать за резолюцию об оккупации Крыма	-1
Июль-август	Занятие Беларусью новой ниши в двусторонних отношениях – монополизация поставок в Украину мазута.	+1
Август	Визит в Киев главы МИД Беларуси В.Макея, переговоры с президентом П.Порошенко, главой МИД Украины П.Климкиным, вице-премьером Г.Зубко.	+2
Август	Готовность Беларуси сотрудничать с Украиной в культурных аспектах (преподавание украинского языка в белорусских вузах, участие в празднование юбилея П.Орлика).	+1
Август	Отсутствие реакции Беларуси на призыв Украины не отправлять наблюдателей на выборы в Госдуму в оккупированном Крыму.	-1
Август	Отказ Беларуси от критики НАТО, за наращивание активности на границе с Беларусью, что связано содержанием России.	+1
Август	Очередной отказ Госпогранкомитета Беларуси признавать паспорта самопровозглашенной ДНР.	+1
Итого		+6

Шкала оценки событий:

- Экономическая и политическая интеграция, создание таможенных союзов, общих рынков, создание наднациональных органов (ратификация соответствующих и вступление в силу договоров) – **5-7 баллов**
- Подписание/ратификация важного договора (о сотрудничестве, торговле, тарифах, безвизовом передвижении и т.д., подписание договоров об интеграции) – **4 балла**
- Официальный визит высшего уровня (президент и премьер) с обеих сторон, – **3 балла**
- Заключение крупного межгосударственного контракта, предоставление кредита и экономической помощи – **3 балла**
- Официальный визит уровня министра (ключевые министры: иностранных дел, внутренних дел, обороны, экономики и финансов, торговли) и руководителя администрации президента Беларуси, переговоры о заключении договоров – **2 балла**
- Официальный визит уровня замминистра (и не ключевые министры), парламентской делегации, выставки, бизнес-форумы, дни национальных культур, важные дипломатические контакты и переговоры – **1 балл**
- Позитивные заявления президента, белорусского МИД, парламентские резолюции, позитивные материалы в государственных (либо контролируемых государством) СМИ (анализируемые издания: «Советская Белоруссия», «БЕЛТА», «Звезда», Белорусское телевидение (1 и 2 каналы)) – **1 балл**
- Негативные заявления президента, белорусского МИД, СМИ, парламентские резолюции, негативные материалы в государственных СМИ – **минус 1 балл**
- Затягивание ратификации договоров, неприглашение на мероприятия, не оказание поддержки на международном уровне – **минус 2 балла**
- Нарушения договоров, взаимных обязательств (белорусской стороной) – **минус 3 балла**
- Торговые войны, антидемпинговые расследования – **минус 3 балла**
- Бойкот товаров, эмбарго, высылка дипломатов, отзыв послов – **минус 4 балла**
- Разрыв дипотношений, провокации, военные действия – **минус 5-7 баллов**