



Ежемесячный мониторинг

Политика

- Евразийская интеграция: партнеры критикуют Россию
- Беларусь-ЕС: санкционный список сократился, но его действие продлено
- На повестке третьей сессии Палаты представителей бюджет и изменение закона о выборах
- Кампания «Народный референдум» определила потенциальные вопросы для референдума
- Правозащитники определили понятие «политический заключенный»

Экономика

- «Беларуськалий» запускает третий рудник
- Положение в финансовом секторе ухудшается
- Правительство предложило план действий по структурному реформированию экономики
- Госдолю в «Горизонте» и Мозырском НПЗ выставили на продажу
- Предпринимательство: Евразийская экономическая комиссия выступила с удобной трактовкой техрегламента

Социум

- День учителя: эфемерное повышение окладов
- День матери: власти обещают материнский капитал в рамках проекта «Большая семья»
- Правительство предлагает жестко привязать повышение зарплат к росту производительности труда
- Правительство предложило рассмотреть увеличение пенсионного возраста

Культура

- Запретительные списки исполнителей временно не действуют
- Частное издательство «Логвинов» лишено лицензии
- Планируется сокращение работников культурной сферы
- Театральный фестиваль «Теарт» прошел при аншлагах

Политика

I. Внешняя политика

Главными событиями месяца, безусловно, стали Саммит Содружества Независимых Государств (СНГ) и глав государств Таможенного Союза, которые состоялись 24-25 октября в здании нового Дворца Независимости в Минске. На встрече глав правительств стран СНГ был подписан протокол о присоединении Узбекистана к Зоне свободной торговли СНГ (ЗСТ СНГ). Таким образом, Узбекистан стал девятым членом ЗСТ СНГ. Во время Саммита СНГ на встрече президента Беларуси и России также обсуждался вопрос возможности экстрадиции гендиректора ОАО «Уралкалий» Владислава Баумгертнера, содержащегося под домашним арестом в Минске. Об итогах обсуждения пресс-секретарь президента РФ не сообщил, посоветовав ожидать «результатов следственных действий». Накануне саммита Лукашенко заявил, что считает экстрадицию возможной, если Беларуси будет возмещен ущерб в размере 1,5-2 млрд долл. США, без дополнительной аргументации цифры.

В преддверии самой встречи и на открытой части заседания Высшего Евразийского экономического совета (ВЕЭС) Лукашенко и Назарбаев позволили себе ряд критических заявлений в отношении процесса евразийской интеграции. Лукашенко на пресс-конференции для российских СМИ в Минске сказал, что рассчитывает на отмену взимания с Беларуси пошлин за экспорт нефтепродуктов из российской нефти с начала 2014 г.: *"Путин обещал – с 1 января 2014 года устраняем все изъятия и ограничения в торговле"*. Также А. Лукашенко высказался против идеи введения единой валюты и политической надстройки в рамках Евразийского Союза. Назарбаев на заседании ВЕЭС посетовал, что Казахстан не может транзитом через территорию России продавать электроэнергию в Беларусь и призвал Россию сфокусироваться на выполнении своих обязательств по упразднению нетарифных барьеров и ограничений для товаров и услуг стран-партнеров.

Владимир Путин пообещал учесть пожелания партнеров, но подчеркнул необходимость взаимных уступок. Российская позиция заключается в том, что пожелания белорусской и казахстанской сторон будут удовлетворены с начала 2015 г., если они сами отменят изъятия и ограничения по доступу для российских товаров, услуг и капитала на свои рынки. В итоге, ВЕЭС принял решение завершить работу по формированию списка изъятий и иных ограничений и определить меры и сроки для их устранения до 1 марта 2014 года. Стороны договорились включить в проект функциональной части Договора о Евразийском экономическом союзе положения, обеспечивающие поэтапное устранение изъятий и ограничений и включить в него положения договорно-правовой базы ЕврАзЭС. Таким образом, Беларусь и Казахстан продолжают играть на амбициях России в своих экономических интересах, но и Россия в обмен требует конкретных уступок со стороны партнеров.

Другим важным событием октября стало решение Совета ЕС о продлении на год санкций в отношении белорусских официальных лиц и компаний. При этом санкционный список был пересмотрен: из него были исключены 13 человек (в основном покинувших свои должности) и 5 компаний Владимира Пейтева, а также добавлены трое сотрудников исправительных колоний, в которых отбывали либо отбывают наказание белорусские политические заключенные. Санкции остались в силе в отношении Александра Лукашенко, а также министра иностранных дел Владимира Макея, который, однако, может посещать территорию стран ЕС в виде исключения на время действия его министерского портфеля.

В связи с приближающимся саммитом Восточного партнерства (ВП) состоялся двухдневный визит в Минск представителей польского и шведского МИДов. Вместо Радослава Сикорского и Карла Бильдта, которые ранее сообщили о намерении объехать все столицы стран-участниц ВП, на встречу с

заместителем министра иностранных дел Беларуси Еленой Купчиной и помощником президента по внешней политике Валерием Брилевым прибыли чиновники более низкого уровня. На встрече обсуждались перспективы белорусско-европейского сотрудничества, а также существующие препятствия, главным из которых европейские чиновники назвали наличие политических заключенных в стране.

II. Власть

В начале октября стартовала третья сессия Палаты представителей Национального собрания Беларуси. Главной темой предстоящей работы Палаты представителей будет бюджет, который в нынешнем составе депутаты примут впервые. Кроме того, запланирована работа над документами, направленными на противодействие монополизации рынков, а также на создание правовых механизмов по усилению «защиты интересов государства, хозяйственных обществ, инвесторов и акционеров от недобросовестных партнеров», что, по всей видимости, отражает желание государства застраховаться от историй, подобных калийному скандалу. Также Парламент может рассмотреть проект закона о проведении выборов и референдумов (которым предусмотрены выборы в Палату Представителей в один тур при явке более 50% избирателей и изменения касательно внебюджетного финансирования выборов), законов о здравоохранении и образовании и др.

К октябрю электоральный рейтинг Александра Лукашенко, по данным НИСЭПИ, составил 42,6%. Рейтинг вырос, несмотря на накапливающиеся проблемы в экономике, сокращение объемов социально-направленных расходов государства и девальвационные ожидания населения. При этом совокупный электоральный рейтинг оппозиционных партий установился на уровне чуть более 12%.

4 октября состоялось заседание президиума Совета Министров, во время которого акцентировалось внимание на необходимости подготовить перечень изъятий и ограничений, которые, согласно интересам Беларуси, следует ликвидировать в сфере передвижения товаров в рамках Таможенного Союза ЕврАзЭС.

Позже в октябре Александр Лукашенко напомнил правительству об имиджевых и материальных выгодах, которые Беларусь должна извлечь из проведения Чемпионата мира по хоккею 2014, и потребовал представить подробные доклады по всем направлениям, затрагивающим процесс подготовки мероприятия: *«Было достаточно времени, чтобы не только подготовиться к нынешнему совещанию, но и решить все проблемные вопросы по плану подготовки. Мне нужна четкость и, самое главное, что не сделано и почему».*

III. Оппозиция и гражданское общество

В октябре деятельность оппозиционных партий и организаций гражданского общества Беларуси была довольно активной. Зарегистрированный в Чехии «Молодой Фронт» («МФ») провел выборы руководства на съезде организации в конце месяца. О необходимости привлечения молодого поколения к руководству Дмитрий Дашкевич заявил после того, как вышел из заключения. В результате дискуссии и голосования сопредседателями «МФ» были избраны Эдуард Лобов, Андрей Тенюта и Дмитрий Дашкевич, который до съезда намеревался отказаться от руководства организацией, однако позже изменил свое решение в виду «критического положения» организации.

Инициаторы кампании «Народный референдум» – Партия БНФ, движение «За Свободу» и гражданская кампания «Говори правду!» – подготовили на основании встреч с избирателями вопросы, которые можно вынести на референдум, а также провели 31 октября онлайн-конференцию, посвященную обсуждению этих вопросов. В числе вопросов – введение нормы, в соответствии с которой

руководители исполнительной власти должны напрямую избираться гражданами Беларуси, проживающими на соответствующих территориях; ограничение по избранию одного лица на должность президента двумя сроками; взаимоотношения с Евросоюзом и др.

Партия БНФ отметила 25-летний юбилей и начала новый год своей политической жизни с проведения Сойма, на котором, главным образом, обсуждалась возможность выставления на президентские выборы единого кандидата от оппозиции. По мнению председателя партии Алексея Янукевича, предпосылки к появлению такого кандидата пока отсутствуют, однако обсуждать этот вопрос необходимо, особенно в рамках деятельности появившихся в последние полгода коалиций.

26 октября в Вильнюсе состоялся III Белорусский правозащитный форум, участие в котором приняли более двух десятков организаций и инициатив, имеющих отношение к правозащитной деятельности. Главным итогом форума стала публикация руководства по определению понятия “политический заключенный”, созданного с использованием опыта ведущих международных правозащитных организаций. Необходимость такого определения назрела уже давно, т.к. наличие политических заключенных в стране является одним из наиболее серьезных препятствий для более тесного сотрудничества с ЕС и США, однако различия в методологии приводят к различным толкованиям статуса осужденных.

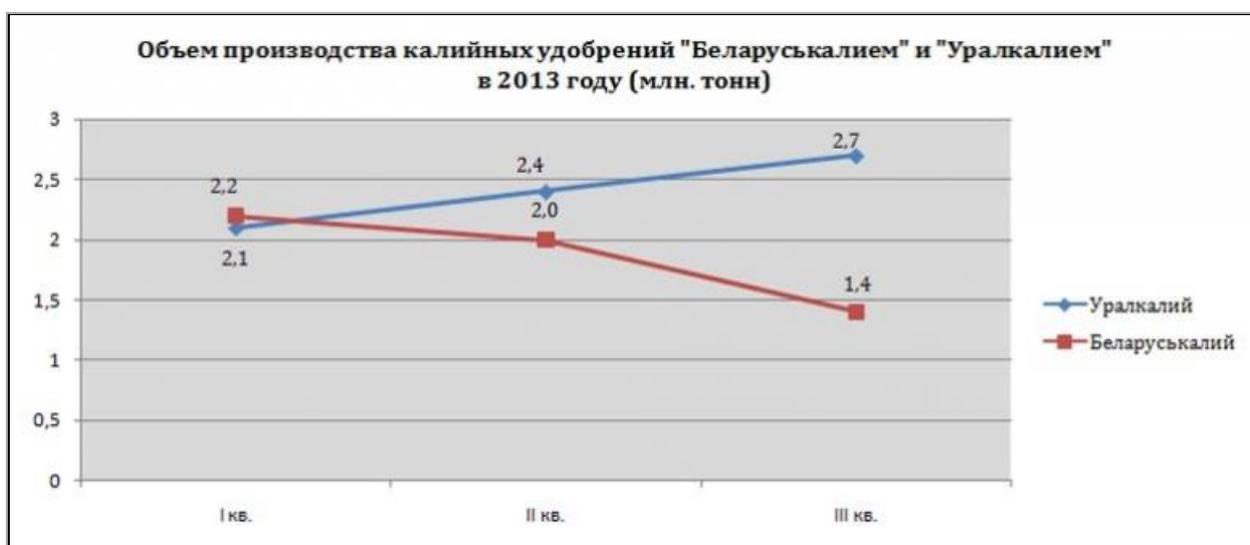
Экономика

I. Внешняя торговля

Сальдо внешней торговли за сентябрь уменьшилось на 484,5 млн долл., и с начала года по состоянию на 1 октября составило минус 3,263 млрд долларов.

22 октября ЗАО «Белорусская калийная компания» подписала трехлетний меморандум с китайской компанией Sinofert на поставку калийных удобрений. По информации источников на калийном рынке, в октябре «Беларуськалий» рассчитывал на продажи до 350 тыс. тонн хлоркалия в физическом весе. Точный объем годовых поставок не сообщается, однако, по заверениям пресс-службы БКК, он будет «существенным».

Бывший партнер «Беларуськалия» – российский «Уралкалий» – в III квартале 2013 года увеличил объем производства калийных удобрений на 5%. «Беларуськалий» заявил о планах запустить приостановленный третий рудник, аргументируя это восстановлением объемов продаж.



В октябре между ОАО «Минский автомобильный завод» и Венесуэлой был подписан контракт на поставку 1 тысячи машинокомплектов грузовых автомобилей. Сумма сделки не сообщается, однако объем поставок в новом контракте равен суммарному объему поставок в Венесуэлу за последние два года.

II. Финансовый сектор

Как и прогнозировалось в предыдущем выпуске BISS-Timeline, инфляция в сентябре значительно ускорилась за счет роста тарифов и удорожания топлива, и составила 1,7%. Всего с начала года рост инфляции составил 9,8%. По заявлению начальника главного управления монетарной политики и экономического анализа Национального банка РБ Дмитрия Калечица, инфляция в этом году, скорее всего, сложится выше запланированных 12%. В первую очередь это обусловлено снятием ценовых ограничений на ряд товаров, а также возможностью либерализации цен на другие товары до конца года. В то же время, согласно заявлению министра экономики Николая Снопкова на заседании президиума Совета министров 30 октября, целевой показатель инфляции на 2014 год снижается с 14,5% до 11% годовых.



Внешний долг Беларуси по состоянию на 1 октября составил 12,3 млрд долларов. С начала года долг увеличился на 314,1 млн долларов, и в сравнении с состоянием на 1 сентября уменьшился на 57,4 млн долларов.



По состоянию на 1 октября рост ВВП Беларуси составил 1,1%. Таким образом, рост ВВП в сентябре замедлился до нуля. Замедление роста ВВП обусловлено спадом промышленного производства из-за неблагоприятной ситуации на внешних рынках. По состоянию на 1 октября падение объемов промышленного производства составило 3% в годовом исчислении. В то же время, согласно заявлению, озвученному на заседании президиума Совета Министров, прогноз по росту ВВП в 2014 году снижен с прежних 5,7% до 2,4%.

По итогам сентября золотовалютные резервы Беларуси сократились на 313,7 млн долл., и по состоянию на 1 октября составили 7,387 млрд долл. Как и месяцем ранее, сокращение резервов обусловлено снижением мировых цен на золото и погашением внутренних и внешних обязательств в иностранной валюте.

Агентство Standard&Poors в октябре ухудшило прогноз по долгосрочному и краткосрочному суверенным рейтингам Беларуси с позитивного до стабильного. На данный момент рейтинги сохраняются на уровне “B-“ и “B” соответственно. Кроме того, эксперты агентства прогнозировали дальнейшее снижение суверенных рейтингов в случае, если Беларусь вернется к экспансионистской монетарной политике и возобновит давление на обменный курс.

В октябре эксперты Всемирного Банка прогнозировали рост белорусской экономики на уровне 1,5%-2% в ближайшие два года в случае отсутствия серьезных экономических реформ. Несколько позднее директор отдела Всемирного Банка по Беларуси, Украине и Молдове Чимяо Фан рекомендовал властям Беларуси придерживаться гибкого обменного курса во избежание девальвации.

Согласно совместному постановлению Национального банка и Правительства Республики Беларусь №985/15 от 10 октября 2013 года, в Беларуси утвержден [план совместных действий по структурному реформированию и повышению конкурентоспособности экономики](#) страны. План предусматривает ряд действий по усовершенствованию налоговой системы, тарифной, инвестиционной, бюджетной и денежно-кредитной политики, а также программы приватизации госсобственности. Кроме того, в план включены меры по совершенствованию деятельности и реформированию экономических институтов.

Вероятно, план реформирования экономики был принят в связи с прибытием в Минск миссии МВФ для проведения постпрограммного мониторинга с учетом ранее выраженной заинтересованности Беларуси в участии в новой кредитной программе. Однако руководитель миссии Дэвид Хоффман заявил, что в данный момент возможность открытия новой кредитной программы не обсуждается (хотя в будущем она возможна), указав на необходимость разработки более масштабной и комплексной программы реформ.

III. Реальный сектор

В первой декаде октября Государственным комитетом по имуществу был опубликован список предприятий, государственная доля в которых подлежит продаже частным инвесторам. Продажа предприятий предполагается в соответствии с приказом №9 от 9 октября 2013 года. Примечательно, что в списке предприятий, госдоля которых подлежит продаже, заявлены государственный холдинг «Горизонт» и Мозырский нефтеперерабатывающий завод. Размер акционерной доли, предполагаемой к продаже, составляет 99,8% и 42,76% соответственно (1,4 и 4,6 трлн рублей в денежном выражении). Кроме того, одновременно с продажей акций Мозырского НПЗ предполагается продажа 98,9% акций ООО «МНПЗ-Плюс», которое представляет интересы работников предприятия, и на данный момент владеет 12,25% завода. Еще одним акционером Мозырского НПЗ, помимо государства, является также НГК «Славнефть» (42,58% акций), на паритетной основе принадлежащая «Роснефти» и «Газпром нефть». Обе компании уже выразили интерес к участию в тендере на покупку акций Мозырского НПЗ.

В середине октября было объявлено о продлении срока кредитования ОАО «Беларуськалий» российским Сбербанком. В 2012 году «Беларуськалий» привлек кредит в размере 1 млрд долл. для рефинансирования ранее взятого синдицированного бридж-кредита, направленного на поддержание финансовой стабилизации в стране. Ранее белорусская сторона заявляла о готовности досрочной выплаты кредита, но в середине сентября обратилась за рефинансированием.

В октябре дочернее предприятие «Белоруснефти» ООО «Белоруснефть-Сибирь» приобрело 86,57% балансовой стоимости производственных средств и нематериальных активов российской компании «Янгпур», осуществляющей добычу нефти и газоконденсата на территории Тюменской области. По различным данным, покупка предприятия обошлась белорусской стороне в сумму чуть более 110 млн долл. Несмотря на то, что активы «Янгпура» станут первым нефтедобывающим приобретением Беларуси в России, экономические перспективы проекта в ближайшее время не представляются значительными. В этом году компания планировала добыть лишь 67 тыс. тонн нефти и 63,9 млн кубометров газа (менее 1% ежегодно потребляемого Беларусью объема). Кроме того, на итоговую прибыль будет влиять значительный размер транспортного плеча.

IV. Предпринимательство

С начала декабря в силу вступит технический регламент Таможенного союза «О безопасности продукции легкой промышленности», ликвидирующий торговую льготу, которая позволяла реализовывать товары в розничных торговых объектах без подтверждающих документов. Эта новость вызвала волнение у предпринимателей, поскольку новая процедура предполагает большие финансовые затраты. Ясность внес итоговый протокол совместного заседания подкомитетов Евразийской экономической комиссии, в котором говорится, что в Беларуси необоснованно расширена область применения технического регламента, поскольку субъектами регулирования являются импортеры и производители, а не розничная торговля.

Согласно данным опубликованного в октябре рейтинга Doing Business 2014, позиция Беларуси улучшилась на 1 пункт – Беларусь поднялась с 64 на 63 место. Улучшение позиций стало возможным, в первую очередь, благодаря упрощению процедуры выдачи разрешения на постройку зданий, а также снижению платы за регистрацию юридического лица и ликвидацию необходимости обладания временным банковским счетом.

Социум

Октябрь – время актуализации вопросов социальной сферы. На этот период приходятся День учителя и День матери. Активизация дискуссий вокруг системы образования и демографических проблем делают эти темы ключевыми для данного периода.

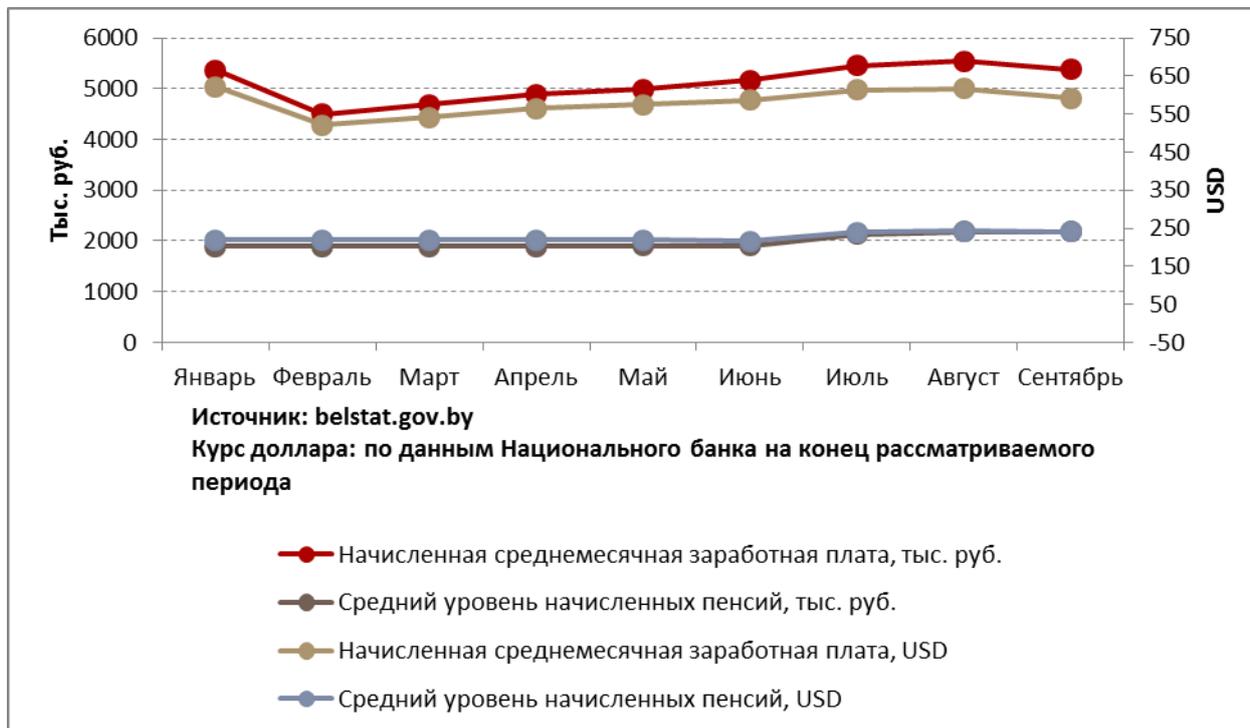
Для системы образования самым актуальным вопросом стала динамика заработных плат после повышения окладов на 25% в сентябре. Как мы предполагали в предыдущих выпусках, увеличение ставки с 18 до 20 часов компенсировало повышение окладов, в результате чего рост заработных плат сотрудников сферы образования не превысил 3%. Принятые меры не были направлены на решение проблемы заработных плат, определяющих качество работы учителей. Основная их цель – это скрупулезное выполнение спонтанной рекомендации президента о том, что учителям нужно повысить заработные платы, если они станут больше работать.

Все изменения в системе высшего образования по-прежнему направлены не на повышение его качества, а на сокращение государственных расходов. Озвученный 17 октября проект изменений правил приема в ВУЗы и ССУЗы не включает изменения программ ЦТ, но содержит меры по расширению контрактной и целевой подготовки (снижающей затраты государства). На это также направлен пересмотр штатов сотрудников высших учебных заведений, где основная цель – сокращение некоторых из них. Такой централизованный универсальный подход, не предполагающий учета специфики той или иной специальности, а также ужесточение контроля и снижение самостоятельности факультетов и кафедр в любом случае влечет за собой ухудшение качества управления и подготовки студентов.

Второй основной темой октября стала демографическая ситуация и бурная реакция на заявление А. Лукашенко во время посещения ОАО «БелАЗ» о проекте материнского капитала. По предложению президента, далее развитому в ходе пресс-конференции для российских региональных СМИ, после рождения первого ребенка семья будет получать 10 тыс. долларов (рождение второго и последующих детей тоже предусматривают выплаты), которые будут не выдаваться наличными, а переводиться на счет в банке. Это заявление вызвало бурную реакцию прессы, инициатива получила оформление в виде проекта «Большая семья», якобы разрабатывающегося в настоящий момент. Однако по заявлению Министерства труда и социальной защиты, разработка государственной программы демографической безопасности на 2016–2020 гг. еще не начата, а меры, которые в нее планируется включить, будут учитывать возможности бюджета. При этом риторика председателя Палаты представителей Владимира Андрейченко относительно бюджета на 2014 г. сводится к тому, что необходимо *«рационально использовать государственные средства»*, а не только *«выполнять социальные обязательства государства»*.

Планы по реформированию, в том числе, социального обеспечения вошли в утвержденный план совместных действий правительства и Нацбанка по структурному реформированию и повышению конкурентоспособности экономики страны. Он содержит задачу разработать к середине 2013 г. основные направления развития пенсионной системы до 2025 года (включая вопросы повышения пенсионного возраста) и развивать накопительное страхование. Данный план также закрепляет намерение по ограничению премий руководителей предприятий и совершенствование оплаты труда бюджетников.

Также план предполагает повышение заработной платы в государственных организациях и организациях с долей собственности государства в их имуществе исключительно при условии выполнения показателей по выручке на одного работающего в соответствии с бизнес-планами организаций без превышения коэффициента соотношения роста производительности труда к росту заработной платы 1,03.



События и дискуссии по вопросам социальной сферы ведут к неутешительному выводу о том, что качество государственного управления в системе образования и социальной защиты находится на низком уровне, решения принимаются не системно, а повестка сильно подчинена спонтанным высказываниям президента. Низкое качество управления станет еще более актуальной проблемой в условиях сокращения бюджетных расходов.

Культура

События культурной жизни октября по-прежнему свидетельствовали об отсутствии продуманной и последовательной политики властей в области культуры. Не уменьшилась дистанция между официальными и неофициальными культурными проектами, продолжается неуклонная идеологизация культурной сферы. Из позитивных перемен можно отметить лишь новые доказательства того, что запретительные списки исполнителей в настоящий момент не действуют. Из негативных – отзыв лицензии на издательскую деятельность у частного предприятия «Логвинов», которое на протяжении последних лет являлось флагманом в издании современной белорусской литературы, научной литературы по гуманитарным дисциплинам, переводов на русский и белорусский языки.

Среди нескольких удачных музыкальных проектов, осуществленных в последнее время в негосударственном культурном поле, можно выделить состоявшийся 15 октября в столичном клубе RE:PUBLIC первый «Щедрый фестиваль» общенациональной кампании «Зробім лепш».



Фото: Анна Тимошенко

www.annatimoshenko.by

В концерте, вход на который организаторы сделали бесплатным, приняли участие молодые белорусские музыкальные группы NAVI, HURMA, AMAROKA, а также группа Vinsent, чье возвращение в Беларусь и публичное выступление после съемок в фильме «Жыве Беларусь!» можно рассматривать как свидетельство того, что в настоящий момент «черные списки исполнителей» в Беларуси не действуют. Впрочем, на родине по-прежнему не выступает популярная группа «Ляпис Трубецкой», хотя ее лидер Сергей Михалок посещает Минск в частном порядке.

Значительным ударом по процессу «мягкой белорусизации» может стать прекращение деятельности независимого частного издательства «Логвинов». В октябре стало известно, что Министерство информации Беларуси отзывает лицензию у «Логвинов» «в связи с допущенными грубыми нарушениями законодательства о лицензировании». Речь идет о выпуске альбома «Пресс-фото Беларуси 2011», который суд Ошмянского района 18 апреля 2013 года признал экстремистским. Решение было принято с многочисленными процедурными нарушениями. Ему не помешал даже тот факт, что альбом был издан еще до решения суда, что свидетельствует о желании властей упорствовать даже в самых абсурдных запретах. С призывом вернуть «Логвинову» лицензию уже выступили белорусский ПЕН-центр, а также многочисленные журналистские организации стран СНГ и Грузии, Международная федерация журналистов (МФЖ) и др. Решение будет обжаловано в суде.

Вместе с тем, в процессе белорусизации общества, который по-прежнему активно проводят преимущественно негосударственные организации и частные инициативы, имеются и локальные достижения. В связи с пятилетием культурной программы «Будзьма беларусамі!» ее организаторы рассказали о многочисленных (более 4000) акциях и инициативах, проведенных в ее рамках. О переходе на белорусский язык объявила литовская частная торговая сеть в Беларуси MART INN.

В поздравлении Александра Лукашенко работникам культуры по случаю их профессионального праздника, отмечаемого в октябре, говорится: «Белорусская культура сегодня – это важнейший двигатель социального прогресса, прочный фундамент нашей идеологии и морали. Она сохраняет историческую память и духовный код народа, своими особенными средствами осмысливает и

отражает жизнь, создавая яркий и величественный художественный образ эпохи». Глава государства заверил, что поддержка культуры и ее деятелей со стороны государства будет возрастать. Тем не менее, в октябре стало известно о предстоящем сокращении работников учреждений культуры на 25 процентов. И хотя этот шаг был ожидаемым и осуществляется в рамках проводимой в Беларуси реформы системы государственного управления, эксперты высказывают обоснованные опасения о том, что он может заменить так необходимые сфере культуры структурные и концептуальные реформы, что в свою очередь приведет к обострению и без того острой кадровой проблемы.

17 октября была принята программа о сотрудничестве в сфере культуры и искусства между Беларусью и Индией. В Минске прошла XI Международная научная конференция «Славянские литературы в контексте мировой»; на состоявшемся в Каунасе III Международном Конгрессе исследователей Беларуси впервые работала представительная искусствоведческая секция. Почти месяц продолжался III международный форум театрального искусства "ТЕАРТ". Зрители увидели 16 спектаклей, представляющие театральное искусство 8 стран.