

Содержание:

- 1** Резюме

- 2** Краткие результаты мониторинга

- 4** Политическая либерализация и демократизация

- 7** Экономическая либерализация

- 9** Качество управления и верховенство права

- 11** Геополитическая ориентация

- 13** Культурная политика

- 15** Справочный каталог событий, фактов и изменений

- 15** Политическая демократизация / либерализация

- 17** Экономическая либерализация

- 20** Качество управления и верховенство законности

- 21** Геополитическая ориентация

- 22** Культурная политика

Резюме

Очередной выпуск BISS-Trends представляет полугодовой мониторинг (июль – декабрь 2013 г.) основных сфер жизнедеятельности белорусского государства и общества.

Мониторинг посвящён основным тенденциям в следующих областях:

- политическая демократизация / политическая либерализация;
- экономическая либерализация;
- качество управления и верховенство закона;
- геополитическая ориентация;
- культурная политика.

Описание каждой из сфер предоставляется в следующем порядке:

- общая характеристика основных тенденций;
- описание основных событий, определивших оценку тренда;
- описание дополнительных событий;
- краткий прогноз на следующее полугодие.

В начале мониторинга приводится краткое суммирование основных тенденций в пяти областях (Executive summary). Также данный мониторинг содержит таблицу, отображающую степень прогресса / регресса в каждой из сфер. В конце мониторинга приводится справочный каталог основных событий, фактов и изменений за второе полугодие 2013 г. по каждой из пяти рассматриваемых сфер.

Авторы мониторинга: Александр Автушко-Сикорский, Алексей Лашук, Денис Мельянцов, Юрий Чаусов.

Редактор выпуска: Андрей Елисеев.

Краткие результаты мониторинга

Основные показатели в сфере политической демократизации / политической либерализации во втором полугодии 2013 г. не претерпели значительных изменений. Динамика политически мотивированных арестов остаётся прежней, как и направленность действий властей в области ограничений свободы слова, свободы ассоциаций и собраний. Основным структурным событием полугодия стали изменения, внесенные в Избирательный кодекс, которые направлены, прежде всего, на удешевление избирательного процесса и ликвидацию лазеек (например, запрет агитации за неучастие в выборах), которыми ранее пользовалась оппозиция. Небольшие законодательные изменения коснулись и деятельности неправительственных организаций (НПО), но в целом правовая среда для НПО не претерпела изменений. Прежние негативные тенденции на уровне правоприменительной практики в отношении работы НПО сохранились и во второй половине 2013 года.

В экономической сфере во втором полугодии 2013 года наблюдалась тенденция делиберализации. Отмечалось разбалансирование макроэкономической ситуации и снижение способности Нацбанка контролировать ситуацию в денежной сфере. Государственное вмешательство в экономику усилилось для того, чтобы обеспечить выполнение целевых показателей экономического роста к концу года (чего, однако, так и не удалось добиться) и контролировать ход «комплексной модернизации». Разработанный Советом Министров и Национальным банком План действий по структурному реформированию и повышению конкурентоспособности экономики Республики Беларусь содержит меры по либерализации экономической сферы. Его реализация потенциально могла бы улучшить качество управления в экономической сфере. Однако до сих пор не ясно, в какой степени предложенный документ будет реализован на практике.

Еще один потенциально важный шаг в направлении либерализации – разрабатываемый проект закона "О государственно-частном партнёрстве". Он призван определить правовые рамки для проведения общественно значимых проектов со смешанным государственно-частным финансированием и паритетным извлечением выгоды. В то же время неоднозначным стало реформирование системы судов и изменение избирательного законодательства. В рамках обновлённого Закона о банкротстве правительство сформировало список из 101 "непотопляемого" предприятия, к которым процедура банкротства не может быть применена, что ставит субъекты хозяйствования в неравные условия. В целом, принятые во втором полугодии 2013 года решения не носили яркой либерализационной направленности, а потому тренд в области качества управления и верховенства закона остался без изменений в сравнении с предыдущим выпуском BISS-Trends.

Официальный Минск продолжил евразийский интеграционный процесс, в то время как нормализации отношений с Европейским Союзом по причине наличия политических заключённых не произошло. Скандал вокруг развала калийного картеля между "Беларуськалием" и "Уралкалием" и последующего ареста Владислава Баумгертнера несколько омрачил белорусско-российские отношения. Впрочем, это не сказалось на интенсивности военно-технического сотрудничества и на графике встреч Лукашенко и Путина. Беларуси удалось обеспечить себе новый российский кредит в размере до 2 млрд долларов и согласовать топливный баланс на полгода вместо поквартальных балансов 2013 года. В то же время, добиться отмены российских экспортных пошлин на нефть на данном этапе не удалось, так же как и не удалось получить шестой транш кредита АКФ ЕврАзЭС до конца 2013 года.

Важным событием в белорусско-европейских отношениях стало согласие Беларуси начать переговоры об упрощении визового режима и реадмиссии. В то же время, несмотря на достаточно интенсивные дипломатические контакты, полноценной нормализации политических отношений не произошло. Европейский Союз в октябре продлил действие санкций в отношении белорусских чиновников и приближённых к правящей элите граждан.

Многие отрицательные особенности функционирования культурной жизни в Беларуси сохранились. Продолжаются политизация и идеологизация культурной сферы, её деление на официальную, осуществляемую на бюджетные средства и пользующуюся поддержкой властей, и неофициальную. Серьёзная концепция развития национальной культуры по-прежнему отсутствует, а действия госорганов в области "мягкой белорусизации" во втором полугодии 2013 года были робкими и непоследовательными. В то же время, положительным изменением в культурной жизни Беларуси стало прекращение или, по крайней мере, смягчение действия так называемых "чёрных" списков исполнителей. На смену тотальным запретам на выступления нелояльных власти музыкантов пришли отдельные, "точечные" запреты на осуществление неофициальных культурных проектов. ■

Сфера мониторинга	Основная тенденция
Политическая демократизация	Стагнация, без качественных изменений
Экономическая либерализация	Регресс, увеличение вмешательства государства, отсутствие структурных реформ
Качество управления и верховенство закона	Без качественных изменений
Геополитическая ориентация	Усиление зависимости от России, активизация контактов с Евросоюзом при отсутствии полноценной нормализации
Культурная политика	Стагнация, без качественных изменений

Тренд 1

Политическая либерализация / политическая демократизация

Общая характеристика основных тенденций



Во втором полугодии 2013 года показатели политической либерализации и демократизации не претерпели значительных изменений. Несмотря на некоторое увеличение случаев административного преследования по политическим причинам, количество политически мотивированных арестов сравнимо с показателем середины 2012 года. В области ограничений свободы слова, свободы ассоциаций и собраний наблюдается прежняя интенсивность и направленность действий властей. Некоторая стабилизация экономического положения в стране обусловила меньшее количество протестных выступлений спонтанного характера и протестов организованных групп, не связанных со структурированной оппозицией

Описание основных событий, определивших оценку тренда

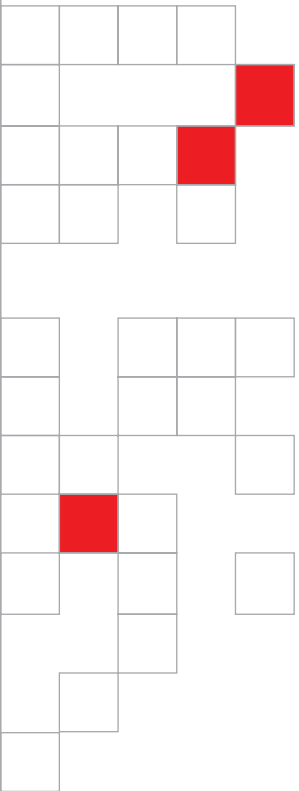
1. Основным структурным событием полугодия стали законодательные изменения, которые затронули принципы проведения выборов и свободы ассоциаций. 25 ноября 2013 г. был принят Закон о внесении изменений в Избирательный кодекс. Законопроект разрабатывался с конца 2012 года, однако до сентября 2013 года его содержание не было известно ни общественности, ни профильной международной структуре – Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ. Разработанная оппозицией версия изменений в Избирательный кодекс была проигнорирована властями, так же как не были удовлетворены требования о проведении публичного обсуждения законопроекта.

Большинство внесённых в Избирательный кодекс изменений направлены на удешевление избирательного процесса (отказ от государственного финансирования расходов кандидатов на агитацию с одновременным увеличением возможностей для пополнения и использования избирательных фондов) и ликвидацию лазеек, которыми ранее пользовалась оппозиция в ходе избирательных кампаний (например, запрет агитации за неучастие в выборах). Данный законопроект дополнил перечень вопросов, которые не могут выноситься на республиканский референдум, указанием на установление, изменение и отмену сборов (пошлин). В данном случае

очевидно, что мотив законодательных изменений связан с недавними инициативами по отмене вводимой госпошлины на допуск к дорожному движению. Эти и другие новшества еще более усложняют предвыборную деятельность для независимых кандидатов в депутаты и оппозиционных партий. Также выборы в Палату представителей отныне будут проводиться в один тур, и победителем станет получивший относительное большинство голосов в первом же туре.

2. 2 октября 2013 года был принят Закон о внесении изменений в Закон «Об общественных объединениях». Положительным нововведением стало смягчение критерия регионального представительства учредителей при создании республиканских объединений. Общее требование к числу учредителей не изменилось: как и прежде, требуется 50 человек для создания республиканского объединения. Но если ранее существовало требование иметь не менее чем по 10 учредителей от четырех областей и города Минска, то теперь минимальное представительство от каждой области – по одному учредителю от региона. Законом сокращён перечень документов, которые подаются для регистрации, а также уточнены некоторые вопросы регистрации международных общественных объединений и их отделений. Одновременно было введено дополнительное основание для ликвидации общественных объединений: непредоставление требуемых законодательством ежегодных отчётов в регистрирующий орган в течение трёх лет подряд. Согласно закону, правительству надлежит в течение трёх лет создать информационный ресурс с единой системой учёта общественных объединений и партий. Организации гражданского общества выразили своё недовольство тем, что упомянутый закон разрабатывался без учёта их мнения. Парламент также счёл нецелесообразным проведение специальных парламентских слушаний по вопросам совершенствования законодательства о некоммерческих организациях, с инициативой которого 9 июля выступили 25 НПО, включая Центр правовой трансформации.

В целом, несмотря на принятие в 2013 году ряда законодательных актов, затрагивающих интересы неправительственных организаций, правовая среда для них не претерпела значительных изменений. На уровне правоприменительной практики



сохранились прежние негативные тенденции, при этом их интенсивность не изменилась.

3. Во втором полугодии 2013 года несколько активизировались традиционные оппозиционные силы. Этому поспособствовал ряд факторов: отсутствие тенденций к увеличению репрессивности властей в отношении демократической оппозиции, наличие благоприятной внешнеполитической конъюнктуры (действия официального Минска в направлении нормализации отношений с Западом, что предполагает воздержание от наиболее brutальных форм репрессий) и благоприятная внутривнутриполитическая повестка дня (непопулярные шаги властей в области экономической политики). В то же время, начавшаяся в самом конце периода избирательная кампания по выборам депутатов местных Советов не стала фактором, кардинально влияющим на активизацию оппозиции и обуславливающим репрессивную активность режима.

Описание дополнительных событий

1. До сих пор в полной мере не заработали вступившие в силу в первом полугодии 2013 года поправки в Закон «О социальном обслуживании», подготовленные с участием общественности. Они устанавливают механизм государственного финансирования неправительственных организаций посредством государственного социального заказа и процедуры закупок услуг НПО со стороны государства. Это новшество может положительно сказаться на финансировании некоторых социальных организаций. Вместе с тем разрабатываемые механизмы применения этой нормы на практике

направлены на ограничение круга субъектов, для которых этот механизм будет доступен.

2. Практика произвольных отказов в регистрации общественных объединений продолжилась и во второй половине ушедшего года. Среди прочего, государственные органы повторно отказали в регистрации объединению «Русский мир», ряду областных структур Белорусской христианской демократии (которая, отчаявшись зарегистрироваться в статусе партии, пыталась легализовать свою деятельность в качестве областных общественных объединений), могилёвскому объединению «Центр городских инициатив». В итоге, всё больше белорусских НПО регистрируются в соседних странах (прежде всего в Литве и Польше), частично перенося туда свою деятельность. Отмеченная в первой половине 2013 года тенденция к активизации преследования незарегистрированных объединений не получила своего развития. Уголовное дело, возбужденное по статье 193-1 в отношении жителя Щучинского района Алексея Щедрова, организовавшего приют для бездомных, было прекращено после регистрации частного социального учреждения.

3. По показателю преследования участников протестных акций, в целом, наблюдается прежний уровень интенсивности. Несмотря на некоторое увеличение случаев административных задержаний, число лиц, в отношении которых было применено административное взыскание в виде ареста, остаётся стабильным с небольшой тенденцией снижения.

	2012		2013	
	I полугодие	II полугодие	I полугодие	II полугодие
Административное преследование	160	75	57	106
В том числе с применением административного ареста	72	32	27	25

Данные Правозащитного центра «Весна».

Вместе с тем арест применяется и в отношении участников санкционированных акций, в том числе традиционного характера (акция на Дзяды в Минске 3 ноября, акция по случаю памятной даты «Слуцкага збройнага чыну» в Слуцком районе 24 ноября). Число разрешённых массовых акций несколько увеличилось, хотя оно по-прежнему невелико: если в первой половине 2013 года было разрешено всего три акции

(из них две приурочены к традиционным памятным датам), то во второй половине 2013 года оппозиция получила разрешения на проведение семи акций (из них четыре – традиционные). В то же время, заявки на проведение акций по социальным вопросам, против непопулярных мер экономической политики властей в десятках случаев были запрещены, также как и ряд правозащитных пикетов за освобождение политзаключенных.

Из поданных Партией БНФ заявок в 20 городах на проведение акций против размещения в Беларуси российских военных баз была удовлетворена лишь одна. Характер реагирования властей на спонтанные и организованные неструктурированными оппозиционными группами акции (например, протест против введения госпошлины за допуск к дорожному движению) остаётся прежним. Рядовые участники протестов сталкиваются со сравнительно мягкими санкциями (задержания, штрафы), в то время как лидеры и поддерживающие акции активисты оппозиции подвергаются более жёсткому преследованию в виде превентивных задержаний и арестов.

4. Показатели свободы слова остаются на прежнем уровне: в течение июля-сентября 2013 года Белорусская ассоциация журналистов зафиксировала задержание не менее семи журналистов во время осуществления ими своих профессиональных обязанностей, а также ряд случаев преследования блогеров и

участников интернет-форумов, включая автора нашумевших интернет-роликов о жизни Минска Руслана Мирзоева. В июле вступила в силу новая редакция Закона «Об издательском деле в Республике Беларусь», а 7 октября Александром Лукашенко были внесены дополнения и изменения в указы о лицензировании и осуществлении контроля, в том числе, и за издательской и полиграфической деятельностью.

5. Стартовавшая 16 декабря кампания по выборам депутатов местных Советов станет первой, проведённой в рамках измененной редакции Избирательного кодекса. Основные его новшества повлияют на этап кампании, связанный с проведением агитации. Однако уже сейчас можно констатировать уменьшение доли представителей оппозиции в избирательных комиссиях: по сравнению с местными выборами 2010 года число включённых в территориальные комиссии представителей оппозиции уменьшилось в три раза. ■

Краткий прогноз на второе полугодие

Кампания по выбору депутатов местных Советов не выведет оппозиционную активность на качественно новый уровень. Соответственно, и существенного увеличения репрессивной активности властей также не последует. Вместе с тем следует ожидать некоторого увеличения показателей административного преследования и арестов в период агитационной кампании и сбора подписей. Отказ от государственного финансирования агитационной кампании сделает выборы ещё более незаметными для избирателей. Позитивные изменения по показателю политической либерализации возможны в том случае, если произойдет нормализация отношений с Западом или, по крайней мере, интенсификация политических отношений. Однако даже в этом случае улучшения не скажутся на процессе демократизации, и по результатам местных выборов власти не допустят вхождения в местные Советы представителей оппозиционных партий.

Тренд 2

Экономическая либерализация

Общая характеристика основных тенденций

Во втором полугодии 2013 года отмечалось разбалансирование макроэкономической ситуации и снижение способности Нацбанка контролировать ситуацию в денежной сфере. Это выражалось в широкой поддержке ликвидности коммерческих банков. Реагируя на ухудшение показателей в начале второго полугодия, государство увеличило степень вмешательства в экономику, чтобы достичь плановых показателей роста к концу года. Вмешательство государства, среди прочего, выразилось в реализации мер по контролю над ходом «комплексной модернизации». Однако целевые значения макроэкономических показателей по итогам года достигнуты не были и в значительной мере отличались от официального прогноза.

Описание основных событий, определивших оценку тренда

1. Экономические власти замедлили темпы роста заработной платы в долларовом эквиваленте, чтобы улучшить ситуацию со сбытом товаров на внешние рынки. Впрочем, это не удержало белорусский экспорт в страны вне СНГ от падения на 37,4% в денежном выражении по итогам 2013 года. Снижение объёмов экспорта обусловило дальнейшее снижение темпов роста ВВП во втором полугодии и сохранение высокого уровня складских запасов. Ухудшению конъюнктуры на внешних рынках способствовал также выход «Уралкалия» из трейдинговой системы БКК, что повлекло за собой снижение мировых цен на калий и падение объёмов экспорта и валютной выручки «Беларуськалия». Кроме того, негативный вклад в торговый баланс внесло снижение объёмов поставки российской нефти и падение объёмов экспорта нефтепродуктов. Драйвером роста ВВП во втором полугодии 2013 года была исключительно внутренняя розничная торговля.

2. Выбор в пользу модернизации производств вместо проведения мероприятий по структурному реформированию экономики. Власти установили механизмы контроля над ходом процесса «комплексной модернизации», на которую были возложены надежды по ускорению экономического роста. При этом «комплексная модернизация», генерировавшая риски для макроэкономической стабилизации в первом полугодии 2013 года, стала требовать вливания дополнительных средств для завершения программ модернизации на отдельных предприятиях.

3. Банк развития, созданный для реструктуризации системы финансирования государственных программ, как и предполагалось в предыдущем выпуске BISS-Trends, формально стал институтом, нивелирующим мягкую денежно-бюджетную политику Нацбанка. Банк развития, осуществляя бюджетное финансирование государственных предприятий, вносил тем самым диспропорции в меры по обеспечению макроэкономической стабильности, понижая прозрачность процедуры и объёмов государственного финансирования предприятий, и низких объёмов «возврата» средств от программы модернизации.

4. Принятый Советом министров и Национальным банком «План действий по структурному реформированию и повышению конкурентоспособности экономики Республики Беларусь» можно считать шагом в сторону либерализации. В общем и целом Планом регулируется денежно-кредитная, тарифная, бюджетная и инвестиционная политики. Согласно плану предполагается реструктуризация системы управления государственными предприятиями и принятие ряда мер по демополизации и повышению эффективности экономики. Однако фактически, меры, прописанные в плане, являются слишком общими и не соответствуют глубине мер, которые должны быть приняты для структурной перестройки экономических механизмов, равно как и не синхронизируют экономическую и денежно-кредитную политики. Вероятнее всего, План был написан в ожидании прибытия миссии МВФ и должен был стать аргументом в переговорах о выделении новой кредитной линии. Эффективность реализации мер, прописанных в Плане, остается под большим вопросом.

5. Власти пытались отсрочить необходимость девальвационной корректировки обменного курса за счёт внешнего финансирования. В конце года была достигнута договоренность о выделении Россией стабилизационного кредита размером в 2 млрд долларов. Кроме того, несколько изменился тренд на отказ от приватизации государственных предприятий. В октябре 2013 года на продажу была выставлена госдоля в Мозырском НПЗ, управляющей компании холдинга «Горизонт» и более чем 30 других предприятий. По всей видимости, Россия рассчитывает и на скорую приватизацию белорусских предприятий в рамках пяти интеграционных проектов: Минского завода МЗКТ, ОАО «Гродно Азот», ОАО «Пеленг» и ОАО «Интеграл». Ранее приватизация предприятий в рамках этих проектов была исключена из обязательств

для получения кредита Антикризисного фонда ЕврАзЭС.

Описание дополнительных событий

1. Миссия МВФ, прибывшая в Минск с постпрограммным мониторингом в конце 2013 года, констатировала наличие серьезных рисков в банковской сфере, ухудшение сальдо счёта текущих операций и финансового счёта с прогнозом в сторону ухудшения. Для сохранения макроэкономической стабильности миссия порекомендовала властям Беларуси ввести жесткий курс макроэкономической политики и серьезно ограничить директивное кредитование с его поэтапной ликвидацией, заморозить рост заработных плат в течение 2014 года, а также

подчеркнула необходимость перехода к структурной перестройке экономики.

2. Одновременно с этим подписание нефтяного баланса на первое полугодие 2014 года, вместо поквартальной балансной схемы, применявшейся в 2013 году, позволит Беларуси увеличить валютную выручку от экспорта нефтепродуктов за счёт исключения из договоренности о поставках нефти жесткой привязки к объемам поставок нефтепродуктов на российский рынок. В то же время представляется, что на баланс поставок нефти во втором полугодии 2014 года будут влиять «подвижки» белорусских властей в вопросе приватизации ряда предприятий российской стороной (в первую очередь – продажи МЗКТ). ■

Краткий прогноз на следующее полугодие

С учётом улучшения конъюнктуры на внешних рынках, можно ожидать улучшение ситуации с сальдо внешней торговли. Однако рост экспорта возможен только при росте конкурентоспособности продукции, что требует снижения темпов роста доходов населения. Вероятно, правительство предпримет этот шаг. Власти в максимальной степени будут стремиться к обеспечению дополнительного притока иностранной валюты (скорее всего, в первую очередь в виде внешних заимствований) для обеспечения текущего режима монетарной политики. Отход от нынешнего режима в первом полугодии 2014 г. представляется маловероятным. Низкие темпы роста ВВП сохранятся. Усилия по приватизации госсобственности останутся низкими; приватизация ряда госпредприятий возможна лишь для роста притока иностранной валюты в случае роста дефицита счёта текущих операций.

Тренд 3

Качество управления и верховенство права

Общая характеристика основных тенденций

В связи с негативными последствиями «калийной войны» и нарастающей напряжённостью макроэкономической ситуации, руководство страны, вполне в духе предыдущих кризисных периодов, предприняло шаги по поддержанию экономической активности с целью компенсации экономических потерь от падения экспортной выручки. Однако принятые во втором полугодии 2013 года решения не носили яркой либерализационной направленности. Тот факт, что в рассматриваемый период не произошло ухудшения общих рамочных условий, свидетельствует о стабилизации тренда на нейтральной отметке, то есть «без изменений».

Описание основных событий, определивших оценку тренда

1. Принятый Совмином и Нацбанком План действий по структурному реформированию и повышению конкурентоспособности экономики Республики Беларусь является красноречивым ответом на ухудшающуюся экономическую ситуацию в стране. В случае реализации ряда мер предложенного Плана, можно ожидать улучшения качества управления в экономической сфере. По замыслу авторов Плана действий, цели и функции органов государственного управления должны быть переориентированы с развития подчинённых организаций на развитие территорий и видов экономической деятельности. План предусматривает ликвидацию концернов и создание на их основе корпоративных структур, демонополизацию экономики в таких отраслях как энергетика, транспорт, связь, жилищно-коммунальное хозяйство, а также большую мотивацию руководителей госпредприятий путём увязки вознаграждения руководителей с показателями эффективности их работы. Документ также предлагает разработать законы, обеспечивающие повышение эффективности отдельных сфер экономической деятельности за счёт снижения их прямого регулирования со стороны государства и унификацию с аналогичными нормами стран-участниц ЕЭП. Ещё не ясно, в какой степени «главный оперативный документ» по обеспечению долгосрочного устойчивого экономического роста будет реализован на практике.

2. В конце ноября 2013 года Лукашенко подписал пакет документов, призванных реформировать систему судов, принудительного исполнения судебных решений и нотариата. По замыслу

разработчиков законов оптимизация системы судов, в частности упразднение Высшего хозяйственного суда как лишнего звена в судебной системе, а также концентрация кассационных функций по всем видам дел в едином Верховном суде, должны привести к единообразию толкования и правоприменительной практики. В соответствии с мировой практикой, государственные и частные нотариусы наделены единым статусом нотариуса и обязаны заключить договор страхования гражданской ответственности. На базе органов юстиции создана единая система органов принудительного исполнения, которая включает в себя Главное управление принудительного исполнения Минюста и территориальные органы принудительного исполнения. Наряду с содержательной стороной, показательной является и процедурная сторона судебной реформы. А именно то, что в противоречие Конституции она приведена в действие декретом президента. Однако содержательную часть реформы можно приветствовать, потому что эффективность современной судебной системы Беларуси оставляет желать лучшего.

3. Проект закона «О государственно-частном партнёрстве», подготовленный Министерством экономики, призван создать правовую платформу для реализации общественно значимых, прежде всего инфраструктурных проектов со смешанным государственно-частным финансированием и паритетным извлечением выгоды. Правительство связывает с государственно-частным партнёрством надежды на экономический рост. По оценке правительственных экспертов, принятие закона в будущем положительно скажется на повышении инвестиционной привлекательности Беларуси. Вопрос, насколько эти оптимистические декларации претворятся в жизнь на фоне общего нестабильного правового климата в Беларуси, остаётся открытым.

4. Постановление Совета министров об усилении ответственности за модернизацию предприятий вводит дисциплинарную ответственность руководителей за невыполнение сроков модернизации, на реализацию которой выделены бюджетные средства. В контракты, заключаемые с руководителями, должны быть внесены пункты, предусматривающие их обязанность обеспечивать выполнение мероприятий и ответственность за их невыполнение. В то же время упомянутый План действий по структурному реформированию и повышению конкурентоспособности экономики предлагает руководителям ряд положительных стимулов

для выполнения успешной модернизации, вроде бонусов и премий, в зависимости от результатов.

Описание дополнительных событий

1. Новую редакцию Закона «Об экономической несостоятельности (банкротстве)» фактически привели в соответствие с указами президента, которые регулируют данную сферу. Основная цель, которая ставилась при принятии закона, – не допустить бесконтрольного применения механизма банкротства в целях защиты национальных экономических интересов. Важнейшее новшество – формирование Совмином чёткого перечня предприятий, к которым процедура банкротства не применяется. С одной стороны, представители госорганов заявляют, что практическое значение перечня – это своего рода гарантия правительства, сигнал всем контрагентам предприятия, что его платежеспособность будет гарантированно поддержана. С другой – если субъект хозяйствования защищён от применения процедур банкротства, он перестаёт адекватно воспринимать сигналы рынка и как следствие, снижает эффективность своей деятельности. В «стратегический список» вошло 101 юридическое лицо, в том числе предприятия, производящие военную продукцию, добывающие и перерабатывающие стратегические полезные ископаемые, доля которых в экспорте страны составляет более 0,5%. В списке также компании, доля которых в производстве отдельных видов продукции и услуг в масштабе страны составляет более 10%. Принятие перечня показательно с точки зрения «прозрачности» правил игры. Не вошедшие в список предприятия

могут быть подвергнуты банкротству на общих основаниях, а вошедшие считаются «непотопляемыми».

2. Усовершенствование законодательства о конкуренции проводится в Беларуси во многом во имя соглашений в рамках ЕЭП, что не умаляет важности этого процесса. Так, в декабре был принят новый Закон «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции», который дал определения важнейшим понятиям, вроде доминирующего положения субъекта на рынке, а также установил перечень запрещённых действий (бездействий) хозяйствующего субъекта, занимающего доминирующее положение, результатом могут быть ограничение или ущемление интересов других хозяйствующих субъектов. Актуализация антимонопольного законодательства Беларуси была в любом случае необходима, поэтому принятие закона можно лишь приветствовать.

3. По информации замминистра по налогам и сборам, государственные органы планируют подготовить изменения в Налоговый кодекс с целью упрощения налогового администрирования, сближения бухгалтерского и налогового учётов. Одновременное развитие электронного взаимодействия позволит минимизировать контакт плательщика с налоговой инспекцией и сократить финансовые и временные затраты. Безусловно, это позитивные сигналы, свидетельствующие о стремлении к улучшению качества управления. Правда, как и в случае с уже упомянутыми инициативами второй половины 2013 года, их реальную эффективность можно будет оценить позже. ■

Краткий прогноз на следующее полугодие

Интенсификация евразийской интеграции и возрастающая конкуренция для белорусских, в особенности государственных, предприятий на внутреннем и внешних рынках будет вести, с одной стороны, к принятию гармонизированных с РФ и Казахстаном законов рыночной направленности, а с другой – к завуалированным протекционистским мерам по отношению к государственным производителям из утверждённого списка стратегических предприятий.

Сложно сказать, в какой степени будут реализованы меры «Плана действий», предложенного Правительством и Нацбанком. Документ содержит ряд правительственных и современных рецептов, но, возможно, лишь в малой степени будет доведен до логичного завершения в силу его противоречия с существующей «государственно-корпоративной» экономической системой, которая предпочитает поддержку избранных предприятий и отраслей общенациональной либерализации.

Выборы в местные органы власти начала 2014 года покажут действие новинок избирательного законодательства на практике. Какого-либо ослабления административного контроля за ходом и результатами выборов ожидать вовсе не следует. Направленность общего тренда будет зависеть от макроэкономической ситуации и социальной стабильности, причём в обратной зависимости: чем более стабильной будет ситуация в экономике, тем меньше вероятность предприятия белорусскими властями реформ в области качества управления.

Тренд 4

Геополитическая ориентация

Общая характеристика основных тенденций

Вторая половина 2013 года в белорусско-российских отношениях была омрачена конфликтом между «Беларуськалием» и «Уралкалием». Белорусское руководство продолжало затягивать реализацию интеграционных проектов с Россией, которая, тем не менее, продолжает субсидировать белорусскую экономику. Несмотря на трудности в экономическом изменении двусторонних отношений, Беларусь в целом следовала в русле российской политики. Это в особенности касается военно-технического сотрудничества: во втором полугодии были проведены масштабные совместные военные учения, в Беларусь прибыло дежурное звено российских Су-27 в рамках договорённостей о создании российской авиабазы.

Официальный Минск не освободил политических заключенных, без чего невозможна нормализация белорусско-европейских отношений. В то же время активные дипломатические контакты Беларуси с Евросоюзом продолжились. Минск делает акцент на работе с отдельными странами-членами ЕС. Эта тенденция отражает стремление продвинуть свои интересы с помощью государств, которые имеют критичную позицию в отношении Беларуси. После Вильнюсского саммита Восточного партнёрства главной тенденцией в отношениях Беларуси и ЕС стало формирование переговорной повестки дня. Позитивным событием стало заявление министра иностранных дел Владимира Макея о готовности официального Минска начать переговоры об упрощении визового режима с ЕС.

В отношениях с развивающимися странами Беларусь негласно адаптирует свою внешнюю политику к реалиям однополярного мира. Примером того является минимизация отношений с Ираном и Сирией, активизация контактов с прозападными арабскими монархиями и Турцией.

Описание основных событий, определивших оценку тренда

1. Одним из главных и, пожалуй, скандальнейшим событием в белорусско-российских отношениях второй половины 2013 года стал конфликт вокруг разорванных отношений между «Беларуськалием» и «Уралкалием» и связанное с ним задержание в Минске генерального директора «Уралкалия» Владислава Баумгертнера. Задержание российского топ-менеджера стало реакцией белорусских властей на действия «Уралкалия»,

приведшие к прекращению экспортных поставок «Уралкалия» через БКК. Несмотря на жёсткие публичные оценки действий со стороны обеих участниц конфликта, Беларусь стремилась подчеркнуть, что конфликт носил исключительно «калийный» характер и не должен влиять на другие аспекты белорусско-российских отношений. Реакция Кремля на действия белорусской стороны также была весьма сдержанной.

2. Белорусские власти настойчиво пытались добиться увеличения финансовой поддержки со стороны России, при этом выполняя взятые на себя обязательства в рамках интеграционных процессов по минимуму. Программа-максимум для Минска во втором полугодии 2013 года заключалась в том, чтобы добиться скорейшей отмены российских экспортных пошлин на нефть, согласовать нефтяной баланс на 2014 год в объёме 23 млн тонн, получить шестой транш кредита Антикризисного фонда ЕвразЭС в размере 440 млн долларов и «кредит на модернизацию» в размере не менее 2 млрд долларов. Кроме этого, белорусские власти противились приватизации предприятий российским бизнесом, стремились восстановить разваленный калийный картель и обеспечить сугубо формальный характер объединения в рамках ТС и ЕЭП.

Выполнить эту программу удалось лишь частично. Беларусь на данном этапе не добилась отмены экспортных пошлин на нефть, и ей не был выделен до конца года последний – шестой – транш АКФ ЕвразЭС. Тем не менее Россия согласилась предоставить Беларуси новый кредит в размере до 2 млрд долларов, которого официальный Минск добивался еще с мартовского заседания Высшего Госсовета Союзного государства. Существенным достижением для белорусской стороны стало согласование топливного баланса на полгода, а не поквартально, как это практиковалось в течение 2013 года. Заявленный объём поставок российской нефти на первое полугодие в 11,5 млн тонн позволяет рассчитывать на запрашиваемый годовой объём в размере 23 млн тонн, но только при выполнении российских условий.

3. Значимым событием в нефтяной сфере было заявление Владимира Путина в ходе заседания Высшего Евразийского экономического совета о полной отмене всех изъятий и ограничений и правил по перемещению товаров (в том числе ликвидацию экспортных пошлин на нефть) к 2015 году. Следует отметить, что подобные заявления российская сторона делала и раньше, старательно обуславливая возможность такой отмены в будущем

строгим выполнением партнёрами всех взятых на себя обязательств в рамках ЕЭП. Основной претензией к российской стороне со стороны Беларуси и Казахстана стала попытка углубления интеграции и создание её политического измерения без надлежащей реализации уже достигнутых договоренностей в рамках создания зоны свободной торговли и таможенного союза трёх стран. Лукашенко высказался против введения единой валюты и создания политической надстройки союза, а Назарбаев – против нетарифных ограничений в рамках тройки.

4. В белорусско-европейских отношениях во втором полугодии 2013 года продолжились интенсивные дипломатические контакты и попытки определить сферы перспективного сотрудничества вне болезненных политических тем. Министр иностранных дел Беларуси Владимир Макей, против которого в июне были приостановлены санкции ЕС, 22 июля принял участие в министерской встрече в рамках «Восточного партнёрства» в Брюсселе. В конце октября Евросоюз еще на год продлил санкции в отношении Беларуси, хотя в списке лиц и компаний, в отношении которых действуют ограничительные меры, произошли изменения: из него были удалены 13 фамилий и 5 предприятий, но одновременно в нём появились 3 новые фамилии. На саммите

Восточного партнёрства в Вильнюсе Беларусь представлял В. Макей, который заявил о готовности начать переговоры об упрощении визового режима с ЕС. Следует заметить, что Беларусь не отвечала на соответствующее приглашение Еврокомиссии с лета 2011 года.

Описание дополнительных событий

1. Дополнительным положительным событием Вильнюсского саммита стало проведение в его рамках Бизнес-форума, в котором принял участие министр экономики Николай Снопков. Идея этого форума соответствует пониманию белорусскими властями смысла и пользы всего Восточного партнёрства: оно должно в первую очередь активизировать экономическое сотрудничество.

2. 20 декабря состоялось подписание Соглашения о финансировании проекта «Схема мобильности для целевых контактов между людьми (MOST)» между Беларусью и Европейской комиссией в рамках Ежегодной программы действий ЕС для Беларуси. Соглашение предусматривает привлечение средств технической помощи ЕС в размере 5 млн евро. Средства должны пойти на расширение межличностных контактов между Беларусью и ЕС в сферах культуры, образования, молодежной политики и научных исследований. ■

Краткий прогноз на следующее полугодие

В белорусско-российских отношениях будет доминировать тема углубления евразийской интеграции. Возможны обострения отношений в ходе обсуждения положений Договора о создании Евразийского экономического союза, где Беларусь попытается обеспечить для себя максимально выгодные условия. Казахстан будет рассматриваться в качестве тактического союзника для недопущения усиления политической составляющей союза и чрезмерного давления России.

Контакты официальных Минска и Брюсселя станут более интенсивными с началом переговоров о подписании соглашений об упрощении визового режима и реадмиссии. В преддверии Чемпионата мира по хоккею-2014 возможно также освобождение белорусскими властями политических заключённых, наличие которых до сих пор препятствует нормализации отношений с Евросоюзом.

Тренд 5

Культурная политика

Общая характеристика основных тенденций

Второе полугодие 2013 года привнесло в культурную жизнь Беларуси ряд положительных изменений: практически перестали действовать так называемые “чёрные” списки исполнителей, а на смену тотальным запретам на выступления нелояльных власти музыкантов пришли отдельные, “точечные” запреты на осуществление неофициальных культурных проектов. Однако многие отрицательные характеристики культурной сферы остались без изменений. Так, продолжаются политизация и идеологизация культурной сферы, её поляризация и деление на официальную, осуществляемую на бюджетные средства и пользующуюся поддержкой властей, и неофициальную. Обе части существуют в параллельных, практически не пересекающихся плоскостях, и востребованы различной аудиторией, что вносит напряжённость в среду творческих работников и, безусловно, не способствует консолидации общества.

В Беларуси по-прежнему отсутствует полноценная концепция развития национальной культуры, последовательная и взвешенная государственная политика в этой области. В течение второго полугодия 2013 года власти изредка реагировали на инициативы гражданского общества, которое по-прежнему значительно опережало робкие и непоследовательные шаги в области «мягкой белорусизации». Снижился эстетический уровень официальных культурных проектов: они стали ещё более закрытыми, упрощёнными, ориентированными на посредственные образцы современной российской культурной продукции.

Описание основных событий

1. События второго полугодия 2013 года свидетельствовали, что запретительные списки исполнителей перестали действовать. 24-25 августа в Музее народных ремесел в Дудутках после трёхлетнего перерыва смогли выступить музыканты популярной группы “Крамбабуля”; в сентябре состоялся двадцатый фестиваль белорусской музыки “Рок па вакацыях”, в котором приняли участие группы “Крама”, “Палац”, Кася Камоцкая и другие исполнители. 15 октября в минском клубе RE:PUBLIC состоялся первый «Щедрый фестиваль» общенациональной кампании «Зробім лепш», в котором приняли участие молодые белорусские музыкальные группы NAVI, HURMA, AMAROKA, а также группа Vinsent. В ноябре-декабре беспрепятственно выступало большинство

музыкантов, чья концертная деятельность была затруднена ранее. Отмена или, как минимум, приостановление действия “чёрных списков” исполнителей может указывать на то, что власти осознали бесполезность и контрпродуктивность таких запретов. Они вызывают отрицательную реакцию поклонников музыкального творчества и сами же вытесняют исполнителей в оппозиционное поле. Возможно, впрочем, что эти перемены связаны с кулуарными переговорами и достигнутыми компромиссами. Так или иначе, по состоянию на начало 2014 года запрет на выступления в Беларуси действует лишь в отношении самой популярной музыкальной группы, среди открыто критикующих белорусские власти, – “Ляпис Трубецкой”. Сложности с презентацией творчества периодически возникают также у «Свободного театра» и музыканта Дмитрия Войтюшкевича. Эпизодические запреты и ограничения на фоне некоторого общего “потепления” культурного климата свидетельствуют о готовности властей в любой момент вновь сменить “политику пряника” на “политику кнута” и служат ещё одним предостережением для всех участников культурной жизни: свобода творчества в современных условиях возможна только в обмен на хотя бы минимальную лояльность властям.

2. Продолжились случаи цензуры и идеологизация современного культурного пространства. В ноябре депутаты Палаты представителей Национального собрания РБ приняли поправки к законопроекту об организации и проведении культурно-зрелищных мероприятий, предусматривающие административную ответственность организаторов за проведение таких мероприятий без гастрольных удостоверений. Удостоверения в Беларуси выдаются в управлении идеологической работы, культуры и по делам молодежи облисполкома либо Минского горисполкома. Внесенные изменения еще больше расширили полномочия чиновников. Учитывая извечную боязнь чиновников принимать самостоятельные решения, их стремление избежать какой-либо ответственности, зачастую невысокий уровень их компетентности, новые случаи необоснованных запретов и ограничений не заставили себя долго ждать. К примеру, 24 августа в Вилейском районе Минской области милиция воспрепятствовала проведению фестиваля «Burning Summer Open Air». В ноябре без внятного объяснения причин были отменены два концерта известного музыканта Д. Войтюшкевича (в Полоцке и в Орше). В том же месяце работники милиции

сорвали кинопросмотр документальной ленты “40 дней крестьянской республики”, посвященной “Слуцкаму збройнаму чыну” в Доме культуры деревни Козловичи Слуцкого района. Самым абсурдным запретом последнего времени стало лишение издательской лицензии частного издательства “Логвинов”, специализирующегося на издании белорусской литературы. Министерство информации приняло такое решение в связи с тем, что издательство выпустило альбом “Пресс-фото Беларуси 2011”, впоследствии признанный экстремистским.

3. По-прежнему крайне противоречивой остаётся проведение “мягкой белорусизации”. С одной стороны, в последнее время власти не препятствовали проведению (популярность обрели курсы белорусского языка “Мова ці кава”), а в некоторых случаях и участвовали в подготовленных гражданским обществом инициативах. Например, 23-24 июля в Минске удалось провести VI съезд белорусов мира, организованный международным общественным объединением “Згуртаванне беларусаў свету “Бацькаўшчына”. Общественность добилась перевода объявлений в Минском метрополитене на белорусский язык, было вынесено резонансное судебное решение о наложении штрафа на должностных лиц, давших ответ на русском языке на белорусскоязычное обращение. С другой стороны, официальные власти редко сами иницируют значимые шаги в области “мягкой белорусизации”. Их действия остаются вялыми и противоречивыми (готовность Минкультуры рассмотреть вопрос предоставления статуса историко-культурной ценности отдельному полотнищу национального бело-красно-белого флага, а не флагу как объекту), и создается впечатление, что чиновники расценивают эту область как “зону повышенной опасности”. Если понимать “белорусизацию” чуть шире, чем расширение применения белорусского языка, то вполне очевидно, что изучение и популяризация богатого и разнообразного историко-культурного наследия белорусов

действительно вступает в противоречие с существующей государственной идеологией.

Описание дополнительных событий

1. В октябре 2013 года Министерство культуры Беларуси сообщило о предстоящем сокращении работников учреждений культуры на 25 процентов. Этот шаг предпринят в рамках проводимой в Беларуси реформы системы государственного управления. В ситуации, когда отсутствует серьёзная и последовательная программа развития национальной культуры, возникают обоснованные опасения, что сокращение штатов может заменить так необходимые в сфере культуры структурные, концептуальные реформы, и приведет к обострению и без того сложной кадровой проблемы. Уже первые шаги в этом направлении – сокращение штата работников и изменение статуса Литературного музея Максима Богдановича – вызвал резкое неприятие национально-ориентированной интеллигенции. Менее заметными, но не менее удручающими шагами стали сокращения в сельских домах культуры и библиотеках и перевод на внебюджетное финансирование хора Гостелерадио Беларуси.

2. Второе полугодие 2013 года – время проведения ряда мероприятий, традиционно входящих в официальный культурный дискурс. Состоявшаяся культурная программа, посвященная Дню независимости Республики Беларусь, “Славянский базар в Витебске”, День белорусской письменности (Быхов), Праздник города в Минске, “Дожинки” (Жлобин) и ряд других мероприятий были организованы с размахом и широко освещались в государственных СМИ. Привычными особенностями таких праздников стало чрезмерное усиление системы безопасности, приглашение большого количества самостоятельных художественных коллективов, артистов отечественной эстрады, профессиональный уровень которых создавал неповторимую атмосферу белорусского “агрогламура”. ■

Краткий прогноз на следующее полугодие

Главным событием 2014 года, который объявлен Годом гостеприимства, официальные власти видят Чемпионат мира по хоккею. Он призван продемонстрировать всему миру “сильную и процветающую Беларусь” во всей красе. Потому власти будут избегать резонансных запретов и ограничений свободы творчества. Вместе с тем нет оснований ожидать и заметной либерализации культурного ландшафта. Прежние тенденции идеологизации, политизации и поляризации культурной сферы сохранятся. Нарастающие экономические трудности могут привести к сокращению финансирования некоторых культурных проектов, однако основные события официального культурного дискурса будут поддержаны. В процессе “мягкой белорусизации” власти по-прежнему будут проявлять нерешительность и медлительность, зачастую ограничиваясь лишь риторической поддержкой.

Справочный каталог основных событий, фактов и изменений

Тренд 1

Политическая либерализация/демократизация

Дата	Событие	Интерпретация события
17 июля	Правительственная газета "Республика" опубликовала обновленный Республиканский список экстремистских материалов. Среди прочего, в нем фигурирует издание "Пресс-фото Беларуси - 2011".	Данную публикацию белорусских журналистов суд Ошмянского района 18 апреля признал экстремистским материалом.
5 августа	В Минске задержаны правозащитники Т. Ревяко и В. Лабкович, которые раздавали на улице открытки с портретами политзаключенных.	Задержанные осуждены к штрафу за нарушение порядка проведения массовых акций.
20 сентября	Министерство информации Республики Беларусь лишило лицензии на издательскую деятельность издательство «Логвинов», которое выпустило фотоальбом "Пресс-фото Беларуси - 2011".	
2 октября	Проект Закона «О внесении дополнений и изменений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам деятельности политических партий и других общественных объединений» принят Палатой представителей во втором чтении. Президент Беларуси подписал закон 4 ноября. Большая часть норм документа тоже вступает в силу через три месяца после официального опубликования, то есть 20 февраля 2014 года.	Закон содержит ряд технических позитивных изменений. В то же время остаются не до конца урегулированными проблемные положения, которые не соответствуют международным стандартам в области свободы ассоциаций, либо могут иметь двойное толкование.
7 октября	Согласно Указу президента № 456 от 7 октября 2013 года из Положения о лицензировании отдельных видов деятельности удаляется глава «Издательская деятельность», а глава 38 «Полиграфическая деятельность» излагается в новой редакции.	В перечень лицензируемых видов деятельности внесена деятельность в области вещания. Меняется лишь форма контроля за издателем, осуществлять который будет по-прежнему Министерство информации. Полиграфисты и распространители СМИ теперь также обязаны регистрироваться в Государственном реестре издателей, производителей и распространителей.

3 ноября	В Минске прошла санкционированная акция, приуроченная ко дню поминовения предков "Дзяды", – шествие к месту массового захоронения жертв репрессий в урочище Куропаты.	Один из участников санкционированной акции Юрий Рубцов был задержан и осужден к аресту на 3 суток.
20 ноября	Главное управление юстиции Могилевского облисполкома отказало в регистрации общественному объединению «Центр городских инициатив».	
24 ноября	В Хотимске состоялся санкционированный пикет против размещения в Беларуси российских военных баз.	Хотимск стал единственным городом, где подобная массовая акция была разрешена. Заявки на проведение подобных акций были поданы Партией БНФ в Минске и 20 других городах.
	В Слуцке состоялись два санкционированных митинга, организованные Партией БНФ и КХП-БНФ.	Предприниматель Алесь Макаев, один из участников акции Партии БНФ, был осужден на пять суток ареста за нарушение порядка проведения массовых мероприятий.
25 ноября	Подписан закон о внесении изменений в Избирательный кодекс.	Ряд изменений (запрет призывов к бойкоту и отказ от государственного финансирования) окажут воздействие уже на местные выборы. Ряд изменений относится к проведению парламентских и президентских выборов. Например, возможность формирования избирательных фондов уже на стадии сбора подписей по выдвижению кандидатов.
30 ноября	В Минске общественный активист Максим Винярский провел одиночный пикет возле посольства Украины в поддержку Евромайдана.	20 декабря Максим Винярский был осужден на 15 суток административного ареста.
10 декабря	В Бресте состоялись два санкционированных пикета, приуроченные ко Всемирному дню прав человека.	Эти акции стали одними из немногочисленных санкционированных властями правозащитных акций. В то же время в Минске, Витебске, Гомеле и других городах аналогичные пикеты 10 декабря были запрещены.
16 декабря	Подписан указ о назначении выборов депутатов местных Советов депутатов 27-го созыва на 23 марта 2014 года.	Эти выборы станут первыми, проведенными по измененному избирательному законодательству с запретом агитации за бойкот выборов и отсутствием государственного финансирования агитации.
20 декабря	В Минске десятки автолюбителей приняли участие в организованной через социальные сети акции "Стоп-налог". Участники блокировали проспект Независимости, требуя отменить введение с 2014 года налога на допуск к дорожному движению. Подобные акции прошли также в некоторых регионах Беларуси.	Ряд участников акции осуждён к административным штрафам и административным арестам.

27 декабря	Сформированы 1331 территориальные избирательные комиссии по выборам депутатов местных Советов депутатов.	Если в 2010 году в состав избирательных комиссий этого уровня всего вошло 15 из 49 выдвинутых представителей оппозиции, то сейчас их только 5 из 45 выдвинутых. Таким образом, при равном числе выдвинутых от оппозиции кандидатур с местными выборами 2010 года, число представителей оппозиции в комиссиях уменьшилось втрое. Кандидаты от лояльных режиму партий и объединений были в абсолютном большинстве случаев включены в комиссии.
31 декабря	Из занимаемого помещения, несмотря на действующий договор аренды, выселены негосударственная «Газета Слонимская» и частное учреждение «Шегомедконсульт».	В качестве причин называются претензии пожарной инспекции. В четвёртый раз за 16 лет «Газете Слонимской» приходится менять офис.

Тренд 2

Качество управления и верховенство закона

Дата	Событие	Интерпретация события
10 июля	Заместитель министра по налогам и сборам Сергей Наливайко сообщил о планах по совершенствованию налогового законодательства.	По информации замминистра, госорганы планируют внести изменения в Налоговый кодекс с целью упрощения налогового администрирования, сближения бухгалтерского и налогового учётов. Развитие электронного взаимодействия позволит минимизировать контакт плательщика с налоговой инспекцией и сократить финансовые и временные затраты. Это, безусловно, позитивные сигналы, свидетельствующие о стремлении к улучшению качества управления. В то же время, их реальную эффективность можно будет оценить лишь в будущем.
13 июля	Принят новый закон «Об экономической несостоятельности (банкротстве)».	Статья 3 закона предполагает формирование Совмином чёткого перечня предприятий, к которым процедура банкротства не применяется. Оценки этого шага двояки. С одной стороны, представители госорганов заявляют, что практическое значение перечня – это своего рода гарантия правительства, что платежеспособность предприятия будет гарантированно поддержана. С другой стороны – если субъект хозяйствования защищён от применения процедур банкротства, он перестаёт адекватно воспринимать сигналы рынка, в результате чего снижается эффективность его деятельности.

18 июля	Принято Постановление Совета министров №637 об усилении ответственности за модернизацию предприятий.	Постановление вводит дисциплинарную ответственность руководителей за невыполнение сроков модернизации предприятий, на реализацию которой выделены бюджетные средства.
10 октября	Принято совместное Постановление Совмина и Нацбанка, которым утвержден План совместных действий по структурному реформированию и повышению конкурентоспособности экономики Республики Беларусь.	Предлагаемая реформа системы управления экономикой включает в себя переориентацию целей и функций органов государственного управления с развития подчинённых организаций на развитие территорий и видов экономической деятельности; ликвидацию концернов и создание на их основе корпоративных структур; демополизацию экономики в таких отраслях как энергетика, транспорт, связь, жилищно-коммунальное хозяйство; изменение мотивации руководителей госпредприятий путём увязки вознаграждения руководителей с показателями эффективности их работы.
11 ноября	Принято постановление Совета Министров № 964 «Об утверждении перечня юридических лиц, обеспечивающих функционирование стратегически значимых отраслей экономики и (или) иные важные государственные потребности».	В «стратегический список» вошло 101 юридическое лицо, в том числе предприятия, производящие военную продукцию, добывающие и перерабатывающие стратегические полезные ископаемые, доля которых в экспорте страны составляет более 0,5%, доля которых в производстве отдельных видов продукции и услуг в масштабе страны составляет более 10%. Не вошедшие в список предприятия могут быть подвергнуты банкротству на общих основаниях, а вошедшие – считаются «непотопляемыми».
25 ноября	Внесены изменения и дополнения в некоторые законы по вопросам проведения выборов и референдумов.	Выборы в Палату представителей отныне будут проводиться в один тур, а результаты выборов определяться по принципу относительного большинства. Предусмотрено изменение порядка финансирования избирательных кампаний кандидатов. Закон дополняет перечень вопросов, которые не могут выноситься на республиканский референдум. Принятые законодательные новинки ещё более усложняют независимым и оппозиционным кандидатам участие и победу на выборах.
29 ноября	Принят Декрет №6 «О совершенствовании судебной системы Республики Беларусь».	По замыслу разработчиков, оптимизация системы судов, в частности упразднение Высшего хозяйственного суда как избыточного звена в системе и концентрация кассационных функций по всем видам дел в едином Верховном суде должна привести к единообразию толкования и правоприменительной практики. После ликвидации военных судов единственными специализированными судами стали экономические (бывшие хозяйственные) суды областей и города Минска.

29 ноября	Принят Указ №529 «О некоторых вопросах совершенствования деятельности нотариата».	Государственные и частные нотариусы наделены единым статусом нотариуса, для продолжения оказания услуг с начала 2014 года нотариусы обязаны вступить Белорусскую нотариальную палату и заключить договор страхования гражданской ответственности за причинение вреда в результате неправильно совершенного нотариального действия. За совершение нотариальных действий будет взиматься единый нотариальный тариф, устанавливаемый Совмином. Одобряя реформу, законодатель, по сути, пошёл по пути мировой практики.
29 ноября	Принят Указ №530 «О некоторых вопросах совершенствования организации исполнения судебных постановлений и иных исполнительных документов».	На базе органов юстиции с начала 2014 года создаётся единая система органов принудительного исполнения судебных постановлений и иных исполнительных документов. Система принудительного исполнения включает в себя Главное управление принудительного исполнения Министерства юстиции и территориальные органы принудительного исполнения (управления принудительного исполнения областей и отделы принудительного исполнения районного уровня). Реформа системы исполнения судебных решений давно назрела. Без неё самые справедливые судебные решения будут пустым звуком, потому что не смогут быть оперативно исполнены.
12 декабря	Принят Закон «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции».	Усовершенствование законодательства о конкуренции проводится в Беларуси во многом во имя соглашений в рамках ЕЭП, что не умаляет важности этого процесса. Закон дал определения важнейшим понятиям в соответствующей сфере, а также установил перечень запрещённых действий (бездействий) хозяйствующего субъекта, занимающего доминирующее положение на рынке. Актуализацию антимонопольного законодательства Беларуси можно лишь приветствовать.
24 декабря	Министерство экономики внесло в Совет министров проект закона о государственно-частном партнёрстве.	Законопроект призван создать правовую платформу для реализации общественно значимых, прежде всего инфраструктурных проектов на принципах партнёрства, с возможностью взаимного финансирования и паритетного извлечения выгоды. Вопрос, насколько это увеличит инвестиционную привлекательность Беларуси на фоне общего нестабильного правового климата в Беларуси, остаётся открытым.

Тренд 3

Экономическая либерализация

Дата	Событие	Интерпретация события
29 июля	Совет директоров ОАО "Уралкалий" принимает решение о прекращении экспортных продаж калийных удобрений через "Белорусскую калийную компанию".	"Уралкалий" обосновал решение тем, что белорусская сторона якобы нарушила основы сотрудничества, производя экспортные поставки белорусского калия
26 августа	В Минске задержан гендиректор "Уралкалия" Владислав Баумгертнер, менеджеры БКК объявлены в розыск.	Генеральная прокуратура Беларуси возбудила уголовное дело по статье 424 УК (злоупотребление властью и служебными полномочиями).
18 сентября	Заявление председателя правления Нацбанка Н. Ермаковой о готовящемся постановлении Нацбанка, согласно которому с 1 января 2014 года ограничивается выдача экспресс-кредитов.	В связи с создавшейся ситуацией на финансовом рынке, кредиты некоторых коммерческих банков доходили до 130%.
16 октября	Правительство в лице вице-преьера В. Семашко выразило недоумение чрезвычайно высокими рублевыми кредитами (до 50% годовых и более).	Чиновник адресовал проблему макроэкономистам и выразил надежду, что кредитную политику в 2014 году улучшит реализация плана совместных действий правительства
12 ноября	Премьер-министр М. Мясникович заявил о необходимости задействовать "все инструменты экономического регулирования в центре и на местах, чтобы максимально снизить отток валюты из страны".	Проблема увеличивающегося отрицательного баланса внешней торговли, в том числе в рамках нерегистрируемой трансграничной торговли, становится всё более острой.
29 ноября	Лукашенко заявил, что ответственность на валютном рынке несут председатель правления Нацбанка, премьер-министр и банки:	Программа может потенциально улучшить качество управления. Предусмотренные программой меры – модернизация технических средств и информационных систем МНС, совершенствование налогового администрирования, переход на 100%-ный электронный документооборот с плательщиками, внедрение автоматизированной системы анализа, аудита и прогнозирования налоговых поступлений, – затронут всех граждан, которые платят налоги.
2 декабря	Министерство энергетики России подтвердило свои планы увеличить поставки нефти в Беларусь в 2014 году	
31 декабря	Уставный фонд Банка развития увеличен в 1,5 раза до 8,5 трлн рублей.	Это четвёртое по счёту увеличение Уставного фонда Банка в 2013 году.

Тренд 4

Геополитическая ориентация

Дата	Событие	Интерпретация события
Август-сентябрь 2013	Скандал в связи с арестом Владислава Баумгертнера в Минске.	
22 июля	Участие Владимира Макея в министерской встрече инициативы «Восточное партнёрство» в Брюсселе.	
26 сентября	А. Лукашенко принял участие в завершающем этапе совместного стратегического учения вооружённых сил Беларуси и России «Запад-2013» (совместно с В. Путиным).	
24-25 октября	Заседание Высшего Евразийского экономического совета. Заседание Совета глав государств СНГ.	
12-13 сентября	Владимир Макей принял участие во встрече глав МИДов государств Восточного партнёрства в Ереване.	
8 октября	Визит Елены Купчиной в Венгрию, встреча с премьер-министром Виктором Орбаном.	
28-29 ноября	Участие делегации Беларуси во главе с Владимиром Макеем в Саммите «Восточного партнёрства» в Вильнюсе.	Заявление Макея о готовности начать переговоры по упрощению визового режима с ЕС.
28 ноября	Участие министра экономики Беларуси Николая Снопкова во 2-ом Бизнес-форуме Восточного партнёрства в Вильнюсе.	
5 декабря	Встреча А. Лукашенко и М. Мясниковича с Госсекретарём Союзного государства Г. Рапотой.	
10 декабря	На аэродром 61-й истребительной базы ВВС и ПВО Беларуси перебазировалось звено истребителей СУ-27П ВВС России.	
18 декабря	Рабочий визит А. Лукашенко в Российскую Федерацию.	
18 декабря	Достигнута договорённость о продаже пакета акций ОАО «Минский завод колёсных тягачей» российскому инвестору.	
24-25 декабря	Заседание Высшего Евразийского экономического совета и Высшего Госсовета Союзного государства.	

Тренд 5

Культурная политика

Дата	Событие	Интерпретация события
1 – 4 июля	В республике состоялись многочисленные культурные мероприятия, посвящённые Дню независимости Республики Беларусь, открытию Площади Государственного флага Беларуси.	Культурные акции отличались заидеологизованностью, излишней пафосностью, искусственно созданной массовостью.
11 – 17 июля	В Витебске прошёл 22 международный фестиваль “Славянский базар”.	“Славянский базар в Витебске” традиционно считается “главным культурным событием года”, однако его уровень в последнее время свидетельствует о нарастании кризисных явлений в официальной белорусской культуре.
23 – 24 июля	В Минске прошёл VI съезд белорусов мира, организованный международным общественным объединением “Згуртаванне беларусаў свету “Бацькаўшчына”.	В съезде приняли участие 254 делегата, представляющие белорусские диаспоры из 20 стран мира, основной темой форума стало состояние белорусской нации в условиях глобализации. На съезде делегаты призвали власти освободить политзаключённых. В работе форума приняли участие представители министерств культуры, иностранных дел, экономики, образования Республики Беларусь.
20 – 27 августа	С 20 по 27 августа в Минске проходил XV Международный съезд славистов.	В работе съезда приняли участие более 600 учёных из 35 стран, в рамках форума были заслушаны пленарные и секционные доклады, состоялись круглые столы, заседания специальных комиссий, выставка литературы по славистике.
24 – 25 августа	В Музее народных ремёсел в Дудутках после трёхлетнего перерыва выступили музыканты популярной группы “Крамбабуля”.	Запрет на концертную деятельность группы связывали с существованием так называемых “чёрных списков” музыкантов. Факт их легального выступления свидетельствует о приостановлении запретов.
1 сентября	В Быхове прошёл традиционный День белорусской письменности.	Практически все мероприятия проводились на русском языке. Это свидетельствует о том, что “мягкая белорусизация” не является приоритетом для белорусских властей.
5 сентября	Журналистов “Белсат”, которые пришли на премьеру балета “Витовт” в Национальном академическом Большом театре оперы и балета Беларуси и пытались взять интервью у министра культуры, лишили аккредитации и попросили покинуть зал.	Инцидент продемонстрировал закрытость белорусских властей, нежелание и неумение вести диалог с оппонентами.

23 сентября	<p>Владелец частного минского издательства «Логвинов» индивидуальный предприниматель И. Логвинов получил уведомление Министерства информации о прекращении лицензии на право осуществления издательской деятельности «в связи с допущенными грубыми нарушениями законодательства о лицензировании, лицензионных требований и условий».</p>	<p>Издательство было лишено лицензии за выпуск альбома «Пресс-фото Беларуси 2011», впоследствии признанного судом экстремистским.</p>
Сентябрь	<p>Стало известно, что белорусский суд впервые оштрафовал должностное лицо за использование русского языка в ответе на белорусскоязычное обращение.</p> <p>Под давлением общественности удалось добиться перевода объявлений в минском метрополитене на белорусский язык.</p>	<p>Эти события свидетельствуют о локальных достижениях «мягкой белорусизации».</p>
15 октября	<p>В столичном клубе RE:PUBLIC прошел первый «Щедрый фестиваль» общенациональной кампании «Зробім лепш».</p>	<p>В концерте приняли участие музыканты, чьи выступления ранее были затруднены, что свидетельствует о том, что власти в настоящее время приостановили действие запретительного списка исполнителей.</p>
Октябрь	<p>Министерство культуры объявило о предстоящем сокращении работников учреждений культуры на 25 процентов.</p>	<p>Сокращение осуществляется в рамках проводимой в Беларуси реформы системы государственного управления.</p>
1 – 8 ноября	<p>Состоялся XX Минский Международный кинофестиваль «Лістапад- 2013».</p>	<p>Были показаны 150 фильмов более чем из 30 стран мира.</p>
22 ноября	<p>Депутаты Палаты представителей Национального собрания РБ приняли поправки к законопроекту об организации и проведении культурно-зрелищных мероприятий, предусматривающие административную ответственность организаторов за проведение таких мероприятий без гастрольных удостоверений.</p>	<p>Принятое решение свидетельствует о дальнейшей идеологизации белорусской культуры.</p>
23 ноября	<p>Милиция сорвала кинопросмотр документальной ленты «40 дней крестьянской республики», посвящённой «Слуцкаму збройнаму чыну» в Доме культуры д. Козловичи Слуцкого района. Позднее на организатора мероприятия суд наложил денежный штраф.</p>	<p>Случившийся инцидент – пример абсурдного запрета, перестраховки и низкой компетентности властей.</p>
Ноябрь	<p>Без внятного объяснения причин были отменены два концерта известного музыканта Д. Войтюшкевича (в Полоцке и в Орше).</p>	
Начало декабря	<p>Белорусские музыкальные группы «Ляпис Трубецкой» и «Крамбабуля» выступили на Майдане в Киеве.</p>	

3 декабря	Выставку «Першапачатак» и экспозицию в Национальном историческом музее, приуроченную к 80-летию Союза белорусских писателей, закрыли значительно раньше запланированного срока.	Закрытие выставки – еще один пример перестраховки чиновников.
Декабрь	Началась кампания против решения Министерства культуры РБ изменить статус Национального литературного музея Максима Богдановича.	В рамках объявленного ранее реформирования культурной сферы музей должен потерять свою самостоятельность и стать филиалом Музея истории белорусской литературы.
Декабрь	В ответ на обращения общественных организаций Министерство культуры РБ начало процедуру присвоения статуса нематериальной историко-культурной ценности бело-красно-белому флагу.	

