biss trends

Belarusian Institute for Strategic Studies biss

январь-июнь 2013 г.

Belarusian Institute for Strategic Studies

Содержание:

1 Резюме

2 Executive Summary

3 Политическая демократизация / либерализация

5 Экономическая либерализация

8 Качество управления и верховенство закона

10 Геополитическая ориентация

12 Культурная политика

14 Справочный каталог событий, фактов и изменений

14 Политическая демократизация / либерализация

16 Экономическая либерализация

17 Качество управления и верховенство закона

20 Геополитическая ориентация

22 Культурная политика

Резюме

Данный выпуск BISS-Trends представляет собой полугодовой мониторинг основных тенденций в развитии белорусского государства и общества в первой половине 2013 года.

Мониторинг посвящен основным тенденциям в следующих областях:

- политическая демократизация / политическая либерализация;
- экономическая либерализация;
- качество управления и верховенство закона;
- геополитическая ориентация;
- культурная политика.

Описание каждой из сфер предоставляется в следующем порядке:

- общая характеристика основных тенденций;
- описание основных событий, определивших оценку тренда;
- описание дополнительных событий;
- краткий прогноз на следующее полугодие.

В начале мониторинга приводится краткое суммирование основных тенденций в пяти областях (Executive summary). Оно также содержит таблицу, определяющую степень прогресса / регресса в каждой из сфер. В конце мониторинга приводится справочный каталог основных событий, фактов и изменений за первое полугодие 2013 г. по каждой из пяти рассматриваемых сфер.

Кроме полугодовых мониторингов BISS-Trends, Белорусский институт стратегических исследований подготавливает ежемесячные мониторинги BISS-Timeline. Они представляют собой обзоры основных событий в социально-экономической, политической и культурной сферах Беларуси.

Авторы ежеквартальных мониторингов BISS Trends: Алексей Лашук, Денис Мельянцов, Сергей Чалый, Юрий Чаусов.

Редактор выпуска: Андрей Елисеев.

EXECUTIVE SUMMARY

В сфере политической демократизации / политической либерализации в первом полугодии 2013 г. продолжилась тенденция прошлого года — дальнейшая стагнация без скачка масштабов репрессий. С апреля 2012 года, когда были освобождены Андрей Санников и Дмитрий Бондаренко, новых случаев освобождения политзаключенных не произошло. На фоне сохранения прежней тенденции стагнации показателей в сфере свободы слова, свободы ассоциаций, свободы собраний, значимыми событиями полугодия стали обсуждение и принятие изменений в законодательство, регулирующее свободу ассоциаций и порядок проведения выборов. Фаза стагнации в рассматриваемой сфере обусловлена налаживанием коммуникаций по линии Беларусь-Запад при одновременном отсутствии содержательного прогресса в этих отношениях.

В экономической сфере продолжилась тенденция сохранения сбалансированной макроэкономической ситуации при отсутствии структурных реформ в экономике. Необходимая для повышения конкурентоспособности экономики и создания в ней новых точек роста структурная перестройка подменяется объявленной в конце прошлого года модернизацией промышленности. Вместо ликвидации препятствий для экономического роста в виде структурных диспропорций, «комплексная модернизация», напротив, становится потенциальной угрозой для макростабилизации. Усилилось государственное вмешательство в экономику с целью выполнения нереалистичных планов на 2013 год, что создает серьезные системные риски, способные подорвать сложившуюся макроэкономическую стабильность.

В области качества управления и верховенства закона произошли лишь отдельные позитивные явления, среди которых — инициатива по реформированию и сокращению численности госаппарата с одновременным повышением уровня оплаты труда чиновников. В целом, в первом полугодии сохранилась тенденция регресса, практика государственного вмешательства в экономику и другие сферы жизни общества продолжилась. Наиболее тревожной тенденцией стало отчетливое усиление вмешательства государства в отношения собственности. Парламент рассматривает законопроект о внесении изменений в закон о приватизации, который предоставил бы облисполкомам и Минскому горисполкому право назначать госпредставителей в частные компании, что означало бы возвращение института «золотой акции».

В первом полугодии 2013 года продолжился процесс усиления зависимости Беларуси от России. Интеграция в рамках ЕЭП и переход России к политике строго дозированной экономической поддержки для Беларуси существенно сужают поле для маневра белорусскому руководству. Резко возросло количество встреч руководства белорусского МИД с коллегами из стран-членов ЕС и структур Евросоюза, а также послами государств ЕС, аккредитованными в Минске. Совет ЕС временно исключил главу МИД В. Макея из визового «черного списка». Тем не менее, пока преждевременно говорить о начале всеобъемлющего процесса нормализации отношений со странами Запада.

Культурная политика в первом полугодии 2013 года отличалась крайне противоречивым характером: периоды относительной либерализации культурной среды чередовались с делиберализацией. В целом, в сравнении с положением в культурной сфере в 2012 году, власти не предпринимали попыток ее резкой делиберализации, но и не ослабили политику ограничений и запретов. События ушедшего полугодия лишь подтвердили отсутствие в Беларуси серьезной концепции развития национальной культуры, последовательной и взвешенной государственной политики в этой области. “Мягкая белорусизация” продолжается преимущественно в неофициальном культурном поле, при поддержке отдельных неправительственных организаций и гражданских инициатив. ■

Сфера мониторинга	Основная тенденция
Политическая демократизация	Стагнация, без качественных изменений
Экономическая либерализация	Регресс, усугубление отрицательных тенденций
Качество управления и верховенство закона	Регресс, усиление вмешательства государства в отношения собственности
Геополитическая ориентация	Усиление зависимости от России, активизация контактов с Западом без качественных изменений в отношениях
Культурная политика	Стагнация, без качественных изменений

Тренд 1
Политическая либерализация / политическая демократизация

Общая характеристика основных тенденций

В первом полугодии 2013 года продолжился прежний тренд стагнации по показателям свободы слова, свободы ассоциаций, свободы собраний и масштабам применения политически мотивированных задержаний. Указанные индикаторы изменялись незначительно, что может быть объяснено как отсутствием значимой активности оппозиции, так и отсутствием политического курса на усиление явной репрессивной активности. В качестве знакового для оценки этого периода показателя можно оценивать и отсутствие прогресса в вопросе освобождения политических заключенных. С апреля 2012 года, когда были освобождены Андрей Санников и Дмитрий Бондаренко, новых случаев освобождения политзаключенных не произошло. На этом фоне значимыми становятся иные аспекты, связанные с рассматриваемыми показателями, а именно обсуждение и принятие изменений в законодательство, регулирующее свободу ассоциаций и порядок проведения выборов. Как представляется, фаза стагнации по всем показателям политической либерализации/демократизации обусловлена налаживанием коммуникаций по линии Беларусь-Запад при одновременном отсутствии содержательного прогресса в этих отношениях.

Описание основных событий, определивших оценку тренда

Приостановка процесса освобождения политических заключенных при отсутствии новых узников совести является наиболее характерным свидетельством стагнации в рассматриваемой сфере. В марте было прекращено уголовное дело в отношении гродненского журналиста Анджея Почобута, обвиненного в клевете на президента.

Расследование экономических нарушений в отношении журнала ARCHE, вопреки опасениям, не привело к возбуждению уголовного дела. Редактор издания Валерка Булгаков вернулся из временной эмиграции на Родину, а в июне журнал был перерегистрирован с новым составом редакции и учредителей. Выпущен первый номер журнала после начала давления властей на издания (осень 2012 г.).

Изменения в законы “Об общественных объединениях” и “О политических партиях”, принятые парламентом в первом чтении 30 мая, не содержат значимых улучшений либо ухудшений правового статуса этих видов объединений, однако устраняют некоторые коллизии в законодательстве и снимают некоторые технические препятствия к составу учредителей объединений. Так, смягчаются требования в отношении территоиального состава учредителей при регистрации общественных объединений. Однако подписанный 24 января декрет №2 ввел дополнительные ограничения для некоммерческих организаций в форме учреждений и союзов, а также установил воможность ликвидации учреждения, если директор или учредитель такой организации поставлен на профилактический учет (например, КГБ), процедура которого является непрозрачной и чреватой политически мотивированным произволом. Примечательно, что эта очевидно репрессивная новинка направлена только на некоммерческие организации и не затрагивает коммерческие юридические лица.

Планом законопроектной деятельности предусмотрено внесение в сентябре 2013 года поправок в Избирательный кодекс, которые могут закрыть некоторые возможности для действий оппозиции (например, в сфере проведения агитации за бойкот выборов). Несмотря на попытки оппозиции (Партии БНФ, Движения “За Свободу!”, партии “Справедливый мир” и кампании “Говори правду”) инициировать общественную дискуссию по этому вопросу, поправки разрабатываются в закрытом от публичности порядке, а предложенные со стороны оппозиции изменения не включаются субъектами, обладающим правом законодательной инициативы, в повестку дня.

Весной 2013 года активизировались преследования членов незарегистрированных объединений, в том числе религиозных организаций. Только в марте-апреле были вынесены четыре предупреждения о возможном привлечении к уголовной отвественности по статье УК 193-1, а в июне было возбуждено новое уголовное дело по данной статье.

Зафиксированы первые случаи применения репрессивных и ограничительных поправок, внесенных в законодательство осенью 2011 года. РПОО «Белорусский Хельсинкский Комитет» и Правозащитный Центр «Весна» считают осуждение А. Гайдукова (покушение на установление сотрудничества со специальной службой, органом безопасности или разведывательным органом иностранного государства) необоснованным и политически мотивированным. Зафиксированы первые после долгого перерыва (и первые по введенным осенью 2011 года измененным формулировкам статей КоАП) случаи привлечения к административной отвественности в виде штрафа руководителей неправительственных организаций за получение иностранной безвозмездной помощи.

Описание дополнительных событий

В вопросе реализации свободы ассоциаций наблюдается продолжение политики, начатой властями в 2012 году. Правительство разрешает проведение некоторых традиционных акций оппозиции, приявязанных к конкретным датам, но не дает санкцию на проведение подавляющего большинства митингов и пикетов, особенно в регионах. Например, во всех городах, кроме Минска, были запрещены оппозиционные шествия по поводу знаковых для оппозиции дат Дня воли и Чернобыльского шляха, а заявители акции ко дню Воли в Витебске из числа членов Партии БНФ были привлечены к административной отвественности в виде ареста за распространение информации об акции до получения разрешения на ее проведения.

В мае было отказано в проведении пикетов ОГП в Минске в память о пропавшем без вести бывшем министре МВД Юрии Захаренко, а в июне в Слониме был запрещен пикет протеста против политически мотивированного увольнения руководителя городской организации Партии БНФ Ивана Шего. 1 мая впервые за более чем 10 лет было разрешено оппозиционное шествие, организованное БДДП (Г) с участием других оппозиционных партий. В то ж время даже при проведении санкционированных властями шествий были зафиксированы аресты их участников и журналистов. Это таже характерно и для немногочисленных проводимых оппозицией индивидуальных пикетов и вывешиваний транспарантов.

Анализ политически мотивированного административного преследования показывает, что наступившая в середине 2012 года стагнация данного показателя продолжается:

	2012 год				2013 год	
	I квартал	II квартал	III квартал	IV квартал	I квартал	II квартал
Административное преследование	94	66	50	25	37	16
В том числе с применением административного ареста	32	40	20	12	14	12

Данные Правозащитного центра «Вясна» (показатели за 2012 год уточнены центром по итогам года)

Отказы в регистрации и ликвидации общественных объединений по-прежнему остаются неизменным показателем в области свободы асоциаций. За рассматриваемый период было отказано в регистрации общественным объединениям “Молодые демократы”, “Говори правду”, “За справедливые выборы”. Решением судов ликвидированы общественные объединения “Добрая воля” и общество русской культуры “Русь”. Постановлением правительства более чем в два раза (с 451 до 195 организаций) сокращен перечень общественных объединений, которым предоставлен льготный коэффициент 0,1 при определении ставок оплаты аренды помещений. ■

Краткий прогноз на следующее полугодие

В том случае, если развитие наметившаяся тенденция нормализации отношений между Беларусь и Евросоюзом, правящему режиму снова станет выгодна некоторая либерализация внутриполитической жизни. Она может выразиться в дальнейшем снижении числа политически мотивированных задержаний и возобновлении процесса освобождения политических заключенных. Либерализация в области свободы слова и ассоциаций маловероятна, скорее всего будет ограничено лишь применение наиболее брутальных видов ограничений. Например, в виде уголовного преследования в отношении журналистов и членов незарегистрированных объединений. Также в этом случае следует ожидать неприменения ограничительных мер и репрессий в ходе кампании выборов депутатов местных советов, которая должна начаться осенью. Вопрос о внесении изменений в избирательное законодательство остается открытым: внесение в парламент проекта поправок в Избирательный кодекс намечено на сентябрь 2013 года, что позволяет рассчитывать на проведение ближайших выборов по старому законодательству.

Тренд 2
Экономическая либерализация

Общая характеристика основных тенденций

В первом полугодии 2013 года продолжилась тенденция сохранения сбалансированной макроэкономической ситуации при отсутствии структурных реформ в экономике. По сравнению с осенью прошлого года, Нацбанку удалось уменьшить неопределенность на денежном рынке, выражавшуюся в колебаниях процентных ставок по межбанковским кредитам в диапазоне от ставки по операциям изъятия ликвидности до ставки по операциям предоставления ликвидности. В то же время усиление государственного вмешательства в экономику с целью выполнения нереалистичных планов на 2013 год создает серьезные системные риски, способные подорвать сложившуюся макроэкономическую стабильность.

Описание основных событий, определивших оценку тренда

Ухудшение конкурентоспособности отечественной промышленности было отчасти вызвано административным повышением заработной платы на четверть в реальном выражении в течение года. На фоне неблагоприятных тенденций во внешней торговле (падение экспорта в страны ЕС составило 30% за первые 5 месяцев 2013 года) это привело к резкому замедлению темпов экономического роста (1,1% роста ВВП) и увеличению складских запасов готовой продукции в полтора раза с начала 2013 года до более чем 80% месячного производства.

Необходимая для повышения конкурентоспособности экономики и создания в ней новых точек роста структурная перестройка подменяется объявленной в конце прошлого года модернизацией промышленности (теперь уже «комплексной модернизацией», охватившей 711 предприятий – практически весь государственный сектор). Она понимается исключительно как технологическая модернизация и улучшение менеджерских практик – ни о каком изменении экономических отношений (в т.ч. отношений собственности) речи не идет.

Таким образом, вместо ожидаемой после достижения макроэкономической стабилизации ликвидации препятствий для экономического роста в виде структурных диспропорций (трансфертного ценообразования, различных условий хозяйствования предприятий частного и государственного сектора, а также предприятий, находящихся на разных уровнях технологической цепочки), «комплексная модернизация», напротив, становится потенциальной угрозой для макростабилизации. С учетом спешки, в которой готовились инвестиционные проекты на модернизируемых предприятиях, положительные результаты от обновления основных средств предприятий сомнительны и могут проявиться лишь через несколько лет.

В то же время негативные последствия такой политики проявляются в краткосрочной перспективе:

- Бюджетные расходы на модернизацию уже привели к росту кредитования экономики и денежной массы темпами, превышающими планы Нацбанка (в настоящий момент избыточная ликвидность на денежном рынке превышает 10 трлн белорусских рублей);
- Рост инвестиционного импорта в результате закупки нового оборудования дает свой вклад в рост дефицита текущего счета платежного баланса, увеличивая потребности страны во внешнем финансировании этого дефицита;
- Несмотря на декларируемый в этом году переход от директивного управления экономикой, механизм защиты бизнес-планов модернизируемых предприятий в местных органах власти и отраслевых министерствах дает государству новый инструмент контроля экономики на микроуровне.

Созданный во многом в соответствии с рекомендациями международных финансовых институтов Банк развития, который, как предполагалось, станет одним из ключевых инструментов реформирования системы финансирования государственных целевых программ, в первом полугодии 2013 получил расширенные права по выпуску собственных долговых обязательств как на внешнем, так и на внутреннем рынке. При этом на практике они приравнены по надежности к государственному долгу, выпускаемому центральным правительством. Таким образом, в условиях кампании по «комплексной модернизации» промышленности, вместо повышения прозрачности и одновременного ограничения сверху размера финансирования госпрограмм путем отражения этих операций в республиканском бюджете «над чертой», Банк развития способствует расширению порочной практики квазибюджетного финансирования экономики, практически неподконтрольного Национальному банку страны.

Рост кредитования Банком развития «модернизационных проектов» не учитывается при предоставлении очередных траншей Антикризисного фонда ЕврАзЭс (параметр «рост банковского кредита экономики»). В связи с этим, деятельность Банка развития воспринимается Правительством как компенсирующая умеренно жесткую денежно-кредитную политику Нацбанка для охваченных «комплексной модернизацией» (государственных) предприятий. Это еще более подрывает усилия Нацбанка по сохранению макроэкономической стабильности и только

усиливает неравенство условий хозяйствования предприятий государственного и частного секторов экономики.

Вместо необходимой ликвидации ценовых диспропорций в экономике (путем либерализации ценообразования и ликвидации перекрестного субсидирования) наблюдается движение в противоположном направлении. Правительство утвердило помесячный график снижения инфляции, предусмотрев для его реализации административные меры контроля за ценами. Административное сдерживание цен рассматривается Правительством как способ давления на Нацбанк для дальнейшего смягчения денежно-кредитной политики путем снижения ставки рефинансирования.

В свою очередь, ценовые диспропорции в виде перекрестного субсидирования и трансфертного ценообразования не ликвидируются, а прячутся внутри создаваемых к месту и не к месту холдингов из существующих технологических цепочек.

Развития конкуренции и сокращения государственного сектора экономики и соответствующего расширения частного сектора путем приватизации также не происходит. Правительству удалось добиться исключения из контрольных параметров выделения траншей Антикризисного фонда ежегодной приватизации государственной собственности на 2.5 млрд долл США. Это требование трансформировалось в создание пяти «интеграционных» проектов с участием белорусского и российского капитала. В их числе — создание холдинга МАЗ-КамАЗ, документы на создание которого уже почти готовы, а также интеграция в сферу российского ВПК Минского завода МЗКТ, совместный проект ОАО «Газпром» с ОАО «Гродно Азот», интеграция ОАО «Пеленг» с корпорацией «Роскосмос», а также ОАО «Интеграл» и холдинга «Росэлектроника». При этом более-менее проработанным из всех упомянутых проектов является кооперация МАЗ-КамАЗ, которая фактически была остановлена президентом Лукашенко, назвавшим условия предполагаемой сделки «бандитскими» в своем ежегодном обращении к народу и Парламенту.

Наконец, наиболее тревожной тенденцией первого полугодия 2013 стало отчетливое усиление вмешательства государства в отношения собственности – как на уровне правоприменительной практики (случаи увеличения доли государства в капитале ОАО «Луч» и ОАО «Сукно», вопреки желанию главных акционеров этих компаний), так и на уровне изменений в законодательстве.

Разработанный и принятый в первом чтении Палатой представителей законопроект о внесении изменений в Закон «О приватизации государственного имущества и преобразовании государственных унитарных предприятий в открытые акционерные общества» дает государству беспрецедентные полномочия по консолидации пакетов миноритарных (менее 2% УК) акционеров и голосования от их имени назначаемыми «государственными представителями» (которые могут назначаться даже на предприятия, где доля государства отсутствует). Кроме того, государственные представители получают возможность блокировать любое решение общего собрания акционеров.

Такой инструмент в руках государства, в сочетании с уже имеющимися механизмами, а именно:

- преимущественного права выкупа акций приватизированных предприятий органами местной власти,
- искусственного создания задолженности предприятий перед бюджетом путем всевозможных налоговых проверок,
- оказания «государственной поддержки» предприятиям за счет средств бюджета на величину упомянутой задолженности,
- увеличения доли государства в уставном фонде предприятия на величину оказанной государственной поддержки,

теоретически позволит государству произвольно размывать долю основного (частного) акционера в любом предприятии, образованном путем преобразования из государственного и неограниченного увеличения доли государства в основном фонде. По своим последствиям упомянутый законопроект сравним с введением в 1997 году института «золотой акции», на десятилетие затормозившего развитие рынка капитала в стране.

Описание дополнительных событий

Весной 2013 г. было заявлено о разработке готовой к направлению на рассмотрение директоров МВФ концепции программы макроэкономических преобразований экономики. Однако надежда на возобновление сотрудничества Правительства страны с МВФ так и не материализовалась – никто из представителей Правительства или Нацбанка страны не принял участия в на весенней сессии Советов управляющих МВФ и Всемирного банка в Вашингтоне. ■

Краткий прогноз на следующее полугодие

Следует ожидать продолжения и усиления сложившихся в первом полугодии негативных тенденций:

- расширение квазибюджетного финансирования программ «комплексной модернизации»;
- увеличение неравенства условий хозяйствования (в смысле доступности и стоимости кредита) для охваченных модернизацией государственных предприятий и не охваченных ею частных предприятий;
- усиление ценовых диспропорций в результате применения административных рычагов контроля ценообразования и, как результат, роста инфляционных ожиданий;
- увеличение политического давления на Нацбанк с целью ускоренного смягчения денежно-кредитной политики для искусственного стимулирования экономического роста;
- расширение государственного влияния в управлении и капитале приватизированных предприятий.

Более чем вероятно, что упомянутые тенденции уже в следующем полугодии создадут серьезную угрозу для макроэкономической стабильности, что в свою очередь обострит противоречия между Нацбанком и Правительством. В то время как первый преследует цель сохранения спокойствия на валютном и денежном рынках, второе заинтересовано в стимулировании экономического роста для выполнения завышенных планов на текущий год.

Тренд 3
Качество управления и верховенство закона

Общая характеристика основных тенденций

В первом полугодии в рассматриваемой сфере в целом сохранилась тенденция регресса, хотя и произошли некоторые позитивные явления. Практика государственного вмешательства в экономику и другие сферы жизни общества продолжилась. На фоне процессов ренационализации в обувной и пищевой отрасли инициатива об усилении государственного контроля акционерных общества уже преодолела этап первого чтения законопроекта в парламенте. Конец 2012 года и все первое полугодие 2013 прошли под знаком обсуждения проекта закона о государственном владельческом надзоре в акционерных обществах, созданных в процессе преобразования государственных предприятий. Чиновники декларировали, что действуют в целях защиты прав и свобод граждан Беларуси, включая миноритарных акционеров, в то же время, представители бизнес-сообщества высказывали серьезную озабоченность вмешательством государства в деятельность компаний с частным капиталом. Из положительных тенденций можно отметить претворение в жизнь инициативы по реформированию и сокращению численности госаппарата с одновременным повышением уровня оплаты труда чиновников.

Описание основных событий, определивших оценку тренда

1. 26 июня в первом чтении Палатой представителей был принят законопроект о внесении изменений в закон "О приватизации государственного имущества и преобразовании государственных унитарных предприятий в открытые акционерные общества". Он предусматривает право представителей государства голосовать на собраниях акционерных обществ (АО) голосами миноритариев, не явившихся на собрание, и возможность назначения госпредставителей даже в те АО, в которых у государства нет акций. Представители государства смогут до момента обжалования в суде приостанавливать исполнение решений общего собрания акционеров в случаях, "если реализация этих решений противоречит общественной пользе и безопасности, наносит вред окружающей среде, ущемляет права и защищаемые законом интересы других лиц". Фактически любое решение органов управления АО можно подвести под эту формулировку и отменить. Законопроект представляется логическим продолжением тенденций 2012 и первой половины 2013 года по ренационализации акционерных обществ в пищевой и обувной отрасли. Представители национального бизнеса и профильные международные организации заслуженно критикуют законопроект, который, по их мнению, реанимирует «золотую акцию», позволяя государству вмешиваться в принятие решений практически любого ОАО, даже если государство не владеет его акциями.

2. Правительство продолжает курс на ренационализацию госпредприятий даже после скандалов вокруг кондитерских фабрик «Коммунарка» и «Спартак». На этот раз в поле зрения государства попали минские обувные предприятия "Отико" и "Сивельга", входящие в холдинг «Обувь-Луч». Согласно заявлениям первого вице-премьера Семашко, после возвращения в руки государства контрольного пакета акций эти предприятия должны войти в общереспубликанский обувной холдинг. Процесс ренационализации также наблюдался и на бобруйском предприятии «Красный пищевик». Особенностью этих процессов стало то, что формирование мнения собраний акционеров и директората предприятий происходит под воздействием «административного ресурса».

3. Одним из наиболее важных событий полугодия стало принятие в апреле Указа "О некоторых мерах по оптимизации системы государственных органов и иных государственных организаций, а также численности их работников". Указ предусматривает сокращение количества работников государственных органов и организаций в среднем на 25%. Он утверждает новую типовую структуру местных органов власти, порядок установления численности работников госспредприятий и организаций, и возлагает дополнительные задачи и функции на ряд министерств. Сама по себе эта инициатива заслуживает уважения, ибо потребность в реформе госуправления в Беларуси уже давно созрела. Успех реализации реформы можно будет оценить в следующем полугодии: большинство положений указа должны быть реализованы до 1 июля 2013 года. Несмотря на короткий срок реализации реформы, который скажется на качестве ее проведения, есть основания надеяться, что она внесет определенный вклад в эффективность госуправления в стране.

Описание дополнительных событий

1. Внесение изменений в Указ "О некоторых вопросах владельческого надзора" идет в ногу с реформой госаппарата в общем. Указ в частности, повышает размеры вознаграждений для представителей государства на предприятиях с долей государства. Несмотря

на то, что вознаграждения повышены почти в 3 раза, в абсолютном выражении они остаются достаточно скромными (от 20 до 75 базовых величин в квартал) и не являются достаточным стимулом для более чем просто формального участия представителей в управлении хозяйственными обществами. Повышение финансовой мотивации представителей – правильный шаг, однако в данном случае он представляет собой лишь косметические изменения в системе управления госсобственностью в Беларуси.

2. По итогам реализации Директивы № 4 (о стимулировании предпринимательской деятельности) Республиканская конфедерация предпринимательства заявила, что полностью выполненными можно считать лишь 25 пунктов из 133 пунктов плана по реализации директивы, и в феврале направила предложение включить 37 важнейших невыполненных пунктов в разработанный Минэкономики План мероприятий по развитию предпринимательства в Республике Беларусь на 2013-2015 годы. На Ассамблее деловых кругов Беларуси в марте, министр экономики Снопков признал, что подходы к реализации Директивы № 4 можно назвать формальными. И хотя сам факт публичного заявления еще не означает реализацию предложений предпринимателей, он свидетельствует о том, что Министерство экономики уполномочено проводить работу по улучшению предпринимательской среды в Беларуси.

3. Изменения в Указ № 72 о регулировании цен и тарифов упростили порядок работы для малого бизнеса и экспортеров, отменив государственное ценовое регулирование экспорта и обязанность составления обязательных экономических расчетов под уровень регулируемых цен (тарифов) для индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, применяющих упрощенную систему налогообложения.

4. В Беларуси создана единая информационная база данных контролирующих (надзорных) органов, которая должна позволить контролирующим органам оптимизировать выбор субъекта для проведения плановых проверок. Министерство по налогом и сборам, отвечающее за ведение базы данных, предоставляет информацию из нее по запросам проверяемых субъектов и контролирующих органов.

5. Изменения в Декрет № 1 о государственной регистрации и ликвидации субъектов хозяйствования призваны упростить порядок открытия бизнеса. В частности, уставный фонд должен быть сформирован не до момента, а в течение 12 месяцев с даты государственной регистрации, и отменено требование об экспертизе достоверности оценки стоимости неденежного вклада в уставный фонд. С другой стороны, введены дополнительные основания для отказа в государственной регистрации и дано определение дохода, который взыскивается с субъекта хозяйствования, государственная регистрация которого признана недействительной. ■

Краткий прогноз на следующее полугодие

При сохранении стабильной макроэкономической ситуации, сопровождающейся ростом доходов населения и, соответственно, сохранением легитимности властных структур в глазах большинства, власти будут вести себя уверенно в проведении практически любых законодательных инициатив. При таком положении вещей в следующем полугодии стоит ожидать продолжения тенденции по усилению государственного контроля во всех сферах, в том числе – в экономической, с элементами вмешательства в деятельность частных субъектов хозяйствования.

Следующее полугодие также продемонстрирует эффективность проводимой реформы аппарата госуправления и его работы в условиях сокращенной численности управленческого персонала и перераспределения функций. В этой сфере, если не произойдет макроэкономических потрясений, можно ожидать даже положительную тенденцию, поскольку оставшиеся сотрудники госаппарата получат дополнительный материальный стимул для более качественного выполнения своих функций, и отток квалифицированных кадров среднего звена из госорганов в частный сектор или за рубеж уменьшится. В целом же, нет оснований ожидать, что парадигма работы властной вертикали и практика «ручного управления» страной в виде указов и декретов президента, изменится.

Тренд 4
Геополитическая ориентация

Общая характеристика основных тенденций

В первом полугодии 2013 года продолжился процесс углубления зависимости Беларуси от России. Интеграция в рамках ЕЭП и переход России к политике строго дозированной экономической поддержки для Беларуси существенно сужают поле для маневра белорусскому руководству. Попытки официального Минска противодействовать этим процессам, затягивая выполнение ранее взятых на себя обязательств в рамках интеграционных процессов и ссылаясь на эксклюзивный статус российского союзника № 1, не увенчались успехом. Беларусь смогла добиться только минимального выполнения своих требований. Тем не менее, Россия продемонстрировала готовность субсидировать экономику союзника до уровня, не допускающего резкого обвала и повторения событий 2011 года. Кроме этого, углубилась зависимость от России в военно-политической сфере: белорусское руководство согласилось на создание в Беларуси российской авиабазы.

В первом полугодии 2013 несколько улучшились отношения с Западом. Отношения с Евросоюзом сосредоточивались в сфере дипломатической работы по наращиванию взаимных контактов. Продолжились начатые в конце прошлого года регулярные встречи руководства Министерства иностранных дел Беларуси с коллегами из стран-членов ЕС и структур Евросоюза, а также послами государств ЕС, аккредитованными в Минске. Число таких встреч увеличилось в разы по сравнению с предыдущими двумя годами, что свидетельствует об активных поисках обеими сторонами путей нормализации политических отношений.

Изменился тон и в белорусско-американских отношениях. США сняли санкции в отношении нескольких белорусских предприятий. В январе А. Лукашенко принял делегацию американских исследователей, представляющих Джеймстаунский фонд. Руководство Беларуси, со своей стороны, заявило о своей заинтересованности в более активном участии в транзите грузов NATO из Афганистана. Тем не менее, пока преждевременно говорить о начале всеобъемлющего процесса нормализации отношений со странами Запада.

Описание основных событий, определивших оценку тренда

Вопрос топливного баланса с Россией на 2013 год оставался важных для Беларуси на протяжении всего полугодия. В условиях невыполнения Беларусью требования России по приватизации, российское руководство перешло к согласованию поквартальных балансов, одновременно не допуская резкого роста экономики союзника. 12 февраля состоялся визит российского вице-премьера А. Дворковича, который выглядел как инспекция ряда предприятий, приватизации которых Россия ожидает в самом ближайшем будущем. А. Дворкович проявил особый интерес к предприятиям «Гродно Азот», «Гомсельмаш», МАЗ, ряду компаний по производству микроэлектроники. Российский чиновник заявил, что в ближайшее время стороны проведут переговоры по интеграции МАЗа и КамАЗа и возможной интеграции «Гродно Азота» с одной из российских компаний. Всего в ближайшей перспективе Беларусь и Россия планируют создать пять совместных предприятий.

18 февраля Наблюдательный совет ОАО «Беларуськалий» одобрил учреждение совместного с ОАО «Уралкалий» трейдера калийных удобрений Soyuzkali GmbH («Союзкалий»). Находящиеся в Беларуси дочерние структуры российских нефтяных компаний начали поставки бензина и других нефтепродуктов на российский рынок, ограничив, таким образом, белорусский нефтяной оффшор и начав выполнять топливный баланс, чего не было в 2012 г. 26 апреля Коллегия ЕЭК предписала классифицировать сложный органический растворитель в качестве нефтепродукта, за который следует уплачивать пошлину, тем самым закрыв лазейку для белорусского «растворительного бизнеса».

В вопросах, не связанных с приватизацией и интеграционными процессами в ЕЭП, Беларусь демонстрирует полную лояльность России. Белорусская сторона строго выполняет взятые на себя обязательства, касающиеся реализации проекта по строительству Островецкой АЭС. Все более тесным становится и оборонное сотрудничество. Так, несмотря на серьезную критику предстоящих совместных белорусско-российских военных учений «Запад 2013» со стороны некоторых стран-членов ЕС, Минск полностью поддерживает идею их проведения. Белорусские власти также согласились на размещении на территории Беларуси российской авиабазы. Размещение такой авиабазы позволит России не только значительно осложнить очередной поворот официального Минска в сторону Запада, но и значительно укрепить свое влияние в стране.

На европейском направлении важно отметить участие министра иностранных дел В. Макея в неформальной встрече министров иностранных дел государств-участников «Восточного партнерства», состоявшейся 12-13 февраля в Тбилиси. Встречаясь в рамках мероприятия с Еврокомиссаром

Штефаном Фюле и заместителем главы Европейской службы внешних действий Хельгой Шмидт, Макей высказался в пользу урегулирования всех проблемных вопросов путем спокойного диалога. Он также выразил заинтересованность официального Минска в дальнейшем вовлечении в общеевропейские интеграционные процессы.

10 апреля в Витебске состоялась рабочая встреча белорусского и латвийского министров иностранных дел. Она позволила сторонам согласовать позиции и, вероятно, даже приступить к разработке «дорожной карты» улучшения отношений. Во время пребывания латвийской делегации в Витебске также состоялось подписание Межправительственного договора о режиме белорусско-латвийской государственной границы. 17-18 апреля состоялся визит премьер-министра Беларуси М. Мясниковича в Литву. Это самый высокий визит с 2010 года. Во время поездки премьер-министра Беларуси в Литву была совершена сделка по покупке 30% терминала сухих насыпных грузов в порту Клайпеды. Это позволяет говорить о своеобразных гарантиях Литве в том, что транзит белорусских калийных удобрений и впредь будет осуществляться через её территорию. Таким образом, белорусское руководство надеется обеспечить содействие Литвы в улучшении белорусско-европейских отношений.

Описание дополнительных событий

Под давлением России Беларусь продолжила затянувшееся обсуждение объединения МАЗа с КамАЗом. Продолжаются активные переговоры и по другим интересующим Россию предприятиям – МЗКТ, «ГродноАзот».

16 мая А. Лукашенко встретился с президентом ОАО НК «Роснефть» И. Сечиным и президентом ОАО НК «РуссНефть» М. Гуцериевым, а 20 мая — с акционером ОАО «Уралкалий» С. Керимовым. Сечин и Гуцериев недвусмысленно заявили о своем интересе к белорусским нефтеперерабатывающим заводам, а также к «ГродноАзоту».

Параллельно усиливается зависимость Беларуси от поставок российских углеводородов: заявлено о планах «Газпрома» поставить в 2014 г. в Беларусь 23 млрд. куб. м. газа (на уровне 2013 г.), а также о подписании правительством Беларуси и «Газпромом» программы перевода общественного и коммунального транспорта страны на газомоторное топливо.

Попытки первого вице-премьера В. Семашко подписать топливный баланс на период до конца 2013 года в обмен на заверения в готовности Беларуси строго соблюдать все свои обязательства провалились: подписание топливного баланса было перенесено, и он был подписан только на третий квартал.

Одновременно белорусская дипломатия предпринимала шаги на западном направлении. Было приняло положительное решение относительно просьбы Швеции об аккредитации ее временного поверенного в делах. После скандала с взаимным закрытием посольств Беларуси и Швеции в августе 2012 г. это весьма существенный шаг в направлении урегулирования отношений и со Швецией, и с ЕС в целом.

Минск также высказался по поводу формата своего участия в формальных структурах сотрудничества с ЕС. Белорусский МИД направил в столицы государств-членов ЕС специальное письмо, в котором предложил пересмотреть принципы предложенного Евросоюзом Диалога о модернизации Беларуси. Минск предлагает перейти к более полноценному партнерству на межправительственном уровне без участия оппозиции и гражданского общества.

В начале июня состоялся официальный визит в Беларусь Представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ Дуни Миятович, которая была принята на достаточно высоком уровне. Также в Минске был проведен круглый стол под эгидой Совета Европы по теме смертной казни. ■

Краткий прогноз на следующее полугодие

В ближайшем будущем Беларуси не удастся получить значимого дополнения к уже существующим российским дотациям, что в ближайшей перспективе приведет к дальнейшему ухудшению экономического положения и усилению зависимости от России в различных сферах. Попытки официального Минска противопоставить усилению давления со стороны России наращивание контактов с Западом и развивающимися странами будут малоэффективны. Тем не менее, белорусские власти продолжат процесс «размораживания» отношений с Западом с целью поиска дополнительных финансовых средств и инвестиций, улучшения имиджа страны накануне Чемпионата мира по хоккею и создания благоприятных переговорных позиций в коммуникациях с Москвой.

Тренд 5
Культурная политика

Общая характеристика основных тенденций

Культурная политика в первом полугодии 2013 года отличалась крайне противоречивым характером: период постепенной делиберализации культурного ландшафта (январь-февраль) сменился временем относительного равновесия (март-апрель), за ним последовал период некоторой либерализации (май), за которым вновь наступило время неустойчивого равновесия (июнь). В целом, в сравнении с положением в культурной сфере в 2012 году, власти не предпринимали попыток резкой делиберализации культурной сферы, но и не ослабили политику ограничений и запретов.

События ушедшего полугодия подтвердили отсутствие в Беларуси серьезной концепции развития национальной культуры, последовательной и взвешенной государственной политики в этой области. Противоречивые, иногда абсурдные действия властей способствуют дальнейшей идеологизации, политизации и поляризации культурной сферы, делению на культуру официальную и неофициальную. В условиях, когда понимание роли и места культуры в современном мире не выходит за рамки утилитарного "обслуживания" современной белорусской идеологии, когда большое влияние на развитие культуры оказывают личные эстетические пристрастия А.Лукашенко (либо их интерпретация чиновниками), культурная жизнь Беларуси обнаруживает признаки закрытости и упрощения. Она в значительной степени ориентируется на посредственные образцы современной российской культурной продукции, прежде всего в сфере шоу-бизнеса.

Обозначившаяся ранее "мягкая белорусизация" продолжается преимущественно в неофициальном культурном поле и осуществляется отдельными неправительственными организациями и гражданскими инициативами. За некоторыми исключениями, государственные органы в данной сфере ограничиваются декларативными действиями.

Описание основных событий

1. Получила развитие сиуация с так называемым "черным списком" музыкантов. На январской пресс-конференции, отвечая на вопрос о существовании в Беларуси списка запрещенных исполнителей, А.Лукашенко заявил, что ничего о них не знает и никаких поручений по их составлению не давал. Сама постановка вопроса о запрете на творчество, тем не менее, не показалась главе государства неприемлемой.

В рассматриваемый период с запретом на творчество столкнулись, среди прочих, музыканты групп Dzieciuki, Litesound, IQ48 и «Дай дорогу». Состоявшиеся в мае выступления в Минске ранее запрещенных музыкальных групп «Крама», Neuro Dubel, "N.R.M.", "Дай Дорогу!" были восприняты как явное культурное "потепление". Однако оно не коснулось деятельности "Свободного театра", чьи полуподпольные спектакли по-прежнему находятся под пристальныи вниманием правоохранительных органов. Свое творчество на родине пока не пытались презентовать наиболее известные музыкальные коллективы из "черного списка" исполнителей (например "Ляпис Трубецкой").

Возможно, сокращение (отмена?) "черного списка" исполнителей является запоздалым следствием январского публичного заявления А.Лукашенко. Однако более вероятно, что возобновление концертов стало возможным в результате кулуарных переговоров и достигнутых компромиссов. Стало известно, что лидер группы Neuro Dubel А.Кулинкович стал колумнистом газеты Администрации Президента "СБ – Беларусь сегодня".

Впрочем, наличие или отсутствие запретительных списков исполнителей теряет смысл с 5 июня, когда Лукашенко подписал указ № 257 "Об отдельных вопросах организации и проведения культурно-зрелищных мероприятий". Этим указом вместо уведомительного вводится разрешительный принцип организации массовых мероприятий: разрешение на их проведение организаторы обязаны получить в управлении идеологической работы, культуры и по делам молодежи облисполкома (для Минска – горисполкома). Белорусским исполнителям гастрольные удостоверения будут выдавать бесплатно; иностранцы обязаны заплатить госпошлину в специальный фонд Президента Республики Беларусь по поддержке талантливой молодежи. Таким образом, этот документ разрешает вводить вполне законные запреты по идеологическим мотивам, а дополнительные пошлины (и как следствие — подорожание билетов) могут привести к дальнейшему увеличению закрытости белорусской культуры.

2. В марте стало известно, что не будет возбуждаться уголовное дело против журнала "Arche. Пачатак", в мае журнал получил перерегистрацию Министерства информации РБ. Для возобновления его выхода в Беларусь из вынужденной эмиграции вернулся бывший главный редактор журнала В.Булгаков. В то же время в апреле решением суда был признан экстремистским, «искажающим реальность» и подлежащим уничтожению

фотоальбом «Пресс-фото Беларуси-2011». Абсурдность ситуации заключается в том, что альбом составили фотоработы, участвовавшие в первом независимом конкурсе пресс-фотографий в Беларуси, среди которых не было постановочных снимков, поскольку документальность фотографий была основным условием конкурса.

3. В июне стало известно о слиянии исторического факультета Гродненского государственного университета с факультетом туризма, что воспринимается общественностью как окончательная расправа с преподавателями-историками, авторами запрещенной ранее книги "Гродноведение. История европейского города". Такие противоречивые действия властей объясняются, очевидно, как отсутствием общей концепции развития национальной культуры, так и являются следствием низкой компетентности чиновников, их стремлением избежать любой ответственности, препятствовать несанкционированному проявлению самостоятельности и творческой независимости.

4. Крайне противоречивой остаётся и ситуация с “мягкой белорусизацией”. Начало работы культурно-просветительского цифрового канала “Беларусь 3” стало едва ли не единственным, хотя и весомым вкладом белорусских властей в ее развитие. Канал, посвященный проблемам белорусской национальной культуры, включен в основную сетку вещания, около 70% вещания телеканала проходит на белорусском языке. В остальном власти ограничиваются декларациями, что неудивительно, учитывая, что сам Лукашенко не пользуется белорусским языком даже в своих выступлениях на День независимости Беларуси и частично переходит на него, язвительно критикуя своих оппонентов. Значительный вклад в “мягкую белорусизацию” вносят НГО и гражданские инициативы, чьи проекты (акции компании “Будьзма!”, “Мова ці кава”, проведение семинаров, фестивалей, создание белорусскоязычных игр, социальных сетей и др.) отличаются креативностью.

Описание дополнительных событий

1. В традиционном ежегодном послании к народу и Национальному собранию в апреле А.Лукашенко уделил проблемам культуры скромное внимание, однако отметил, что поддерживаться будет “патриотическая линия” в белорусской культуре, необходимая для укрепления международного престижа страны. В качестве приоритетов были названы: создание лучшей в мире экспозиции музея истории Великой Отечественной войны, возрождение народных ремесел и создание на их основе сувенирной продукции, наполнение новым содержанием международных фестивалей, создание арт-центра актуального искусства, необходимого прежде всего в рамках проведения культурной программы Чемпионата мира по хоккею в 2014 году. Таким образом, еще раз было подтверждено разделение белорусской культуры на официальную, которую власти поддерживают и максимально используют для идеологического обслуживания режима, и культуру неофициальную, которую власти в лучшем случае игнорируют.

2. Некоторые события в культурной сфере, организованные и проведенные преимущественно силами неправительственных организаций, можно отнести к числу приятных исключений. Состоялись фестиваль Европейского гуманитарного университета Artes Liberales, фестиваль среднеевропейской литературы “Шенгенка”, Фестиваль европейского кино, посвященный Дню Европы, первый Европейский межкультурный фестиваль и некоторые другие мероприятия вне официального культурного дискурса. Гражданское общество стремится выразить свою поддержку людям, которые подвергаются преследованиям, чья свобода творчества нарушается: звание “Брэнд-персона” получили музыканты С.Михалок (“Ляпис Трубецкой”) и Л.Вольский (“Крамбабуля”); В.Некляев получил первую премию имени Ежи Гедройца; группа “Ляпис Трубецкой” получила награду “За вклад” в рамках первой профессиональной музыкальной премии Rock Profi. ■

Краткий прогноз на следующее полугодие

В условиях, когда власти заинтересованы в нормализации отношений с Евросоюзом, они будут избегать резонансных запретов и ограничений свободы творчества, но не пойдут на заметную либерализацию культурного ландшафта. Сохранится идеологизация, политизация, поляризация культуры. Нарастающие экономические трудности могут привести к сокращению финансирования культурных проектов, однако основные события официального культурного дискурса — участие в “Евровидении”, “Славянский базар”, конкурсы красоты, культурная программа “Дожинок” и пр. — будут финансироваться в достаточном объеме. Именно эти события призваны стать теми “зрелищами”, которые готовятся к культурному употреблению электоратом.

Справочный каталог основных событий, фактов и изменений

Тренд 1
Политическая либерализация / политическая демократизация

Дата	Событие	Интерпретация события
10 января	Суд Октябрьского района Минска за неподчинение милиции приговорил активистку кампании «Говори правду» Светлану Волкову к 5 суткам ареста, двух других активистов кампании — Юрия Фабишевского и Алексея Морозова — к 10 суткам ареста.	
24 января	Подписан декрет №2 «О внесении дополнений и изменений в Декрет Президента Республики Беларусь № 1 от 16 января 2009 г.».	Устанавливает новые основания для ликвидации некоммерческих организаций (учреждений, союзов и ассоциаций).
1 февраля	Представителям Партии БНФ отказано в проведении митинга в городе Барановичи.	
8 февраля	Министерство юстиции отказало в регистрации Общественного объединения «Правозащитный центр «Лямбда».	
14 февраля	Министерство юстиции отказало в регистрации общественного объединения «Молодые христианские демократы».	
21 февраля	Скульптор Геннадий Лойко осужден на 5 суток административного ареста за протест против дискриминации белорусского языка в системе образования.	
15 марта	Прекращено уголовное дело в отношении журналиста Анджея Почобута, обвиненного в клевете на президента.	
21 марта	В Солигорске запрещено проведение митинга на День воли.	
24 марта	После разрешенного властями шествия в День Воли в Минске в РУВД Советского района Минска было доставлено 9 задержанных участников акции, среди них — трое граждан Украины. На всех задержанных составили протоколы об административном правонарушении — «неповиновении сотрудникам милиции».	Задержанные были осуждены к штрафам и административным арестам.
25 марта	В Витебске осуждены к административному аресту на срок 5 суток члены Партии БНФ Леонид Автухов и Константин Смоликов за распространение приглашений на акцию на День воли.	

27 марта	В Климовичах активисту кампании «Говори правду» Александру Балобину вынесено предупреждении по статье 193-1 Уголовного кодекса.	
3 апреля	Верховный суд принял решение о ликвидации Международного общественного объединения «Добрая воля».	
26 апреля	В ходе акции Чернобыльский шлях в Минске задержано свыше 15 человек, включая журналистов.	Ряд задержанных осуждены к административному аресту.
30 апреля	Постановлением правительства №327 утвержден новый перечень общественных объединений, которым предоставлен льготный коэффициент 0,1 при аренде помещений.	Список организаций, пользующихся льготами по аренде, сокращен более чем в два раза.
1 мая	В Бресте состоялась акция оппозиции, посвященная Дню труда.	Во всех других городах страны акции оппозиции к этой дате были запрещены.
3 мая	Брестские активисты ОГП получили отказы из горисполкома на 12 заявок на проведение 7 мая на разных площадках Бреста пикетов, посвященных проблеме исчезновения бывшего министра внутренних дел и политика Юрия Захаренко.	
30 мая	Палата представителей в первом чтении приняла поправки в законы «Об общественных объединениях» и «О политических партиях».	
Июнь	Возбуждено уголовное дело (по статье 193.1) в отношении жителя д. Александровка Щучинского района Алексея Щедрова, который организовал в деревне приют для бездомных людей.	А. Щедрова обвиняют в том, что он «организовал деятельность... незарегистрированной религиозной организации и обеспечил условия ее функционирования без регистрации в установленном законодательством порядке»
11 июня	Министерство юстиции отказало в регистрации общественным объединениям “Молодые демократы”, “Говори правду”, “За справедливые выборы”.	
12 июня	В Витебске начался суд на Андреем Гайдуковым, обвиняемым в покушении на измену государству в форме агентурной деятельности.	Это первый случай применения введенной осенью 2011 года новой формулировки статьи 356 «Измена государству», которая дает возможность произвольного толкования.
	Первомайский суд Минска в отношении главы организации белорусских пенсионеров "Наше поколение" Т. Зелко вынес постановление о наложении административного взыскания в виде штрафа в размере 5 миллионов рублей за нарушение порядка получения иностранной безвозмездной помощи.	Это первый случай применения введенной осенью 2011 года новой формулировки административной ответственности за нарушение порядка получения и использования иностранной безвозмездной помощи.

Тренд 2
Экономическая либерализация

Дата	Событие	Интерпретация события
13 февраля	Минсельхоз России и Минсельхозпрод Беларуси на совместном заседании коллегий одобрили прогнозные балансы спроса и предложения Союзного государства на молоко и молокопродукты, мясо и мясопродукты, сахар на 2013 год.	В 2013 г. из Беларуси в Россию планируются поставки 4,110 млн тонн молока и молочной продукции, 310 тыс. тонн мяса и мясопродуктов и 200 тыс. тонн сахара. Это примерно соответствует фактическим объемам экспорта белорусской молочной и мясной продукции по итогам 2012 года.
1 марта	А. Лукашенко, выступая на заседании Совета Министров, поставил задачу выполнить основной объем работ по модернизации предприятий в 2013 г. П. Прокопович направлен в правительство как "смотрящий" за модернизацией.	По словам А. Лукашенко, критерием эффективности модернизации станет достижение годовой выручки от реализации продукции на одного занятого не менее $60 тыс.
Март	Если на 1 января на складах белорусских предприятий находилось 56,5% месячного объема промпроизводства, то на 1 февраля — 67,9%, а на 1 марта — 75,2%. За последние годы это максимальный показатель затоваренности.	Стремительное увеличение затоваренности складов объясняется стремлением госсектора выполнять директивные показатели.
	Белорусская делегация не поехала в Вашингтон для участия в весенней сессии МВФ, хотя такая поездка планировалась и о ней было заявлено после завершения работы миссии фонда в Минске.	Вероятной причиной отмены визита могло стать послание А. Лукашенко к народу и Национальному собранию 19 апреля, совпавшее по времени с проведением весенней сессии МВФ в Вашингтоне. Политической воли к проведению структурных реформ в стране выражено не было.
26 апреля	Коллегия Евразийской экономической комиссии предписала классифицировать сложный органический растворитель в качестве нефтепродукта.	В 2012 г. Беларусь экспортировала в ЕС нефтепродукты под видом растворителей и таким образом избегала уплаты экспортной пошлины в российский бюджет.
29 апреля	Государство завладело контрольным пакетом акций бобруйского предприятия ОАО "Красный пищевик".	Совладельцы "Красного пищевика" всячески противились увеличению доли государства. В начале 2011 года они хотели увеличить свою долю и скупили значительный пакет акций. Однако по решению суда были вынуждены расстаться с ним, в связи с чем потеряли до 0.5 млн долл.
Май	В ведомственном журнале Нацбанка РБ "Банковский вестник" опубликована статья сотрудников Института экономики Национальной академии наук Беларуси, которые оценили экономию Беларуси за счет льготных цен на российские энергоресурсы в размере 10 млрд долл. в 2012 г.	Беспошлинная российская нефть и дешевый природный газ продолжают оставаться жизненно необходимыми для белорусской экономики.

26 июня	Депутаты Палаты представителей приняли в первом чтении законопроект о внесении изменений в закон "О приватизации государственного имущества и преобразовании государственных унитарных предприятий в открытые акционерные общества".	Законопроект передает представителям государства возможность голосовать на собраниях акционерных обществ голосами миноритариев. В тех ОАО, где госдоля составляет 50 и менее процентов, представители государства смогут голосовать на общем собрании акционеров голосами, принадлежащим миноритарным акционерам, имеющим право на участие в собрании и не прошедшим в установленном порядке регистрацию для участия в нем. Фактически, введение закона означало бы возврат института "золотой акции", отмененного в 2008 г.
27 июня	Однодневная предупредительная республиканская забастовка предпринимателей, объявленная РОО "Перспектива". Предприниматели протестуют против невыгодного для их деятельности техрегламента Таможенного союза "О безопасности продукции легкой промышленности".	

Тренд 3
Качество управления и верховенство закона

Дата	Событие	Интерпретация события
Январь 2013	Собрания акционеров обувных предприятий "Отико" и "Сивельга" проголосовали за передачу государству соответственно 10% и 5,55% акций, которые находились на балансе этих предприятий.	После прошлогоднего скандала с ренационализацией кондитерских фабрик «Коммунарка» и «Спартак» правительство продолжает курс на ренационализацию госпредприятий. На этот раз в поле зрения государства попали обувные предприятия. По словам первого вице-премьера Семашко, после возвращения в руки государства контрольного пакета акций эти предприятия должны войти в обувной холдинг. Процесс ренационализации произошел и на бобруйском предприятии «Красный пищевик».
14 января	Постановлением Совета Министров № 74 создана единая информационная база данных контролирующих органов.	В единую базу данных, которую будет вести Министерство по налогам и сборам (МНС), включаются сведения о проверяемых субъектах и об отнесении их к соответствующим группам риска для назначения плановых проверок. МНС предоставляет информацию из базы по запросам проверяемых субъектов и контролирующих органы. База данных позволит контролирующим органам оптимизировать выбор субъекта для проведения плановой проверки.

24 января	Декретом № 2 внесены изменения в Декрет № 1 о государственной регистрации и ликвидации субъектов хозяйствования.	Изменения призваны упростить порядок открытия бизнеса. В частности, теперь учредители коммерческих организаций обязаны сформировать уставный фонд не до момента регистрации, а в течение 12 месяцев с даты государственной регистрации. Также отменено требование об экспертизе достоверности оценки стоимости неденежного вклада в уставный фонд. С другой стороны, введены дополнительные основания для отказа в государственной регистрации и дано определение дохода, который взыскивается с субъекта хозяйствования, государственная регистрация которого признана недействительной.
31 января	Указом № 48 внесены изменения в Указ № 72 «О некоторых вопросах регулирования цен (тарифов) в Республике Беларусь».	Ряд субъектов хозяйствования, в том числе индивидуальные предприниматели и юридические лица, применяющие упрощенную систему налогообложения, освобождены от составления обязательных экономических расчетов под уровень регулируемых цен (тарифов). Также из перечня товаров, цены на которые регулируются Советом Министров, исключены экспортируемые товары, что ранее препятствовало из эффективным продажам на внешних рынках.
8 февраля	Указом № 74 внесены изменения в Указ № 100 "О некоторых вопросах владельческого надзора".	Указ повышает размеры вознаграждений для представителей государства на различных категориях предприятий. Несмотря на то, что вознаграждения были повышены почти в 3 раза, в абсолютном выражении они остаются достаточно скромными(от 20 до 75 базовых величин в квартал), особенно если сопоставить их с масштабом отдельных предприятий, на которых представители государства осуществляют владельческий надзор. Очевидно, что такие размеры вознаграждений не являются достаточным стимулом для более чем просто формального участия в управлении хозяйственными обществами.

13 марта	На Ассамблее деловых кругов министр экономики признал, что подходы к реализации Директивы № 4 можно назвать формальными.	По итогам реализации Директивы № 4 (о стимулировании предпринимательской деятельности в Беларуси) Республиканская конфедерация предпринимательства заявила, что полностью выполненными можно считать лишь 25 из 133 пунктов плана по реализации директивы, и направила предложение включить 37 важнейших невыполненных пунктов в разработанный Минэкономики План мероприятий по развитию предпринимательства на 2013-2015 годы. Хотя сам факт публичного заявления еще не означает реализацию предложений предпринимателей, он свидетельствует о том, что Министерство экономики уполномочено проводить работу по улучшению предпринимательской среды в Беларуси.
12 апреля	Подписан Указ № 168 "О некоторых мерах по оптимизации системы государственных органов и иных государственных организаций, а также численности их работников".	Указ предусматривает сокращение количества работников государственных органов и организаций в среднем на 25%. Документом утверждается новая типовая структура местных органов власти, порядок установления численности работников госпредприятий, учреждений и бюджетных организаций, на ряд министерств указом возлагаются дополнительные задачи и функции. Ряд положений Указа должен быть реализован до 1 июля 2013 года.
26 июня	Палата представителей приняла в первом чтении законопроект о внесении изменений в закон "О приватизации государственного имущества и преобразовании государственных унитарных предприятий в открытые акционерные общества".	Законопроект выглядит логическим продолжением тенденций 2012 года по частичной ренационализации в обувной и пищевой отрасли. Он предусматривает право представителей государства голосовать на собраниях акционерных обществ (АО) голосами миноритариев, не явившихся на собрание. Законопроект предполагает возможность назначения госпредставителей даже в те АО, в которых у государства нет доли. Фактически это реанимирует «золотую акцию», позволяя государству вмешиваться в принятие решений практически любого ОАО, даже если государство не владеет его акциями. Этот факт вызывает озабоченность как существующих акционеров, так и потенциальных инвесторов.

Тренд 4
Геополитическая ориентация

Дата	Событие	Интерпретация события
31 января	4-й транш АК ЕврАзЭс поступил в Беларусь	
31 января	Белорусские «дочки» российских нефтяных компаний в январе начали поставки бензина в Россию.	
1 февраля	Встреча премьер-министра Беларуси М.Мясниковича с директором российской государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» Сергеем Кириенко. Подписание российско-белорусского соглашения о сотрудничестве в области ядерной безопасности.	
11-21 февраля	Визит А. Лукашенко в Сочи. Несостоявшаяся встреча с В. Путиным.	
12 февраля	Встреча премьер-министра Беларуси М.Мясниковича с заместителем премьер-министра России А. Дворковичем. Российская сторона проявила особый интерес к «Гродно Азот», «Гомсельмаш», МАЗ, ряду предприятий микроэлектроники.	
13 февраля	Беларусь и Россия согласовали балансы спроса и предложения Союзного государства на молоко и молокопродукты, мясо и мясопродукты, а также сахар на 2013 год.	
18 февраля	Наблюдательный совет ОАО "Беларуськалий" одобрил учреждение совместного с ОАО "Уралкалий" трейдера калийных удобрений Soyuz-kali GmbH ("Союзкалий").	
21 февраля	В Москве проходили переговоры представителей ЕАБР, АКФ ЕврАзЭС и белорусской делегации, куда вошли представители Минфина и Нацбанка, по пятому и шестому траншам кредита фонда. Представитель фонда заявил о выполнении условий для получения 5-го транша кредита.	
12-13 февраля	Делегация Беларуси во главе с Владимиром Макеем приняла участие во втором раунде неформальных министерских диалогов государств-участников «Восточного партнерства» в Тбилиси. Состоялась встреча с еврокомиссаром Фюле.	
11-12 марта	Переговоры первого вице-премьера В. Семашко с заместителем председателя правительства России А. Дворковичем. Беларусь и Россия согласовали поставки нефти во втором квартале 2013 года в объеме 5,75 млн тонн.	

15 марта	Участие А. Лукашенко в ВГС Союзного государства. Россия не решила вопрос о выделении дополнительных кредитов для Беларуси.	
30 апреля	Поступление очередных 440 млн. долларов кредита АКФ ЕврАзЭС.	
9 апреля	Беларусь приняла положительное решение относительно просьбы Швеции об аккредитации Временного поверенного в делах Швеции в Республике Беларусь.	
10 апреля	Рабочая встреча Владимира Макея с министром иностранных дел Латвийской Республики Эдгарсом Ринкевичсом; подписание Межправительственного договора о режиме белорусско-латвийской государственной границы.	
17-19 апреля	IX Международный Белорусско-Литовский экономический форум в Клайпеде, в котором приняли участие премьер-министры Литвы и Беларуси. Покупка части терминала Клайпедского порта.	
6 мая	Встреча А. Лукашенко с секретарем Совета безопасности России Н. Патрушевым. Закрепление договоренностей, достигнутых с С. Шойгу об авиабазе.	
16 мая	Встреча А. Лукашенко с президентом ОАО НК «Роснефть» И. Сечиным и президентом ОАО НК «РуссНефть» М. Гуцериевым. Обсуждались вопросы расширения поставок нефти и газа, а также участия этих компаний в развитии химической промышленности Беларуси.	
29 мая	Участие А. Лукашенко в заседании Высшего Евразийского экономического совета в Астане и положительные высказывания о ЕЭП.	
07 июня	Заявление посла России А. Сурикова о неопределенности вопроса с нефтяным балансом (на квартал или на год), а также о невозможности выделений кредитов на модернизацию предприятий без приватизации. Россия ждет решения вопросов по МАЗ, МЗКТ, «ГродноАзот», «Пеленг», «Интеграл».	
25 июня	Встреча А. Лукашенко с Патриархом Московским и всея Руси Кириллом.	
27 июня	Встреча М. Мясниковича с руководителем Федерального космического агентства России В. Поповкиным. Заявление о решении вопроса с ОАО «Пеленг» (участие России на уровне блокирующего пакета).	

Май-июнь	Межмидовские консультации: белорусско-латвийские консультации (17 мая); белорусско-чешские консультации по консульским вопросам (29 мая); белорусско-австрийские консультации (6 июня); белорусско-словацкие консультации по консульским вопросам (6-7 июня); встреча политических директоров МИД стран-участниц ЦЕИ и США в Будапеште (12 июня); белорусско-нидерландские консультации (14 июня); белорусско-латвийские консультации по консульским вопросам (14 июня).	

Тренд 5
Культурная политика

Дата	Событие	Интерпретация события
15 января	На пресс-конференции, отвечая на вопрос о существовании в Беларуси списка запрещенных исполнителей, А.Лукашенко заявил, что ничего о нем не знает, никаких поручений по их составлению не давал.	Запреты на творчество нескольких музыкальных групп существуют в Беларуси на протяжении последних лет.
Январь	В столичном клубе Jolly Roger Cafe было запрещено выступление гродненской музыкальной группы Dzieciuki; 10 января на спектакль Свободного театра приходили сотрудники милиции; 18 января ОМОН сорвал рок-концерт в Бресте; трижды закрытая властями в прошлом году “Арт-сядзіба” для презентации своих проектов создает интернет-портал.	Власти продолжали вводить необоснованные запреты и ограничения на творчество.
8 февраля	Белтелерадиокомпания начала вещание культурно-просветительского цифрового канала “Беларусь 3”.	Начало работы канала, посвященного проблемам национальной культуры, 70 процентов вещания которого проходит на белорусском языке, может стать весомым вкладом в “мягкую белорусизацию”.
Февраль	В Минске запретили концерт музыкальных групп IQ48 и «Дай дорогу»; в первый день работы XX Международной книжной выставки-ярмарки в Минске была запрещена презентация нового романа В.Некляева; на границе была задержана часть тиража книги белорусского культуролога М. Жбанкова «NO STYLE. Белкульт между Вудстоком и Дожинками», предназначенная для проведения презентации в Минске.	Действия властей свидетельствуют о делиберализации культурной жизни.
1 марта	1 марта известный белорусский литератор и общественно-политический деятель В. Некляев получил первую литературную премию имени Ежи Гедройца.	Присуждение премии В. Некляеву — признание профессиональных заслуг писателя, литературная деятельность которого в Беларуси практически находится под запретом.

12 — 29 марта	В Минске прошел первый представительный фестиваль среднеевропейской литературы “Шенгенка”.	Были проведены пять культурных вечеров, на которых презентовались переводы на белорусский язык произведений писателей из стран Центральной Европы.
29 марта	После продолжительной и масштабной реконструкции открыт Национальный академический театр им. Янки Купалы в Минске.	Побывавший на открытии театра А. Лукашенко в процессе общения с труппой высказал предложение перевести театр преимущественно на самоокупаемость.
18 апреля	Ошмянский суд призвал экстремистским фотоальбом «Пресс-фото Беларуси-2011», его экземпляры, конфискованные на литовско-белорусской границе в ноябре 2012 года, подлежат уничтожению.	Решение суда свидетельствует о стремлении препятствовать несанкционированному проявлению самостоятельности и творческой независимости.
19 апреля	В традиционном ежегодном послании к народу и Национальному собранию А. Лукашенко уделил проблемам культуры скромное внимание, отметив, что поддерживаться будет “патриотическая линия” в белорусской культуре, необходимая для укрепления международного престижа страны.	Выступление А.Г.Лукашенко свидетельствовало о востребованности культуры лишь в качестве идеологической поддержки существующей модели развития, о дальнейшей её политизации и поляризации.
6 мая	На концерте, посвящённом Дню радио, выступили запрещенные ранее музыкальные группы«Крама», Neuro Dubel, “N.R.M.”, “Дай Дорогу!” и др. Одновременно стало известно, что лидер группы Neuro Dubel А.Кулинкович стал колумнистом газеты Администрации Президента “СБ — Беларусь сегодня”.	Сокращение “черного” списка исполнителей, вероятно, стало возможным в результате кулуарных переговоров и достигнутых компромиссов.
18 мая	Представлявшая Беларусь на “Евровидение” певица Алена Ланская вышла в финал конкурса и заняла 16 место.	Участие Беларуси в музыкальном конкурсе “Евровидения” традиционно входит в официальный культурный дискурс. Комментарии А. Лукашенко свидетельствовали о признании этого выступления удачным.
22 мая	Министерства информации РБ перерегистрировал журнал "Arche. Пачатак"; для возобновления его выхода в Беларусь из вынужденной эмиграции вернулся бывший главный редактор журнала В. Булгаков.	
20 — 26 мая	В Беларуси прошел первый Европейский межкультурный фестиваль.	Главной целью фестиваля стало создание коммуникационной площадки для культурного диалога, знакомство белорусов с историей и традициями стран-участниц Европейского Союза, а также государств, которые входят в инициативу «Восточное партнерство».
Май	Стало известно, что Совет Министров РБ не предоставил льготу по аренде недвижимости общественному объединению "Товарищество белорусского языка им. Ф. Скорины" (ТБМ), руководство которого обращалось с соответствующей просьбой.	Поддержка властями “мягкой белорусизации” носит преимущественно декларативный характер.

5 июня	Лукашенко подписал указ № 257 “Об отдельных вопросах организации и проведения культурно-зрелищных мероприятий”.	Этим указом вместо уведомительного вводится разрешительный принцип организации массовых мероприятий: разрешение на их проведение организаторы обязаны получить в управлении идеологической работы, культуры и по делам молодежи облисполкома (для Минска – горисполкома). Таким образом появляется возможность вводить запреты на выступления по идеологическим мотивам.
11 июня	Совмин принял постановление № 474 о выделении бюджетной ссуды в размере Br3 млрд. для реализации Государственной программы возрождения технологий и традиций изготовления Слуцких поясов и развития производства национальной сувенирной продукции «Слуцкие пояса» на 2012-2015 годы.	Попытка возрождения в современных условиях Слуцких поясов, производство которых требует использования чрезвычайно дорогостоящих материалов, представляется спорной. Являясь частью парадного шляхетского костюма, они сегодня не смогут найти никакого практического применения. Более целесообразным представляется их изучение и пропаганда(пополнение музейных экспозиций, издание альбомов и т.д.).