

Белорусский ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКИЙ ИНДЕКС

№ 21 июль-август 2014

Уважаемые читатели,

- 3 Россия
- 6 ЕС
- 9 Китай
- 12 «Развивающиеся страны»
- 17 Украина
- 20 Приложение

Мы представляем вашему вниманию двадцать первый выпуск Белорусского внешнеполитического индекса, в котором анализируются пять направлений внешней политики Беларуси за июль-август 2014 г.

Центральным событием рассматриваемого периода стал саммит в формате Таможенный Союз – Украина – ЕС, который прошел 26 августа в Минске. А главным фактором международной политики в регионе оставался украинский кризис, без учета которого невозможно анализировать отношения официального Минска с Россией, Евросоюзом и собственно Украиной.

Авторы Индекса отмечают, что взвешенная позиция белорусского руководства по Украине, приведшая к признанию Минска в качестве переговорной площадки, существенно подправила международный имидж Беларуси и в перспективе может ускорить процесс нормализации отношений с Западом.

Однако в случае дальнейшей эскалации кризиса руководство Беларуси может столкнуться с необходимостью занять более определенную позицию в своих отношениях с Украиной. Нежелание белорусского руководства жертвовать отношениями с Украиной может создать напряженность между Минском и Москвой.

Беларусь все более критично рассматривает свои отношения с Китаем. На место громких заявлений об амбициозных, но, как правило, не реализуемых на практике проектах, постепенно приходят не такие масштабные, но реалистичные предложения.

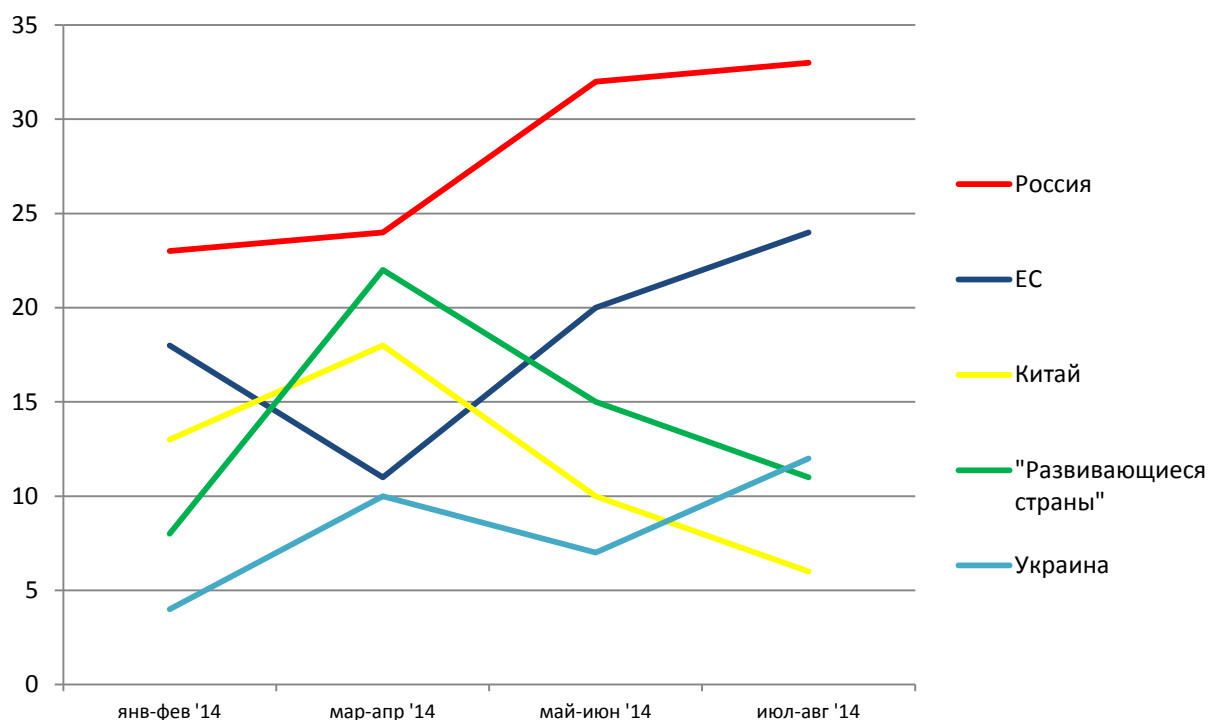
В отношениях Беларуси со странами Ближнего Востока сохранялись сложности, что объясняется нестабильностью в регионе. На этом фоне Минск предпринимал попытки укрепить связи с африканскими странами и государствами Южной Азии. Белорусское правительство внедряет новые инструменты для укрепления внешнеэкономических связей, что в первую очередь касается кредитования. Перед белорусским правительством сейчас стоит задача хотя бы частично компенсировать отрицательное внешнеторговое сальдо страны за счет торговли с развивающимися странами.

Желаем вам интересного чтения и, как всегда, будем рады получить от вас комментарии и мнения.

Денис Мельянцов,

Редактор Белорусского внешнеполитического индекса

Индексы развития отношений:



Развитие отношений Беларуси с Россией

+42



-9

Итоговый индекс: +33

Сумма позитивных баллов: +42

Сумма негативных баллов: -9

Основные тенденции

В июле-августе наблюдалось дальнейшее расширение белорусско-российского сотрудничества, активизация контактов в двустороннем и трехстороннем (с участием президента Казахстана) форматах. Беларусь занималась активным налаживанием связей с российскими регионами. Представители руководства страны приняли участие в многочисленных консультациях с российскими министерствами и ведомствами, включая консультации в формате многосторонних интеграционных институтов в отношении дальнейшего развития евразийской экономической интеграции.

По сравнению с маем-июнем, в публичном дискурсе белорусско-российских отношений не фигурировала тематика обеспечения равных условий экономической деятельности и отмены всех изъятий в рамках Евразийского экономического союза (ЕАЭС). В риторике президента Беларуси на первый план вышли высказывания о необходимости дальнейшего развития интеграции в формате Союзного государства и ЕАЭС, а также сохранения «славянского братства» народов Беларуси, Украины и России.

В то же время в ряде вопросов между Беларусью и Россией сохранялась напряженность. Среди основных источников подобной напряженности можно назвать вопрос реэкспорта Беларусью запрещенных в России товаров, сложности в согласовании позиций и интересов в рамках евразийской экономической интеграции и поддержка официального Киева руководством Беларуси.

Описание наиболее важных событий за период

В начале июля в бюджет Беларуси поступило 450 млн долл. госкредита России в рамках межправительственного соглашения от 31 января 2014 г. 24 июля российский посол в Беларуси заявил, что Россия предложила разместить в Беларуси производство нескольких тысяч наименований продукции для своего оборонно-промышленного комплекса, а 13 августа Беларусь и Россия договорились о дополнительных поставках продовольствия для преодоления последствий российского торгового эмбарго.

Белорусский президент, в мае критиковавший изъятия в формирующемся Евразийском экономическом союзе, несколько сменил свою риторику и начал делать заявления в поддержку интеграции в формате Союзного государства и ЕАЭС, а также сохранения «славянского братства» народов Беларуси, Украины и России.

Например, в ходе визита Владимира Путина в Минск Лукашенко заявил: «если нужно, мы станем спиной к спине и будем защищаться, мы будем бороться, как когда-то боролись вместе»¹. 17 июля президент сказал, что Беларусь продолжит

1. Лукашенко об отношениях с Россией: если нужно, мы станем спиной к спине и будем защищаться - http://naviny.by/rubrics/politic/2014/07/02/ic_news_112_438395/

укреплять стратегическое партнерство с Россией, и что «другой альтернативы у Беларуси нет»². А 6 июля Александр Лукашенко подчеркнул «братское единство трех народов — белорусов, украинцев и россиян» и призвал к скорейшему урегулированию ситуации в Украине³.

На фоне частых контактов с украинским руководством такая риторика, вероятно, имела целью представить Беларусь в качестве нейтральной площадки, пригодной для организации переговоров по украинскому кризису с участием всех заинтересованных сторон, включая Украину, Россию, Казахстан, украинских сепаратистов, а также Европейский Союз и, возможно, США. В рассматриваемый период наблюдалась активная коммуникация между лидерами Беларуси и России в преддверии переговоров по Украине. В частности телефонные переговоры между Александром Лукашенко и высшим российским руководством состоялись 14 июля, 7 августа, 13 августа (дважды) и 19 августа.

Наконец, 26 августа в Минске состоялся беспрецедентный саммит в формате Украина – Европейский Союз – Таможенный Союз, на котором присутствовали президенты Беларуси, России, Казахстана, Украины, а также высокий представитель ЕС по внешней политике и вопросам безопасности Кэтрин Эштон, комиссар по вопросам энергетики Гюнтер Оттингер и комиссар по вопросам торговли Карл де Гухт. Хотя серьезного прогресса в вопросе урегулирования украинского кризиса в ходе переговоров достигнуто не было, белорусское руководство сумело улучшить свой международный имидж, сохранить хорошие отношения как с Украиной, так и с Россией, которая вынуждена была признать за Беларусь роль нейтральной переговорной площадки.

Белорусское руководство занималось активным налаживанием связей с российскими регионами. В частности, состоялись встречи с губернаторами Тверской, Свердловской, Смоленской, Тамбовской, Астраханской областей и Хабаровского края. Помимо этого, делегация Министерства архитектуры и строительства Беларуси в ходе визита в Амурскую область достигла договоренности о строительстве пяти объектов на космодроме «Восточный», а министр сельского хозяйства Беларуси заявил губернатору Калининградской области о возможности восполнить поставки запрещенных в России продуктов белорусской продукцией.

Данное направление является важным для белорусского руководства в свете ухудшения конкурентоспособности белорусских товаров на российском рынке и снижения двустороннего товарооборота. Согласно данным Национального статистического комитета, в январе-июле 2014 г. товарооборот Беларуси с Российской Федерацией составил 18 млрд 486 млн долл. (-4,9% по сравнению с первым полугодием 2013 г.), включая 7 млрд 608 млн долл. экспорта (-6,9%) и 10 млрд 878 млн долл. импорта (-3,4%). Сальдо было отрицательным в размере 3 млрд 270 млн долл.⁴

По ряду вопросов в белорусско-российских отношениях наблюдалась напряженность. Например, Беларусь до сих пор не получила шестой транш кредита Антикризисного фонда (АКФ) ЕврАзЭС в размере 440 млн долл. 23 июля директор проектной группы по финансовым кредитам проектного блока АКФ заявил, что рассмотрение вопроса о выделении данного транша откладывается на конец года.

Возникали и другие сложности, в частности, в вопросе реэкспорта Беларусь запрещенных в России товаров. После подписания Владимиром Путиным 6 августа указа «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации», был ограничен импорт

2. Беларусь продолжит укреплять стратегическое партнерство с Россией – Лукашенко - http://www.belta.by/ru/all_news/president/Belarus-prodolzhit-ukrepljat-strategicheskoe-partnerstvo-s-Rossiej--Lukashenko_i_675353.html

3. Лукашенко призывает устранить трещину в славянском единстве и прекратить войну в Украине - http://naviny.by/rubrics/society/2014/07/06/ic_news_116_438482/

4. Данные о внешней торговле Республики Беларусь по отдельным странам в I полугодии 2014 г. - http://belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/otrasli-statistiki/torgovlya/vneshnyaya-torgovlya_2/operativnye-dannye_5/dannye-o-vneshnei-torgovle-respubliki-belarus-po-otdelnym-stranam/

продовольствия из стран, поддержавших санкции в отношении России. 11 августа А.Лукашенко заявил, что Беларусь должна поддержать Россию и не допустить транзита товаров, подпадающих под запрет. 12 августа с визитом по этому вопросу Беларусь посетил руководитель федеральной службы РФ по ветеринарному и фитосанитарному надзору Сергей Данкверт. Тем не менее 26 августа В.Путин заявил, что Беларусь допускает реэкспорт запрещенных товаров, тем самым обозначив точку напряженности в белорусско-российских отношениях.

Не без трудностей протекает и согласование интересов в рамках евразийской экономической интеграции. Например, 16 августа премьер-министр Беларуси Михаил Мясникович заявил, что «недобросовестные партнеры по Таможенному союзу», растаможивая автомобильные шины, допускают грубейшие отклонения от достигнутых договоренностей.

Одна из основных проблемных точек в белорусско-российских отношениях — это особая позиция Беларуси в отношении украинского руководства, вооруженного конфликта на юго-востоке Украины и признания аннексии Крыма. Беларусь продолжает поддерживать Украину в различных вопросах и использует свою балансирующую позицию между Россией и Украиной в качестве предмета торга в отношениях с Европейским Союзом и США.

За период мониторинга руководство России открыто не высказывало особого беспокойства по поводу развития белорусско-украинских отношений, однако, вероятно, в Кремле не слишком довольны тем, что официальный Минск так открыто поддерживает Украину.

Прогноз на ближайший период

Ситуация в Украине остается фактором, значительно влияющим на белорусско-российские отношения. В ближайшее время вероятно проведение дальнейших переговоров на минской площадке, особенно встреч трехсторонней контактной группы.

Тем не менее, в случае дальнейшей эскалации кризиса, руководство Беларуси может столкнуться с необходимостью занять более определенную позицию в своих отношениях с Украиной в результате давления со стороны российских партнеров. Нежелание руководства Беларуси жертвовать добрососедскими отношениями и объемом двусторонней торговли с Украиной, учитывая сложную экономическую ситуацию, может привести к недружественным, в российском понимании, шагам белорусского руководства и усилить существующую напряженность между странами.

Наиболее вероятным возникновение подобной напряженности представляется к середине – концу ноября, когда Совет Антикризисного фонда ЕврАзЭС будет рассматривать вопрос выделения Беларуси очередного транша кредита, а белорусский парламент начнет рассматривать Договор о создании Евразийского экономического союза. Тема белорусско-украинских отношений может использоваться Лукашенко для давления на руководство России в вопросе отмены всех изъятий и ограничений в создаваемом ЕАЭС и получения дальнейших экономических преференций.

Тем не менее, учитывая приближающиеся президентские выборы в Беларуси, маловероятно, что подобная напряженность, если она возникнет, будет острой и продлится долго.

Развитие отношений Беларуси с Европейским Союзом

+24



0

Итоговый индекс: +24

Сумма позитивных баллов: +24

Сумма негативных баллов: 0

Основные тенденции

В июле продолжились интенсивные дипломатические контакты между Минском и Брюсселем. Кульминацией этого процесса стал визит в Минск министра иностранных дел Литвы Линаса Линкявичюса. Эта тенденция развивалась как в контексте двусторонней повестки дня между Беларусью и Евросоюзом, так и в контексте кризиса в Украине.

После трехнедельного отпускного затишья, в конце августа произошел резкий прорыв в отношениях официальных Минска и Брюсселя: состоялся визит в Беларусь двух заместителей председателя Еврокомиссии, включая верховного представителя ЕС по иностранным делам и политике безопасности, а также еврокомиссара по торговле. Этот визит стал возможным исключительно благодаря проведению в Минске саммита в формате Таможенный союз – Украина – ЕС. На сегодняшний момент это наивысшая точка в отношениях сторон с конца 2010 г. и настоящий успех белорусской дипломатии на европейском направлении, открывающий дополнительные возможности для дальнейшей нормализации отношений.

Описание наиболее важных событий за период

Текущий период мониторинга совпал с сезоном летних отпусков, однако это лишь частично сказалось на событийной наполненности отношений Беларуси и Европейского союза.

Первым значимым событием отчетного периода стал визит белорусской делегации во главе с заместителем министра иностранных дел Еленой Купчиной в Брюссель, где состоялся второй раунд консультаций по вопросам модернизации. Напомним, первый раунд прошел 28 мая в Минске. На этот раз в повестку дня входили вопросы торговли и инвестиций. Как отмечает МИД Беларуси, главной целью этих консультаций является «определение наилучшей будущей формы взаимодействия между правительством Республики Беларусь и Европейским союзом». Это можно рассматривать как постепенное движение в сторону наполнения двусторонней повестки дня содержательными вопросами, что представляет собой продолжение тенденций предыдущих периодов мониторинга.

Отметим, что во время пребывания в Брюсселе Купчина также провела встречи с еврокомиссарами Штефаном Фюле и Кристалиной Георгиевой, а также с генеральным директором Еврокомиссии по внутренним делам Матиасом Рутэ. С последним обсуждались проекты договоров об упрощении визовых процедур и реадмиссии. Таким образом, обе темы из сформировавшейся в конце 2013 г. – первой половине 2014 г. повестки дня — визовая и модернизационная — продолжают постепенно развиваться.

Еще более заметным событием периода стало участие Владимира Макея в министерской встрече стран «Восточного партнерства» в Брюсселе, которая

прошла 22 июля. Министры обсудили перспективы развития «Восточного партнерства» в свете ситуации в регионе, а также подписания Грузией, Молдовой и Украиной соглашений об ассоциации с ЕС. Также были рассмотрены вопросы подготовки к саммиту «Восточного партнерства», запланированного на 22 мая 2015 г. в Риге. Выступление белорусского министра содержало традиционные аргументы официального Минска о необходимости дифференцированного подхода со стороны ЕС к странам-партнерам и о важности недопущения новых разделительных линий в регионе из-за неучастия России в «Восточном партнерстве». Макей также провел ряд двусторонних встреч с руководством Европейской службы внешних действий, Еврокомиссии и министрами иностранных дел государств-членов ЕС и стран-участниц «Восточного партнерства».

Нужно отметить сам факт участия Беларуси в этой встрече на уровне главы МИД, так как за последние годы были случаи, когда Минск делегировал на подобные встречи заместителя министра, демонстрируя этим свое недовольство развитием двусторонних отношений с Евросоюзом. Отсюда можно сделать вывод о том, что белорусские власти в целом позитивно оценивают ход текущего переговорного процесса с ЕС. О чем Владимир Макей и заявил по итогам визита в интервью телеканалу СТБ: «в последнее время с учетом ситуации в регионе и мире в целом отношение Запада к Беларуси изменилось в лучшую сторону». При этом министр сделал оговорку, что «принципиально подходы к Беларуси не изменились».

К слову, в начале июля ЕС сократил санкционный список в отношении Беларуси: из него были исключены фамилии восьми чиновников, а одна фамилия была добавлена. В результате в списке осталось 225 фамилий и 25 предприятий. Несмотря на незначительность этого действия, многие наблюдатели интерпретировали его как позитивный шаг на пути к нормализации отношений.

Самым же знаковым событием первой половины отчетного периода стал визит в Минск министра иностранных дел Литвы Линаса Линкявичюса 24-25 июля. Это второй официальный визит министра иностранных дел страны-члена ЕС (после визита латвийского министра Эдгара Ринкевичса в Витебск в апреле 2013 г.) с момента резкого обострения отношений Беларуси с Евросоюзом в результате разгона демонстрации 19 декабря 2010 г. Примечательно, что Линкявичюса принял премьер-министр Михаил Мясникович. Стороны обсудили экономические вопросы, в частности, инфраструктурные проекты. После прошли переговоры в МИД Беларуси. На них обсуждался целый комплекс вопросов двусторонних отношений и отношений Беларуси с ЕС, перспективы развития «Восточного партнерства». Нет сомнений, что одним из центральных вопросов на повестке дня визита литовского министра была ситуация в Украине. Также Линкявичюс встретился с представителями белорусской оппозиции.

Дипломатическая активность июля сменилась августовским «отпускным сезоном». На протяжении трех недель августа в отношениях Беларуси и ЕС наблюдалось событийное затишье. Оно прервалось 26 августа саммитом в формате Таможенный союз – Украина – ЕС. Евросоюз на встрече был представлен вице-председателем Еврокомиссии, верховным представителем ЕС по иностранным делам и политике безопасности Кэтрин Эштон, вице-председателем Еврокомиссии, еврокомиссаром по энергетике Гюнтером Эттингером и еврокомиссаром по торговле Карелом де Гюхтом. Помимо участия в мероприятиях саммита, Кэтрин Эштон провела двустороннюю встречу с президентом Беларуси Александром Лукашенко, в ходе которой поблагодарила белорусского президента за инициативу в проведении мирных переговоров.

Разумеется, эта встреча и столь высокий уровень представительства ЕС в Минске стали возможными исключительно в контексте украинского кризиса. Но важен и сам факт произошедшего контакта на высоком уровне, который говорит о серьезном успехе белорусской дипломатии, в том числе и в европейском направлении, и потенциально открывает новые возможности для развития отношений Беларуси и Евросоюза.

Пример таких потенциальных возможностей последовал практически сразу после завершения минского саммита: 28-29 августа Владимир Макей посетил Польшу с рабочим визитом. Он встретился со своим коллегой Радославом Сикорским. В центре внимания были переговоры в Минске и перспективы урегулирования кризиса в Украине. Примечательно, что, по сообщению пресс-службы МИД Беларуси, стороны договорились провести отдельную встречу по проблематике двусторонних отношений. Во время брифинга для прессы Макей подчеркнул, что разговор носил «предельно откровенный и открытый характер». Также 28 августа Макей провел переговоры с вице-министром — министром экономики Польши Янушем Пехотиньским. Второй день пребывания в Польше белорусский министр посвятил встречам с представителями польского бизнеса.

Прогноз на ближайший период

Как минимум ближайшие несколько месяцев отношения Беларуси с Евросоюзом будут развиваться в двух контекстах: двустороннем и контексте украинского кризиса, где официальный Минск смог получить признание в качестве переговорной площадки.

В двустороннем измерении можно ожидать дальнейшего развития отношений по двум тематическим блокам текущей повестки дня: модернизационному и визовому. Однако какие-то прорывы здесь прогнозировать сложно.

В контексте украинского кризиса отношения между Минском и Брюсселем будут развиваться особенно благоприятно. Если официально Минску удастся сохранить за собой статус постоянной переговорной площадки, и он сможет поспособствовать достижению какого-то прогресса в переговорах, то Беларусь фактически приобретет статус посредника-миротворца. А это уже принципиально иной имидж, по сравнению с имиджем «последней диктатуры Европы». По крайней мере, на период активных переговоров по урегулированию кризиса в Украине.

Развитие отношений Беларуси с Китаем

Итоговый индекс: +6

Сумма позитивных баллов: +12

Сумма негативных баллов: -6

+12



-6

Основные тенденции

В июле-августе 2014 г. в белорусско-китайском взаимодействии продолжала укрепляться зафиксированная с начала 2014 г. тенденция более критичного, по сравнению с предыдущими периодами, отношения официального Минска к сотрудничеству с КНР. Укрепление этой тенденции стало результатом, с одной стороны, отсутствия значительных китайских кредитов и выгодных для Беларуси совместных проектов, а с другой стороны — увеличением помощи от России, когда белорусская экономика не так отчаянно нуждается во внешних заимствованиях.

На место громких заявлений об амбициозных, но, как правило, не реализуемых на практике проектах, постепенно приходят не такие масштабные, но реалистичные и, в целом, взаимовыгодные для обеих сторон предложения.

Описание наиболее важных событий за период

Значительная часть событий в развитии белорусско-китайских отношений пришлось на июль и была связана с визитом ряда высокопоставленных руководителей КНР и проведением очередного заседания белорусско-китайской комиссии по торгово-экономическому сотрудничеству. Результаты этих встреч и переговоров на фоне предыдущего разочарования белорусского руководства привели к кульминации в виде совещания у президента по использованию китайских кредитов.

Среди наиболее важных китайских визитеров в июле-августе следует отметить заместителя заведующего Международным отделом ЦК КПК Чжоу Ли. Это крупный специалист по постсоветскому пространству, который до своего назначения в Международный отдел ЦК КПК возглавлял дипломатические миссии КНР в Украине и Казахстане. Визит этого высокопоставленного партийного функционера в основном был связан с реализуемым уже на протяжении нескольких лет проектом между Администрацией президента Беларуси и ЦК КПК об обмене экспертами.

Следующей важной встречей стал визит представительной деловой делегации КНР во главе с первым заместителем министра коммерции, сопредседателем белорусско-китайской комиссии по торгово-экономическому сотрудничеству Чжун Шанем, приуроченный к очередному заседанию этой комиссии. Белорусская сторона во многом рассматривала этот визит как возможность направить развитие белорусско-китайских отношений в более выгодное для Беларуси русло. Так, вице-премьер А.Тозик обратил особое внимание китайских партнеров на то, что Беларусь стремится получать от Китая в большей степени прямые инвестиции, чем кредиты, а тем более связанные кредиты.

Премьер-министр М.Мясникович, по-видимому, имея в виду обсуждаемый в Китае проект «Нового шелкового пути», подробно остановился на необходимости развития транспортно-логистической инфраструктуры, соединяющей Китай, Россию

и Беларусь. Кроме того, руководитель белорусского правительства предложил китайской стороне либо присоединиться к существующим белорусско-российским проектам в сфере промышленного производства, либо включать белорусских партнеров в аналогичные российско-китайские проекты.

Говоря о белорусско-китайских проектах, белорусский премьер и его заместитель подчеркнули необходимость активизации работ в Китайско-белорусском индустриальном парке, а также на производстве автомобилей «БелДжи». По мнению Мясниковича и Тозика, китайская сторона должна активнее участвовать в реализации этих проектов, в том числе и путем выделения кредитов, но уже не государству, а непосредственно заинтересованным экономическим субъектам. Для облегчения этого процесса Беларусь готова пойти на то, чтобы китайские банки начали работать непосредственно на ее территории.

Редкий случай, когда, рассуждая о динамике товарооборота, белорусские чиновники такого уровня прямо указали на неприемлемо большое отрицательное сальдо в торговле Беларуси с Китаем. До этого подобные заявления звучали только из уст советника МИД В.Мацеля.

Такая озабоченность белорусской стороны пока не находит отклика у китайских партнеров. Это лишь подтверждает предположение о том, что КНР рассматривает Беларусь исключительно как удобный рынок для сбыта собственных товаров, прежде всего, через систему связанных кредитов.

Еще одним ударом по устоявшемуся позитивному образу белорусско-китайского сотрудничества стало заявление, сделанное 18 июля вице-премьером А.Калининым, которое касалось планов постройки второй взлетно-посадочной полосы Национального аэропорта «Минск». Калинин не только прямо и четко заявил, что она будет построена без участия китайских компаний, но и объяснил причину такого решения: сметная стоимость строительства, по расчетам белорусской стороны, составляет около 300 млн долл., в то время как китайские подрядчики оценили стоимость проекта в 1,2 млрд долл., то есть, завысили ее в четыре раза.

В отношении реализации самого главного белорусско-китайского проекта — КБИП — в рассматриваемый период не произошло значимых событий⁵. А вот в контексте реализации другого знакового проекта — производства автомобилей «БелДжи» — следует отметить заявление председателя Белорусского банка развития, члена Совета Евразийской экономической комиссии от Беларуси Сергея Румаса, сделанное им 11 июля. По словам Румаса, автомобили с уровнем локализации не менее 30%, а также автомобили производства белорусско-китайского СП «БелДжи» получат право свободного перемещения на территории Единого экономического пространства с августа 2014 г. Это серьезное достижение Беларуси, так как эксперты неоднократно указывали на опасность того, что Россия может посчитать производство «БелДжи» не более, чем реэкспортом китайских автомобилей, и запретить их реализацию на своей территории. Уровень же локализации в 30% не является высоким, а сама возможность беспрепятственного допуска на рынки России и Казахстана дает этому проекту шанс на успех. В подкрепление своих слов С.Румас обеспечил открытие Банком развития экспортной кредитной линии ТОО «Виразж» (Казахстан) на сумму 10,9 млн долл. США для расчетов с СЗАО «БелДжи» за поставки автомобилей Geely белорусской сборки на казахстанский рынок. Кредитная линия открыта сроком на 1 год с процентной ставкой в размере 1,9% годовых под страховое покрытие «Белэксимгаранта».

29 июля прошли белорусско-российские межмидовские консультации о положении в Северо-Восточной Азии и отношениях с Китаем. На этих консультациях были обсуждены основные аспекты взаимодействия в рамках Шанхайской организации

5. За исключением заявления помощника председателя Государственного комитета по науке и технологиям Юрия Лукашевича о намерении Белорусского инновационного фонда использовать опыт Китая по финансированию венчурных проектов, а также нахождения экспертов для КБИП.

сотрудничества, перспективы развития Организации и повышения статуса Республики Беларусь в ШОС. Напомним, что Беларусь в этой организации обладает статусом партнера по диалогу.

Важным событием в рассматриваемом периоде стало совещание у А.Лукашенко 25 августа, которое было посвящено использованию китайских кредитов. На совещании говорилось о нежелательности получения связанных кредитов и о необходимости кредитования реалистичных, окупаемых проектов.

Опыт стран Центральной Европы (Польши, Чехии, Венгрии) показывает, что сотрудничество с КНР у них развивалось первоначально по схожему с Беларусью сценарию. Однако наличие реальной конкуренции, в том числе и между потенциальными инвесторами, внедрение европейских стандартов при реализации проектов, а также общественный контроль помогли существенно скорректировать политику Китая в отношении этих стран.

Важным индикатором углубления разочарований белорусского руководства в китайском векторе стало появление на сайте БелТА статьи заместителя директора ИАЦ при Администрации Президента А.Мацевило «Манна поднебесная», в которой обосновывается позиция очень осторожного отношения к китайским кредитам.

Прогноз на ближайший период

В ближайшие месяцы не стоит ожидать каких-либо громких событий в белорусско-китайских отношениях. Умелая работа китайских дипломатов позволит сгладить негативное впечатление от вышеперечисленных заявлений белорусского руководства. Однако стабильно фиксируемая с января 2014 г. тенденция постепенно все более и более осторожного отношения к сотрудничеству с КНР позволяет прогнозировать, что от громких, но нереалистичных проектов стороны постепенно перейдут к более сбалансированному конструктивному сотрудничеству.

Развитие отношений Беларуси с «развивающимися странами»

(страны Азии, Африки и Латинской Америки)

Итоговый индекс: +11

Сумма позитивных баллов: +13

Сумма негативных баллов: -2

+13

-2

Основные тенденции

В отношениях Беларуси со странами Ближнего Востока сохранялись сложности, что объясняется нестабильностью в регионе. На этом фоне Минск предпринимал попытки укрепить связи с африканскими странами и государствами Южной Азии.

Беларусь завершает усовершенствование сети загранучреждений. С этим связано открытие новых посольств в Азии и Африке.

Белорусское правительство внедряет новые инструменты для укрепления внешнеэкономических связей, что в первую очередь касается кредитования. В то же время Минск ищет и новые пути активизации взаимодействия, пытаясь, в частности, выработать схемы многостороннего сотрудничества (Китай-Монголия, Россия-азиатские страны) или же предлагая стипендии для обучения (Мозамбик).

Описание наиболее важных событий за период

Ближний Восток

Судан. 7-10 июля состоялся визит делегации во главе с вице-спикером Национальной Ассамблеи Судана Иссой Бушрой. Состав делегации неизвестен, но, по суданским источникам, в нее входил министр сельского хозяйства Ибрагим Махмуд. По результатам визита подписан ряд меморандумов о взаимопонимании между министерствами сельского хозяйства, промышленности и здравоохранения⁶.

8 июля И.Бушра обсудил с министром иностранных дел В.Макеем вопросы двустороннего сотрудничества, взаимодействие двух стран на международной арене, включая проведение очередного заседания Совместной Белорусско-Суданской комиссии по сотрудничеству⁷. Бушра также провел встречу с заместителем председателя Палаты представителей Виктором Гуминским⁸.

Ирак. 23-24 августа министр иностранных дел Макей посетил с официальным визитом Ирак. В состав делегации входили представители Министерства промышленности и концерна «Белнефтехим», Министерства иностранных дел. Это первый визит делегации такого уровня в Ирак с 2003 г., когда после американского вторжения контакты между двумя странами свелись к минимуму.

Министр иностранных дел Беларуси был принят президентом Ирака Мухаммедом Массумом. Макей также провел встречи с действующим премьер-министром Нури аль-Малики, кандидатом на должность премьер-министра, спикером парламента, вице-премьером по вопросам энергетики и нефти и министром иностранных

6. Sudan, Belarus sign memos of understanding, Sudan Safari, 15 July 2014 - http://english.sudansafari.net/index.php?option=com_content&view=article&id=6222:sudan-belarus-sign-memos-of-understanding&catid=6:sid&Itemid=6

7. О встрече Министра иностранных дел Беларуси В.Макея с вице-спикером Национальной Ассамблеи Судана И.Бушрой - http://mfa.gov.by/press/news_mfa/ab48a247457fb4f7.html

8. Гумінскі: Судан для Беларусі - адзін з ключавых партнёраў у афрыканскім рэгіёне 10 Ліпень 2014

дел. В ходе визита было подписано Соглашение о поощрении и взаимной защите инвестиций. Макей провел встречу и с иракскими деловыми кругами, а замминистра промышленности Геннадий Свицерский и зампредседателя концерна «Белнефтехим» Владимир Сизов представили продукцию белорусских предприятий⁹. В нынешней ситуации коллапса иракского государства этот визит вряд ли может дать существенные результаты.

Ливия. 27 августа из более чем трехлетнего ливийского плена освобождены трое из четырех граждан Беларуси, удерживаемых ливийским режимом. Освобождением, по информации СМИ, занимался МИД России¹⁰. В связи с обострением военно-политической ситуации в Ливии белорусские дипломаты 1 августа были временно эвакуированы из Триполи в Тунис. МИД подчеркнул, что посольство, тем не менее, продолжит функционировать, поддерживая, в частности, контакты с ливийскими властями¹¹.

Южная Азия

Шри-Ланка. 8-10 июля Шри-Ланку посетила делегация во главе с замминистра иностранных дел Валентином Рыбаковым. В состав делегации, насчитывавшей около двадцати человек, входили представители МТЗ, МАЗ, НАН Беларуси, БНТУ, Витебского государственного медицинского университета, представители ведущих предприятий машиностроения, нефтехимической и фармацевтической отраслей. 8 июля прошли Белорусско-Ланкийский бизнес-форум и контактно-кооперационная биржа. 9-10 июля состоялось 1-е заседание Совместной комиссии по торговому и экономическому сотрудничеству. 10 июля прошел 2-й раунд межмидовских консультаций. Состоялись встречи Рыбакова с министром промышленности и торговли, министром экономического развития, замминистра иностранных дел, а также министром нефтяной промышленности¹².

Пакистан. 11 июля министр иностранных дел Макей провел встречу с министром оборонной промышленности Пакистана Хусейном Раной Танвиром, посещавшим Беларусь в рамках 7-й Международной выставки вооружения и военной техники MILEX-2014¹³. Белорусские СМИ минимально освещали этот визит.

Рана Хусейн провел встречи с министром обороны Юрием Жадобиным, председателем Госкомвоенпрома Сергеем Гурулевым, директором Научно-технического центра «ЛЭМТ» БелОМО Алексеем Шкадаревичем, директором ООО «Оборонные инициативы» Денисом Пашенко и первым замдиректора «Белвнешпромсервиса» Сергеем Буфалом. По официальному пакистанскому сообщению, «все это были встречи высокого уровня, по результатам которых обе стороны выразили свою заинтересованность в налаживании взаимовыгодного сотрудничества в области оборонной промышленности. Обе стороны договорились разработать план действий по налаживанию военно-технического сотрудничества между странами». Во встречах принимали также участие руководители компании Galosh General Trading Company, что довольно необычно, поскольку компания известна в сфере торговли текстилем и рисом.

Как говорится в пресс-релизе пакистанского правительства, министр Рана Хусейн в ходе минской выставки обратил внимание на следующие белорусские продукты: средства электронной борьбы, оптические и оптоэлектронные приборы (приборы ночного видения и тепловизоры), запчасти для бронетехники, а также интересовался

9 Об официальном визите Министра иностранных дел Беларуси В.Макея в Ирак - http://mfa.gov.by/press/news_mfa/cec8b8d782ec789f.html

10 "Еврозабота": Из ливийского плена освобождены три гражданина Беларуси 29 жніўня 2014 - <http://news.tut.by/society/413418.html>

11 Из Триполи эвакуированы белорусские дипломаты - <http://news.tut.by/politics/409517.html>

12 О визите белорусской делегации в Шри-Ланку - http://mfa.gov.by/press/news_mfa/dd217ac4549ad8b9.html

13 О встрече Министра иностранных дел Беларуси В.Макея с Федеральным министром оборонной промышленности Исламской Республики Пакистан Хусейном Раной Танвиром - http://mfa.gov.by/press/news_mfa/b0fd0ed6927fc178.html

возможностью создания совместных предприятий, сервисных центров и центров техобслуживания¹⁴.

Минск в последние годы принял решение активизировать отношения с Пакистаном. В этой связи следует отметить и открытие 1 сентября посольства в Исламабаде. Пакистан является новым направлением белорусского военно-технического сотрудничества. Учитывая, что Украина несколько лет играла важнейшую роль в модернизации пакистанской бронетехники, можно допускать, что нынешняя ситуация в Украине подталкивает Пакистан к контактам с Минском, способным помочь в поддержании на ходу пакистанской военной техники (пост-)советского происхождения. На фоне тесных контактов России с Индией в военно-технической области, единственной альтернативой Украины для Исламабада может быть лишь Беларусь.

Восточная Азия

29 июля в Минске состоялись белорусско-российские межмидовские консультации о положении в Северо-Восточной Азии и отношениях с Китаем. В ходе консультаций обсуждались ситуация и перспективы сотрудничества со странами Северо-Восточной Азии. Стороны также рассмотрели направления белорусско-российского партнерства во взаимодействии со странами региона¹⁵.

Монголия. 6 августа первый посол Беларуси в Монголии Станислав Чепурной вручил верительные грамоты президенту Монголии Цахиагийн Элбэгдоржу¹⁶. Беларусь и Монголия поддерживают довольно стабильные отношения, прежде всего в экономической сфере, еще с советского времени. Этому способствуют наработанные на протяжении десятилетий связи, а также имеющаяся транспортная инфраструктура.

Белорусско-монгольские отношения могут рассматриваться Минском и в более широком контексте. В ходе встречи 7 июля премьера Мясниковича с первым замминистра коммерции КНР Чжун Шанем, он предложил Китаю рассмотреть возможность многостороннего сотрудничества, в том числе по транспортным и торгово-логистическим проектам. «Наше правительство уже проработало с партнерами из Казахстана, Туркменистана и Монголии возможные варианты выстраивания логистических цепочек, которые могли бы содействовать работе Китая с европейскими государствами, в том числе странами Западной Европы»¹⁷.

Африка

Эфиопия. 20 августа первый посол Беларуси в Эфиопии Дмитрий Куптель вручил верительные грамоты президенту Эфиопии Мулату Тешоме¹⁸. Эфиопия является одним из самых перспективных новых партнеров Беларуси, а открытие посольства в Аддис-Абебе является давно назревшим вопросом как в контексте расширения связей с Восточной Африкой (например, с Кенией и Танзанией), так и использованием того обстоятельства, что в эфиопской столице располагается штаб-квартира Африканского союза. Минск давно вынашивал планы активизации отношений с Эфиопией, но этому помешал фактический отказ Беларуси выдать эфиопских летчиков в 2005 г. и последовавший за тем конфликт с руководством этой страны¹⁹.

14. 7th International Exhibition of Arms and Military Machinery MILEX-2014 explore ways for Developing Bilateral Cooperation, Islamabad: July 13, 2014 - <http://www.pid.gov.pk/press13-07-2014.htm>

15. О проведении межмидовских консультаций с Российской Федерацией о положении в Северо-Восточной Азии и отношениях с Китаем - http://mfa.gov.by/press/news_mfa/a70c5262435cdd0e.html

16. О вручении Послом Беларуси С.Чепурным Верительных грамот Президенту Монголии Ц.Элбэгдоржу - http://www.mfa.gov.by/press/news_mfa/ab64d7276703dcb0.html

17. Беларусь закинула удочку о новой кредитной линии от Китая - <http://news.tut.by/economics/406021.html>

18. О вручении Послом Беларуси Д.Куптелем верительных грамот Президенту Эфиопии М.Тешоме - http://mfa.gov.by/press/news_mfa/fbc5d571c70953c8.html

19. Подробнее: Siarhei Bohdan, Belarusian Military Cooperation With Developing Nations: Dangerous Yet Legal, 05 December 2013 - <http://belarusdigest.com/story/belarusian-military-cooperation-developing-nations-dangerous-yet-legal-16322>

Мозамбик. 21-22 июля состоялся визит премьер-министра Мозамбика Алберту Вакина в Беларусь (перед визитом в Москву). Мозамбикские СМИ подчеркивали, что речь идет о «возобновлении сотрудничества»²⁰, которое берет свое начало еще из СССР.

В ходе встречи с Вакина, глава белорусского государства Лукашенко заявил: «Мы в последнее время очень интенсивно ищем точки опоры в Африке — те государства, с которыми могли бы сотрудничать. Одним из таких государств мог бы стать Мозамбик». Вместе с тем Лукашенко признал: «У нас до сих пор не создана нормативно-правовая база наших отношений, и ваш визит послужит интенсификации отношений и в этой части». Вакина, говоря о направлениях сотрудничества между Беларусью и Мозамбиком, особо отметил сельское хозяйство и производство сельскохозяйственной техники²¹.

Вакина также провел переговоры с премьер-министром Беларуси Михаилом Мясниковичем. Мясникович предложил «механизмы финансовой поддержки» для реализации конкретных экономических проектов». Было определено 11 направлений взаимодействия, три из которых по инициативе Мозамбика были объявлены приоритетными: полный технологический цикл сельскохозяйственного производства, производство сельскохозяйственной техники, производство строительных материалов²². В первую очередь речь идет о белорусских тракторах, которые, по словам министра промышленности и торговли Мозамбика, успешно прошли испытания в условиях Мозамбика и предложены Минском по приемлемой цене²³.

Беларусь намерена предоставить несколько стипендий для обучения в вузах страны мозамбикских студентов, наряду с механизмами финансовой поддержки — это новый шаг в отношениях с развивающимися странами.

«В пакете с товарными поставками мы готовы рассматривать вопросы предоставления современных финансовых механизмов, чтобы сделать торгово-экономическое сотрудничество и совместные инвестиционные проекты еще более привлекательными», — заявил Михаил Мясникович. Он отметил, что обе страны могли бы совместно разрабатывать месторождения полезных ископаемых и газа. Белорусское правительство заявило о своей готовности использовать соответствующие финансовые схемы, в том числе экспортное кредитование²⁴.

По итогам визита премьер-министры двух стран подписали совместное заявление, а замминистры иностранных дел — генеральное соглашение о сотрудничестве между Беларусью и Мозамбиком. Стороны договорились в ближайшее время создать межправительственную комиссию по сотрудничеству.

Прочее

17 июля Александр Лукашенко на совещании с руководителями заграничных учреждений потребовал искать перспективных партнеров в различных регионах мира, развивая сотрудничество подобно тому, как Беларусь выстроила свое сотрудничество с Венесуэлой. «Мало кто верил в успех масштабного странового проекта под названием «Венесуэла». Но мы доказали, что можем на другом полушарии выполнять сложнейшие технические задачи. Опыт, приобретенный «кровью и

20. Primeiro-ministro Vaquina em Minsk para uma visita oficial à Bielorrússia, Notícias, 22-07-2014 - <http://noticias.sapo.mz/aim/artigo/10245922072014012004.html>

21. Лукашенко: Мозамбик может стать одной из опорных точек для Беларуси в Африке, 22 ліпеня 2014 - <http://news.tut.by/politics/407938.html>

22. Михаил Мясникович встретился с Алберту Вакина, 22.07.2014 - <http://government.gov.by/ru/content/5625>

23. Bielorrússia vai montar tractores agrícolas em Moçambique, Macauhub, 2014/07/24 - <http://www.macauhub.com.mo/pt/2014/07/24/bielorrussia-vai-montar-tractores-agricolas-em-mocambique/>

24. Михаил Мясникович встретился с Алберту Вакина, 22.07.2014 - <http://government.gov.by/ru/content/5625>

потом» в Венесуэле, нужно использовать в других регионах. Надо искать и находить свои «венесуэлы» в Азии, Африке, да и той же Латинской Америке»²⁵.

Лукашенко также отметил практическую пользу заграничных учреждений. «Если становится понятно, что в силу каких-то причин, будь то военные действия, политическая конъюнктура или что-то еще, двусторонние экономические отношения с какой-то страной пробуксовывают, или будут ухудшаться, или их не стало вообще, оперативно вносите предложения по корректировке сети заграничных учреждений».

По сообщению пресс-службы президента, «глава государства ожидает существенного рывка в продвижении белорусских экономических интересов на рынках Ближнего Востока, активного освоения новых рынков в Африке и использования новых механизмов вхождения на местные рынки в Латинской Америке. Белорусская сторона заинтересована в возобновлении масштабного сотрудничества с Сирией, Ираком, Египтом, Ливией по мере урегулирования там обстановки»²⁶.

Прогноз на ближайший период

Довольно безнадежно выглядит ближайшее будущее отношений по большинству традиционных для белорусской дипломатии направлений на Ближнем Востоке (в первую очередь Ирак, Ливия, Сирия). Скорее всего, опираясь на российскую поддержку, Минск может попытаться вновь оживить отношения с Ираном, но будет осторожен, поскольку они вторичны по отношению к взаимодействию с западными государствами. Главным исключением из этой тенденции будет укрепление отношений с Турцией, особенно на фоне усиления влияния той части турецкой политической элиты, которая пошла на расширение отношений с Беларусью с конца 2000-х гг.

Наиболее перспективными новыми направлениями представляются некоторые страны Африки (Ангола, Нигерия, Мозамбик), Южной Азии (Бангладеш, Пакистан, Шри-Ланка), Юго-Восточной Азии (Индонезия, Малайзия). Отношения с Латинской Америкой вряд ли выйдут из застоя в ближайшее время, хотя Минск постепенно разрабатывает планы взаимодействия с рядом стран этого региона (Эквадор, Боливия, Никарагуа).

Беларусь будет проводить гибкую политику, по возможности избегая идеологических или блоковых привязок. В рамках этой политики Минск сейчас пытается, наряду с традиционно неплохими отношениями с Индией, наладить более тесные связи с Пакистаном.

Перед белорусским правительством стоит задача хотя бы частично компенсировать отрицательное внешнеторговое сальдо страны за счет торговли с развивающимися странами. А торговля с этими странами, как правило, отличается пусть и небольшим, но положительным внешнеторговым сальдо в пользу Беларуси.

25. Лукашенко требует от дипломатов искать «венесуэлы» в разных регионах мира - <http://news.tut.by/economics/407426.html>

26. Сопещание с руководителями дипломатических представительств и консульских учреждений Беларуси, 17 июля 2014 года - http://president.gov.by/ru/news_ru/view/soveschaniye-s-rukovoditeljami-diplomaticheskix-predstavitelstv-i-konsulskix-uchrezhdenij-belarusi-9265/

Развитие отношений Беларуси с Украиной

Итоговый индекс: +12

Сумма позитивных баллов: +12

Сумма негативных баллов: 0

+12



0

Основные тенденции

В рассматриваемый период двусторонние отношения продолжали оставаться максимально активными и конструктивными, что объясняется объективными факторами: Беларусь заинтересована удержать один из крупнейших рынков сбыта своей продукции, а Киев — в максимальной безопасности своей северной границы, бесперебойных поставках нефтепродуктов и нейтрализации попыток России вводить ограничительные торговые меры в рамках евразийского интеграционного образования.

Используя украинский фактор, официальный Минск смог повысить свой международный престиж, став площадкой для мирного переговорного процесса по Украине.

Описание наиболее важных событий за период

В рассматриваемый период украинское направление оставалось одним из ключевых во внешнеполитических приоритетах официального Минска. Заявления по украинской проблематике периодически делал президент А.Лукашенко, представители белорусского МИД, а также посол Беларуси в Украине В.Величко (в июле-августе он дал три большие пресс-конференции по вопросам двусторонних отношений).

Основные послания официального Минска заключались в неподдержке навязываемого Россией сценария по «федерализации» Украины, а также гарантий того, что Беларусь не позволит третьим странам использовать свою территорию для военной агрессии против Украины. Также в рассматриваемый период президенты Беларуси и Украины поддерживали регулярные телефонные контакты, которые, по сообщениям их пресс-служб, носили сугубо конструктивный характер.

В июле А.Лукашенко выступил с рядом инициатив по урегулированию конфликта в Украине. При этом сам он уклонялся от оценок его роли как посредника в конфликте, предпочитая говорить о Беларуси как о «переговорной площадке». Так, на встрече с Леонидом Кучмой 31 июля он подчеркнул: «Посредничества я не терплю вообще. Мы будем вместе с вами делать для нашей Украины все необходимое, чтобы хоть как-то снизить накал противостояния на востоке Украины». Замглавы белорусского МИД В.Рыбаков так сформулировал позицию официального Минска: «Беларусь не намерена быть посредником в нормализации ситуации в Украине, но будет способствовать преодолению кризиса». Очевидно, что такая позиция А.Лукашенко в первую очередь объясняется нежеланием вступать в какие-либо контакты с представителями сепаратистов, так как это несет в себе серьезные имиджевые риски.

Итогом июльской активности А.Лукашенко стала просьба президента Украины о проведении в Минске первого заседания трехсторонней контактной группы по урегулированию ситуации на Донбассе, в которой приняли участие Л.Кучма

(Украина), М.Зурабов (Россия) и представитель ОБСЕ. Однако ее работа не дала существенных результатов.

В июле произошло резкое обострение торговой войны: украинское правительство ввело ряд ограничительных мер в отношении белорусских товаров. В частности, до конца 2016 г. была введена пошлина в 55,29% на кондитерскую и молочную продукцию. Также пошлина в 60,05% введена на белорусские пиво, резиновые шины, комплектующие холодильников, электролампы и минеральные удобрения на срок до 2017 г. Эти меры презентовались как ответ на введение Беларуси в мае лицензирования импортного пива и кондитерских изделий.

По мнению ряда украинских экспертов, основным лоббистом антибелорусских мер выступил олигарх О.Бахматюк (собственник единственного в Украине производителя калийных удобрений ПАО «Полиминерал»), заинтересованный в наращивании собственного производства калийных удобрений. Украина обладает четвертыми в мире запасами калийного сырья (оцениваются в 7,8 млрд тонн, для сравнения: Беларусь — 4,2 млрд тонн), которые фактически не разрабатываются из-за импорта. Активность Бахматюка стала возможной на фоне падения влияния другого украинского олигарха Д.Фирташа, долгое время остававшегося главным игроком рынка и являвшегося дилером химпрома России и Беларуси в Украине²⁷.

После серии межправительственных консультаций на фоне заинтересованности руководства двух стран в развитии политических отношений, торговая война была прекращена в августе, когда обе стороны приняли решение синхронно отменить взаимные торговые ограничения.

Несмотря на двустороннюю торговую войну, А.Лукашенко совместно с президентом Казахстана Н.Назарбаевым блокировали различные инициативы Кремля по введению ограничительных мер против украинских товаров в рамках ЕврАзЭС. В одностороннем порядке белорусские власти отказались поддержать инициативы России об ограничениях на ввоз украинского картофеля, а также молочной продукции и говядины.

Значимым вопросом для двусторонних отношений была и сфера нефтепродуктов. Однако, в отличие от прошлых лет, украинские власти оказались заинтересованы не в ограничении их поставок из Беларуси, а, наоборот, в увеличении. Вследствие конфликта официального Киева с Кремлем поставки нефтепродуктов из России сократились, а тема возобновления собственной нефтепереработки потеряла актуальность, поскольку основным поставщиком нефти может быть только Россия. В августе Белорусская нефтяная компания уведомила украинских партнеров о том, что из-за ремонта на НПЗ не сможет выполнить контракт и уменьшит поставки на 20-30%. 4 августа эта проблема стала предметом телефонного разговора президентов Беларуси и Украины. А.Лукашенко заявил, что понимает остроту этого вопроса и сделает все, чтобы помочь Украине в обеспечении нефтепродуктами. В результате Беларусь согласилась обеспечить транзит в Украину 15 тыс. тонн нефтепродуктов из Нидерландов через порт Вентспилса.

Значимость поставок белорусских нефтепродуктов для Украины подтвердил и тот факт, что украинское руководство проигнорировало медийный скандал, вызванный возвращением в качестве одного из крупных операторов импорта белорусского бензина в Украину беглого олигарха С.Курченко (близок к главе «Роснефти» И.Сечину). Хотя ранее украинские власти обвиняли его в масштабных злоупотреблениях в этой сфере.

В августе белорусский президент продолжил свою миротворческую активность, стараясь закрепить за Минском положение постоянной переговорной площадки по урегулированию украинского кризиса. Фактически он стал инициатором консультаций евразийской тройки с украинским руководством при участии представителей Евросоюза. Его инициатива в тот момент в целом совпала с похожей инициативой Брюсселя, где намеревались усадить за стол переговоров

27. «Битва за калий», Комментарии, 31.07.2014 - <http://comments.ua/money/479730-bitva-kalij.html>

В.Путина и П.Порошенко. В этой ситуации Минск вновь оказался удобной и нейтральной для всех переговорной площадкой.

Трехсторонний саммит прошел в Минске 26 августа с участием Евразийской тройки (А.Лукашенко, Н.Назарбаев, В.Путин), президента Украины (П.Порошенко) и представителей ЕС (К.Эштон, Г.Эттингер и К. де Гухт). При этом на саммите отсутствовали представители США, хотя, по словам белорусского посла в Киеве В.Величко, такие пожелания со стороны евразийской тройки были озвучены.

Формально саммит был посвящен вопросам выстраивания отношений между Евразийским союзом и Украиной после вступления в силу ее Соглашения об Ассоциации с Евросоюзом, а также проблемам урегулирования конфликта на Донбассе. Однако в реальности практически для всех участников это было, скорее, пиар-мероприятие, и почти никто из экспертов не ожидал от него каких-то значимых решений. Что и подтвердили итоги саммита.

В то же время личная встреча А.Лукашенко с П.Порошенко и сама подготовка к саммиту способствовали укреплению дружественного характера отношений между Беларусью и Украиной и лично между двумя президентами. Из конкретных результатов можно отметить, что на саммите Лукашенко и Назарбаев в той или иной степени дистанцировались от подходов Путина, что создавало благоприятную атмосферу для Порошенко; накануне саммита правительства Беларуси и Украины оперативно урегулировали все торговые конфликты. Также по итогам саммита было принято решение сделать Минск постоянной площадкой для встреч трехсторонней контактной группы по Украине. Соответствующая инициатива исходила, по словам А.Лукашенко, от президента Украины.

По информации белорусского посла в Киеве В.Величко, с начала боевых действий на Донбассе в Беларусь прибыло около 26 тыс. украинских беженцев. 31 августа президент А.Лукашенко издал указ, которым упростил процедуры, связанные с пребыванием украинских беженцев на территории Беларуси, а также получения ими социальной поддержки.

3 августа министр внутренних дел Украины Арсен Аваков сообщил, что МАЗ согласился поставить 52 единицы техники на юго-восток Украины. В СМИ также появилась информация о том, что белорусский КГБ начал работу по пресечению попыток вербовать граждан Беларуси наемниками для участия в боевых действиях на стороне сепаратистов Донбасса.

30 июля в Чернигове подписано Соглашение между Правительством Беларуси и Кабмином Украины об утверждении Положения о демаркации государственной границы. Документ завизировали уполномоченные лица Госпогранкомитета Беларуси и МИД Украины — А.Архипов и Л.Осаволук. Положение определяет порядок демаркации границы и является правовой основой деятельности Совместной белорусско-украинской демаркационной комиссии.

Прогноз на ближайший период

Официальный Киев и официальный Минск в ближайшей перспективе будут прилагать усилия для дальнейшего укрепления двусторонних отношений.

Политическая нестабильность и ухудшение отношений с Россией объективно снимает с украинской стороны наиболее острый вопрос в двусторонней белорусско-украинской торговле — поставки нефтепродуктов. Теперь зависимость от белорусского экспорта становится для Украины в этой сфере критической.

В то же время на фоне попыток близкого к новой украинской власти олигарха О.Бахматюка наращивать собственное производство калийных удобрений, эта сфера в ближайшее время может стать проблемной в двусторонних торговых отношениях. Однако она не столь критически важна, как сфера нефтепродуктов.

Приложение

Каталог событий, на основе которых эксперты определяли индекс развития отношений.

Развитие отношений Беларуси с Россией

Дата	Событие	Балл
1 июля	Беларусь и Россия утвердили соглашение о взаимном и оперативном оповещении о ядерной аварии	+1
2 июля	Визит В.Путина в Минск. Лукашенко и Путин открыли новое здание музея Великой отечественной войны в Минске и провели переговоры.	+3
7 июля	Встреча белорусского посла Игоря Петришенко с губернатором Тверской области Андреем Шевелевым; договоренность о создании совместной рабочей группы по развитию сотрудничества.	+1
8-9 июля	Визит белорусской делегации во главе с первым заместителем премьер-министра В.Семашко на международную Промвыставку в Екатеринбурге; встреча с губернатором Свердловской области и заявление о намерении расширить торгово-промышленное сотрудничество.	+1
9 июля	Премьер-министр Михаил Мясникович высказался за создание совместных белорусско-российских компаний в сфере оборонного сектора	+1
10 июля	Министерство обороны России подписало контракт на передачу Беларуси зенитных ракетных комплексов С-300	+3
11 июля	Член совета Евразийской экономической комиссии от Беларуси Сергей Румас сообщил, что с 2015 г. реализация белорусской техники в России будет субсидироваться наравне с российской	+1
14 июля	Состоялся телефонный разговор Александра Лукашенко с премьер-министром России Дмитрием Медведевым по просьбе российской стороны	+1
15 июля	Лукашенко встретился с заместителем председателя правительства России Аркадием Дворковичем; А.Дворкович также встретился с премьер-министром Михаилом Мясниковичем, который заверил, что все сроки по главным интеграционным промышленным проектам Беларуси и России будут выдержаны.	+1
16 июля	Делегация Военно-воздушных сил России под руководством главнокомандующего ВВС генерал-лейтенанта Виктора Бондарева приняла участие в VII Международной выставке вооружения и военной техники Milex; проведены встречи с командующим Военно-воздушными силами Беларуси генерал-майором Олегом Двигалевым и первым заместителем начальника Генерального штаба Вооруженных сил Беларуси генерал-майором Игорем Лавриненко.	+1

Дата	Событие	Балл
21 июля	Александр Лукашенко встретился с губернатором Хабаровского края Вячеславом Шпортом и заявил о необходимости расширения сотрудничества с Хабаровским краем; также прошла встреча губернатора с премьер-министром Беларуси, на которой последний заявил о достижении договоренности о поставках в Хабаровский край сельхозтехники на условиях лизинга.	+2
23 июля	Директор проектной группы по финансовым кредитам проектного блока Антикризисного фонда (АКФ) ЕврАзЭС сообщил, что Совет АКФ отложил рассмотрение вопроса о выделении Беларуси шестого транша кредита в размере 440 млн долл. на конец года	-2
24 июля	Посол РФ в Беларуси Александр Суриков заявил, что Россия предложила Беларуси разместить у себя производство нескольких тысяч наименований продукции для оборонно-промышленного комплекса	+2
3 августа	Министр внутренних дел Украины Арсен Аваков сообщил, что для проведения антитеррористической операции на востоке Украины заказано 52 единицы техники Минского автозавода	-2
4-5 августа	Визит в Беларусь главы администрации Тамбовской области и его встреча с президентом Беларуси	+1
7 августа	Директор Департамента развития предпринимательской деятельности ЕЭК заявил, что Беларусь согласилась в обозримой перспективе отказаться от ограничения доступа к деятельности по ввозу алкогольной продукции на территорию Беларуси с территории государств-членов ЕЭП	+2
7 августа	Владимир Путин и Александр Лукашенко в телефонном разговоре по инициативе российской стороны обсудили российские санкции в отношении продовольственной продукции западных стран	+1
7 августа	Премьер-министр Беларуси Михаил Мясникович встретился с министром энергетики России Александром Новаком и обсудили поставки российской нефти для переработки на белорусские нефтеперерабатывающие заводы «Нафтан» и Мозырский НПЗ	+2
8 августа	Губернатор Калининградской области сообщил, что министр сельского хозяйства Беларуси Леонид Заяц выразил готовность восполнить поставки запрещенных в России продуктов	+1
11 августа	Александр Лукашенко заявил, что Беларусь не должна пропускать в Россию транзитом товары, против которых Россия ввела санкции	+1
13 августа	Александр Лукашенко дважды поговорил по телефону с президентом России Владимиром Путиным; обсудили функционирование Евразийского экономического союза и ситуацию в Украине.	+2
13 августа	Вице-премьер РФ Аркадий Дворкович заявил, что Россия договорилась с Беларусью о дополнительных поставках продовольствия для покрытия дефицита от введения продовольственного эмбарго	+2
13 августа	Белорусская делегация во главе с заместителем премьер-министра Михаилом Русым встретилась в Москве с вице-премьером России Аркадием Дворковичем и представителями Россельхознадзора	+1

Дата	Событие	Балл
16 августа	Премьер-министр Михаил Мясникович заявил, что «недобросовестные партнеры по Таможенному союзу», растаможивая автомобильные шины, допускают грубейшие отклонения от достигнутых договоренностей	-1
17 августа	Члены Совета ЕЭК, включая заместителя премьер-министра Беларуси Сергея Румаса и первого заместителя премьер-министра России Игоря Шувалова, обсудили систему маркировки продукции легкой промышленности	+1
19 августа	Лукашенко, Путин и Назарбаев обсудили вопросы отношений с Украиной в ходе телефонного разговора	+1
20 августа	Начальник главного управления внешнеэкономической деятельности Минсельхозпрода Алексей Богданов заявил о несостоятельности российских претензий об отсутствии контроля за реэкспортом через Беларусь запрещенных в России продуктов	-1
26 августа	Владимир Путин заявил, что через Беларусь осуществляется реэкспорт запрещенных к ввозу в Россию товаров из Евросоюза	-3
26 августа	Состоялись трехсторонние переговоры президентов Беларуси, России и Казахстана в Минске	+3
28 августа	Состоялся визит министра сельского хозяйства и продовольствия Беларуси в Астраханскую область; на встрече с губернатором области была достигнута договоренность о взаимных поставках продовольствия.	+1
30 августа	Состоялся телефонный разговор президентов Беларуси и России, в ходе которого они обсудили вопросы, решавшиеся на Минском саммите	+1
30 августа	Состоялся телефонный разговор президента Беларуси и премьер-министра России Дмитрия Медведева	+1
1 июля - 31 августа	Многочисленные заявления Александра Лукашенко в поддержку России и интеграции в формате Союзного государства и ЕЭП	+3
Итого		+33

Развитие отношений Беларуси с Европейским Союзом

Дата	Событие	Балл
8-10 июля	Визит делегации Беларуси во главе с Еленой Купчиной в Брюссель для участия во втором раунде консультаций по вопросам модернизации с ЕС.	+2
11 июля	Встреча Елены Купчиной с Уполномоченным МИД ФРГ по странам Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии Кордом Майер-Клодтом.	+1
15 июля	Заседание Белорусско-Польской межправительственной комиссии по делам трансграничного сотрудничества в Минске с участием Александра Гурьянова и первого заместителя министра внутренних дел Польши Петра Стаханьчика.	+1
15 июля	Встреча Елены Купчиной с послом Италии Стефано Бианки.	+1
15 июля	Встреча Елены Купчиной с временным поверенным в делах Швеции Мартином Обергом.	+1
21 июля	Встреча Елены Купчиной с послом Литвы Эвалдасом Игнатавичюсом.	+1
22 июля	Встреча Елены Купчиной с послом Ирландии Филоменой Мурнахан.	+1
22 июля	Участие Владимира Макея в министерской встрече «Восточного партнерства» в Брюсселе.	+2
24 июля	Встреча премьер-министра Беларуси Михаила Мясникова с министром иностранных дел Литвы Линасом Линкявичюсом.	+2
25 июля	Переговоры Владимира Макея с министром иностранных дел Литвы Линасом Линкявичюсом.	+1
28 июля	Встреча Владимира Макея с послом Эстонии Яаком Ленсментом.	+1
29 июля	Встреча Елены Купчиной с послом Эстонии Яаком Ленсментом.	+1
31 июля	Встреча Владимира Макея с послом Германии Вольфрамом Маасом.	+1
21 августа	Встреча Елены Купчиной с послом Польши Лешеком Шерепкой.	+1
22 августа	Встреча Елены Купчиной с главой Делегации ЕС Майрой Морой.	+1
26 августа	Встреча Александра Лукашенко с верховным представителем ЕС по иностранным делам и политике безопасности, заместителем председателя Европейской комиссии Кэтрин Эштон.	+3
28-29 августа	Визит Елены Купчиной в Словакию.	+1
28-29 августа	Визит Владимира Макея в Польшу.	+2
Итого		+24

Развитие отношений Беларуси с Китаем

Дата	Событие	Балл
2 июля	Заместитель Премьер-министра Республики Беларусь Анатолий Тозик провел встречу с делегацией Международного отдела Центрального Комитета Коммунистической партии Китая, возглавляемую заместителем заведующего этим отделом господином Чжоу Ли.	+2
7 июля	М.Мясникович и А.Тозик встретились с представителем КНР на международных торговых переговорах, первым заместителем министра коммерции КНР, сопредседателем белорусско-китайской комиссии по торгово-экономическому сотрудничеству Чжун Шанем.	+2
	Ряд заявлений о необходимости скорректировать отношения с КНР.	-1
8 июля	Белорусский инновационный фонд планирует использовать опыт Китая по финансированию венчурных проектов, а также найти экспертов для Китайско-белорусского индустриального парка. Об этом сообщил помощник председателя Государственного комитета по науке и технологиям Юрий Лукашевич.	+1
9 июля	А.Тозик встретился с председателем Комитета по иностранным делам Всекитайского собрания народных представителей КНР госпожой Фу Ин в ходе визита парламентской делегации КНР 7-9 июля.	+2
11 июля	Автомобили с уровнем локализации не менее 30%, а также автомобили производства белорусско-китайского СП «БелДжи» получают право свободного перемещения на территории Единого экономического пространства с августа 2014 г., сообщил член Совета Евразийской экономической комиссии от Беларуси Сергей Румас.	+2
18 июля	Вторую взлетно-посадочную полосу Национального аэропорта Минск построят без участия китайской компании «Точмаш». Об этом корреспонденту БЕЛТА сообщил заместитель премьер-министра Беларуси Анатолий Калинин.	-2
29 июля	Белорусско-российские межмидовские консультации о положении в Северо-Восточной Азии и отношениях с Китаем на уровне начальника управления Азии, Австралии и Океании МИД Республики Беларусь Андрея Гринкевича, а также посла по особым поручениям МИД Российской Федерации Григория Логвинова и руководства Первого департамента Азии МИД России. Обсуждены также основные аспекты сотрудничества в рамках Шанхайской организации сотрудничества, перспективы развития Организации и повышения статуса Республики Беларусь в ШОС.	-1
7 августа	Минск и китайский город-побратим Чанчунь планируют развивать сотрудничество между научными парками. Об этом сообщил по итогам встречи с заместителем председателя Мингорисполкома Андреем Доморацким заместитель мэра города Чанчунь Бай Суйгуй.	+1
20 августа	«Банк развития Республики Беларусь» открыл экспортную кредитную линию ТОО «Вираз» (Казахстан) на сумму \$10,9 млн для расчетов с СЗАО «БелДжи» за поставки автомобилей Geely белорусской сборки на казахстанский рынок.	+1
23-24 августа	Первая выставка промышленных товаров провинции Ганьсу КНР прошла в Гродно.	+1
25 августа	Совещание по вопросу использования китайских кредитных ресурсов. Заявление о необходимости вкладывать полученные средства только в окупаемые проекты.	-2
Итого		+6

Развитие отношений Беларуси с «развивающимися странами»

(страны Азии, Африки и Латинской Америки)

Дата	Событие	Балл
7-10 июля	Визит делегации во главе с вице-спикером Национальной Ассамблеи Судана Бушрой.	+1
8-10 июля	Визит в Шри-Ланку делегации во главе с замминистра иностранных дел Рыбаковым.	+1
10-11 июля	Визит министра оборонной промышленности Пакистана Танвира.	+1
17 июля	Выступление А.Лукашенко о необходимости активизации в развивающемся мире.	+1
1 августа	Эвакуация белорусского посольства в Ливии.	-2
6 августа	Аккредитация первого посла Беларуси в Монголии.	+2
20 августа	Аккредитация первого посла Беларуси в Эфиопии.	+2
21-22 июля	Официальный визит премьер-министра Мозамбика Вакина.	+3
23-24 августа	Официальный визит министра иностранных дел Макея в Ирак.	+2
Итого		+11

Развитие отношений Беларуси с Украиной

Дата	Событие	Балл
Июль-август	Миротворческие инициативы А.Лукашенко, превращение Минска в переговорную площадку по урегулированию украинского кризиса, регулярные заявления в поддержку территориальной целостности и унитарности Украины, заверения, что Беларусь не станет плацдармом агрессии третьих стран в Украину.	+2
Июль-август	Отказ Беларуси поддерживать инициативы Кремля по введению торговых ограничений в отношении Украины.	+2
30 июля	Подписание Соглашения между Правительством Беларуси и Кабмином Украины об утверждении Положения о демаркации госграницы.	+1
август	Окончание торговой войны в результате синхронного снятия взаимных торговых ограничений.	+2
август	Разрешение бензинового кризиса.	+1
август	Указ президент Беларуси, упрощающий процедуры пребывания в украинских беженцев и получения ими социальной поддержки.	+2
август	Информация о работе белорусского КГБ по пресечению вербовки граждан Беларуси в качестве наемников для участия в боевых действиях на стороне сепаратистов.	+1
26 августа	Встреча А.Лукашенко с П.Порошенко в рамках Минского саммита.	+1
Итого		+12

Шкала оценки событий:

- Экономическая и политическая интеграция, создание таможенных союзов, общих рынков, создание наднациональных органов (ратификация соответствующих и вступление в силу договоров) – **5-7 баллов**
- Подписание/ратификация важного договора (о сотрудничестве, торговле, тарифах, безвизовом передвижении и т.д., подписание договоров об интеграции) – **4 балла**
- Официальный визит высшего уровня (президент и премьер) с обеих сторон, – **3 балла**
- Заключение крупного межгосударственного контракта, предоставление кредита и экономической помощи – **3 балла**
- Официальный визит уровня министра (ключевые министры: иностранных дел, внутренних дел, обороны, экономики и финансов, торговли) и руководителя администрации президента Беларуси, переговоры о заключении договоров – **2 балла**
- Официальный визит уровня замминистра (и не ключевые министры), парламентской делегации, выставки, бизнес-форумы, дни национальных культур, важные дипломатические контакты и переговоры – **1 балл**
- Позитивные заявления президента, белорусского МИД, парламентские резолюции, позитивные материалы в государственных (либо контролируемых государством) СМИ (анализируемые издания: «Советская Белоруссия», «БЕЛТА», «Звезда», Белорусское телевидение (1 и 2 каналы)) – **1 балл**
- Негативные заявления президента, белорусского МИД, СМИ, парламентские резолюции, негативные материалы в государственных СМИ – **минус 1 балл**
- Затягивание ратификации договоров, неприглашение на мероприятия, не оказание поддержки на международном уровне – **минус 2 балла**
- Нарушения договоров, взаимных обязательств (белорусской стороной) – **минус 3 балла**
- Торговые войны, антидемпинговые расследования – **минус 3 балла**
- Бойкот товаров, эмбарго, высылка дипломатов, отзыв послов – **минус 4 балла**
- Разрыв дипотношений, провокации, военные действия – **минус 5-7 баллов**