

Белорусский ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКИЙ ИНДЕКС

№ 19 март-апрель 2014

Уважаемые читатели,

- 4 Россия
- 7 ЕС
- 10 Китай
- 13 «Развивающиеся страны»
- 18 Украина
- 21 Приложение

Мы представляем вашему вниманию девятнадцатый выпуск Белорусского внешнеполитического индекса, в котором анализируются пять направлений внешней политики Беларуси в марте-апреле 2014 года.

Официальный Минск стремился обеспечить себе максимально благоприятные условия в **Евразийском экономическом союзе**, прежде всего, за счет решения проблемы с перечислением экспортных пошлин за нефтепродукты в российский бюджет. Относительно событий в Украине Беларусь уклонялась от безоговорочной поддержки России, что может рассматриваться как метод давления на Москву в переговорах о создании ЕЭС. В течение мая следует ожидать от официального Минска громких публичных заявлений о необходимости равных условий в рамках ЕЭП и невозможности подписания договора о создании ЕАЭС без этого шага. Так или иначе, договор о создании ЕАЭС Минском будет подписан, если только другие внешние обстоятельства не сорвут его подписание.

В **белорусско-европейских** отношениях продолжились активные дипломатические контакты и консультации. Однако видимого прогресса достичь пока не удалось. Основные проблемы в отношениях Беларуси и ЕС остаются теми же. Содержательная повестка дня, которая начала формироваться в конце 2013 г., пока находится в зародыше.

В марте-апреле 2014 года **белорусско-китайские** отношения развивались под влиянием нарастающего разочарования белорусского руководства в перспективах этого сотрудничества. Китайское лобби и связанные с ним китайские компании развернули имитацию активной деятельности для демонстрации прорыва в отношениях. В рассматриваемый период продолжилась тенденция реализации сотрудничества, которое выгодно, в основном, только Китаю.

Беларусь пытается восстановить свои прежние отношения с Ираном, а также наладить более тесное сотрудничество со странами Ближнего Востока. В отношениях с развивающимися странами Минск внедряет новые формы кооперации, не ограничиваясь исключительно наращиванием товарооборота. Правительство Беларуси по-прежнему будет внимательно следить за международной конъюнктурой и ее изменением, пытаясь ухватиться за малейшую возможность расширить свои внешние связи.

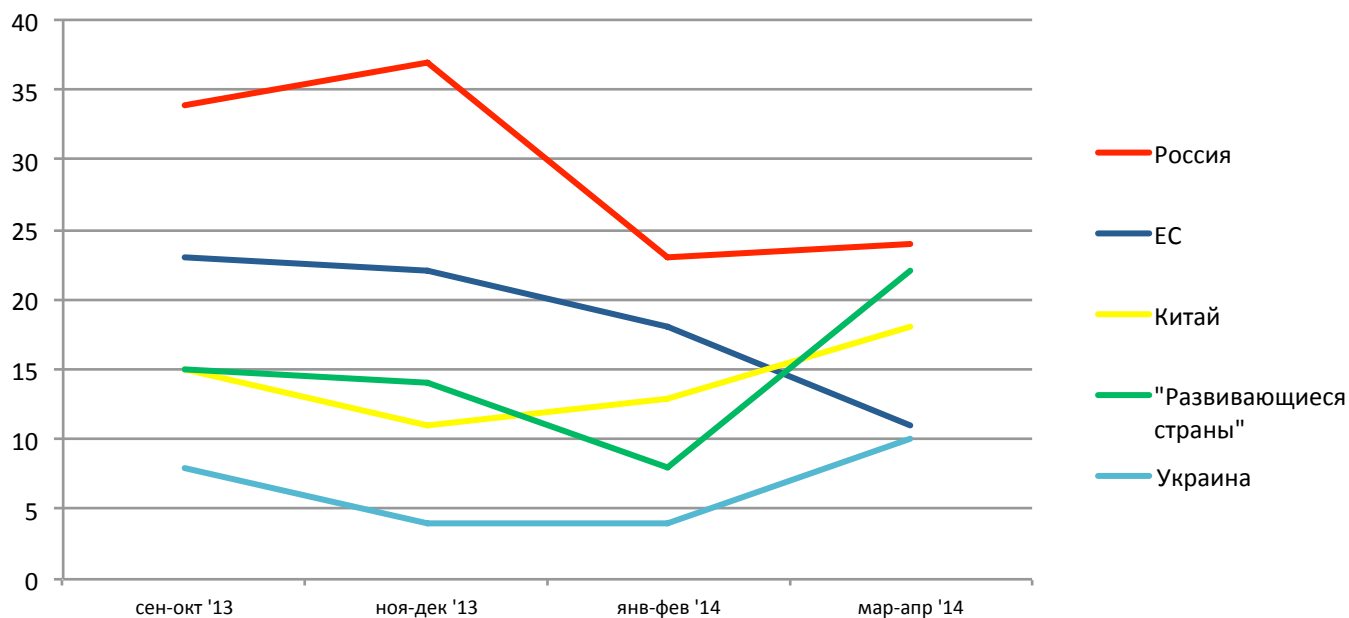
Отношения с **Украиной** приобрели для обеих сторон стратегическое значение, о чём свидетельствует рекордный рост индекса: Беларусь заинтересована удержать один из крупнейших рынков сбыта своей продукции, а Киев – в максимальной безопасности своей северной границы и бесперебойных поставках нефтепродуктов. А.Лукашенко сумел быстро установить дружественные отношения с новым прозападным руководством

Украины. Кроме того, геополитические подвижки в регионе возвращают ему надежду на возобновление политики лавирования между Россией и Западом.

Желаем вам интересного чтения и, как всегда, будем рады получить от вас комментарии и мнения.

Денис Мельянцов
Редактор Белорусского внешнеполитического индекса

Индексы развития отношений:



Развитие отношений Беларуси с Россией

+38



-14

Итоговый индекс: +24

Сумма позитивных баллов: +38

Сумма негативных баллов: -14

Основные тенденции

В марте-апреле 2014 года основными событиями и процессами, вокруг которых выстраивались двусторонние отношения, были заседания Высшего Евразийского экономического совета (3 марта и 29 апреля 2014 года) и развитие ситуации вокруг Украины.

В вопросе подготовки договора о создании ЕАЭС белорусская сторона стремилась обеспечить себе максимально благоприятные условия в новом союзе, прежде всего, за счет решения проблемы с перечислением экспортных пошлин за проданные нефтепродукты в российский бюджет с одновременным максимальным закрытием собственного рынка для российского капитала.

Относительно событий в Украине официальный Минск уклонялся от безоговорочной поддержки России и стремился установить плотные отношения с новым украинским руководством.

Описание наиболее важных событий за период

В марте-апреле основными событиями в развитии белорусско-российских отношениях стали проведение двух заседаний Высшего Евразийского экономического совета – 3 марта и 29 апреля. Оба заседания должны были стать подготовкой сторон к подписанию договора о создании Евразийского экономического союза (ЕАЭС). По существу, для Беларуси это возможность добиться от России выполнения своих условий, главнейшее из которых – отмена перечислений экспортных пошлин за нефтепродукты в российский бюджет. Поэтому белорусское руководство продолжает придерживаться жёсткой линии в переговорах. При этом официальный Минск понимает, что если подписание договора будет сорвано из-за позиции Беларуси, дальнейшее развитие ситуации в стране (особенно учитывая непростое экономическое положение) может пойти по непредсказуемому сценарию. Срыв подписания из-за внешних факторов маловероятен, хотя такая возможность и рассматривается некоторыми белорусскими аналитиками.

Традиционно для давления на Россию используются две основные тактики. Первая – подчеркнуто союзническая риторика, которая должна продемонстрировать, что строгое выполнение союзнического долга оборачивается для официального Минска определенными потерями, которые необходимо компенсировать. В рассматриваемый период такие заявления, как правило, делались в контексте развития ситуации в Украине и усиления российского военного присутствия на белорусской территории. Так, президент А.Лукашенко неоднократно выступал с громкими заявлениями об отсутствии на него какого-либо давления со стороны России, о полном выполнении своего союзнического долга по отношению к Москве, о недопустимости для него предпринимать какие-либо действия, так или иначе затрагивающие Россию, без консультаций с Кремлем.

Официальный Минск разрешил усилить военное присутствие России на территории Беларуси, а также весьма охотно выразил желание выступить посредником в решении вопроса о дальнейшем сотрудничестве ВПК России и Украины, которые до событий начала 2014 года были тесно связаны между собой.

Второй тактикой является создание образа независимой белорусской политики, которая не всегда проводится в контексте интересов России. Так, в рассматриваемый период очень удобным инструментом для такой политики стала Украина. Беларусь до сих пор официально не признала присоединения Крыма к России, хотя Лукашенко и выступил с заявлением, что полуостров фактически является частью России.

В интервью программе «Шустер Live» белорусский лидер раздавал украинским властям практические советы о том, как надо было противостоять России и сохранить за собой Крым. Неоднократно высказывались положительные комментарии в адрес и.о. президента Украины А.Турчинова, а бывший президент – В.Янукович – был подвергнут жесткой критике. Лукашенко выступил категорически против идеи о федерализации Украины, хотя, по-видимому, в настоящее время это основная тактическая задача украинского направления российской внешней политики. Конечно, отчасти подобные заявления рассчитаны на страны Запада, отчасти на внутреннюю аудиторию («майдан» в Беларуси не пройдет»), но основной целью подобных выступлений является, безусловно, Россия. И их смысл абсолютно ясен в контексте постоянных требований президента, премьер-министра, министра иностранных дел и других высокопоставленных белорусских чиновников: отменить все изъятия в рамках ЕЭП для успешного формирования ЕАЭС. Пресс-служба белорусского президента, сообщая о его телефонных разговорах с В.Путиным, неизменно подчеркивала, что обсуждались два вопроса – подготовка к заседанию Высшего Евразийского экономического совета и ситуация в Украине, фактически, один в контексте другого.

Требование отмены всех изъятий следует рассматривать в контексте основной стратегии Беларуси по отношению к России как к источнику внешнего финансирования, обеспечивающего выживание белорусской экономической модели. В рассматриваемый период нужда официального Минска в деньгах еще более обострилась. Не поступил ни 6-й транш кредита Антикризисного фонда ЕврАзЭС, ни второй транш заявленного российского кредита в размере 2 млрд долларов США. В связи с этим получил своё продолжение вопрос о срочном выделении финансов в рамках кредита под строительство Белорусской АЭС (уже через руководство «Внешэкономбанка»). Остаётся также неясной ситуации в сфере экспорта калийных удобрений. Китай, судя по всему, не стал тем рынком, который компенсировал бы потери от разрыва с «Уралкалием». Поэтому официальный Минск пытается торговаться с новым владельцем «Уралкалия» Д.Стрежневым, а сам «Беларуськалий» пытается работать и с российскими потребителями калийных удобрений.

Отложено казалось бы уже принятое решение о продаже государственной доли акций ОАО «Мозырский нефтеперерабатывающий завод» (задача – дождаться решения вопроса об отмене изъятий, при вынужденной необходимости – поднять цену за актив). Решены вопросы с российскими производителями молока о прекращении антидемпинговых расследований в адрес белорусской молочной продукции.

Тем не менее, вопрос о доступе к нефти остается ключевым для белорусской экономики.

Прогноз на ближайший период

В течение мая следует ожидать от официального Минска громких публичных заявлений о необходимости равных условий в рамках ЕЭП и невозможности подписания договора о создании ЕАЭС без этого шага. Вероятно, будут предприняты действия, призванные показать независимый, в том числе, и от России, характер белорусской политики, но при этом не будет перейдена та грань, которая позволит Кремлю расценить эти действия как реально антироссийские. Реализация экономических проектов (прежде всего, приватизационных) будет приостановлена вплоть до подписания договора. Так или иначе, договор о создании ЕАЭС Минском будет подписан, если только другие внешние обстоятельства не сорвут его подписание. После подписания следует рассчитывать на внешнее улучшение белорусско-российских отношений, в том числе, по реализации ранее заявленных проектов, как приватизационных, так и связанных с получением кредитов.

Развитие отношений Беларуси с Европейским Союзом

+15



-4

Итоговый индекс: +11

Сумма позитивных баллов: +15

Сумма негативных баллов: -4

Основные тенденции

В марте и апреле 2014 г. белорусско-европейские отношения развивались противоречиво. С одной стороны, продолжились достаточно активные дипломатические контакты и консультации, в том числе на уровне руководства белорусского МИД. С другой стороны, какого-то видимого прогресса (например, по вопросу сотрудничества в сфере модернизации) не случилось. Хотя такие ожидания присутствовали в предыдущий период мониторинга.

Более того, в некотором смысле произошел даже откат к практике кризисного периода в отношениях Беларуси и Евросоюза. Отказ официального Минска от участия в неформальной встрече в Праге, приуроченной к 5-ой годовщине «Восточного партнёрства», смотрится контрастно на фоне дипломатической активности, которая началась еще в последнем квартале 2012 г. В целом же отношения во многом оказались в тени украинского кризиса.

Описание наиболее важных событий за период

Период мониторинга начался с визита Владимира Макея в Литву. В ходе этого визита затрагивался весь спектр актуальных двусторонних и многосторонних вопросов. На встрече с главой МИД Литвы Линасом Линкявичусом в центре внимания оказались темы строительства белорусской АЭС, вступления в силу соглашения о порядке взаимных поездок жителей приграничных территорий Беларуси и Литвы, а также отношений Беларуси и ЕС. Министры в очередной раз констатировали, что дальнейшее качественное изменение отношений между Беларусью и Евросоюзом возможно лишь при выполнении сторонами условий друг друга: освобождение политзаключенных и отмена санкций ЕС в отношении некоторых белорусских граждан и предприятий.

Во время переговоров с министром транспорта и коммуникаций Литвы Римантасом Синкявичюсом и вице-министром хозяйства Кястутисом Трячекасом основное внимание было уделено сотрудничеству в транспортно-транзитной сфере (главным образом, перевалке белорусских грузов через литовские порты) и перспективам повышения пропускной способности белорусско-литовской границы. Также В.Макей провел встречу с представителями бизнес-сообщества Литвы.

2-3 апреля состоялись примечательные мероприятия в белорусско-польских отношениях. Вначале в Минске прошло заседание Белорусско-Польской рабочей группы по торговле и инвестициям, которая действует в рамках Совместной Белорусско-Польской комиссии по экономическому развитию. Делегации возглавляли замминистра иностранных дел Александр Гурьянов и замминистра экономики Польши Анджей Дыха. Представительная польская делегация была также принята вице-премьером Беларуси Михаилом Русым. Примечателен не только уровень, но и сам факт этого заседания: оно прошло впервые с момента резкого обострения отношений после разгона массовой демонстрации в Минске 19

декабря 2010 г.

Днем позже, 3 апреля, был организован Белорусско-Польский бизнес-форум, к которому было приурочено открытие минской гостиницы «Виктория-2», построенной с участием польского капитала. Здесь делегацию Польши возглавила уже замминистра иностранных дел Катажина Кацперчик. За два дня интенсивных белорусско-польских переговоров был затронут обширный пласт экономических вопросов, которые накопились за последние годы, когда контакты между сторонами носили ограниченный характер. По словам Гурьянова, до конца текущего года ожидается заседание Межправительственной комиссии на уровне вице-премьеров двух стран.

8-9 апреля Александр Гурьянов возглавлял делегацию Беларуси в Финляндию, где прошли 4-ый Белорусско-Финляндский экономический форум и семинар для деловых кругов, посвященный возможностям ведения бизнеса в Беларуси в условиях развития Таможенного союза и Единого экономического пространства. К слову, обращает на себя внимание повышенная активность посольства Беларуси в Финляндии (открылось в прошлом году), фиксируемая на протяжении уже нескольких периодов мониторинга. Вероятно, она, в первую очередь, связана с активной работой посла Александра Островского, назначенного 10 сентября 2013 г.

Замминистра иностранных дел Елена Купчина совершила в марте и апреле сразу несколько визитов в государства Европейского союза: Испанию, Словению, Германию, Словакию и Венгрию. В первых четырех проходили встречи с руководством внешнеполитических ведомств и межмидовские консультации. А в Венгрии (28-29 апреля) она участвовала во встрече министров иностранных дел стран Вышеградской группы и «Восточного партнёрства».

Организаторы встречи в Будапеште первоначально приглашали Владимира Макея, однако, по словам пресс-секретаря МИД Беларуси, исходя из рабочего графика министра, было принято решение делегировать Елену Купчину. Хотя, по-видимому, истинная причина снижения уровня представительства Беларуси заключалась в другом. Несколькими днями ранее в Праге состоялась неформальная встреча, приуроченная к 5-ой годовщине «Восточного партнёрства». На неё были приглашены президенты всех стран инициативы, кроме Беларуси. Администрация президента Чехии, организовавшая встречу, столкнулась с традиционной проблемой: как пригласить официальный Минск на встречу высшего уровня без личного приглашения Александра Лукашенко, находящегося в списке невъездных на территорию ЕС? Из Беларуси, как заметил в интервью чешской газете «Лидовые новины» Владимир Макей, «пригласили сначала одного, потом второго, потом целую Республику Беларусь пригласили на эту встречу».

То есть формула приглашения (как, например, перед Вильнюсским саммитом 2013 г.), которая бы удовлетворила и европейскую, и белорусскую стороны, не была найдена. В итоге Беларусь вовсе отказалась от участия в мероприятии. И делегирование Купчиной вместо Макея на будапештскую встречу стало еще одним напоминанием со стороны МИД Беларуси о важности для официального Минска соблюдения принципов равноправия и недискриминации. Это белорусская замминистра подчеркивала и в Будапеште, и в этом, по мнению властей Беларуси, заключается главная причина неудач «Восточного партнерства».

В ходе мероприятия в Будапеште Купчина также провела несколько двусторонних встреч: с еврокомиссаром по вопросам расширения и Европейской политики соседства Штефаном Фюле, первым заместителем министра иностранных дел Чехии Петером Друлаком, а также госсекретарем кабинета премьер-министра Венгрии по иностранным делам и международным экономическим отношениям Петером Сиарта и госминистром МИД Венгрии Жолтом Неметом.

Весь период мониторинга на отношения Беларуси и ЕС падала тень драматических событий в Украине. Самым заметным проявлением этого стал телефонный разговор между Александром Лукашенко и премьер-министром Польши Дональдом Туском.

Он состоялся 17 апреля по инициативе польской стороны. По сообщению пресс-службы белорусского президента (которое впоследствии по какой-то причине было удалено с официального сайта), в ходе разговора обсуждалась международная обстановка в связи с происходящим в Украине. Сам факт такого разговора выглядит многообещающе и подтверждает предположения о том, что позиция Минска относительно ситуации в Украине может стать катализатором более активного переговорного процесса между Беларусью и Евросоюзом.

Обращает на себя внимание небольшое количество (по сравнению с предыдущими периодами мониторинга) встреч руководства МИД Беларуси с послами стран ЕС, аккредитованными в Минске. В марте-апреле таких встреч было всего две: с главами дипмиссий Литвы и Германии.

Товарооборот между Беларусью и странами Европейского союза в январе-марте 2014 г. составил 5,27 млрд. долл. США (95,2% от показателя за аналогичный период 2013 г.). Белорусский экспорт равнялся 3,19 млрд. долл. США. Этот показатель на 2% меньше показателя января-марта 2013 г. Импорт из стран ЕС составил 2,08 млрд. долл. США (снизился на 8,8% по сравнению с первым кварталом предыдущего года). Положительное сальдо в торговле со странами Евросоюза для Беларуси сложилось в размере 1,11 млрд. долл. США.

Прогноз на ближайший период

Многое в отношениях Беларуси и Евросоюза будет зависеть от дальнейшего развития событий в Украине. Беларусь имеет возможность использовать украинский кризис в свою пользу.

Во-первых, для улучшения текущих рабочих отношений с ЕС. Пример звонка Дональда Туска Александру Лукашенко говорит о том, что белорусское руководство обладает некоторыми компетенциями, которые могут быть интересны европейской стороне в контексте украинских событий. Хотя речь не идет о возможном посредничестве между сторонами конфликта, на которое намекал официальный Минск.

Во-вторых, для продвижения своих идей и принципиальных подходов к дальнейшему развитию «Восточного партнёрства»: отказ от установки «или с нами, или с Россией» и дифференцированный подход (требования) к различным участникам этой программы. Хотя каких-то быстрых изменений здесь ожидать не стоит.

В целом, основные проблемы в отношениях Беларуси и ЕС остаются теми же. И содержательная повестка дня, которая начала формироваться в конце 2013 г., пока находится в зародыше.

Заметную роль в улучшении международного имиджа Беларуси может сыграть предстоящий Чемпионат мира по хоккею, который пройдет в Минске с 9 по 25 мая. Безусловно, большой толчок в этом направлении могло бы дать освобождение политзаключенных в рамках уже провозглашенной амнистии, приуроченной к 70-летию освобождения Беларуси от немецко-фашистских захватчиков. Однако остается загадкой, входит ли это в планы белорусских властей.

Развитие отношений Беларуси с Китаем

+19



-1

Итоговый индекс: +18

Сумма позитивных баллов: +19

Сумма негативных баллов: -1

Основные тенденции

В марте-апреле 2014 года белорусско-китайские отношения развивались под влиянием нарастающего разочарования белорусского руководства в перспективах этого сотрудничества, кульминацией которых стало разгромное совещание у президента А.Лукашенко 14 февраля 2014 года по вопросам строительства Китайско-белорусского индустриального парка (КБИП). Как и предполагалось в предыдущем выпуске мониторинга, в марте-апреле 2014 года китайское лобби в белорусском руководстве и связанные с ним китайские компании развернули имитацию активной деятельности для демонстрации прорыва в отношениях.

Осторожные прогнозы, сделанные в предыдущем выпуске мониторинга, о хотя бы небольшом китайском кредите, призванном сгладить негативные настроения в белорусском истеблишменте, оказались слишком оптимистичны. Реализация китайского подхода в сотрудничестве с Беларусью (проекты с завышенной себестоимостью под связанные китайские кредиты, увеличение китайского экспорта в Беларусь, осторожное распространение китайской культуры и очередные порции обещаний о будущих достижениях) продолжилась и в рассматриваемый период.

Описание наиболее важных событий за период

В период с 1 марта по 30 апреля 2014 г. значительная часть событий в развитии белорусско-китайских отношений была связана с активной деятельностью Совета министров, прежде всего, А.Тозика, получившего от президента Лукашенко недвусмысленные указания о необходимости в самом ближайшем времени продемонстрировать конкретные результаты сотрудничества с Китаем.

Так, за все время проведения мониторинга прошедшие два месяца стали рекордными по числу встреч белорусских чиновников с представителями китайских компаний. Компании фигурируют одни и те же: ZTE, Huawei, ССОЕС, Geely, CAMCE. Некоторые эти компании уже зарекомендовали себя, как минимум, не полностью качественным выполнением совместных проектов с Беларусью. Так, ССОЕС занимается модернизацией ряда белорусских ТЭЦ. Одной из них является Минская ТЭЦ-5, на которой в декабре 2012 года произошла крупная авария. О причинах этой аварии до сих пор не поступило никаких внятных объяснений. Однако, по неофициальной информации, причиной стала поставка некачественного китайского оборудования. Компания CAMCE занимается модернизацией ОАО «Светлогорский целлюлозно-картонный комбинат». Только за четыре прошедших месяца 2014 года два высокопоставленных белорусских чиновника – М.Мясникович и А.Тозик – вынуждены были указывать китайским партнерам, что они не укладываются в нормативные сроки по реализации проекта. Сам же проект вызывает серьезные опасения у экологов. Увеличение же сроков строительства означает лишь, что Беларуси придется где-то изыскивать дополнительные средства на погашение

выделенного кредита под модернизацию комбината (например, взять еще один у Китая), так как предполагалось, что этот выделенный кредит (около 800 млн. долларов) будет погашен за счет возросшей выручки предприятия после завершения модернизации.

Компания ZTE позиционируется белорусскими властями как один из центральных участников КБИП. Само руководство компании, правда, в этом вопросе менее категорично, предпочитая использовать ни к чему не обязывающие выражения (как бы их не интерпретировали потом белорусские СМИ). В то же время корпорация активно поставляет оборудование для телекоммуникационного сектора Беларуси.

В Беларуси часто и много говорят о 15-16 млрд. долларов потенциальных китайских инвестиций. В рамках Индекса проводится мониторинг реально выделяемых сумм. На протяжении многих месяцев эта сумма неизменно составляла ноль долларов. В рассматриваемый период никаких новых кредитов выделено не было, зато принято два решения Совета министров о правительственных гарантиях для выделяемых связанных кредитов на сумму около 100 млн. долларов под проекты в Белорусской железной дороге и «Минскэнерго».

Китайские компании активно пытаются проникнуть в ряд стратегических отраслей в экономике Беларуси, прежде всего, в связь и телекоммуникации, а также в энергетику. Характерно, что активность в области связи и телекоммуникаций, как и было спрогнозировано в предыдущем выпуске индекса, усилилось, что связано с полной сменой руководства Министерства связи. И уже в апреле 2014 года распространяется новость, что ОАО «Промсвязь» предлагает китайской компании Huawei создать промышленную кооперацию. Официальный повод – для увеличения доли локализации выпускаемой продукции, что связано с требованиями со стороны России. Однако учитывая специфику ОАО «Промсвязи», можно предположить, что прежнее руководство министерства уклонялось от слишком активного сотрудничества с китайскими партнёрами совсем не вопреки позиции России. Так, в 2011 году компании ZTE и Huawei попытались участвовать в приватизации ОАО «Промсвязь», но условия конкурса не предусматривали продажу контрольного пакета и участия инвесторов в управлении, а после оглашения китайских условий на определенный период на сотрудничество с КНР в этой сфере вообще был объявлен негласный мораторий.

Китайский капитал смог войти и в такую чувствительную сферу как строительство Белорусской АЭС. 3 марта 2014 года состоялась церемония торжественной закладки памятного камня на подстанции мощностью 330 кВт «Молодечно», приуроченной к началу реализации проекта по строительству системы выдачи мощности с Белорусской АЭС.

Активно работал в рассматриваемый период и недавно назначенный посол КНР в Беларуси Цуй Цимин. Посол провел ряд встреч с высокопоставленными белорусскими чиновниками, а также дал интервью БелТА, в котором остановился на некоторых ключевых вопросах белорусско-китайского сотрудничества. Так, рассуждая о КБИП, посол отметил, что для успешного создания КБИП «нужны совместные усилия, совместные вложения и совместное строительство. Мы рады отметить, что в последнее время белорусская сторона СП проявляет больше активности в старте строительства сооружений начального этапа». По существу, эта та самая позиция, которую раскритиковал А.Лукашенко на знаменитом совещании 14 февраля 2014 года.

Все вышесказанное рисует даже еще более мрачную картину белорусско-китайских отношений, чем это отмечалось в предыдущих выпусках мониторинга. Несмотря на провал ряда совместных проектов и критику со стороны Лукашенко, китайская сторона предприняла минимум усилий для хотя бы внешнего исправления ситуации. Даже в имитации активности реальная нагрузка выпала на вице-преьера А.Тозика. Ни одна из компаний, с которыми были проведены консультации, не взяла на себя никаких четких и конкретных обязательств по

участию в КБИП. Все остальные проекты по-прежнему рассматриваются через призму связанных кредитов по китайским условиям.

Одной из основных проблем в двусторонних отношениях остается разница в позиционировании странами друг друга. Белорусское руководство рассчитывает, что кто бы и на каких бы условиях ни приходил в Беларусь из Китая, контакты на высшем политическом уровне позволят оперативно подкорректировать возникающие проблемы и добиться желаемого. Китайское же руководство отдает вопросы экономического сотрудничества на откуп отдельным компаниям и регионам. Ранее в одном из выпусков Индекса на основе мирового опыта было показано, что такая схема (в целом, не только в Беларуси) оборачивается ростом коррупционных рисков и издержек. Посол КНР Цуй Цимин в своем интервью в очередной раз подтвердил, что «стратегическое» сотрудничество с провинциями Гуандун и Хэйлунцзян является тем потолком, на который может рассчитывать официальный Минск в развитии белорусско-китайских отношений.

Прогноз на ближайший период

Рассматриваемый период еще раз подтвердил давно обозначенную тенденцию отсутствия легких и быстрых денег из Китая. Более того, даже усиление давления на прокитайское лобби в белорусском истеблишменте не стало для КНР стимулом для того, чтобы сделать двусторонние отношения несколько более выгодным для Беларуси. Более того, такая реакция, по-видимому, свидетельствует о том, что Китай и китайский бизнес чувствуют себя в Беларуси настолько уверенно, что, несмотря ни на какие процессы в высших эшелонах белорусской власти, не собираются отказываться или хотя бы корректировать привычные и выгодные им схемы взаимодействия.

Исходя из этого, прогноз на ближайший период это по-прежнему отсутствие значимых китайских кредитов и инвестиций, дальнейший рост преобладания экспорта из КНР над экспортом из Беларуси, имитация активной деятельности вокруг ряда знаковых проектов, прежде всего, КБИП без реального их воплощения.

Развитие отношений Беларуси с «развивающимися странами»

(страны Азии, Африки и Латинской Америки)

+22



0

Итоговый индекс: +22

Сумма позитивных баллов: +22

Сумма негативных баллов: 0

Основные тенденции

При первых признаках улучшения отношений Тегерана с Западом, Беларусь пытается восстановить свои прежние отношения с Ираном. При этом в период мониторинга Беларусь одновременно контактировала и с представителями Израиля, что является своеобразной мерой предосторожности от опасности быть обвиненной в излишне проиранской позиции.

Минск восстанавливает связи со странами Ближнего Востока, уже не первый год переживающими период политической нестабильности. Эти попытки достаточно осторожны, что связано с ограниченными возможностями самой Беларуси. В то же время белорусские партнеры из числа арабских монархий несколько утратили интерес к Минску (он всегда был хотя бы в некоторой степени, но связан с необходимостью удержать Беларусь от сотрудничества с радикальными ближневосточными режимами), и сами заняты ситуаций вокруг Сирии и Ирана.

Беларусь стремится расширить географию внешнеэкономических связей в направлении Африки, малых стран Индокитая, Латинской Америки, а также углубить и укрепить отношения с традиционными партнерами (Вьетнам) за счет новых форм, сфер и методов сотрудничества, в частности производственной кооперации.

Беларусь пытается внедрить новые формы сотрудничества, более не ограничиваясь исключительно наращиванием товарооборота. Минску удалось обкатать ряд схем организации сборочного производства в Венесуэле и он пытается перенести их на другие страны. Кроме того, белорусское правительство внедряет и инструменты поддержки экспорта и готово обсуждать более продвинутое схемы экономического взаимодействия, связанные с более сбалансированным соотношением экспорта и импорта с развивающимися странами. Это примечательно, поскольку ранее установка была исключительно на предотвращение импорта в Беларусь из этих стран при максимальном продвижении экспорта и в отношении даже с крупными странами, производящими разнообразные товары, что могло вызывать негативную реакцию партнеров Беларуси в этих странах.

Описание наиболее важных событий за период

Иран. 16-17 марта состоялся официальный визит министра иностранных дел Владимира Макея в Иран. Он встретился с президентом Хасаном Роухани, спикером парламента, министром иностранных дел, министром шахт и торговли – сопредседателем Смешанной Белорусско-Иранской комиссии по вопросам экономического сотрудничества, другими официальными лицами и представителями бизнеса. Еще до начала визита МИД отмечал, что в ходе встреч планируется обсудить «вопросы развития двусторонних отношений, в том числе в свете начала имплементации женеvских договоренностей в январе 2014 года».¹

1. http://mfa.gov.by/press/news_mfa/c3f25d1e80a0502c.html

По официальной информации, в ходе встречи с Рухани, обсуждалось дальнейшее развитие политического диалога, торгово-экономического и гуманитарного сотрудничества, а в целом на двусторонних переговорах, «стороны подтвердили готовность к оказанию взаимной поддержки на международной арене, констатировали совпадение взглядов по основным вопросам международной политики»². Это политическое сближение с Тегераном стало возможным лишь после того, как Минск посчитал, что женеvский переговорный процесс разрешения иранской ядерной проблемы достаточно разрядил обстановку и с Ираном стало не столь опасно иметь дело.

15-16 апреля последовал визит в Беларусь спикера иранского парламента Лариджани — одного из самых влиятельных иранских политиков. Он встретился с президентом Лукашенко. В ходе встречи белорусский лидер признал сокращение двусторонних контактов. И хотя министр иностранных дел Макей заявил, что «белорусско-иранские отношения не подвержены политической конъюнктуре», Лукашенко был более откровенен. Он подчеркнул, «в силу внешнего воздействия, прежде всего на Иран (да и нам нелегко, Вы знаете) товарооборот у нас снизился. Мы начали терять какие-то нити сотрудничества». При этом Лукашенко призвал к возобновлению сотрудничества и указал на заинтересованность в иранских инвестициях. Ранее ряд крупных иранских инвестиционных проектов столкнулся с серьезными трудностями и, видимо, разочаровал белорусское руководство, поскольку даже довольно успешный крупный иранский инвестиционный проект - логистический центр «Прилесье» - реализуется со значительным опозданием. В этой связи Лукашенко и просил Лариджани о поддержке таких проектов со стороны иранского правительства.

В целом же Минск находит общий язык с новым иранским руководством, пришедшим на смену радикальной фракции, олицетворяемой предыдущим президентом страны, Ахмадинежадом. В беседе с Лукашенко Лариджани отметил, «Иран считает Беларусь своим другом и партнером», и объявил, что новые правительство и парламент Ирана «решительно намерены развивать отношения с Беларусью во всех сферах».

Арабские страны. Минск пытается восстановить связи со странами Магриба, прерванные в результате «Арабской весны». 18-20 марта состоялась рабочая поездка посла Беларуси в Ливии и в Тунисе Анатолия Степуся в Тунис. 22-23 апреля в Минске состоялись консультации между министерствами иностранных дел Беларуси и Ливии по договорно-правовым вопросам.

В отношении Ирака Беларусь осторожно зондирует почву для восстановления связей, прерванных войной 2003 г. 14-18 апреля состоялась рабочая поездка в Багдад посла Беларуси в Турции и Ираке Андрея Савиных. Он вручил верительные грамоты вице-президенту Ирака Ходаиру аль-Хозауи, встретился с министром иностранных дел Хошияром Зибари для обсуждения нынешнего белорусско-иракского сотрудничества и мероприятий по его активизации, в частности возможности участия белорусских компаний в восстановлении Ирака. Савиных провел встречи с руководством министерств промышленности и минералов, торговли, сельского хозяйства, электроэнергетики, строительства и жилищного хозяйства, водных ресурсов, руководством ряда государственных корпораций и Федерации торгово-промышленных палат Ирака.

Азия. 24-25 марта состоялся официальный визит министра иностранных дел Макея во Вьетнам — страну, являющуюся традиционным партнером Беларуси с начала 1990-х гг. Владимир Макей встретился с президентом Чыонг Тан Шангом. Вьетнамский лидер выразил уверенность, что и без того активные экономические связи двух стран могут быть укреплены посредством подписания Соглашения о зоне свободной торговли между странами Таможенного союза и Вьетнамом, а также осуществления крупных совместных проектов. В ходе переговоров с

2. О завершающем дне визита Министра иностранных дел Беларуси В.Макея в Иран 17-03-2014 http://mfa.gov.by/press/news_mfa/ee5715b5ce300f3a.html

министром иностранных дел Вьетнама особое внимание уделялось торгово-экономическому сотрудничеству и реализации договоренностей (в том числе Программы межгосударственного сотрудничества в экономической сфере на 2013–2015 гг.), переговорам по Соглашению о зоне свободной торговли между странами ТС и Вьетнамом. Обсуждались возможные совместные проекты, в том числе в автомобилестроении и телекоммуникациях, причем Макей провел встречи и с руководителями соответствующих отраслевых вьетнамских корпораций. По итогам переговоров было подписано Соглашение о сотрудничестве между министерствами иностранных дел, а также план взаимодействия между МИДа на 2014–2015 гг.³

В присутствии министров представители «Белорусской калийной компании» подписали с вьетнамскими партнерами контракт на поставку калийных удобрений. БКК не обнародовала деталей, но по некоторым данным поставки составят до 100 тыс. тонн⁴.

25-26 марта состоялся визит В.Макея в Лаос. Он встретился с премьер-министром Тхонгсингом Тхаммавонгом. В ходе встречи стороны положительно оценили активизацию двустороннего сотрудничества, рассмотрели результаты реализации договоренностей, достигнутых в ходе визита президента Тьюммали Сайнясона в Беларусь в июле 2013 г. Состоялись также переговоры с министром иностранных дел Лаоса. Макей указал на то, что нынешние политические отношения должны быть подкреплены конкретными двусторонними экономическими начинаниями и предложил лаосской стороне ряд возможных проектов⁵.

26-28 марта состоялся первый в истории официальный визит белорусского министра иностранных дел в Камбоджу. В ходе встречи с министром иностранных дел Хор Намхонгом обсуждались состояние и перспективы беларусско-камбоджийского сотрудничества, включая создание сборочных производств и осуществление совместных проектов. В ходе встречи с министром образования, молодежи и спорта рассматривались вопросы сотрудничества в области науки и образования, в том числе возможность обучения камбоджийцев в Беларуси.

27 марта Владимир Макей и министр промышленности Камбоджи торжественно открыли первый в Юго-Восточной Азии завод по сборке белорусских тракторов. Планируется, что первоначально на рынок Камбоджи и соседних стран ежегодно будет поставляться порядка 400 тракторов различных моделей.

28 марта состоялась встреча с премьер-министром Камбоджи Хун Сенем. Макей отметил необходимость развертывания конкретных проектов в области промышленной кооперации, торговли, науки и образования. Хун Сен подтвердил готовность развивать торгово-экономические связи с Беларусью и высоко оценил совместную работу по созданию сборочного производства тракторов в Камбодже. Представители белорусских фирм подписали контракты на поставку 400 тракторов, тракторокомплектов и опытной партии шинной продукции в Камбоджу⁶.

23-25 апреля состоялся официальный визит в Беларусь премьер-министра Камбоджи Хун Сена. В ходе встречи с ним президент Лукашенко заявил, «У нас есть то, что интересует вас, что мы можем предложить вам, и мы готовы это сделать, будь то совместные предприятия по производству автомобильной техники, военнотехническое сотрудничество, работа в горнодобывающей отрасли». Лукашенко с гордостью отметил, что уже сейчас почти каждый второй камбоджийский трактор — белорусского производства, и пообещал покупать камбоджийские товары, чтобы

3. О визите Министра иностранных дел Беларуси В.Макея во Вьетнам 25-03-2014 http://mfa.gov.by/press/news_mfa/c07091e99a7640ec.html

4. «Уралкалий» первым из крупнейших мировых игроков подписал годовой контракт на поставку хлоркалия в Индию 1 апреля 2014, TUT.BY <http://news.tut.by/economics/393219.html>

5. О визите Министра иностранных дел Беларуси В.Макея в Лаос 26-03-2014 http://mfa.gov.by/press/news_mfa/f3196bed5d29429c.htm

6. О визите Министра иностранных дел Республики Беларусь Владимира Макея в Камбоджу 28-03-2014 http://mfa.gov.by/press/news_mfa/f0746c2f608c2306.html

сбалансировать торговый оборот⁷.

21–25 апреля состоялся официальный визит в Беларусь председателя лаосского парламента Пани Ятхоту. Состоялась встреча с президентом Лукашенко, который отметил, что базовое значение для межгосударственного сотрудничества имеют именно торгово-экономические отношения и констатировал, «будем откровенны: здесь нам похвастаться нечем. Наши отношения только начинают развиваться». Александр Лукашенко также сообщил о своем планируемом визите в Лаос.⁸ В прошлом году впервые в истории двусторонних отношений состоялся визит в Минск президента Лаоса, но по итогам 2013 г. товарооборот между двумя странами достиг лишь 483,3 тыс. долларов.

Среди прочих событий следует отметить передачу 17 апреля Индией безвозмездной технической помощи Министерству обороны Беларуси. Белорусская сторона получила 90 переносных радиостанций и 30 спутниковых навигационных приемников общей стоимостью более \$45 тыс. для использования группами разминирования. По словам посла Индии Маноджа Кумара Бхарти, его страна заинтересована в развитии сотрудничества с Минском в военной сфере, в том числе в отношении модернизации военной техники российского производства⁹.

Латинская Америка. 12-13 марта посол Беларуси в Венесуэле и Эквадоре Олег Паферов совершил поездку в Эквадор, где провел встречи с руководством министерств промышленности, стратегических секторов и здравоохранения Эквадора.

24 - 25 марта состоялся визит замминистра иностранных дел Никарагуа Вальдрака Джаенцке в Беларусь. Он провел переговоры с замминистра иностранных дел Александром Гурьяновым, посетил МТЗ, провел переговоры в Министерстве промышленности и Банке развития Республики Беларусь, открыл Почетное консульство Никарагуа в Беларуси.

24 апреля состоялась встреча министра иностранных дел Макея с министром иностранных дел Венесуэлы Элиасом Хауа Милано, который прибыл в Беларусь с рабочим визитом.

23-25 апреля в Ла-Пасе состоялось 2-е заседание Белорусско-Боливийской комиссии по торговому и экономическому сотрудничеству. Белорусскую делегацию возглавил управделами президента Виктор Шейман, боливийскую – глава Администрации президента Боливии Хуан Рамон Кинтана Таборга. Состоялись переговоры с рядом боливийских министерств и ведомств по вопросам сотрудничества в области горнорудной промышленности, машиностроения, промышленного производства и торговли, строительства, сельского хозяйства, образования, науки и технологий.¹⁰

Африка. 6 марта Посол Беларуси в Эфиопии Дмитрий Куптель вручил верительные грамоты Председателю Комиссии Африканского Союза Нкосазане Дламини-Зуме.¹¹ Тем самым Беларусь обозначила намерение использовать возможности структур АС для развития сотрудничества с Африкой.

24-25 апреля состоялся визит в Минск министра иностранных дел Мозамбика Олдемиро Балоя. Это был первый визит высокого уровня из Мозамбика в истории

7. Президент Беларуси встретился с Премьер-министром Королевства Камбоджа 23 апреля 2014 года http://president.gov.by/ru/news_ru/view/prezident-belarusi-vstretilsja-premjer-ministrom-korolevstva-kambodzha-8573/

8. Президент Беларуси встретился с Председателем парламента Лаоса 23 апреля 2014 года http://president.gov.by/ru/news_ru/view/prezident-belarusi-vstretilsja-s-predsedatelem-parlamenta-laosa-8571/

9. Индия заинтересована в дальнейшем развитии сотрудничества с Беларусью в оборонной сфере 17 Апрель 2014 http://www.belta.by/ru/all_news/politics/Indija-zainteresovana-v-dalnejshem-razvitii-sotrudnichestva-s-Belarusju-v-oboronnoj-sfere_i_666428.html

10. О втором заседании Совместной Белорусско-Боливийской комиссии по торгово-экономическому сотрудничеству 25-04-2014 http://mfa.gov.by/press/news_mfa/c47b7d260d82f02d.html

11. О вручении Послом Беларуси Д.Куптелем верительных грамот Председателю Комиссии Африканского Союза 06-03-2014 http://mfa.gov.by/press/news_mfa/e5bf0affad48deeb.html

двусторонних отношений. Мозамбик является перспективным партнером, учитывая неплохое экономическое положение этой страны, наличие у нее выхода к морю (что существенно сокращает транспортные расходы), а также то, что Минск может предложить Мозамбику ряд интересных ему товаров.

В рамках переговоров с министром иностранных дел Макеем особое внимание было уделено поиску новых форм взаимодействия. В частности были рассмотрены перспективы сотрудничества в области промышленного производства, сельского хозяйства и образования. Макей и Балой обсудили перспективы сотрудничества Беларуси, в том числе как члена Таможенного союза, с Сообществом развития Юга Африки и Африканским союзом, взаимодействие Беларуси и Мозамбика в международных организациях. По итогам встречи был подписан Меморандум о взаимопонимании между Министерствами иностранных дел.¹² Для развития связей необходимо разработать соответствующую договорно-правовую базу, но стороны уже сейчас договорились о создании Смешанной Межправительственной комиссии по торгово-экономическому сотрудничеству — стандартной структуры в белорусских отношениях с развивающимся миром.¹³ Хотя в Мозамбике нет белорусского представительства, в октябре 2012 г. в Мозамбике зарегистрировано совместное предприятие ООО «БелАфрика», а в мае 2013 г. в столице Мозамбика Мапуту была открыта постоянная выставка-продажа белорусской техники.

Олдемиро Балой посетил МТЗ. Первый вице-премьер Владимир Семашко предложил мозамбикской стороне сотрудничество по «венесуэльской схеме», основывающейся на создании сборочных производств. Семашко указал, что помимо поставок в Мозамбик сельскохозяйственной, дорожно-строительной и коммунальной техники, Минск мог бы организовать сборочное производство. Пока отношения с Мозамбиком носят ограниченный характер — товарооборот между странами в 2013 г. вырос в 3,4 раза и составил 9,1 млн долларов, в том числе экспорт 8,7 млн.¹⁴

Прогноз на ближайший период

Минск попытается продолжить движение на новые рынки и следует ожидать активности в регионе Южной и Юго-Восточной Азии, Западной и Южной Африки, Латинской Америки. Отношения с арабскими странами продолжат оставаться достаточно ограниченными из-за ситуации в регионе. Потребности белорусского правительства в хотя бы частичном сокращении отрицательного внешнеторгового сальдо за счет экспорта в развивающиеся государства являются постоянным фактором принятия внешнеполитических решений в стране.

Правительство Беларуси по-прежнему будет внимательно следить за международной конъюнктурой и ее изменением, пытаясь ухватиться за малейшую возможность расширить свои внешние связи. В связи с этим можно ожидать, что опираясь на улучшение отношений Ирана и Запада, Минск продолжит восстанавливать связи с Тегераном, который все еще нуждается в белорусском партнере, поскольку несмотря на улучшение отношений с Западом Тегеран все равно остается в достаточно сильной изоляции. В то же время Минск, несомненно, будет держаться в стороне от Сирии, четко осознавая опасность возможных контрмер США в случае выявления близкого сотрудничества с Дамаском.

12. О встрече Министра иностранных дел Беларуси В.Макея с Министром иностранных дел и сотрудничества Мозамбика О.Балоем 25-04-2014 http://mfa.gov.by/press/news_mfa/ec826f99218f1db9.html

13. Материалы подхода к прессе Министра иностранных дел Республики Беларусь Владимира Макея по итогам встречи с Министром иностранных дел Республики Мозамбик Олдемиро Балоем (25 апреля 2014 г., г.Минск) http://mfa.gov.by/press/news_mfa/b09e5c8363e4d00c.html

14. Делегацию Мозамбика впечатлил МТЗ, а Семашко предложил африканцам венесуэльскую схему развития сборки 25 апреля 2014, TUT.BY <http://news.tut.by/economics/396727.html>

Развитие отношений Беларуси с Украиной

+12



-2

Итоговый индекс: +10

Сумма позитивных баллов: +12

Сумма негативных баллов: -2

Основные тенденции

В рассматриваемый период двусторонние отношения приобрели для обеих сторон стратегическое значение: Беларусь заинтересована удержать один из крупнейших рынков сбыта своей продукции, а Киев заинтересован в максимальной безопасности своей северной границы и бесперебойных поставках нефтепродуктов.

Как мы и прогнозировали ранее, А.Лукашенко сумел быстро установить дружественные и даже доверительные личные отношения с новым прозападным руководством Украины. Украинское правительство, в свою очередь, смогло преодолеть первоначальную настроенность в отношении неоднозначной личности белорусского президента.

А.Лукашенко не менее чем Киев заинтересован в сдерживании геополитических амбиций Кремля, так как понимает реальность угрозы и для Беларуси. Кроме того, геополитические подвижки в регионе возвращают ему надежду на возобновление политики лавирования между Россией и Западом. Он надеется, что его позиция по Украине поспособствует более лояльному отношению к нему со стороны США и Европы, а с другой стороны, приведет к большей уступчивости В.Путина в плане решения принципиально важных для него вопросов в рамках Таможенного союза и ЕЭП.

Описание наиболее важных событий за период

В контексте революционных событий в Украине, приведших в итоге к падению Во время протестов в Украине, приведших в итоге к падению режима В.Януковича, двусторонние отношения на официальном уровне были практически заморожены. Однако в марте ситуация кардинально изменилась: украинская тема стала одной из основных в публичной риторике А.Лукашенко. В рассматриваемый период он сделал восемь развернутых комментариев по ситуации в Украине:

4 марта во время телефонного разговора с экс-президентом Украины Л.Кучмой;

12 марта во время заседания Совета Безопасности Республики Беларусь;

17 марта во время телефонного разговора с лидером партии «УДАР» В.Кличко;

23 марта на встрече с журналистами;

26 марта в ходе интервью Первому национальному телеканалу Украины;

8 апреля во время заседания Совета Безопасности Республики Беларусь;

13 апреля в ходе интервью российскому телеканалу НТВ;

22 апреля в Послании белорусскому народу и Национальному собранию.

Основные тезисы президента Беларуси сводились к следующему:

1. Беларусь выступает за территориальную целостность Украины;
2. Крым де-факто – уже часть России, но «де-юре – нет, потому что нет международных соглашений, нет признания». Он критически оценил отказ от вооруженного сопротивления в Крыму, а также назвал присоединение Крыма к России «опасным прецедентом»;
3. Украина «должна остаться единым, неделимым государством», «федерализация – это дальнейшее противостояние и война. Этого ни в коем случае нельзя допустить»;
4. Непризнание В.Януковича в качестве легитимного президента Украины. Причиной Майдана А.Лукашенко называл: «развал экономики, дикую коррупцию, развал власти и недоверие людей»;
5. Признание легитимности новой украинской власти. «Если нет президента страны, то его обязанности согласно конституции исполняет руководитель Верховной рады. Я считаю, что у них в стране президента нет с 20 чисел марта, когда Янукович уехал. И естественно, по конституции президент должен быть, и там прописано, кто должен исполнять эти обязанности. Поэтому для меня Турчинов легитимен и Верховная Рада легитимна»;
6. Территория Беларуси никогда не будет использована для нападения на Украину;
7. Беларусь признает законными президентские выборы в Украине 25 мая;
8. Личные комплименты в адрес А.Турчинова.

Хотя основные установки А.Лукашенко кардинально противоречили официальной позиции Кремля, а его симпатии достаточно откровенно находились на стороне Украины, белорусский президент ни разу однозначно не осудил агрессию России и аннексию Крыма, что на протяжении марта вызывало раздражение официального Киева. До конца месяца практически полностью отсутствовали официальные контакты между руководством двух стран.

В первой половине марта белорусский МИД сделал ряд заявлений о готовности Беларуси выступить посредником в разрешении конфликта между Украиной и Россией. Однако украинская сторона эти призывы проигнорировала.

13 марта МИД Украины выразил обеспокоенность «попытками России привлечь Беларусь к своей агрессии против Украины». Это была реакция на сообщения о прибытии в Беларусь шести истребителей Су-27 и трех военно-транспортных самолета ВВС России в Беларусь.

20 марта официальный спикер МИД Украины Е.Перебийнис критично оценил заявление МИД Беларуси о ситуации в Украине от 19 марта: «с белорусами у нас всегда было взаимопонимание. Я не увидел в этом заявлении поддержки действий России. Это позитивный сигнал со стороны Беларуси... Но все-таки, конечно же, из заявления не совсем понятно, осуждает ли Беларусь аннексию Крыма. Вот что мы хотели бы услышать от наших друзей и партнеров из Беларуси. Весь мир это делает... Поэтому мы все-таки надеемся, что наши друзья поддержат нас в этом вопросе».

24 марта МИД Украины отозвало для консультаций в Киев посла Украины в Беларуси М.Ежеля «В связи с заявлениями президента Беларуси А.Лукашенко, сделанными 23 марта». В этом заявлении А.Лукашенко отметил, что «Крым сегодня де-факто часть территории России». МИД Беларуси в ответ заявил, что не будет отзываться своего посла из Киева так как намерен «продолжать диалог» и «надеется на продолжение дружественных отношений». Но уже 27 марта Беларусь проголосовала в Генеральной Ассамблее ООН против резолюции о территориальной целостности Украины.

29 марта состоялся визит в Беларусь и.о. президента Украины А.Турчинова. Его

переговоры с Лукашенко проходили в резиденции «Лясковичи» (Гомельская область) и продолжались свыше трех часов. Эти переговоры привели к быстрой разрядке напряженности в отношениях правительств двух стран. На итоговом брифинге оба они высказывали позитивные оценки о состоявшемся диалоге и в адрес друг друга. Основным результатом переговоров А.Турчинов сформулировал следующим образом: «С территории Беларуси никогда не будет агрессии на территорию Украины».

Медиа-аналитики указывали, что в рассматриваемый период подача информации о событиях в Украине государственными СМИ Беларуси носила выдержанный нейтральный характер и серьезно контрастировала с агрессивной риторикой российских каналов.

2 апреля при посещении ОАО «558-й Авиационный ремонтный завод» в Барановичах А.Лукашенко высказался за развитие кооперации с украинскими предприятиями ВПК. «Украину сегодня фактически развалили. А там оборонка приличная. Давайте попробуем с украинцами договориться и поработать вместе, чтобы не пропали их мозговые центры, интеллектуальные, инженерные, конструкторские и, собственно, производство», – отметил он.

9 апреля министр аграрной политики Украины И.Швайко встретился с послом Беларуси в Украине В.Величко, в ходе которой обсуждались возможности дальнейшего сотрудничества в сфере АПК, а также урегулирование вопросов по поставкам в Украину белорусской мясо-молочной продукции.

10 апреля посол Украины в Беларуси М.Ежель вернулся в Минск после консультаций в Киеве.

24 апреля состоялся срочный телефонный разговор А.Лукашенко с А.Турчиновым в связи с проведением антитеррористической операции в Донецкой области.

Прогноз на ближайший период

В настоящее время прогнозы в отношении белорусско-украинских отношений делать непросто, так как ситуация в самой Украине остается крайне напряженной и неопределенной. Однако уже очевидно, что официальный Минск постарается и далее наращивать потенциал двусторонних отношений вне зависимости от исхода (или отмены) президентских выборов в Украине. На данный момент белорусский президент уже установил достаточно дружественные и доверительные отношения со всеми ключевыми игроками украинской политики.

Кроме того, Беларусь попытается использовать свою позицию по Украине как повод для размораживания отношений с Западом и как дополнительный аргумент в переговорах с Москвой об условиях подписания договора о создании Евразийского экономического союза.

Приложение

Каталог событий, на основе которых эксперты определяли индекс развития отношений.

Развитие отношений Беларуси с Россией

Дата	Событие	Балл
5 марта	Участие А.Лукашенко в заседании Высшего Евразийского экономического совета. Требование базировать ЕЭС на принципе равных условий хозяйствования для всех участников.	+3 -1
5 марта	Вторая смена российских военнослужащих заступила на совместное боевое дежурство по ПВО.	+1
6 марта	Совещание у А.Лукашенко по вопросу развития калийной отрасли. Беларусь не пойдет на создание в Москве совместного предприятия по продаже калийных удобрений.	-2
11 марта	Телефонный разговор Лукашенко с Путиным. Обсуждение ситуации в экономике и положения на валютном рынке.	+2
13 марта	Встреча А.Лукашенко с главой Республики Мордовия В.Волковым.	+2
18 марта	Телефонный разговор А.Лукашенко с В.Путиным. Обсуждение ситуации в Украине и повестки дня заседания Высшего Евразийского экономического совета.	+2
23 марта	Ответы А.Лукашенко представителям СМИ. Заявление о недопустимости федерализации Украины. Фактическое признание присоединения Крыма к России.	-1 +1
26 марта	Интервью А.Лукашенко программе «Шустер Live». «Практические» советы украинским властям по силовому противостоянию России. Осуждение В.Януковича и поддержка А.Турчинова.	-2
26 марта	Рабочая встреча представителей командования сил специальных операций Беларуси с командованием Воздушно-десантных войск ВС РФ	+1
1 апреля	Встреча А.Лукашенко с заместителем председателя правительства РФ Д.Рогозиным. Заявление о полной союзнической поддержке России.	+2
1 апреля	Телефонный разговор М.Мясниковича с Д.Медведевым.	+1
3 апреля	Встреча М.Мясниковича с председателем Внешэкономбанка В.Дмитриевым.	+2
4 апреля	Встреча А.Лукашенко с губернатором Калужской области А.Артамоновым. Заявление о полном согласовании с Кремлём всех действий Беларуси, касающихся России.	+2
4 апреля	Встреча В.Макея с С.Лавровым	+2
10 апреля	Телефонный разговор А.Лукашенко с В.Путиным. Обсуждение повестки дня заседания Высшего Евразийского экономического совета.	+2
10 апреля	Встреча М.Мясниковича с Госсекретарем Союзного государства Г.Рапотой.	+2

Дата	Событие	Балл
15 апреля	Визит М.Мясниковича в Москву. Встреча с Д.Медведевым.	+2
16 апреля	А.Лукашенко принял с докладом премьер-министра М.Мясниковича. Заявление о необходимости устранить все изъятия и ограничения в ЕЭС.	-1
18 апреля	Встреча А.Лукашенко с председателем Совета директоров ОАО «Уралхим» Д.Мазепиным. Заявление о необходимости выйти из калийного конфликта.	+2
22 апреля	Ежегодное Послание А.Лукашенко белорусскому народу и Национальному собранию.	+1
	Бережное отношение к русской культуре и языку в Беларуси.	+1
	Положительные высказывания о евразийской интеграции.	
	Заявление о необходимости улучшения отношений с США.	-1
22-24 апреля	Визит делегации Ямало-Ненецкого автономного округа во главе с губернатором Д.Кобылкиным.	+2
24 апреля	Телефонный разговор В.Макея с С.Лавровым	+1
24 апреля	Подписание соглашений о сотрудничестве Белорусской товарной универсальной биржи (БУТБ) с крупнейшими российскими объединениями производителей и переработчиков молока (Национальным союзом производителей молока и Российским союзом предпринимателей молочной отрасли).	+1
26 апреля	Во время образования Евразийского экономического союза Беларусь должна чётко отстаивать свои интересы. Такое мнение высказал министр иностранных дел Беларуси Владимир Макей.	-1
29 апреля	А.Лукашенко принял с докладом члена совета Евразийской экономической комиссии от Беларуси С.Румаса. Заявление о необходимости отмены изъятий.	-1
29 апреля	Заседание Евразийской экономической комиссии. Заявление Лукашенко о недопустимости каких-либо ограничений в ЕЭС. Отложено подписание договора о создании ЕЭС.	+3 -1 -2
29 апреля	Вопрос пошлин на нефтепродукты по-прежнему будет решаться на двустороннем уровне. Не позднее 2025 года начнут функционировать общие рынки газа и нефти. Об этом заявил председатель Коллегии Евразийской экономической комиссии Виктор Христенко	-1
Итого		+24

Развитие отношений Беларуси с Европейским Союзом

Дата	Событие	Балл
1 марта	Визит Владимира Макея в Литву.	+2
11 марта	Визит Елены Купчиной в Испанию, проведение межмидовских консультаций.	+1
13 марта	Встреча Александра Гурьянова с послом Литвы Эвалдасом Игнатавичусом.	+1
20 марта	Открытие Дней белорусской культуры во Франции.	+1
21 марта	Встреча Елены Купчиной с послом Германии Вольфрамом Маасом.	+1
2 апреля	Заседание Белорусско-Польской рабочей группы по торговле и инвестициям.	+1
3 апреля	Встреча Александра Гурьянова с замминистра иностранных дел Польши Катажиной Кацперчик.	+1
4 апреля	Встреча губернатора Гродненской области Владимира Кравцова с замминистра иностранных дел Польши Катажиной Кацперчик.	+1
8-9 апреля	Визит Александра Гурьянова в Финляндию, проведение 4-го Белорусско-Финляндского экономического форума.	+1
9-10 апреля	Визит Елены Купчиной в Словению, проведение межмидовских консультаций.	+1
15-16 апреля	Визит Елены Купчиной в Германию, проведение межмидовских консультаций.	+1
21-23 апреля	Визит Елены Купчиной в Словакию, проведение межмидовских консультаций.	+1
24-25 апреля	Отказ официального Минска от участия в неформальной встрече в Праге, приуроченной к 5-ой годовщине «Восточного партнерства».	-2
28-29 апреля	Визит Елены Купчиной в Венгрию, участие во встрече министров иностранных дел стран Вышеградской группы и «Восточного партнерства».	+1
Март-апрель	Отдельные негативные материалы в официальных СМИ и высказывания руководства страны в контексте событий в Украине.	-2
Март-апрель	Белорусско-литовские консультации по консульским вопросам (21 марта), 5-е заседание Белорусско-Чешской рабочей группы по сотрудничеству в области сельского хозяйства и продовольствия (30-31 марта).	+1
Итого		+11

Развитие отношений Беларуси с Китаем

Дата	Событие	Балл
3 марта	Встреча М.Мясниковича с делегацией корпорации ZTE	+1
3 марта	Беларусь и Китай с 2008 года реализуют совместные проекты в сфере энергетики на общую сумму более 1,5 млрд. долларов, сообщил министр энергетики Беларуси Владимир Потупчик в ходе церемонии торжественной закладки памятного камня на подстанции «Молодечно», приуроченной к началу реализации проекта по строительству системы выдачи мощности с Белорусской АЭС	+1
4 марта	Встреча М.Мясниковича с представителями компании Huawei	+1
4 марта	Встреча В.Макея с заместителем министра иностранных дел КНР Чэн Гопином	+2
11 марта	Правительство предоставило гарантию Эксимбанку Китая в погашении выдаваемого БЖД кредита в размере 52,7 млн. долларов.	+1
12 марта	Встреча А.Тозика с руководством Китайской национальной корпорации по зарубежному экономическому сотрудничеству.	+1
12 марта	Встреча министра обороны Ю.Жадобина с военным и военно-воздушным атташе при посольстве КНР в РБ Шэн Юэчжунюм	+1
24 марта	Встреча министра обороны Ю.Жадобина с послом КНР Цуй Цимином	+1
25 марта	Встреча заместителя министра иностранных дел РБ В.Рыбакова с послом КНР Цуй Цимином	+1
27 марта	Встреча заместителя министра иностранных дел РБ В.Рыбакова с делегацией Китайского института международных проблем	+1
28 марта	Встреча А.Тозика с руководством компании Geely	+1
2 апреля	Встреча А.Тозика с руководством компании «САМСЕ». Обсуждение КБИП и модернизации ОАО «Светлогорский целлюлозно-картонный комбинат». Основной контракт по проекту Китайско-белорусского индустриального парка планируется заключить в ближайшее время.	-1
3 апреля	Встреча А.Тозика с руководством компании «Бел Хуавэй Технолоджис»	+1
17 апреля	ОАО «Промсвязь» предлагает китайской компании Huawei создать промышленную кооперацию (для увеличения доли локализации)	+1
21 апреля	Встреча вице-преьера А.Тозика с делегацией г.Сюйчжоу	+1
22 апреля	Ежегодное Послание А.Лукашенко белорусскому народу и Национальному собранию Республики Беларусь. Положительные высказывания о сотрудничестве с КНР.	+1
26 апреля	Промышленный и коммерческий банк Китая получит гарантии правительства Беларуси в погашении кредита в сумме более 43,2 млн. долларов США, предоставляемого «Минскэнерго».	+1
30 апреля	Положительные высказывания о сотрудничестве с КНР.	+1
Итого		+18

Развитие отношений Беларуси с «развивающимися странами» (страны Азии, Африки и Латинской Америки)

Дата	Событие	Балл
16–17 марта	Визит министра иностранных дел Макея в Иран	+2
24 - 25 марта	Визит замминистра иностранных дел Никарагуа Джаенцке в Беларусь	+1
24–25 марта	Визит министра иностранных дел Макея во Вьетнам	+2
25-26 марта	Визит министра иностранных дел Макея в Лаос	+2
26-28 марта	Визит министра иностранных дел Макея в Камбоджу.	+2
15-16 апреля	Визит в Беларусь спикера иранского парламента Лариджани	+2
21–25 апреля	Визит в Беларусь председателя лаосского парламента Ятхоту	+2
23-25 апреля	Визит в Беларусь премьер-министра Камбоджи Хун Сена	+3
23-25 апреля	Визит в Боливию управделами президента Шеймана	+2
24 апреля	Рабочий визит в Беларусь министра иностранных дел Венесуэлы Милано	+2
24-25 апреля	Визит в Беларусь министра иностранных дел Мозамбика Балоя	+2
Итого		+22

Развитие отношений Беларуси с Украиной

Дата	Событие	Балл
Март-апрель	Серия публичных высказываний А.Лукашенко в поддержку нового руководства Украины, миротворческие инициативы МИД Беларуси.	+4
Март-апрель	Нейтральная подача белорусскими официальными СМИ информации о событиях в Украине.	+2
27 марта	Беларусь проголосовала в ООН против резолюции о территориальной целостности Украины.	-2
Март	Неотзыв посла Беларуси в Украине в ответ на отзыв украинского посла из Минска.	+1
29 марта	Визит в Беларусь и.о.президента Украины А.Турчинова.	+3
2 апреля	А.Лукашенко высказался за развитие кооперации с украинскими предприятиями ВПКю	+1
24 апреля	Телефонный разговор А.Лукашенко с А.Турчиновым в связи с ситуацией в Украине	+1
Итого		+10

Шкала оценки событий:

- Экономическая и политическая интеграция, создание таможенных союзов, общих рынков, создание наднациональных органов (ратификация соответствующих и вступление в силу договоров) – **5-7 баллов**
- Подписание/ратификация важного договора (о сотрудничестве, торговле, тарифах, безвизовом передвижении и т.д., подписание договоров об интеграции) – **4 балла**
- Официальный визит высшего уровня (президент и премьер) с обеих сторон, – **3 балла**
- Заключение крупного межгосударственного контракта, предоставление кредита и экономической помощи – **3 балла**
- Официальный визит уровня министра (ключевые министры: иностранных дел, внутренних дел, обороны, экономики и финансов, торговли) и руководителя администрации президента Беларуси, переговоры о заключении договоров – **2 балла**
- Официальный визит уровня замминистра (и не ключевые министры), парламентской делегации, выставки, бизнес-форумы, дни национальных культур, важные дипломатические контакты и переговоры – **1 балл**
- Позитивные заявления президента, белорусского МИД, парламентские резолюции, позитивные материалы в государственных (либо контролируемых государством) СМИ (анализируемые издания: «Советская Белоруссия», «БЕЛТА», «Звезда», Белорусское телевидение (1 и 2 каналы)) – **1 балл**
- Негативные заявления президента, белорусского МИД, СМИ, парламентские резолюции, негативные материалы в государственных СМИ – **минус 1 балл**
- Затягивание ратификации договоров, неприглашение на мероприятия, не оказание поддержки на международном уровне – **минус 2 балла**
- Нарушения договоров, взаимных обязательств (белорусской стороной) – **минус 3 балла**
- Торговые войны, антидемпинговые расследования – **минус 3 балла**
- Бойкот товаров, эмбарго, высылка дипломатов, отзыв послов – **минус 4 балла**
- Разрыв дипотношений, провокации, военные действия – **минус 5-7 баллов**