

## «ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТЬ БЕЛОРУССКОЙ МОДЕЛИ ДЛЯ УГО ЧАВЕСА ...» (С)

### CASE STUDY ОТНОШЕНИЙ БЕЛАРУСИ СО СТРАНАМИ ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКИ В 2002-2012 ГГ.<sup>1</sup>

**Сергей Богдан**

#### Краткое изложение

Отношения с Латинской Америкой на самом деле являются отношениями в основном с Венесуэлой и Кубой в политической плоскости, тогда как в области торговли большая часть товарооборота приходится на долю Венесуэлы и Бразилии. История и достижения этих отношений более скромные, чем история и результаты отношений с арабскими странами, Ираном или Вьетнамом. Вместе с тем, только в Латинской Америке Беларусь действительно достигла хоть каких-то результатов в поиске альтернативных источников нефти. Впрочем, и уязвимость достигнутых результатов перед изменением политической конъюнктуры остаётся весьма значительной.

Через Кубу Беларусь вышла на отношения с Венесуэлой, которая благодаря своему весу в регионе и новым международным амбициям, стала важной площадкой и помощником для поиска новых партнеров в Латинской Америке. Поэтому белорусско-венесуэльские отношения - это не только отношения с Венесуэлой, но и отношения с целым рядом стран при содействии Венесуэлы.

Как и во многих других регионах планеты, идеологические моменты занимают немного места в белорусской внешней политике в Латинской Америке. Белорусское руководство не смогло установить отношения с целым рядом левых правительств (Бразилия, Боливия, Аргентина, Никарагуа), а многие, якобы политические шаги, белорусского правительства в поддержку левых движений в Латинской Америке на самом деле следует рассматривать или как реакцию на собственные международные трудности Беларуси (заявления в поддержку Кубы как реакция на санкции против Беларуси), или как поддержку венесуэльских партнеров взамен на благоприятные условия в сотрудничестве с Венесуэлой (белорусское участие в модернизационных проектах Венесуэлы в Южной Америке).

Вместе с тем Беларусь сталкивается с последствиями своей конфронтации с США и в Латинской Америке. Это продемонстрировали проблемы в восстановлении военно-технического сотрудничества с Перу в последние годы.

---

<sup>1</sup> Автор выражает благодарность Андрею Елисееву за полезные замечания, которые помогли улучшить это исследование.

## 1. Введение.

### 1.1. Общая характеристика и периодизация.

С самого начала независимости и до сих пор постоянным партнером Беларуси в Латинской Америке была Куба. При всей ограниченности экономических ресурсов и рынка этой страны, белорусская сторона могла опереться на «советское наследие» - наличие установленных контактов, осведомленность кубинцев в советских и постсоветских стандартах, наличие белорусских специалистов с опытом работы в этой стране. Впрочем, как отмечает А. В. Тихомиров, «в 1-й половине 1990-х гг. белорусско-кубинский диалог приостановился, но во 2-й половине отношения снова приобрели постоянный характер»<sup>2</sup>.

Непродолжительные связи Беларуси и Перу в конце 1990-х - самом начале 2000-х, из-за их ориентированности на военно-технические аспекты, пришли в упадок с сокращением потребностей этой страны в срочных закупках товаров и услуг военно-технического характера (завершение конфронтации с Эквадором, разгром левых партизанских группировок), и падением режима Фухимори в Перу. Этот пример показывает хрупкость внешнеполитических и экономических связей, установленных в короткое время мощной политической волей высшего руководства.

В 2004 г. белорусский президент объявил: «на данном этапе Латинская Америка необоснованно находится на второстепенном плане нашей внешней политики. [...] Пока мы уделяли недостаточно внимания региону, который является нашим естественным союзником. С абсолютным большинством латиноамериканских стран у Беларуси совпадают подходы к ключевым международным проблемам, отсутствуют принципиальные идеологические разногласия. Кроме того, у нас взаимодополняющие хозяйства. У нас нет таких ресурсов, чтобы вести глобальное дипломатическое наступление на весь регион. Необходимо выбрать приоритетные страны»<sup>3</sup>. Эта декларация действительно сопровождалась активизацией белорусской дипломатии в регионе. Успеху в поиске новых контактов способствовало изменение политической ситуации в Венесуэле. В результате, в середине 2000-х Беларусь приобрела в регионе более мощного и более богатого, чем Куба или Перу союзника - Венесуэлу. Мощная политическая воля высшего руководства обеих стран позволила быстро развернуть ряд проектов.

Отношения с другими странами региона в политическом плане остаются на протяжении всего рассматриваемого периода времени минимальными, кроме Бразилии, а также зачатки отношений с Боливией, хотя они тоже не могут сравниться с отношениями Беларуси, Венесуэлы и Кубы. Стоит отметить, что, несмотря на минимальные политические контакты, белорусская торговля с Бразилией достигает сотен миллионов долларов.

Можно выделить следующие этапы в развитии белорусско-латиноамериканских отношений:

- 1992-1999 - инерционное продолжение сотрудничества и эпизодические контакты на низком уровне. Приоритет - Куба.
- 2000-2004 - Первые попытки, поиск партнеров (один из приоритетов - Аргентина).
- 2005-2012 - Развертывание активного сотрудничества (приоритет - Венесуэла).

<sup>2</sup> Снапкоўскі У.Е., Ціхаміраў А.В. Рэспубліка Беларусь на міжнароднай арэне. // Беларуская энцыклапедыя. – Мн.: «Беларуская энцыклапедыя», 2004. – Т. 18, кн. 2. – с. 721.

<sup>3</sup> Выступление Президента Республики Беларусь А.Г.Лукашенко «Внешняя политика Республики Беларусь в новом мире» на совещании с руководителями заграничных учреждений Республики Беларусь, 22.07.2004 <http://www.president.gov.by/press18726.html#doc> Просмотрено 05.06.2009.

## 1.2. Уровень исследованности.

Помимо публицистических и журналистских материалов, посвященных вопросам сотрудничества с Латинской Америкой<sup>4</sup>, это направление внешней политики рассматривается в очень немногих научных и аналитических работах, но они скорее имеют пионерский характер.

Отношения с этими странами постоянно анализируются в рамках «Белорусского ежегодника» и «Белорусского внешнеполитического индекса» Белорусского института стратегических исследований (BISS). Рафал Чахор посвятил отношениям с Венесуэлой один из разделов в своей недавней монографии по истории внешней политики Беларуси<sup>5</sup>. То и дело появляются публикации по двусторонним отношениям с отдельными странами, например Константина Андриевского по белорусско-бразильским<sup>6</sup> и белорусско-венесуэльским отношениям<sup>7</sup>, которые, к сожалению, остаются в рамках традиционного для белорусской политической науки формата, который основывается больше на описании, избегании анализа и выстраивании концептуальных схем.

Отдельно выступают публикации в значительной (если не исключительной) степени пропагандистского характера официальных представителей государственных учреждений и организаций на тему сотрудничества с развивающимися странами. Примером может быть публикация Сергея Кизимы по отношениям с Венесуэлой<sup>8</sup>. Они обычно определяются беспроblemным изложением темы, описательностью и фактическим отсутствием анализа, публицистическим характером, а потому могут быть присоединены к литературе по теме исключительно из-за отсутствия научных или хотя бы критических публикаций по теме.

<sup>4</sup> Как то: Андрей Тихомиров Беларусь — Венесуэла: много шума и почти ничего. БЕЛАПАН, 21.07.2012 [http://naviny.by/rubrics/economic/2012/07/21/ic\\_articles\\_113\\_178543/](http://naviny.by/rubrics/economic/2012/07/21/ic_articles_113_178543/) Просмотрено 3.12.2012.

<sup>5</sup> Rafał Czachor. Polityka zagraniczna Republiki Białoruś w latach 1991-2011. Studium politologiczne. Wydawnictwo Dolnośląskiej Wyższej Szkoły Przedsiębiorczości i Techniki w Polkowicach, 2011.

<sup>6</sup> Андриевский К.П., Белорусско-бразильские отношения (1992-2008). // Беларусь в современном мире (Материалы 8-й международной научной конференции, посвященной 88-летию образования Белорусского государственного университета). Минск: Тесей, 2009. - стр. 25-26.

<sup>7</sup> Андриевский К.П., Отношения Республики Беларусь с Боливарианской Республикой Венесуэла (1997—2007 гг.) <http://evolutio.info/content/view/1534/5/> Просмотрено 3.12.2012.

<sup>8</sup> Кизима Сергей. Белорусско-венесуэльская интеграция // Белорусская думка, 2/2010, С. 25-29.

## 2. Отношения до 2002 г.

В первое время активизации белорусской внешнеполитической активности в отношении развивающихся стран (к началу 2000-х гг.), белорусское руководство прилагало много усилий, чтобы завязать контакты с КНР, странами Ближнего Востока и Северной Африки.

Отношения с Латинской Америкой были тогда скорее факультативными - их расцвет придется на более поздние времена. В сентябре 2000 г. состоялся официальный визит президента Беларуси на Кубу. В течение 1998-2001 гг. состоялись визиты высших правительственных чиновников в Аргентину, Колумбию, Уругвай, Чили, Перу, Коста-Рику, Панаму, Сент-Китс и Невис, Сент-Люсию, Ямайку.

В 2002 г. в общем объеме товарооборота с зарубежными странами (за пределами СНГ) Америки (но вместе с Канадой и США, на которые и пришлась львиная доля товарооборота) - 7,5% (481,7). Для сравнения, удельный вес стран Азии составляла 11,1% (708,5 млн. дол.), Африки - 1,7% (105,6 млн.), а общий внешнеторговый оборот страны в том году составил 17 077,7 млн. дол.

### 3 Отношения после 2002 г.

#### 3.1. Методология количественного анализа.

Для оценки отношений после 2002 г. использовался разработанный автором метод количественного анализа. Он не использовался для анализа отношений до 2002 г. ввиду сложности сбора соответствующей информации, т. к. отслеживание официальных контактов постфактум - сложное дело, которое требует значительных ресурсов.

Количественный анализ осуществлялся на основании выявления фактов контактов между представителями обеих стран и их оценки. Для выявления использовались достойные доверия официальные и неофициальные источники (национальные СМИ, новостные агентства, официальные заявления, официальные веб-страницы). С начала 2011 г. осуществлялся регулярный мониторинг отношений в рамках внешнеполитического индекса Белорусского института стратегических исследований<sup>9</sup>.

Использованная методология количественного анализа была первоначально разработана в рамках осуществленного в 2010 г. в Институте политических исследований «Политическая сфера» исследовательского проекта по отношению Беларуси с развивающимися странами. В рамках того же проекта была создана основа базы данных по контактам с развивающимися странами и проведен начальный анализ отношений до июля 2010 г., продолжением которого и является данная работа.

В основу анализа положен расчет «индексов ангажированности», отражающих уровень активности контактов и белорусских отношений с конкретной страной или регионом.

Индекс состоит из суммы квантифицированных контактов (индекса контактов) и суммы квантифицированного присутствия представителей соответствующих стран (индекса представленности).

Для расчета индекса контактов каждому из контактов присваивается определенное цифровое значение важности по пятибалльной шкале. Оно соответствует уровню контактов, который определяется на основании оценки важности задействованных лиц для государственной системы соответствующей страны. При этом в случае визитов важность определяется по должности высшего лица из состава делегации, которая осуществляет визит.

При встрече между белорусскими и иностранными представителями на территории третьей страны, уровень контактов определяется по белорусской стороне, но полученная оценка делится на два, так как такого рода контакты обычно менее продолжительны и менее связаны с конкретными договоренностями.

В отношении делегации используется принцип «поглощения», если цифровое значение высшего должностного или официального лица «поглощает» значения всех остальных членов правительства, составляющих делегацию.

---

<sup>9</sup> Белорусский внешнеполитический индекс. BISS, [http://www.belinstitute.eu/index.php?option=com\\_content&view=category&id=41&layout=blog&Itemid=35&lang=ru](http://www.belinstitute.eu/index.php?option=com_content&view=category&id=41&layout=blog&Itemid=35&lang=ru)  
Просмотрено 1.12.2012.

**Шкала:**

Уровень контакта	Значения
Президент	5
Премьер, вице-президент, глава Администрации президента, председатель парламента, наследники монархов	3
Вице-премьеры, министры ключевых министерств (иностраных дел, обороны), секретарь Совета безопасности, помощник президента	2,5
Другие министры, начальники генштабов, высшие партфункционеры	2
Другие сколько-нибудь важные визиты	1

Для расчета индекса представленности присутствия постоянных представителей оценивается на годовой основе - за каждый год существования: посольство - 3 балла; консульства - 2 балла.

**3.2. Иностраные представительства.**

*Куба.* Дипломатические отношения с Кубой установлены в апреле 1992 г. В мае 1997 г. кубинское торговое представительство преобразовано в посольство. В ноябре 1998 г. открыто посольство Беларуси на Кубе, сейчас в его составе 2 дипломата и 2 хозяйственных работника<sup>10</sup>. Это едва ли не самое маленькое белорусское представительство, что, по-видимому, объясняется ограниченной экономической целесообразностью и узким кругом задач, которые выполняет посольство.

*Венесуэла.* Посольство Венесуэлы в Минске было открыто в конце 2007 г. Практически одновременно появилась представительство Беларуси в Венесуэле, которое в 2008 г. стало полноценным посольством (сейчас там работают 8 дипломатов<sup>11</sup>, еще летом 2010 г. их было 6).

*Бразилия.* Долгое время Беларусь была представлена в стране только генеральным консульством в Рио-де-Жанейро. Оно было открыто в сентябре 2001 г. и там работал только один дипломат<sup>12</sup>. В декабре 2010 г. в Бразилии дополнительно открылось посольство Беларуси, а в июне 2011 г. - посольство Бразилии в Минске.

*Аргентина.* Белорусское посольство в Аргентине появилась в 1999 г. и там сейчас работают 2 дипломата<sup>13</sup>, при этом пока что Беларусь представлена там лишь временным поверенным.

Открытое в 1998 г. отделение посольства Перу в Минске было закрыто, вероятно, в 2001 г.

<sup>10</sup> Сотрудники Посольства <http://cuba.mfa.gov.by/rus/membership/> Просмотрено 20.01.2013.

<sup>11</sup> Сотрудники Посольства <http://venezuela.mfa.gov.by/rus/membership/> Просмотрено 20.01.2013.

<sup>12</sup> Генеральный консул Беларуси <http://www.brazil.belembassy.org/rus/ambbellat/> Просмотрено 24.07.2010.

<sup>13</sup> Сотрудники Посольства <http://argentina.mfa.gov.by/rus/membership/> Просмотрено 20.01.2013.

### 3.3. Индекс ангажированности для региона Латинской Америки.

Было выявлено 90 контактов: 1 - в 2002 г.; 5 – 2003 г., 10 – 2004 г.; 9 – 2005 г., 12 – 2006 г.; 7 – 2007 г., 8 – 2008 г.; 7 – 2009 г., 8 – 2010 г., 10 – 2011 г., 11 – 2012 г.

**Таблица 1 Индекс контактов, представленности и ангажированности Беларуси и стран Латинской Америки в 2002-2012 гг.**

Год	Индекс контактов	Индекс представленности	Индекс ангажированности i
2002	1,25	11	12,25
2003	6,75	11	17,75
2004	14,5	11	25,5
2005	12	11	23
2006	28,75	11	39,75
2007	18	11	29
2008	21,5	17	38,5
2009	14	17	31
2010	18,5	17	35,5
2011	17,5	23	40,5
2012	28	23	51
Всего в 2002-2012	180,75	163	343,75
В среднем ежегодно	16,43	-	31,25

Из таблицы хорошо видно отсутствие серьезных отношений с Латинской Америкой почти до середины 2000-х, а также начало активной внешней политики страны в регионе в 2004 г. Пик активности отражает развертывание сотрудничества с Венесуэлой. Что касается показателей за весь период, то для сравнения индекс контактов для арабских стран Азии за чуть более короткий период 2002-2011 гг. составил большую величину - 292,25, так же как и индекс ангажированности - 409,25. Регионы арабских стран Азии с одной стороны и Латинской Америки по своей многочисленности и разнообразию сравнимы, причем Латинская Америка, превосходящая по всем параметрам арабские страны Азии, поэтому очевидно, что Беларусь уделяла в своей политике намного больше внимания арабским странам, чем Латинской Америке.

### 3.4. Военно-техническая составляющая сотрудничества.

**Таблица 2. Военно-техническая составляющая сотрудничества в отношениях Беларуси и стран Латинской Америки в 2002-2012 гг.**

Год	Коэффициент контактов в военно-технической области
2002	0
2003	0
2004	0
2005	1
2006	5
2007	5
2008	2,5
2009	3
2010	7,5
2011	2,5
2012	0
Всего за 2002-2012	26,5
Доля контактов, связанных с военно-техническим сотрудничеством, в общем объеме контактов	14,66%

Доля военных и военно-технических контактов заметна, но ниже среднего уровня в белорусских отношениях с исследованными странами третьего мира. Для сравнения, доля контактов с арабскими странами Азии, связанных с военно-техническим сотрудничеством, в общем объеме контактов в 2002-2011 гг. составила 19,5%. Колебания контактов в 2006-7 и 2010 г. связанные с поставками вооружений и оказанием ряда услуг в военно-технической сфере Венесуэлы. Речь об этом пойдет ниже.

### 3.5. Экономические аспекты.

Основными партнерами Беларуси в экономической сфере были две страны региона - Бразилия и Венесуэла. Во второй половине 2000-х гг. белорусское правительство пока начало достигать больших успехов в диверсификации внешнеэкономических связей в регионе. «У нас опорным пунктом будет Венесуэла, и мы будем с Венесуэлой работать и на Эквадор, и на Кубу, и на небольшие государства, но особенно на Бразилию. Мы хотим на этом континенте «заземлиться» и в ближайшее время получить как минимум 5 миллиардов товарооборота. Это будет хорошая прибавка в решении основной нашей проблемы - экспорта. Ведь нужна валюта»<sup>14</sup>.

По данным Белстата, за 10 месяцев 2012 г. товарооборот между Беларусью и странами Южной Америки составил 1,6 млрд дол., снизившись по сравнению с аналогичным периодом 2011 г. на 1,3 млрд дол. При этом белорусский экспорт составил 996 млн дол., импорт - 692 млн дол. Т. е. сальдо было положительным - 300 млн дол.<sup>15</sup>.

В 2011 г. товарооборот Беларуси с латиноамериканскими странами составил 3 млрд. 498,2 млн. дол. Экспорт превысил 1 млрд. 737,5 млн. дол., импорт - 1 млрд. 760,7 млн. дол. Хотя МИД заявляет, что «основу белорусского экспорта составляют удобрения и сложнотехническая продукция»<sup>16</sup>, однако очевидно, что белорусская сторона хотела бы значительно увеличить долю машиностроения.

<sup>14</sup> Пресс-конференция белорусским и зарубежным средствам массовой информации (15 января 2013 г., Национальная библиотека Беларуси). Официальный Интернет-портал Президента Республики Беларусь, 18.01.2013, <http://www.president.gov.by/press140878.html> Просмотрено 20.1.2013.

<sup>15</sup> Александр Заяц, Может ли Беларусь завоевать рынок Латинской Америки? 20.01.2013, TUT.by, [http://gazetaby.com/cont/print\\_rdn.php?sn\\_nid=52880](http://gazetaby.com/cont/print_rdn.php?sn_nid=52880) Просмотрено 20.1.2013.

<sup>16</sup> Беларусь и страны Америки / Латинская Америка <http://mfa.gov.by/bilateral/america/>. Просмотрено 20.01.2013.



Например, белорусский экспорт в Бразилию за 10 месяцев 2012 г. составил 747 млн дол. (импорт 198 млн.) Но почти весь экспорт был обеспечен поставками хлоркалия (721,5 млн дол.). Сколько-нибудь заметными были также поставки азотных удобрений (18 млн) и шин (6,5 млн). Что касается других товаров, то их поставки были мизерными: льняные ткани (440 тыс. дол.), полиамиды (381 тыс.), машины и механизмы для уборки и обмолота сельскохозяйственных культур (349 тыс.), стекловолокно (222 тыс.)<sup>17</sup>.

Подобная ситуация - преобладание в белорусском экспорте продукции с низкими показателями добавленной стоимости и низкотехнологичных товаров, прежде всего удобрений - характерна и для отношений Беларуси с рядом других стран региона. Например, основу белорусского экспорта в Эквадор также составляют азотные и калийные удобрения<sup>18</sup>.

Исключением стала разве что Куба, так например в 2012 г. более половины стоимости белорусского экспорта в эту страну обеспечили поставки продукции машиностроения, но емкость этого рынка для белорусских товаров ограничена.

По мнению некоторых экспертов, белорусская сторона не может надеяться на дальнейший значительный рост экспорта низкотехнологичной продукции. В то же время, «чтобы нарастить поставки грузовиков и тракторов белорусским компаниям нужно сделать серьезные вложения в сервисное сопровождение»<sup>19</sup>. МИД также осторожно отмечает, «работа по освоению латиноамериканских рынков требует серьезных материальных и интеллектуальных ресурсов»<sup>20</sup>.

---

<sup>17</sup> Александр Заяц, Может ли Беларусь завоевать рынок Латинской Америки? 20.01.2013, TUT.by, [http://gazetaby.com/cont/print\\_rdn.php?sn\\_nid=52880](http://gazetaby.com/cont/print_rdn.php?sn_nid=52880) Просмотрено 20.1.2013.

<sup>18</sup> 17 октября Александр Лукашенко встретился с Министром иностранных дел, торговли и интеграции Эквадора Рикардо Патиньо. 17.10.2011. <http://president.gov.by/press126025.html> Просмотрено 3.1.2013.

<sup>19</sup> Александр Заяц, Может ли Беларусь завоевать рынок Латинской Америки? 20.01.2013, TUT.by, [http://gazetaby.com/cont/print\\_rdn.php?sn\\_nid=52880](http://gazetaby.com/cont/print_rdn.php?sn_nid=52880) Просмотрено 20.1.2013.

<sup>20</sup> Беларусь и страны Америки / Латинская Америка <http://mfa.gov.by/bilateral/america/>. Просмотрено 20.01.2013.

## 4. Особенности отношений.

Отношения оставались ограниченными небольшим кругом стран и эта ограниченность белорусских контактов в регионе Латинской Америки проявила себя еще сильнее, чем в Азии или на Ближнем Востоке. Фактически говоря о белорусской внешней политике в Латинской Америке, надо говорить об отношениях с Кубой и Венесуэлой, с небольшими пояснениями относительно экономических связей с Бразилией. Исходя из объема и важности белорусско-венесуэльских отношений им посвящен отдельный раздел ниже.

### 4.1. Куба.

Первые официальные контакты между двумя странами имели место еще во время нахождения Беларуси в составе СССР. В 1970-е гг. Беларусь посетил Фидель Кастро, а после того на Кубе побывал Петр Машеров<sup>21</sup>.

Дипломатические отношения были установлены в апреле 1992 г, в мае 1997 г. торговое представительство в Беларуси было преобразовано в посольство, а в апреле 1998 г. открылось белорусское посольство на Кубе. До 2000 г. взаимные визиты осуществили только министры иностранных дел. В 2000 г. Кубу посетил президент Лукашенко, который и подписал Договор о дружественных отношениях и сотрудничестве.

Преувеличивать его роль в этих отношениях не стоит. Несмотря на четкое сходство риторики белорусского и кубинского руководства в 1990-е и 2000-е гг., Минск действительно скептически относился к сотрудничеству с Гаваной, понимая бедность этой страны как таковой. Проблема бедности обострялась многолетними санкциями со стороны США, которые ограничивали свободу действий кубинского правительства. Соответственно белорусское правительство продолжало в рабочем порядке сотрудничать с этой страной, т. к. прежняя история отношений советского времени позволяла продолжать некоторую торговлю. Даже в 2012 г. Андрей Тихомиров отмечал: «Остров Свободы» беден, а Минск декларирует широкие перспективы сотрудничества прежде всего в пропагандистских целях»<sup>22</sup>.

Правда идеологическая близость время от времени присутствует в риторике и поныне. Например, на межмидовских консультациях в мае 2012 г. «произошел обмен мнениями о тенденциях развития государств на постсоветском пространстве и в латиноамериканском регионе», а во время приема первого заместителя министра иностранных дел Беларуси Олейника министром иностранных дел Кубы, «стороны обсудили ключевые аспекты развития белорусско-кубинского политического диалога»<sup>23</sup>. Это довольно уникальный компонент в белорусских отношениях с развивающимися странами.

Кроме того страны поддерживают друг друга в международных организациях. В частности Беларусь четко выступает против блокады Кубы США. «Беларусь рассчитывает, что США, которые причисляют себя к цивилизованным государствам, наконец, поймут бессмысленность и бесперспективность давления на народ Кубы, которое продолжается уже более полувека»<sup>24</sup>.

Правда, активизация в этом направлении совпала со временем, когда Беларусь сама столкнулась с санкциями со стороны США и ЕС, поэтому такие заявления можно рассматривать как реакцию на давление в отношении Беларуси. Куба оказывает Беларуси такую же поддержку, голосуя, например, против резолюций ООН, осуждающих действия белорусского правительства<sup>25</sup>.

<sup>21</sup> Елена Лях. «Обязательно включите поездку к Машерову...». Беларуская думка, № 8, 2011, стр. 50-57.

<sup>22</sup> Андрей Тихомиров. Куба нужна Минску, чтобы было куда летать. 08.07.2012.

[http://naviny.by/rubrics/politic/2012/07/08/ic\\_articles\\_112\\_178394](http://naviny.by/rubrics/politic/2012/07/08/ic_articles_112_178394) Просмотрено 2.10.2012.

<sup>23</sup> О визите Сергея Алейника на Кубу 28/05/2012 [http://mfa.gov.by/press/news\\_mfa/e818156f09605f54.html](http://mfa.gov.by/press/news_mfa/e818156f09605f54.html) Просмотрено 25.12.2012.

<sup>24</sup> Аб выступленні па рэзалюцыі ГА ААН аб блакадзе ЗША супраць Кубы 14/11/2012

[http://www.mfa.gov.by/press/news\\_mfa/bbbb798cae0ce412.html](http://www.mfa.gov.by/press/news_mfa/bbbb798cae0ce412.html) Просмотрено 15.11.2012.

<sup>25</sup> Рада ААН асудзіла парушэнні правоў чалавека ў Беларусі, 18.06.2011. <http://nn.by/index.php?c=ar&i=55980> Прагледжана 15.11.2012.

Таблица 3. Белорусско-кубинская торговля.

	Товарооборот	Экспорт	Импорт	Сальдо
2007	21,2	14,8	6,4	8,4
2008	49,7	35,1	14,6	+20,5
2009	16	15,1	0,9	+14,2
2010	7,4	6,9	0,6	+6,3
2011	50,2	34,1	16,1	18

Привлекает внимание колебание показателей торговли, что делает данное направление внешнеэкономических взаимоотношений рискованным. Вместе с тем в ситуации, когда Беларусь сильно страдает от постоянного отрицательного сальдо торговли, даже небольшое, но постоянное положительное сальдо в торговле с Кубой является немаловажным моментом.

Однако значение Кубы было и в ее помощи белорусской стороне в поиске контактов в латиноамериканском регионе, где Гавана имеет разветвленные и хорошие связи в среде левых. Кроме того, страны поддерживают друг друга в международных организациях, что является существенным моментом, несмотря на непростую ситуацию, в которой оказались Беларусь и Куба.

Важным направлением сотрудничества была сахарная отрасль. В 2000-е гг. Беларусь закупала значительные объемы кубинского сахара-сырца для дальнейшего сбыта в России, при этом пытаясь обойти небелорусское происхождение сырья. Это привело к быстрому росту товарооборота, но, в конце концов, Россия прекратила сбыт тростникового сахара, ввезенного через Беларусь. Концом этого бизнеса стало навязанное Москвой Беларуси в марте 2007 г. соглашение о резком сокращении поставок сахара из Беларуси на российские рынки<sup>26</sup>. Такая же проблема возникла на следующий год и в отношениях с Украиной, которая также закрыла свой сахарный рынок для белорусов, а украинские эксперты напрямую обвинили: «Беларусь закупает тростниковый сырец, перерабатывает его и по поддельным документам ввозит сахар в Украину»<sup>27</sup>.

Закрытие российского и украинского рынков привело к спаду товарооборота, но обеспечило положительное сальдо в торговле с Кубой.

Нового подъема удалось добиться лишь в 2011 г., но за счет очень редкого, если не беспрецедентного в белорусской торговле с развивающимися странами шага. Минск предоставил Гаване связанный кредит на закупку белорусской техники (в частности 100 автобусов). Но маловероятно, чтобы белорусское правительство продолжило давать такие кредиты в дальнейшем. Впрочем, вполне возможно, что кредит был предоставлен под гарантии Венесуэлы или через какие-то механизмы, гарантированные этой страной.

Изменение механизмов сотрудничества весьма вероятно. Во время встречи в октябре 2012 г. в Минске кубинского вице-преьера Марино Мурильо Хорхе<sup>28</sup> с министром иностранных дел Беларуси, по официальной информации, «Министр иностранных дел Республики Беларусь отметил, что с учетом высокой степени политического взаимопонимания странам следует активнее переходить от простой торговли к более сложным формам кооперации». Вероятно, имелись в виду как раз совместные проекты с венесуэльским финансированием.

В свою очередь глава государства в ходе встречи с Мурильо отметил, «Беларусь готова принять активное участие в модернизации кубинской экономики. [...] Знаю, что руководство Кубы заинтересовалось направлениями развития и системой реформирования нашей экономики. [...] И если вам то или иное направление будет интересно, мы обязательно будем участвовать в реализации этого на кубинской территории по аналогии с Венесуэлой»<sup>29</sup>. Он

<sup>26</sup> Белорусский сахар не нужен ни России, ни Украине. Око.by21-08-2007 [http://www.oko.by/1316-beloruskijj\\_sakhar\\_ne\\_nuzhen\\_ni\\_rossii\\_ni\\_ukraine.html](http://www.oko.by/1316-beloruskijj_sakhar_ne_nuzhen_ni_rossii_ni_ukraine.html). Просмотрено 15.01.2013.

<sup>27</sup> Украина не хочет покупать дорогой белорусский тростниковый сахар. 15-10-2008 <http://www.oko.by/3525-ukraina-ne-khochet-pokupat-dorogojj-beloruskijj.html>. Просмотрено 15.01.2013.

<sup>28</sup> О встрече Министра иностранных дел Республики Беларусь Владимира Макея с заместителем Председателя Совета Министров Республики Куба Марино Мурильо Хорхе 15/10/2012.

<sup>29</sup> Александр Лукашенко встретился с заместителем Председателя Совета Министров Кубы Марино Мурильо. 18.10.2012. <http://www.president.gov.by/press140512.html#doc>. Просмотрено 25.12.2012.

также упомянул кубинский интерес к белорусскому сельскому хозяйству и белорусский - к кубинской фармацевтике. Мурильо ответил: «Вопросы трансформирования белорусской экономики и белорусского общества для нас представляют большой интерес. Важно, что мы своими глазами увидели все процессы. Это очень организовано»<sup>30</sup>.

## 4.2. Бразилия

Контакты с Бразилией развернулись ближе к середине 2000-х гг. В 2004 г. Бразилию в рамках турне по странам региона посетил министр иностранных дел Мартынов, а в следующем году состоялся первый официальный визит в Беларусь бразильской делегации, но сравнительно невысокого уровня. Бразильскую парламентскую делегацию возглавил председатель комиссии по международным делам и национальной обороне нижней палаты Национального конгресса А. Седраз де Оливейра.

Кроме того, в 2010 г. Беларусь посетил губернатор второстепенного бразильского штата Гояс Алсидес Родригес Филью, уже через несколько недель с ответным визитом в этот штат посетила делегация во главе с первым вице-премьером Семашко. Едва ли не самой важной из обсуждаемых в этой связи тем было создание сборочного производства белорусской сельхозтехники в Гояс. Сейчас в Бразилии действуют представительства ЗАО «Белорусская Калийная Компания» и ОАО «Белшина».

В том же году Лукашенко посетил Бразилию, но его визит состоялся также на минимальном уровне. Анализ официальных заявлений показывает, что бразильская сторона воздержалась даже от символической риторики, к которой так склонно белорусское руководство. Это заставило стороны выпустить очень странное и беспрецедентное по своему содержанию для белорусской внешней политики официальное сообщение:

«Президент Республики Беларусь Александр Лукашенко и Президент Бразилии Луис Инасиу Лула да Силва подтвердили интерес своих государств к сотрудничеству в целях укрепления энергетической безопасности, использования альтернативных и возобновляемых источников энергии. Главы государств договорились развивать двустороннее сотрудничество в сфере производства биотоплива, несмотря на передовой бразильский опыт в выпуске и использовании этанола и биодизельного топлива. Главы государств приветствуют дискуссию в рамках Организации Объединенных Наций об обеспечении доступа развивающихся стран и стран с переходной экономикой к передовым технологиям в области альтернативных и возобновляемых источников энергии»<sup>31</sup>.

Вместе с тем Бразилия еще с конца 1990-х гг. принадлежит к числу ведущих внешнеэкономических партнеров страны. По итогам 2011 г. Бразилия оказалась на 8-м месте среди торговых партнеров, как же за последние пять лет взаимный товарооборот вырос более, чем втрое и по в 2011 г. превысил 1,5 млрд. долларов.

<sup>30</sup> Об открытии Посольства Федеративной Республики Бразилия в Республике Беларусь [http://www.mfa.gov.by/press/news\\_mfa/d6726d4a3a8ea89d.htm](http://www.mfa.gov.by/press/news_mfa/d6726d4a3a8ea89d.htm) Просмотрено 25.12.2012.

<sup>31</sup> Совместная декларация Президента Беларуси Александра Лукашенко и Президента Бразилии Луиса Инасиу Лулы да Силва 22.03.2010 <http://www.president.gov.by/press95522.html#doc> Просмотрено 8.07.2010.

Таблица 4. Белорусско-бразильская торговля<sup>32</sup>.

	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Товарооборот	252,5	309,7	417,35	476,9	1228,9	604,6	922 <sup>33</sup>	Более 1,5 млрд.
Экспорт	155,5	167,45	207,43	371,1	1073,8		764,9	
Импорт	97	142,25	209,92	105,8	155,1		157,1	
Сальдо	58,5	25,2	-2,49	265,3	918,6		607,8	

### 4.3. Перу

Дипломатические отношения с Перу были установлены в феврале 1997 г. и некоторое время белорусское руководство пыталось развернуть широкое сотрудничество с этой страной. В Минске открылось отделение посольства Перу, однако в итоге величайшим достижением этого сотрудничества стала только продажа некоторого объема военной техники, в частности самолетов.

Новая попытка завязать контакты была сделана в прошлом году. 20 октября 2011 г. в Государственном военно-промышленном комитете было подписано соглашение между правительствами Беларуси и Перу о военно-техническом сотрудничестве<sup>34</sup>. Это было первое межправительственное соглашение между двумя странами. Соглашение было ратифицировано белорусским парламентом в закрытом режиме в июне 2012 г.<sup>35</sup>.

Но при этом для белорусской общественности осталось фактически неизвестным, что в декабре 2011 г. перуанское правительство постановило приостановить введение в действие данного соглашения и провести техническое расследование его «целесообразности и уместности». Оно в любом случае еще не действовало на тот момент, т. к. требовало ратификации перуанским Конгрессом. По информации перуанской печати, данное соглашение, подготовка которого началась еще в 2004 г, касалось модернизации, обучения, применения и ремонта авиатехники и вооружений для армии и флота. Выступая по этому поводу на пресс-конференции, министр обороны Луис П. Отарола добавил, что компания «Белтехэкспорт», ответственная за осуществление деятельности, предусмотренной договором, имеет за собой в прошлом ряд серьезных нарушений и этических недостатков («antecedentes de irregularidades y serios reparos de carácter ético»)<sup>36</sup>. Вместе с тем, нет оснований сомневаться в том, что такое решение перуанского правительства является следствием давления со стороны США. Примечательно, что в пафосном памфлете популярного перуанского интернет-портала, уже в первом предложении ударение сделано на санкции США и Евросоюза против «Белтехэкспорта», а также упоминается безосновательное, по сути, обвинение этой фирмы в поставках оружия террористам в Пакистан и Сирию. Упомянутые же нарушения при прежних поставках описаны субъективно и фактически не позволяют говорить, что на тот момент «Белтехэкспорт» действовал против норм, принятых в торговле оружием, которые, например, в частности, фактически предусматривают выплату взятки, как неизбежный компонент оружейных сделок<sup>37</sup>.

Имели место прецеденты вмешательства США в белорусско-латиноамериканские отношения. В частности, частично опубликованный секретный доклад Управления транснациональной

<sup>32</sup> Составлено по Торгово-экономическое сотрудничество. Посольство Беларуси в Бразилии. [http://brazil.mfa.gov.by/rus/new\\_page\\_80/new\\_page\\_90/](http://brazil.mfa.gov.by/rus/new_page_80/new_page_90/) Просмотрено 21.12.2012; 20 лет со дня установления дипломатических отношений между Республикой Беларусь и Федеративной Республикой Бразилия 10 февраля 2012, Посольство Беларуси в Бразилии. [http://brazil.mfa.gov.by/rus/press/~page\\_\\_m12=1~news\\_\\_m12=374041](http://brazil.mfa.gov.by/rus/press/~page__m12=1~news__m12=374041) Просмотрено 21.12.2012.

<sup>33</sup> По другим данным – 862,6 млн. См. в частности «Открывается Посольство Федеративной Республики Бразилия в Беларуси». Пресс-служба МИД Беларуси, 2 июня 2011. <http://www.embassybel.ru/news/0d3bdcab476e.html> Просмотрено 12.10.2012.

<sup>34</sup> Новый импульс развитию двустороннего сотрудничества в военно-технической сфере между Республикой Беларусь и Республикой Перу. 20 октября 2011. [http://www.vpk.gov.by/news/comm\\_news/859/](http://www.vpk.gov.by/news/comm_news/859/) Просмотрено 25.12.2012

<sup>35</sup> Соглашение о военно-техническом сотрудничестве с Перу ратифицировано в закрытом режиме. 21.06.2012 [http://naviny.by/rubrics/politic/2012/06/21/ic\\_news\\_112\\_395730/](http://naviny.by/rubrics/politic/2012/06/21/ic_news_112_395730/) Просмотрено 25.12.2012.

<sup>36</sup> Suspenden negociación con Bielorrusia. 17/12/2011. <http://www.elperuano.pe/Edicion/noticia-suspenden-negociacion-bielorrusia-33924.aspx> Просмотрено 20.12.2011.

<sup>37</sup> Gato escaldado no entra al agua dos veces 10 de diciembre del 2011 <http://peru21.pe/2011/12/10/imprensa/gato-escaldado-no-entra-al-agua-dos-veces-2002572> Просмотрено 25.12.2012.

безопасности и технологических вопросов Центрального разведывательного управления США за 4 октября 1996 г. говорит о вмешательстве в сделку по продаже Перу военной техники при участии «Белтехэкспорта» (правда, с перуанской стороны и швейцарским посредником и якобы на самом деле сделка осуществлялась российской стороной)<sup>38</sup>.

Таким образом, пока сотрудничество с Перу остается неосуществленным начинанием. Как признает и официальная белорусская сторона, «На протяжении последнего десятилетия объем взаимной торговли между Республикой Беларусь и Республикой Перу не претерпел значительных изменений, несмотря на прогнозируемые тенденции роста»<sup>39</sup>. В 2005 г. торговля составил 4,5 млн долларов. В 2010 г. - более 3,6 млн дол. (Белорусский экспорт 92,8 тыс. дол.).

В 2011 г. торговля составила почти 5,8 млн дол. Белорусский экспорт достиг при том рекордной величины более 2,8 млн дол. с явно отрицательным сальдо.

#### 4.4. Контакты с Эквадором.

Политические отношения с Эквадором завязываются в начале лета 2010 г., когда эту страну в рамках поездки по государствам региона посетил В. Шейман, на тот момент помощник президента Беларуси. Однако отношения развивались медленно, в следующем, 2011 г. состоялось два визита и только в прошлом году произошло четыре визита представителей отраслевых ведомств и визит белорусского лидера Лукашенко в Лиму.

Инициативу проявляла белорусская сторона, посланцы которой в основном и посещали Эквадор, иногда в рамках турне по Латинской Америке. Однако результаты пока спорные - в политическом плане стороны, похоже, далеки от единодушия. Например, красноречивым является тот факт, что фактически в ходе визита одной из белорусских делегаций в Лиму в августе 2012 г. эквадорский суд отказал Беларуси в выдаче бывшего сотрудника белорусского МВД А. Баранкова.

Учитывая репутацию Шеймана, в установлении белорусско-эквадорских отношений, как особо приближенного к главе страны чиновника по особым поручениям, который зачастую занимается вопросами безопасности и обороны, есть основания утверждать, что на его миссию возлагались серьезные надежды и, в частности, он мог обсуждать вопросы военно-технического сотрудничества. Но все остальные выявленные контакты - помимо визита самого Лукашенко в 2012 г. - имели место между гражданскими ведомствами. Конечно, во время визита Лукашенко были подписаны соглашения по сотрудничеству не только в области образования, коммерции и жилищного хозяйства, но и обороны. Белорусское руководство, по примеру многих других стран, пытается сделать сотрудничество в оборонной области постоянной составляющей внешней политики страны. Вместе с тем, нет никаких оснований обязательно видеть за любыми контактами между Беларусью и странами развивающегося мира военно-техническое сотрудничество как основную или даже единственную их часть. И отношений с Эквадором это касается особенно, так как правдоподобно говорить пока можно только о договоренностях весьма общего характера.

Конечно, белорусская сторона могла найти в Эквадоре благоприятную почву для продвижения военно-технических проектов, так как правительство этой страны, как отмечали некоторые эквадорские СМИ, комментируя подписанные в ходе визита белорусского руководителя документы, продолжает политику укрепления национальной армии. Министр обороны Мигель Карвахаль пояснил, что в случае военного договора речь идет о рамочном соглашении («*convenio marco general*»), позволяющим развернуть сотрудничество по таким направлениям как обучение персонала, исследования и обмен офицерами. Он ничего не сказал о закупке какой-либо техники, но как пример возможного направления сотрудничества отметил:

<sup>38</sup> Moving Ahead With Arms Deals. Fighter Acquisition. Intelligence Report. 4 October 1996. Office of Transnational Security and Technology Issues, Central Intelligence Office. (Большая часть документа остаётся пока засекреченной).

<sup>39</sup> Беларусь — Перу: грани взаимных интересов. Национальный центр маркетинга и конъюнктуры цен. [http://export.by/resources/izdaniya\\_i\\_publicacii/belarus\\_%E2%80%94%94\\_peru\\_grani\\_vzaimnih\\_interesov.html](http://export.by/resources/izdaniya_i_publicacii/belarus_%E2%80%94%94_peru_grani_vzaimnih_interesov.html)  
Просмотрено 25.12.2012.

«Эквадор в течение многих лет эксплуатирует вертолеты русского производства, которые разрабатывались также и в Беларуси, и для нас очень важно укрепить наши возможности их обслуживания»<sup>40</sup>. Т. е. Беларусь использует свой имидж постсоветской страны и ближайшего союзника России для продвижения даже на довольно нетрадиционный для нее рынок обслуживания вертолетов.

#### 4.5. Другие страны.

Что касается других государств региона, то Беларусь делала заметные попытки наладить отношения с Боливией, Никарагуа и Аргентиной, но эти попытки никогда не достигали даже того уровня и объема контактов, который имел место с Эквадором. Говоря о контактах с Боливией и Никарагуа, следует отметить, что попытки начать сотрудничество с ними, вероятно, были связаны с посредничеством Кубы и Венесуэлы. Поэтому, эти контакты в значительной степени осуществлялись в контексте белорусско-венесуэльских отношений.

Правительство в своем продвижении на рынки Латинской Америки использует амбиции венесуэльского правителя, который не скрывает своих стремлений к объединению латиноамериканских (и не только) стран в «антиимпериалистической» борьбе за те или иные цели. Эквадор уже поддержал некоторые шаги Чавеса в этом направлении. Поэтому белорусские подрядчики вполне могли бы присоединиться к практической реализации каких-то проектов латиноамериканского сотрудничества, гарантированных Венесуэлой.

Еще летом 2006 г. белорусский лидер объявил, что в развивающемся мире нужно «не только активнее продвигать традиционные виды продукции, но и подключаться к реализации крупных региональных проектов. Таких, например, как строительство Панлатиноамериканского газопровода или газопровода Иран - Пакистан - Индия, реконструкция Панамского канала, освоение северо-западных районов Китая».

Притом Лукашенко избегает политизации отношений. Он может громко критиковать однополярный мир, двоедушие США и Европы, но при этом не захотел связывать себя обязательствами также в рамках предлагаемого в свое время Чавесом трехстороннего сотрудничества Венесуэла-Сирия-Беларусь<sup>41</sup>.

<sup>40</sup> Bielorrusia promete entregar tecnología militar a Ecuador. 29/Junio/2012 <http://www.hoy.com.ec/noticias-ecuador/bielorrusia-promete-entregar-tecnologia-militar-a-ecuador-553490.html>. Просмотрено 25.12.2012.

<sup>41</sup> Сяргей Богдан. Далей няма куды: Беларускія пэрспектывы ў Эквадоры. 21 октября 2011. <http://nmnby.eu/news/analytics/3346.html> Просмотрено 25.12.2012.

## 5. Венесуэла

### 5.1. Политические отношения.

Как и в случае белорусско-иранских отношений, по крайней мере в начале, т. е. где-то к концу 2000-х гг. - большую заинтересованность в установлении отношений проявлял не Минск, а иностранный партнер. Но венесуэльская сторона вышла на контакт с Беларусью через другого заинтересованного в содействии таким связям посредника - Кубу. Среди других мотивов, лишенная денег и заинтересована в венесуэльской финансовой помощи Гавана пыталась таким образом отплатить Каракасу.

Именно кубинское посредничество, вероятно, сыграло важную роль в установлении связей между Минском и Каракасом. А то, что Венесуэла никогда не принадлежала к числу стран, близких к СССР, а поэтому Беларусь не имела вначале никакого опыта и контактов для сотрудничества с этой страной. Данное направление внешней политики отличается и от кубинского, и от перуанского в 1990-х. По мнению Рафаила Чахора, «в определенной степени развитие белорусско-венесуэльских отношений имело характер вынужденного сотрудничества перед лицом неодобрительной реакции мировой сверхдержавы»<sup>42</sup>.

Дипломатические отношения были установлены только в 1997 г. крайне формальным образом через белорусское представительство при ООН. Более или менее близкий контакт между министрами иностранных дел состоялся только в феврале 2003 г. на 13-м Саммите Движения неприсоединения. Следующая встреча между теми же министрами состоялась также на конференции Движения в 2004 г. в Дурбане. Только в октябре 2005 г. Беларусь посетила первая официальная правительственная делегация Венесуэлы. В июле 2006 г. Беларусь посетил венесуэльский президент Уго Чавес, который подписал с Лукашенко «Декларацию о долгосрочном стратегическом партнерстве», меморандумы о взаимопонимании в политической сфере, сотрудничестве в области сельского хозяйства и технологий. Близкие к белорусской оппозиции аналитики выражали скептицизм по поводу нового направления сотрудничества. «Беларусь и Венесуэлу объединяет очень немного. Обе страны проводят только схожую политику в отношении США. Это - открытый, ортодоксальный и острый антиамериканизм»<sup>43</sup>.

В сентябре 2006 г. руководители двух стран встретились во время 14-го Саммита стран Движения неприсоединения в Гаване, где подписали меморандум о создании совместной комиссии высокого уровня. После возвращения Лукашенко объявил о формировании создаваемой белорусскими усилиями «политической дуги», к которой принадлежат в частности Венесуэла, Куба, Иран, Малайзия, ЮАР. Чавес снова посетил Беларусь с кратким визитом 19 июня 2007 г., во время которого были подписаны договоры о проведении политических консультаций, сотрудничества в области науки, технологии, инноваций, энергетике, нефтяной отрасли и сельском хозяйстве. В своем официальном выступлении Чавес сказал: «Просим Беларусь о помощи, чтобы помогла нам совершить технологический прыжок». Вскоре состоялся первый визит Лукашенко в Венесуэлу (6-9 декабря 2007 г.). В сентябре 2009 г. венесуэльский президент в четвертый раз посетил Минск по дороге в Москву, отметив притом перспективы дальнейшего развития отношений как «союза свободных республик с собственными системами, но объединенных».

Позже Лукашенко посещал Каракас ходе довольно длительного турне по Латинской Америке в марте 2010 г. В ходе третьего визита белорусского лидера 26-27 июня 2012 г. обе стороны продемонстрировали не совсем одинаковое видение ситуации. Если Лукашенко твердил о диверсификации экономики, то Чавес декларировал: «На протяжении последних лет мы выстроили не просто стратегический союз, а братство».

<sup>42</sup> Rafał Czachor. Polityka zagraniczna Republiki Białoruś w latach 1991-2011. Studium politologiczne. Wydawnictwo Dolnośląskiej Wyższej Szkoły Przedsiębiorczości i Techniki w Polkowicach, 2011. Str. 202.

<sup>43</sup> Валерий Корбалевиц в: Р.Коściński, Chavez u Łukaszenki, Rzeczpospolita, 25.07.2006.



### 5.1.2. Административный ресурс.

Успешность белорусских проектов в Венесуэле, вероятно, основана и на поддержке со стороны президента Чавеса. Причем в отличие от Ирана, где поддержка со стороны одной группировки политической элиты (прежде всего Ахмадинежада) не гарантирует успешного решения вопросов, но гарантирует противодействие со стороны других группировок, в Венесуэле власть президента Чавеса не сталкивается с таким противодействием в рамках госаппарата.

В июле 2009 г. президент Лукашенко отметил «оперативность и обязательность» действий президента Венесуэлы». В беседе с министром энергетики этой страны он сказал: «И недавний визит к нам вице-президента Венесуэлы, и то, что Вы (буквально через небольшой промежуток времени) по поручению венесуэльского руководства прибыли для решения существующих вопросов, - все это говорит о том, что Венесуэла серьезно намерена углублять отношения с Беларусью»<sup>44</sup>.

Александр Класковский указывает на идеологические и морально-психологические причины. «Лукашенко и Чавес - талантливые популисты, обличители американского империализма. На этой почве и возникла родство душ. Показательно, что Лукашенко в Венесуэле обещал реализовать совместные проекты «назло нашим врагам». Как напоминает Класковский, Лукашенко, обращаясь к Чавесу, объявил: «Не было бы тебя, не было бы и этих проектов, не было бы и Беларуси в Венесуэле».

### 5.1.3. Взаимное видение.

Сложно сказать, Беларусь воспринимается в Латинской Америке как отдельная страна или только осколок СССР / России. Даже кубинский МИД со ссылкой на новостное агентство «Пренса Латина» предоставляет новость о визите на остров белорусского министра обороны, в которой он только однажды в начале назван «Belarusian Minister of Defense», но после обозначается как «Russian minister» и «top Russian military official»<sup>45</sup>.

В венесуэльской внешней и внутренней политике президента Чавеса, он, вероятно, рассматривает союз с Беларусью как престижное направление. Это довольно логично, учитывая проблемы в отношениях Венесуэлы с западными государствами.

Выступая в 2006 г. на открытии совместной Белорусско-венесуэльской комиссии в Каракасе венесуэльский руководитель Уго Чавес отметил, «речь идет о стране более продвинутой, чем наша, в силу географических, исторических и политических причин, но которая говорит с нами на равных и настроена передавать нам свои знания». По его словам, «изо дня в день Беларусь все больше проявляет себя как одно из наиболее развитых государств в Восточной Европе и в мире, демонстрируя значительный рост в таких отраслях, как нефтехимия, разработка полезных ископаемых, оборона, наука и технологии, а также в вопросе обеспечения продовольственной безопасности»<sup>46</sup>.

В июле 2008 г. Уго Чавес говорил, что Беларусь и Венесуэла строят стратегический альянс - «политический, экономический, энергетический, технологический и социальный альянс. Альянс со всех точек зрения»<sup>47</sup>. В 2009 г. перспективы были сдвинуты, и глава Венесуэлы объявил, что Беларусь и Венесуэла должны войти в новый мировой альянс<sup>48</sup>. «Мы должны

<sup>44</sup> Александр Лукашенко встретился с Министром энергетики и нефти Венесуэлы Рафаэлем Рамиресом Карреньо 02.07.2009 <http://www.president.gov.by/press74161.html> Просмотрово 9.7.2010.

<sup>45</sup> Belarus Official Visits Cuba // Havana, Jul 18, 2006. (Prensa Latina) <http://www.cubaminrex.cu/English/currentissues/2006/Belarus%20Official%20Visits%20Cuba.htm>. Просмотрово 9.7.2009.

<sup>46</sup> Елена НОВОЖИЛОВА Белорус и венесуэлец — братья навек! 07.09.2006 [http://naviny.by/rubrics/economic/2006/09/07/ic\\_articles\\_113\\_147880/](http://naviny.by/rubrics/economic/2006/09/07/ic_articles_113_147880/) Просмотрово 9.7.2009.

<sup>47</sup> Развитие отношений с Венесуэлой является одним из приоритетных направлений внешней политики Беларуси 23.07.2008 <http://www.president.gov.by/press59811.html#doc> Просмотрово 9.7.2009.

<sup>48</sup> Своё продолжение эта тема получила во время визита президента Сирии Башара Асада в Беларусь в июле 2010 г. См. Беларусь, Венесуэла и Сирия готовят проекты трехстороннего сотрудничества // Deutsche Welle, 26.07.2010. <http://www.dw-world.de/dw/article/0,,5839442,00.html>. Просмотрово 26.7.2010.

создать новый союз республик. Это будут свободные республики со своими собственными системами, но объединенные в союз». Чавес пояснил, что эта идея не предполагает унификацию всех в одном тесном блоке, но допускает множество различных блоков, различных «малых ядер», при этом объединенных в один альянс. «Этот альянс предполагает финансовое, экономическое, технологическое, культурное и иное сотрудничество и выработку новой единой стратегии развития». При этом, по словам венесуэльского президента, Венесуэла рассматривает Беларусь в качестве стратегического партнера, а также «полюса моральной силы на мировой арене»<sup>49</sup>.

Эта идея нашла определенный отклик среди белорусского истеблишмента, который заявляет, что «интеграция Беларуси и Венесуэлы, слабых, по меркам США, Российской Федерации или Китая, стран, разделенных тысячами километров, продолжается так же интенсивно, как с середины 1990-х годов соседних Беларуси и России»<sup>50</sup>. Лидирующую роль они признают за Беларусью и пишут о «привлекательности белорусской модели» для Уго Чавеса, «как и то, к чему Венесуэла должна прийти в результате титанических усилий, в Беларуси уже стало свершившимся фактом»<sup>51</sup>.

Известный белорусский идеолог Сергей Кизима также отдельно акцентирует внимание на том, что в то время, как Россия и Китай вкладывают большие инвестиции и средства в то, чтобы получить доступ к венесуэльскому сырью и рынку, Беларусь, наоборот, сама кредитруется Венесуэлой и получает доступ к месторождениям и рынкам. «Уровень белорусско-венесуэльского сотрудничества во многом беспрецедентный и является результатом правильно выстроенной идеологической составляющей внешней политики Беларуси»<sup>52</sup>.

Секретарь Совета безопасности Виктор Шейман объяснял бурное развитие отношений единодушием руководства обеих стран по ключевым политическим, экономическим и социальным вопросам, а также высоким уровнем взаимного доверия. Они видят будущее мира в многополярности, которая опирается на сотрудничество и всеобщее взаимопонимание<sup>53</sup>.

#### 5.1.4. Венесуэла как плацдарм в Латинской Америке.

Уже в начале сотрудничества с Венесуэлой белорусский президент отметил заинтересованность Беларуси «развернуть внешнеэкономическую стратегию» в Латинской Америке<sup>54</sup>, обещая за это «предоставить любые возможности Венесуэле в Европе». Это действительно лучший вариант для продвижения на рынки континента, чем более отдаленная и изолированная Куба. Задание проникнуть на рынки Латинской Америки озвучивалась белорусским президентом достаточно регулярно. По его словам, «это даже не вопрос белорусско-венесуэльских отношений. Это вопрос нашего совместного с Венесуэлой продвижения в Латинской Америке. Я хочу подчеркнуть: именно с вашей страной, поскольку в одиночку нам будет там очень сложно. И тем самым мы можем продемонстрировать наши возможности, показать другим странам Латинской Америки, что можно сотрудничать и со средними, и с малыми государствами, и иметь тот же эффект, который получается от сотрудничества с такими гигантами, как США и другие»<sup>55</sup>.

В 2009 г. о том же говорил и Чавес, который объявил, что благодаря тесному сотрудничеству между Беларусью и Венесуэлой теперь вся Латинская Америка знает о Беларуси. «Несколько лет назад никто не знал об этом. Если я как-то приехал к Фиделю Кастро и рассказал о тех

<sup>49</sup> Беларусь и Венесуэла определили новые направления сотрудничества 09.09.2009 <http://www.president.gov.by/press69899.html#doc> Просмотрено 3.8.2010

<sup>50</sup> Беларусь и Венесуэла определили новые направления сотрудничества 09.09.2009 <http://www.president.gov.by/press69899.html#doc> Просмотрено 3.8.2010

<sup>51</sup> Там же. ст. 26.

<sup>52</sup> Там же. ст. 28.

<sup>53</sup> В. Волянюк. Венесуэла: мост в Латинскую Америку. Вестник внешнеэкономических связей, №3, 2007.

<sup>54</sup> Александр Лукашенко встретился с Министром иностранных дел Венесуэлы 22.10.2005

<http://www.president.gov.by/press16134.html#doc> Просмотрено 26.7.2010.

<sup>55</sup> СМ., например, «Александр Лукашенко встретился с Министром энергетики и нефти Венесуэлы Рафаэлем Рамиресом Карреньо», 02.07.2009. <http://www.president.gov.by/press74161.html>. Просмотрено 26.7.2010.

результатах, которых мы добились в отношениях с Беларусью, он сказал мне: «Чавес, ты похож на Колумба»<sup>56</sup>.

Безусловно, Лукашенко говорил также, что в Латинской Америке: «Главным объектом наших внешнеполитических усилий должна стать Бразилия. У нее, как у лидера Южной Америки, хранятся ключи, которыми Беларусь может открыть дверь политического и экономического сотрудничества с другими государствами региона»<sup>57</sup>. Однако фактически бразильское направление никогда не имело шансов и близко стать в политическом плане настолько же важным как венесуэльское и поэтому такое заявление является исключительно декларационным.

В июне 2012 белорусский лидер снова отправился с визитом на Кубу, в Венесуэлу и Эквадор. Ключевым звеном этого визита была Венесуэла. Как признался Лукашенко в интервью венесуэльскому телеканалу: «В этот визит по нашему с Чавесом замыслу я посещаю Кубу. И буду вести диалог о сотрудничестве трех государств: Беларуси, Венесуэлы и Кубы. Надо сказать, что Чавес очень много сделал для того, чтобы этот мой визит состоялся на Кубу».

Отношения с Кубой действительно долгое время определялись застоём, в том числе из-за слабой платежеспособности этой страны, но эта проблема может быть теперь решена за счет венесуэльского финансирования. Отношения с Эквадором еще не сформировались, и пока выглядят проблематично, поскольку Эквадор является одной из наиболее географически удаленных от Беларуси стран мира. Но опять-таки возможности белорусского продвижения там выглядят иначе, если учесть возможное сотрудничество с Венесуэлой. Так считает и руководство Беларуси, в том же интервью Лукашенко утверждает «После я посещаю Эквадор. (...) Опять же речь пойдет о трехстороннем сотрудничестве: Эквадор - Венесуэла - Беларусь». Более того, «У нас прорабатывается ряд направлений по другим направлениям сотрудничества - Никарагуа, другие государства Карибского бассейна. В свое время Уго Чавес сделал очень много для того, чтобы у нас развернулся диалог с Бразилией, Аргентиной, Чили»<sup>58</sup>.

Такая белорусско-венесуэльская кооперация создала почву для обвинений в участии Беларуси в венесуэльской поддержке колумбийских повстанцев. В мае 2008 г. испанская газета «Эль Паис» объявила, что Венесуэла с помощью Беларуси намеревалась поставлять оружие колумбийским повстанцам «Революционных вооруженных сил Колумбии» (ФАРК). «Эль Паис» ссылалась на источники в колумбийском правительстве, которые якобы говорили, что в компьютере убитого 1 марта 2008 г. одного из лидеров повстанцев нашли частично зашифрованное письмо от 8 февраля того же года. В нем среди прочих моментов один из лидеров повстанцев Иван Маркес объясняет другим членам Секретариата ФАРК, что Уго Чавес прозондировал с белорусскими властями возможность поставок им оружия. «Белорусский друг предложил пакетное сотрудничество через черный рынок, чтобы избежать проблем. 17-го числа этого месяца высокопоставленный представитель того групп приедет в Каракас, чтобы завершить составление списка. "Ангел" просил нас быть там лично, чтобы пересечься с представителем. Это - ключ». По мнению «Эль Паис» под «другом» имелся в виду Виктор Шейман, госсекретарь Совета безопасности Беларуси<sup>59</sup>, а под «Ангелом» - Чавес.

Шейман действительно всегда играл большую роль в налаживании связей с Латинской Америкой и в июне 2012 г. был даже награжден Чавесом орденом<sup>60</sup>, но обвинения 2008 г. так и остались лишь косвенными спекуляциями невнятных документов ФАРК. Следует также помнить, что «Эль Паис» известна своим отчетливо отрицательным отношением к Чавесу и

<sup>56</sup> Беларусь и Венесуэла определили новые направления сотрудничества 09.09.2009  
<http://www.president.gov.by/press69899.html#doc> Просмотрено 26.7.2010

<sup>57</sup> Выступление Президента Республики Беларусь А.Г.Лукашенко «Внешняя политика Республики Беларусь в новом мире» на совещании с руководителями заграничных учреждений Республики Беларусь 22.07.2004  
<http://www.president.gov.by/press18726.html#doc> Просмотрено 26.7.2010.

<sup>58</sup> Александр Лукашенко дал интервью телеканалу "Венесолана де Телевисьон", 19.06.2012  
<http://www.president.gov.by/press137422.html#doc> Просмотрено 26.7.2010.

<sup>59</sup> Los guerrilleros intentaron comprar misiles tierra-aire en el este de Europa. Miembros de las FARC contactaron con traficantes de armas en Bielorrusia. 10 May 2008.

<sup>60</sup> Chávez condecora con Estrella de Carabobo a general de Bielorusia. El Universal, 24 de junio de 2012.  
<http://www.eluniversal.com/nacional-y-politica/120624/chavez-condecora-con-estrella-de-carabobo-a-general-de-bielorusia> Просмотрено 26.12.2012.

ряду левых правительств Латинской Америки с начала 2000-х гг. Обвинения подхватил «Уолл Стрит джорнэл», имеющий также идеологически мотивированное отношение к этой проблеме.

## 5.2. Хозяйственные аспекты

Белорусско-венесуэльское сотрудничество связано с курсом президента Чавеса на социалистическую модернизацию страны и ему сильно способствуют дружеские отношения двух лидеров.

В своем интервью венесуэльскому ТВ белорусский лидер говорил: «Мы изначально договорились с Чавесом, что (...) будем принимать активное участие в создании индустриальной основы вашего государства. Мы готовы участвовать в развитии Венесуэлы, (...) создать мощный промышленный и агропромышленный комплекс вашей страны»<sup>61</sup>.

Политические отношения Беларуси и Венесуэлы далеко опередили экономические в своем росте. Свидетельством тому – показатели товарооборота между Беларусью и Венесуэлой. Лукашенко подчеркивал прагматический характер отношений и сам. «Чавес посмотрел - и это хочу, и это, и это ... Я говорю: хорошо, мы вам это сделаем, платите деньги»<sup>62</sup>.

В своем выступлении в 2008 г. он говорит о богатейших финансовых возможностях этой страны, связанных с ее нефтяными месторождениями, хотя вскользь упоминает и о политической составляющей этих взаимоотношений. «Посмотрите, как активно и динамично мы начали наше сотрудничество с Венесуэлой. Наша страна, образно говоря, прорубила окно в Южную Америку. Получила доступ к богатейшим нефтяным ресурсам. Открыла новый рынок для своих товаров и услуг. Приобрела надежного политического союзника в лице, может быть, кем-то так не любимого Уго Чавеса. Белорусско-венесуэльские отношения - это реальный вклад наших стран в формирование многополярного мира. Вместе мы представляем силу, не считаться с которой не могут даже сверхдержавы.

Многие [...] рассуждают: ну что вы, зачем нам нужна Венесуэла? [...] Мы же в Венесуэлу пошли не потому, что мы хотим одно только с ними дружить. Слишком это далеко. Но почему же мы туда пошли? Потому что нас туда позвали и нас там ждут. Потому что у нас нет того, что есть там. А у них нет того, что есть у нас»<sup>63</sup>.

Более того он подчеркивает содействие Чавеса белорусским планам добычи нефти в Венесуэле. «Он приглашает свою основную компанию [...] и говорит: надо с белорусами создать совместное предприятие на действующих месторождениях. И они отдают нам часть акций этой компании [...] и говорят: пожалуйста, приобретайте. [...] Ну скажите, какое государство сегодня делает такие подарки? Даже самая близкое нам государство - Россия - этого не сделало, к сожалению. [...] А здесь мы на протяжении года решили вопрос»<sup>64</sup>.

В июне 2012 г. первый вице-премьер Семашко заявил, что Беларусь и Венесуэла планируют в ближайшие годы осуществить совместные проекты общей стоимостью около 5 млрд дол.<sup>65</sup>. Тогда же стало известно о планируемом участии Беларуси в строительстве космодрома в Венесуэле.

Одним из факторов, сдерживающих развитие белорусских отношений с развивающимися странами, являются ограниченные инвестиционные возможности белорусской стороны. Официальный Минск даже в достаточно бесприоритетных проектах до последнего избегает

<sup>61</sup> Александр Лукашенко дал интервью телеканалу "Венесолана де Телевисьон" 19.06.2012 <http://www.president.gov.by/press137422.html#doc> Просмотрено 26.12.2012.

<sup>62</sup> Выступление Президента Беларуси А. Г. Лукашенко на встрече со студентами БГУ 12.02.2008 <http://www.president.gov.by/press55946.html> Просмотрено 26.12.2012.

<sup>63</sup> Выступление Президента Беларуси А. Г. Лукашенко на встрече со студентами БГУ 12.02.2008 <http://www.president.gov.by/press55946.html> Просмотрено 26.12.2012.

<sup>64</sup> Выступление Президента Беларуси А. Г. Лукашенко на встрече со студентами БГУ 12.02.2008 <http://www.president.gov.by/press55946.html> Просмотрено 26.12.2012.

<sup>65</sup> Беларусь пабудуе электрастанцыю ў Вэнэсуэле 28.06.2012 <http://www.svaboda.org/content/article/24628947.html> Просмотрено 26.12.2012

вкладывать собственные деньги - так было например в случае с предоставленной Беларусью возможностью добывать нефть в Иране. Тем более это касается менее прибыльных проектов. Летом 2012 г. получила в Венесуэле новый контракт на строительство теплоэлектростанции в венесуэльском штате Баринас, но сразу же стало известно, что это будет сделано за счет китайского кредита в размере около одного млрд дол.<sup>66</sup>.

«Наши отношения с Венесуэлой - результат действия двух причин. Первая причина - это желание и возможность Венесуэлы делать «подарки» дружественным странам. Вторая причина заключается в том, что Чавес изгнал транснациональные корпорации, и это дало Беларуси возможность заполнить те ниши, которые освободились, пусть и менее качественными товарами и услугами», отметил Сергей Чалый<sup>67</sup>. Если ТНК вернуться, «тогда нам просто не будет места».

Летом 2012 г. Андрей Тихомиров весьма скептически оценивал результаты сотрудничества: «Можно согласиться, что Беларусь обозначила свое присутствие в Венесуэле, однако назвать это экспансией нельзя, особенно учитывая спад в торговле»<sup>68</sup>.

Радикально иную версию сотрудничества Каракаса и Минска предлагает Стась Ивашкевич. Он фактически представляет это как частный случай проявления расширенной в белорусском оппозиционном политическом пространстве идеи о повсеместном влиянии Москвы на белорусское руководство. Подводя итоги, он говорит «без подпитки со стороны Кремля - который в свое время и создал нужный ему союз Каракаса и Минска - экономическое сотрудничество между этими союзниками имеет склонность к угасанию»<sup>69</sup>. По его мнению, сокращение товарооборота в последние два года связано с завершением бартерных соглашений, полученных Минском в благодарность за поставки в Венесуэлу российских вооружений.

---

<sup>66</sup> Беларусь пабудуе электрастанцыю ў Вэнэсуэле 28.06.2012 <http://www.svaboda.org/content/article/24628947.html>  
Просмотрено 26.12.2012.

<sup>67</sup> Александр Класковский. Лукашенко продолжает открывать Америку. Naviny.by. 28.06.2012.  
[http://naviny.by/rubrics/politic/2012/06/28/ic\\_articles\\_112\\_178311](http://naviny.by/rubrics/politic/2012/06/28/ic_articles_112_178311) Просмотрено 4.12.2012

<sup>68</sup> Андрей Тихомиров Беларусь — Венесуэла: много шума и почти ничего. БЕЛАПАН, 21.07.2012  
[http://naviny.by/rubrics/economic/2012/07/21/ic\\_articles\\_113\\_178543/](http://naviny.by/rubrics/economic/2012/07/21/ic_articles_113_178543/) Просмотрено 3.12.2012

<sup>69</sup> Стась Ивашкевич. Беларусь — Венесуэла: тайны политического альянса. Naviny.by. 27.06.2012  
[http://naviny.by/rubrics/politic/2012/06/27/ic\\_articles\\_112\\_178300](http://naviny.by/rubrics/politic/2012/06/27/ic_articles_112_178300) Просмотрено 26.12.2012.

Таблица 5. Товарооборот Беларуси и Венесуэлы<sup>70</sup>.

Год	Товарооборот (млн. дол.)	Экспорт	Импорт	Сальдо	Замечания
2000	2,1	1,9	0,2	1,7	
2001	4,8	4,8	-	4,8	
2002	2,2	2,2	0	2,2	
2003	1,2	1,2	0	1,2	
2004	15,4	15,2	0,2	15	
2005	15,6	15,6	0	15,6	(большую часть которого заняли поставки белорусских калийных удобрений)
2006	6,1	6	0	6	в основном калийные и азотные удобрения
2007	43,5	42,7	0,9	41,8	
2008	173,3	173,1	0,1	173	
2009	600	230,6 <sup>71</sup>	0	230,6	
2010	1454,7	302,4	1152,3	-849,9	
2011	1328,6	198,8	1129,8	-931	.

Данных по товарообороту на сайте белорусского посольства в Каракасе почти нет. Поэтому по ряду цифр есть разногласия. Как следует из графы по 2009 г. товарооборот резко повысился, что позволило достичь поставленной в 2005 г. Лукашенко цели - доведения объема товарооборота до 500 млн. дол.<sup>72</sup>. Судя по приведенным цифрам с 2009 г. значительно вырос импорт из Венесуэлы, скорее всего за счет начала серьезного сотрудничества в нефтяной отрасли - впрочем, первые танкеры с венесуэльской нефтью прибыли уже в 2010 г.

Положительным моментом в белорусско-венесуэльской торговле есть то, что в отличие от большинства других развивающихся стран, Беларусь импортирует в Венесуэлу во всяком случае, не калийные удобрения, а довольно большой объем продукции машиностроения.

Первый вице-премьер Семашко объявил в 2010 г., что в течение нескольких следующих лет возможно нарастить объем товарооборота с Венесуэлой до 5-6 млрд. дол. Это кажется преувеличением, однако товарооборот при сохранении нынешних политических условий, бесспорно, значительно вырастет - этому будут содействовать белорусские строительные проекты, проект по переводу венесуэльских машин на газ, а также строительство белорусами трех крупных сборочных заводов: по сборке тракторов, по изготовлению автомобилей МАЗ, а также производства дорожно-строительной техники<sup>73</sup>, и последнее, но возможно самое важное для Беларуси - поставки венесуэльской нефти.

Стоит отметить, что поставляя нефть в Беларусь, Венесуэла также выходит на новый для нее европейский рынок, что существенно не только в ее противостоянии с США, которые тем не менее остаются важнейшим торговым партнером страны, но и в плане рациональной диверсификации рынков сбыта нефти.

Разнообразие и масштабность белорусских проектов угрожают растянуть ресурсы на множество направлений, однако с другой стороны гарантируют долгосрочность сотрудничества. В отличие от Перу (и позже Судана), где отношения были сосредоточены в военной и военно-технической областях, и были довольно быстро свернуты, как только немного изменилась ситуация, венесуэльские проекты Беларуси создают основу для более прочных отношений и, а потому отношения с Венесуэлой не могут быть свернуты так же быстро как отношения с Перу или Суданом.

<sup>70</sup> Составлено по: Основные показатели внешней торговли. <http://belstat.gov.by/homep/ru/indicators/fttrade1.php>  
Просмотрено: 18.12.2012.

<sup>71</sup> Беларусь планирует увеличить товарооборот с Венесуэлой до \$5-6 млрд // Интерфакс, 21 сакавіка 2010.  
[http://udf.by/main\\_news/29357-belarus-planiruet-uvulichit-tovarooborot-s.html](http://udf.by/main_news/29357-belarus-planiruet-uvulichit-tovarooborot-s.html) Просмотрено 26.12.2012

<sup>72</sup> Александр Лукашенко встретился с Министром иностранных дел Венесуэлы 22.10.2005  
<http://www.president.gov.by/press16134.html#doc> Просмотрено 6.7.2010.

<sup>73</sup> Беларусь планирует увеличить товарооборот с Венесуэлой до \$5-6 млрд // Интерфакс, 21 сакавіка 2010.  
[http://udf.by/main\\_news/29357-belarus-planiruet-uvulichit-tovarooborot-s.html](http://udf.by/main_news/29357-belarus-planiruet-uvulichit-tovarooborot-s.html) Просмотрено 26.12.2012.

### 5.2.1. Нефтедобыча.

Еще в 2007 г. белорусские предприятия получили возможность работать на нефтяных месторождениях Хунин и Лаго-Медиа в штате Ансоатеги, для чего было создано совместное предприятие «Петролера БелоВенесолана». К 2010 г. оно разрабатывало уже пять месторождений и до конца 2010 г. добыло 730 тысяч тонн нефти и около 300 млн. кубометров природного газа. Правда, в 2012 Хунин был передан китайцам.

В 2010 г. было учреждено еще одно совместное предприятие для поставок венесуэльской нефти в Беларусь. Во время визита Лукашенко в 2010 г. было подписано соглашение о поставках 4 млн тонн венесуэльской нефти в Беларусь в течение года. Поставки венесуэльской нефти в годовом объеме 10 млн тонн на следующие три года были предусмотрены соглашением, подписанным в ходе визита Чавеса в Беларусь в октябре 2010 г. Некоторые аналитики высказывали мнение, что это бессмысленная сделка, так как венесуэльская нефть будет на 100 долларов дороже российской, но белорусское правительство действительно обеспечило доставку этой нефти через Украину и Прибалтику. В мае 2010 г. венесуэльская нефть была впервые поставлена на Мозырьский НПЗ и доставлялась до конца года. В 2011 и 2012 гг. венесуэльская сторона обязалась поставить в Беларусь по 10 млн. т ежегодно. Эти поставки были начаты в условиях российского давления на Беларусь, в том числе через манипуляции ценами на нефть.

Правда в конце 2010 г. белорусское правительство постановило отказаться от прямых поставок венесуэльской нефти через использование своп-схем с участием Азербайджана. В 2011 г. посол Венесуэлы отметил, что новая схема поставок была обусловлена большими затратами на транспортировку сырья из Венесуэлы.

Правда, в феврале 2012 г. Семашко утверждал<sup>74</sup>, что поставки нефти из Венесуэлы при участии Азербайджана были эффективны не только финансово, но и в связи с тем, что они помогли заключить выгодное соглашение о поставках российской нефти (увеличить объем и снизить размер пошлин, которые выплачиваются России). А в мае 2011 г. на встрече с первым вице-премьером правительства Азербайджана Лукашенко заявил: «Вы нас просто защитили и спасли наши суверенитет и независимость, как и Венесуэла»<sup>75</sup>.

Нефтяные поставки привели к возникновению большого отрицательного сальдо в двусторонней торговле с 2010 г., но это закономерно для полностью зависимой от иностранных нефтяных поставок Беларуси. Правда и Беларусь, начиная с 2011 г. столкнулась с сокращением своего экспорта в Венесуэлу.

В то же время осенью 2011 г. в эфире БТ Шейман сообщил, что белорусская сторона будет участвовать в разработке нефтяных месторождений в Венесуэле совместно с Венесуэлой и Китаем<sup>76</sup>, наверное, все по той же причине нехватки инвестиционных средств.

Комментируя в 2010 г. белорусскую поставку в Венесуэлу зенитных систем Тор-М1, «Russia Today» отмечала, что они произведены взамен на венесуэльскую нефть<sup>77</sup>.

Некоторые аналитики еще более скептически относятся к нефтяным сделкам Каракаса и Минска. «Проект поставок венесуэльской нефти в Беларусь вряд ли имел отношение к реальному товарообороту между двумя странами. Множество доказательств свидетельствует о том, что данные поставки служили лишь прикрытием для контрабандных сделок Беларуси с российскими нефтяниками»<sup>78</sup>. Но относиться к таким мнениям следует осмотрительно, так как

<sup>74</sup> Семашко: Если бы не было венесуэльской нефти, то не было бы и соглашения с Россией 24.02.2012. <http://news.tut.by/economics/276010.html> Просмотрено 26.12.2012.

<sup>75</sup> «Беларусь будзе працягваць імпартаваць вэнэсуэльскую нафту да канца 2012 году» 24.02.2012 <http://www.svaboda.org/content/article/24495326.html> Просмотрено 26.12.2012.

<sup>76</sup> Belarus, China to join oil deposit project in Venezuela (Xinhua), October 06, 2011 <http://english.peopledaily.com.cn/90883/7610633.html> Просмотрено 7.10.2011.

<sup>77</sup> Robert Bridge, Putin plays his hand in Venezuela. 02 April, 2010. Russia Today. <http://rt.com/politics/putin-plays-hand-venezuela/> Просмотрено 2.04.2010.

<sup>78</sup> Стась Ивашкевич. «Беларусь — Венесуэла: тайны политического альянса». Naviny.by. 27.06.2012 [http://naviny.by/rubrics/politic/2012/06/27/ic\\_articles\\_112\\_178300](http://naviny.by/rubrics/politic/2012/06/27/ic_articles_112_178300) Подробнее см того же автора «Беларусь и нефть: по тропе контрабандистов» 22.12.2011 [http://naviny.by/rubrics/economic/2011/12/22/ic\\_articles\\_113\\_176255/](http://naviny.by/rubrics/economic/2011/12/22/ic_articles_113_176255/) Просмотрено 26.12.2012.

российская пропаганда всячески мешала этому проекту с самого начала и часть белорусской общественности довольно некритично относилась к соответствующим материалам российских СМИ.

### 5.2.2. Промышленность и строительство.

Уже в 2007 г. были достигнуты договоренности о создании совместных предприятий и сборочных производств. В 2011 г. было завершено строительство в Венесуэле завода по производству грузовиков МАЗ, который заработал в 2012 г. и планировалось, что в течение года он выпустит около тысячи машин. Кроме того, белорусские фирмы к концу 2012 г. завершили или близки к завершению строительства в Венесуэле завода по производству тракторов МТЗ, технического центра по ремонту и обслуживанию дорожно-строительной, коммунальной и сельскохозяйственной техники, жилья для венесуэльских военных, молокозавода, мясокомбината, школы и детского сада в Маракае, жилья в Баринасе, агрогородка и сельскохозяйственных производственных объектов в Ата Педригаль.

Со строительством связан и довольно громкий скандал. В конце 2010 г. руководитель ЗАО «Белзарубежстрой» Виктор Шевцов жаловался на задержку финансирования венесуэльской стороной. В 2011 г. некоторые венесуэльские СМИ обвинили белорусскую сторону в некачественном строительстве, хищения материалов и мизерной оплате труда венесуэльских работников<sup>79</sup>. В октябре 2011 г. против Шевцова возбуждено уголовное дело и он был арестован. В декабре того же года Лукашенко обвинил того в нарушениях на строительстве в Венесуэле.

На выборах осенью 2012 г. главный соперник Чавеса Энрике Каприлес Радонски напрямую затронул тему сотрудничества с Беларусью, безапелляционно потребовав прекращения отношений с ней. «Что общего у нас с Ираном, кроме нефтедобычи. Или Беларусь? Разве ее президент не является диктатором? Вот скажите мне! Мы принимали Каддафи дважды. Или эти отношения нужны Венесуэле? Нет!»<sup>80</sup> Радонски твердил, что Чавес «подарил» Минску в общем до трех миллиардов долларов<sup>81</sup>. Можно не сомневаться, что в случае прихода к власти оппонентов нынешнего руководства Венесуэлы будут волевым решением прекращены даже несомненно взаимовыгодные проекты<sup>82</sup>, как о том свидетельствует упомянутое в этой работе происшествие с соглашением о военно-техническом сотрудничестве с Перу.

<sup>79</sup> Joseph Poliszuk. La mafia bielorrusa 11 de diciembre de 2011 <http://www.eluniversal.com/nacional-y-politica/111211/la-mafia-bielorrusa> Просмотровено 26.12.2012.

<sup>80</sup> Andrew Cawthorne. Venezuela's Capriles vows to help Colombian peace talks. Reuters. Oct 1, 2012. <http://www.reuters.com/article/2012/10/01/us-venezuela-election-idUSBRE89013H20121001> Просмотровено 26.12.2012.

<sup>81</sup> Александр Класковский. Лукашенко продолжает открывать Америку. Naviny.by. 28.06.2012. [http://naviny.by/rubrics/politic/2012/06/28/ic\\_articles\\_112\\_178311](http://naviny.by/rubrics/politic/2012/06/28/ic_articles_112_178311) Просмотровено 4.12.2012

<sup>82</sup> Сергей Богдан. Выбары ў Вэнэсуэле: двубой папулістаў, 5 кастрычніка 2012, Наше мнение. <http://nmbny.eu/news/express/4964.html> Просмотровено 26.12.2012.



### 5.2.3. Военно-техническое сотрудничество.

Уже во время самого первого визита венесуэльского руководителя в Беларусь в июле 2006 г. было подписано межправительственное соглашение о военно-техническом сотрудничестве. Уго Чавес открыто провозглашал, что сотрудничество в этой области будет важным направлением в сотрудничестве двух стран<sup>83</sup>. Того самого хотела и белорусская сторона - тогдашний секретарь Совета безопасности Виктор Шейман отмечал, «в военной сфере Беларусь может способствовать обеспечению безопасности в Венесуэле»<sup>84</sup>. По его словам, осуществление планов белорусско-венесуэльского военного сотрудничества даст хозяйственный эффект в размере более 1 млрд дол., обеспечив заказами десятки предприятий белорусского ВПК на многие годы вперед<sup>85</sup>. В 2007 г. Шейман сообщил, что с Венесуэлой заключен контракт на миллиард долларов по поставке «средств ПВО, бортовых систем создания помех системам ПВО и наведения ракет противника»<sup>86</sup>. Некоторые обозреватели полагают, что поздние поставки продвинутых систем ПВО в Венесуэлу были осуществлены Минском по заказу Москвы, т. е. Беларусь выступила в качестве канала для поставки. С учётом щекотливости поставки таких вооружений на американский континент и, вероятно, реакции США, Россия доверила сделать это Лукашенко<sup>87</sup>. Такой мотив регулярно появляется в оппозиционных комментариях о сотрудничестве Беларуси в военно-технической сфере в частности с Ираном и Сирией. В любом случае сообщалось о поставках в Венесуэлу зенитно-ракетных систем Тор-М1 в 2010 г., а позже - модернизированных С-125 «Печора».

Но важная роль Беларуси для безопасности Венесуэлы заключалась и в другом. По мнению военного обозревателя Александра Алесина, «Беларусь является координатором проекта создания единой системы противовоздушной обороны Венесуэлы»<sup>88</sup>. Говоря о приобретении Венесуэлой белорусских автоматизированных систем управления войсками ПВО и ВВС, средств радиолокации и радиоэлектронной борьбы, он отмечает: «перед венесуэльскими военными встал вопрос обеспечения интегрированного, согласованного управления всеми этими вооружениями. А по причине того, что Уго Чавес не хотел иметь дела со странами Запада, то выбрана была Беларусь». Это было оформлено в виде соглашения о сотрудничестве в создании единой системы ПВО Венесуэлы, что было подписано 8 декабря 2007 г. Проект системы должна была подготовить смешанная белорусско-венесуэльская комиссия.

В январе 2008 г. перед визитом в Беларусь Чавес объявил, что одной из основных целей визита будет согласование деталей контракта на приобретение комплексной системы ПВО, которая предполагала также «радары дальнего обнаружения и ракеты соответствующего радиуса действия». Уже 9 апреля 2008 г. нижняя палата белорусского парламента на закрытом заседании ратифицировала соглашение о сотрудничестве в создании единой системы ПВО Венесуэлы.

По соглашению, заключенному сроком на пять лет с возможностью продления, венесуэльские организации собирались заключить контракты с организациями Беларуси и других государств на закупку товаров и услуг в соответствии с проектом создания системы. Ссылаясь на анонимных независимых экспертов, А. Алесин отмечает, «соисполнителями рядом с предприятиями ВПК Беларуси должны были стать российские, китайские и иранские компании»<sup>89</sup>.

<sup>83</sup> Venezuela, Belarus in "strategic alliance", NUEVOMEDIA, July 25, 2006, [http://www.eluniversal.com/2006/07/25/en\\_pol\\_art\\_25A751813.shtml](http://www.eluniversal.com/2006/07/25/en_pol_art_25A751813.shtml) Просмотрено 20.1.2013.

<sup>84</sup> Елена Новожилова. Белорус и венесуэлец — братья навек! 07.09.2006 [http://naviny.by/rubrics/economic/2006/09/07/ic\\_articles\\_113\\_147880/](http://naviny.by/rubrics/economic/2006/09/07/ic_articles_113_147880/) Просмотрено 10.07.2009.

<sup>85</sup> Александр Алесин. Небо над Венесуэлой будет охранять белорусская система ПВО, Naviny.by, 9 ліпеня 2012 <http://news.tut.by/society/298532.html>. Просмотрено 20.01.2013.

<sup>86</sup> Pilar Bonet. Caracas compra armamento a Bielorrusia por 720 millones. 24 jul 2007.

[http://elpais.com/diario/2007/07/24/internacional/1185228001\\_850215.html](http://elpais.com/diario/2007/07/24/internacional/1185228001_850215.html) Просмотрено 20.1.2013.

<sup>87</sup> См. Стась Ивашкевич. Беларусь — Венесуэла: тайны политического альянса. Naviny.by. 27.06.2012 [http://naviny.by/rubrics/politic/2012/06/27/ic\\_articles\\_112\\_178300](http://naviny.by/rubrics/politic/2012/06/27/ic_articles_112_178300) Просмотрено 20.1.2013.

<sup>88</sup> Александр Алесин. Небо над Венесуэлой будет охранять белорусская система ПВО, Naviny.by, 9 ліпеня 2012 <http://news.tut.by/society/298532.html>. Просмотрено 20.01.2013.

<sup>89</sup> Александр Алесин. Небо над Венесуэлой будет охранять белорусская система ПВО, Naviny.by, 9 ліпеня 2012 <http://news.tut.by/society/298532.html> Просмотрено 20.01.2013.

Заместитель начальника Генштаба Петр Тихоновский отмечал тогда, что «в течение шести лет Минск создаст в Венесуэле систему противовоздушной обороны и радиоэлектронной борьбы, включая подготовку специалистов и руководящего состава»<sup>90</sup>. Примерно за год проект системы ПВО был разработан и подробнее о нем в сентябре 2009 г. рассказал Чавес. Стоит добавить, что в 2012 г. послом Беларуси в Венесуэле стал генерал-лейтенант Олег Пафёров (в прошлом – заместитель председателя Военно-промышленного комитета, а в 2001-2006 гг. – Командующий Военно-воздушными силами и войсками ПВО). После долгое время официальных сведений о ходе выполнения договоренностей не было, пока в 2012 г. о создании «Базы Печора» не сообщил министр обороны Венесуэлы<sup>91</sup>. Судя по имеющейся информации, есть основания полагать, что проект создания системы ПВО Венесуэлы реализуется успешно.

### 5.3. Культурные аспекты.

Политическое и экономическое взаимодействие дополняются и некоторыми символическими шагами в области культуры, призванными подчеркнуть близость связей. Еще в 2008 г. в центре белорусской столицы появился парк имени Симона Боливара, национального героя не только Венесуэлы, но и ряда других стран региона. В мае 2010 г. имя Боливара было присвоено минской средней школе № 114, а имя Франциско де Мирандо – гомельской средней школе № 17. В апреле 2009 г. в Минске был создан Латиноамериканский культурный центр имени С. Боливара<sup>92</sup>, который также фактически является венесуэльским начинанием. Подобные символические меры имеют место в отношениях Беларуси с очень немногими развивающимися странами.

<sup>90</sup> Стась Ивашкевич. Беларусь — Венесуэла: тайны политического альянса. Naviny.by. 27.06.2012 [http://naviny.by/rubrics/politic/2012/06/27/ic\\_articles\\_112\\_178300](http://naviny.by/rubrics/politic/2012/06/27/ic_articles_112_178300) Просмотрено 20.1.2013.

<sup>91</sup> Александр Алесин. Небо над Венесуэлой будет охранять белорусская система ПВО, Naviny.by, 9 ліпеня 2012 <http://news.tut.by/society/298532.html> Просмотрено 20.01.2013.

<sup>92</sup> Беларусь и страны Америки / Латинская Америка <http://mfa.gov.by/bilateral/america/> Просмотрено 20.01.2013.

## 6. Подведение итогов

Латиноамериканское направление в большей степени, чем большинство других направлений белорусской внешней политики было связано с целенаправленным развертыванием отношений после 2004 г. Оно имеет более короткую историю, чем дальневосточное или ближневосточное. Успех в развертывании связей с Латинской Америкой, однако, был достигнут благодаря удачному стечению обстоятельств - внутривнутриполитическими преобразованиями в Венесуэле. Это делает достигнутый белорусский успех довольно хрупким. Следует также отметить, что наряду с успехом в Венесуэле, правительство, несмотря на все усилия не смогло установить соответствующих двусторонних отношений с Бразилией и Аргентиной. Пространство для маневра белорусского правительства в регионе сильно ограничено. Единственным сильным союзником оказалась только Венесуэла, при некотором содействии Кубы. Притом белорусская сторона сталкивается с противодействием США, и когда на Ближнем Востоке Беларусь в состоянии работать как с американскими союзниками (Катар, Бахрейн), так и с оппонентами США (Иран, Сирия), то в Латинской Америке сделать так не получается.

Бразильский и аргентинский примеры четко доказывают, что идеологические моменты играют наименьшую роль в белорусской внешней политике, по крайней мере, в отношении стран третьего мира. Пребывание левых правительств у власти в этих странах нисколько не помогло в налаживании отношений. Малосодержательными были даже отношения с некогда близкой к СССР Никарагуа.

Для Беларуси лишенной выхода к морю, географическая удаленность Латинской Америки становится особенно ощутимым фактором. Это проявляется как в транспортных расходах, так и в очевидной проблеме отсутствия предыдущего опыта контактов. Эта неосведомленность, видно, и объясняет, почему МИД Беларуси неоднократно проводил с МИД России консультации по латиноамериканскому региону, по крайней мере, в 2002-2005 гг.<sup>93</sup> Информации о подобных консультациях касательно других регионов мира выявлено не было.

---

<sup>93</sup> Аб беларуска-расійскіх кансультацыях па лацінаамерыканскай праблематыцы // МЗС <http://www.mfa.gov.by/ru/press/news/2002-06-27-2.html>; Аб беларуска-расійскіх кансультацыях па лацінаамерыканскай праблематыцы <http://www.mfa.gov.by/ru/press/news/2003-06-19-2.html>; О развитии сотрудничества Республики Беларусь со странами Латинской Америки // <http://www.mfa.gov.by/ru/press/news/2004-05-06-1.html> і інш. Просмотрено 4.7.2009