

Белорусский ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКИЙ ИНДЕКС

№ 35 ноябрь-декабрь 2016 г.

Уважаемые читатели,

Мы рады представить вам тридцать пятый выпуск Белорусского внешнеполитического индекса, в котором мы анализируем внешнюю политику Беларуси в ноябре-декабре 2016 года по пяти направлениям.

В конце 2016 года отношения с **Россией** ухудшились до абсолютного минимума за весь период анализа (с начала 2011 г.) и составили **-3 пункта**. Нерешенными остались проблемы по всем линиям взаимодействия: условиям поставок газа и нефти, условиям перемещения граждан третьих стран через белорусско-российскую границу, границам полномочий Россельхознадзора в отношении поставок белорусского продовольствия, основаниям для включения белорусской продукции в российский госзаказ и другие.

Одновременно продолжилась долгосрочная тенденция по расширению и наращиванию содержательной повестки дня в отношениях с институтами и странами **Евросоюза**. На протяжении всего 2016 г. белорусско-европейские отношения демонстрировали устойчивую восходящую тенденцию. Минск восстановил полноценные дипломатических отношения со Швецией. Было открыто новое посольство в Испании. В Минске прошло второе заседание Координационной группы Беларусь-ЕС.

Белорусское руководство попыталось придать дополнительный импульс развитию **Китайско-белорусского** индустриального парка, а также закрепить участие страны в рамках реализации китайской инициативы Экономического пояса Нового шелкового пути.

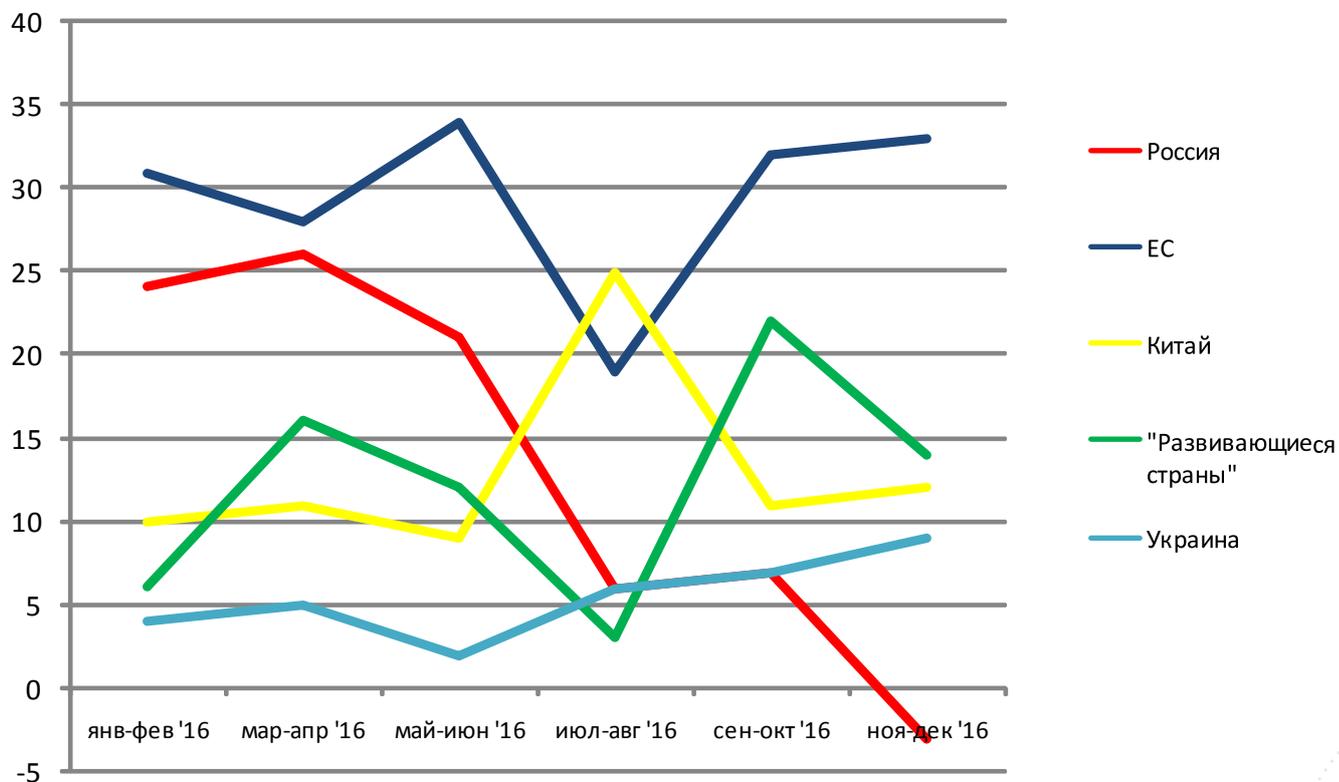
Уровень активности в отношениях с **«развивающимися странами»** по сравнению с предыдущим периодом мониторинга заметно снизился (с 22 до 14 пунктов). Основными направлениями здесь были консервативные арабские режимы Персидского залива и близкая к ним Турция. Также имели место заметные контакты с отдельными странами Южной и Юго-Восточной Азии. Отношения с остальными регионами мира носили маргинальный характер.

В отношениях с **Украиной** Минск пытался максимально использовать фактор переговорной площадки для усиления своей международной роли, предложив расширить формат до обсуждения общемировой проблематики. В торгово-экономической сфере были ликвидированы последствия прошлых торговых войн. Беларусь резко нарастила экспорт молочных продуктов, стала основным поставщиком в Украину ржи, но при этом Минск – основной импортер картофеля из Украины. В ноябре-декабре в украинских СМИ была развернута целенаправленная кампания, направленная на дискредитацию белорусских властей, как значимого партнера и союзника официального Киева.

Денис Мельянцов,
Редактор Белорусского внешнеполитического индекса

- 3 Россия
- 7 ЕС
- 11 Китай
- 14 «Развивающиеся страны»
- 18 Украина
- 22 Приложение

Индексы развития отношений:



Развитие отношений Беларуси с Россией

+14



-17

Итоговый индекс: -3

Сумма позитивных баллов: +14

Сумма негативных баллов: -17

Основные тенденции

В последние два месяца 2016 года отношения между Беларусью и Россией складывались сложно. Причем руководство и России, и Беларуси в своих выступлениях трактовало конфликтные вопросы как досадные помехи в сотрудничестве (впрочем, не демонстрируя намерения уступить в своих ожиданиях ни на пядь), в то время как интерпретации медиа событий по линии Беларусь-Россия колебались от истерических до апокалиптических.

На 2017 год нерешенными остались проблемы по всем линиям взаимодействия: условиям поставок газа и нефти, условиям перемещения граждан ЕС через белорусско-российскую границу, продолжением кредитования Беларуси по линии Евразийского банка развития, роли Беларуси в ЕАЭС, границам полномочий Россельхознадзора в отношении поставок белорусского продовольствия, основаниям для включения белорусской продукции в российский госзаказ, условиям сотрудничества в сфере безопасности, включая ОДКБ, а также в области культуры и медиа. Одним словом, найти сферу, в которой разногласий не было бы вовсе, непросто.

Описание наиболее важных событий за период

Нефтегазовый конфликт. За последние два месяца 2016 года стороны не продвинулись к согласию по условиям поставок нефти и газа в Беларусь. Как мы и предполагали, нефтяной вопрос, столь неожиданно увязанный Россией с газовыми поставками в середине года, зажил своей отдельной жизнью. Российская сторона считает само собой разумеющимся, что поставки нефти в Беларусь в 2017 году составят лишь 18 млн тонн, то есть меньше, чем в предыдущие годы. И это только в том случае, если Беларусь примет российские условия по газу: признает долг, выплатит его и согласится оставить прежнюю цену на газ в 132 долл. США. В противном случае, если согласия в газовом вопросе достигнуто не будет, вместо 4,5 млн тонн ежеквартально Россия будет поставлять лишь 4 млн. Иными словами, вне зависимости от решения газового вопроса, условия сотрудничества по нефти существенно ухудшились.

Россия не демонстрирует никакой готовности снизить цену или пересмотреть формулу расчета по газу. По информации «Коммерсанта», компенсация, которую посулили белорусской стороне в том случае, если она отзовет свои претензии, совсем не компенсирует ни потерь от сокращения поставок нефти, ни переплаты из-за завышенной цены на газ. Фактически Беларуси предлагается заниматься официально одобренной контрабандой: из и так уменьшенных до 18 млн тонн поставок 2 млн тонн не перерабатывать, а отправлять на экспорт сырой, соответственно, получать на эти 2 млн тонн экспортные пошлины как за сырую

нефть. Но ведь выручка от экспорта нефти будет ниже, чем от экспорта бензина, так что компенсация весьма сомнительная. Белорусам удалось несколько поднять тарифы на прокачку российской нефти в 1 первом квартале (около 11% по одной ветке и около 7% - по другой), но, конечно, это повышение вовсе не того свойства, которое может побудить сговорчивость российской стороны.

ЕАЭС. Отстаивание интересов белорусских производителей в рамках ЕАЭС по-прежнему идет с трудом. Во-первых, в работу по установлению нормативов общей торговли мало вовлечены белорусские производители. В результате нормативы устанавливаются в интересах российских производителей и в соответствии с планами российских отраслевых союзов по развитию, модернизации и освоению рынков. Во-вторых, подход белорусских чиновников к ЕАЭС во многом повторяет советскую матрицу: получить снабжение, а о сбыте позаботятся в центре (которого теперь нет). То есть существует недостаточное понимание того, что ЕАЭС (как и союзничество с Россией в целом) – инструмент конкуренции, а вовсе не создания равно благоприятных условий. В-третьих, вероятно, Беларуси просто не хватает необходимых специалистов.

Показательно в этом смысле замечание А. Лукашенко к тексту Таможенного Кодекса об ограничениях ввоза товаров физическими лицами. Получается, что вместо того, чтобы тратить время на создание преимуществ белорусским товарам на российском и казахском рынках, белорусские чиновники расходуют его на принятие и так действующих в Беларуси ограничений в отношении физических лиц, в то время как подавляющая доля товаров третьих стран легально и нелегально ввозится из РФ и Казахстана.

Еще более показательно совещание по условиям функционирования СЭЗ у президента 27 декабря, на котором Лукашенко потребовал принять меры, чтобы предотвратить утрату конкурентоспособности белорусских СЭЗ из-за правил ЕАЭС, вступающих в силу 1 января 2017 года. Указ, увеличивающий размеры СЭЗ до границ государства, подписан 31 декабря 2016 г.

Тем не менее ЕАЭС все же удается использовать для попыток продвижения белорусской продукции. Так, 1 декабря вице-премьер Русый посетил Москву, где провел совещание с министрами Евразийской экономической комиссии (ЕЭК) (С. Сидорским и В. Корешковым). И какой-то план был принят. Агентство БелТА, в свою очередь, обратилось за разъяснениями ЕЭК, которая назвала проверки белорусской продукции неправомерными. Полномочий ЕЭК недостаточно для обуздания Россельхознадзора, но можно попытаться сделать решение ЕЭК отправной точкой для инициирования разбирательства в суде ЕАЭС.

На фоне постоянных проблем с поставками продовольствия и крайне скромными успехами в продвижении белорусской продукции в российский госзаказ (на белорусской стороне выступают эпизодически ЕЭК и губернаторы, но не высшее руководство России) собственно двусторонняя торговля по итогам года сложилась не так и плохо. Общий торговый оборот с Россией составил 23,6 млрд долларов США, причем экспорт туда достиг к декабрю прошлогоднего уровня, в то время как импорт 88,5%. Почти все основные товары экспорта превысили прошлогодние показатели и по стоимости и по количеству к ноябрю; по-прежнему неудачно идет торговля только мебелью, рыбой и сахаром.

Визовый вопрос. Не найдено понимания с Москвой и по визовому вопросу. Напомним, что начиная с сентября, Россия стала ограничивать въезд на свою территорию граждан третьих стран через белорусско-российскую границу. Позднее появилось пояснение, что иностранцам, помимо визы в РФ, для въезда требуется прибытие через международные пункты пропуска, которых на белорусско-российской границе нет. МИД РФ уточнил, что это правило действует давно, с начала 90-х, и вот теперь его стало необходимо соблюдать. Видимо, ограничения вызваны прежде всего конфликтом России с Западом. Однако для Беларуси и ее репутации это внезапное усложнение также оказалось неприятным.

Российская сторона предлагает ввести единое визовое пространство в качестве решения проблемы. А до той поры создавать международные пункты пропуска на белорусско-российской границе. Под единым визовым пространством подразумеваются единые «черные списки» на выдачу виз и взаимное признание виз. Однако общие «черные списки» практиковались и ранее, Беларусь также выдает миграционные карты общего образца с Россией. Возможно, этот конфликт продлится до тех пор, пока не будут урегулированы трудности в отношениях с Западом и с Беларусью.

Безопасность. 2 ноября состоялось заседание совместной коллегии оборонных ведомств, на которое в Минск приехал С. Шойгу. Визит Шойгу в рамках рутинного запланированного мероприятия, во время которого не произошло ничего сколь-нибудь важного, как и все события этого периода, вызвали алармистские комментарии в прессе из-за конфронтационных заявлений российского министра обороны в адрес НАТО и США и планов по совместной обороне границ. Наблюдатели отметили вероятные расхождения в сценариях предстоящих совместных учений с Россией на территории Беларуси «Запад-2017». По мнению А. Лукашенко, учения должны проводиться так, чтобы наблюдатели, в том числе и западные, не могли их расценить как наступательные, а только как оборонительные. Вместе с тем предполагается, что Россия планирует отработку сценариев военного вторжения в западные страны и, возможно, Украину. Позднее сведения о тендере Минобороны России об аренде более 4000 вагонов в направлении Беларуси на 2017 год утвердили некоторых аналитиков в этих подозрениях.

Медиа и культура. Российская «мягкая сила», ее культурные и медийные возможности в свете конфронтационной политики Москвы также используется скорее в силовом, чем в «мягком» ключе. Это и лагеря подготовки православных воинов в белорусских приграничных районах под покровительством РПЦ, и действия фонда «Народная дипломатия» под эгидой которого в конце 2015 года вышла книга об ужасах белорусского национализма, и обзоры информационного агентства «Регнум» о движении Беларуси к Майдану. 8-10 декабря правоохранительные органы провели задержания трех авторов российского агентства «Регнум» Юрия Павловца, Дмитрия Алимкина и Сергея Шиптенко в рамках расследования уголовного дела по части 1 статьи 130 УК РБ – разжигание межнациональной розни и вражды. До этого Беларусь обращалась в российское Министерство информации, и, получив пояснение, что оно не имеет полномочий призвать к ответу авторов агентства за оскорбления страны-союзницы, передала материалы на проверку экспертной комиссии и в дальнейшем – правоохранительным органам. Вероятнее всего, арест авторов «Регнума» – сигнал скорее белорусской номенклатуре о границах, которых следует придерживаться в стремлении к союзу с Россией, нежели Кремлю. Однако, несмотря на фактическую поддержку действий белорусских властей российским МИД, вряд ли этот шаг улучшит атмосферу сотрудничества с Россией.

Таможенный кодекс. Отсутствие А. Лукашенко в Санкт-Петербурге на саммитах ЕАЭС и ОДКБ, где предполагалось подписать Таможенный кодекс (ТК) и назначить нового генсека ОДКБ, стало выразительным свидетельством того, что отношения между союзниками к концу года опустились до минимальной отметки. Вероятнее всего, затягивание подписания ТК – политический шаг с множественными целями. Во-первых, это способ вынудить Кремль прислушаться к пожеланиям белорусской стороны, в том числе и по другим направлениям интеграции – торговым и нефтегазовым. Во-вторых, это дает возможность подготовиться к тем условиям ТК, корректировки которых белорусской стороне не удалось добиться. Так, например, в конце декабря А. Лукашенко расширил территории СЭЗ до границ страны, чтобы они могли пользоваться максимальными таможенными льготами. Также могут быть проблемы с оформлением электронного документооборота и/или развитием института экономических уполномоченных. В-третьих, Беларусь получает

дополнительное время на согласование и лоббирование своих поправок к ТК.

Однако надо понимать, что все интеграционные документы зачастую и принимаются с оговорками, дающими право растянуть адаптацию к новым нормативам, и правятся по ходу реализации и адаптации. Так, например, перечень толкований и уточнений действующего (с 2009 г) ТК огромен. Так что затягивание подписания – это прежде всего инструмент увеличения веса белорусской подписи.

Прогноз на ближайший период

Перспективы российско-белорусского нефтегазового сотрудничества довольно мрачные: в любом случае мы будем наблюдать ухудшение условий по нефти, и вряд ли более благоприятные по газу, чем в 2016 году.

Очевидно, что и в 2017 г. в силу разницы оценок Россией и Беларусью (впрочем, как и остальным миром) военных вызовов и угроз в регионе, неизбежны разнообразные недопонимания и конфронтационные интерпретации. Также практически неизбежны дальнейшие попытки Кремля подорвать доверие Украины к Беларуси, а также репутацию Беларуси как самостоятельного игрока в сфере безопасности.

Развитие отношений Беларуси с Европейским Союзом

+34



-1

Итоговый индекс: +33

Сумма позитивных баллов: +34

Сумма негативных баллов: -1

Основные тенденции

Продолжилась долгосрочная тенденция по расширению и наращиванию содержательной повестки дня в отношениях с институтами и странами ЕС. Все более важное место в этих отношениях находят и другие, помимо МИД, органы госуправления: в частности, обе палаты парламента, министерства обороны, экономики и финансов.

Заключительные два месяца 2016 г. в отношениях Беларуси и ЕС оказались насыщенными событиями. В этом смысле они подвели весьма символическую черту под ушедшим годом. На протяжении всего 2016 г. белорусско-европейские отношения демонстрировали устойчивую восходящую тенденцию: постепенно происходило расширение и углубление повестки дня.

Также стоит отметить восстановление полноценных дипломатических отношений со Швецией, в Стокгольме вновь заработало белорусское посольство. Новое посольство Беларуси было открыто в Испании. Самыми проблемными среди всех европейских столиц отношения в 2016 г. были с Вильнюсом, что связано со строительством Белорусской АЭС. Из органов ЕС некоторое напряжение наблюдалось лишь с Европарламентом. Минск жестко отреагировал на принятую им в ноябре декларацию по Беларуси.

При этом главным событием и даже прорывом года стало снятие ЕС почти всех санкций в отношении Беларуси. Это стало возможным после президентских выборов 2015 г. Прошедшие уже в 2016 г. парламентские выборы не привели к новому прорыву в отношениях, но и не стали причиной их «отката» назад. В этом смысле можно констатировать, что Минску и Брюсселю удалось выйти из ранее наблюдавшейся цикличности, когда после каждой избирательной кампании в Беларуси отношения претерпевали заметное ухудшение.

Важным событием 2016 г. стало возникновение нового структурированного формата диалога Беларуси и ЕС – Координационной группы. Прошло уже два ее заседания. На этом фоне Минск фактически официально заявил заключение базового соглашения с ЕС в качестве своей среднесрочной цели.

Описание наиболее важных событий за период

Период мониторинга, особенно ноябрь, оказался особенно насыщенным примечательными событиями в отношениях Беларуси и Евросоюза. Состоялось сразу несколько важных визитов и встреч.

5 ноября визит в Ригу совершил премьер-министр Андрей Кобяков, который принял участие в саммите глав правительств стран Центральной и Восточной Европы и Китая (формат «16+1»). Беларусь была приглашена на саммит в качестве специального гостя. На полях саммита прошли переговоры белорусской делегации

с премьер-министром Латвии М. Кучинским, в ходе которых были обсуждены вопросы торгово-экономического сотрудничества и реализации совместных проектов. Несколько позже, 10 ноября, состоялся визит в Минск заместителя премьер-министра, министра экономики Латвии А. Ашераденса, который провел встречи с зампредела правительства Беларуси А. Калининым и министром экономики В. Зиновским.

Самым примечательным событием периода стал визит в Беларусь в конце ноября премьер-министра Словакии Р. Фицо. Это самый статусный (в контексте двусторонних отношений) визит европейского политика за последние шесть лет. Отметим, что во второй половине 2016 г. Словакия председательствовала в ЕС, поэтому в Беларусь Фицо приехал в двойном качестве. При этом визит не следует рассматривать как некий прорыв по линии Беларусь-ЕС, однако и без позитивной динамики в этих отношениях он не стал бы возможным.

В Минске глава правительства Словакии был принят А. Лукашенко и А. Кобяковым. Глава Беларуси выразил благодарность за позицию Братиславы по развитию отношений Беларуси с ЕС даже в самые сложные времена. По его словам, Словакия сделала немало, чтобы эти отношения были нормализованы. Говоря о перспективах совместных проектов в Беларуси, Лукашенко заявил, что *«белорусская сторона сделает все необходимое, чтобы при равных условиях приоритет был отдан словацкому бизнесу»*¹. В подобном ключе высказывался и Фицо. Помимо прочего, он подчеркнул конструктивную позицию Минска по «Восточному партнерству», объяснив этим свой интерес к мнению белорусской стороны по дальнейшему развитию этой инициативы.

По итогам переговоров премьеров Беларуси и Словакии было подписано совместное коммюнике, в котором закреплены договоренности по дальнейшему развитию сотрудничества в различных областях. В частности, стороны акцентировали внимание на проектах по модернизации производства шинной продукции, а также в области автомобильной, пищевой и фармацевтической промышленности, в энергетике, включая атомную. В ходе встречи с А. Лукашенко речь также шла о деревообработке и оборонной промышленности. Фицо также принял участие в торжественной церемонии открытия нового здания посольства его страны, а позже отправился в Витебскую область. Там он посетил научно-производственную компанию «Нативита» в Бешенковичах. По итогам визита были подписаны три документа о сотрудничестве в фармацевтике и биотехнологиях.

Накануне, 21 ноября, Минск посетила делегация Комитета по политике и безопасности Совета ЕС. Учитывая роль комитета в выработке общей внешней политики и политики безопасности ЕС, визит также можно отнести к ключевым событиям ноября-декабря. Президент Беларуси провел с членами делегации двухчасовую встречу, на которой были подведены итоги процесса нормализации отношений последних лет и высказаны идеи для дальнейшего развития отношений. В частности, Лукашенко упомянул о необходимости начать дискуссию о базовом соглашении. Среди других ожиданий белорусской стороны он назвал устранение ограничений в торговле с ЕС, оказание содействия в выстраивании отношений с МВФ и в повышении Беларуси в кредитном рейтинге ОЭСР, а также в активизации переговоров о вступлении в ВТО.

Говоря о растущем геополитическом напряжении в Европе, А. Лукашенко также предложил подумать о возможности запустить новый «миротворческий процесс»: *«В белорусской столице могла бы состояться встреча ключевых*

1. Переговоры с председателем правительства Словакии Робертом Фицо - http://president.gov.by/ru/news_ru/view/vstrecha-s-predsdatelem-pravitelstva-slovakii-robotom-fitso-14925/

международных экспертов с целью обменяться мнениями об урегулировании отношений между Востоком и Западом»².

Еще одним важным событием периода стало прошедшее 16-17 ноября Второе заседание Координационной группы Беларусь-ЕС. Белорусскую делегацию на нем возглавляла Е. Купчина, а делегацию ЕС – управляющий директор по делам Европы и Центральной Азии Европейской службы внешних действий Т. Майер-Хартинг. С обеих сторон в заседании участвовали представители различных ведомств. В несколько более расширенном формате, чем на первом заседании группы в апреле, в его работе принимали участие и представители белорусских организаций гражданского общества. Дискуссии фокусировались на конкретных направлениях дальнейшего расширения отношений, в том числе на участии Беларуси в «Восточном партнерстве», взаимодействии в сфере мобильности, текущем состоянии секторальных диалогов, интенсификации сотрудничества в рамках технической помощи и на тематике прав человека. К слову, уже в самом конце периода мониторинга, 30 декабря, В. Макей от имени Беларуси подписал соглашение о финансировании программ трансграничного сотрудничества ЕС «Латвия-Литва-Беларусь» и «Польша-Беларусь-Украина» по линии Европейского инструмента соседства на 2014-2020 годы.

Также обращает на себя внимание официальный визит в Латвию министра обороны А. Равкова, который состоялся 5-6 декабря. Он провел встречи с коллегой Р. Бергманисом и министром иностранных дел Э. Ринкевичсом, а также посетил школу подготовки инструкторов национальных вооруженных сил Латвии в г. Цесисе. Главным итогом визита стало подписание соглашения между Министерствами обороны о сотрудничестве в области обороны.

Следует упомянуть и еще несколько знаковых событий ноября-декабря. Так, в Стокгольм прибыл временный поверенный в делах Беларуси Алексей Поплавский. В скором времени полноценно должно возобновить работу посольство Беларуси в Швеции. Также в декабре было открыто посольство в Испании.

После шестилетнего перерыва в белорусской столице прошел «Минский форум». С 1997 по 2010 гг. форум представлял собой ежегодное мероприятие, которое собирало в Минске европейских (главным образом, немецких) и белорусских политиков, дипломатов, общественных деятелей и экспертов. После событий декабря 2010 г. форум приостановил свою работу, а потом несколько раз проходил в ином формате в Вильнюсе. Его возвращение в Минск, которое стало возможным после отмены санкционных ограничений ЕС в отношении Беларуси, является еще одной зарисовкой к нормализации белорусско-европейских отношений.

Наконец, отметим и некоторые кадровые изменения, имевшие место в период мониторинга. Произошла ротация заместителя министра иностранных дел, курирующего европейское направление. Вместо занимавшей эту должность с 2012 г. Елены Купчиной назначен другой карьерный дипломат Олег Кравченко, ранее возглавлявший управление Америки МИД, а до того – временный поверенный в делах Беларуси в США. Исходя из опыта и репутации нового замминистра, можно ожидать, что под его кураторством европейское направление в деятельности МИД будет иметь такой же конструктивный характер, как и при Купчиной. Бывшая замминистра стала послом в Австрии – одной из ключевых стран для дальнейшего развития белорусско-европейских отношений.

Новое лицо появилось и у Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания по международным делам. Им стал еще один карьерный дипломат В. Воронецкий. Примечательно, что именно его на посту посла в Австрии сменила Е. Купчина. Таким образом, большей активности и профессионализма на

2. Встреча с делегацией Комитета по политике и безопасности Совета ЕС - http://president.gov.by/ru/news_ru/view/vstrecha-s-delegatsiej-komiteta-po-politike-i-bezopasnosti-soveta-es-14896/

европейском направлении можно ожидать и от нового созыва белорусского парламента.

Товарооборот между Беларусью и странами Европейского союза в январе-ноябре 2016 г. составил 10 млрд 193,8 млн долларов США (77,7% от показателя за аналогичный период 2015 г.). Белорусский экспорт равнялся 5 млрд 273,6 млн долларов. Этот показатель на 32,8% меньше показателя января-ноября 2015 г. Импорт из стран ЕС составил 4 млрд 920,2 млн (снизился на 6,5% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года). Положительное сальдо в торговле со странами Евросоюза для Беларуси сложилось в размере 353,4 млн долларов США.

Прогноз на ближайший период

В новом году в отношениях Беларуси и ЕС не стоит ожидать больших прорывов. Однако общая тенденция по поступательному расширению и углублению отношений, если не случится какая-то неожиданность, должна продолжиться. Это будет подразумевать постепенное наполнение повестки дня отношений с Брюсселем и отдельными европейскими столицами новыми темами и проектами, расширение деятельности Координационной группы, вовлечение в сотрудничество с ЕС большего количества министерств и ведомств, региональных властей. Можно ожидать и более активной деятельности на уровне парламентского измерения, особенно если белорусские депутаты будут приглашены к участию в Евронесте.

В 2017 г. можно ожидать и большего количества визитов на высшем и высоком уровнях. Одним из символических поводов для этого может стать череда 25-летних юбилеев установления дипломатических отношений Беларуси с европейскими государствами. Помимо политических визитов, это также обусловит проведение различных мероприятий на уровне общественной дипломатии.

Способствовать улучшению белорусско-европейских отношений должны и запланированные в Минске мероприятия по линии ОБСЕ (заседание парламентской ассамблеи) и особенно Центрально-Европейской Инициативы, где Беларусь принимает годовое председательство. Последнее особенно значимо, так как это будет первый в истории опыт председательства страны в региональной организации за пределами постсоветского пространства.

Развитие отношений Беларуси с Китаем

Итоговый индекс: +12

Сумма позитивных баллов: +12

Сумма негативных баллов: 0

+12

0

Основные тенденции

В ноябре-декабре 2016 г. развитие белорусско-китайских отношений проходило преимущественно в контексте попыток белорусских властей придать дополнительный импульс развитию Китайско-белорусского индустриального парка (КБИП), а также закрепить участие страны в рамках реализации китайской инициативы Экономического пояса Нового шелкового пути.

Вторым важным аспектом в развитии двусторонних отношений стал рост беспокойства белорусских властей по поводу провальных с точки зрения экспорта в Китай результатов 2016 года. Официальный Минск пытается предпринять усилия по исправлению ситуации в следующем году.

Описание наиболее важных событий за период

Основным содержанием белорусско-китайских отношений в ноябре-декабре 2016 г. стали вопросы социально-экономического развития. В этом нет ничего удивительного, учитывая провальные с этой точки зрения итоги 2016 г. Полные данные за 2016 г. еще не опубликованы, однако по имеющейся информации за январь-октябрь 2016 г. можно с большой точностью подвести итоги.

Так, товарооборот составил 1,98 млрд долларов США, то есть, 80,2% от аналогичного периода 2015 г. Экспорт составил всего лишь 347,5 млн долларов, что составляет 48,3% от аналогичного периода прошлого года, а импорт 1,64 млрд долларов США, то есть, 93,3% от уровня января-октября 2015 г. Сальдо предсказуемо оказалось отрицательным и составило 1,29 млрд долларов США. Соотношение экспорта/импорта составило 17,5%/82,5%. Это не самый низкий уровень в истории белорусско-китайской торговли, но серьезный откат назад очевиден. Следует отметить, что, учитывая динамику экспорта на протяжении года, итоговые результаты за 10 месяцев оказались еще достаточно неплохими.

Причины падения экспорта и нарастающих дисбалансов в двусторонней торговле известны и неоднократно освещались в предыдущих выпусках Индекса. Так, резко сокращаются как объемы, так и без того неширокая линейка белорусской промышленной продукции, экспортируемой в КНР.

В течение 2015 года, наращивая экспорт калийных удобрений в Китай по демпинговым ценам и позволив КНР создать значительные запасы удобрений, белорусские власти заложили основу для последовавшего в 2016 г. обвала как цен, так и объемов экспорта этого товара.

В июне 2016 г. было заключено соглашение о предоставлении Беларуси кредита в размере 1,4 млрд долларов США на строительство горно-обогатительного комбината «Славкалия» на сырьевой базе Нежинского участка Старобинского

месторождения. Реальным бенефициаром, вероятно, выступают российский бизнесмен Михаил Гущериев и связанные с ним лица. Никаких явных следов поступления этого кредита в экономику Беларуси до настоящего времени обнаружить не удалось. Кроме того, есть основания полагать, что выделение кредита было связано с какими-то жесткими обязательствами по объемам и цене последующих поставок калийных удобрений в КНР.

Белорусское руководство пытается заложить основы для роста экспорта калийных удобрений в КНР в будущем. 24 ноября Белорусская калийная компания подписала меморандум о сотрудничестве с China National Chemical Construction Corporation (CNCCC). Согласно меморандуму, компания поставит в 2017-2019 годах в Китай 1,5 млн тонн удобрений. Это значительное снижение объемов по сравнению с 2014-2015 гг., когда Беларусь поставила 1137,4 тыс. тонн и 1397,9 тыс. тонн соответственно. Однако, не зная цену, а также принимая во внимание необязательный характер документа, очень сложно оценивать подписанный меморандум. Тем не менее видно, что белорусские власти, по крайней мере, пытаются предпринимать хоть какие-то действия для преодоления негативных тенденций в белорусско-китайской торговле.

Вторым направлением деятельности стали попытки нарастить экспорт белорусского продовольствия. В рассматриваемый период и премьер-министр А.Кобяков, и министр сельского хозяйства и продовольствия Л.Заяц выступали с заявлениями о росте экспорта молочной продукции в Китай. По оценкам белорусских чиновников, в стоимостном выражении он должен составить около 7 млн долларов США. Определенная работа в этом направлении уже проделана. 34 предприятия уже сертифицированы для поставки такой продукции. Кроме того, Беларусь изучает возможности экспорта и другой пищевой продукции. Так, прошли сертификацию и аттестацию китайских экспертов 4 белорусских мясоперерабатывающих предприятия. Еще 9 заявили о своих намерениях пройти эти же процедуры. Кондитерские фабрики Беларуси в 2016 году поставили в Китай изделий на сумму 500 тыс. долларов США. Однако только сравнение этих сумм с суммами экспорта, импорта и товарооборота демонстрирует, что продукция сельского хозяйства и пищевой промышленности практически ничего не изменит в ситуации.

С точки зрения привлечения прямых иностранных инвестиций КНР по-прежнему занимает маргинальное положение. По данным Министерства экономики Республики Беларусь, в январе-июне 2016 г. было привлечено 950,7 млн долларов США ПИИ, из них на долю Китая приходится только 1,4%, то есть чуть более 13 млн долларов.

На протяжении многих лет стабильно невысокими остаются суммы заимствований, привлеченных от банков КНР. Так, по данным Министерства финансов Беларуси, в январе-ноябре 2016 г. от них было привлечено 345,8 млн долларов США. Характерно, что на совещании у А.Лукашенко 26 декабря по вопросам привлечения внешнего финансирования Китай в качестве источника даже не упоминался.

Важным направлением стало строительство КБИП. Однако уже не первый год никакими значимыми успехами в привлечении реальных инвестиций или открытии реальных производств его руководству похвастаться не удается. Однако активно идет освоение китайских связанных кредитов. Так, 27 декабря China Telecom Group обязалась построить в КБИП телекоммуникационный узел для оказания услуг связи на территории парка. А 28 декабря открылся китайско-белорусский центр коммерциализации инноваций.

Развитие КБИП тесно связано с попытками Беларуси активно участвовать в китайской инициативе Экономический пояс Нового шелкового пути. Эта инициатива продвигается как властями КНР, так и в рамках ЕАЭС.

Однако проблема заключается, по-видимому, в том, что у белорусских властей пока достаточно туманные представления о том, какой вклад может и должна с учетом

своих экономических интересов внести страна в реализацию этой инициативы. Так, официальный Минск начал продвигать свою позицию в шелковом пути в Литве и Латвии, а также в ряде государств Центральной Европы, но говорить о системной политике пока не приходится. Так, премьер-министр А.Кобяков отметил, что в КБИП при участии китайской корпорации построит крупный логистический комплекс, который будет завязан на балтийские порты. Правда, на китайских картах пути выхода на балтийские порты, судя по всему, не предусмотрены. Собственно говоря, сама идея пути – обеспечение железнодорожных перевозок из Китая в ЕС с минимальными морскими перевалками.

Китайские же компании пока активно продвигают свои услуги и товары для железнодорожного сообщения в Беларуси. Так, 9 декабря стартовал долгосрочный инвестиционный проект в сфере развития железнодорожной техники в Беларуси. Его будут вместе реализовывать ООО «Китайская компания по экспорту и импорту электрооборудования» (CUEC) и ООО «CRRC Датунская электровозостроительная компания». Предыдущий опыт сотрудничества был ограничен поставками электровозов и их сервисным обслуживанием.

Прогноз на ближайший период

В ближайшее время не следует ждать каких-либо значимых новостей в развитии белорусско-китайских отношений. В течение года, учитывая складывающуюся политическую практику, можно ожидать как минимум одну встречу на высшем уровне, но без значимых результатов для Беларуси.

Аналогичная ситуация будет наблюдаться и в экономическом сотрудничестве. Даже несмотря на усилия белорусских властей, особых улучшений в товарообороте ждать не стоит, тем более есть основания полагать, что невысокие цены в 2017 г. КНР так или иначе для себя обеспечила.

Строительство КБИП будет идти медленными темпами, можно ожидать несколько новых формальных резидентов, но не реальных инвесторов, а тем более открытия производств. В отношении Нового экономического пояса Шелкового пути некий прогресс будет в основном благодаря усилиям КНР, но для каких-то значимых изменений в Беларуси этот проект еще находится на ранней стадии.

Развитие отношений Беларуси с «развивающимися странами»

(страны Азии, Африки и Латинской Америки)

+14



0

Итоговый индекс: +14

Сумма позитивных баллов: +14

Сумма негативных баллов: 0

Основные тенденции

Уровень активности в отношениях с «развивающимися странами» по сравнению с предыдущим периодом мониторинга заметно снизился (с 22 до 14 пунктов), но это скорее свидетельствует об очень высокой динамике контактов в предыдущем периоде, нежели о серьезном падении уровня отношений в ноябре-декабре.

Основными направлениями внешнеполитической деятельности Минска в «развивающемся мире» были консервативные арабские режимы Персидского залива и близкая к ним Турция. Также имели место заметные контакты с отдельными странами Южной и Юго-Восточной Азии. Отношения с остальными регионами мира носили маргинальный характер.

Белорусское правительство пытается уравнивать различные направления своей политики и в «развивающемся мире», в частности весьма тесные в последние лет пять отношения с консервативными и близкими Западу ближневосточными режимами. Это делается посредством осторожного восстановления контактов с Ираном и его союзниками в регионе, которые являются противниками консервативного блока государств на Ближнем Востоке.

Что касается итогов 2016 г., то следует отметить успешное продолжение и даже развитие отношений с Турцией, несмотря на то, что этому препятствовала конфронтация между Москвой и Анкарой в первой половине года. Благодаря развитию отношений с Турцией, Минску удалось расширить и укрепить свои отношения на Ближнем Востоке и за его пределами. Примером этой успешной опоры на Анкару можно признать участие в стамбульском саммите Организации исламского сотрудничества, которое стало возможным именно благодаря турецкой помощи. Также хорошие отношения с Турцией способствуют и развитию отношений с близким ей Азербайджаном, что важно в связи с геополитически важным проектом поставок нефти из Азербайджана.

Более противоречиво, но в целом успешно развивались в 2016 г. и отношения с консервативными арабскими режимами, прежде всего с Катаром и ОАЭ, а также близким им Пакистаном. Все эти страны перспективны как партнеры, хотя скорее в более отдаленном будущем.

Среди проблемных направлений в 2016 г. следует отметить Северную Африку и Латинскую Америку, которые в силу независимых от Минска политических потрясений утратили свое значение в качестве деловых партнеров Беларуси.

Описание наиболее важных событий за период

Ближний Восток

Турция. 11 ноября состоялся визит в Беларусь президента Турции Реджепа

Тайипа Эрдогана. Он провел переговоры с президентом Лукашенко, в ходе которых была заявлена цель довести взаимный товарооборот до 1 млрд долларов США. Эрдоган также торжественно открыл минскую мечеть, принял участие в белорусско-турецком бизнес-форуме, на который приехало около 200 бизнесменов и официальных лиц с турецкой стороны. Лукашенко пригласил турецкий бизнес принять участие в приватизации в Беларуси.

Турция входит в десятку важнейших торгово-экономических партнеров Беларуси, товарооборот с ней превышает полмиллиарда долларов, хотя и с отрицательным для Беларуси сальдо. Но она важна и как источник инвестиций и как канал для налаживания более широких региональных контактов.

ОАЭ. 14-16 декабря состоялся визит в Беларусь делегации во главе с министром по иностранным делам ОАЭ Анваром Мухаммедом Гаргашем. Он принял участие в 3-м заседании Совместного комитета по сотрудничеству между правительствами Беларуси и ОАЭ. Среди прочего были подписаны Меморандум о взаимопонимании в области надзора за страховой деятельностью, Меморандум о сотрудничестве и совместной деятельности между ГКНТ Беларуси и Минобразования ОАЭ, Меморандум о взаимопонимании между Правительствами Беларуси и ОАЭ о сотрудничестве в области культуры. В рамках визита состоялись 2-е заседание Белорусско-Эмиратского Делового совета, ряд встреч с представителями белорусского бизнеса.

С точки зрения двустороннего экономического взаимодействия отношения с ОАЭ пока остаются ограниченными. В 2015 г. товарооборот между с ОАЭ составил 29,7 млн долларов США, включая экспорт в размере 25 млн. По итогам января-октября 2016 г. экспорт в ОАЭ составил 20,157 млн, или 123,6% к аналогичному периоду предыдущего года.

Катар. 18 ноября состоялся визит в Беларусь министра финансов Катара Али Шарифа аль-Имади и министра транспорта и коммуникаций Катара Джассема Бен Сейфа аль-Сулайти. Они были приняты президентом Лукашенко.

Визит катарских представителей последовал сразу же за октябрьским визитом белорусского лидера в Катар и несомненно был его продолжением. Аль-Имади подчеркнул указание эмира Катара реализовать некие «договоренности на высшем уровне» с Беларусью³.

1-2 декабря Беларусь посетил генеральный директор Катарского инвестиционного агентства шейх Абдалла бен Мохаммед бен Сауд Аль-Тани. Он был принят премьер-министром Кобяковым. Последний поднял три вопроса. Во-первых, о возобновлении строительства медцентра в Минской области. Минск рассчитывал на его реализацию после того, как с участием Инвестиционного фонда Вооруженных Сил Катара был построен гостинично-спортивный комплекс «Марриотт» стоимостью около 200 млн долларов.

Во-вторых, о приходе катарских стратегических инвесторов в два белорусских банка — Беларусбанк и Банк Москва-Минск. В-третьих, о возможном приобретении Катарским инвестиционным агентством государственных ценных бумаг Беларуси, что весьма примечательно в связи с планами Минска выпустить в 2017 г. еврооблигации на сумму 800 млн долларов. В более общем ключе обсуждалась возможность катарских инвестиций в белорусскую промышленность, участие в приватизации предприятий машиностроения, деревообработки и

3. Встреча с Министром финансов Катара Али Шарифом аль-Имади и Министром транспорта и коммуникаций Катара Джассемом Бен Сейфом аль-Сулайти 18 ноября 2016 года http://president.gov.by/ru/news_ru/view/vstrecha-s-ministrom-finansov-katara-ali-sharifom-al-imadi-i-ministrom-transporta-i-kommunikatsij-katara-14884/

производства стройматериалов. В ближайшие месяцы следует ожидать визита эмира Катара в Беларусь.

Бахрейн. 27-28 ноября состоялся визит замминистра иностранных дел Валентина Рыбакова в Бахрейн. Он принял участие в очередном раунде белорусско-бахрейнских межмидовских консультаций.

Иран и Ирак. Контакты с этими странами были довольно скромными. 21-22 декабря Беларусь посетил начальник управления Европы МИДа Ирака Шорш Халид Саид Гафури. Он был принят замминистра иностранных дел Рыбаковым.

В декабре в ходе встречи с завершающим свою миссию в Минске послом Ирана президент Лукашенко призвал «значительно повысить» уровень сотрудничества с Ираном. По его словам, *«Вроде бы везде декларируем, что мы стратегические партнеры, у нас нет никаких противоречий, готовы сотрудничать по любым направлениям и запрещенных тем нет, но уровень нашего сотрудничества не просто оставляет желать лучшего. А если соотносить этот реальный уровень сотрудничества с нашими возможностями, он никакой»*. Кроме этого, глава государства вновь пригласил иранского президента посетить Беларусь⁴.

С одной стороны, Минск посредством контактов с Ираном и Ираком хотел бы сбалансировать свое сближение с их оппонентами — консервативными и близкими Западу ближневосточными режимами. С другой — Минск так реагирует на постепенное решение международным сообществом проблемы иранской атомной программы, что делает Тегеран менее рискованным и более привлекательным партнером.

Южная и Юго-Восточная Азия

Малайзия. 19-20 декабря состоялся визит в Беларусь спикера Палаты представителей парламента Малайзии Пандикара Амина Мулиа. Он был принят президентом Лукашенко, а также премьер-министром Кобяковым. Среди прочего обсуждалось сотрудничество в сферах промышленности, туризма, образования, высоких технологий, ВПК. Объем взаимной торговли с Малайзией в 2015 г. составил почти 160 млн долларов США, и это — значительный объем, учитывая удаленность этой страны и относительно короткую историю взаимоотношений. Готовится визит Лукашенко в Малайзию.

Индия. 22-23 ноября состоялся визит в Беларусь замминистра иностранных дел Индии Суджаты Мехта. Прошел 5-й раунд межмидовских консультаций, Мехта была принята министром иностранных дел Макеем, а также приняла участие в торжественном открытии Белорусско-Индийской бизнес-конференции.

Латинская Америка

21-22 ноября состоялся визит в Чили замминистра иностранных дел Евгения Шестакова. Он принял участие в межмидовских консультациях, провел встречи в Министерстве энергетики, с представителями деловых кругов Чили. Было подписано межправительственное Соглашение о безвизовых поездках для владельцев дипломатических, служебных и официальных паспортов.

24-25 ноября состоялся визит в Уругвай замминистра иностранных дел Шестакова. Он провел встречи в МИДе, Министерстве сельского хозяйства, Министерстве промышленности и энергетики, с представителями деловых кругов Уругвая.

25 ноября вступило в силу межправительственное соглашение между Беларусью и Бразилией об отмене виз для граждан обоих государств.

4. Лукашенко — об отношениях с Ираном: «Уровень сотрудничества по отношению к возможностям никакой», 15 декабря 2016, TUT.BY - <https://news.tut.by/economics/523856.html>

Прочее

Стало известно о проблемах, с которыми сталкивается ОАО «БелАЗ» при осуществлении экспортных поставок в «развивающиеся страны» и взыскании задолженностей. Так, в мае 2014 г. ОАО «БелАЗ» заключило с китайским контрагентом контракт на поставку в Зимбабве 10 карьерных самосвалов грузоподъемностью 130 тонн, 5 фронтальных погрузчиков и колесных бульдозеров. Несмотря на отгрузку товаров стоимостью около 10 млн долларов, оплата в установленные сроки, в апреле, получена не была и предприятие направило должнику лишь одну претензию⁵. Вряд ли с этими проблемами сталкивается лишь БелАЗ. Скорее всего, схожие проблемы имеют место и в других подобных проектах, но они не обсуждаются публично.

Прогноз на ближайший период

И в ближайший период, и на протяжении 2017 г. основными направлениями внешнеполитической активности Минска в «развивающемся мире» будут регионы Ближнего Востока, Южной и Юго-Восточной Азии. Остальные регионы будут иметь гораздо меньшее значение.

Минск будет непрестанно работать над развитием отношений с Латинской Америкой и Африкой, пытаясь найти неких совершенно новых для себя партнеров. Но отношения с этими регионами будут оставаться очень ограниченными и в ближайшие два месяца, и в течение всего года. То же касается отношений с Северной Африкой, где вероятно лишь плодотворное развитие отношений с Египтом.

Уже в ближайшие месяцы следует ожидать запуска ряда громких проектов с Катаром и ОАЭ, обсуждение которых уже ведется некоторое время. Отношения с этими странами будут оставаться среди приоритетов белорусской политики в «развивающемся мире» в обозримом будущем. В 2017 г. следует ожидать также совместных проектов Беларуси с этими государствами в третьих странах (например, Судане и Пакистане).

Минск также предпримет осторожные шаги в развитии отношений с Ираном и Ираком, но отношения с этими странами останутся ограниченными и в ближайшей перспективе и в течение всего года. Вряд ли стоит ожидать, например, визита иранского президента в Беларусь в 2017 г.

Несмотря на усилия по увеличению объема и расширению номенклатуры торговли с «развивающимися странами», нет оснований ожидать значительных изменений в этой сфере в 2017 г. В то же время Минску вероятно удастся запустить ряд новых совместных производственных предприятий в области машиностроения уже в ближайшие месяцы (например, во Вьетнаме, подготовка к чему практически завершена), и эта деятельность продолжится на протяжении всего года (в частности, в Турции).

5. Прокуратура потребовала от руководства ОАО «БелАЗ» принять меры по взысканию долгов. 30 декабря 2016. БелаПАН - <https://news.tut.by/economics/525913.html>

Развитие отношений Беларуси с Украиной

Итоговый индекс: +9

Сумма позитивных баллов: +11

Сумма негативных баллов: -2

+11

-2

Основные тенденции

В рассматриваемый период Беларусь пыталась максимально использовать фактор переговорной площадки по урегулированию украинского кризиса для усиления своей международной роли, предложив расширить формат до обсуждения общемировой проблематики.

В торгово-экономической сфере ликвидированы последствия прошлых торговых войн и обозначены новые перспективы развития сотрудничества двух стран. Двусторонние отношения остаются стратегически важными для обоих государств.

В украинских СМИ была развернута кампания, возможно инициированная извне, направленная на дискредитацию белорусских властей, как значимого партнера и союзника официального Киева.

В ноябре-декабре существенно выросли объемы экспорта в Украину белорусских нефтепродуктов.

Описание наиболее важных событий за период

Политическая сфера

В рассматриваемый период наиболее значимым событием стало голосование Беларуси против инициированной Украиной резолюции в Генеральной Ассамблее ООН. Так, 15 ноября в 3-м комитете Генассамблеи по правам человека был принят украинский проект резолюции по Крыму (где Россия впервые признавалась страной-оккупантом), хоть Беларусь пыталась ее заблокировать. 19 декабря в Генассамблее был поддержан проект аналогичной резолюции, но Беларусь в числе 26 стран проголосовала против. Такая позиция вызвала эмоционально-негативное восприятие в Киеве. 1-й вице спикер парламента И.Геращенко назвала ее «предательством» и «ножом в спину», а глава комитета Верховной рады по иностранным делам А.Гопко и лидер Меджлиса крымско-татарского народа Р.Чубаров (депутат от правящей партии) предложили отказаться от переговорной площадки в Минске.

В свою очередь спикер МИД Беларуси Д. Мирончик заявил, что позиция Беларуси в отношении территориальной целостности Украины не изменилась «ни на йоту», а негативное голосование вызвано только непринятием официальным Минском самой практики «страновых резолюций» по вопросам прав человека в условиях, когда в рамках ООН существует единый для всех стран Универсальный периодический обзор по правам человека.

Официальный Минск старался демонстрировать максимально дружественное отношение к Украине. Для этого, в частности, была использована 25-я годовщина установления между странами дипломатических отношений. Президент Беларуси А. Лукашенко поздравил с этой датой президента Украины П. Порошенко, вызвав

убеждение, что и в дальнейшем «братские белорусско-украинские связи будут крепнуть и развиваться на благо народов обеих стран». Он также встретился с экс-президентом Украины Л. Кучмой (представитель Украины на Минских переговорах), где стороны «подчеркнули дружественный характер отношений между народами двух стран». Посол Беларуси в Киеве И. Сокол провел ряд встреч с высшими должностными лицами Украины (спикером парламента А.Парубием, 1-м вице спикером И. Геращенко, вице-премьером С. Кубивым) где обсуждались вопросы развития политического, экономического, межпарламентского и культурного сотрудничества.

Несмотря на эмоциональные призывы некоторых украинских политиков, Минск оставался важной переговорной площадкой по урегулированию вооруженного противостояния на востоке Украины. 8 декабря в ходе заседания Совета министров иностранных дел государств ОБСЕ глава МИД Беларуси В.Макей заявил: «Мы готовы и далее делать все, что в наших силах, чтобы мир и покой воцарились на земле братской Украины». Аналогичные идеи озвучил и А. Лукашенко 13 декабря на церемонии вручения верительных грамот иностранными послами.

Более того, в рассматриваемый период белорусские власти выступили с инициативой расширить роль Минска до переговорной площадки в мировом масштабе. 21 ноября на встрече с делегацией Комитета по политике и безопасности Совета Евросоюза А. Лукашенко предложил подумать об обновлении Хельсинкского процесса для выработки нового мироустройства, предложив Минск как место для такого рода встречи. 8 декабря эту инициативу повторил глава МИД Беларуси В. Макей, в ходе заседания Совета министров иностранных дел стран ОБСЕ. Реагируя на эти инициативы, глава представительства ЕС в Беларуси А. Викторин заявила, что страны Евросоюза готовы их обсудить.

В ноябре президент Беларуси выступил с серией миротворческих инициатив по урегулированию вооруженного конфликта на востоке Украины. По его словам, он предупредил В. Путина о том, что если на Донбассе ситуация будет набирать обороты, то для России это будет иметь плохие последствия. Также он предложил помощь Беларуси в проведении на Донбассе выборов и установлении контроля над границей.

В ноябре-декабре была заметна целенаправленная кампания в украинских СМИ, направленная на дискредитацию белорусских властей, как значимого партнера и союзника официального Киева. Осуществлялись массовые вбросы информации о готовящемся в Минске государственном перевороте, о легализации в Беларуси «зеленых человечков» (российских военных), о готовности Минска пропустить через Беларусь российскую армию для нападения на Украину, о лояльности белорусской армии не Лукашенко, а Кремлю, о неизбежной оккупации в 2017-м году Беларуси Россией и т.д.. Характерно, что основными ньюсмейкерами в этой кампании выступили представители радикальной белорусской оппозиции, которые традиционно выступают против нормализации отношений официального Минска со странами Запада, а первичными носителями таких вбросов стали СМИ, которые в Украине связывают с эмигрировавшими в Россию представителями режима В. Януковича.

Инцидент с самолетом «Белавиа»

В рассматриваемый период был урегулирован конфликт в двусторонних отношениях из-за инцидента с принудительной посадкой в аэропорту Киева пассажирского самолета компании «Белавиа». 11 ноября в телефонном разговоре с А. Лукашенко президент Украины П. Порошенко принес извинения и заверил, что «виновные наказаны». Однако информация об этом была обнародована только пресс-службой президента Беларуси; в пресс-службе главы Украины эту информацию не подтвердили и не опровергли. 24 декабря в «Белавиа» сообщили, что «согласовали с украинской стороной сумму компенсации за возврат борта».

Граница

В рассматриваемый период продолжалась работа по обустройству границы между двумя странами. 31 октября в Минске состоялась встреча заместителей глав погранслужб Украины и Беларуси В. Серватюка и И. Буткевича. Стороны обсудили обстановку на украинско-белорусской границе и перспективы дальнейшего взаимодействия. Было решено подготовить ряд документов, среди которых План сотрудничества на 2017-2018 гг. и предложения по совместным специальным мероприятиям на следующий год. 14 декабря в Минске состоялась встреча глав погранслужб Украины и Беларуси В. Назаренко и Л. Мальцева. Они констатировали, что в условиях незавершенной демаркации госграницы в целом удалось согласовать рубежи ее охраны и обеспечить скоординированность действий погранподразделений, а также обсудили состояние и перспективы совместной работы по привлечению международной технической помощи, в том числе в рамках инициативы ЕС «Восточное партнерство» и программы ЕС по трансграничному сотрудничеству «Польша-Беларусь-Украина». 19 декабря в ходе заседания Совета ассоциации Украина-ЕС в Брюсселе были подписаны соглашения об участии Украины в программах приграничного сотрудничества с четырьмя странами-соседями, в том числе с Беларусью по улучшению инфраструктуры приграничных регионов, защите окружающей среды, поддержке пограничного управления и безопасности границы, менеджмента в сфере миграции.

Торгово-экономическая сфера

10 ноября состоялось 24-е заседание Межправительственной белорусско-украинской смешанной комиссии по торгово-экономическому сотрудничеству. Стороны представляли вице-премьеры В. Семашко и Г. Зубко. Были согласованы подходы по развитию взаимовыгодного сотрудничества в области АПК, по разработке Дорожной карты двустороннего сотрудничества в сфере энергоэффективности на 2017-20 гг. Отмечалась нацеленность сторон активизировать двусторонний диалог с целью выхода взаимного товарооборота в ближайшее время на уровень 8 млрд долларов США. По словам Семашко, была достигнута договоренность «о снятии некоторых барьеров, которые оставались между Беларусью и Украиной». В частности, решены проблемы с экспортом белорусского цемента, который за последние 2 года значительно упал. Также сняты ограничения по поставкам реактивного топлива для заправки самолетов (что значимо для украинской военной авиации).

22–23 декабря в Киеве состоялось второе заседание белорусско-украинской рабочей группы по вопросам сотрудничества в области промышленности и производственной кооперации. Белорусскую делегацию возглавил замминистра промышленности Д. Корчик, украинскую – замминистра экономического развития Ю. Бровченко. Были утверждены планы совместно производить троллейбусы, расширить модельный ряд лифтов общего производства, другие совместные проекты в области машиностроения.

По итогам января-сентября 2016 г. Украина заняла 2-е место по объему оборота, 2-е – экспорта и 5-е – импорта в белорусской внешней торговле (в 2015 г. соответственно – 2-е, 3-е и 5-е). Длительное время сохраняется значительное положительное сальдо во взаимной торговле, которое по итогам этих месяцев составило 1,39 млрд долларов (в аналогичный период прошлого года – 1,12 млрд). Белорусский экспорт, по сравнению с январем-сентябрем 2015 г., вырос с 1,81 до 2,07 млрд, импорт сократился с 0,69 до 0,68 млрд.

Беларусь, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года, в 5 раз увеличила экспорт молочных продуктов, стала основным поставщиком в Украину ржи (66% от импорта). Но при этом стала основным импортером картофеля из Украины.

В рамках торгово-экономических переговоров были достигнуты договоренности по развитию транзитных перевозок водным транспортом с использованием судов «река-море», что включает в себя развитие логистики, инфраструктуры, портов,

перерабатывающих предприятий и создания новых рабочих мест. По словам вице-преьера Украины Г. Зубко, программа транспортного коридора Балтийское море –Черное море уже положительно сказалась на транзитно-транспортном потенциале обеих стран. Следующим практическим шагом будет формирование комплексной стратегии развития всех видов грузовых перевозок и загрузки существующей транспортной инфраструктуры в направлении Балтийское море – Черное море – Каспийское море. Также обе страны нацелены закрепить за собой геополитические позиции на китайском «Шелковом пути», запуская новые транспортные коридоры и расширяя потенциал поезда «Викинг».

В октябре в Беларусь через Украину было поставлено 85 тыс. тонн азербайджанской нефти. Это, скорее, была демонстрация возможностей для Кремля. Однако Беларусь и другие заинтересованные стороны в рассматриваемый период продолжили прорабатывать каспийские альтернативы поставок российской нефти. В ноябре А. Лукашенко заявил, что в Минске сейчас рассматривают несколько вариантов поставок нефти, в том числе через Украину. В интервью азербайджанским СМИ в том же месяце он назвал поставки нефти из этой страны «одним из приоритетных направлений двустороннего сотрудничества, в том числе в контексте диверсификации источников энергоресурсов для Беларуси». В декабре министр промышленности Беларуси В. Вовк в Тегеране провел переговоры с высшими руководителями Ирана, в том числе и по вопросам поставок нефти. Также в декабре премьер-министр Беларуси А. Кобяков заявил, что поставки азербайджанской нефти в Беларусь через Украину были одним из самых «хорошо продуманных» вариантов диверсификации источников. О своей заинтересованности в поставках иранской нефти заявили в правительстве Польши, что открывает дополнительные транзитные возможности и для Украины, и для Беларуси.

Поставки каспийской нефти через Украину сейчас тормозит то обстоятельство, что в нефтепроводе «Одесса-Броды» имеется дефицит легкой технической нефти, но представители украинского оператора заявляют о готовности в короткие сроки решить эту проблему.

Прогноз на ближайший период

В силу объективных факторов, белорусские и украинские власти будут стараться в ближайшей перспективе продолжать наращивать потенциал взаимовыгодных двусторонних отношений. Однако, несмотря на острую критику и требования части украинского политикума, в публичной плоскости официальный Минск не станет предпринимать какие-то действия против Кремля в поддержку Украины в международных структурах.

Нефтяной конфликт Беларуси с Россией открывает и новые горизонты сотрудничества с Украиной, в том числе в плане возможного транзита через Украину каспийской нефти.

В среднесрочной перспективе развитие белорусско-украинских отношений важны для официального Минска как в случае продолжения противостояния США и ЕС с Кремлем (в этом варианте Беларусь имеет шансы получить от западных стран дополнительные преференции за поддержку Украины), так и при резком изменении курса Вашингтона (при таком варианте обе страны будут заинтересованы в региональной интеграции и сотрудничестве для балансирования влияния России).

Приложение

Каталог событий, на основе которых эксперты определяли индекс развития отношений.

Развитие отношений Беларуси с Россией

Дата	Событие	Балл
2 ноября	Совместная коллегия минобороны в Минске (с участием Шойгу)	+1
3 ноября	Бишкек саммит ШОС (Кобяков)	+1
9 ноября	Визит главы Росатома на стройплощадку БелАЭС	+1
14 ноября	Пресс-тур российских журналистов (позитивные отзывы Лукашенко о России и интеграции)	+2
16 ноября	Подписан пакет документов по общему рынку лекарств на межправительственном совете ЕАЭС	+1
16 ноября	Согласован ТК ЕАЭС	+1
17 ноября	Визит делегации Алтайского края в Беларусь	+1
22 ноября	Макей и Лавров о проблемах с белорусской продукцией (Минск)	-1
22 ноября	Негативные заявления Лукашенко о состоянии интеграции (во время визита в Москву)	-1
1 декабря	Русый в Москве по вопросам доступа белорусских продуктов на российский рынок	+1
5 декабря	Отсутствие официальных представителей Беларуси на Евразийском экономическом конгрессе	-2
6 декабря	Визит делегации Иркутской области в Беларусь	+1
8 декабря	Беларусь внесла авансовый платеж за российский газ	+1
9 декабря	Негативные высказывания Лукашенко о Данкверте и Таможенном кодексе	-1
9 декабря	Беларусь возбудила уголовные дела против авторов РЕГНУМ	-2
15 декабря	Интервью Сурикова и комментарий Захаровой по поводу ареста авторов РЕГНУМ (поддержка позиции Беларуси)	+1
22 декабря	Конфликт из-за высказываний Гусева	-1
25 декабря	Соболезнования из-за трагедии с ТУ-154	+1
26 декабря	Критика Андрейченко на сессии Парламентского собрания Союзного государства	-1
26 декабря	Саммит ЕАЭС и ОДКБ в Санкт-Петербурге. Отсутствие А.Лукашенко и представителей Беларуси.	-3
28 декабря	Лукашенко одобрил проект договора о ТК	+1
Ноябрь-декабрь	Переговоры по вопросу пересечения иностранцами белорусско-российской границы	-1
Ноябрь-декабрь	Споры из-за продовольствия	-2
Ноябрь-декабрь	Споры из-за нефти и газа	-2
Итого		-3

Развитие отношений Беларуси с Европейским Союзом

Дата	Событие	Балл
1 ноября	Встреча Е. Купчиной с послом ФРГ П. Деттмаром.	+1
5 ноября	Визит А. Кобякова в Ригу, встреча с премьер-министром Латвии М. Кучинским.	+2
8 ноября	Встреча Е. Купчиной с делегацией МИД Литвы в ходе межмидовских консультаций по международно-правовым вопросам.	+1
8 ноября	Визит В. Рыбакова в Германию.	+1
10 ноября	Встречи заместителя премьер-министра А. Калинина и министра экономики В. Зиновского с заместителем премьер-министра, министром экономики Латвии А. Ашераденсом.	+1
16-17 ноября	Второе заседание Координационной группы Беларусь-ЕС.	+2
16 ноября	Встреча В. Макея с управляющим директором по делам Европы и Центральной Азии Европейской службы внешних действий Т. Майер-Хартингом.	+1
16 ноября	Встреча В. Макея с Исполнительным директором Восточного комитета германской экономики М. Хармсом.	+1
16 ноября	Беларусь возобновила дипломатическое присутствие в Швеции, в Стокгольме начал работу временный поверенный в делах.	+1
17 ноября	Участие Е. Шестакова в восьмом раунде неформальных министерских диалогов «Восточного партнерства» в Ереване.	+1
17 ноября	Встреча А. Евдоченко с делегацией деловых кругов Германии по линии Восточного комитета германской экономики.	+1
17 ноября	Встреча первого замминистра экономики А. Заборовского и первого замминистра финансов М. Ермоловича с начальником управления европейского соседства и макрофинансовой помощи Генерального директората по экономическим и финансовым вопросам Еврокомиссии Х. Темпрано-Арройо.	+1
21 ноября	Встречи А. Лукашенко и В. Макея с делегацией Комитета по политике и безопасности Совета ЕС.	+2
22 ноября	Встреча замминистра экономики Д. Крутого с заместителем Гендиректора по вопросам соседства и переговорам о расширении ЕС Еврокомиссии К. Матерновой.	+1
23 ноября	Участие Е. Купчиной в 13-м заседании Белорусско-Австрийской межправкомиссии по торгово-экономическому сотрудничеству; белорусско-австрийский бизнес-форум.	+1
23-24 ноября	Визит делегации Министерства обороны в Польшу, консультации по планированию военного сотрудничества, подписание Плана мероприятий военного сотрудничества на 2017 г.	+1
24-26 ноября	Проведение XIV Минского форума с участием Е. Купчиной; встреча В. Макея с председателем форума, главой Германско-белорусского общества Р. Линднером.	+1
25 ноября	Жесткое заявление МИД по итогам принятия Европарламентом резолюции по Беларуси.	-1
25 ноября	Встреча В. Макея с членом комитета по международным делам Бундестага К.-Г. Вельманном.	+1
25 ноября	Официальный визит премьер-министра Словакии Р. Фицо, встреча с А. Лукашенко и А. Кобяковым, визит в Витебскую область.	+3

25 ноября	Открытие нового здания Посольства Словакии с участием премьер-министра Словакии Р. Фицо и В. Макея.	+1
5 декабря	Визит в Беларусь маршала Сената Польши С. Карчевского, встречи с А.Лукашенко и В. Андрейченко.	+2
5-6 декабря	Визит министра обороны А. Равкова с Латвию, подписание соглашения о сотрудничестве в области обороны.	+2
12 декабря	Встреча министра обороны А. Равкова с послом Франции Д. Канессом.	+1
15-16 декабря	Визит Е. Шестакова в Испанию, открытие посольства Беларуси в Мадриде.	+1
21-23 декабря	Визит Е. Шестакова в Словакию.	+1
30 декабря	Подписание Беларусью соглашения о финансировании программ трансграничного сотрудничества УС «Латвия-Литва- Беларусь» и «Польша-Беларусь- Украина» по линии Европейского инструмента соседства на 2014-2020 годы.	+2
Итого		+33

Развитие отношений Беларуси с Китаем

Дата	Событие	Балл
14 ноября	В г.Иу китайской провинции Чжэцзян Генеральный консул Республики Беларусь в Шанхае Валерий Мацель принял участие в Международном форуме городов Экономического пояса Шелкового пути (участвовали представители 30 стран).	+1
16 ноября	По маршруту железнодорожных грузовых перевозок Ланьчжоу - Минск, проходящему через территории Казахстана и России, было отправлено уже два из пяти запланированных до конца года контейнерных поездов.	+1
21 ноября	Чрезвычайный и Полномочный Посол Республики Беларусь в Китайской Народной Республике Кирилл Рудый встретился с Помощником Министра иностранных дел КНР (в ранге заместителя Министра) Ли Хуэйлаем.	+1
24 ноября	Белорусская калийная компания поставит в 2017-2019 годах в Китай 1,5 млн т удобрений. Это предусмотрено меморандумом о сотрудничестве между Белорусской калийной компанией и China National Chemical Construction Corporation (CNCCC).	+1
27 ноября	Стратегию комплексного развития устойчивого многомодального транспортного коридора из Европы в Китай предложил председатель Совета Республики Национального собрания Беларуси Михаил Мясникович на Глобальной конференции ООН по устойчивому транспорту (Туркменистан).	+1
9 декабря	Долгосрочный инвестиционный проект в сфере развития железнодорожной техники в Беларуси будут вместе реализовывать ООО «Китайская компания по экспорту и импорту электрооборудования» (CUEC) и ООО «CRRC Датунская электровозостроительная компания». Торжественная церемония открытия их совместной компании «ЦРРЦ-КУЭК ЖелДорТехника» прошла в Минске.	+1

15 декабря	Встреча Председателя Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь М.Мясниковича с Чрезвычайным и Полномочным Послом Китайской Народной Республики в Республике Беларусь Цуй Циминном.	+1
16 декабря	А. Ярошенко назначен главой «Администрация Китайско-белорусского индустриального парка «Индустриальный парк «Великий камень»».	+1
27 декабря	План реализации рамочного соглашения о сотрудничестве и механизмах взаимодействия между Государственным комитетом по имуществу Беларуси и Комитетом по контролю и управлению государственным имуществом при Государственном совете Китайской Народной Республики обсужден 27 декабря в Минске на первом заседании рабочей группы.	+1
27 декабря	China Telecom Group построит в Китайско-белорусском индустриальном парке «Великий камень» телекоммуникационный узел для оказания услуг связи на территории парка. Между СЗАО «Компания по развитию индустриального парка» и корпорацией China Telecom Group подписано соглашение о сотрудничестве в информационно-коммуникационной сфере.	+1
28 декабря	Открылся китайско-белорусский центр коммерциализации инноваций Китайско-белорусский индустриальный парк «Великий камень» открыт для вхождения в его состав международных компаний.	+1
30 декабря	Поставки говядины в Китай могут быть организованы в I квартале 2017 года. Об этом сообщил министр сельского хозяйства и продовольствия Леонид Заяц. Прошли сертификацию и аттестацию китайских экспертов 4 белорусских мясоперерабатывающих предприятия. Еще 9 заявили о своих намерениях пройти эти же процедуры.	+1
Итого		+12

Развитие отношений Беларуси с «развивающимися странами»

Дата	Событие	Балл
11 ноября	Визит в Беларусь президента Турции Эрдогана	+3
18 ноября	Визит в Беларусь министра финансов Катара аль-Имади и министра транспорта Катара аль-Сулайти	+2
21-22 ноября	Визит в Чили замминистра иностранных дел Шестакова	+1
22-23 ноября	Визит в Беларусь замминистра иностранных дел Индии С.Мехта	+1
24-25 ноября	Визит в Уругвай замминистра иностранных дел Шестакова	+1
27-28 ноября	Визит в Бахрейн замминистра иностранных дел Рыбакова	+1
1-2 декабря	Визит в Беларусь гендиректора Катарского инвестиционного агентства Абдаллы б. Мохаммеда б. Сауда Аль-Тани	+1
14-16 декабря	Визит в Беларусь министра по иностранным делам ОАЭ Гаргаша	+2
19-20 декабря	Визит в Беларусь спикера нижней палаты парламента Малайзии П.А.Мулиа	+2
Итого		+14

Развитие отношений Беларуси с Украиной

Дата	Событие	Балл
Ноябрь-декабрь	Голосование Беларуси в ООН против резолюции по Крыму.	-2
Декабрь	Поздравление А.Лукашенко президента Украины П.Порошенко с 25-й годовщиной установления дипломатических отношений между двумя странами.	+1
Декабрь	Серия встреч посла Беларуси в Киеве И.Сокола с высшими должностными лицами Украины, где были достигнуты договоренности о развитии двусторонних отношений.	+1
Ноябрь-декабрь	Миротворческие инициативы А.Лукашенко, предложения помощи в проведении выборов на Донбассе и установления контроля над украино-российской границей.	+1
Ноябрь-декабрь	Урегулирование конфликта из-за принудительной посадки в Киеве самолета компании «Белавиа».	+1
Ноябрь-декабрь	Взаимные визиты глав пограничных ведомств двух стран, договоренности в рамках продолжения процесса демаркации границы и развития сотрудничества ведомств двух стран.	+1
10 ноября	Визит в Минск вице-преьера Украины Г.Зубко, 24-е заседание Межправительственной белорусско-украинской смешанной комиссии по торгово-экономическому сотрудничеству	+2
22–23 декабря	Проведение в Киеве 2-го заседания белорусско-украинской Рабочей группы по вопросам сотрудничества в области промышленности и производственной кооперации	+1
Ноябрь-декабрь	Рост белорусского экспорта в Украину, сохранение положительного сальдо внешней торговли	+1
Ноябрь-декабрь	Реализация совместных проектов в рамках транзита в обход России.	+1
Ноябрь-декабрь	Проработка перспектив сотрудничества двух стран в сфере транзита каспийской нефти.	+1
Итого		+9

Шкала оценки событий:

- Экономическая и политическая интеграция, создание таможенных союзов, общих рынков, создание наднациональных органов (ратификация соответствующих и вступление в силу договоров) – **5-7 баллов**
- Подписание/ратификация важного договора (о сотрудничестве, торговле, тарифах, безвизовом передвижении и т.д., подписание договоров об интеграции) – **4 балла**
- Официальный визит высшего уровня (президент и премьер) с обеих сторон, – **3 балла**
- Заключение крупного межгосударственного контракта, предоставление кредита и экономической помощи – **3 балла**
- Официальный визит уровня министра (ключевые министры: иностранных дел, внутренних дел, обороны, экономики и финансов, торговли) и руководителя администрации президента Беларуси, переговоры о заключении договоров – **2 балла**
- Официальный визит уровня замминистра (и не ключевые министры), парламентской делегации, выставки, бизнес-форумы, дни национальных культур, важные дипломатические контакты и переговоры – **1 балл**
- Позитивные заявления президента, белорусского МИД, парламентские резолюции, позитивные материалы в государственных (либо контролируемых государством) СМИ (анализируемые издания: «Советская Белоруссия», «БЕЛТА», «Звезда», Белорусское телевидение (1 и 2 каналы)) – **1 балл**
- Негативные заявления президента, белорусского МИД, СМИ, парламентские резолюции, негативные материалы в государственных СМИ – **минус 1 балл**
- Затягивание ратификации договоров, неприглашение на мероприятия, не оказание поддержки на международном уровне – **минус 2 балла**
- Нарушения договоров, взаимных обязательств (белорусской стороной) – **минус 3 балла**
- Торговые войны, антидемпинговые расследования – **минус 3 балла**
- Бойкот товаров, эмбарго, высылка дипломатов, отзыв послов – **минус 4 балла**
- Разрыв дипотношений, провокации, военные действия – **минус 5-7 баллов**