

## **ПОСЛАНИЕ НАРОДУ 2012: УРЕЗАНО, УКОРОЧЕНО, СМЯГЧЕНО**

**Александр Автушко-Сикорский**

### **Резюме**

**“Отложенное” послание Александра Лукашенко, прочтение которого было перенесено на три недели из-за “необходимости внесения правок”, в основном своем содержании мало чем отличается от послания предыдущего года. Однако, несмотря на сохранение большинства смысловых блоков и их основного содержания, по сравнению с предыдущим годом послание иначе расставляет акценты по ряду вопросов и демонстрирует смягчение риторики.**

**Среди наиболее важных различий особо выделяется изменение приоритетов во внешнеполитическом блоке и в части послания, касающейся демократии и прав человека. В отношении западных стран и гражданского общества в Беларуси объявлено о готовности диалога и отсутствии вражды, а в отношении послов стран ЕС сделан вежливый и подчеркнутый реверанс. В адрес России Лукашенко высказался очень осторожно, что говорит о желании “прощупать почву” в отношениях после прихода к власти Владимира Путина.**

### **“Ваши деньги на наших условиях”**

В сравнении с прошлым годом основной акцент экономического блока сместился с вопроса о необходимости модернизации, повышения конкурентоспособности экономики и улучшения научно-технической базы на вопросы приватизации и привлечения инвестиций. Прошлогодня риторика в духе “нельзя продавать народное!” исчезла, ее сменило утверждение о том, “любое предприятие сегодня может быть продано” с условием обеспечения прозрачности процесса приватизации и соблюдением адекватности условий покупки инвестором.

Несмотря на то, что качестве основного механизма привлечения инвестиций упоминается исключительно упрощение доступа к инвестпроектам и транспарентность условий инвестирования, в начале послания объявляется почти директивное “есть идея – ищите инвестора!”, что означает нежелание отходить от методов прямого привлечения инвесторов. В этой связи возникают опасения, что на практике закон “Об инвестициях”, относительно необходимой доработки которого в послании даются четкие указания, постигнет судьба Директивы №4, так и не использованной в качестве “дорожной карты” стимулирования предпринимательства.

Акцент на вопросах инвестирования и приватизации – основное различие экономического блока послания этого года по сравнению с предыдущим. Вопросы эффективности регулирования, обеспечения экспортной конкурентоспособности и улучшения научно-технической базы, на которых Лукашенко подробно останавливался в прошлом году, упомянуты кратко и весьма размыто, и в целом

сводятся к тезисному пересказу положений послания прошлого года. Значительно сокращен объем внушительного в прошлом году смыслового блока, касающегося внедрения инноваций и повышения наукоемкости экономики, при этом содержательно он, опять же, фактически повторяет послание 2011 года.

В вопросе регулирования зарплат ответственность за их рост фактически была переложена на руководителей предприятий: “зарплата должна быть заработана”, причем ее рост связывается с эффективностью управления конкретным предприятием и “управляемым” повышением производительности труда. Тема сдерживания цен и падения курса рубля упоминается кратко и в целом сводится к тезисным утверждением: нужно сдерживать и нужно удерживать.

Вероятно, перестановка акцентов в послании свидетельствует о том, что в нынешней ситуации на первый план выходит вопрос пополнения бюджета за счет некредитных поступлений, отодвигающий даже необходимость “выравнивания” социального контракта для обеспечения дальнейшей покупки лояльности населения.

### **“Они любят нашу страну!”, или готовность к диалогу**

Блок о правах человека в послании этого года демонстрирует значительно смягчение риторики и в содержательном отношении неразрывно идет с комментариями о грядущих парламентских выборах и дипломатическом скандале начала этой весны. Обрушившись в послании прошлого года с критикой на “пятую колонну” и политику “чрезмерной демократизации” перед президентскими выборами, в этом году Лукашенко декларирует готовность к диалогу с западными странами и представителями гражданского общества внутри страны, несмотря на разногласия с Европой, возникшие в начале этого года.

Кроме того, в этом блоке был сделан реверанс в сторону послов стран ЕС, которые этой весной выехали из страны в результате дипломатического скандала. По словам президента, отъезд послов произошел против их непосредственной воли, при том, что они расценивают Беларусь как спокойную и привлекательную для жизни страну, в которой “демократии не меньше, чем у них”.

В теме о парламентских выборах указывается на необходимость сохранения процедуры их организации и проведения без каких-либо изменений законодательства. При этом в очередной раз (в сравнении с посланием 2008 года) высказывается надежда на то, что “часть депутатов нынешнего созыва войдет в новый Парламент”. Посему, несмотря на постулирование роли нового парламента в качестве “центра энергичного законотворчества” и утверждении о возможности перехода на смешанную избирательную систему (“возможно в будущем мы созреем”), после выборов парламент как институциональная структура скорее всего продолжит играть придаточную роль в политической системе, а вопрос о справедливости и открытости выборов снят не будет.

Одновременно с этим послание демонстрирует смысловые расхождения в пункте обеспечения свобод ассоциаций. Несмотря на уже упомянутую готовность к диалогу с гражданским обществом и утверждение о том, что “государство должно давать максимум свободы”, парламент декларируется едва ли не как единственное место для дискуссий по общественно-политическим вопросам.

### **“В интернете мы озабочены тем же, чем и Запад”**

Часть блока об информационных технологиях заменила собой блок прошлогоднего послания, в котором президент говорил о месте и роли СМИ в государстве и обществе. Этот раздел значительно сократился и затрагивает вопросы использования интернета в стране и развития Парка высоких технологий.

В риторике об использовании интернета чувствуется отголосок молчаливых акций протестов прошлого года: Лукашенко говорит об использовании интернета для организации революций в арабских странах, и констатирует, что в Беларуси такой сценарий невозможен, а интернет должен использоваться для мирных целей, и ни в коем случае не для попыток подорвать силу государства.

Отдельное внимание уделяется Парку высоких технологий, относительно развития которого по сравнению с прошлым годом (тогда – просто упоминание) даются достаточно четкие, хотя и краткие указания: привлечение венчурных инвестиций и развитие новых технологий при подготовке соответствующего декрета Правительства.

### **Реформа МВД в “ближайший год”**

Смысловый блок, который в прошлом послании не затрагивался отдельно даже в связи с терактами, совершенными в минском метро 11 апреля 2011 года. Здесь расставлено два акцента: на действиях силовых структур и на работе судебной системы.

Президент указывает, что в работе силовых структур более недопустимы “расправы и сведения счетов с неугодными”. Подобное высказывание нельзя однозначно трактовать как повод к снижению давления на оппозицию и “откручивание гаек”, поскольку в этой связи Лукашенко отдельно были упомянуты злоупотребления при борьбе с коррупцией, а главным органом, контролирующим действия силовых структур, был назван Следственный комитет.

Важная оговорка, которая была сделана президентом, касалась начала реформирования системы силовых органов и конкретно структуры МВД в течение ближайшего года. В отношении судебной системы было указано на необходимость пересмотра практики вынесения приговоров с заключением под стражу по экономическим преступлениям и “преодолению обвинительного уклона” по таким делам, а также снижению количества контрольных проверок бизнеса.

На вопрос парламентария о возможности введения в Беларуси моратория на смертную казнь Лукашенко ответил, как и на любой неудобный вопрос - очень неоднозначно. Общество, быть может, и готово ко введению моратория, но вопрос должен решаться президентом вместе с населением республики. Иными словами, здесь ясно то, что ничего не ясно.

### **Будущее без враждебности, но с интеграцией**

Блок о международных отношениях занимает значительную часть послания, однако, содержательно он практически не изменился и по-прежнему акцентирует внимание на многовекторности белорусской внешней политики. Дипломатический скандал начала весны этого года затронут лишь косвенно утверждением о том, что у Беларуси нет вражды к Европейскому Союзу и ей нехарактерны геополитические “качели”, скорее наоборот - в ее интересах интеграция и развитие сотрудничества по всем направлениям. Внешнеполитический блок был дополнительно смягчен вежливым обращением в сторону послов в разделе о демократии.

Отдельным пунктом президент упомянул инициативу “интеграции интеграций” по созданию общего экономического пространства от Лиссабона до Владивостока, и “большой приход” Китая в Беларусь как конвертирование “политических преимуществ в экономические”. Акцент поставлен также на необходимость дальнейшей интеграции в пределах уже существующего Единого экономического пространства.

Крайне мало – и весьма сдержанно и корректно – президент говорил об отношениях с Россией. Такой формат этой части внешнеполитического блока послания скорее всего связан с недавним вступлением Владимира Путина в должность президента России: Лукашенко не уверен в его первых действиях, и в этот раз не пытается «пробовать на зуб» границы допустимого поведения.

### **Выводы**

Послание президента этого года в целом мало изменилось по структуре по сравнению с прошлогодним. Неизменным по своему содержанию остался ряд тематических блоков, а общий смысл послания изменился исключительно за счет перестановки акцентов с одних блоков на другие. Основное отличие послания этого года – его значительное смягчение в блоке о правах человека и осторожность (скорее даже – подчеркнутая вежливость) во внешнеполитическом блоке.

Скорее всего, перенос прочтения послания был связан именно с необходимостью внесения изменений в смысловой блок, касающихся внешней политики. Текст послания должен был четко «определиться» с результатами разрешения кризиса в отношениях с Европой и продемонстрировать соответствующую позицию Беларуси (в данном случае – это настроенность на диалог).

Еще одна отличительная особенность послания этого года – малый объем в сравнении с посланием прошлого года. Лукашенко никак не касался темы СМИ и отдал мало внимания неудобным темам: теме роста зарплат и торможения инфляции. Кроме того, отдельно не затрагивалась тема предпринимательства (всплыла она только в части вопросов и ответов), и значительно сократились части, касающиеся модернизации экономики, эффективности госуправления и внедрения инноваций. Очевидно, что в этом послании приоритетом стал месседж внешнеполитического и «демократического» блоков, важность которого была обусловлена обострением отношений с ЕС в начале этого года.