

Белорусский ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКИЙ ИНДЕКС

№ 22 сентябрь – октябрь 2014

Уважаемые читатели,

- 3 Россия
- 6 ЕС
- 9 Китай
- 14 «Развивающиеся страны»
- 19 Украина
- 22 Приложение

Мы представляем вашему вниманию двадцать второй выпуск Белорусского внешнеполитического индекса, в котором анализируются пять направлений внешней политики Беларуси за сентябрь–октябрь 2014 г.

Беларусь ратифицировала договор о создании **ЕАЭС**, хотя и приняла специальное заявление о том, что будет исполнять свои обязательства только в случае полного снятия барьеров в торговле. Несмотря на углубление интеграции, сохраняется потенциал для возникновения напряженности. Примером могут послужить трения из-за российского налогового маневра в нефтяной отрасли, а также реэкспорта товаров, которые запрещены к импорту в Россию.

В отношениях с **Евросоюзом** обращает на себя внимание значительное количество межмидовских консультаций со странами-членами. Как отражение такой активности индекс отношений с ЕС впервые сравнялся с российским (22 пункта). Также продолжилось постепенное наполнение повестки дня двусторонних отношений. Прошел третий раунд консультаций по вопросам модернизации.

Белорусско-китайские отношения по-прежнему разочаровывают белорусские власти. В связи с этим Китай был вынужден предпринять демонстративные меры по решению накопившихся двусторонних проблем. Эти шаги призваны максимально продлить режим благоприятствования для Китая в Беларуси.

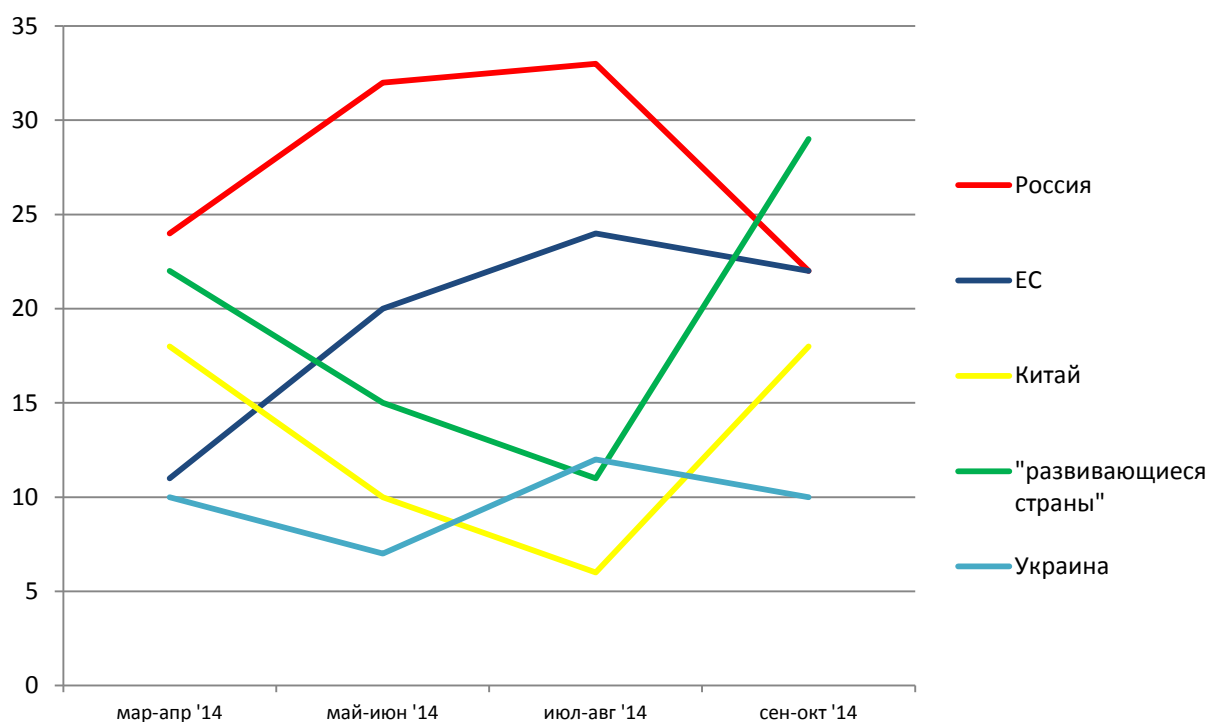
Для белорусской политики в **развивающихся странах** был характерен беспрецедентно высокий уровень активности (29 пунктов). Более того, значительная часть этой активности имела место в новых для белорусских внешних связей регионах. Еще более четко проявилась тенденция к поиску новых решений в условиях меняющейся международной обстановки.

Отношения с **Украиной** продолжали активно развиваться. Беларусь заинтересована удержать один из крупнейших рынков сбыта своей продукции, а Киев — максимально обезопасить свою северную границу и нейтрализовать попытки России ввести ограничительные меры в торговле. Растет транзитное значение Беларуси, а меры российских властей по ограничению импорта из Украины позволяют Минску замещать эти освободившиеся рынки.

Желаем вам интересного чтения и, как всегда, будем рады получить от вас комментарии и мнения.

Денис Мельянцов,
Редактор Белорусского внешнеполитического индекса

Индексы развития отношений:



Развитие отношений Беларуси с Россией

+40



-18

Итоговый индекс: +22

Сумма позитивных баллов: +40

Сумма негативных баллов: -18

Основные тенденции

В сентябре–октябре наблюдалась дальнейшая активизация контактов как в двустороннем, так и многостороннем форматах. Официальный Минск в очередной раз стал площадкой для проведения многосторонних переговоров в формате СНГ.

В течение двух месяцев парламенты Беларуси, России и Казахстана ратифицировали договор о создании Евразийского экономического союза, придав новый импульс евразийской интеграции. Прогнозы о том, что Беларусь будет затягивать ратификацию договора вследствие неудовлетворенности заложенными в документ изъятиями и ограничениями, не оправдались. Ратификация состоялась, хотя официальный Минск принял специальное заявление о том, что Беларусь будет добросовестно исполнять свои обязательства в рамках ЕАЭС только в том случае, если ее партнеры снимут барьеры, ограничения и изъятия в торговле.

Таким образом, несмотря на положительные тенденции в развитии белорусско-российских отношений, сохраняется потенциал для возникновения напряженности. Примером могут послужить возникшие между Беларусью и Россией трения из-за российского налогового маневра в нефтяной отрасли (снижение экспортных пошлин с одновременным повышением налога на добычу полезных ископаемых). Еще одним источником напряженности были многочисленные случаи выдвижения Россельхознадзором претензий к белорусской стороне и возврата продукции белорусских предприятий, а также пресечения попыток реэкспорта через белорусскую территорию запрещенных к импорту в Россию товаров.

Описание наиболее важных событий за период

В сентябре–октябре наблюдалось дальнейшее расширение белорусско-российского сотрудничества. 29 сентября в бюджет Беларуси поступил 1 млрд 550 млн долл. США госкредита России, ранее одобренного премьер-министром Дмитрием Медведевым. 3 октября правительство РФ одобрило выделение Беларуси еще одного государственного кредита объемом до 10 млрд долл. США на финансирование 90% стоимости контрактов по строительству АЭС в Островце. 15 октября Главнокомандующий ВВС России заявил о создании российской авиабазы с дислокацией истребителей Су-27 в Бобруйске в 2016 г., а позднее российский министр обороны заявил о завершении поставки в Беларусь четырех зенитно-ракетных комплексов С-300.

Главными событиями периода стали ратификация белорусским парламентом Договора о создании Евразийского экономического союза 9 октября, а также договоренность о дополнительных субсидиях России.

Ратификация Договора о создании ЕАЭС стала возможной после урегулирования вопроса о компенсации Беларуси возможных потерь от налогового маневра в нефтяной отрасли России. Несмотря на первоначальную неуступчивость, Российская Федерация в итоге согласилась компенсировать Беларуси 700 млн долл. США путем перечисления полной суммы поступлений от экспортных

нефтяных пошлин в белорусский бюджет в 2015 г. Тем не менее вопрос о подобной компенсации в последующие годы (2016–2017 гг.) остался открытым, что создает почву для противоречий в будущем.

На следующий день после ратификации Договора в Минске главы государств ЕврАзЭС подписали соглашение о прекращении существования данной организации в связи с переходом на более высокий уровень интеграции в формате ЕАЭС.

Несмотря на позитивную интеграционную динамику, представители белорусского руководства продолжили делать критические заявления в адрес России. При ратификации договора о создании ЕАЭС Палата представителей сделала специальное заявление о необходимости отмены всех изъятий и ограничений в новом интеграционном образовании. 14 октября заместитель премьер-министра Владимир Семашко заявил о наличии разногласий по интеграционным проектам с российскими партнерами. 17 октября президент Беларуси во время своей пресс-конференции для российских региональных СМИ сделал несколько резких выпадов в адрес России. В частности, он назвал российский налоговый маневр проявлением имперских амбиций и заявил о том, что часть псковских, смоленских и Брянских земель когда-то принадлежали Беларуси. В то же время, 13 октября А. Лукашенко заявил, что Беларусь не представляет себя в отрыве от России.

Одним из источников напряженности остался реэкспорт через белорусскую территорию запрещенных в России товаров, в особенности продовольствия из стран, поддерживавших санкции в отношении России. Белорусская сторона на официальном уровне всегда подчеркивала, что она предпринимает все возможные усилия для предотвращения незаконного реэкспорта. Например, 1 сентября была достигнута договоренность о создании межстрановой рабочей группы по усовершенствованию системы взаимных поставок продукции растительного и животного происхождения.

Тем не менее в ходе периода мониторинга Россельхознадзор выявил десятки случаев реэкспорта запрещенной продукции и отправил ее обратно в Беларусь. В середине сентября Россельхознадзор выдвинул претензии к рыбоперерабатывающим компаниям Беларуси, которые увеличили закупку рыбы из Норвегии, а в конце октября начал рассматривать возможность введения запрета на поставки белорусской свинины и продукции из нее в Россию. 27 сентября Россельхознадзор даже обратился в белорусское правительство с предложением о совместном фитосанитарном контроле внешней границы Таможенного союза для учета поступающей в Беларусь продукции, однако белорусская сторона не согласилась с этим предложением.

В Минске продолжились заседания трехсторонней контактной группы в формате ОБСЕ–Украина–Россия, которые привели к подписанию 5 октября Минского соглашения о прекращении огня в двух восточных областях Украины. Президент Беларуси А. Лукашенко продолжил поддерживать контакты с руководством Украины и отказался де-юре признавать Крым частью России, а также независимость так называемых Донецкой народной республики (ДНР) и Луганской народной республики (ЛНР). Тем не менее в настоящий момент украинская тематика отошла в белорусско-российских отношениях на второй план, уступив место интеграционным процессам.

Прогноз на ближайший период

В ноябре–декабре вероятно дальнейшее развитие белорусско-российских отношений без существенных проблем в связи с урегулированием вопроса о ратификации Договора о создании Евразийского экономического союза.

Тем не менее заявление Беларуси о необходимости отмены изъятий и ограничений в ЕАЭС, сделанное в момент ратификации договора, демонстрирует, что белорусская сторона не готова идти на уступки России и будет и в дальнейшем стремиться отстаивать свои интересы в рамках интеграционных процессов.

Белорусский президент весьма заинтересован в поддержке России на следующих президентских выборах, которые пройдут осенью 2015 г. и ему придется выстраивать хрупкий баланс между желанием поддержки на выборах, необходимостью получения дальнейших преференций и сохранением своей особой позиции в отношении украинского кризиса с целью поддержки белорусско-украинских торговых связей и развивающегося диалога с ЕС и США.

Среди других проблем, которые могут привести к возникновению напряженности, можно выделить вопрос реэкспорта через белорусскую территорию продовольствия и иных товаров, которые запрещены к импорту в Россию, а также возможное существование новой «растворительной схемы», о наличии которой может свидетельствовать рост экспорта белорусских битумных смесей в 95 раз за январь–август 2014 г.

Развитие отношений Беларуси с Европейским Союзом

+23



-1

Итоговый индекс: +22

Сумма позитивных баллов: +23

Сумма негативных баллов: -1

Основные тенденции

Продолжается начавшаяся более полутора лет назад тенденция поступательного наращивания дипломатических контактов. Обращает на себя внимание и значительное количество межмидовских консультаций со странами-членами ЕС.

Также продолжилось постепенное наполнение повестки дня в отношениях Беларуси и Евросоюза. Прошел третий раунд консультаций по вопросам модернизации.

В качестве отдельной тенденции можно выделить превращение усилий официального Минска по урегулированию кризиса в Украине в дипломатический капитал в отношениях с ЕС. Несмотря на сохраняющуюся проблему политзаключенных, попытки Беларуси выступить миротворцем дали дополнительный стимул для дальнейшего перехода отношений с Евросоюзом в более конструктивное русло.

Описание наиболее важных событий за период

При доминировании двусторонней повестки дня в отношениях Беларуси с Европейским союзом в отчетный период состоялись несколько важных мероприятий многостороннего формата в рамках «Восточного партнерства».

4–5 сентября замминистра иностранных дел Елена Купчина посетила Швецию. Помимо двусторонних встреч со шведскими дипломатами, она приняла участие в неформальной встрече заместителей министров иностранных дел стран-участниц «Восточного партнерства», а также Германии, Польши и Швеции.

9 сентября Купчина представляла Беларусь во встрече глав МИД стран-участниц «Восточного партнерства» в Баку в рамках четвертого раунда неформальных министерских диалогов ВП. Основной темой встречи стало обсуждение перспектив развития «Восточного партнерства» на фоне продолжающегося кризиса в Украине. В частности, речь шла о подготовке к четвертому саммиту инициативы, который состоится в мае 2015 г. в Риге. Елена Купчина повторила позицию Беларуси, которая заключается в следующих тезисах:

- необходимости переосмысления «Восточного партнерства» с учетом украинского кризиса и проблемных вопросов в связи с подписанием Грузией, Молдовой и Украиной соглашений об ассоциации с ЕС;
- важности индивидуального подхода ко всем странам-партнерам с учетом их национальных интересов, приоритетов и потребностей;
- приоритетности безусловного соблюдения принципа равноправия всех стран-партнеров независимо от их интеграционных устремлений;
- необходимости обеспечить практическую отдачу от «Восточного партнерства», в том числе через укрепление бизнес-измерения и активизацию проектного

взаимодействия в сферах транспорта, торговли, энергетики, управления границами;

- важности налаживания диалога и взаимодействия между двумя интеграционными объединениями: Европейским союзом и будущим Евразийским экономическим союзом.

29 сентября – 1 октября Елена Купчина возглавила белорусскую правительственную делегацию, которая приняла участие в третьем раунде консультаций по вопросам модернизации между Беларусью и ЕС в Брюсселе. На этот раз консультации были посвящены вопросам управления водными ресурсами, утилизации отходов, сохранения биологического разнообразия, улучшения радиологического контроля, развития энергетической и транспортной систем Беларуси, использования альтернативных источников энергии, а также присоединения Беларуси к тематическим механизмам и программам ЕС. Таким образом, продолжился поиск «наилучшей будущей формы взаимодействия между правительством Республики Беларусь и Европейским союзом», что и является целью консультаций по вопросам модернизации.

В сентябре–октябре в отношениях Беларуси и ЕС также стали заметны последствия миротворческих усилий Минска по урегулированию кризиса в Украине. Напомним, 26 августа 2014 г. в Минске прошла встреча президентов Украины, стран Таможенного союза, а также трех высокопоставленных представителей ЕС. После этого также в Минске состоялись встречи (5 и 19 сентября) контактной группы по Украине, на которых были достигнуты договоренности о прекращении огня и сопутствующих ему действиях сторон.

Посреднические усилия Беларуси не привели к прорыву в отношениях Минска и Брюсселя. Тем не менее и украинский кризис в целом, и роль Беларуси, как выразился посетивший Минск в конце октября замглавы МИД Польши Томаш Орловски, стали «катализатором сотрудничества». Еще одним его катализатором становятся санкции России в отношении европейских производителей продовольствия. В отчетный период наблюдалась заметная активизация представителей политических и деловых кругов соседних с Беларусью стран ЕС с целью поиска возможностей переработки продукции и ее экспорта через Беларусь. Например, по словам вице-председателя Литовской сельскохозяйственной палаты Бронюса Маркаускаса, «тысячи тонн [молочной продукции] было вывезено за каких-то три недели. Этот процесс начался в середине сентября»¹.

Несколько контрастно на этом фоне выглядит решение Совета ЕС, который 30 октября продлил действие санкций в отношении Беларуси. При этом из санкционного списка были исключены фамилии 24 граждан (в том числе несколько журналистов государственных СМИ) и 7 предприятий Беларуси. Таким образом, после этого решения в нем остаются 201 человек и 18 предприятий².

Белорусский МИД выступил с осуждением решения Совета ЕС, назвав его «очередной упущенной возможностью устранить основное препятствие для нормализации наших отношений и начать предметную работу по выстраиванию взаимовыгодного сотрудничества в интересах наших граждан». При этом следует отметить, что реакция белорусского внешнеполитического ведомства была достаточно сдержанной. В специальном заявлении по поводу решения о продлении санкций МИД отметил и некоторый позитив: «определенное сокращение санкционных списков, что является шагом в правильном направлении, хотя и недостаточным».

1 Литовские молочники предлагают Беларуси заработать на реэкспорте в Россию - http://naviny.by/ru-brics/eu/2014/10/16/ic_news_627_446947/

2 В числе прочих, из «черного списка» ЕС были исключены бизнесмены Владимир Пейтиев и Анатолий Тернавский, а также ряд предприятий, принадлежащих еще одному крупному бизнесмену Юрию Чижу. Это было сделано еще до того, как Суд ЕС принял решение по их жалобам.

Прогноз на ближайший период

Все указывает на то, что в ближайшие месяцы фиксируемые тренды продолжатся. Минск будет работать над нормализацией отношений, а Брюссель — отвечать ему в этом взаимностью.

Если руководство Беларуси вдруг не решит снять с повестки дня проблему политзаключенных, то этот процесс будет довольно длительным. Если же белорусские власти решатся на такой шаг, то возможен и резкий скачок активности в отношениях Минска и Брюсселя. В частности, в прогрессе переговоров по визовой тематике, где Беларусь ожидает официального ответа ЕС на выдвинутые белорусскими дипломатами еще в июне предложения.



Развитие отношений Беларуси с Китаем

+18



0

Итоговый индекс: +18

Сумма позитивных баллов: +18

Сумма негативных баллов: 0

Основные тенденции

В сентябре–октябре 2014 г. белорусско-китайские отношения развивались под знаком усиливающегося разочарования белорусских властей в сотрудничестве с КНР. Эта тенденция была зафиксирована еще в конце 2013 г., и с этого времени китайским партнерам удавалось достаточно эффективно поддерживать уровень ожиданий белорусских властей, в том числе и через апеллирование к будущим успехам. Однако к сентябрю 2014 г. эта тактика, по-видимому, перестала быть эффективной как на фоне усиления финансовой поддержки со стороны России, так и на фоне определенного потепления отношений Беларуси со странами Запада.

Китайская сторона, достаточно четко понимая, чего ждут от нее белорусские власти, была вынуждена предпринять демонстративные меры как по выделению финансирования, так и по решению накопившихся двусторонних проблем. Эти шаги призваны максимально продлить режим благоприятствования для Китая в Беларуси.

Описание наиболее важных событий за период

В сентябре–октябре 2014 г. белорусско-китайские отношения развивались преимущественно под влиянием как февральского, так и августовского совещаний с участием А.Лукашенко, на котором сотрудничеству с КНР была дана в целом негативная оценка. Два крупных совещания в течение менее чем одного года стали очень тревожным «звоночком» для китайских партнеров. Реакция властей КНР последовала практически незамедлительно. Центральное место в ответных действиях Китая занимает встреча А.Лукашенко с первым заместителем премьера Госсовета КНР, членом Постоянного комитета Политбюро ЦК КПК Чжан Гаоли, состоявшаяся 26 сентября. Практически сразу же по итогам встречи было объявлено о подписании между Министерством финансов Беларуси и Государственным банком развития Китая меморандума о взаимопонимании, в котором была зафиксирована договоренность сторон об открытии для Беларуси двух долгосрочных кредитных линий на общую сумму до 1 млрд долл. США.

Этот факт сразу же привел к всплеску в белорусском информационном пространстве положительных комментариев и заявлений по поводу белорусско-китайского сотрудничества. Однако следует подчеркнуть, что речь идет исключительно о меморандуме, никаких конкретных обязательств китайская сторона на себя не взяла. До сих пор действует кредитная линия в размере до 15 млрд долл. США, открытая для Беларуси. Точных данных о том, насколько она исчерпана нет, но, по некоторой информации, общая сумма за все годы сотрудничества не превышает 8 млрд долл. США.

В предыдущих выпусках Индекса неоднократно отмечалось, что в течение длительных периодов реальные суммы кредитов, поступивших из КНР, были близки к нулю. По итогам января–сентября 2014 г. из КНР было привлечено 295,6 млн долл. США, а выплачено по ранее взятым кредитам 159,3 млн долл. США.

Очевидно, что экономически обоснованных причин для открытия новой линии найти сложно, основная причина лежит в политической плоскости — необходимо продемонстрировать результативность белорусско-китайского сотрудничества. Опять же, практически сразу после встречи Лукашенко с Чжан Гаоли правительство КНР выделило правительству Беларуси безвозмездную помощь в размере 150 млн юаней (около 25 млн долл. США) для электрификации КБИП.

Относительно самого КБИП также были предприняты демонстративные шаги, призванные показать успешность реализации этого проекта. Так, 3 сентября было заявлено (правда, только белорусской стороной), что корпорация ZTE, которую позиционировали как одну из наиболее активных участниц проекта, готовится стать резидентом парка. Напомним, 19 июня деловые круги Китая обещали, что первый резидент парка будет зарегистрирован к 20 июля 2014 г. В соответствующем выпуске Индекса было высказано сомнение в реалистичности этих прогнозов, которое полностью оправдалось. Более того, начало процесса регистрации резидентов КБИП поднимет очень серьезные вопросы, прежде всего, связанные с опасением России, что парк может стать «окном» нелегального ввоза китайских товаров на территорию ЕЭП.

В этой связи не лишним будет напомнить, что даже по прогнозам белорусской стороны первое здание на территории парка будет построено только к августу 2015 г. До сих пор не определены виды хозяйственной деятельности на его территории. Ни о каком производстве на территории КБИП в ближайшей перспективе речи не идет. Даже то здание, которое планируется построить к августу 2015 г., является офисным.

Для активизации работы по запуску КБИП в октябре была создана специальная белорусско-китайская рабочая группа. Ее возглавили министр экономики Беларуси Николай Снопков и заместитель министра коммерции КНР Чжун Шань.

К сотрудничеству с Беларусью все более активно подключается третий китайский регион (наряду с провинциями Хэйлунцзян и Гуандун) — Синьцзян-Уйгурский автономный район (СУАР). Делается это в рамках реализации амбициозного китайского проекта «Экономический пояс Шелкового пути». Уже прозвучали конкретные заявления, что КБИП следует рассматривать именно как составную часть этого проекта. Принимая во внимания, что создание нового «Шелкового пути» рассчитано на десятилетия, нетрудно представить себе временные перспективы начала полноценной работы КБИП.

Тем не менее озвученное белорусскими властями разочарование в сотрудничестве с КНР позволило добиться небольших изменений в положительную сторону в таком чувствительном для Беларуси вопросе, как торговля с КНР и огромное отрицательное сальдо. Китай остается наименее выгодным с точки зрения соотношения экспорта/импорта внешнеторговым партнером. Так, по итогам 2013 г. это соотношение составило 14% (экспорт) к 86% (импорт). Для сравнения, экспорт/импорт с Польшей за тот же период — 33,1% к 66,9%, а с Россией — 42,4% к 57,6%. На протяжении 2011–2013 гг. эта диспропорция только усугублялась. Положительная для Беларуси динамика наметилась только в январе–августе 2014 г., когда соотношение экспорта/импорта в торговле с Китаем составило 20% к 80%. Такая ситуация сложилась за счет небольшого роста белорусского экспорта в КНР (на 3,6% по сравнению с январем–августом 2013 г.) и значительного падения китайского импорта (на 16,3%). Следует подчеркнуть, что причиной такой динамики стало некоторое ухудшение белорусско-китайских отношений, которое отчетливо фиксируется с конца 2013 г. и периодически отражается в публичных выступлениях главы государства.

По сравнению с экономическим сотрудничеством, взаимодействие в других сферах развивается более успешно. Это особенно актуально для сферы безопасности. В рассматриваемый период состоялось первое заседание Белорусско-китайского межправительственного комитета по сотрудничеству. С белорусской стороны

сопредседательствовал вице-премьер А.Тозик, а с китайской — член Политбюро ЦК КПК, секретарь Политико-юридической комиссии ЦК КПК Мэн Цзяньчжу, который отвечает за работу государственной безопасности в КНР. По-видимому, основным предметом белорусско-китайского взаимодействия в этой сфере является контроль над информационными технологиями и телекоммуникациями.

Прогноз на ближайший период

Зафиксированные в рассматриваемый период внешние сдвиги в решении застарелых проблем в белорусско-китайских отношениях не могут не радовать. Однако они демонстрируют, что в целом КНР стремится и дальше строить отношения с Беларусью по своему сценарию. С другой стороны, фиксируя небольшой прогресс, белорусское руководство сразу же отказывается от негативного тона по отношению к китайской стороне. В условиях приближающихся президентских выборов, когда традиционно финансовая поддержка обеспечивается Россией, белорусские власти будут в большей степени заинтересованы в помощи Китая в усилении своего контроля внутри страны, чем поступлении дополнительных средств из КНР.

Развитие отношений Беларуси с «развивающимися странами»

(страны Азии, Африки и Латинской Америки)

+29



0

Итоговый индекс: +29

Сумма позитивных баллов: +29

Сумма негативных баллов: 0

Основные тенденции

В рассматриваемый период для белорусской внешней политики в развивающемся мире был характерен беспрецедентно высокий уровень активности. Более того, значительная часть этой активности имела место в новых для Беларуси регионах (Западная и Восточная Африка), странах и аспектах (контакты с Курдистаном и Африканским союзом, упор на поддержку борьбы с терроризмом в ряде стран).

Впрочем, белорусские международные контакты сентября–октября наглядно продемонстрировали и неограниченность возможностей белорусского правительства в активизации международных контактов. На фоне интенсивных контактов с Ближним Востоком, Латинской Америкой и Африкой, ряд других направлений (в том числе азиатское) не получил должного внимания.

Еще более четко проявилась тенденция к поиску новых решений в условиях меняющейся международной обстановки, примером чему могут быть отношения с Курдистаном. Во-первых, Минск использовал в своих целях тот факт, что ряд стран поддерживали стремление Иракского Курдистана к независимости. Во-вторых, МИД Беларуси использовал и стремление самого Иракского Курдистана к налаживанию международных связей фактически межгосударственного формата.

На Ближнем Востоке Минск продолжает крен в сторону союзников Запада (Кувейт, ОАЭ, Курдистан, Пакистан), удерживая контакты с Сирией и Ираном на минимальном уровне, а также фактически следуя западной линии на пренебрежение деморализованным центральным иракским правительством в налаживании отношений с курдскими властями.

Описание наиболее важных событий за период

Ближний Восток

Кувейт. 31 августа – 1 сентября состоялся визит в Беларусь делегации во главе с замминистра финансов Кувейта Халифой М.Хамадой, прошло второе заседание Белорусско-кувейтской комиссии по торгово-экономическому сотрудничеству. Кувейтская делегация встретила с замминистра иностранных дел Валентином Рыбаковым и первым замминистра финансов Владимиром Амариним, провела встречи в Министерстве сельского хозяйства и продовольствия, Белорусской торгово-промышленной палате и Банке Развития.³

Иракский Курдистан. 16 – 18 сентября министр иностранных дел Владимир Макей посетил с рабочим визитом курдскую автономию на севере Ирака. В состав делегации вошли представители Министерства промышленности, деловых кругов.

3. О втором заседании Совместной Белорусско-Кувейтской комиссии по торгово-экономическому сотрудничеству 01-09-2014 http://mfa.gov.by/press/news_mfa/c0380ad93bd08996.html

Макей встретился с президентом Иракского Курдистана Масудом Барзани. Стороны обсудили вопросы развития партнерства, оказания Беларусью поддержки Иракскому Курдистану в борьбе с террористической угрозой, в том числе через социально-экономическое развитие региона. В.Макей встретился с премьер-министром Иракского Курдистана, вице-премьером, министрами природных ресурсов, высшего образования и научных исследований, промышленности и торговли, сельского хозяйства и водных ресурсов, губернатором провинции Эрбиль. В Эрбиле прошла и встреча с представителями деловых кругов Иракского Курдистана⁴.

30 – 31 октября состоялся рабочий визит в Минск делегации во главе с министром сельского хозяйства Иракского Курдистана, который в ходе встречи с В.Макеем выразил заинтересованность в использовании белорусского опыта и технологий для развития сельского хозяйства в Курдистане⁵.

Египет. 17 – 18 сентября состоялся визит в Минск делегации во главе с министром торговли и промышленности Египта, прошло второе заседание Белорусско-египетской торговой комиссии. Стороны обсудили планы по развитию сборочных производств автотракторной техники в Египте и ее продвижению на сопредельные рынки, перспективы привлечения белорусских компаний и техники к ряду строительных проектов Египта. Египетскую сторону интересовало начало подготовки соглашения о свободной торговле между Египтом и странами Таможенного союза.

Глава египетской делегации был принят первым вице-премьером Владимиром Семашко, провел встречи с руководством Министерства экономики, Министерства промышленности и МИД. Параллельно с заседанием Комиссии на базе Белорусской торгово-промышленной палаты (БелТПП) была проведена контактно-кооперационная биржа с египетскими бизнесменами⁶.

ОАЭ. 21 – 22 октября министр иностранных дел В.Макей посетил с рабочим визитом Объединенные Арабские Эмираты. В состав делегации вошли представители концерна «Белнефтехим», ОАО «Банк развития Республики Беларусь», БелТПП, министерств экономики, промышленности, здравоохранения, внутренних дел, спорта и туризма, энергетики и иностранных дел. Состоялось второе заседание Комитета по сотрудничеству между правительствами Беларуси и ОАЭ, эмиратскую часть которого возглавляет министр по иностранным делам Анвар Гаргаш.

Были подписаны Договор о выдаче, Договор о взаимной правовой помощи по уголовным делам, а также Меморандум о взаимопонимании по вопросам политических консультаций между МИДами. На базе Торгово-промышленной палаты Шарджи проведен Белорусско-эмиратский бизнес-форум.

Министр иностранных дел Беларуси провел встречи с вице-премьером — министром по делам президента ОАЭ шейхом Мансуром бен Заидом аль-Нахайяном, министром экономики ОАЭ и председателем Департамента энергетики Абу-Даби. Состоялось также первое заседание Белорусско-эмиратского делового совета⁷.

28 – 29 октября состоялся визит в ОАЭ президента Беларуси А. Лукашенко. В ходе его встречи с наследным принцем эмирата Абу-Даби, Мухаммедом бен Заидом аль-Нахайяном стороны решили определить 3 – 4 ключевых проекта, реализация которых позволила бы вывести отношения между двумя странами на новый уровень.

4. О визите Министра иностранных дел Беларуси В.Макея в Автономию Курдистан Республики Ирак 18-09-2014 http://mfa.gov.by/press/news_mfa/a9ef292524b2afd1.html

5. О встрече Министра иностранных дел Беларуси В.Макея с Министром сельского хозяйства и водных ресурсов Регионального Правительства Иракского Курдистана 31-10-2014 http://mfa.gov.by/press/news_mfa/b7377c7fc8b955b6.html

6. О втором заседании Белорусско-Египетской межправительственной комиссии 18-09-2014 http://mfa.gov.by/press/news_mfa/af723800866c33b9.html

7. О визите Министра иностранных дел Беларуси В.Макея в ОАЭ 22-10-2014 http://mfa.gov.by/press/news_mfa/d944979a772679d3.html

Лукашенко встретился с вице-премьером, министром внутренних дел ОАЭ. На ней белорусский президент затронул вопрос направления белорусских специалистов на работу в ОАЭ. Вице-премьер согласился, что «привлечение квалифицированной рабочей силы из Беларуси станет одним из основных проектов в двустороннем сотрудничестве». Стороны обсудили также сотрудничество в правоохранительной сфере, которое началось еще в 2005 г.

В ходе встречи с заместителем советника по вопросам национальной безопасности ОАЭ Лукашенко заявил, что поручит правительству определить группу товаров, в которых нуждаются ОАЭ, с целью в будущем году довести объем товарооборота до 500 млн долл. США.⁸ Планируется, что приоритетными сферами двусторонних отношений станут сельское хозяйство, промышленность, образование, авиация, военно-техническое сотрудничество, привлечение инвестиций, создание совместных предприятий.

Посол Беларуси в ОАЭ Роман Головченко отметил важность ОАЭ для поставок в Африку. «Большинство товарных потоков, идущих в Африку, проходят через ОАЭ, их свободные зоны и таможенные склады. Потому одно из существенных перспективных направлений, над которым будут работать белорусские экспортеры — это создание складов продукции в СЭЗах ООЭ для последующей дистрибуции товаров на ближайшие рынки».

Как отмечает БелТА, Беларусь добилась некоторой диверсификации экспорта в ОАЭ, который когда-то сводился к отдельным продуктам нефтехимической отрасли. Кроме того, после долгого перерыва удалось возобновить поставки МАЗ и начался экспорт шин.

Минск надеется расширить экспорт в ОАЭ своей сельскохозяйственной продукции. По словам Головченко, вскоре Беларусь существенно увеличит поставки продуктов питания, прежде всего продукции молокопереработки, овощей, мясных и колбасных изделий. Некоторые белорусские предприятия мясоперерабатывающей отрасли проходят сертификацию по исламским стандартам халяль, которые дадут возможность работать практически во всем регионе Ближнего Востока и исламского мира.⁹

Иран. 23 – 24 октября состоялся визит в Минск замминистра иностранных дел Ирана Ибрагима Рахмпура. Прошли межмидовские консультации, иранская делегация посетила Министерство промышленности, ряд строительных объектов, реализуемых с иранским участием.¹⁰ Рахмпур был принят министром иностранных дел В.Макеем¹¹.

Африка

Нигерия. 8 – 9 сентября состоялся официальный визит делегации во главе с министром иностранных дел В.Макеем в Нигерию. В состав делегации вошли представители БелТПП, МАЗ, МТЗ, других белорусских предприятий.

Макей был принят президентом Нигерии Гудлаком Джонатаном. В ходе переговоров с министром иностранных дел Нигерии стороны приняли решение о скорейшем рассмотрении проектов соглашений о торгово-экономическом сотрудничестве и о поощрении и взаимной защите инвестиций. Макей проинформировал главу МИД Нигерии о планах Беларуси по созданию сборочных производств автотракторной и

8. Рабочий визит в Объединенные Арабские Эмираты 29 октября 2014 года http://president.gov.by/ru/news_ru/view/rabochij-vizit-v-objedinennye-arabskie-emiraty-10059/

9. Уладзімір Мацвееў, Гісторыя прарыву: ААЭ і Беларусь становяцца бліжэй 30-10-2014 http://blr.belta.by/person/comments/Uladzmr-Matsvee_i_3749.html

10. О белорусско-иранских межмидовских консультациях 23-10-2014 http://mfa.gov.by/press/news_mfa/c1dff2ed519bba89.html

11. О встрече Министра иностранных дел Беларуси В.Макея с заместителем Министра иностранных дел Ирана И.Рахмпуром 24-10-2014 http://mfa.gov.by/press/news_mfa/d112d5e4d15e4efd.html

сельскохозяйственной техники в Нигерии. Сборка тракторов МТЗ в Нигерии должна начаться в конце текущего года.

Министр иностранных дел Беларуси также встретился с министром торговли, промышленности и инвестиций Нигерии и провел круглый стол с участием представителей белорусских экспортеров и нигерийского делового сообщества.

На встрече с советником по национальной безопасности Нигерии были обсуждены вопросы состояния и развития отношений в военно-технической сфере. Было отмечено, что одним из опаснейших глобальных вызовов является международный терроризм, а потому стороны договорились сотрудничать по этому вопросу.¹² Макей подчеркнул: «Мы готовы оказать все необходимое содействие [в борьбе с терроризмом] и уже пытаемся это сделать, активизируя двустороннее сотрудничество между органами внутренних дел, военными и правоохранительными структурами обеих стран».

Среди основных направлений сотрудничества с Нигерией Владимир Макей назвал сельское хозяйство, машиностроение, нефтехимическую, пищевую и легкую промышленность, экспорт белорусской карьерной и дорожно-строительной техники, запуск сборочных линий по производству промышленных товаров, экспорт сельскохозяйственной техники на основе лизинга, военное сотрудничество, общественный транспорт, региональное сотрудничество и взаимодействие между торгово-промышленными палатами. Он также упомянул возможность совместных наукоемких проектов, обучение нигерийцев в Беларуси.¹³

ЮАР. 11 – 12 сентября министр иностранных дел В.Макей посетил с официальным визитом Южно-Африканскую Республику. В состав белорусской делегации вошли представители руководства БелТПП, а также некоторых белорусских предприятий.

В рамках визита глава внешнеполитического ведомства был принят президентом ЮАР Джейкобом Зумой. В ходе беседы были обсуждены вопросы активизации двусторонних отношений и «особое внимание уделено необходимости объединения усилий двух стран на международной арене в целях установления более справедливого миропорядка».

В ходе переговоров с министром международных связей и сотрудничества ЮАР особое внимание стороны уделили перспективам сотрудничества Беларуси, в том числе как члена Таможенного союза, с Сообществом развития Юга Африки, Африканским союзом и БРИКС.

Макей провел переговоры с министром торговли и промышленности ЮАР Робом Дэвисом. Дэвис выразил удовлетворение перспективами совместных проектов, в частности, организации сборочного производства МАЗ, и отметил, что ЮАР было бы интересно собирать и белорусские тракторы и другую технику. Министр иностранных дел Беларуси также встретился с представителями южноафриканского делового сообщества.¹⁴

Эфиопия. 14 – 15 октября состоялся визит в Эфиопию делегации во главе с замминистра иностранных дел Беларуси Рыбаковым. В состав делегации вошли представители Министерства промышленности, МАЗ, МТЗ, других предприятий и организаций. В рамках визита состоялись межмидовские консультации на уровне заместителей министров иностранных дел. Были, в частности, рассмотрены пути поддержки пилотного проекта по возобновлению сборочного производства

12. О визите Министра иностранных дел Беларуси В.Макея в Нигерию 09-09-2014 http://mfa.gov.by/press/news_mfa/c91194a71cfa9dd7.html

13. Стенограмма пресс-конференции Министра иностранных дел Республики Беларусь Владимира Макея, состоявшейся 9 сентября 2014 г. в г.Абудже в ходе официального визита в Нигерию http://mfa.gov.by/press/news_mfa/ae49e96598bf8b43.html

14. Об официальном визите Министра иностранных дел Беларуси В.Макея в ЮАР 12-09-2014 http://mfa.gov.by/press/news_mfa/eed13b5b8babea2e.html

белорусских тракторов (существовавшего в Эфиопии с 1984 г.), возможности создания других сборочных производств белорусской техники, применения белорусского опыта в сельскохозяйственном секторе, перспективы участия белорусских предприятий в инфраструктурных проектах в Эфиопии.¹⁵

Рыбаков встретился с руководством госкорпорации «МЕТЕС» и председателем Комиссии Африканского союза. В ходе переговоров в «МЕТЕС» была достигнута договоренность об ускорении подготовки пакета документов, необходимых для возобновления работы сборочного производства белорусских тракторов.¹⁶

Кения. 16 – 17 октября состоялся визит в Кению делегации под руководством замминистра иностранных дел Рыбакова. В состав делегации вошли представители Министерства промышленности, МАЗ, МТЗ, других предприятий и организаций.¹⁷

Состоялись межмидовские консультации, участие в которых приняла министр иностранных дел Кении Амина Мухамед. Стороны обсудили пути координации действий по созданию в Кении сборочных производств белорусской автотракторной и дорожно-строительной техники, перспективы участия белорусских предприятий в реализации инфраструктурных проектов в Кении. Белорусская делегация провела также встречи в Министерстве индустриализации и Министерстве сельского хозяйства Кении.¹⁸

Латинская Америка

Никарагуа. 11 – 12 сентября состоялся визит в Минск делегации во главе с замминистра иностранных дел Никарагуа, прошло первое заседание комиссии по торгово-экономическому сотрудничеству. Состоялись заседания рабочих групп по сотрудничеству в министерствах промышленности, сельского хозяйства и продовольствия, в Банке развития. Делегация также посетила МАЗ и агрокомбинат «Дзержинский».¹⁹

Аргентина. 24 – 25 сентября состоялся визит в Аргентину замминистра иностранных дел Александра Гурьянова. Он провел переговоры с замминистра иностранных дел Аргентины. Состоялись встречи А. Гурьянова с руководством министерств сельского хозяйства, науки и технологий Аргентины, нефтяной компании «YPF».²⁰

Уругвай. 26 – 27 сентября состоялся визит замминистра иностранных дел Гурьянова в Уругвай. Он провел переговоры с и.о. министра иностранных дел Уругвая Луисом Порто. Гурьянов также посетил провинцию Флорида, где встретился с губернатором. В рамках встречи были рассмотрены вопросы сотрудничества на региональном уровне, в том числе в области сельского хозяйства, поставок тракторной и другой сельскохозяйственной техники.²¹

Чили. 28 – 29 сентября замминистра иностранных дел Гурьянов посетил Чили. В ходе переговоров с замминистра иностранных дел по вопросам внешней торговли Чили было принято решение подписать соглашения о межмидовских

15. О визите делегации во главе с заместителем Министра иностранных дел Беларуси В.Рыбаковым в Эфиопию 15-10-2014 http://mfa.gov.by/press/news_mfa/e1a1a7adc16957e1.html

16. О визите белорусской делегации в Эфиопию 16-10-2014 http://mfa.gov.by/press/news_mfa/f9f284a51331bc39.html

17. О визите белорусской делегации в Кению 17-10-2014 http://mfa.gov.by/press/news_mfa/c395111d-c52c9bff.html

18. О визите белорусской делегации в Кению 20-10-2014 http://mfa.gov.by/press/news_mfa/cd-3021b6a84b6e2f.html

19. О первом заседании Белорусско-Никарагуанской комиссии по ТЭС 15-09-2014 http://mfa.gov.by/press/news_mfa/c3323ca59c1714d5.html

20. О визите заместителя Министра иностранных дел Беларуси А.Гурьянова в Аргентину 25-09-2014 http://mfa.gov.by/press/news_mfa/bab33dfd0361cdec.html

21. О визите заместителя Министра иностранных дел Беларуси А.Гурьянова в Уругвай 29-09-2014 http://mfa.gov.by/press/news_mfa/e3fc545968faa628.html

консультациях, о торгово-экономическом сотрудничестве, об иностранных инвестициях и о безвизовых поездках по дипломатическим и служебным паспортам. В ходе встречи с замминистра горнодобывающей промышленности Чили были рассмотрены вопросы поставок карьерной техники и участия белорусских предприятий в реализации ряда проектов.

В рамках встречи с генеральным управляющим чилийской компании «Sotras-er» стороны обменялись мнениями по вопросам сотрудничества с чилийским бизнесом. Гурьянов также ознакомился с работой ряда чилийских компаний и обсудил с ними возможности налаживания взаимодействия с предприятиями Министерства промышленности Беларуси и концерна «Белнефтехим». ²²

Колумбия. 28 – 29 сентября состоялся визит в Беларусь делегации во главе с начальником управления Европы МИД Колумбии Франсиско Кои. Прошли межмидовские консультации по тематике двусторонних отношений. ²³

Перу. 30 сентября – 1 октября состоялся визит в Перу замминистра иностранных дел Гурьянова. Прошли межмидовские консультации, встречи в министерстве внешней торговли Перу, Национальном предприятии горнодобывающей промышленности, нефти и энергетики «SNMPE» и Конфедерации частных предприятий «CONFIEP», на которых обсуждались вопросы поставок белорусской карьерной и другой техники, а также развития сотрудничества с перуанским бизнесом. ²⁴

Куба. 20 – 21 октября состоялся визит в Минск делегации во главе с первым замминистра внешней торговли Кубы. Члены делегации встретились с замминистра иностранных дел Гурьяновым, провели встречи и переговоры в министерствах промышленности, здравоохранения, Банке развития, концерне «Белресурсы», МТЗ и агрокомбинате «Дзержинский». Основной целью визита кубинской делегации было обсуждение вопросов диверсификации взаимной торговли. ²⁵

Азия

Монголия. 20 – 24 сентября состоялся визит в Минск делегации во главе с замминистра строительства и градостроительства Монголии Гочоосурэнгийн Байгалмаа и 2-е заседание Белорусско-монгольской комиссии по торгово-экономическому сотрудничеству. Монгольская делегация встретилась с руководством Минстройархитектуры, Мингорисполкома, Минпрома, посетила БелАЗ, МТЗ, МАЗ, агрокомбината «Дзержинский», «Штадлер Минск», БелТТП. ²⁶

Прогноз на ближайший период

Минск активизируется на азиатском направлении, которое осталось незакрытым в течение последних двух месяцев. В то же время следует ожидать продолжения попыток расширения и углубления контактов с новыми для белорусской внешней политики странами, прежде всего в Африке.

Беларусь постепенно нащупывает новые каналы для развития отношений с Ближним Востоком, тем самым преодолевая кризис в белорусских отношениях с

22. О визите заместителя Министра иностранных дел Республики Беларусь А.Гурьянова в Чили 30-09-2014 http://mfa.gov.by/press/news_mfa/bca6f1ebe097a264.html

23. О белорусско-колумбийских межмидовских консультациях 29-09-2014 http://mfa.gov.by/press/news_mfa/c3c2264155edcb35.html

24. О визите заместителя Министра иностранных дел Беларуси А.Гурьянова в Перу 02-10-2014 http://mfa.gov.by/press/news_mfa/bf39e8568c2e39b4.html

25. О встрече заместителя Министра иностранных дел Беларуси А.Гурьянова с кубинской делегацией 21-10-2014 http://mfa.gov.by/press/news_mfa/e500d99f8388fa4e.html

26. О проведении 2-го заседания Белорусско-Монгольской комиссии по торгово-экономическому сотрудничеству 23-09-2014 http://mfa.gov.by/press/news_mfa/cf2f380628b4cd25.html

этим регионом, порожденный рядом не зависящих от Минска факторов. Поэтому на фоне остающихся на минимальном уровне контактов с Сирией и Ираном будут расти контакты со странами и государственными образованиями, которые являются союзниками Запада в данном регионе. В то же время полностью отказываться от контактов с Тегераном и Дамаском Минск не намерен, ведь они дают ему дополнительный козырь в отношениях с арабскими, западными странами и Израилем (позволяя выторговывать за счет снижения контактов с Ираном и Сирией более выгодные сделки на других направлениях).

Застой в отношениях с Латинской Америкой пока сохранится. Постепенно снижается и объем сотрудничества с Венесуэлой, что связано с завершением (большей частью успешным) старых проектов. Новым проектам в отношениях с Венесуэлой во многом препятствует сложная политическая и экономическая ситуация в этой стране. В то же время особого роста в связях с другими странами региона не наблюдается.

В целом, для отношений с развивающимся миром будут и далее характерны гибкость и поиск новых форм. Идеологические моменты в этих отношениях проявляются лишь тогда, когда Минску кажется выгодным и безопасным использовать их для налаживания сотрудничества (например, в отношениях с ЮАР, но не с Ираном), либо когда дело касается необходимости нейтрализации западной критики в адрес внутренней политики Беларуси.



Развитие отношений Беларуси с Украиной

Итоговый индекс: +10

Сумма позитивных баллов: +11

Сумма негативных баллов: -1

+11

-1

Основные тенденции

В сентябре–октябре двусторонние отношения продолжали активно развиваться. Беларусь заинтересована удержать один из крупнейших рынков сбыта своей продукции, а Киев — в максимальной безопасности своей северной границы, бесперебойных поставках нефтепродуктов и нейтрализации попыток России вводить ограничительные торговые меры.

Александр Лукашенко и Петр Порошенко публично старались демонстрировать взаимопонимание и близость позиций. Очевидно, что Киев заинтересован не оказаться в изоляции на постсоветском пространстве и поддержка белорусского президента здесь может оказаться достаточно важной. В свою очередь А.Лукашенко не менее, чем Киев, заинтересован в сдерживании Кремля, так как понимает реальность угрозы и для Беларуси.

Описание наиболее важных событий за период

В сентябре–октябре украинское направление оставалось одним из ключевых во внешнеполитических приоритетах официального Минска, а основным ньюсмейкером был сам президент. Наиболее значимые заявления по Украине им были сделаны в интервью телеканалу «Евроьюс» (1 октября) и в ходе пресс-конференции для журналистов российских региональных средств массовой информации (17 октября).

В своих публичных заявлениях он не только неоднократно повторял ранее уже сформулированные заявления в защиту территориальной целостности Украины и поддержке ее руководства, но и существенно скорректировал позиции по другим направлениям.

В первую очередь можно выделить проблему Крыма, по которой А.Лукашенко занял более определенную и более проукраинскую позицию. Ее можно проиллюстрировать следующим тезисом: *«недопустимо, если какое-то государство нарушает ту территориальную целостность, которая была гарантирована, и отнимает часть территории у того или иного государства»* (из пресс-конференции 17 октября). Говоря о недопустимости перекройки границ, Лукашенко провел исторические параллели: *«давайте тогда вернемся во времена хана Батыя, во времена монголо-татарского ига, ну тогда надо будет отдать Казахстану, Монголии, еще кому-то всю территорию практически России»* (интервью «Евроьюс» 1 октября).

Он также однозначно определил свою позицию в отношении невозможности признания Беларусью самопровозглашенных Луганской и Донецкой «народных республик»: *«Нет, нет, ну мы же совсем другой позиции придерживаемся. Мы не хотели бы разрушения украинского государства», «я изначально заявлял о том, что*

проект, к примеру, Новороссии мной не воспринимается. Я выступаю за единство и целостность украинского государства» (интервью «Евроньюс» 1 октября).

В рассматриваемый период Минск закрепился в качестве одной из основных переговорных площадок в диалоге между сторонами конфликта на востоке Украины. 5 сентября здесь были подписаны соглашения об урегулировании конфликта, результатом которых стало прекращение огня на Донбассе. По итогам Минского саммита президент Украины П.Порошенко поблагодарил А.Лукашенко за возможность проведения этих переговоров в Минске. А президент Беларуси заявил: *«мы горды тем, что начало этому мирному процессу было положено в Минске, на белорусской земле. Мы и впредь будем делать все возможное во имя мира в братской стране».*

При этом заявление Лукашенко о готовности прислать в Украину белорусских миротворцев было решительно отвергнуто официальным Киевом. МИД Украины заявил, что миротворческие войска из Беларуси не нужны на территории Украины. А в том случае, если Минские договоренности не будут выполнены, Украина сможет сама навести порядок на своей территории.

Активность президента Беларуси по украинскому вопросу обеспечила ему высокий уровень популярности в украинском обществе. Согласно обнародованному в сентябре исследованию Социологической группой «Рейтинг» А.Лукашенко возглавил рейтинг симпатий среди лидеров иностранных государств с 62% поддержки (следующий по популярности — президент США Барак Обама с 54%).

Продолжается процесс демаркации белорусско-украинской границы. 1 сентября президент Беларуси подписал Указ №422 «О демаркации Государственной границы Республики Беларусь с Украиной». Указом упрощаются некоторые процедуры, связанные с проведением демаркации, что позволит сократить сроки и стоимость работ.

4 сентября в Харькове состоялись церемонии открытия Почетного консульства Беларуси, участие в котором принял посол Беларуси в Украине Валентин Величко.

15 сентября начальник главного управления внешнеэкономической деятельности Минсельхозпрода Беларуси Алексей Богданов заявил, что Беларусь готова помочь урегулировать вопрос со снятием ветеринарных, санитарных запретов на поставки в Таможенный союз мясо-молочной продукции из Украины.

2 октября глава КГБ Беларуси В.Вакульчик заявил, что КГБ будет рассматривать граждан Беларуси, принимающих участие в боевых действиях в Украине, как наемников, и все они понесут уголовную ответственность (лишение свободы до 7 лет). Очевидно, что данная мера направлена против вербовки белорусов сепаратистами, так как в украинских силовых структурах иностранные граждане служить не могут.

9 октября Кабмин Украины принял решение приостановить экспорт электроэнергии в Беларусь, что связано с дефицитом ресурса, вызванного остановкой угольных шахт на Донбассе. На протяжении последних трех лет электроэнергия была основной статьей украинского экспорта в Беларусь. 15 октября первый замминистра энергетики Беларуси Л.Шенец сообщил, что в следующем году Украина может возобновить поставки электроэнергии. По его словам, соответствующие переговоры уже ведутся и Беларусь готова импортировать и 2,5 млрд киловатт часов электроэнергии в 2015 г.

В октябре после отборочного турнира Евро-2016 между белорусской и украинской сборными МВД Беларуси было задержано несколько десятков украинских болельщиков по обвинению в хулиганстве. После серии дипломатических консультаций, несмотря на приговоры судов об административном аресте, все они были освобождены и отправлены в Украину. В этом «большом» для официального Киева вопросе белорусские власти продемонстрировали готовность к быстрому позитивному решению проблемы.

Беларусь продолжала принимать переселенцев из зоны вооруженного конфликта в Украине. Начальник департамента по гражданству и миграции МВД Беларуси Алексей Бегун сообщил, что «по состоянию на 28 октября Беларусь приняла порядка 30 тысяч граждан Украины».

28 октября МИД Беларуси признал состоявшиеся 26 октября досрочные парламентские выборы в Украине. В сообщении пресс-службы МИД говорилось: «Мы с уважением относимся к выбору, сделанному украинскими избирателями. Беларусь готова продолжить всестороннее конструктивное сотрудничество со своим соседом и содействовать успешному продолжению мирного процесса в Украине».

В сентябре–октябре в рамках августовских договоренностей А.Лукашенко и П.Порошенко Беларусь выполнила свои обязательства перед Украиной по поставкам нефтепродуктов. По информации замгендиректора Белорусской нефтяной компании (БНК) В.Краснянского, в связи с плановым ремонтом белорусских НПЗ, «БНК-Украина» совместно с БНК заместила для Украины часть законтрактованных объемов топлива ресурсами из Литвы и Польши.

Новые проблемы возникли в этой сфере из-за введения в сентябре Национальным банком Украины неадекватного курса гривна/доллар, что мешает украинским трейдерам оперативно покупать валюту для расчетов за поставленные нефтепродукты. При этом директор Мозырского НПЗ пригрозил, что в случае малейшего отклонения от плана поставок, контракты с Украиной будут отменены и поставки топлива прекратятся.

В связи с тем, что украинское правительство намерено на ТЭЦ частично заместить газ мазутом, Беларусь может стать основным поставщиком этого продукта и таким образом еще более усилить свое присутствие на украинском рынке нефтепродуктов.

30 октября министр обороны России С.Шойгу вновь заявил о планах Москвы разместить в Беларуси авиабазу. В контексте конфликта России с Украиной эксперты высказывают опасения, что таким образом Беларусь может быть втянута в противостояние.

Прогноз на ближайший период

Киев и Минск будут стараться и далее укреплять двусторонние отношения. При этом украинский кризис сулит официальному Минску не только политические, но и экономические дивиденды.

Так, политическая нестабильность и ухудшение отношений с Россией объективно снимают наиболее сложную проблему в двусторонней торговле — по нефтепродуктам. Теперь зависимость от белорусского экспорта становится для Украины в этой сфере весьма заметной.

Кроме того, растет транзитное значение Беларуси, так как многие грузоперевозчики в нынешних обстоятельствах стараются избежать территорию Украины. А меры российских властей по ограничению импорта из Украины, в частности в сфере поставок продовольствия, позволяют Беларуси замещать эти освободившиеся рынки.

Приложение

Каталог событий, на основе которых эксперты определяли индекс развития отношений.

Развитие отношений Беларуси с Россией

Дата	Событие	Балл
1 сентября	Встреча руководителя Россельхознадзора Сергея Данкверта и министра сельского хозяйства Беларуси Леонида Зайца; достижение договоренности о создании рабочей группы по усовершенствованию системы взаимных поставок продукции растительного и животного происхождения	+2
2 сентября	Генеральный прокурор заявил, что Беларусь намеревается отсудить в суде по «калийному делу» над бывшим гендиректором российской компании «Уралкалий» не менее 100 млн долл. США	-1
2 сентября	Кабинет министров Российской Федерации одобрил проект научно-технической программы Союзного государства России и Беларуси по разработке новых высокопроизводительных технологий разведки и использования углеводородов	+2
2 сентября	Президент Беларуси Александр Лукашенко дал интервью российскому журналисту Сергею Брилеву — ведущему программы «Вести в субботу» на телеканале «Россия-1»	+1
4 сентября	Президент Беларуси Александр Лукашенко предложил российскому Внешэкономбанку расширить свое участие в реализации проектов в ходе встречи с председателем банка	+1
4 сентября	Президент Беларуси Александр Лукашенко подписал указ № 433, который установил приграничную территорию в пределах административно-территориальных единиц, примыкающих к госгранице Беларуси с Россией	-2
5 сентября	Президент Беларуси Александр Лукашенко вручил орден Почета губернатору Кемеровской области России	+1
24 сентября	Российская деловая газета сообщила, что Беларусь потребовала у России компенсацию потерь за налоговый маневр в нефтяной отрасли	-3
26 сентября	В Москве состоялось 63-е заседание Экономического совета СНГ, на котором Беларусь представлял член президиума Совета министров Сергей Румас и посол Беларуси в России Игорь Петришенко	+1
29 сентября	В Министерство финансов Беларуси поступили средства государственного финансового кредита РФ в сумме 1 млрд 550 млн долл. США	+1
1 октября	Президент Беларуси Александр Лукашенко в ходе интервью телеканалу Euronews отказал в признании ДНР и ЛНР, отметив ошибки России в украинском конфликте	-2
2 октября	Президент Беларуси Александр Лукашенко в своем заявлении раскритиковал проводимый в России «налоговый маневр», заявив, что в результате Беларусь может потерять более 1 млрд долл. США	-1

Дата	Событие	Балл
3 октября	Правительство РФ поручило Министерству финансов подписать протокол о выделении Республике Беларусь государственного кредита объемом до 10 млрд долл. США на финансирование 90% стоимости контрактов между российским генеральным подрядчиком и белорусскими заказчиками в рамках строительства АЭС в Островеце	+1
3 октября	Первый вице-премьер Беларуси Владимир Семашко провел в Москве встречу с заместителем председателя правительства России Аркадием Дворковичем в целях обсуждения компенсации Россией потерь Беларуси от введения налогового маневра	+1
3 октября	Председатель Палаты представителей Владимир Андрейченко заявил, что с ратификацией белорусским парламентом Договора о Евразийском экономическом союзе существуют определенные проблемы в связи с ратификацией договора о ЕАЭС	+3
7 октября	Состоялся телефонный разговор Александра Лукашенко с президентом Российской Федерации Владимиром Путиным, в ходе которого президенты обсудили влияние налогового маневра на бюджет Беларуси, саммиты СНГ и Высшего Евразийского экономического совета в Минске	+1
7 октября	В Сочи успешно состоялись переговоры премьер-министров Беларуси и России Михаила Мясникова и Дмитрия Медведева, в ходе которых была достигнута договоренность о порядке зачисления таможенных пошлин на нефтепродукты, произведенные в Беларуси, с учетом ранее достигнутых соглашений и расчетных потерь бюджета Беларуси от налогового маневра в нефтяной отрасли РФ	+3
7 октября	Министр сельского хозяйства и продовольствия страны Леонид Заяц сообщил, что Россельхознадзор снял претензии с рыбоперерабатывающих компаний Беларуси, увеличивших в середине сентября закупку рыбы из Норвегии	+1
9 октября	Палата представителей ратифицировала договор о создании Евразийского экономического союза; было принято заявление о добросовестном исполнении Беларусью своих обязательств в рамках ЕАЭС в том случае, если «будут достигнуты конкретные договоренности о снятии барьеров, ограничений и изъятий в торговле отдельными видами товаров и оказании отдельных видов услуг»	+4 -1
9 октября	Состоялось заседание Совета министров иностранных дел СНГ при участии глав внешнеполитических ведомств Беларуси и России	+1
9 октября	Президент Беларуси Александр Лукашенко подписал закон о ратификации договора о Евразийском экономическом союзе	+2
10 октября	Президент России Владимир Путин принял участие в заседаниях Совета глав государств СНГ вместе с президентом Беларуси Александром Лукашенко в Минске	+2
13 октября	Визит губернатора Свердловской области в Беларусь; встреча губернатора с президентом Беларуси Александром Лукашенко	+1
13 октября	Президент Беларуси Александр Лукашенко заявил о том, что Беларусь не рассматривает себя в отрыве от России, на встрече с губернатором Свердловской области Евгением Куйвашевым	+1
14 октября	Заместитель премьер-министра Владимир Семашко заявил, что у Беларуси есть разногласия с российскими партнерами по интеграционным проектам	-1

Дата	Событие	Балл
15 октября	Главнокомандующий ВВС России Виктор Бондарев заявил, что в 2016 г. будет создана авиабаза ВВС России в Бобруйске, где будут базироваться истребители Су-27	+2
17 октября	Президент Беларуси провел пресс-конференцию для российских региональных СМИ, где сделал несколько антироссийских заявлений, включая объявление о наличии возможных территориальных претензий к России и заявление об «имперских амбициях России»	-3
21 октября	Состоялось заседание Совета министров Союзного государства при участии премьер-министров Беларуси и России Михаила Мясникова и Дмитрия Медведева, в ходе которого М.Мясников заявил о необходимости шире использовать российский рубль во взаимной торговле; были утверждены индикативные балансы топливно-энергетических ресурсов на 2015 г. (Беларусь получит 23 млн тонн российской нефти)	+2
21 октября	Состоялся телефонный разговор президентов Беларуси и России; были обсуждены вопросы, касающиеся функционирования Таможенного союза	+1
21 октября	Состоялась встреча президента Беларуси Александра Лукашенко с премьер-министром России Дмитрием Медведевым в Минске	+3
27 октября	Состоялся визит белорусской делегации под руководством посла Беларуси в РФ Игоря Петришенко в Белгородскую область	+1
29 октября	В Минске состоялось заседание совместной коллегии министерств обороны Беларуси и России; министр обороны России заявил, что Россия поставила в Беларусь четыре зенитно-ракетных комплекса С-300; принято решение о расширении программы совместных учений «Щит Союза-2015»	+2
31 октября	Вице-премьер Беларуси Владимир Семашко заявил, что Беларусь до конца года планирует заключить с Россией соглашение по продаже 25% акций ОАО «Гродно Азот»	+2
1 сентября - 31 октября	Многочисленные случаи возврата Россельхознадзором продукции белорусских предприятий или пресечения попыток реэкспорта запрещенной к поставкам в Россию продукции; возможность введения Россией запрета на поставки белорусской свинины и продукции из нее в Россию	-3
Итого		+22

Развитие отношений Беларуси с Европейским Союзом

Дата	Событие	Балл
2-4 сентября	Участие делегации Беларуси во главе с Александром Гурьяновым в XXIV Международном экономическом форуме в г. Крыница-Здруй (Польша), встречи с заместителями премьер-министра и министра экономики Польши	+1
4-5 сентября	Визит Елены Купчиной в Швецию, участие в неформальной встрече заместителей министров иностранных дел стран-участниц «Восточного партнерства», а также Германии, Польши и Швеции.	+1
4 сентября	Встреча Владимира Макея с послом Эстонии Майтом Мартинсоном	+1
4 сентября	Встреча Владимира Макея с исполнительным директором Восточного комитета немецкой экономики Райнером Линднером и временным поверенным в делах ФРГ в Беларуси Хольгером Рапиором	+1
8 сентября	Подписание Программы сотрудничества в сфере образования между правительствами Беларуси и Венгрии на 2014–2016 гг.	+1
8 сентября	Во Франкфурте-на-Майне в штаб-квартире «Коммерцбанка» прошел День белорусской экономики	+1
9 сентября	Участие Елены Купчиной во встрече глав МИД стран-участниц «Восточного партнерства» в Баку	+1
13 сентября	Встреча Елены Купчиной с председателем Итальянского общества международных организаций Франко Фраттини и послом Италии Стефано Бьянки	+1
18 сентября	Встреча Александра Гурьянова с гендиректором по вопросам внешнеэкономической деятельности МИД Словакии Дагмар Репчековой	+1
29 сентября – 1 октября	Визит делегации Беларуси во главе с Еленой Купчиной в Брюссель для участия в третьем раунде консультаций по вопросам модернизации между Беларусью и ЕС	+1
3 октября	Встреча Елены Купчиной с послом Франции Домиником Газюи	+1
8 октября	Встреча Владимира Макея с госсекретарем МИД Венгрии Ласло Сабо	+1
8 октября	Встреча Владимира Макея с председателем комитета по иностранным делам Палаты депутатов парламента Чехии Карелом Шварценбергом и послом Чехии Миланом Экертом	+1
9 октября	Встреча Владимира Макея с министром сообщения Латвии Анрийсом Матиссом	+1
16-17 октября	Визит белорусской делегации во главе с Еленой Купчиной во Францию	+1
20-21 октября	Визит белорусской делегации во главе с Еленой Купчиной в Словению, участие в 4-ом заседании Межправительственной белорусско-словенской комиссии по экономическому сотрудничеству	+1
23 октября	Встреча Елены Купчиной с послом Бельгии Алексом Ван Меуеном	+1
24 октября	Встреча Владимира Макея с заместителем министра иностранных дел Польши Томашем Орловским	+1

30 октября	Негативное заявление МИД Беларуси по поводу решения Совета ЕС о продлении санкций в отношении Беларуси	-1
31 октября	Встреча Александра Михневича с заместителем госсекретаря-политическим директором МИД Латвии Эдуардом Стипрайсом	+1
31 октября	Встреча Владимира Макея с директором Департамента континентальной Европы МИД Франции Эриком Фурнье и участниками регионального совещания послов Франции в Азербайджане, Армении, Беларуси, Грузии, Казахстане, Кыргызстане, Молдове, России, Таджикистане, Туркменистане, Узбекистане, Украине	+2
	Белорусско-австрийские межмидовские консультации в Минске (15 сентября), белорусско-латвийские межмидовские консультации по тематике «Восточного партнерства» в Риге (18 сентября), белорусско-польские межмидовские консультации по консульским вопросам в Варшаве (19 сентября), белорусско-хорватские консультации по консульским вопросам в Минске (23 сентября), белорусско-румынские межмидовские консультации в Бухаресте (2 октября), пятое заседание Межправительственной белорусско-венгерской комиссии по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству в Минске (9 октября), белорусско-французские межмидовские консультации в Минске (30 октября)	+2
Итого		+22

Развитие отношений Беларуси с Китаем

Дата	Событие	Балл
3 сентября	Визит министра экономики Беларуси Н.Снопкова в КНР; презентация инвестиционных возможностей Беларуси на ЭКСПО «Китай-Евразия» в г.Урумчи	+1
3 сентября	Корпорация ZTE готовится стать резидентом КБИП, сообщил исполняющий обязанности главы администрации индустриального парка Ю.Шилин; Первое здание на территории парка будет построено к августу 2015 г.	+1
3 сентября	Встреча А.Тозика с президентом Экспортно-импортного банка Китая Ли Жогу, председателем правления Государственного банка развития Китая Ху Хуайбаном и президентом компании SINOMACH Жэнь Хунбинем	+2
4 сентября	Первое совместное заседание Белорусско-китайского межправительственного комитета по сотрудничеству	+1
15 сентября	Завод по производству сульфатной беленой целлюлозы в Светлогорске выпустит первую продукцию к июлю 2015 г. Об этом сообщил первый заместитель премьер-министра В. Семашко.	+1
26 сентября	Встреча А.Лукашенко с первым заместителем премьера Госсовета КНР, членом Постоянного комитета Политбюро ЦК КПК Чжан Гаоли	+3
26 сентября	Министерство финансов Беларуси и Государственный банк развития Китая подписали меморандум о взаимопонимании, в котором зафиксирована договоренность сторон об открытии китайским банком двух долгосрочных кредитных линий на общую сумму до 1 млрд долл. США.	+2
27 сентября	Правительство КНР предоставит правительству Беларуси безвозмездную помощь в размере 150 млн юаней для подготовки и реализации проекта «Электрификация территории первоочередного освоения Китайско-белорусского индустриального парка», а также иных согласованных сторонами проектов технико-экономической помощи	+1
30 сентября	Строительство в Беларуси завода по производству легковых автомобилей имеет для Geely Holding Group стратегическое значение. Об этом сообщил президент корпорации Ань Цунхуэй в ходе встречи с премьер-министром М.Мясниковичем	+1
9 октября	Принятие Постановления Совмина №956, в соответствии с которым Администрация КБИП должна до 1 ноября определить виды хозяйственной деятельности на своей территории	+1
20 октября	Встреча начальника управления Азии, Африки и Океании МИД Беларуси А.Гринкевича с начальником Департамента Европы и Центральной Азии МИД КНР Чжан Хань Хуэем	+1
21 октября	Создание белорусско-китайской рабочей группы по развитию КБИП. Первое заседание группы. 21 – 23 октября — визит министра экономики Беларуси Н.Снопкова в КНР.	+1
21 октября	Открытие Института имени Конфуция по науке и технике на базе БНТУ	+1
28 октября	Совместное закрытое акционерное общество «БелДжи» в 2015 г. рассчитывает продать на внутреннем рынке Беларуси не менее 3 тысяч автомобилей, заявили в пресс-службе предприятия	+1
Итого		+18

Развитие отношений Беларуси с «развивающимися странами»

(страны Азии, Африки и Латинской Америки)

Дата	Событие	Балл
31 августа – 1 сентября	Визит в Беларусь замминистра финансов Кувейта Халифы М.Хамады	+1
8 – 9 сентября	Официальный визит министра иностранных дел В.Макея в Нигерию	+2
11 – 12 сентября	Официальный визит министра иностранных дел В.Макея в ЮАР	+2
11 – 12 сентября	Визит в Минск замминистра иностранных дел Никарагуа Луиса Альберто Молины Куадра	+1
16 – 18 сентября	Рабочий визит министра иностранных дел В.Макея в Иракский Курдистан	+2
17 – 18 сентября	Визит в Минск министра торговли Египта М.Ф. Абд аль-Нура	+2
20 – 24 сентября	Визит в Минск делегации во главе с замминистра строительства Монголии Байгалмаа	+1
24– 25 сентября	Визит в Аргентину замминистра иностранных дел А.Гурьянова	+1
26 – 27 сентября	Визит в Уругвай замминистра иностранных дел А.Гурьянова	+1
28 – 29 сентября	Визит в Чили замминистра иностранных дел А.Гурьянова	+1
30 сентября – 1 октября	Визит в Перу замминистра иностранных дел А.Гурьянова	+1
2 октября	Аккредитация первого посла Беларуси в Пакистане	+2
4 – 15 октября	Визит в Эфиопию замминистра иностранных дел Беларуси В.Рыбакова	+1
16 – 17 октября	Визит в Кению замминистра иностранных дел Беларуси В.Рыбакова	+1
20 – 21 октября	Визит в Минск первого замминистра внешней торговли и иностранных инвестиций Кубы Антонио Л.К.Корона	+1
21 – 22 октября	Рабочий визит министра иностранных дел В.Макея в ОАЭ	+2
23 октября	Аккредитация первого посла Беларуси в Эквадоре	+2
23 – 24 октября	Визит в Минск замминистра иностранных дел Ирана Рахимпура	+1
28 – 29 октября	Визит в ОАЭ президента А.Лукашенко	+3
30 – 31 октября	Рабочий визит министра сельского хозяйства Иракского Курдистана А.-С. Маджида	+1
Итого		+29

Развитие отношений Беларуси с Украиной

Дата	Событие	Балл
Сентябрь – октябрь	Превращение Минска в основную переговорную площадку по урегулированию украинского кризиса, регулярные заявления президента Беларуси А.Лукашенко в поддержку территориальной целостности Украины, отказ признать аннексию Крыма и независимость самопровозглашенных республик Донбасса	+4
Сентябрь – октябрь	Организация обеспечения Украины нефтепродуктами в рамках августовских договоренностей президентов двух стран.	+1
Сентябрь	Ускорение процесса демаркации границы (Указ Президента Республики Беларусь № 422 «О демаркации Государственной границы Республики Беларусь с Украиной»)	+2
Сентябрь	Заявление о готовности Беларуси помочь урегулировать вопрос со снятием запретов на поставки в Таможенный союз мясо-молочной продукции из Украины	+1
Октябрь	Активность КГБ Беларуси в вопросе предотвращения вербовки наемников	+1
Октябрь	Быстрое разрешение кризиса с арестованными в Беларуси украинскими футбольными болельщиками	+1
Октябрь	Признание досрочных парламентских выборов в Украине	+1
Октябрь	Заявление о размещении в Беларуси российской военной авиабазы	-1
Итого		+10

Шкала оценки событий:

- Экономическая и политическая интеграция, создание таможенных союзов, общих рынков, создание наднациональных органов (ратификация соответствующих и вступление в силу договоров) – **5-7 баллов**
- Подписание/ратификация важного договора (о сотрудничестве, торговле, тарифах, безвизовом передвижении и т.д., подписание договоров об интеграции) – **4 балла**
- Официальный визит высшего уровня (президент и премьер) с обеих сторон, – **3 балла**
- Заключение крупного межгосударственного контракта, предоставление кредита и экономической помощи – **3 балла**
- Официальный визит уровня министра (ключевые министры: иностранных дел, внутренних дел, обороны, экономики и финансов, торговли) и руководителя администрации президента Беларуси, переговоры о заключении договоров – **2 балла**
- Официальный визит уровня замминистра (и не ключевые министры), парламентской делегации, выставки, бизнес-форумы, дни национальных культур, важные дипломатические контакты и переговоры – **1 балл**
- Позитивные заявления президента, белорусского МИД, парламентские резолюции, позитивные материалы в государственных (либо контролируемых государством) СМИ (анализируемые издания: «Советская Белоруссия», «БЕЛТА», «Звезда», Белорусское телевидение (1 и 2 каналы)) – **1 балл**
- Негативные заявления президента, белорусского МИД, СМИ, парламентские резолюции, негативные материалы в государственных СМИ – **минус 1 балл**
- Затягивание ратификации договоров, неприглашение на мероприятия, не оказание поддержки на международном уровне – **минус 2 балла**
- Нарушения договоров, взаимных обязательств (белорусской стороной) – **минус 3 балла**
- Торговые войны, антидемпинговые расследования – **минус 3 балла**
- Бойкот товаров, эмбарго, высылка дипломатов, отзыв послов – **минус 4 балла**
- Разрыв дипотношений, провокации, военные действия – **минус 5-7 баллов**