

КОНСТАНТИН НЕСТЕРОВИЧ

ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКИЙ ДИСКУРС БЕЛАРУССКОГО РЕЖИМА ПОСЛЕ 24 ФЕВРАЛЯ 2022 ГОДА



**BELARUS
BEEHIVE**



**БАНК
ИДЕЙ**

biss

ИССЛЕДОВАНИЕ ПОДГОТОВЛЕНО В РАМКАХ ПРОЕКТА BELARUS BEEHIVE,
КОординатор исследовательской и экспертной части проекта
ИНСТИТУТ «ПАЛІТЫЧНАЯ СФЕРА»

Внешнеполитический дискурс белорусского режима после 24 февраля 2022 года



biss

!! БАНК
ИДЕЙ

Исследование подготовлено в рамках проекта Belarus Beehive, координатор исследовательской и экспертной части проекта – Институт «Палітычная сфера».

Исследовательские центры, участвующие в реализации исследовательской части проекта: Центр новых идей, Белорусский институт стратегических исследований, Центр европейской трансформации, Исследовательский центр BEROС, аналитический проект «Наше мнение», исследовательский центр CASE-Belarus, SYMPA.

2023

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ:

МЕЖДУНАРОДНАЯ ПОЛИТИКА В ПОЛИТИЧЕСКОМ
ДИСКУРСЕ БЕЛАРУССКОГО РЕЖИМА 5

ПОЗИЦИЯ ПРЕЗИДЕНТА – ЛУКАШЕНКО А. Г. 7

ПОЗИЦИЯ ПАРЛАМЕНТА И ПРАВИТЕЛЬСТВА 16

ЗАКЛЮЧЕНИЕ 20

ОБ АВТОРЕ 22

ОБ ОРГАНИЗАЦИИ 23

После начала полномасштабной российско-украинской войны международные отношения оказались в кризисе. Обострилось противостояние России со странами Евросоюза, Северной Америки и рядом других государств. Кризис выражается в изменении дипломатических и экономических отношений, коррекции стратегий военной безопасности.

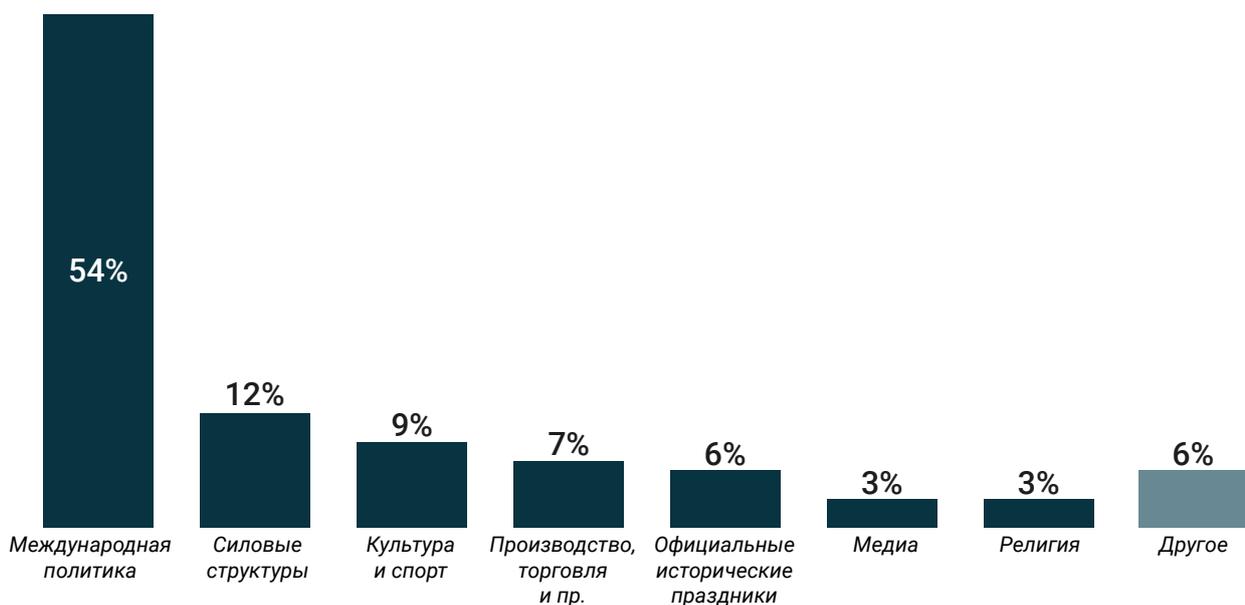
Эти процессы неизбежно затрагивают Беларусь, непосредственно граничащую с Россией, Украиной и ЕС, а государство неизбежно должно занять ту или иную позицию. В данном разделе мы представляем детальный анализ внешнеполитической позиции белорусского режима: как руководство страны оценивает общую ситуацию в международных отношениях, какие страны считает дружественными и какие враждебными, как оценивает роль международных союзов и какую позицию занимает в российско-украинской войне.

Основной базой для анализа послужили 388 публикаций пресс-службы Лукашенко А. Г. в период с 24 февраля по 24 августа 2022 года. Мы использовали эти материалы, поскольку президент является центральной фигурой, определяющей политику белорусского государства. Также мы использовали выступления профильных министров и официальные заявления Министерства иностранных дел, заявления глав обеих палат Национального собрания и парламентские резолюции.

ВВЕДЕНИЕ: МЕЖДУНАРОДНАЯ ПОЛИТИКА В ПОЛИТИЧЕСКОМ ДИСКУРСЕ БЕЛАРУССКОГО РЕЖИМА

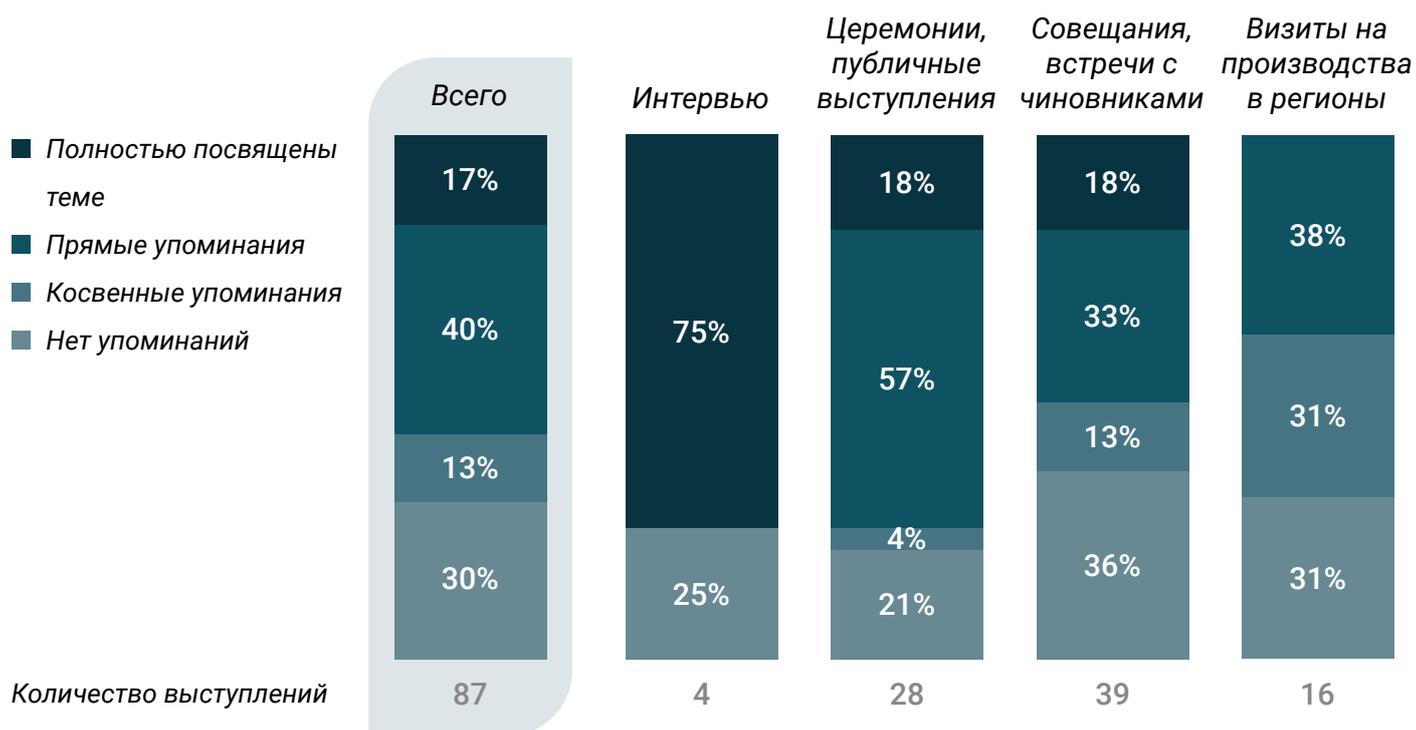
Режим активно реагирует на новые внешнеполитические условия, данная тематика является ключевой для его политического дискурса. Внешние обстоятельства регулярно используются для обоснования принимаемых решений, например, многие действия по регулированию экономики являются реакцией на санк-

Тематика кратких письменных праздничных поздравлений и соболезнований Лукашенко А.Г.



Данные: заявления пресс-службы Лукашенко А.Г. в период с 24 февраля 2022 по 24 августа 2022 года.

Международная политика в выступлениях Лукашенко А.Г.



Данные: выступления Лукашенко А.Г. в период с 24 февраля 2022 по 24 августа 2022 года.

ции. Лукашенко часто касается международной политики в своих выступлениях, часть из них полностью посвящены данной теме.

Лукашенко регулярно публикует короткие письменные поздравления с праздниками, знаковыми событиями, а также соболезнования. Более половины (54%) таких сообщений адресовано народам или властям других стран, среди которых преобладает Россия и страны Западной Азии.

Международная политика является одной из основных тем выступлений Лукашенко – он касается её в 57% случаев. За исследуемый период он дал четыре интервью, три из которых почти полностью посвящены внешнеполитическим вопросам. Среди остальных типов выступлений президента от 38% до 75% процентов частично или полностью посвящены данной тематике.

Таким образом, внешнеполитическая тематика – одна из центральных тем в дискурсе президента.

Позиция президента – Лукашенко А. Г.

■ Лукашенко рассматривает международную политику как арену противостояния ряда стран и союзов. Среди основных субъектов этого процесса, согласно его заявлениям, можно выделить Китай, Россию и «страны Запада». В отдельной связке звучат страны Ближнего Востока, африканские и азиатские страны¹. Несмотря на частое использование обобщенного понятия «страны Запада», внутри этой общности Лукашенко подчеркивает различие ролей США и Европейского союза. Отдельно высказывается о Польше, странах Балтии, Украине, Японии и Великобритании.

На протяжении исследуемого периода основные оценки и позиции Лукашенко в вопросах международной политики остаются неизменными.

Изложенный в данном разделе анализ дискурса основан на 87 выступлениях Лукашенко А. Г. на публичных мероприятиях, встречах с чиновниками и интервью в период с 24 февраля по 24 августа 2022 года.

США

■ Согласно представлениям Лукашенко, США стоят в центре современного глобального политического устройства. После распада СССР сформировался однопо-

¹ [Ссылка](#) 

лярный мир, где Соединенные Штаты способны навязывать волю другим правительствам¹. В частности, среди проводников интересов США Лукашенко называет страны ЕС и НАТО, а также Великобританию, Украину и Японию.

Распад СССР Лукашенко считает трагедией, поскольку исчез противовес США и в мире стало больше конфликтов². Вместе с тем, после краха Советского Союза удалось достичь нового баланса. В последние годы США начали его игнорировать, наращивая вооруженную силу в Восточной Европе. Именно по причине нарушения этого баланса перед началом российско-украинской войны Россия обращалась к США для переговоров по вопросам безопасности, но получила отказ³.

С войны в Украине начался «перedel мира»⁴. Его цель – устранение мирового господства США и установление многополярности. Причина этого процесса – возникновение у США сильных соперников, главный из которых – Китай. Лукашенко не говорит определенно, кто начал этот перedel мира, в его риторике вина за текущие пертурбации лежит на США.

По словам Лукашенко, США стремятся объединить весь мир против России и Беларуси, чтобы уничтожить эти страны и «подобраться к Китаю»⁵. Для этого они, обладая большими экономическими и информационными ресурсами, организуют различные акции и провокации, например, говорят о проблемах с вывозом зерна из Украины, которые могут спровоцировать голод в мире. Однако им не удастся этого сделать: «Ближний Восток, Пакистан, Индия, Китай, ядерные державы, Африка, да и вся Азия»⁶ не поддерживают действия США, по словам Лукашенко.

¹ [Ссылка](#) 

² [Ссылка](#) 

³ [Ссылка](#) 

⁴ [Ссылка](#) 

⁵ [Ссылка](#) 

⁶ [Ссылка](#) 

Таким образом, в контексте глобального противостояния США настроены враждебно по отношению к Беларуси как союзнице России. Главным образом руками европейских стран против Беларуси США ведут экономическую и информационную войну. При этом Лукашенко считает, что по возможности Беларусь не должна терять рынки США¹. Лукашенко противопоставляет правительство и граждан Соединенных Штатов, делая реверансы в сторону последних, например, когда поздравляет с Днем независимости² или рассуждает о поставках в США белорусского детского питания³.

Европейский союз и Великобритания

В контексте международной политики Лукашенко рассматривает европейские страны в качестве проводников политики США. Причем основными из них он считает Великобританию и Польшу, которые «взяли в тиски Европейский союз»⁴. Будучи инструментом США, европейские страны ведут враждебную экономическую, информационную и военную политику по отношению к Беларуси как союзнице России.

По указанию США европейские страны вводят санкции против Беларуси, а это часть экономической и информационной войны, цель которой – ослабить Россию. Однако санкции в большей мере наносят ущерб экономикам Литвы, Польши и Латвии. При этом Лукашенко не отказывается от экономического сотрудничества с европейскими странами⁵.

Действия дипломатов «западных стран» по отношению к Беларуси Лукашенко называет фашистскими⁶.

¹ [Ссылка](#) 

² [Ссылка](#) 

³ [Ссылка](#) 

⁴ [Ссылка](#) 

⁵ [Ссылка](#) 

⁶ [Ссылка](#) 

Согласно представлениям Лукашенко, Польша стремится захватить Западную Украину¹ и всю территорию Беларуси. Это наиболее враждебно настроенная к Беларуси страна, заинтересованная в войне, «чтобы перечеркнуть непопулярность»² правящей партии. По разным заявлениям Лукашенко, либо на территории Польши, либо Литвы и Польши одновременно концентрируются вооруженные силы НАТО для атаки на Беларусь.

При этом Лукашенко периодически заявляет о необходимости союза между странами ЕС и Россией: «Самый оптимальный вариант для Европы (я уже опытный политик) – это единство с Россией и создание огромного центра силы. Технологичный Запад, ресурсная Россия (постсоветское пространство). Это ни Америка, ни Китай, никто бы не сравнился»³. Однако этот сценарий невозможен, по его мнению, поскольку США контролируют европейские страны.

Россия

В представлении Лукашенко на международной арене Россия выступает в качестве жертвы агрессивной политики США. Беларусь в этом контексте является мишенью для атаки западных стран именно в качестве союзника России. Лукашенко неоднократно подчеркивает, что Россия и Беларусь представляют собой одно целое в экономическом и военно-политическом плане, для него Россия – это «огромная империя», а Беларусь – «младший брат»⁴.

Согласно позиции Лукашенко, Россия выступает главным военным союзником Беларуси. Нападение на Беларусь будет рассматриваться Россией как нападение на ее собственную территорию. В свою очередь белорусская армия защищает российских военных в Украине от атаки НАТО с северной стороны, поддерживая Россию в текущей войне.

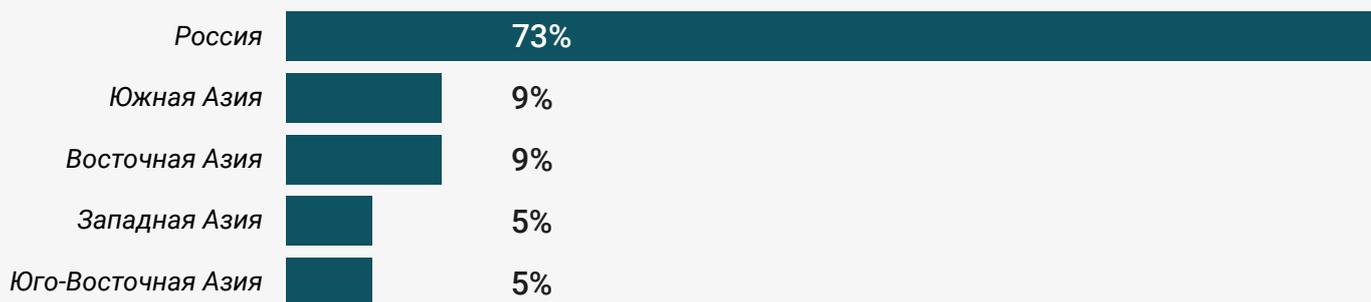
¹ [Ссылка](#) 

² [Ссылка](#) 

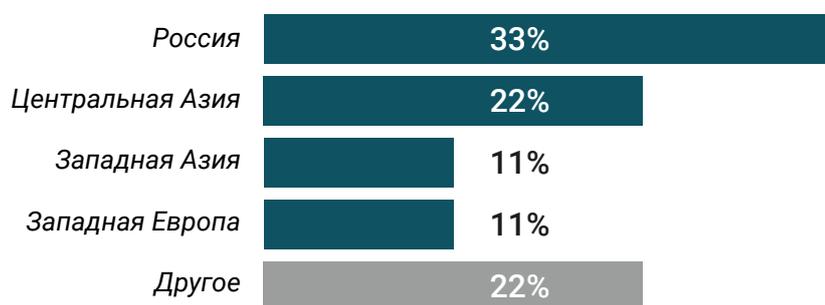
³ [Ссылка](#) 

⁴ [Ссылка](#) 

Встречи



Звонки



Данные: контакты, освещенные пресс-службой Лукашенко А.Г. в период с 24 февраля 2022 по 24 августа 2022 года.

Лукашенко утверждает, что у Беларуси и России фактически общая армия¹.

В экономическом отношении Лукашенко считает Россию основным партнером. Эта политика реализуется, например, в рамках Союзного государства. Совместные инициативы по импортозамещению помогут странам преодолеть экономические санкции, открывая новые производства. В то же время Лукашенко считает, что большинство белорусских товаров могут переориентироваться на российский рынок сбыта.

Лукашенко также высказывался о личных отношениях с Путиным: «У нас действительно надежные человеческие, братские, добрые отношения»².

¹ [Ссылка](#) ↗

² [Ссылка](#) ↗

Большая часть международных контактов Лукашенко приходится на Россию: 73% всех встреч, 33% телефонных разговоров. Единственная большая поездка Лукашенко за границу – это посещение российского Дальнего Востока¹.

При этом Лукашенко подчеркивает, что тесные отношения с Россией не вредят белорусской независимости. Например, он утверждает, что российские военные находятся в Беларуси по его приглашению². Существует некоторая зависимость от российских ресурсов и финансирования, однако она обоснована объективными обстоятельствами: экономический уклад обеих стран формировался еще в Советском Союзе и наследует сложившуюся там взаимозависимость.

Украина

Лукашенко считает Украину проводником интересов США и Европейского союза. Руками последних в Украине был создан фашистский режим, ведущий агрессивную политику против Беларуси и России. Лукашенко также поддерживает Россию в войне против Украины.

По мнению Лукашенко, до войны Украина объявила Беларуси экономическую войну по распоряжению США³, например, закрыв небо для белорусских авиакомпаний.

Несмотря на крайне негативное отношение к правительству Украины, Лукашенко регулярно выражает позитивное отношение к украинским гражданам. Он заявляет о культурной и исторической общности белорусов, русских и украинцев, называет последних «наши люди», подчеркивает, что Беларусь принимает украинских беженцев⁴. Лукашенко противопоставляет народ и правительство в Украине, например, заявляя, что последнее подавляло собственное население, проводя украинизацию и запрещая пользоваться русским языком.

¹ Данные: собственный анализ.

² [Ссылка](#) 

³ [Ссылка](#) 

⁴ [Ссылка](#) 

Текущую войну Лукашенко рассматривает как войну США и других западных стран против России, однако не собственными руками, а руками Украины. Цель США в этой войне – разрушение России и Беларуси, цель России – защита русского населения в Украине и обеспечение собственной безопасности. Лукашенко уверен в победе России, поддерживает денацификацию и демилитаризацию Украины¹.

Согласно представлениям Лукашенко, страны НАТО накапливали военные силы в Восточной Европе, тем самым разрушив международный баланс, достигнутый после распада СССР. Продолжением этого процесса стал государственный переворот, организованный внешними силами в Украине, после которого в стране был создан фашистский антироссийский режим.

Военная фаза противостояния началась в 2014 году на Донбассе, но при активном участии Беларуси конфликт удалось погасить подписанием минских соглашений. Однако США запретили Украине реализовывать эти договоренности. Вместо этого Украина накапливала вооружения. Перед началом текущего этапа войны Украина проводила учение у белорусских границ – это была подготовка нападения НАТО на Россию и Беларусь. По словам Лукашенко, в ответ на это были организованы учения «Союзная решимость» и для предотвращения готовящегося удара Украины по российским позициям в Беларуси Россия атаковала украинские войска.

Роль Беларуси в этой войне, по словам Лукашенко, это защищать российские войска от возможного удара НАТО с севера. Беларусь также лечит российских военных и принимает украинских беженцев. При этом западным странам выгодно втянуть Беларусь в войну, чтобы ослабить ее вместе с Россией. Для этого Украина организует военные провокации, на которые Беларусь не отвечает.

¹ [Ссылка](#) 

Лукашенко считает, что ни европейские страны, ни Украина не заинтересованы в войне, но продолжают ее по указанию США.

События в Беларуси 2020 года Лукашенко рассматривает как часть текущей войны. Готовясь к атаке на Россию, страны НАТО планировали устранить «беларусский выступ» с помощью переворота. Если бы им это удалось, в Беларуси ситуация была бы сейчас такая же, как в Украине¹.

Китай, страны Азии, Ближнего Востока, Африки, Латинской Америки

Лукашенко часто упоминает Китай в качестве главного соперника США в глобальной политике. Обладая сильной экономикой, Китай готов бросить вызов господству США, поэтому западные страны ведут борьбу с Китаем, а Беларусь и Россия являются здесь промежуточной целью агрессии.

Другой контекст упоминаний – это экономическое сотрудничество. Лукашенко подчеркивает готовность реализовывать совместные проекты и торговать с Китаем, наладить политическое и дипломатическое сотрудничество².

В похожем контексте упоминается Индия, страны Латинской Америки, Ближнего Востока и Азии. Лукашенко видит в них альтернативных Европейскому союзу экономических партнеров, а также потенциальных союзников в глобальном противостоянии США³.

¹ [Ссылка](#) 

² [Ссылка](#) 

³ [Ссылка](#) 

НАТО и ОДКБ

Как следует из изложенных выше позиций, Лукашенко рассматривает НАТО как проводника интересов США. Это агрессивно настроенный по отношению к России и Беларуси союз.

Наряду с Союзным государством Лукашенко считает членство Беларуси в ОДКБ фактором, сдерживающим НАТО от нападения на страну¹. ОДКБ является структурой, способной в текущем глобальном переустройстве помочь отстаивать интересы Беларуси. При этом Лукашенко отмечает колебание членов ОДКБ и недостаток единства, например, подчеркивает, что отдельные страны-члены закрыли небо для полетов авиакомпаний других стран-членов.

¹ [Ссылка](#) 

Позиция парламента и правительства

В вопросе международных отношений белорусский парламент и правительство транслируют изложенный выше дискурс президента.

Такая позиция прослеживается как в резолюциях обеих палат парламента, так и в заявлениях председателей и отдельных депутатов. Причем последние прямо ссылаются на позицию президента.

Так, в резолюции Совета Республики от 1 августа 2022 года осуждаются Соединенные Штаты за их стремление «навязывать всем свои правозащитные практики»¹, вмешательство во внутренние дела Беларуси и введение санкций. Этот акт вписывается в более широкий нарратив, озвученный² во время июньской парламентской сессии председателем Совета Республики Кочановой Н. И. Она говорила о происходящем переходе от однополярного мира к многополярному, о стремлении западных стран разрушить стабильность в регионе и втянуть Беларусь в войну. На форуме регионов Беларуси и России в июле 2022 года Кочанова Н. И. подробно высказалась о необходимости тесного сотрудничества с Россией в условиях противостояния «политике коллек-

¹ [Ссылка](#) 

² [Ссылка](#) 

тивного Запада»¹. Аналогичные позиции прослеживаются в выступлениях председателей постоянных комиссий Совета Республики Рунец Т.А.², Русаковича А. В.³. (председателя комиссии по международным делам), Русого М. И.⁴, Рачкова С. А.⁵.

Нижняя палата белорусского парламента – Палата представителей – воспроизводит аналогичный нарратив, хотя и в более мягких формулировках. Так, на одном из совместных заседаний с российскими парламентариями председатель Палаты представителей Андрейченко В. П. высказался⁶, что Беларусь и Россия сегодня находятся под давлением Запада, а значит, должны укрепить взаимодействие и наладить сотрудничество со странами Азии, Африки, Латинской Америки и Ближнего Востока. На заседании Совета Парламентской Ассамблеи ОДКБ Андрейченко В. П. заявил, что организация находится в ситуации «жесткого противостояния с коллективным Западом»⁷. В одной из резолюций Палаты представителей депутаты заявили о распространении в Европе неонацизма⁸. В течение полугода после начала войны председатель Палаты представителей либо депутаты встречались с иностранными политиками из России⁹, Лаоса¹⁰, Кубы¹¹, Ирана¹², Монголии¹³, Казахстана¹⁴, Кыргызстана¹⁵. Данный перечень характеризует общую ориентацию международной политики белорусского парламента после начала войны.

¹ [Ссылка](#) 

² [Ссылка](#) 

³ [Ссылка](#) 

⁴ [Ссылка](#) 

⁵ [Ссылка](#) 

⁶ [Ссылка](#) 

⁷ [Ссылка](#) 

⁸ [Ссылка](#) 

⁹ [Ссылка](#) 

¹⁰ [Ссылка](#) 

¹¹ [Ссылка](#) 

¹² [Ссылка](#) 

¹³ [Ссылка](#) 

¹⁴ [Ссылка](#) 

¹⁵ [Ссылка](#) 

Как на уровне премьер-министра, так и на уровне профильных министерств, белорусское правительство придерживается точки зрения президента по вопросам внешней политики.

Так, глава правительства Головченко Р. А. в мае 2022 выступил с критикой стран Запада и НАТО, назвав их ответственными за интенсификацию военного конфликта в Украине. Он также осудил санкционное давление на Беларусь и заявил о концентрации сил НАТО на границах Беларуси, которые несут для страны военную угрозу¹.

Глава белорусского МИДа Макей В. В. давал аналогичные Лукашенко А. Г. оценки процессов в международной политике и прямо ссылаясь на позицию президента. Макей В. В. считал, что сейчас идет процесс перехода от однополярного мира во главе с США к многополярному², в этом процессе страны Запада и НАТО ведут агрессивную политику, а Беларусь выступает на стороне России³. В выступлении представитель Беларуси на чрезвычайной сессии Генассамблеи ООН поддержал российскую агрессию, заявив, что ростки национализма в Украине должны быть уничтожены. При этом представитель подчеркнул, что роль Беларуси в этом процессе – организация мирных переговоров, здесь он сослался на позицию Лукашенко А. Г. Представитель Беларуси в ООН также исходил из общей оценки мировой ситуации, озвучиваемой Лукашенко, высказавшись о мировом господстве США, Канады и стран ЕС. Белорусский представитель осудил политику этих стран в отношении Беларуси: «сегодняшние санкции – худшее проявление экономического и финансового терроризма»⁴. В августовском заявлении по случаю тайваньского кризиса белорусское Министерство иностранных дел осудило деструктивные

¹ [Ссылка](#) 

² [Ссылка](#) 

³ [Ссылка](#) 

⁴ [Ссылка](#) 

действия США и поддержало КНР, назвав его стратегическим партнером Беларуси¹.

Выступая на совещании министров обороны стран Шанхайской организации сотрудничества (ШОС), министр обороны Беларуси Хренин В. Г. также говорил о изменении миропорядка, агрессивных действиях стран Запада под руководством США. Министр заявил о безоговорочной поддержке России, в том числе и в проводимой ею «специальной военной операции»².

¹ [Ссылка](#) 

² [Ссылка](#) 

Заключение

В контексте начавшегося после 24 февраля 2022 года нового этапа противостояния в международных отношениях белорусский режим активно артикулирует собственную позицию. Вопросы внешней политики являются для него центральной темой. Полностью или частично ей посвящены больше половины (57%) выступлений Лукашенко А. Г. – фигуры, определяющей политику государства, в частности парламента и правительства. Решения в сфере экономики, культуры и внутренней политики регулярно обосновываются внешнеполитической ситуацией.

Позиция режима является устойчивой и комплексной на протяжении всего исследуемого периода:

1. Общую ситуацию в международных отношениях режим оценивает как переход от однополярной модели к многополярной. США, занимающие господствующее положение в мире, ведут агрессивную политику ослабления возникающих сегодня сильных соперников. В глазах белорусских властей страны Запада под руководством США активно подавляют российское государство в качестве промежуточной мишени в борьбе с Китаем.

2. В этом контексте белорусское и российское государства выступают на международном уровне фактически в качестве единого субъекта. Власти Беларуси

поддерживают Россию в текущей войне, считая, что она была развязана Западом и нацистским режимом в Украине с целью ослабить Россию.

3. Ряд азиатских, ближневосточных и африканских стран режим рассматривает как потенциальных союзников в глобальном противостоянии США, а также в качестве новых экономических партнеров, с чей помощью можно преодолеть проблемы, вызванные санкциями.

Об авторе

Константин Нестерович – социолог, специализирующийся на социально-политических исследованиях: политическая сфера и гражданское общество, общественное мнение в Беларуси, медиапотребление, образование, национальная идентичность. Имеет степень магистра социологических наук. С 2018 по 2019 работал в Институте социологии НАН Беларуси, был аналитиком в Doing Crypto Index (FlyUni Labs, Минск). С 2021 по 2022 работал менеджером исследовательских проектов и аналитиком в GradusResearch (Киев).

Об организации

Белорусский институт стратегических исследований (BISS) – аналитический центр, основанный в 2007 году группой видных ученых и общественных деятелей. Его основная миссия – изучение социально-политических процессов с точки зрения их долгосрочного (стратегического) значения, а также продвижение этоса открытого общества в Беларуси. На данный момент, помимо факторов политической трансформации в поствыборный период, институт изучает ценностные трансформации, осуществляет экспертизу образовательной, научной и инновационной политики, организует дискуссии в Экспертно-аналитическом клубе, проводит тренинги по критическому мышлению и анализирует текущие политические события.

Сайт: <https://belinstitute.com> 

Контакт: biss@belinstitute.com 