

## **ПРЕДВЫБОРНОЕ ПОСЛАНИЕ ЛУКАШЕНКО**

**Александр Автушко-Сикорский**

### **Резюме**

Обращение Президента Беларуси к народу и парламенту от 19 апреля 2013 года значительно отличается от прошлогоднего как по структуре, так и по содержанию. В этом году послание Президента в основной своей части содержит экономическую составляющую и касается весьма широкого круга вопросов: макроэкономической стабильности, социальной защиты и в значительной мере – технической модернизации. В то же время, если сравнивать его с посланием прошлого года, исчез блок, касающийся места интернета в государстве и обществе; указание о реформе МВД сменилось достаточно общим высказыванием о необходимости реформы в сфере государственного управления, а «реверансы» в сторону Запада – четким утверждением приверженности Беларуси восточному вектору развития (хотя заявления о готовности диалога с Европой и США все так же присутствуют).

### **С экономикой все хорошо?**

Сделав краткий акцент на необходимости «приспособления» к реалиям быстро меняющегося мира, Александр Лукашенко перешел к оценке макроэкономического состояния Беларуси. Его оценка, в целом, была позитивной: сальдо торговли сохраняется положительным, валютная выручка и золотовалютные резервы растут, валютный рынок демонстрирует стабильность. Главным недостатком первой половины 2013 года был назван серьезный рост складских запасов предприятий (в апреле они составили 79% от месячной нормы производства – прим. автора). Одновременно с этим правительству и Министерству торговли было дано указание не забывать «о задании по росту экономики в нынешнем году» и «выдать конкретный результат по разгрузке складов».

В первую очередь следует отметить, что высказывание президента о положительном сальдо торговли не до конца верно: итогам января-февраля 2013 года сальдо внешней торговли товарами было отрицательным и достигло минус 396,5 млн. долл. (данные Белстата). В этой связи (одновременно с утверждением о том, что «никакого роста за счет денежной эмиссии не будет») поручение президента разгрузить склады выглядит как попытка «страховки» от накопления дисбалансов, предварявших кризис 2011 года. В то же время, с учетом прогнозируемого падения спроса на белорусские товары на российском рынке, механизмы реализации продукции, залежавшейся на складах, неясны.

В целом макроэкономический блок является новым в послании народу и парламенту: в прошлом году как отдельная составляющая всей речи Лукашенко он отсутствовал. Вероятно, его появление обусловлено стремлением послать экономическим агентам сигнал о стабилизации экономической ситуации и невысоком риске повторения кризисных явлений.

## Модернизация всего

Повышение темпов экономического роста, по словам Лукашенко, возможен за счет повышения конкурентоспособности отечественных товаров. В связи с этим в послание врывается новый блок – модернизация, которому выделяется едва ли не половина всего послания. И в этом заключается одно из основных отличий нынешней программной речи президента: с приватизации и инвестиций акценты снова смещаются на техническую модернизацию. В этот раз блок модернизации можно условно разделить на два подраздела: «модернизация» и «информатизация».

Первый пункт, который отдельно упоминается в подразделе «модернизация», – необходимость выхода на более высокие темпы производства, точнее – на 60 тысяч долларов в год на одного работающего. При этом модернизация заявляется не просто как лозунг, а как стратегическое целеполагание дальнейшего развития экономической политики Беларуси, что обусловлено ростом конкуренции на внешних рынках (вступление России в ВТО) и необходимостью поиска новых направлений сбыта продукции.

Стоит отметить, что ряд экономических показателей ставит под сомнение перспективы выполнения поставленных Лукашенко задач. В частности, на 60% госпредприятий выручка на одного занятого составляет только около 20 тысяч долларов, а источники финансирования технической модернизации неочевидны. Однако значительный объем «модернизационного» блока и уровень его детализации в послании этого года говорит о серьезном стремлении к построению в Беларуси «импортозамещающей экономики» и отказе от повышения доли частного сектора в ВВП Беларуси. В очередной раз в речи президента модернизация и структурные изменения экономики определяются как исключительно техническое переоснащение, точнее – «не раздача государственных активов, то есть заводов, фабрик, приватизация, продажа их за бесценок, сплошная приватизация, как нам настойчиво советуют и внутри и из-за рубежа, а приобретение нового качества экономики».

Примечательно, что вопросы приватизации и инвестирования в послании этого года инкорпорированы в блок модернизации. Однако говорить о каком-либо кардинальном изменении «приватизационной» риторики здесь не приходится: дискурс «платите рыночную цену» и «никакой повальной распродажи не будет» сохраняется.

Новым в послании стал блок «об общенациональном проекте информатизации». Кроме внутренней выгоды за счет снижения издержек (дебюрократизация через создание «электронного правительства», мониторинг финансовых потоков, использование информационных технологий в медицине и образовании), информатизацию в послании этого года можно рассматривать также как одну из составляющих модернизированной импортозамещающей экономики, поскольку «Беларуси нужна своя ниша в глобальной экономике знаний, в мире давно и справедливо указывают на высокое качество нашего образования в области IT-технологий», одновременно с тем как «белорусские программисты работают на Запад, в то время как сама Беларусь отстает в IT-сфере».

### **Сделать во всем хорошо**

Значительная часть послания этого года уделена своего рода «социальному» блоку, в который входят вопросы доходов населения, жилья, цен и здравоохранения. Этот блок абсолютно новый (в прошлогоднем послании его не было). Несмотря на ряд негативных замечаний («зарплата должна быть заработана» и т.д.), в данном блоке содержится достаточно много положений, которые могут быть позитивно расценены электоратом.

Во-первых, послание обещает «неоднократное повышение тарифной ставки первого разряда бюджетников, пенсий и пособий». Несмотря на то, что основным источником «зарплатной прибавки» называется не денежная эмиссия, а повышение производительности труда и модернизация, утверждение об уже заложенном в бюджете повышении должно стать базисом для позитивной реакции со стороны населения.

Во-вторых, хотя президент в очередной раз высказался о недопустимости сдачи в аренду жилья, построенного в кредит (ранее это уже вызвало рост стоимости арендного жилья), он потребовал разобраться с недобросовестным поведением застройщиков и ввести меры контроля за распределением дополнительных расходов при долевым строительстве жилья.

В-третьих, в очередной раз было дано указание остановить рост цен, удержать годовой уровень инфляции на рубеже в 10%. Отдельное указание было дано относительно контроля за тарифами ЖКХ, рост которых в 2013 году оказался довольно существенным.

### **Управление и мировая арена**

Блоки государственного управления и отношений Беларуси с другими странами сильно сократились в сравнении с посланием прошлого года. Применительно к блоку управления это обусловлено тем, что прошлогоднее послание касалось реформы МВД, подразумевавшей реструктуризацию ряда ведомств. В этом году Лукашенко касается реформы госаппарата через сокращение количества занятых в системе государственного управления. Это уже решенный вопрос (указ №168 «О некоторых мерах по оптимизации системы государственных органов и иных государственных организаций, а также численности их работников» был подписан 12 апреля). Президент, однако, обещает, что попавшие под сокращение чиновники без работы не останутся.

«Потеря в весе» блока о международных отношениях Беларуси обусловлена, скорее всего, затишьем и отсутствием серьезных конфликтов как с Евросоюзом, так и с Россией, а также связана с низкой вероятностью появления таких конфликтов в обозримом будущем. Президент отдельно акцентирует внимание на том, что Беларусь важна для Евросоюза как транзитная территория, через которую осуществляется логистика товаров и которая играет роль своего рода «фильтрующей прослойки» на пути контрабанды и нелегальной миграции. И при этом «ссориться и ругаться» с ЕС Беларусь не хочет. Однако при этом президент отдельно декларирует, что «мы идем к Евразийскому союзу».

**Выводы**

Учитывая значительный объем экономической составляющей в послании президента, скорее всего, в первую очередь его можно рассматривать как своего рода начало предвыборной кампании 2015 года, а не как необходимость раздать четкие указания в условиях нарастающих экономических проблем. На это указывает, в первую очередь, большая социально-экономическая часть послания, а также тема модернизации экономики, которая должна дать новый толчок экономическому росту (напомним, согласно последним опросам НИСЭПИ, 64% белорусов считают, что экономика страны находится в кризисе).