

ЕаР

Think Bridge

№22

Сентябрь
2020

Ежемесячный аналитический дайджест Восточного партнерства



КОРОНАВИРУСНЫЙ КРАШ-ТЕСТ:

УСТОЙЧИВОСТЬ К ДЕЗИНФОРМАЦИИ
В СТРАНАХ ВОСТОЧНОГО ПАРТНЕРСТВА

Пока государства сосредоточены на управлении гуманитарными и медицинскими проблемами, связанными со вспышкой коронавируса, информационная сфера тоже под давлением.

№22 (28)
Сентябрь 2020

EaP Think Bridge – это платформа, объединяющая экспертные сообщества стран Восточного Партнерства, чтобы заполнить пробел в подготовке аналитических продуктов о ситуации в регионе

Проект пользуется поддержкой через Схему Ре-Грантинга Форума гражданского общества Восточного партнерства (Финансовая поддержка третьих сторон - ФПТС) и финансируется Европейским Союзом в рамках поддержки гражданского общества в регионе. В рамках этой Схемы Форум Гражданского Общества Восточного партнерства (ФГО ВП) поддерживает проекты своих членов, которые способствуют достижению миссии и целей Форума.

Contacts:
ngo-pic@ukr.net

Безопасность и стабильность – под угрозой

Полномасштабные военные действия между Арменией и Азербайджаном, которые развернулись в конце сентября, поставили под угрозу безопасность и стабильность всего региона. Под вопросом, пожалуй, и дальнейшее сотрудничество в рамках Восточного партнерства, куда входят обе воюющие страны.

Тем временем в Беларуси уже более семи недель не стихают уличные протесты против нечестных выборов и системы, как и не прекращается насилие силовиков по отношению к протестующим.

Грузия, Молдова и Украина готовятся к выборам – парламентским, президентским и в местные советы соответственно. А значит, поляризация все нарастает.

Однако не только боевые столкновения и политические разборки подвергают регион опасности. Пока страны пытаются справиться с кризисом в системе здравоохранения, экономическими и гуманитарными последствиями пандемии коронавируса, под ударом также информационная сфера. Мощный поток дезинформации о вирусе стал испытанием на прочность – для государств, медиа, гражданского общества – и реальной “боевой” проверкой готовности защищать свою информационную безопасность. Ведь цель фейков в большинстве случаев – посеять панику и подорвать доверие к государству.

Обо всем этом – в свежем номере нашего дайджеста.



Аналитика

Коронавирусный краш-тест: устойчивость к дезинформации в странах Восточного партнерства	4
Ганна Шелест, НГО «Содействие межкультурному сотрудничеству».	

Обзор сентябрь 2020

Азербайджан: военное положение и мобилизация	9
Информационное агентство «Туран» (Баку, Азербайджан).	
Армения – в войне	12
Ричард Гирагосян, Центр региональных исследований	
Беларусь: 50 дней протестов, Запад не признает легитимность Лукашенко	15
Вадим Можейко, Белорусский институт стратегических исследований (BISS) (Минск, Беларусь).	
Грузия рискует быть втянутой в конфликт на Южном Кавказе	17
Лаша Тугуши, Либеральная академия Тбилиси	
Молдова: предвыборное смятение, пандемия и спорный процесс управления	19
Лаура Згибарца, Ассоциация внешней политики Молдовы (Кишинэу, Молдова).	
Украина: новый тренд – “экономизация” внутренней и внешней политики	22
Сергей Герасимчук, Совет внешней политики «Украинская призма»	

Коронавирусный краш-тест: устойчивость к дезинформации в странах Восточного партнерства

Ганна ШЕЛЕСТ, НГО «Содействие межкультурному сотрудничеству».

Мощный поток дезинформации, связанной с пандемией COVID-19, оказался для стран Восточного партнерства испытанием на устойчивость. Пока государства сосредоточены на управлении гуманитарными и медицинскими проблемами, связанными со вспышкой коронавируса, информационная сфера тоже под давлением. Хотя источники дезинформации могут быть разными, но последствия схожи: паника, недоверие к действиям правительства и ошибки в реагировании на кризис.



Индекс ответа на дезинформацию о COVID1-9: правительства

Какая из стран Восточного партнерства более эффективно справилась с дезинформацией о пандемии? Кто среагировал продуктивнее и быстрее: государство, медиа или общество? Ответы на эти вопросы искали аналитики их шести стран Восточного партнерства и Румынии по инициативе Сове-

та по внешней политике «Украинская призма». В [исследовании](#) представлен обзор действий, заявлений и инициативы правительственных и неправительственных учреждений и религиозных организаций, а также нарративы, представленные в публичном и медийном дискурсах на протяжении



Индекс ответа на дезинформацию о COVID1-9: медиа

шести месяцев (февраль-июль 2020-го).

Анализ показал: хотя в большинстве стран первые случаи COVID-19 выявлены в марте, дезинформация и конспирология распространялись еще с января-февраля. Дезинформационные нарративы были частью глобального тренда и в тот период преимущественно имели геополитическую природу, связанную с дискурсом Китай-США и боязнью неизвестного. Введение чрезвычайного положения почти никак не сказалось на распространении дезинформации.

Один из главных факторов, повлиявших на поток дезинформации, – своевременная, достаточная и хорошо скоординированная коммуникация органов власти. Когда у СМИ и публики был открытый доступ к информации на брифингах, официальных сайтах и т.д., информационный вакуум был заполнен и оставалось меньше пространства для домыслов и манипуляций.

СМИ сыграли серьезную роль как в распространении, так и в развенчивании дезинформации. К сожалению, в некоторых странах СМИ превратились в заложников политических предпочтений собственников, либо, на начальной стадии, дефицита конкретных знаний, необходимых для освещения пандемии. Все страны столкнулись с проблемой балансирования между свободой слова и СМИ – с одной стороны, и необходимостью предотвращать распространение дезинформации и, соответственно, блокиро-

вать онлайн-ресурсы, которые публикуют фейки – с другой.

Действия власти в этом направлении воспринимались населением, исходя из предыдущей практики в каждой конкретной стране. Например, в Азербайджане и Беларуси и раньше нередко использовались злоупотребление властью и блокирование сайтов в наказание оппозиции. Поэтому новые ограничения воспринимались многими как дополнительное давление. В Украине население восприняло блокировку службами безопасности некоторых страниц в «Фейсбуке» как необходимый шаг для предотвращения распространения дезинформации, поскольку и раньше спецслужбы блокировали российскую или сепаратистскую пропаганду.

Румыния, Украина и Грузия получили самые высокие баллы за устойчивость, реакцию гражданского общества и правительства, хотя и не дотянули до максимальных оценок. Азербайджан, Беларусь и Молдова заняли самые низкие позиции. За реакцию правительства наивысший балл получила Грузия (6 из 9), далее – Украина (5 из 9), а Молдова – самый низкий (0). Работа медиа получила самую

высокую оценку в Румынии (3 из 4) и самую низкую – в Беларуси (1 из 4). Гражданское общество оказалось самым активным в Украине и Румынии (7 из 8 в обеих странах) и самым пассивным – в Азербайджане и Беларуси (1 из 8 в обеих странах).

Исследование пока-

Один из главных факторов, повлиявших на поток дезинформации, – своевременная, достаточная и хорошо скоординированная коммуникация органов власти.



Индекс ответа на дезинформацию о COVID1-9: общество

зало, что хотя российские нарративы устойчиво завоевывают публичный дискурс, РФ во время пандемии была не единственным источником дезинформации. В каждой из стран распространялись и фейки местного производства. Дезинформационные нарративы, которые распространялись во время пандемии и были идентифицированы во всех изученных странах, можно сгруппировать следующим образом:

- связанные со здоровьем (например, симптомами, диагнозами, лечением);
- геополитические (например, действия или влияние третьих стран, связанные с внешней политикой, международной помощью);
- связанные с правительством (например, угрозами демократии и правам человека, “несостоявшиеся” правительства, политические расколы и т.д.);
- конспирология (например, 5G, “искусственно созданный вирус как биологическое оружие”, “вирус создал Билл Гейтс” и т.д.).

Азербайджан

Дезинформационные кампании в Азербайджане имели как глобальное, так и локальное происхождение, а власть в основном не справилась с ними. Главным источником дезинформации о COVID-19 в русскоговорящей среде, как самой уязвимой группе насе-

ления, оставалась информация из государственных СМИ и исследовательских центров в России. Независимые СМИ и гражданское общество были очень ограничены из-за общей политической ситуации в стране. Жесткие ограничительные меры, введенные правительством, сильно критиковались и не имели никакого позитивного влияния на устойчивость азербайджанского общества к дезинформации. Несмотря на то, что высшие органы власти предоставляли факты и базовую информацию, они недостаточно открыто отвечали на вопросы медиа и гражданского общества, таким образом создавая информационный вакуум. Отсутствие четкого понимания того, как вести себя на религиозных собраниях, в начале эпидемии не привели к появлению фейков в обществе. Религиозные общины, включая их лидеров, не проявляли активности ни в информационном дискурсе, ни в распространении информации. Основные нарративы изменялись по мере развития эпидемии, начиная от геополитических (информация о том, что COVID-19 создали в США в качестве биологического оружия, о развале Европейского Союза), и заканчивая одами в адрес так называемых “успехов” правитель-

ства в реакции на проблему и утверждениями, что “азербайджанский опыт” изучается в мире.

Хотя в большинстве стран первые случаи COVID-19 выявлены в марте, дезинформация и конспирология распространялись еще с января-февраля.

Армения

В этой стране наблюдалось множество антиправительственных нарративов, связанных с общей политической

конкуренцией в стране – дезинформацию преимущественно распространяли политические оппоненты, чтобы подорвать доверие к армянскому правительству. Власть начала реагировать на пандемию назначением вице-премьер-министра главным “ответственным”, а также систематическим информированием со стороны министра здравоохранения. Регулярные брифинги положительно отразились на заполнении информационного вакуума. Однако за изначально эффективными мерами последовали довольно противоречивые решения: негативно воспринялось в обществе решение правительства собирать персональные данные заболевших граждан и отслеживать их местоположение через мобильные телефоны; отрицательно сказалась на ситуации глубокая поляризация медиа-ландшафта Армении; в соцсетях серьезное влияние имели (бывшие) врачи-блогеры, которые смешивали политику и медицину и распространяли дезинформацию о вирусе. Гражданское общество реагировало и положительно, и отрицательно и участвовало как в распространении, так и в развенчивании дезинформации. Основные нарративы, популярные в Армении, – критика медицинских масок и карантинных мер, наращивание недоверия к правительству, обсуждение роли Джорджа Сороса в распространении вируса.

Беларусь

У кейса Беларуси свои особенности, поскольку это единственная страна, где не вводились чрезвычайное положение и карантин. Кроме того, пандемия развивалась параллельно с очень напряженной избирательной кампанией. Таким образом, правительство и высшие чиновники сами превратились в один из главных источников дезинформации наряду с российскими. На первоначальном этапе распространения эпидемии информационная политика Минска была сосредоточена на предотвращении паники среди населения, поэтому информация об эпидемиологической ситуации публиковалась очень ограниченно, а риск заболевания приуменьшался. Президент Лукашенко стал одним из главных ньюзмейкеров недостоверной информации. Это привело к распространению слухов о реальной ситуации с COVID-19. Независимые СМИ и оппозиционные политики критиковали действия правительства и пытались представить альтернативные источники информации, что было использовано как повод для атак со стороны властей. Поскольку ка-

Хотя российские нарративы устойчиво завоевывают публичный дискурс, РФ во время пандемии была не единственным источником дезинформации.

рантин так и не был введен, гражданское общество сконцентрировало внимание не на борьбе с дезинформацией, а на акциях в поддержку более жестких мер и на помощи медперсоналу и больницам. Основные нарративы строились вокруг отрицания опасности COVID-19, обсуждения геополитического соперничества между Китаем и США как причины кризиса и слухов о высоких показателях смертности в разных городах.

Грузия

Реакция правительства этой страны была одной из самых успешных. В результате у Грузии – одна из лучших эпидемиологических ситуаций и хорошие стратегии коммуникации. Однако политический кризис и ожидаемые парламентские выборы во время пандемии негативно сказались на информационном пространстве. Главный вызов для страны – объяснить карантинные меры и другие ограничения национальным меньшинствам (азербайджанской и армянской общинам). Учреждение грузинским правительством Межведомственного координационного совета имело положительный эффект: граждане получали важную информацию на ежедневных брифингах, специальных сайтах и через “горячую линию”. Наблюдалась проблема с российскими медиа и со СМИ на оккупированных территориях Грузии, которые ретранслировали российскую дезинформацию. Основные фейки касались американских лабораторий в Грузии, которые якобы “создали COVID-19”. Наиболее популярными были антиамериканские, антилиберальные и антикарантинные нарративы.

Молдова

А здесь реакция на пандемию и ее освещение в СМИ были сильно политизированы. Замечены российские и китайские кампании дезинформации и влияния через медиа. План реагирования Молдовы, представленный в марте, предполагал информационный компонент: коммуникацию через СМИ и соцсети, брифинги топ-чиновников, “горячие линии” и сайты. Коммуникация о ситуации с COVID-19 в стране осуществлялась дважды в день рабочей командой по противодействию пандемии. Однако общее низкое доверие населения Молдовы к своему правительству и оторванность предоставляемой информации от реальных фактов привели к негативному восприятию официальных данных. Кроме того, прези-

дент и правительство противоречили друг другу. В информационном поле Молдовы большой процент российского контента и российских телеканалов, что негативно сказалось на ситуации. Одним из источников дезинформации была церковь, которая распространяла, среди прочего, фейки о 5G и происхождении вируса (большинство нарративов идентичны тем, которые распространяет Русская Православная Церковь). Основные нарративы в Молдове касались методов лечения, страха из-за невозможности выздороветь, а также конспирологии (чипирование населения, 5G, американские лаборатории). Кроме того, присутствовал геополитический дискурс, в котором преимущественно утверждалось, что *“смерть идет от Запада, а помощь – от России и Китая”*.

Украина

Российские информационные манипуляции стали повсеместными в Украине после 2014 года и выкристаллизовались во время эпидемиологического кризиса в 2020 году. Сравнительно продолжительный опыт в информационной войне с Россией, а также наличие неправительственных организаций, работающих над развенчанием дезинформации и информационной безопасностью, обеспечили некоторую устойчивость украинцев в вопросах дезинформации. Реакция правительства была удовлетворительной: информирование проводилось ежедневно, были созданы специальные сайты и страницы в соцсетях, чатботы. В предотвращении дезинформации, особенно в соцсетях, также участвовала служба безопасности. СМИ оказались менее устойчивыми ввиду нескольких факторов: политизации медийного поля, дефицита профессиональных знаний, российского влияния и отсылок на непроверенные неизвестные ресурсы. Гражданское общество в Украине оказалось самым

устойчивым и подготовленным, активно работало по всем направлениям: предоставляло адекватную информацию, развенчивало мифы, проверяло факты и т.д. Самыми популярными темами дезинформационных кампаний были: геополитические нарративы об иностранной поддержке борьбы с пандемией, происхождение вируса (в т.ч. “американские лаборатории в Украине”) и лечение, а также роль Джорджа Сороса в создании вируса.

Рекомендации

Эксперты пришли к следующим рекомендациям не только для отдельных стран, но и для региона в целом:

Чтобы предотвратить распространение искаженной информации и повысить уровень доверия, нужна эффективная координация между министрами и государственными органами в информировании населения.

На государственном уровне необходимо обеспечить полное, достоверное и своевременное информирование граждан о пандемии, легкий доступ к информации внутри страны и за границей – среди прочего, на языках национальных меньшинств.

Взаимодоверие крайне важно для обеспечения сплоченности и единства на уровне общества. Напротив, более низкий уровень доверия между государственными институтами и гражданским обществом сказывается на устойчивости страны.

Для борьбы с дезинформацией необходимо поощрять профессиональную деятельность по проверке фактов и развенчиванию дезинформации, особенно в онлайн-среде.

Кроме развенчивания, стоит использовать метод “публичного посрамления” тех, кто распространяет дезинформацию. Необходимы адекватные меры по предотвращению случаев дезинформации в будущем.

Азербайджан: военное положение и мобилизация

Информационное агентство «Туран» (Баку, Азербайджан).

Полномасштабная военная операция азербайджанской армии началась 27 сентября. Однако признаки грядущих масштабных военных действий были заметны еще с начала месяца.



Артиллерийские атаки на передовой
Источник: Министерство обороны Азербайджана

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА

Военная операция по освобождению оккупированных территорий

Военная операция азербайджанской армии по освобождению оккупированных Арменией территорий – Нагорного Карабаха и семи районов вокруг него началась 27 сентября. В тот же день президент Ильхам Алиев в телевизионном обращении к народу сообщил, что операция началась после очередной армянской провокации на линии

фронта. Президент подчеркнул, что деструктивная политика премьер-министра Армении Пашиняна сделала невозможным продолжение переговоров. Теперь карабахский вопрос можно решать только силовым путем. В тот же день по представлению президента парламент утвердил в стране военное положение. В Баку и других крупных городах был введен комендантский час. Была объявлена частичная мобилизация.

Официальный Баку на второй день боевых дей-

ствий объявил об освобождении некоторых сел в Физулинском и Джабраильском районах (два из семи оккупированных Арменией районов вокруг Нагорного Карабаха), а также стратегических высот горного хребта Муровдаг, которые позволяют визуаль-но контролировать и держать под артиллерийским огнем одну из трех основных дорог, связывающих Армению с Нагорным Карабахом.

Уже с начала сентября начали появляться первые признаки грядущих масштабных военных операций. Участились заявления азербайджанских официальных лиц о провокационных действиях Армении. Так, 12 сентября помощник президента И. Алиева Хикмет Гаджиев заявил, что Армения проводит незаконную политику заселения оккупированных территорий Азербайджана армянами из Ливана и Сирии, что является грубым нарушением международного права. Он предупредил, что армянская сторона планирует использовать таких переселенцев в качестве наемных бойцов против Азербайджана. А 14 сентября Министерство иностранных дел Азербайджана обратилось к Минской группе ОБСЕ с призывом принять меры по пресечению незаконного заселения оккупированных территорий Азербайджана правительством Армении.

19 сентября Минобороны Азербайджана заявило, что Армения готовит масштабные провокации с целью обострения ситуации на фронте. Министр обороны Азербайджана Закир Гасанов отметил, что полученные последние данные и сообщения, распространенные в средствах массовой информации, а также военная риторика в выступлениях военно-политического руководства Армении,

Уже с начала сентября начали появляться первые признаки грядущих масштабных военных операций

ведение мобилизационной деятельности и привлечение в регион внешних сил ясно свидетельствуют: противник намерен совершить масштабные провокации и обострить ситуацию.

19 сентября президент Ильхам Алиев в интервью местным телеканалам также

заявил о вероятности начала широкомасштабных военных действий. 20 сентября Минобороны сообщило, что в 23.13 подразделения ПВО Азербайджана сбили тактический беспилотник вооруженных сил Армении. Согласно сообщениям из соцсетей, беспилотник был сбит над территорией между Товузом и Шамкиром (Товуз граничит с Арменией). 21 сентября Минобороны заявило, что противник целенаправленно обостряет ситуацию на линии соприкосновения армянских и азербайджанских войск и на госгранице двух стран. В тот же день в Азербайджане были объявлены специальные сборы офицеров запаса.

21 сентября Ильхам Алиев выступил в формате на заседании высокого уровня в рамках 75-й сессии Генеральной ассамблеи ООН, где выразил обеспокоенность активностью Армении на военном направлении: «Агрессивная риторика и провокации демонстрируют, что Армения готовится к новой агрессии против Азербайджана. Мы призываем ООН и международное сообщество сдерживать Армению от очередной военной агрессии». 22 сентября Служба государственной безопасности заявила, что армянские спецслужбы через вымышленные профили в соцсетях пытаются распространять дезинформацию и вызвать панические настроения среди населения прифронтовых районов.

ВНУТРЕННЯЯ ПОЛИТИКА

Дело Тофига Ягублу

В начале сентября все внимание общественности Азербайджана, а также международных организаций было полностью поглощено судебным приговором известному оппозиционному активисту, члену партии «Мусават» Тофигу Ягублу. Оппозиционер был приговорен к 4 годам и 3 месяцам лишения свободы по обвинению в хулиганстве. Ягублу заявил, что дело было сфабриковано. В знак протеста 59-летний активист 1 сентября объявил голодовку. Международные организации по правам человека – Human Rights Watch, Amnesty International, Freedom House, а также посольства США и Великобритании в Азербайджане, Госдеп

США, представители ЕС, докладчики Парламентской ассамблеи Совета Европы (ПАСЕ) и другие призвали власти Азербайджана пересмотреть приговор.

12 сентября врач Адиль Гейбулла посетил Тофига Ягублу в тюрьме и зафиксировал критическое состояние здоровья заключенного. Ягублу был перевезен в частную клиническую больницу. А 18 сентября Апелляционный суд удовлетворил ходатайство защиты об изменении меры пресечения на домашний арест.

Решение суда сразу было позитивно встречено в международных организациях. Содокладчики ПАСЕ по мониторингу Азербайджана Роджер Гейл, Стефан Шеннак и докладчик по политзаключенным

в Азербайджане Сунна Оварсдоттир заявили, что изменение меры пресечения ареста на домашний

арест – это первый долгожданный шаг властей.

ЭКОНОМИКА

«Такси – для людей с достатком»

Продолжая менять структуру управления и регулирования экономикой президент Ильхам Алиев вслед за созданием Инвестиционного холдинга Азербайджана 9 сентября издал указ об учреждении Экономического совета Азербайджанской Республики во главе с премьер-министром. В указе говорится, что новая структура создается в целях формирования новой основы стратегического управления экономической политикой, отражающей национальные приоритеты развития страны в постпандемический период.

3 сентября правительство обнародовало проект госбюджета на 2021 год. Согласно документу, доходы государственного бюджета в 2021 году прогнозируются на уровне 24 млрд 327 млн манат (около \$14 млрд 310 млн). Расходы госбюджета в 2021 году прогнозируются на уровне 25 млрд 847,5 млн манат (\$15 млрд 204 млн). В госбюджете 2021 года цену за баррель нефти планируется указать на уровне 35

долларов.

В сентябре одной из актуальных тем стала попытка Бакинского транспортного агентства взять под контроль сферу услуг такси. В агентстве заявили, что готовят проект по единому диспетчерскому центру для всех компаний, оказывающих услуги такси, и по установлению единого тарифа. Однако по планам транспортного агентства резкий удар нанес глава юридического отдела агентства Хикмет Бабаев, неосторожно заявивший в эфире одного из местных телеканалов о том, что «недопустимо иметь такие низкие цены на такс;, услугами такси, как в старые добрые времена, должны пользоваться люди с достатком. А для остальных есть автобусы». На фоне общественного недовольства руководству Бакинского транспортного агентства пришлось уволить Бабаева с работы и поторопиться заявить: планы по единому тарифу были всего лишь предложением, которое уже не рассматривается.

Армения – в войне

Ричард ГИРАГОСЯН, Центр региональных исследований (Ереван, Армения).

Возобновление широкомасштабных боевых действий в Нагорном Карабахе поставило под угрозу региональную безопасность и стабильность в широком контексте. Потери среди комбатантов растут, как и число жертв среди мирных жителей с обеих сторон.



Фото: Министерство обороны Армении
Source: Armenia Ministry of Defense

ВНУТРЕННЯЯ ПОЛИТИКА

Возобновление боевых действий из-за Нагорного Карабаха

Рано утром в воскресенье 27 сентября азербайджанские вооруженные силы начали скоординированное наступление на военные позиции в Нагорном Карабахе. В первые дни наступления Азербайджан продвигался, используя военную поддержку и помощь Турции, захватил территории и нанес значительный ущерб. До конца месяца напряжение только нарастало, армянская армия в боях столкнулась с тяжелой техникой, танками, артиллерией и военными беспилотниками. В то же время Азербайджан и Турция координировали со-

противление дипломатическими требованиями о немедленном прекращении огня.

Боевые действия за Нагорный Карабах обострились 28–29 сентября, когда артиллерия обстреляла армянский приграничный город Варденис на другой стороне границы с Карабахом. Пресс-секретарь Министерства обороны Армении Шушан Степанян также сообщил, что азербайджанские боевые самолеты Су-25 и турецкие ударные беспилотники «Байрактар» были атакованы подразделениями ПВО Армении. В результате в воздушном пространстве Армении был сбит армянский самолет Су-25. Как сообщается, борт был сбит турецким самолетом F-16. Турция разместила несколько своих F-16 в Азербайджане еще в августе – для совместных

азербайджано-турецких военных учений. Но самолеты так и остались на азербайджанском военном аэродроме в Гяндже, втором по величине городе Азербайджана, расположенном всего в нескольких десятках километров от северных районов Нагорного Карабаха.

Армения мобилизует военные резервы и объявляет военное положение

В ответ на эскалацию конфликта премьер-министр Армении Никол Пашинян поздно вечером 27 сентября объявил военное положение и приказал мобилизовать военные резервы. В комментариях после экстренного заседания правительства и Совета национальной безопасности премьер-министр Н. Пашинян призвал международное сообщество «предотвратить любое возможное вмешательство Турции, которое могло бы еще больше дестабилизировать ситуацию в регионе». В свою очередь министр обороны Армении Давид Тоноян заявил, что «как гарант безопасности Арцаха (Карабаха) вооруженные силы Республики Армения готовы оказать любую помощь для обеспечения безопасности населения Арцаха».

Правящая проправительственная партия потеряла второго депутата

Неожиданным шагом 25 сентября проправительственный депутат Гаяне Абрамян подала в отставку из парламента, намекнув на свое несогласие с другими членами блока «Мой шаг». 41-летняя Абрамян, бывшая журналистка и общественный деятель, впервые была избрана по партийному списку блока премьер-министра Н. Пашиняна «Мой шаг» на выборах в декабре 2018 года. Отставка – уже вторая такая неудача для правящего проправительственного блока после отставки 10 сентября Арсена Джулфалакяна, который заявил о серьезных разногласиях с министром образо-

вания, культуры и спорта Араиком Арутюняном. Несмотря на эти внутренние разногласия, проправительственный блок все еще сохраняет контроль над 88 из 132-х мест в парламенте. Две вакансии будут заполнены следующими по партийному списку «Моего шага» кандидатами.

Суд подтвердил предварительное заключение оппозиционного олигарха

Решением ереванского суда от 25 сентября был официально утвержден арест и предварительное заключение одного из самых богатых людей Армении, олигарха Гагика Царукяна, лидера партии «Прцветающая Армения». 63-летнего Царукяна арестовали в ходе уголовного расследования о предполагаемой «покупке голосов» от имени кандидатов его партии на парламентских выборах 2017 года. Лидер оппозиционной партии, второй по величине в парламенте (24 мандата), Царукян открыто критиковал правительство и публично призвал к отставке премьер-министра Н. Пашиняна. Депутатский иммунитет Царукяна от ареста или судебного преследования был снят парламентом еще три месяца тому. Нынешнее решение суда об аресте и содержании под стражей отменяет решение суда низшей инстанции, который в июне освободил Царукяна из-под стражи. Политический союз Царукяна с премьер-министром Н. Пашиняном был недолговечным и закончился в октябре 2018 года, когда Пашинян отправил в отставку всех министров кабинета, связанных с партией «Прцветающая Армения». С тех пор Царукян, который был особенно близок к бывшему руководству Армении, свергнутому в ходе «Бархатной революции» 2018 года, стал критиковать правительство. В последнее время темами для критики стали провалы в борьбе с кризисом COVID-19 и правительственные реформы в сфере образования, которые, по заявлению оппозиционера подрывают «традиционные армянские ценности».

ЭКОНОМИКА

Правительство Армении приветствует новую помощь ЕС

Правительство Армении приветствовало 24 сентября объявление Европейского Союза о новом пакете помощи Армении в размере около 60 млн евро (\$70 млн) для финансирования и поддержки государственных усилий по борьбе с COVID-19. Помощь ЕС также составит половину пакета поддерж-

ки для финансирования конкретных мер реформы системы правосудия и модернизацию судов, включая создание и функционирования нового специализированного антикоррупционного суда.

Благодаря 30 млн евро, выделенным на борьбу с пандемией, новый пакет помощи подкрепит меры по преодолению кризиса общественного здравоохранения, которые уже предпринимает правительство. Как сообщил министр экономики Армении Тигран Хачатрян, с начала кризиса в мар-

те 2020 года правительство выделило более \$300 млн в виде специального пакета финансирования и стимулирования, из которых более \$190 млн – в

виде льготных кредитов, субсидий и налогов, предоставленных банками.

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА

Армения открывает посольство в Израиле

18 сентября Армения официально открыла новое посольство в Израиле, выбрав Тель-Авив местом своего дипломатического присутствия. Этот шаг следует за скоординированной стратегией Министерства иностранных дел Армении, направленной на переориентацию дипломатического взаимодействия на более широкий Ближний Восток. На официальной церемонии председательствовал вновь назначенный посол Армении в Израиле Армен Смбат, к которому присоединился проживающий в Иерусалиме армянский патриарх Нурхан Манукян. Правительство Армении впервые решило открыть посольство в сентябре 2019 года и начало с предоставления консульских услуг в качестве первого шага к достижению полного дипломатического присутствия.

Хотя Армения и Израиль впервые установили дипломатические отношения в 1992 году, две страны никогда не открывали посольств в столицах друг друга. Ранее бывшие послы Армении в Еврейском государстве базировались в Париже, Каире и Ере-

ване, в то время как дипломатическое представительство Израиля традиционно осуществляется через посла по особым поручениям в Тель-Авиве. Однако время для этого шага – довольно деликатное, поскольку в последние годы Израиль предоставил Азербайджану значительное количество наступательного оружия, в том числе смертоносные беспилотные летательные аппараты, которые были развернуты против армянских сил Карабаха и участвовали в

атаках Азербайджана на Армению в июле 2020 года. Продажи передового оружия на миллиарды долларов осуществляли израильские оборонные компании, которые поддерживает государство.

Премьер-министр Н. Пашинян призвал международное сообщество «предотвратить возможное вмешательство Турции, которое могло бы еще больше дестабилизировать ситуацию в регионе»

Беларусь: 50 дней протестов, Запад не признает легитимность Лукашенко

Вадим МОЖЕЙКО, «Белорусский институт стратегических исследований» (BISS) (Минск, Беларусь).

Протесты не стихают более семи недель, IT-бизнес теряет \$100 тыс. в день, Светлана Тихановская укрепляет свою внешнеполитическую легитимность.



Светлана Тихановская в Брюсселе провела встречу с главами МИД стран ЕС.

Фото: Delfi.lv

ВНУТРЕННЯЯ ПОЛИТИКА

50 дней уличных протестов

Протесты с сотнями тысяч участников продолжаются в Беларуси после 9 августа каждые выходные: по субботам – женские марши, по воскресеньям –

общенациональные. Продолжающееся насилие силовиков, включая использование водометов и БТРов, газа и свето-шумовых гранат, а также неоднократные выстрелы из огнестрельного оружия в воздух все равно не способны остановить про-

тесты. Всего после выборов задержаниям подверглось уже более 11 тысяч человек. 18 сентября возле отделения милиции в Смолевичах гражданин в знак протеста совершил самоубийство.

Репрессии нарастают и все больше теряют даже видимость законности. Преступным умыслом признается договор с адвокатом, а преступлением – требование к милиционеру представиться. Свидетели-силовики в судах выступают под вымышленными именами, в балаклавах и по видеосвязи. МВД просит парламент узаконить эту анонимность – в то время как Telegram-канал NEXTA публикует личные данные тысяч силовиков.

В условиях репрессий на массовых акциях про-

Репрессии нарастают и все больше теряют даже видимость законности

тестующие развернули локальные активности. По всей стране идет построение местных сообществ в районах, микрорайонах и дворах. На специальной карте можно найти локальные Telegram-чаты, в которых соседи объединяются для

взаимопомощи, проведения местных собраний и формирования колонн для участия в воскресных митингах. В университетах формируются независимые студенческие структуры, требования которых выходят за пределы системы образования. Несмотря на то, что за порядком в отдельных университетах следит уже не только охрана, но и милиция, прекратить акции солидарности не удастся.

ЭКОНОМИКА

IT-бизнес – под угрозой

Политический кризис наносит ощутимый ущерб самой активной отрасли белорусской экономики – IT-индустрии. Многие компании полностью выводят свой бизнес за границу или планируют частичный релокейт сотрудников. По экспертным оценкам, IT-сектор в Беларуси теряет ежедневно \$100 тыс. Задержаны четверо ведущих сотрудников одной из самых известных компаний, PandaDoc, им предъявлено обвинение в мошенничестве. Ранее основатель компании, Микита Микадо, от-

крыто высказывался о происходящем в Беларуси и предлагал материальную помощь уволившимся силовикам. Также возбуждено уголовное дело против сотрудников ЗАО «Белтяжмаш», которые предоставляли помещение для штаба Виктора Бабарико. Предложения бизнес-сообщества правительство игнорирует, средняя зарплата в Беларуси падает. В то же время фонды и проекты, помогающие пострадавшим от действий властей (BY_help, BYSQL, «Честные люди», Media Solidarity Belarus и др.), уже собрали более \$6 млн пожертвований.

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА

Тихановская – на Запад, Лукашенко – на Восток

Светлана Тихановская укрепляет свою внешнеполитическую легитимность. Сейм Литвы признал ее избранным лидером Беларуси, в Брюсселе она провела встречу с главами МИД стран ЕС, а ее видеообращение транслировалось на экстренных дебатах по Беларуси на 45-й сессии Совета ООН по правам человека. Страны Европы и США обозначили, что Лукашенко после инаугурации не признают его легитимным президентом. 17 сентября Европарламент принял резолюцию по Беларуси, где говорится о непризнании выборов и Лукашен-

ко в качестве избранного президента, требуется замораживание всей финансовой помощи, пересмотр политики ЕС в отношении Беларуси и введение санкций против лиц, ответственных за фальсификацию выборов и репрессии. Санкции пока не были введены только из-за позиции Кипра (который не возражает против санкций как таковых, но увязывает их введение с аналогичными санкциями против Турции).

Прошедшие 14 сентября в Сочи переговоры Лукашенко и Путина завершились без итоговых меморандумов и подписания документов, хотя Россия и пообещала Беларуси кредит в \$1,5 млрд, но тремя траншами.

Грузия рискует быть втянутой в конфликт на Южном Кавказе

Лаша ТУГУШИ, Либеральная академия Тбилиси (Грузия).

Политические “дебаты” в Грузии перед парламентскими выборами накалились настолько, что доходит до применения оппонентами физической силы. Экономика страны крайне ослаблена пандемией. Но главная угроза пришла от соседей – Армении и Азербайджана, которые начали масштабные военные действия.



Драка между сторонниками правящей партии и оппозиции
Источник: Кавказский узел

ВНУТРЕННЯЯ ПОЛИТИКА

Политическая риторика – доходит до драк

Политические партии завершили подачу избирательных списков. Публике были представлены первые десятки кандидатов в депутаты. Интерес общественности был особенно прикован к правящей партии «Грузинская мечта», которая сохраняла интригу: возглавит ли ее избирательный список беспорный лидер партии, миллиардер Бидзи-

на Иванишвили? Однако во главе списка остался нынешний премьер-министр Георгий Гахария, который сохранит свой пост, если ныне правящая партия вновь победит. Цифры в избирательных рейтингах, публикуемых разными организациями, заметно отличаются друг от друга. Тем не менее последовательность одинакова – как минимум, первая тройка во всех опросах идентична. Второе место занимает партия Михаила Саакашвили «Единое национальное движение» (ЕНД). Первым

номером «ЕНД» стал легенда кино и эстрады «Буба» – Вахтанг Кикабидзе.

Поляризация общества и риторика политических оппонентов по-прежнему велика, общественность стала свидетелем ряда физических стычек в некоторых регионах. За месяц до выборов партии группами кочуют от телеканала к телеканалу. Однако среди них нет правящей партии, которая передвигается отдельно от остальных – по эфирам СМИ, находящихся под ее влиянием. Пока что в эфире не видно качественных программных дебатов. Дискуссии носят личный характер и сводятся к демонстрации противниками хороше-

Поляризация общества и риторика политических оппонентов по-прежнему велика, общественность стала свидетелем ряда физических стычек в некоторых регионах.

го знания биографий друг друга, а также математики, когда дело касается выраженных в денежной форме обещаний. Отчетливо прослеживаются популистские тенденции. Отличительным трендом стало заигрывание по религиозным вопросам.

Предвыборная ситуация омрачена растущими темпами распространения COVID-19. В частности это

касается Аджарии, где минувшим летом внутренний туризм достиг рекордного показателя. Последствия возросшей внутренней мобильности очевидны.

ЭКОНОМИКА

«Лари болеет коронавирусом»

Лари 2 октября исполнилось 25 лет. «Лари болеет коронавирусом» – такого рода злые шутки ходят по Тбилиси из-за колебаний грузинской национальной валюты, сотрясающих экономику страны. В последнее время лари обесценивается. По состоянию на 29 февраля 2020 г. один доллар США стоил 2,79 лари. Официальная стоимость доллара по итогам торгов 29 сентября составляет 3,32 лари. Национальный банк несколько раз продал резервы для стабилизации курса лари. Всего в 2020 году Нацбанк вынес на валютный рынок резерв в

размере \$420 млн. Тем не менее лари продолжает колебаться. Согласно отчету, опубликованному Национальной службой статистики Грузии, в январе–августе 2020 года спад экономической активности в стране составил 5,6%, непосредственно же в августе экономический спад был 5,3%, что, естественно, сказывается на падении лари.

Тем не менее представители правительства Грузии настроены оптимистично. Хотя рост цен на важные товары отнюдь не придает такого же настроения потребителям. Например, за последний год цены на продукты питания выросли на 8%, что сильно обременяет малоимущие слои населения.

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА

Грузия “под перекрестным огнем”

На Кавказе сильно запахло порохом. Война за Нагорный Карабах набирает обороты, что, естественно, представляет серьезную угрозу безопасности и стабильности Грузии. Она нейтральна в этой войне, что обусловлено рядом факторов. На территории страны проживают как этнические армяне, так и азербайджанцы. Грузия является главной для обеих соседних стран сухопутной транзитной магистралью. Поэтому Тбилиси рискует оказаться под давлением со стороны соседей с целью транзита оружия. Например, и Россия – Армения, и Турция – Азербайджану могли бы поставлять оружие сухопутным путем в основном через Грузию, что противоречит национальным интересам Грузии, поскольку это втянуло бы ее в войну. Пропагандистская машина России уже пытается втянуть Грузию в конфликт. Распространяются тысячи фейков о транзите оружия или живой силы по

территории Грузии. Но такая информация неправдива. Спустя несколько дней после начала войны состоялась встреча Совета безопасности Грузии, члены которого заявили о том, что Грузия запретила транспортировку военных грузов в обе страны. Что касается поставки гражданских грузов, то они не прекращались и не прекратятся впредь. Президент Грузии Саломе Зурабишвили призвала Минскую группу и Евросоюз проявить большую активность в целях деэскалации и прекращения конфликта. Тбилиси вновь выдвинул предложение принять в Грузии представителей обеих стран для скорейшего урегулирования конфликта.

Существуют также большие риски с точки зрения экономики или гуманитарной сферы.

Кроме того, есть ряд вопросов в отношении политики Восточного партнерства, поскольку и Армения, и Азербайджан являются его членами, но сложно представить их совместное пребывание в одном клубе.

Молдова: предвыборное смятение, пандемия и спорный процесс управления

Лаура Згибарца, Ассоциация внешней политики Молдовы (Кишинэу).

Молдавские власти пытаются продвигать идею, что «всё идет хорошо, несмотря на сложные времена». Однако о стабильности и успехах в борьбе с пандемией, в политике, в управлении говорить рано. Предстоящие президентские выборы играют значительную роль в данной ситуации. Предвыборный период обострил ряд вопросов функционирования государственных институтов, активизировал разногласия среди политиков, расставил новые приоритеты в административной повестке и сформировал разное видение качества управления. Но слишком мало делается для решения проблем граждан. Тех самых граждан, которые будут выбирать нового президента.



Предвыборная агитация по-молдавски: в торжественной обстановке и с красной ленточкой социалисты открыли туалет в сельской гимназии.

Источник: newsmaker.md

Обоснованные опасения и приоритеты?

В сентябре в Молдове был зарегистрирован рекордный рост новых случаев COVID-19. Их число достигло примерно 52 тысяч с марта этого года. Поскольку ограничения периодически смягчаются, следует ожидать новых пиков роста количества инфицированных. Официальная практическая стратегия сдерживания пандемии в стране ограничивается малым. Власти периодически предупреждают: если ситуация ухудшится, придется вернуться к более строгим мерам и обещают увеличить тестирование и импортировать необходимые медикаменты.

Несмотря на сложную эпидемиологическую ситуацию всё внимание и усилия официальных лиц направлены на предстоящие президентские выборы. Список заявленных кандидатов, часть из которых зарегистрировалась официально, является показателем существующей политической обстановки и взаимодействия. Разделенное правое крыло представляют, в том числе, Майя Санду от Партии «Действие и солидарность» (PAS) и Андрей Нэстасе от Политической партии Платформа «Достоинство и Правда». Также выдвинулись кандидаты от партий «ШОР» и «Нашей партии». Андриану Канду, кандидату от партии «Про Молдова» отказали в регистрации. А действующий президент Игорь Додон выдвигается как независимый кандидат, хотя его поддерживает Партия Социалистов Республики Молдова. Демократическая партия сошла с дистанции, признавая только двух кандидатов на этих выборах, по всей видимости, Санду и Додона.

Несмотря на то, что предвыборная кампания должна была официально начаться лишь в октябре, она уже в самом разгаре и полна противоречий. Визиты в школы представителей Партии Социалистов или самого Игоря Додона, во время одного из которых даже «торжественно открывали» туалеты в сельской школе, вызвали бурные обсуждения, из-за того, что власть игнорирует эпидемиологические ограничения. Министерство

образования, к неудовольствию президента И. Додона, быстро запретило проводить подобные мероприятия в школах. Скорее всего, глава государства будет продолжать свои выступления и встречи с гражданами Молдовы во время кампании.

В правом крыле – не без разногласий. Кампания Андрея Нэстасе фокусируется на насущных вопросах управления (к примеру, на судебной системе) и критикует бывшего партнера по ACUM. А кандидат от PAS проводит уверенную кампанию против коррупции и несправедливости, которую олицетворяет президент Игорь Додон.

Тем временем недавние события связаны с Центральной Избирательной Комиссией (ЦИК) вызвали опасения: будут ли выборы честными? Зафиксировано несколько фактов незаконной регистрации граждан, которые якобы намеревались голосовать в России. В то же время число избирательных участков, которые должны открыться в России, непропорционально по сравнению с другими странами. Предполагается, что все это сыграет в пользу Игоря Додона. В конечном счете ЦИК и Министерство иностранных дел и европейской интеграции договорились открыть 139 избирательных участков вне пределов Молдовы. Партия PAS призвала главу ЦИК подать в отставку после того, как комиссия также выпустила циркуляр о запрете финансирования политическими партиями своих кандидатов на президентских выборах.

Иностранные официальные лица выразили опасения по этому поводу и обсудили ситуацию с премьер-министром И. Кику и президентом И. Додоном. А несколько кандидатов даже призвали международное сообщество пристально следить за ситуацией с выборами. И. Додон и Партия Социалистов отвергли эти заявления и высказались, что оппозиция просто боится поражения на выборах. Похоже, что у президента есть в запасе еще один козырь, ведь Генеральная прокуратура объявила о решении запросить у Турции экстрадицию Владимира Плахотнюка, бывшего лидера Демократической партии.

ЭКОНОМИКА

Успех или провал?

В связи с экономическими проблемами, с которыми сталкивается Молдова, правительство внесло изменения в закон «О государственном бюджете» на 2020 год в третий раз. Как обязательное условие для доступа к примерно \$558 млн финансовой помощи от Международного валютного фонда властям придется уменьшить государственные траты. Но в то же время они должны были оказать

помощь фермерам и системе образования, которые, соответственно, пострадали от засухи и пандемии.

Оппозиционные депутаты раскритиковали бюджет, так как он подразумевал уменьшение финансирования системы здравоохранения посреди обострения кризиса, а также более низкие, чем предполагалось, субсидии для фермеров. Некоторые изменения в бюджете считаются заигрыванием с избирателями перед выборами, например,

несправедливое распределение средств по районам, которыми управляют представители партий парламентского большинства.

Власти высказываются достаточно оптимистически по поводу других своих проектов и достижений: завершения работ по программе «Хорошие дороги для Молдовы – 2020», урожая зерна достаточного как для внутреннего потребления, так и для экспорта, несмотря на засуху в этом году. Кроме того, молдавские фермеры должны получить 5,5 млн евро помощи от России – об этом договорились Игорь Додон и Владимир Путин. Будь все эти меры – просто предвыборное хвастовство или же реальные достижения правительства, нужно учитывать политические подтексты, предыдущее

Несмотря на сложную эпидемиологическую ситуацию всё внимание и усилия официальных лиц направлены на предстоящие президентские выборы

бездействие властей и другие необходимые действия для поддержания экономической среды.

Недавно ратифицированный Меморандум о взаимопонимании и соглашении о предоставлении макрофинансовой помощи от ЕС в размере 100 млн евро как раз и являются такими мерами.

Являясь дополнительным вкладом в систему стабильного бюджетного обеспечения Молдовы, такая программа также, при оптимистичном сценарии, предоставит возможность стране улучшить свои показатели в отношении бизнес-климата, эффективного управления, борьбы с коррупцией и управления общественными средствами – условий для выплаты кредита.

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА

Несбалансированные и недостаточные меры

В последнее время режим Приднестровья эксплуатировал внутреннюю ситуацию в Молдове вокруг выборов и политических разногласий, а также ограниченную вовлеченность в дела региона со стороны властей. Тирасполь решил продлить самоизоляцию в регионе до 1 декабря ввиду ситуации вокруг COVID-19. Такое решение следует за недавними проблемами: установкой нелегальных постов в зоне безопасности, которые затрудняют передвижение молдавских граждан, проживающих на левом берегу Днестра, на территории под молдавской юрисдикцией. Но и этого было недостаточно властям в Кишинэу, чтобы разработать план действий. Вместо этого они призвали Тирасполь сотрудничать в вопросах здравоохранения, а также призвали международных и местных партнеров следить за ситуацией.

Усугубило ситуацию и то, что президент И. Додон в речи на 75-й сессии Генеральной ассамблеи ООН подтвердил приднестровскую версию о том, что ограничения передвижения являются результатом пандемии. Его утверждения по поводу замороженного конфликта не были четкими и прямолинейными, в том числе, когда речь зашла об основных проблемах в данной ситуации и мерах, предпринимаемых молдавским правительством для решения данного вопроса. Президент упомянул о новом независимом плане урегулирования конфликта, детали которого еще не известны. Президент также воспользовался возможностью похвастаться перед

международным сообществом так называемым прогрессом в сфере судебной реформы, продвижении социальных и инфраструктурных проектов, а также в отношении гендерного равенства, тем самым пытаясь убедить всех в достижениях действующего правительства. Кульминацией его речи стало повторное упоминание о нейтральности и сбалансированной внешней политики Молдовы, хотя такая политика и принесла проблемы в отношениях с Западом и не принесла никаких плодов в отношениях с Востоком.

Также И. Додон заявил, что Молдова не будет участвовать в санкциях против своих партнеров. Спорное заявление, по всей вероятности, относится к ситуации в Беларуси. В это же время министр иностранных дел Олег Цулеа совершил в сентябре несколько рабочих визитов к официальным представителям ЕС и НАТО. Целью таких визитов было либо утвердить и усилить молдавские обязательства перед западными партнерами с учетом нынешней политической динамики, либо помочь поддержать формально сбалансированную повестку внешней политики. Стабильный интерес Молдовы к программам НАТО по безопасности и обороне, работа над новым Индивидуальным планом партнерства с НАТО, сотрудничество с ЕС в аспектах свободы передвижения и энергобезопасности, среди других обсуждаемых моментов, получили поддержку от европейских официальных лиц. Однако такие встречи также подчеркнули – западные партнеры ждут от молдавских властей конкретных результатов, осуществление которых является спорным вопросом.

Украина: новый тренд – «экономизация» внутренней и внешней политики

Сергей ГЕРАСИМЧУК, Совет по внешней политике «Украинская призма».

Деньги, бюджет, экономическое сотрудничество – главные акценты сентября. Казалось бы, бюджетный процесс запущен, а прогнозы ЕБРР относительно Украины не безнадежны. Однако есть риск сворачивания антикоррупционных реформ и, как следствие, срыва программ международных финансовых партнеров Украины. В таких условиях и экономическому, и внешнеполитическому блокам правительства придется приложить недюжинные усилия для вывода страны из зоны риска.



В парламенте предоставили проект бюджета на 2021 год.
Фото ictv.ua/

Местные выборы – по новым правилам

Новый политический сезон в Украине открылся официальным стартом избирательной кампании в местные советы. Сам процесс в этом году пройдет по новому Избирательному кодексу, который учитывает и новую территориальную основу, и количество избирателей в территориальных общинах, громадах. Среди нововведений: обязательное соблюдение гендерных квот (во время формирования политическими партиями избирательных списков кандидатов на каждые пять мест в списке должно быть не менее двух женщин). Выборы в местные советы должны состояться 25 октября.

Другое важное политическое событие начала осени: 14 сентября Кабинет Министров Украины на внеочередном заседании утвердил и внес в Верховную Раду проект закона о государственном бюджете на 2021 год. В тот же день он был зарегистрирован в парламенте. Парламентарии жестко раскритиковали проект, назвали его «катастрофой» и «утопией» и предложили доработать.

Параллельно с бюджетными баталиями, Конституционный суд Украины 16 сентября принял еще одно решение касательно Национального антикоррупционного Бюро (НАБУ). Суд фактически лишил президента Украины влияния на институцию. С одной стороны, решение Конституционного суда делает НАБУ более независимым от политического влияния. С другой, если украинский парламент в течение трех месяцев так и не пропишет новую процедуру (изменения к «Закону о НАБУ»), возникнет правовой вакуум и деятельность НАБУ, в части назначения его главы, будет парализована. Такая ситуация устроит многих власть имущих в Украине, но может создать трудности в отношениях с международными партнерами. На данное решение сразу же отреагировали послы стран “большой се-

мерки”. В своем заявлении они призвали нынешнюю власть уважать и сохранять независимость антикоррупционных институций, чтобы не дать коррупционным проявлениям подорвать реформы, достигнутые на сегодня.

Экономика

Бюджет по осени считают

Несомненно, внесение на рассмотрение парламента бюджета на 2021 год стало главной экономической новостью месяца. Среди прочего бюджет предполагает, что средний курс в течение года будет составлять 29,1 гривны за 1 доллар США. При этом дефицит бюджета будет составлять около 270,354 млрд грн. Покрыть такой дефицит государство планирует за счет поддержки МВФ и других кредиторов, а также за счет выпуска евробондов. Ожидается, что до 1 декабря госбюджет должен быть утвержден парламентом. Однако с этим могут возникнуть трудности, ведь по словам предсе-

дателя парламентского комитета по вопросам финансов, налоговой и таможенной политики Даниила Гетманцева, Министерство финансов Украины не проводило консультации с Верховной Радой при подготовке проекта бюджета. Сложности могут возникнуть и в части наполнения бюджета за счет поступлений от МВФ. Там напоминают, что под-

держка независимости Национального банка, Специализированной антикоррупционной прокуратуры и Высшего антикоррупционного суда являются предварительными условиями текущей программы поддержки МВФ.

Помимо антикоррупционной составляющей, Киеву следует сосредоточиться и на других направлениях реформирования экономики, ведь согласно рейтингу «Экономическая свобода в мире – 2020», Украина находится на 138-ой из 162-х позиций и классифицируется как экономически несвободная страна. Утешает лишь то, что, согласно оценкам ЕБРР, падение экономического уровня в Украине не критично и достигает 4,5%.

Выборы в местные советы пройдут по новому Избирательному кодексу, который учитывает и новую территориальную основу, и количество избирателей в территориальных общинах, и гендерный баланс

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА

Вопреки карантину, международные контакты оживляются

Первый осенний месяц года был весьма богат

событиями внешнеполитического толка. Состоялся ряд официальных визитов украинских высокопоставленных лиц в дружественные Украине страны. В то же время партнеры украинского государства нанесли серию визитов в Киев.

В начале месяца глава украинского МИД Д. Кулеба побывал с рабочим визитом в Румынии. Был проведен ряд встреч, в частности с премьер-министром Румынии Л. Орбаном и румынским визави Б. Ауреску. По результатам визита было принято решение создать рабочую группу для развития сотрудничества в энергетической сфере. Сразу же после посещения Румынии украинский министр иностранных дел посетил с рабочим визитом Португалию. В ходе визита Д. Кулеба провел встречу с главой МИД Португалии Аугушту Сантушем Силвой. Во время пресс-конференции обе стороны заявили, что страны планируют развивать торговлю и военное сотрудничество. Кроме этого, украинский министр провел встречу с главой комитета парламента Португалии по иностранным делам и по вопросам португальских общин Сержио Пинту. Стороны обсудили ситуацию в сфере безопасности на Донбассе.

Президент Украины В. Зеленский в середине сентября побывал с официальными визитами в Словакии и Австрии. Там он провел ряд встреч с высшими должностными лицами. Главная тема – совместные экономические проекты, что отвечает новому тренду – «экономизации» украинской политики. На повестке дня были также вопросы энерге-

тической безопасности. Со Словакией тут общий язык найти удалось, а вот с Австрией, сторонницей проекта «Северный поток – 2», разногласия сохранились.

Украину в сентябре посетил ряд европейских чиновников. Среди них вице-президент Европейской комиссии, высокий представитель Европейского Союза по иностранным делам и политике безопасности Жозеп Боррель. В Киеве он провел ряд встреч с антикоррупционными активистами и президентом В. Зеленским. В ходе визита глава дипломатии ЕС среди прочего подчеркнул, что независимые и эффективные антикоррупционные институции и судебная реформа являются ключевыми для украинского общества. Касательно безвиза для украинских граждан Ж. Боррель отметил, что страна соответствует всем ориентирам.

18 сентября состоялся визит в Украину вице-премьер-министра и главы МИДа Болгарии Екатерины Захариевой. В ходе визита Е. Захариева подчеркнула, что для Болгарии Украина является приоритетом среди стран Восточного партнерства. Во время встречи с премьер-министром Украины была также достигнута договоренность о возобновлении работы Межправительственной комиссии по вопросам экономического сотрудничества.

EaP Think Bridge

Проект реализуется



Общественная организация «Содействия межкультурному сотрудничеству» (NGO PIC) – неправительственная некоммерческая организация, целью которой является содействие международному сотрудничеству и межкультурному диалогу, повышение осведомленности различных групп (молодежь, студенты, бизнесмены, журналисты, государственные и местные органы власти, ученые и т. д.) о международных, межкультурных отношениях, глобальных и локальных социально-политических проблемах.

При поддержке



Проект пользуется поддержкой через Схему Ре-Грантинга Форума гражданского общества Восточного партнерства (Финансовая поддержка третьих сторон - ФПТС) и финансируется Европейским Союзом в рамках поддержки гражданского общества в регионе. В рамках этой Схемы Форум Гражданского Общества Восточного партнерства (ФГО ВП) поддерживает проекты своих членов, которые способствуют достижению миссии и целей Форума.

<https://eap-csf.eu/>

Сеть основана



Совет внешней политики «Украинская призма» (Украина) – это негосударственный аналитический центр сетевого типа. Его целью является участие в обеспечении демократической основы для разработки и реализации внешней политики и политики безопасности органами государственной власти Украины, а также расширение участия экспертного сообщества в процессе принятия решений в сфере внешней политики, международных отношений, общественной дипломатии.



Белорусский институт стратегических исследований (BISS) – это независимый аналитический центр, который был основан в 2007 году группой выдающихся ученых и общественных деятелей. Основная миссия – давать целостную картину общественно-политических процессов в Беларуси на базе эмпирических исследований.



Центр региональных исследований (Армения) – независимый аналитический центр в Армении, который занимается широким спектром исследований и стратегического анализа, реализует ряд образовательных и политических проектов, а также разрабатывает инициативы, направленные на укрепление политических и экономических реформ и урегулирование конфликтов на Южном Кавказе.



Фонд «Либеральная академия Тбилиси» (Грузия) – неправительственная, некоммерческая организация, целью которой является содействие продвижению основных демократических ценностей, поддержка миротворчества, европейской и евроатлантической интеграции, и, таким образом, укрепление демократического развития Грузии и всего региона Южного Кавказа.



Ассоциация внешней политики (Молдова) является ведущим аналитическим центром Молдовы в сфере внешней политики, целью которого является поддержка европеизации Молдовы, интеграции в Европейский Союз и содействие урегулированию приднестровского конфликта.

www.ape.md