

Политика

- Внешняя политика:
конфликт с Россией по делу «Уралкалия»
- Власть:
имиджевые издержки Михаила Мясниковича
- Внутренняя политика:
оформление двух основных оппозиционных коалиций

Экономика

- Внешняя торговля:
ситуация ухудшается по всем фронтам
- Финансовый сектор:
рост ВВП замедлился до нуля
- Реальный сектор:
сокращение калийного производства
- Предпринимательство:
драма с ОАО «Сукно» продолжается

Социум

- Несоответствие системы высшего образования требованиям рынка труда
- Формальное повышение зарплат учителям
- Меры по дальнейшему сокращению госрасходов в социальной сфере
- Начало разработки новой концепции Нацпрограммы демографической безопасности

Культура

- Легальное выступление группы «Крамбамбуля» после трехлетнего перерыва
- Задержание участников фестиваля тяжелой музыки
- XV международный съезд славистов в Минске

Политика

I. Внешняя политика

Несмотря на летний период, политическая сфера была насыщена важными событиями. Дело «Уралкалия» стало безусловной внешнеполитической и внутривнутриполитической доминантой августа. В конце месяца конфликт вокруг Белорусской калийной компании (БКК) начал перерастать из экономических противоречий двух крупных предприятий в полномасштабный межгосударственный политический конфликт. Так, еще 26 августа первый вице-премьер России **Игорь Шувалов** говорил о том, что правительство России не имеет отношения к конфликту «Уралкалия» с «Беларуськалием». Однако уже 29 августа вице-премьер РФ **Аркадий Дворкович** заявил о том, что Россия может пересмотреть "ряд вопросов двустороннего сотрудничества с Беларусью" из-за ситуации с задержанием Баумгертнера. В частности, Дворкович упомянул о возможности снижения поставок нефти и наказания причастных к "растворительному бизнесу", а главный санитарный врач РФ **Геннадий Онищенко** заявил, что у российской санитарной службы появились претензии к качеству молочной продукции из Беларуси.

Тем не менее премьер-министр **Дмитрий Медведев** и президент России **Владимир Путин** пока воздерживались от заявлений, по всей видимости, прекрасно понимая слабость позиций Москвы в этом споре. С одной стороны, публично поддерживать одного из олигархов на таком уровне было бы очень непопулярной мерой, с другой — публичный конфликт на высшем уровне в Таможенном союзе явно не улучшает имидж этого интеграционного проекта. Белорусская же сторона развернула в СМИ информационную войну, напоминающую по своему накалу аналогичные кампании времен бывших газовых и молочных войн.

В августе Беларусь посетила официальная делегация Шри-Ланки во главе с президентом этой страны **Махиндой Раджапакса**. По итогам страны подписали 8 двусторонних соглашений, расширяющих сотрудничество по ряду направлений. В частности, соглашения о торгово-экономическом сотрудничестве, об избежании двойного налогообложения и предотвращении уклонения от уплаты налогов в отношении налогов на доходы, о военно-техническом сотрудничестве, о контактах в сфере туризма, о взаимной правовой помощи по уголовным делам.

II. Власть

Задержанный 26 августа в Беларуси генеральный директор «Уралкалия» **Владислав Баумгертнер** находился в Минске по приглашению премьер-министра Беларуси **Михаила Мясниковича**. Вскоре ему, как и другим топ-менеджерам «Уралкалия», было предъявлено обвинение в злоупотреблении властью и превышении служебных полномочий.

Учитывая характер политических и экономических отношений с Россией, данный шаг белорусской стороны содержит огромные риски. Скорее он не был спонтанным эмоциональным решением белорусских властей, а тщательно спланированным и выверенным ходом, призванным решить как минимум следующие задачи:

- Гарантировать уступчивость российской стороны в вопросе компенсации потерь «Беларуськалия» в ситуации распада калийного картеля и перезаключения части контрактов БКК в пользу «Уралкалия»;
- Представить «Уралкалий» в качестве ненадежного бизнес-партнера;

- Продемонстрировать волю и возможность отстаивать национальные интересы любыми средствами.

При этом методы усиления переговорных позиций белорусской стороны привели к определенным имиджевым издержкам для белорусского премьера **Михаила Мясникова** и еще раз показали сверхцентрализацию белорусской политической системы.

В августе завершилась длительная история с назначением командующего Единой региональной системы противовоздушной обороны (ЕРС ПВО) России и Беларуси. Им стал **Олег Двигалев**, в настоящее время являющийся командующим ВВС и войсками ПВО Беларуси. Такое решение было принято президентами двух стран по прошествии полутора лет с момента вступления договора о создании Единой региональной системы ПВО в силу. Ранее военные аналитики прогнозировали длительный и проблемный процесс переговоров по этому вопросу, предполагая, что Кремль будет стремиться поставить на эту должность представителя российских военных сил.

III. Оппозиция и гражданское общество

Власти продолжают проводить противоречивую политику относительно оппозиции и неправительственных организаций, о чем уже говорилось в предыдущих выпусках ежемесячного мониторинга.

В августе продолжились задержания активистов по политическим мотивам. Так, несколько десятков участников кампании "Говори правду!" были задержаны в офисе и провели более трех часов в милиции. Были оштрафованы правозащитники **Татьяна Ревяко** и **Владимир Лабкович**. К трем месяцам ареста приговорен бывший политзаключенный **Владимир Ерёменок**. Вместе с тем, вышел на свободу по окончании срока заключения лидер "Молодого Фронта" **Дмитрий Дашкевич**, которому в прошлом году был продлен срок нахождения под стражей. Власти, в целом, не препятствуют проведению агитационных мероприятий в рамках кампании "Народный референдум".

30 августа в Гомеле было объявлено о создании коалиции "Гражданский альянс за справедливые выборы для лучшей жизни "Толока". О согласии войти в состав альянса заявили семь структур: Объединенная гражданская партия, Белорусская партия левых "Справедливый мир", оргкомитеты Партии трудящихся, Белорусской женской партии "Надзея", объединения "За справедливые выборы", партии "Беларускі рух", а также организации "Молодая Беларусь". Вероятно, к коалиции присоединятся также Белорусская христианская демократия и Белорусская социал-демократическая партия (Народная громада). Таким образом, все оппозиционные силы Беларуси постепенно оформляются в две коалиции, которые возможно будут выставлять своих кандидатов на следующих президентских выборах в 2015 году.

Экономика

I. Внешняя торговля

5 августа Белорусская калийная компания заключила рамочное соглашение с катарским трейдером «Мунтаджат» о совместной продаже калийных удобрений. По заверениям представителей катарской стороны, общий объем белорусского калия, продаваемого через «Мунтаджат», может достичь 3 млн тонн в год. Соглашение с катарским трейдером позволит «Беларуськалию» в некоторой мере компенсировать потери после падения мировых цен на хлористый калий. Однако для полной компенсации белорусскому калийному гиганту потребуются заключение большего количества контрактов на поставку калийных удобрений.

26 августа после переговоров с премьер-министром **Михаилом Мясниковичем** в Минске был задержан генеральный директор ОАО «Уралкалий» **Владислав Баумгертнер**. По официальной версии поводом для его задержания стало возбуждение уголовного дела в связи со злоупотреблением полномочиями топ-менеджеров «Белорусской калийной компании» (БКК), в число которых входил и Баумгертнер. Топ-менеджерам инкриминируется создание мошеннической схемы, в результате деятельности которой БКК был причинен ущерб до 100 млн долларов. Скорее всего, арест Баумгертнера напрямую связан с выходом «Уралкалия» из БКК, результатом которого стало падение мировых цен на хлористый калий, и требованием крупных потребителей – в частности, Китая и Индии – о снижении цен при заключении контрактов на 2014 год. Падение мировых цен на калий значительно снизит выручку «Беларуськалия» (в первом полугодии 2013 года она уже упала на 13,8%).

29 августа Россельхознадзором были введены ограничения на поставки продукции белорусского свиноводства на рынок России. Ограничение будет касаться ввоза живых свиней, генетического материала, а также продукции свиноводства, не прошедшей термическую обработку. Официальной версией введения ограничения является неблагоприятная ситуация с африканской чумой свиней в Беларуси. Ограничения окажут негативное влияние на сальдо внешней торговли: экспорт продукции свиноводства в Российскую Федерацию в прошлом году составил около 5% ВВП Беларуси.

По заявлению Роспотребнадзора, 30% продукции белорусской молочной промышленности, поставляемой на российский рынок, не соответствует показателям качества и безопасности. Ограничительные меры в отношении импорта белорусской молочной продукции пока не введены, однако в случае их принятия Беларусь рискует потерять значительную статью экспорта в РФ. Из 9 млн тонн молочной продукции, поставляемой в Россию, 4 млн тонн составляет продукция белорусских производителей. Кроме того, с требованием о введении квот на импорт белорусской молочной продукции выступила украинская ассоциация производителей молока. Требование связано с заявлением производителей о значительном росте поставок белорусского молока на рынок Украины.

Российская транспортная компания «Транснефть» приняла решение о сокращении объемов поставок нефти в Беларусь в 3 квартале 2013 года на 400 тыс. тонн. Таким образом, планируемый объем поставок нефти в размере 5,3 млн тонн в 3 квартале Беларусь получить не сможет. Формально снижение объемов поставок нефти объясняется необходимостью ремонта 700 км участка нефтепровода «Дружба». Однако многие связывают это с «калийным конфликтом», разгоревшимся в результате ареста генерального директора ОАО «Уралкалий» Владислава Баумгертнера.

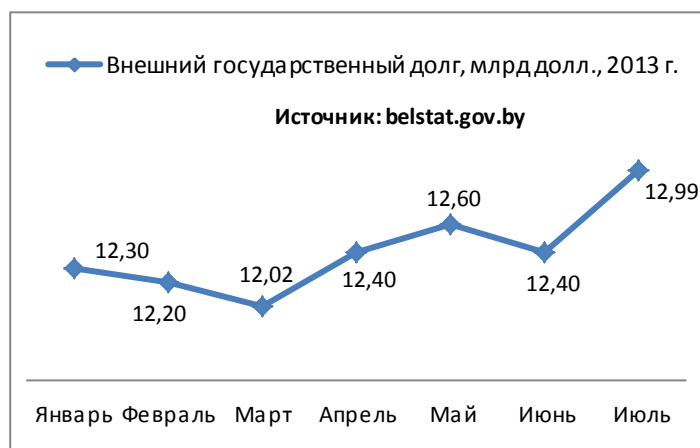
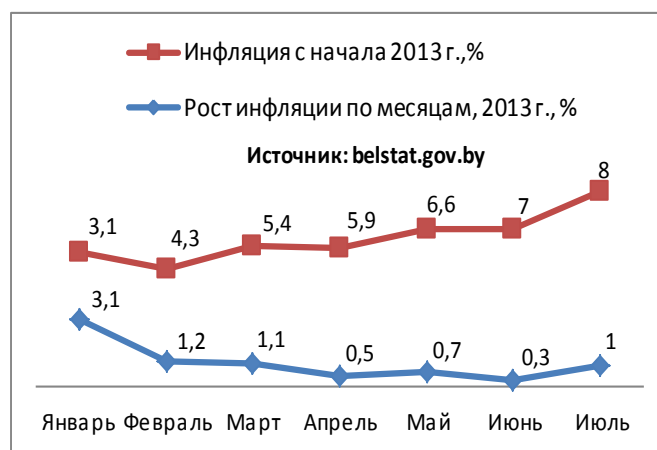
В августе ОАО «МАЗ» заключило контракты на поставку автомобильной техники с Государственной продовольственно-зерновой компанией Украины и правительством Туркменистана. Контракты предполагают поставку 1000 автомобилей в Украину в течение полутора лет и 2000 самосвалов в Туркменистан.

II. Финансовый сектор

По состоянию на 1 августа сальдо внешней торговли товарами составило минус 2,155 млрд долларов. Как и месяцем ранее, сальдо торговли остается положительным только с Казахстаном (407,5 млн) и странами ЕС (774,6 млн).

Рост ВВП по итогам января-июля 2013 года составил 1,4%. В сравнении с периодом январь-июнь рост ВВП замедлился с 0,3% до нуля. При этом положительная динамика ВВП по-прежнему поддерживается не за счет внешней торговли, а за счет увеличения объемов розничного товарооборота на внутреннем рынке и инвестиций в основной капитал (рост на 19% и 10,2% соответственно).

Инфляция в июле составила 1%, и по состоянию с начала года достигла 8% при целевом показателе на конец года в 12%. По сравнению с предыдущим месяцем рост инфляции ускорился на 0,7%.



Внешний государственный долг в июле вырос на 3,3%, или на 398,6 млн долларов в абсолютном выражении, составив на 1 августа 12,9 млрд долл. Рост госдолга с начала года составил 20,2% с учетом курсовых разниц. Увеличение задолженности в июле месяце объясняется снижением курса белорусского рубля к доллару, а также размещением государственных валютных облигаций в размере 625,3 млн долларов.

Золотовалютные резервы Беларуси в международном исчислении за июль снизились на 101,3 млн долларов, упав ниже психологической отметки в 8 млрд долларов – до 7,9 млрд долларов. Всего с начала года золотовалютные резервы сократились на 178,7 млн или на 2,2%.

III. Реальный сектор

Объем промышленного производства по состоянию на 1 августа снизился на 4,5%. При этом проблема загруженности складов осталась нерешенной: запасы нереализованной продукции составили 74,4% к среднемесячному объему производства.

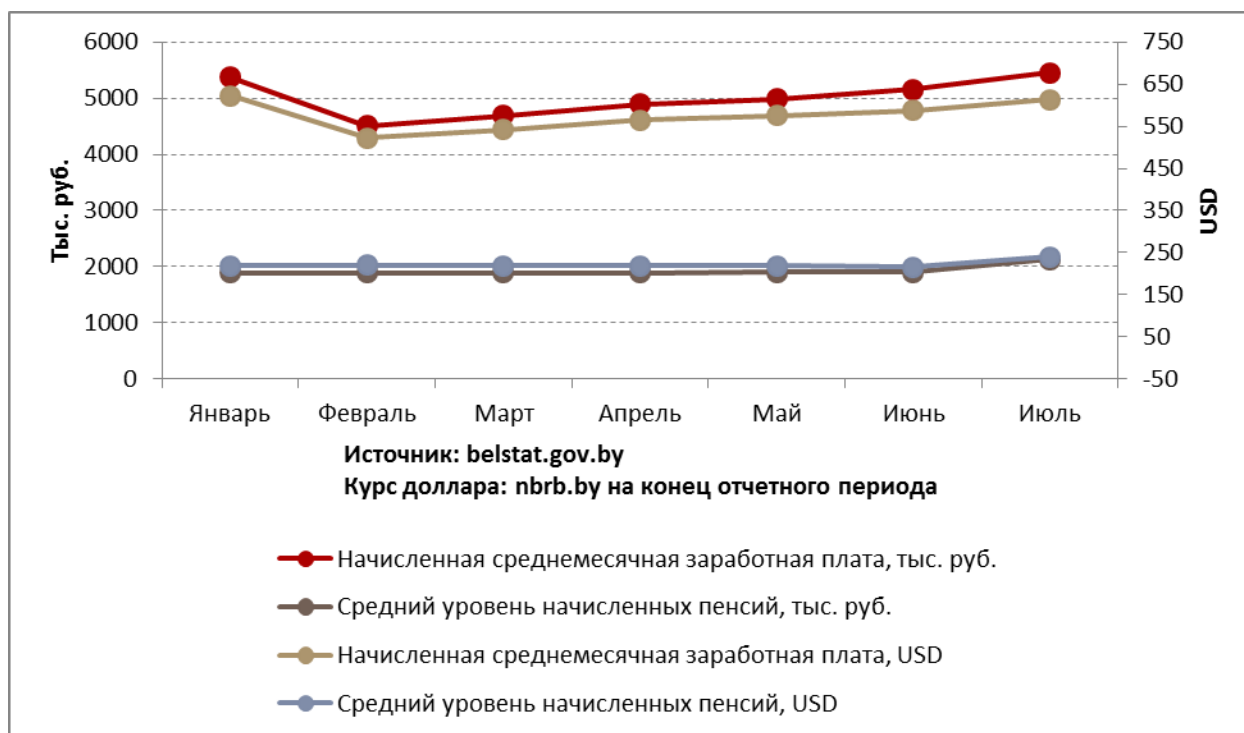
По заявлению **Анатолия Махлая**, генерального директора ОАО «Беларуськалий», в связи с перепроизводством продукции компания сокращает производство и переводит рабочих на две трети оклада. Очевидно, компания старается действовать в согласии с прежней стратегией «меньшие объемы по большей цене», нежели наоборот. За первые семь месяцев «Беларуськалий» произвел 4,9 млн тонн калийных удобрений. В связи с заявлениями Анатолия Махлая планы компании по наращиванию производства до 12,9 млн тонн в 2013 году остаются под сомнением.

IV. Предпринимательство

Кассационная коллегия Высшего хозяйственного суда Беларуси оставила в силе прежнее решение по иску российских миноритариев ОАО «Сукно». Иск миноритариев был связан с требованием признать незаконной дополнительную эмиссию акций ОАО «Сукно», «размывавшей» долю миноритариев в пользу государства с 34,9% до 19,7%. Решение высшего хозяйственного суда истцы намерены оспаривать в суде ЕврАзЭС.

Социум

Увеличение бюджета прожиточного минимума повлияло на рост пенсий, происходит и дальнейший рост заработных плат. При этом основные повышения цен и тарифов, способные влиять на уровень инфляции, отложены на сентябрь. Традиционно для августа внимание общественности и государственных органов было сфокусировано на результатах вступительной кампании в ВУЗы, начале учебного года и проблемах системы образования. Вступительная кампания показала неэффективность организации системы высшего образования и ее рассогласованность с требованиями рынка труда. По мерам, которые предпринимаются в отношении сотрудников данной сферы, можно судить о дальнейших планах по сокращению государственных расходов, несмотря на заявление П. Прокоповича о планах по их увеличению.



По результатам вступительной кампании государственные и частные ВУЗы недовыполнили план по набору студентов. На бюджетное отделение было зачислено на 9,7%, на платное – на 36,4% меньше абитуриентов, чем в 2012 г. В первую очередь это скажется на финансовых показателях учебных учреждений и невыполнении планов по прибыли. На пресс-конференции по вопросам системы образования председатель Совета Республики **Анатолий Рубинов** рекомендовал изменить систему приема в ВУЗы. Однако предлагаемые меры не решают основную проблему и причину недобора, связанную с несоответствием системы образования потребностям рынка труда.

Невысокий конкурс и недобор на педагогические специальности определяется низкой престижностью профессии и таким же уровнем доходов сотрудников данной сферы. При этом мера по повышению порогового балла ЦТ усугубляет ситуацию с набором именно на те специальности, которые пользуются наименьшим спросом. На данном примере можно еще раз убедиться в низкой эффективности управления в системе образования.

Поднимая вопросы закрепляемости педагогических кадров, нехватки дошкольных детских учреждений, премьер-министр **Михаил Мясникович** отмечает необходимость решения данных

проблем силами областных и районных исполнительных комитетов. Отсутствие общей проработанной программы откладывает решение данных вопросов, которые в подобной ситуации становятся риторическими.

Вслед за заявлением А. Лукашенко о том, что для повышения заработных плат учителям необходимо больше работать, было принято решение об увеличении ставок для сотрудников школ и других категорий педагогических работников с 18 до 20 часов. Данная мера также сопровождается увеличением тарифной ставки на 25% (постановление Совета Министров №689 от 6 августа 2013 г.). С учётом того, что для учреждений образования сохраняется возможность манипулировать размером переменных частей заработных плат (размером премий), а повышения бюджетных расходов не предвидится, решение о повышении заработных плат представляется формальным.

Еще одним шагом по оптимизации кадрового состава системы образования является утверждение типовых штатов учреждений. Постановлением Министерства образования Беларуси от 10 июля 2013 года №43 "О типовых штатах и нормативах численности отдельных категорий работников учреждений высшего образования" регламентируется количество руководящего и вспомогательного персонала, определяется нормативное количество преподавателей ВУЗов различных специальностей. Данная мера соответствует общей стратегии правительства по сокращению бюджетных расходов. При этом потерявшие работу сотрудники сферы образования останутся без социальной поддержки, которую имеют сокращенные госслужащие. Также качество и ликвидность человеческого капитала сотрудников сферы образования значительно ниже, что увеличивает риск безработицы и значительного снижения качества жизни в случае сокращения.

Второй значимой темой прошедшего месяца стала социальная защита и вопросы семьи. Продолжается обсуждение мер по отношению к неработающим гражданам. Если ранее в госорганах началось обсуждение дополнительного налога для них, то теперь речь идет о компенсации дотаций государства на ЖКХ, услуги здравоохранения в виде оплаты их полной стоимости. Это обсуждение происходит в общей канве попыток снизить бюджетные расходы на социальную сферу. На этом фоне заявление заместителя председателя правительства **Петра Прокоповича** о повышении доли бюджетных расходов на социальную сферу выглядит противоречиво.

Замминистра труда и социальной защиты **Александр Румак** заявил о том, что в течение 2014 г. будет разработана новая концепция Национальной программы демографической безопасности, реализация которой начнется в 2015 г. Но чем программа будет отличаться от предыдущей – неизвестно. Проект материнского капитала, целесообразность которого оценивалась в период действия программы 2011-2015, по заключению специалистов, может осуществляться с учетом финансовых возможностей государства с 2016 г., что заставляет сомневаться в осуществимости проекта. Среди мер в сфере социальной защиты, которые могут быть приняты в ближайшее время, – нормативная база для приостановки деятельности ИП, ремесленников, адвокатов и нотариусов, которое позволит получать 100% пособие по уходу за ребенком. Однако этот законопроект является доработкой предыдущего.

Вместе с требованием о повышении тарифной ставки для сотрудников сферы образования озвучены планы правительства по повышению тарифной ставки 1-го разряда в сентябре. Однако размер повышения еще не определен и будет исходить из возможностей бюджета (составит 4-5%). При этом с 1 сентября планово повышаются тарифы на электроэнергию, озвучены планы по повышению стоимости топлива для населения. Данные меры могут существенно увеличить темпы инфляции в сентябре, что нивелирует повышение бюджета прожиточного минимума в августе и тарифных ставок в сентябре 2013 г.

Культура

В культурной жизни республики август — традиционное время творческих отпусков и каникул, поэтому и событий было сравнительно немного. Впрочем, и состоявшиеся в августе события в очередной раз подтвердили, что культурная политика властей крайне непоследовательна и противоречива. Сохраняется излишняя идеологизация культурной сферы, деление культурных проектов на официальные и неофициальные. Тем не менее действие “черных списков” исполнителей, по всей видимости, приостановлено. Так, после длительного вынужденного перерыва смогла легально выступить запрещенная ранее в Беларуси музыкальная группа “Крамбамбуля”. В августе также состоялись организованные по частной инициативе фестивали. В Минске прошел представительный XV Международный съезд славистов, который несколько активизировал риторику белорусских властей на тему “мягкой белорусизации”.

24-25 августа в Музее народных ремесел в Дудутках после трехлетнего перерыва смогли выступить музыканты популярной группы “Крамбамбуля”. Запрет на их концертную деятельность в стране связывали с существованием так называемых неформальных “черных списков” музыкантов.

В августе в Беларуси с успехом прошли негосударственные, организованные по частной инициативе фестивали и праздники: художественно-ремесленный фестиваль “Вялікае поле”, международный фестиваль этномузыки “Вольнае паветра”, музыкальный фестиваль “Млын” и некоторые другие. Вместе с тем британский музыкант, экс-клавишник культовой группы Uriah Heep Кен Хенсли заявил, что его выступление, которое должно было состояться 16 августа на фестивале в рамках первой музыкальной премии рок-клуба TNT в минском парке развлечений Dreamland, отменено по решению властей Беларуси. Организаторы концерта сообщили, что Хенсли и его группа не смогут выступить в Минске, поскольку изменилось место проведения этого музыкального мероприятия, а техническое оснащение новой сцены не позволит удовлетворить запросы зарубежного коллектива.

24 августа в Вилейском районе Минской области милиция воспрепятствовала проведению фестиваля Burning summer open air. В мероприятии, на которое собралась молодежь из разных городов Беларуси и России, участвовали metal-hardcore-, punk- и punk-hardcore-группы. Участники фестиваля сообщили о ста задержанных, которые были доставлены в милицию, но впоследствии освобождены. По официальному сообщению, работники милиции пресекли проведение несанкционированного общественного мероприятия и задержали семь человек в нетрезвом состоянии. Организаторы фестиваля комментариев не предоставили.

С 20 по 27 августа в Минске проходил XV Международный съезд славистов. В его работе приняли участие более 600 ученых из 35 стран, в рамках форума состоялись круглые столы, заседания специальных комиссий, а также прошла выставка славистической литературы. Работа съезда широко освещалась в СМИ, церемонию открытия и закрытия форума посетили высокопоставленные государственные чиновники, которые выступали на белорусском языке. В то же время в Минске продолжилась “русификация” метро: новые объявления о правилах пользования метрополитеном звучат лишь по-русски, без дублирования на национальном языке.

На фоне заметно снизившейся этим летом гастрольной активности белорусских театральных и музыкальных коллективов приятной новостью стало присуждение Гран-при международного театрального фестиваля “Васара-2013” (Литва) спектаклю “Пиковая дама” Гродненского областного театра кукол. Следует также отметить прошедшие с 12 по 15 августа «Дни культуры Беларуси» в Израиле.